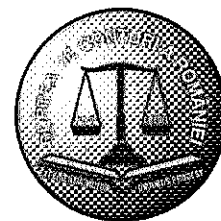


ROMÂNIA
CURTEA DE CONTURI



DEPARTAMENTUL XI

RAPORT DE AUDIT AL PERFORMANȚEI

încheiat la

**MINISTERUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR –
Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor**

și la

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ ” APELE ROMÂNE”

*Auditul performanței privind eficiența și eficacitatea programelor
și măsurilor întreprinse în scopul atât de a preveni, cât și pentru a
înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României*

București, 2012

CUPRINS	PAGINA
PARTEA I: INTRODUCIVĂ	1-15
CAPITOLUL I: Prezentarea generală a misiunii de audit și a domeniului auditat; Prezentarea Ministerului Mediului și Pădurilor și a Administrației Naționale "Apele Române"	2-11
<i>A. Prezentarea generală a misiunii de audit al performanței</i> <i>B. Justificarea alegerii temei auditului de performanță</i> <i>C. Prezentarea entităților – Ministerul Mediului și Pădurilor prin Direcția Generală "Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor" și Administrația Națională „Apele Române”</i>	
CAPITOLUL II: Obiective auditului; Metodologia și criteriile de audit	11- 15
A. Obiectivul principal al auditului	
B. Obiective specifice ale auditului	
C. Principalele întrebări la care trebuie să răspundă auditul	
D. Principalele riscuri potențiale identificate	
E. Criteriile de audit utilizate pentru evaluarea performanței;	
F. Metodologia și procedurile de audit utilizate pentru colectarea, analizarea și interpretarea probelor de audit	
PARTEA A II-A: SINTEZA PRINCIPALELOR CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII	15 - 20
CAPITOLUL I Concluzie generală	15 -17
CAPITOLUL II. Concluzii referitoare la obiectivele specifice ale activității auditate:	17 - 20
II.1 Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor	
II.2. Cu privire la implementarea de către Ministerul Mediului și Pădurilor a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung	
II.3. Cu privire la modul de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor	
II.4. Cu privire la eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și la modul de evaluarea a pagubelor produse de inundații	
II.5. Cu privire la măsurile de înlăturare a efectelor inundațiilor	
PARTEA A III-A: PREZENTAREA DETALIATĂ A CONSTATĂRILOR ȘI CONCLUZIILOR REZULTATE ÎN URMA MISIUNII DE AUDIT AL PERFORMANȚEI	20 - 76
<i>Capitolul I: Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor</i>	20-24

I.1. Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor la nivelul MMP și Administrației Naționale „Apele Române”	
I.2. Cu privire la implementarea de către Ministerul Mediului și Pădurilor a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung	
Capitolul II: Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor	24- 32
a) Activități de prevenire desfășurate la nivelul MMP	
b) Activități de prevenire desfășurate la nivelul AN ”Apele Române”	
Capitolul III: Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații	33-43
III.1. Situația pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 – 2011	
III.2. Analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 – 2011	
Capitolul IV: Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor	44-76
IV.1. Măsuri întreprinse la nivelul MMP	
IV.1.1. Referitor la investițiile derulate la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor	
IV.2 Măsuri de înlăturare a efectelor inundațiilor la nivelul ANAR	
PARTEA A IV-A: RECOMANDĂRILE FORMULATE DE AUDITORII PUBLICI EXTERNI	77-78

LISTĂ CU ABREVIERILE FOLOSITE ÎN RAPORTUL DE AUDIT AL PERFORMANȚEI

INTOSAI - Organizația Internațională a Instituțiilor Supreme de Audit

MMP – Ministerul Mediului și Pădurilor

CE – Comunitatea Europeană

RODAS - Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice
Curtii de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste
activități

ANAR - Administrația Națională „Apele Române”

MAI - Ministerul Administrației și Internelor

CNSU - Comitetul Național pentru Situații de Urgență

IGSU - Inspectoratul General pentru Situații de Urgență

CMSU - Comitetul Ministerial pentru Situații de Urgență

COSU – Centrul Operativ pentru Situații de Urgență

CMR – Centrul Meteorologic Regional

ABA – Administrația Bazinală de Apă

CJSU - Comitet Județean pentru Situații de Urgență

SGA – Sistem de Gospodărire a Apelor

ANIF – Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare

WATMAN – Sistem Informațional pentru Managementul Integrat al Apelor

DESWAT - Destructive Water Abatement and Control of Water Disasters (Sistem de
avertizare în caz de inundații și poluări accidentale)

DGRIP – Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului

POS MEDIU – Program Operațional Sectorial de Mediu

FSUE – Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene

BDCE – Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei

DMI – Domeniul Major de Intervenție

PNDI – Programul Național de Dezvoltare a Infrastructurii

MFP – Ministerul Finanțelor Publice



CURTEA DE CONTURI
DEPARTAMENTUL XI
Direcția 1

Nr. 9053 / N.V.
27.12.2012

Nr. 5740 / RP
Data: 20-12-2012

A.N. "APELE ROMÂNE"
Registratura Generală
Nr. 20.364
20.12. Luna 12 Ziua 20

RAPORT DE AUDIT AL PERFORMANȚEI

București, 21 decembrie 2012

CONSILIER DE CONTURI

Nr. 40680 / C.G.S. / 27.12.2012

Subsemnații Mihaela Tăutu, Neluța Pătrașcu, Roxana Petruța Steleanu, Carmen Cristiana Mihai și Paul Daniel Grigore, având funcția de auditori publici externi în cadrul Departamentului XI al Curții de Conturi, în temeiul **Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi**, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a delegațiilor nr.40530, 40533, 40528 din 29.10.2012 și nr.40582 din 16.11.2012, am efectuat în perioada 29.10-21.12.2012 misiunea de „**Audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și măsurilor întreprinse în scopul atât de a preveni cât și de a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României**” pentru perioada 01.01.2005 – 31.12.2011, la **MINISTERUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR - Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor**, cu sediul în București, B-dul Libertății nr. 12, Sector 5 și la **ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ "APELE ROMÂNE"** – instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului și Pădurilor, cu sediul în București, str. Edgar Quinet nr.6, sector 1.

Misiunea de audit al performanței a fost efectuată în conformitate cu standardele proprii de audit ale Curții de Conturi, elaborate în baza standardelor internaționale de audit.

Conducerea **Ministerului Mediului și Pădurilor** în perioada efectuării misiunii de audit al performanței este următoarea:

- Doamna Rovana PLUMB - ministru;
- Domnul Mircea POPA - secretar general;
- Domnul Dragoș Ionuț BĂNESCU - secretar general adjunct;
- Doamna Elena DUMITRU - secretar general adjunct;
- Domnul Constantin Stelian Emil MOȚ - secretar de stat pentru mediu;
- Doamna Simona Olimpia NEGRU - director al Direcției „Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor”;

- Domnul Gheorghe CONSTANTIN - director al Direcției „Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor ”
- Domnul Lucian PRICINĂ – director general – Direcția Generală Dezvoltare Durabilă și Programe Investiționale Verzi;
- Domnul Altan ABDULAMIT – director al Direcției Amenajări Bazine Hidrografice.

Conducerea **Administrației Naționale "Apele Române"** în perioada efectuării misiunii de audit al performanței este următoarea:

- Domnul Vasile PINTILIE – director general;
- Domnul Ovidiu GABOR – director general adjunct;
- Domnul Ioan OPREAN – director general adjunct;
- Domnul Dumitru DUMITRU – director al Direcției Economico – Financiare
- Domnul Sorin Ionel RÂNDAȘU BEURAN- director al Direcției Situații de Urgență;

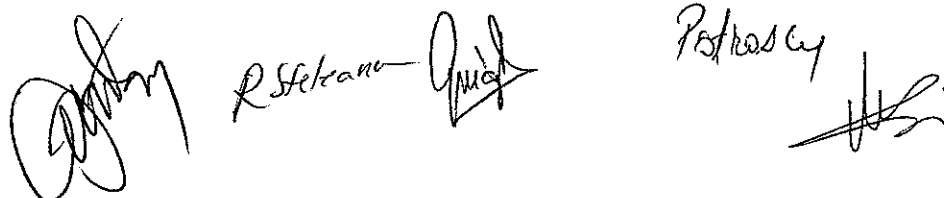
PARTEA I : INTRODUCȚIVĂ

CAPITOLUL I: PREZENTAREA GENERALĂ A MISIUNII DE AUDIT ȘI A DOMENIULUI AUDITAT. PREZENTAREA MINISTERULUI MEDIULUI ȘI PĂDURILOR ȘI A ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE „APELE ROMÂNE”

A. Prezentarea generală a misiunii de audit al performanței

Misiunea de audit cu tema *„eficiența și eficacitatea programelor și măsurilor întreprinse în scopul atât de a preveni cât și de a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României”* s-a desfășurat în baza programului de activitate al Curții de Conturi pe anul 2012 - aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi și s-a desfășurat în conformitate cu standardele de audit al performanței ale Curții de Conturi, cu cerințele cuprinse în „Manualul auditului performanței” și a prevederilor Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități.

Misiunea de audit a fost realizată în urma invitației adresate Curții de Conturi a României de către Curtea de Conturi a Turciei, de a participa la efectuarea unui *audit paralel privind pregătirea pentru dezastre*, al cărui obiectiv este adoptarea unui ghid în acest domeniu recomandat atât activității



guvernelor cât și instituțiilor supreme de audit din țările care se confruntă cu dezastre naturale.

Misiunea de audit a avut la bază următorul cadru legal:

- Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României, republicată;
- Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități;
- „Ghidul auditului performanței” elaborat de Curtea de Conturi a României, asigurând compatibilitatea cu cerințele standardelor internaționale de audit acceptate (INTOSAI);

Prezenta misiune de audit a abordat principalele activități realizate de *Ministerul Mediului și Pădurilor prin Direcția Generală „Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor”, respectiv Administrația Națională „Apele Române”, în realizarea obiectivelor de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor pe teritoriul României.*

B. Justificarea alegerii temei auditului de performanță

Conform studiilor care au analizat incidența producerii acestui risc la nivel global, s-a demonstrat că în perioada 2000 – 2009, inundațiile au avut cea mai mare frecvență dintre toate tipurile de catastrofe naturale.

Potrivit datelor furnizate de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor factorul de țară pentru riscul de inundații în România, de 0,40% adică cel mai mare din Europa și de patru ori mai mare decât în Italia, Belgia sau Marea Britanie.

În lunile iulie – august 2008, teritoriul României a fost afectat de inundații cauzate de căderi masive de precipitații sub formă de ploaie cu caracter torențial și vijelii, fiind afectate nu număr de 309 localități, din următoarele județe: Bacău, Botoșani, Iași, Maramureș, Neamț și Suceava. Ca urmare a manifestării acestor fenomene s-au înregistrat un număr de peste 28.000 persoane evacuate, 3.000 persoane temporar izolate, 7 persoane decedate. Totodată s-a constatat că din cele 8.700 anexe gospodărești inundate, un număr de peste 1.100 din acestea n-au mai putut fi refăcute, fiind afectați și un număr de 1.600 km de drumuri.

Inundațiile înregistrate în lunile iunie - iulie 2010, au avut un impact sever asupra vieții, sănătății și bunurilor materiale ale populației prin durată, violența de manifestare și efectele produse. Au fost afectate 481 de localități din 37 de județe, la care s-au adăugat alte 92 de localități în care au fost afectate terenuri agricole extravilane. Creșterea gradului de pericol pentru populație a impus evacuarea unui număr de aproximativ 20.000 persoane în localități din 20 de județe și declararea stării de alertă în 37 de localități din județele Iași, Ialomița, Suceava și Tulcea. Din statisticile evenimentelor a rezultat că au fost temporar

izolate 3.000 persoane, au fost afectate 30.000 locuințe și anexe gospodărești, au decedat 23 persoane.

Cauzele producerii inundațiilor pe teritoriul României sunt:

- Caracterul torențial al rețelei hidrografice de pe teritoriul României;
- Schimbările climatice, căderea unor cantități importante de precipitații în intervale scurte de timp;
- Diminuarea severă a suprafețelor împădurite ca urmare a tăierilor iraționale;
- Amplasarea localităților și a unor obiective economico – sociale în zonele inundabile ale cursurilor de apă;
- Insuficiența unor lucrări de apărare împotriva inundațiilor (diguri, baraje).

Inundațiile produse în țară în ultimii 5 - 10 ani și consecințele ce le-au urmat, au condus la o nouă abordare, aceea de *management al riscului* la inundații, abordare în care conștientizarea și implicarea comunităților umane au un rol esențial în evitarea pierderilor de vieți omenești și reducerea pagubelor.

Din păcate, experiența aproape anuală a producerii de inundații pe teritoriul României, a arătat că zonele direct afectate se confruntă în principal cu:

- Timp îndelungat necesar repunerii în funcțiune a sistemelor vitale (electricitate, apă);
- Număr mare de sinistrați;
- Nevoia de alimente, apă potabilă, echipament adecvat;
- Acordarea de sprijin familiilor în care apar persoane decedate, precum și a familiilor care au în componență persoane cu handicap.

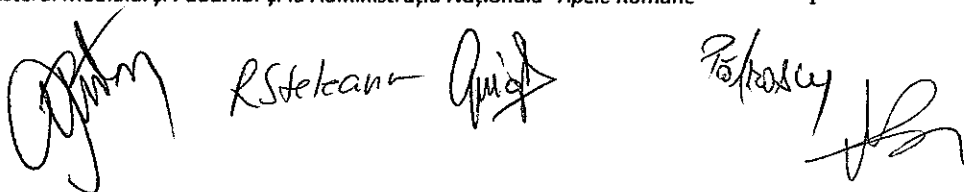
În sensul celor mai sus prezentate, apreciem că selectarea temei de audit referitoare la măsuri și programe de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor pe teritoriul României este relevantă și de interes atât pentru autoritățile cu responsabilități în domeniu, cât și pentru opinia publică.

C. Prezentarea entităților – Ministerul Mediului și Pădurilor prin Direcția Generală „Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor” și Administrația Națională „Apele Române”

Înțelegerea activităților entităților cuprinse în prezenta misiune de audit al performanței, respectiv a modului de organizare și funcționare a activității acestora:

C. I. Scopul, obiectivele și atribuțiile Ministerul Mediului și Pădurilor

Ministerul Mediului și Pădurilor este organizat și funcționează potrivit **Hotărârii de Guvern nr. 1.635/2009, actualizată prin Hotărârea de Guvern**



nr.544/2012, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului.

Ministerul Mediului și Pădurilor (MMP) își desfășoară activitatea în domeniile: planificare strategică, dezvoltare durabilă, infrastructura de mediu și gospodărirea apelor, meteorologie, hidrologie, hidrogeologie, schimbări climatice, arii naturale protejate, gestionarea deșeurilor, gestionarea substanțelor și preparatelor periculoase, conservarea biodiversității, biosecurității, gestionarea calității aerului și zgomotului ambiental, administrarea managementului silvic.

Totodată, Ministerul Mediului și Pădurilor realizează politica în domeniile mediului și gospodăririi apelor la nivel național, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și armonizare a acestor activități în cadrul politicii generale a Guvernului, asigură și coordonează aplicarea strategiei Guvernului în domeniile sale de competență, îndeplinind rolul de autoritate de stat, de sinteză, coordonare, inspecție și control în aceste domenii.

Coordonarea interministerială a procesului de elaborare a Strategiei naționale de dezvoltare durabilă este asigurată de către Ministerul Mediului și Pădurilor, care propune adoptarea și urmărește implementarea acesteia.

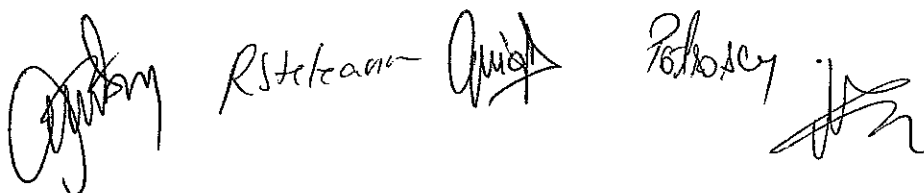
Ministerul Mediului și Pădurilor coordonează activitatea de integrare a cerințelor privind protecția mediului în celelalte politici sectoriale, în concordanță cu cerințele și standardele europene și internaționale.

Ministerul Mediului și Pădurilor este desemnat ca **autoritate de management** pentru Programul Operațional Sectorial Mediu.

Ministerul Mediului și Pădurilor este desemnat ca autoritate competentă pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 614/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 mai 2007 privind Instrumentul financiar pentru mediu.

Funcțiile exercitate de Ministerul Mediului și Pădurilor sunt următoarele:

- a) de strategie;
- b) de reglementare și avizare;
- c) de reprezentare;
- d) de autoritate de stat în domeniile sale de activitate;
- e) de administrare;
- f) de implementare și coordonare a asistenței financiare neramburasabile acordate României de Uniunea Europeană în domeniul mediului și pădurilor și a programelor finanțate din fonduri comunitare, naționale, precum și de gestionare a creditelor externe, altele decât cele comunitare, în domeniile sale de activitate;
- g) de monitorizare, inspecție și control.



a) funcția de strategie:

- elaborează, actualizează și urmărește aplicarea strategiilor, planurilor și programelor naționale sectoriale în domeniile protecției mediului și gospodăririi apelor și silviculturii, după cum urmează:

- Strategia națională de management al riscului la inundații;

b) funcția de reglementare și avizare:

- elaborează și promovează, potrivit legii, proiecte de acte normative, regulamente, instrucțiuni și norme tehnice specifice domeniilor meteorologiei, hidrologiei, hidrogeologiei, gospodăririi apelor și siguranței în exploatare a barajelor;

c) funcția de reprezentare:

- colaborează cu celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale pentru amenajarea complexă a bazinelor hidrografice, precum și pentru apărarea împotriva efectelor distructive ale apelor;

d) funcția de autoritate de stat în domeniile sale de activitate:

- elaborarea programelor de dezvoltare a lucrărilor, instalațiilor și amenajărilor de gospodărire a apelor;

- coordonează elaborarea și reactualizarea schemelor directoare de management și amenajare a bazinelor hidrografice

- asigură baza metodologică și atestă persoanele juridice și fizice pentru întocmirea studiilor de meteorologie, hidrologie și hidrogeologie, a studiilor și proiectelor de gospodărire a apelor, pentru evaluarea stării de siguranță în exploatare a barajelor și a altor lucrări hidrotehnice;

- coordonează activitatea de avizare și de autorizare, din punctul de vedere al gospodăririi apelor, a lucrărilor care se construiesc pe ape sau în legătură cu apele, activitatea de avizare a documentațiilor de evaluare a stării de siguranță în exploatare a barajelor existente și a proiectelor barajelor noi, precum și activitatea de emitere a autorizațiilor de funcționare în condiții de siguranță a barajelor aflate în exploatare și a acordurilor de funcționare în siguranță pentru barajele noi;

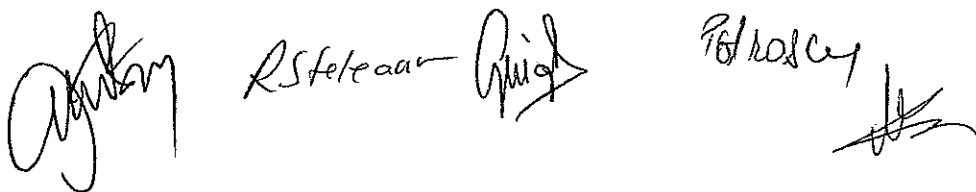
- stabilește strategia organizării la nivel național a activităților de meteorologie, hidrologie și hidrogeologie, a sistemului de informare, prognoză și avertizare asupra fenomenelor hidrometeorologice periculoase și a sistemului de avertizare în caz de accident la construcțiile hidrotehnice;

- coordonează activitatea de elaborare a planurilor de apărare împotriva inundațiilor;

- organizează periodic acțiuni de verificare a stării tehnice și funcționale a lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, indiferent de deținător, și stabilește măsurile ce se impun;

e) funcția de administrare:

- asigură documentațiile necesare pentru concesionarea resurselor de apă și a lucrărilor de gospodărire a apelor care aparțin domeniului public sau, după



caz, pentru darea în administrare a acestora și urmărește îndeplinirea de către concesionar, respectiv administrator a sarcinilor ce îi revin;

f) funcția de implementare și coordonare a asistenței financiare nerambursabile acordate României de Uniunea Europeană în domeniul mediului și pădurilor și a programelor finanțate din fonduri comunitare, naționale, precum și din alte surse legal constituite:

- coordonează și urmărește implementarea legislației naționale armonizate cu prevederile și cerințele legislației comunitare de mediu

- dispune expertizarea lucrărilor hidrotehnice cu risc crescut de avarie și stabilește, împreună cu autoritatea publică centrală din domeniul lucrărilor publice, măsurile operative imediate și de perspectivă pentru evitarea accidentelor;

g) funcția de monitorizare, inspecție și control:

- avizează și urmărește realizarea programelor și proiectelor de infrastructură din domeniile sale de activitate;

- asigură, prin compartimentele proprii sau unitățile subordonate, controlul respectării legislației în domeniile protecției mediului, gospodăririi apelor și siguranței în exploatare a barajelor și constată contravențiile pentru nerespectarea acesteia, aplică sancțiunile și, după caz, sesizează organele de urmărire penală, potrivit prevederilor legale;

- organizează periodic acțiuni de verificare a stării tehnice și funcționale a lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, indiferent de deținător, și stabilește măsurile ce se impun;

Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor (DGAIMA) din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor, are ca obiect de activitate:

- reglementarea și coordonarea activităților de gospodărire a apelor și managementul situațiilor de urgență în scopul conservării, amenajării, utilizării raționale și protecției apelor și a vieții;

- coordonarea și urmărirea implementării Directivei privind evaluarea și managementul riscului la inundații a Uniunii Europene;

- reglementarea regimului de exploatare a resurselor de apă și lacurilor de acumulare, reglementarea funcționării în siguranță a construcțiilor hidrotehnice și a instalațiilor și echipamentelor – anexă;

- coordonarea și urmărirea realizării schemelor directoare de amenajare și de

management a bazinelor hidrografice, a programelor de măsuri pe bazine sau grupe de bazine hidrografice pentru utilizarea rațională a resurselor de apă și atingerea stării bune a apei, conform angajamentelor internaționale la care România este parte;

- coordonarea strategiei de organizare la nivel național a activităților de meteorologie, hidrologie și hidrogeologie, a sistemului de informare, prognoză

și avertizare asupra fenomenelor hidrometeorologice periculoase și a sistemului de avertizare în caz de accidente la construcțiile hidrotehnice.

Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor exercită și răspunde de îndeplinirea atribuțiilor care revin Ministerului Mediului și Pădurilor în domeniul gospodăririi apelor și managementului riscului la inundații, prin:

- coordonarea elaborării și implementării Strategiei naționale pe termen mediu și lung privind managementul riscului la inundații;
- întocmirea proiectelor de acte normative în vederea transpunerii directivelor europene în domeniul apei și coordonarea implementării acestora;
- coordonarea elaborării planurilor bazinale de prevenire, protecție și diminuare a efectelor inundațiilor, incluzând și acțiunile și măsurile pentru înlăturarea efectelor distructive apărute în albiile cursurilor de apă în zonele critice – poduri, podețe, îngustări de albi;
- participarea la implementarea de noi sisteme informaționale de colectare a datelor și de avertizare-alarmare pentru cazuri de inundații;
- participarea la introducerea unor sisteme de alarmare-avertizare a autorităților și populației pentru cazuri de incidente și accidente la baraje aflate în administrarea Administrației Naționale "Apele Române";
- controlul și reglementarea utilizării albiilor și a malurilor cursurilor de apă;
- coordonarea elaborării hărților de hazard și a hărților de risc la inundații la nivelul bazinelor sau grupurilor de bazine hidrografice.

Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor își desfășoară activitatea prin intermediul:

- Direcției Amenajarea Bazinelor Hidrografice;
- Direcției Managementul Riscului la Inundații;
- Direcției Managementul Resurselor de Apă

C.2. Scopul, obiectivele și atribuțiile Administrației Naționale „Apele Române”

Înființată prin **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 107/2002**, modificată și completată prin **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 73/2005**, Administrația Națională „Apele Române” se află în coordonarea Ministerului Mediului și Pădurilor - autoritatea publică centrală din domeniul apelor - și administrează bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevăzute în Constituția României.

Scopul activității acestei instituții publice este cunoașterea, protecția, punerea în valoare și utilizarea durabilă a resurselor de apă, monopol natural de interes strategic, gestionarea rețelei naționale de măsurători hidrologice,

hidrogeologice și de calitate a resurselor de apă ce aparțin domeniului public, precum și administrarea infrastructurii Sistemului național de gospodărire a apelor.

Administrația Națională „Apele Române” este o instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune și autonomie economică.

Potrivit legii, Administrația Națională „Apele Române” este operator unic pentru resursele de apă de suprafață naturale sau amenajate, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, și pentru resursele de apă subterană, indiferent de natura lor și a instalațiilor aferente, scop în care alocă dreptul de utilizare a resurselor de apă cu potențialele lor naturale.

Administrația Națională „Apele Române” administrează apele din domeniul public al statului și infrastructura Sistemului Național de Gospodărire a Apelor formată din lacuri de acumulare, diguri de apărare împotriva inundațiilor, canale, derivații interbazinale, prize de apă și alte lucrări specifice, precum și infrastructura sistemelor naționale de veghe hidrologică, hidrogeologică și de monitorizare a calității resurselor de apă aflate în patrimoniul său, în scopul cunoașterii și a gestionării unitare pe ansamblul țării, a resurselor de apă de suprafață și subterane.

Sistemul național de gospodărire a apelor include și componenta de apărare împotriva inundațiilor, care constă în peste 10.000 km de diguri, peste 1500 baraje cu efect de atenuare, cu o capacitate de 3.7 miliarde metri cubi și peste 15.700 km de lucrări pe cursuri de apă.

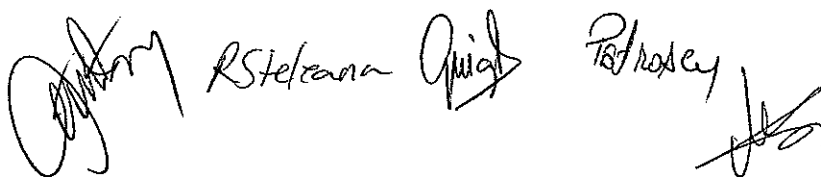
Sistemul național de gospodărire a apelor se află în patrimoniul Administrației Naționale „Apele Române”, Administrației Naționale de Îmbunătățiri Funciare, Hidroelectrică și Administrației Locale.

Potrivit OUG nr. 82/2011 și HG nr. 271/2012, digurile și barajele cu rol de apărare din administrarea ANIF, se predau în administrarea ANAR.

Administrația Națională „Apele Române” are în administrare: 78.905 km cursuri de apă, 295,6 mii ha suprafață de teren cu ape, 270 lacuri de acumulare cu un volum total de 14,5 miliarde mc, din care 114 lacuri cu acumulare nepermanentă, 7100 km diguri pentru apărarea localităților și terenurilor agricole, 6600 km regularizări de râuri și 1320 km apărări și consolidări de maluri, 157 canale de aducțiune cu o lungime de 1100 km, 59 stații de pompare a apei cu un debit instalat de 237 mc/s, 49 prize de apă și noduri hidrotehnice cu un debit total instalat de 249 mc/s, 178 alte lucrări hidrotehnice, 122 lacuri naturale.

Entitatea a fost înființată în actuala structură, ca urmare a necesității adaptării cerințelor Directivei Cadru Europene - Apă 60/EC/2000, având scopul de a administra pe principiul organizării pe bazine hidrografice (nu regionale sau județene).

După principiul organizării pe bazine hidrografice, Administrația Națională „Apele Române” are în subordinea sa 11 Administrații Bazinale de



Din structura Administrației Naționale „Apele Române”, mai fac parte Institutul Național de Hidrologie și de Gospodărire a Apelor și Exploatarea Complexă Stâncă Costești. Administrația Națională „Apele Române” are următoarele **atribuții** principale:

- Raport de audit al performanței privind riscul de inundații pe teritoriul României
încheiat la Ministerul Mediului și Pădurilor și la Administrația Națională "Apele Române"**

- elaborarea schemelor directoare de amenajare și management ale bazinelor hidrografice;
 - îndeplinirea angajamentelor luate de statul român prin acordurile și convențiile internaționale din domeniul apelor;
 - implementarea directivelor Uniunii Europene din domeniul apelor.
- Conducerea Administrației Naționale „Apele Române” este asigurată de un Consiliu de Conducere și de un director general, care este și președintele Consiliului de Conducere.

CAPITOLUL II : OBIECTIVE AUDITULUI

A. Obiectivul general al misiunii de audit al performanței

Obiectivul principal al auditului îl reprezintă evaluarea eficienței și eficacității programelor și măsurilor întreprinse în scopul de a preveni cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României; modul în care au fost respectate principiile economicității, eficienței și eficacității în utilizarea resurselor financiare alocate pentru managementul situațiilor de urgență în cazul inundațiilor, precum și impactul acestora asupra reducerii pagubelor provocate de producerea acestora.

Constatările și concluziile formulate de echipa de audit urmăresc:

- obținerea unei imagini de ansamblu asupra performanței acțiunilor întreprinse la nivelul entităților auditate cu privire la prevenirea și înlăturarea efectelor inundațiilor produse în ultimii ani;
- formularea de recomandări care să conducă la creșterea eficienței acțiunilor întreprinse în concordanță cu obiectivele stabilite conform strategiei în domeniu.

Obiectivul general a fost urmărit în cazul tuturor celor 4 entități cuprinse în prezenta misiune de audit al performanței, respectiv Ministerul Mediului și Pădurilor – DGAIMA, AN ”Apele Române”, Ministerul Administrației și Internelor – DGRIP și IGSU.

În plus, au fost stabilite obiective specifice pentru analiza activității fiecăreia dintre instituțiile supuse auditului, fiind realizată gruparea acestora în funcție de ministerele de care aparțin.

B. Obiective specifice Ministerului Mediului și Pădurilor - DGAIMA și A.N. ”Apele Române”

- ✓ Analiza cadrului legislativ, a programelor și strategiilor naționale în domeniul prevenirii și limitării efectelor inundațiilor, precum și urmărirea alinierii acestuia la politicile și standardele europene și internaționale;
- ✓ Prevenire: Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor;

✓ Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații;

✓ Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor.

C. Principalele întrebări la care trebuie să răspundă auditul

a) Cadrul legislativ reglementează în mod clar și cuprinzător programele și strategiile naționale în domeniul prevenirii și limitării efectelor inundațiilor, iar acestea asigură alinierea la politicile și standardele europene și internaționale?

b) Măsurile de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor sunt stabilite și implementate în mod corespunzător?

c) Măsurile operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor sunt realizate în mod eficient?

d) Evaluarea pagubelor produse de inundații se realizează corect?

e) Măsurile de înlăturare a efectelor inundațiilor asigură atingerea scopului propus?

D. Potențiale riscuri identificate

D.1. La nivelul Direcției Generale „Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor” din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor:

a) Nu este realizată în mod eficient coordonarea implementării Strategiei naționale pe termen mediu și lung privind managementul riscului la inundații;

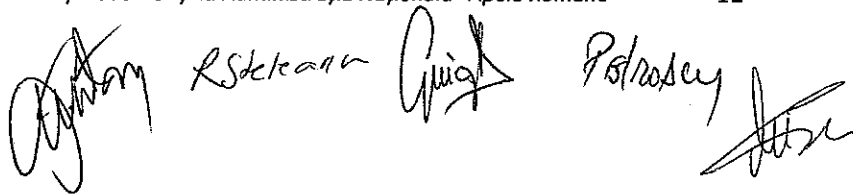
b) Proiectele de acte normative naționale nu asigură în totalitate transpunerea directivelor europene în domeniul apei și coordonarea implementării acestora;

c) Nu este asigurată în mod corespunzător coordonarea elaborării planurilor bazinale de prevenire, protecție și diminuare a efectelor inundațiilor, incluzând și acțiunile și măsurile pentru înlăturarea efectelor distructive apărute în albiile cursurilor de apă în zonele critice – poduri, podețe, îngustări de albi;

d) Nu este realizată implementarea de noi sisteme informaționale de colectare a datelor și de avertizare-alarmare pentru cazuri de inundații;

e) Nu sunt introduse și utilizate sisteme de alarmare-avertizare a autorităților și populației pentru cazuri de incidente și accidente la baraje;

f) Nu este realizată o coordonare eficientă a elaborării hărților de hazard și a hărților de risc la inundații la nivelul bazinelor sau grupurilor de bazine hidrografice.



D.2. La nivelul Administrației Naționale „Apele Române”

a) Nu este realizată în mod corespunzător apărarea împotriva inundațiilor, din cauza lucrărilor de gospodărire a apelor insuficiente, aflate în administrarea sa;

b) Investițiile în derulare și cele în curs (finanțare, derulare lucrări) nu sunt realizate pe baza unor criterii de priorizare a acestora și nu conduc la utilizarea economicoasă, eficientă și eficace a fondurilor publice;

c) Gestionarea stocului de materiale și mijloace specifice de apărare împotriva inundațiilor nu este realizată în mod eficient;

E. Criteriile de audit utilizate

Ce este și ce ar trebui să fie reprezintă termenii de referință pe care auditorii publici externi trebuie să-i identifice în cadrul auditului performanței.

Criteriile de audit alese de auditorii publici externi au fost stabilite pe baza raționamentului profesional și sunt reprezentate de legislația specifică domeniului auditat, indicatori de eficiență și indicatori de rezultat. Aceste criterii sunt cuprinzătoare, obiective, relevante, rezonabile, accesibile și corespund obiectivelor auditului performanței, astfel:

1. Cu privire la cadrul legal și respectarea reglementărilor în domeniu:

- ❖ Legislația comună și specifică în vigoare, ce reglementează activitatea entităților auditate în domeniul producerii de situații de urgență provocate de inundații;
- ❖ Norme interne emise în aplicarea legislației în vigoare;
- ❖ Modul de aliniere al acestora la cerințele europene și internaționale.

2. Cu privire la performanțele acțiunilor/măsurilor/strategiilor derulate pentru prevenirea și înlăturarea efectelor inundațiilor:

- ❖ Strategii aplicate în domeniu și efectele/rezultatele înregistrate;
- ❖ Aplicarea principiului bunei practici în domeniu;
- ❖ Gradul de dotare tehnico – materială;
- ❖ Performanțele sistemului informatic integrat utilizat de către entitățile auditate, în gestionarea eficientă a situațiilor de urgență la nivel național, regional, local.

F. Metodologia și procedurile de audit utilizate pentru colectarea, analizarea și interpretarea probelor de audit

Procedurile de audit utilizate în auditul performanței sunt:

1) proceduri de audit utilizate pentru obținerea probelor de audit, respectiv: observarea directă, examinarea documentelor, rezumatele, interviurile și chestionarele;

2) proceduri analitice de audit, cantitative și calitative, utilizate pentru analiza probelor de audit, prin care se explică ceea ce s-a constatat și se stabilește legătura dintre cauză și efect. În această categorie se cuprind: analiza comparativă (Benchmarking), analiza nivelului de îndeplinire a obiectivelor, analiza cost-beneficiu, analiza cost-eficacitate etc.

Observarea directă presupune urmărirea de către auditorii publici externi a diferitelor activități, procese sau a procedurilor interne realizate de către persoane din cadrul entității auditate pentru obținerea de probe de audit. Observarea directă este o procedură de audit care se utilizează, atunci când este considerată oportună, pentru verificarea unora dintre obiectivele specifice stabilite anterior de echipa de audit. La solicitarea auditorilor publici externi, entitatea auditată are obligația de a desemna reprezentanți care să-i însoțească, atunci când aceștia efectuează observări directe.

Examinarea documentelor reprezintă procedura de audit utilizată pentru obținerea probelor de audit prin care auditorii publici externi analizează:

i) informațiile conținute de documentele existente la entități, cum ar fi cele menționate la pct. 332 alin. (7) din RODAS, precum și de alte documente justificative, tehnico-operative și financiar-contabile;

ii) regularitatea operațiunilor economice reflectate în aceste documente.

Auditorii publici externi apreciază nivelul de încredere al oricărui document examinat și au în vedere riscul de fraudă, precum și posibilitatea ca un document examinat să nu fie autentic. Cu prilejul examinării documentelor auditorii publici externi pot solicita furnizarea de diferite informații sau documente și de la persoane din afara entității auditate sau efectuarea unor verificări de specialitate de către instituții specializate ale statului.

Rezumatele reprezintă procedura de audit utilizată pentru obținerea probelor de audit care constă în întocmirea de sinteze ale datelor și informațiilor rezultate în urma studierii literaturii de specialitate referitoare la derularea programului/ proiectului/ procesului/ activității auditat/ auditate.

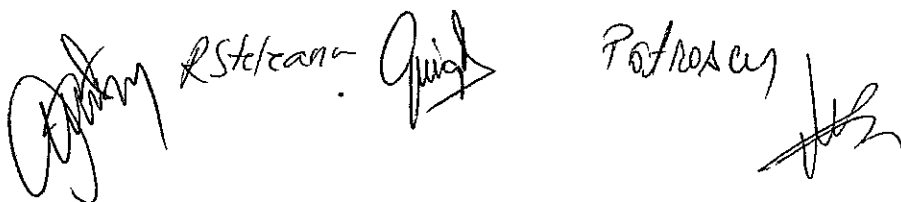
Interviurile reprezintă o procedură de audit ce vine în completarea altor proceduri utilizate pentru obținerea de probe de audit și constă în obținerea de date și informații de la persoanele abilitate din interiorul și din exteriorul entității auditate, în scopul de a obține probe de audit suficiente și adecvate.

Interviurile pot fi:

- i. nestructurate, care au un caracter interactiv;
- ii. structurate, care se desfășoară pe baza unei liste de întrebări.

Interviurile se pot realiza cu o persoană sau cu mai multe persoane în același timp, telefonic ori prin poștă, inclusiv prin vizite la locul de muncă.

Chestionarele și machetele reprezintă procedura de audit utilizată pentru obținerea probelor de audit care constă în întocmirea unei liste de întrebări la care se cer răspunsuri în formă scrisă, în vederea obținerii unor date și informații în legătură cu programul/proiectul/procesul/activitatea auditat/auditată. La



finalul acestora se adresează întrebarea deschisă "Mai aveți ceva de adăugat în completarea celor spuse?".

Analiza comparativă (Benchmarking) reprezintă o procedură de audit utilizată de auditorii publici externi pentru analiza probelor de audit constând într-un proces de comparare a metodelor, proceselor, procedurilor specifice entității auditate cu cele ale altor entități care se încadrează în aceeași clasă de performanță.

Analizele comparative sunt, în mod obișnuit, utilizate pentru:

- i. examinarea evoluției tendințelor;
- ii. identificarea unor căi de îmbunătățire a performanțelor, de creștere a economicității în utilizarea fondurilor;
- iii. creșterea credibilității recomandărilor formulate în urma acțiunii de audit al performanței.

Analiza nivelului de îndeplinire a obiectivelor reprezintă o procedură de audit utilizată de auditorii publici externi pentru analiza probelor de audit și se utilizează în principal pentru a determina dacă obiectivele stabilite au fost atinse, precum și pentru a identifica acei factori care au condus la nerealizarea sau realizarea parțială a acestora. Orice abatere de la derularea în bune condiții a programului/proiectului/procesului/activității poate fi stabilită prin raportarea rezultatelor și impacturilor efective la obiectivele și cerințele prestabilite.

PARTEA A II-A: SINTEZA PRINCIPALELOR CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII

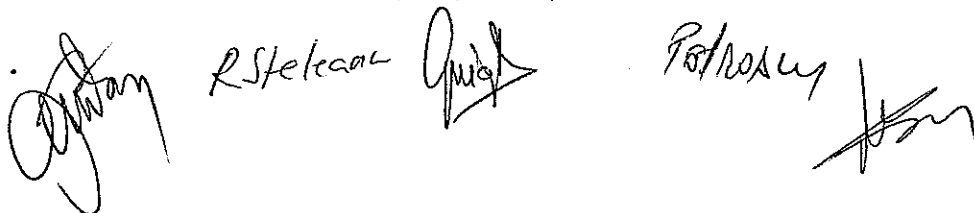
CAPITOLUL I: Concluzie generală

Inundațiile, ca și hazarde hidrologice foarte răspândite pe Terra sunt procese de scurgere și revărsare a apei din albiile minore ale râurilor, sau de pe versanți, în albiile majore ale acestora, și se soldează cu pagube materiale și uneori cu victime omenești.

Acest tip de dezastre naturale se manifestă frecvent și în țara noastră. Conform studiilor care au analizat incidența producerii acestui risc la nivel global, s-a demonstrat că în perioada 2000 – 2009, inundațiile au avut cea mai mare frecvență dintre toate tipurile de catastrofe naturale. Potrivit datelor furnizate de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor factorul de țară pentru riscul de inundații în România, este de 0,40% adică cel mai mare din Europa și de patru ori mai mare decât în Italia, Belgia sau Marea Britanie.

Cauzele producerii inundațiilor pe teritoriul României sunt:

- Caracterul torențial al rețelei hidrografice de pe teritoriul României;



- Schimbările climatice, căderea unor cantități importante de precipitații în intervale scurte de timp;
- Diminuarea severă a suprafețelor împădurite ca urmare a tăierilor iraționale;
- Amplasarea localităților și a unor obiective economico – sociale în zonele inundabile ale cursurilor de apă;
- Insuficiența unor lucrări de apărare împotriva inundațiilor (diguri, baraje).

Inundațiile produse în țară în ultimii 5 - 10 ani și consecințele ce le-au urmat, au condus la o nouă abordare, aceea de *management al riscului* la inundații, abordare în care conștientizarea și implicarea comunităților umane au un rol esențial în evitarea pierderilor de vieți omenești și reducerea pagubelor.

Din păcate, frecvența mare din ultimii ani a producerii de inundații pe teritoriul României, a arătat că zonele direct afectate se confruntă în principal cu:

- timp îndelungat necesar repunerii în funcțiune a sistemelor vitale (electricitate, apă);
- număr mare de sinistrați;
- nevoia de alimente, apă potabilă, echipament adecvat;
- acordarea de sprijin familiilor în care apar persoane decedate, precum și a familiilor care au în componență persoane cu handicap.

În cadrul eforturilor de aliniere a țării noastre la legislația și la practicile Uniunii Europene, a fost adoptată și se află în curs de implementare **Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung și Planul de acțiune** aprobate prin HG nr. 846/2010, ce cuprinde activitățile programate a se desfășura în perioada 2010-2035.

Implementarea strategiei este monitorizată de către Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor, în prezent neconstatându-se întârzieri, fiind respectat calendarul de implementare aprobat.

Deși în procesul de implementare a Strategiei nu au fost înregistrate întârzieri, fiind în general respectate termenele prevăzute în Planul de acțiune, sistemul operațional și instituțional construit de statul român pentru prevenirea și combaterea efectelor inundațiilor prezintă încă numeroase neajunsuri.

Principala cauză a acestor neajunsuri în activitatea de prevenire și combatere a efectelor inundațiilor este reprezentată de finanțarea insuficientă a lucrărilor de investiții la construcțiile hidrotehnice, la care se adaugă existența unui număr foarte mare de obiective de investiții.

În contextul existenței unui număr mare de obiective de investiții aflate în derulare, dintre care unele sunt demarate încă înainte de 1989, se impune realizarea unei prioritizări mai eficiente a acestora în funcție de fondurile disponibile și de importanța acestora.

De asemenea, semnalăm necesitatea îmbunătățirii, atât la nivel legislativ cât și operațional, a sistemului de raportare a datelor referitoare la pagubele generate de inundații, deoarece se constată că instituțiile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență nu prezintă aceleași date, deși acestea provin de la aceeași sursă.

CAPITOLUL II: Concluzii referitoare la obiectivele specifice ale activității auditate

II.1. Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor la nivelul MMP și Administrației Naționale „Apele Române”

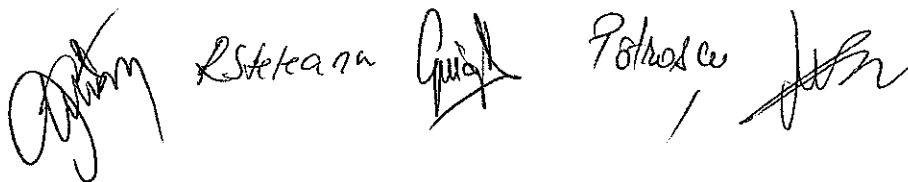
Numărul mare de acte normative ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării inundațiilor, la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor, relevă existența unui cadru legal complex, permanent fiind necesare demersuri de modificare/adaptare a legislației, generate atât din necesitatea perfecționării cadrului legal existent, cât și transpunerii în legislația românească a diverselor norme europene.

II.2. Cu privire la implementarea de către Ministerul Mediului și Pădurilor a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung

Implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung și a Planului de acțiune aprobate prin HG nr. 846/2010, ce cuprind activitățile programate a se desfășura în perioada 2010-2035, este monitorizată permanent de către Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor, în prezent neconstatându-se întârzieri, fiind respectat calendarul de implementare aprobat.

II.3 Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor

Ministerul Mediului și Pădurilor își îndeplinește atribuțiile prevăzute de lege în domeniul prevenirii situațiilor de urgență generate de inundații, prin verificările efectuate de către comisii mixte sau doar ale MMP, toate activitățile de prevenire sunt monitorizate, aspectele deficitare fiind consemnate în procese verbale, prin care au fost dispuse măsuri și stabilite termene de implementare. Precizăm că unele dintre măsuri nu au fost implementate la termenele stabilite, reprezentanții entităților auditate motivând aceasta prin insuficiența resurselor financiare.



MMP prin ANAR organizează anual exerciții de simulare în cadrul fiecărei Administrații Bazinale de Apă, urmărind în principal modul de acțiune al autorităților centrale și locale în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații.

Stocurile existente la unitățile teritoriale ANAR sunt stocuri minime de intervenție, gradul de asigurare a stocurilor în raport cu necesarul fiind realizat în proporție medie de 60% (conform Proceselor – verbale de verificare și a răspunsurilor la chestionarul înaintat conducerii ANAR).

Marea majoritate a construcțiilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre sunt funcționale, fiind însă necesare investiții pentru refacerea celor afectate de viiturile din anii anteriori, mărirea gradului de siguranță în exploatare a lucrărilor existente dar și pentru execuția unor construcții noi în zonele critice.

Cu privire la Planurile de avertizare – alarmare, urmare a controalelor efectuate de MMP/ANAR, s-a constatat că acestea nu au fost actualizate în localitățile și la obiectivele situate în aval de lacurile de acumulare în caz de accidente la barajele din administrare, precum și existența unor planuri de avertizare – alarmare cu perioada de valabilitate expirată.

II.4. Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și analiza modului de evaluarea a pagubelor produse de inundații

La nivel național nu există o abordare unitară a sistemului de raportare și utilizare a datelor referitoare la pagubele (fizice și valorice) produse de inundații pentru cunoașterea dimensiunii reale și exacte a pagubelor generate de acest tip de dezastru natural și pentru dispunerea măsurilor necesare și corecte în vederea înlăturării efectelor negative ale inundațiilor.

Se constată astfel necesitatea creării unei baze de date unice, care să conțină toate datele relevante cu privire la pagubele produse de inundații, precum și necesitatea desemnării unei structuri care să gestioneze baza de date creată la nivel național, astfel încât să se ofere asigurarea existenței și utilizării aceluiași date de către toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență, cu atribuții în gestionarea și managementul situațiilor de urgență generate de inundații și în reabilitarea zonelor și obiectivelor afectate.

Deși valoarea totală a investițiilor cuprinse în programul anual, la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor a crescut de la an la an, în perioada 2009 - 2011, sumele aferente investițiilor finanțate de la bugetul de stat și din fonduri externe rambursabile sunt foarte mari comparativ cu sumele aferente investițiilor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

II.5. Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor

Din analiza datelor și informațiilor puse la dispoziție auditorilor se constată că deși valoarea totală a investițiilor cuprinse în programul anual de la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor a crescut de la an la an, sumele aferente investițiilor finanțate din fonduri externe rambursabile sunt foarte mari comparativ cu sumele aferente investițiilor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

În concluzie,

✓ În perioada 2009 – 2011 valoarea investițiilor realizate de AN "Apele Române" s-a dublat, astfel că la sfârșitul perioadei au fost în valoare de 1.241.062 mii lei față de 657.561 mii lei la începutul perioadei.

✓ Ponderea investițiilor pe fiecare sursă de finanțare în valoarea totală a acestora, a înregistrat următoarea evoluție:

- de la bugetul de stat - s-a diminuat de la 30% în anul 2009 la 13% în 2011;

- din credite externe rambursabile - a deținut ponderea cea mai mare în valoarea totală a investițiilor, respectiv între 67% în anul 2009 și 36% în 2011;

- din credite externe nerambursabile – AN „Apele Române” a derulat proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile abia în anul 2011, acestea având o pondere de 10% în totalul investițiilor;

- din surse proprii ale ANAR - a avut o pondere scăzută în totalul investițiilor, situându-se între 2% și 7% în cadrul intervalului;

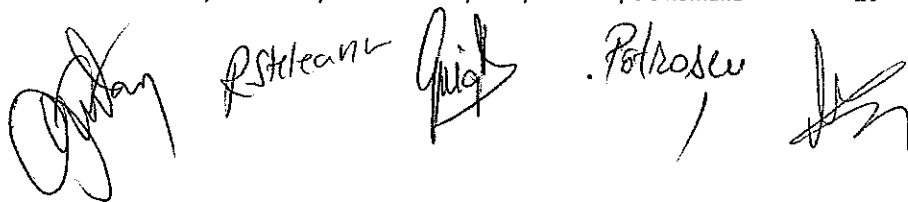
- din Fondul pentru Mediu și Fondul Solidaritatea al Uniunii Europene - au fost accesate și aprobate fonduri destinate înlăturării efectelor inundațiilor produse în anul 2010, cu o pondere de 28% în totalul investițiilor în anul 2010, respectiv 34% în 2011.

✓ Investițiile finanțate surse proprii ale AN „Apele Române” în perioada 2009 – 2011, au înregistrat un nivel scăzut de realizare, situat mult sub nivelul programat, respectiv sub 50%, deși valoarea investițiilor finanțate din surse proprii aprobată prin programul de investiții a crescut de la an la an.

✓ Un număr mare de obiective de investiții nu au fost finalizate nici până în prezent deși unele dintre acestea au fost începute încă înainte de anul 1989; astfel, dintr-un număr de 277 de obiective aflate în curs de execuție la 31.12.2011, 14 dintre acestea erau începute înainte de 1989, 26 începute în perioada 1990 – 2000 și 237 începute în perioada 2001 – 2011.

✓ Referitor la procesul investițional s-a constatat că ritmul de derulare a investițiilor este lent, astfel că la finele anului 2011 gradul de realizare era de numai 31,1 %, respectiv din valoarea totală actualizată de 12.612.125 mii lei aferentă unui număr total de 277 obiective de investiții aflate în curs de execuție, valoarea rămasă de finanțat era de 8.689.673 mii lei.

✓ Finanțarea concomitentă a unui număr mare de obiective de investiții, în contextul unei finanțări insuficiente de la bugetul de stat și din celelalte surse de



finanțare, a condus la derularea lentă a lucrărilor de investiții și la o economicitate, eficiență și eficacitate scăzute în utilizarea fondurilor publice.

✓ Existența unui număr mare de obiective de investiții cu vechime semnificativă, coroborat cu finanțarea redusă a fiecăruia dintre acestea, conduce la concluzia că **nu se realizează o prioritizare îndeajuns de eficientă în ceea ce privește finanțarea investițiilor realizate de AN "Apele Române"**.

PARTEA A III-A: PREZENTAREA DETALIATĂ A CONSTATĂRIILOR ȘI CONCLUZIILOR REZULTATE ÎN URMA MISIUNII DE AUDIT AL PERFORMANȚEI:

Capitolul I: Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor

I.1. Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor la nivelul MMP și Administrației Naționale „Apele Române”

Conform răspunsurilor formulate la chestionarele înaintate conducerii Ministerului Mediului și Pădurilor, respectiv conducerii Administrației Naționale „Apele Române”, referitoare la cadrul normativ ce reglementează:

- activitățile de prevenire a efectelor inundațiilor;
- activitățile de înlăturare a efectelor inundațiilor;
- strategiile, planurile și programele naționale sectoriale în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor,

se evidențiază faptul că există un cadru legal ce cuprinde un număr mare de acte normative (legi, ordonanțe de urgență, hotărâri ale guvernului, ordine ale ministrului mediului și pădurilor, ordine comune MAI/MMP) în care sunt prevăzute atribuții ale entității auditate.

În acest sens sunt enumerate în răspunsul la Chestionarul înaintat conducerii MMP, un număr de **10 acte normative** referitoare la activitățile de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor în domeniul de competență al MMP, la care se adaugă actele normative ale căror proiecte au fost promovate de entitatea auditată în scopul transpunerii directivelor în domeniul calității apei, în număr de 97.

Parte integrantă a cadrului legal sunt și actele normative și normele tehnice specifice domeniului siguranței în exploatare a barajelor, digurilor de apărare împotriva inundațiilor și a altor construcții hidrotehnice, în număr de 28, inițiate sau modificate de MMP.

În concluzie, numărul mare de acte normative ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor, din competența Ministerului Mediului și Pădurilor, relevă existența unui cadru legal complex,

permanent fiind necesare demersuri de modificare/adaptare a legislației, generate atât din necesitatea perfecționării cadrului legal existent, cât și transpunerii în legislația românească a diverselor norme europene.

I.2. Cu privire la implementarea de către Ministerul Mediului și Pădurilor a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung

Conform datelor și informațiilor prezentate în răspunsul la Chestionarul înaintat conducerii Ministerul Mediului și Pădurilor, stadiul implementării Strategiei Naționale este următorul:

Planul de acțiune pentru implementarea strategiei este parte componentă a acesteia și a fost aprobat prin HG 846/2010. Modul de aducere la îndeplinire a prevederilor acestuia este urmărit permanent la nivelul MMP și ANAR. După aprobarea noului Regulament de organizare și funcționare al Consiliului interministerial al apelor și înființarea funcției de secretar pentru prevenirea riscului la inundații vor fi întreprinse acțiuni susținute pentru urmărirea modului în care se îndeplinesc prevederile planului de acțiune și la nivelul celorlalte ministere implicate.

În vederea implementării Strategiei naționale de apărare împotriva inundațiilor s-au efectuat următoarele acțiuni:

- *pentru creșterea capacității instituționale prin responsabilizarea factorilor de decizie de la diverse niveluri:*

- a fost elaborat proiectul de HG în vederea creării în cadrul Consiliului Interministerial al Apelor a funcției de secretar pentru prevenirea riscului la inundații și a unui secretariat tehnic responsabil cu urmărirea integrării investițiilor mari la nivel național (proiectul de HG se află în proces de avizare externă);
- a fost aprobat, prin HG nr. 270/2012, Regulamentul de organizare și funcționare al Comitetelor de bazin în vederea întăririi rolului acestora în coordonarea programelor regionale privind prevenirea riscului la inundații;
- a fost promovată H.G. nr. 271/2012 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, precum și având în vedere că aplicarea măsurilor și activităților specifice pentru reducerea riscurilor și a pagubelor produse de inundații trebuie realizată printr-o abordare bazinală, sub comanda unei singure instituții, digurile și barajele de pe râurile interioare și de pe Dunăre din administrarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare fiind preluate de Administrația Națională "Apele Române". Astfel, în prezent, la nivel național majoritatea lucrărilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor sunt în

administrarea A.N. „Apele Române”, care asigură coordonarea tehnică de specialitate și exploatarea coordonată a acestora la nivelul bazinelor hidrografice;

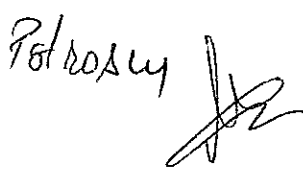
- s-au întreprins demersuri către MAI în vederea modificării legislației privind atribuțiile serviciilor voluntare pentru situații de urgență astfel încât șeful acestora să îndeplinească și funcția de agent de inundații;
- anual sunt întocmite: Raportul național privind inundațiile produse, efectele lor și lecțiile desprinse, respectiv Raportul privind starea tehnică și funcțională a sistemului național de protecție împotriva inundațiilor. Ambele rapoarte sunt prezentate spre analiză și aprobare Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență și Comitetului Național pentru Situații de Urgență(CNSU);

- în vederea implicării populației în reducerea riscului la inundații, MMP împreună cu IGSU, organizează periodic adunări cetățenești și exerciții de simulare pentru intervenție operativă la nivel local;

În perioada 1 iunie - 31 iulie 2011 s-au efectuat exerciții de simulare la inundații și accidente la construcțiile hidrotehnice, la nivelul celor 11 Administrații Bazinale de Apă, fiind acoperite un număr de 21 de județe. Aceste exerciții s-au desfășurat în vederea verificării modului de funcționare a fluxului informațional hidrometeorologic pentru avertizarea-alarmarea populației, a modului de colaborare a tuturor structurilor implicate în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, precum și a modului în care administrația publică locală cunoaște procedurile elaborate de Ministerul Mediului și Pădurilor pentru managementul riscului la inundații. Prin procesele – verbale întocmite urmare acestor verificări sunt stabilite propuneri de măsuri pentru îmbunătățirea gestionării situațiilor de urgență gestionate de inundații, implementarea acestora fiind urmărită la controalele desfășurate în anul următor.

- pentru îmbunătățirea cadrului legislativ:

- a fost modificată și aprobată Legea Apelor pentru transpunerea prevederilor Directivei 2007/60/CE;
- a fost aprobată Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung prin HG nr. 846/2010;
- prin Ordinul comun 1422/192/2012 a fost aprobat noul Regulament privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră, precum și noul Normativ-cadru de dotare cu materiale și mijloace de apărare operativă împotriva inundațiilor, ghețurilor și de combatere a efectelor poluărilor accidentale;

 R. Stefan  

- prin Ordinul comun nr. 3.403/245/2012 a fost aprobată noua Procedură de codificare a informărilor, atenționărilor și avertizărilor meteorologice și hidrologice;
 - *pentru evaluarea preliminară și îmbunătățirea cunoașterii riscului la inundații:*
 - a fost realizată evaluarea preliminară a riscului la inundații în fiecare bazin hidrografic și raportată la Comisia Europeană, conform prevederilor Directivei 2007/60/CE;
 - este în curs de finalizare realizarea bazei de date cartografice, hidraulice, hidrologice pentru realizarea hărților de hazard la inundații;
 - a fost elaborată lista ierarhică de tronsoane de râu, bazine și subbazine pentru cartografierea riscului la inundații și redactarea planurilor de management al riscului la inundații.
 - *pentru planificarea și managementul situațiilor de urgență:*
 - au fost elaborate și aprobate planuri de apărare împotriva inundațiilor la nivel bazinal, județean, precum și la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale, care sunt valabile până la sfârșitul anului 2013.
 - *pentru întărirea capacității de apărare împotriva inundațiilor:*
 - anual, unitățile teritoriale ale ANAR realizează lucrări de întreținere și reparații a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor și lucrări de întreținere a cursurilor de apă;
 - prin Programul de investiții al MMP se realizează lucrări de refacere a construcțiilor afectate de viiturile anterioare, cât și lucrări noi în zonele cu risc crescut la inundații.

Strategia vizează o **planificare interdisciplinară (intersectorială)** a întregului bazin hidrografic, cooperarea interinstituțională, iar în cazul râurilor cooperarea transfrontalieră. Determinarea pericolului potențial la inundații și prevenirea inundațiilor nu se mai pot limita doar la acele inundații cu frecvență mare de apariție, ci trebuie avute în vedere în special inundațiile cu frecvență medie de apariție, având o probabilitate de depășire de 1% și evenimentele rare.

Un alt aspect important al strategiei este gestionarea integrată a apei și a resurselor adiacente: amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbană, protecția naturii, dezvoltarea agricolă și silvică, protecția infrastructurii de transport, a construcțiilor și a zonelor turistice, protecția individuală etc.

Principiile strategiei includ practicile propuse de Uniunea Europeană și de Comisia Economică a Națiunilor Unite pentru Europa privind măsurile preventive împotriva inundațiilor, de protecție și diminuare a efectelor lor.

Planul de acțiune pentru implementarea strategiei prezintă, sub forma unui tabel sintetic, subacțiunile, perioadele de desfășurare, responsabilii pentru implementare și sumele detaliate pe perioadele de implementare, pentru perioada 2010-2035, totalul costurilor de implementare fiind estimat la 17.463,55 milioane euro.

[Signatures]

În concluzie, implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung și a Planului de acțiune aprobate prin HG nr. 846/2010, ce cuprind activitățile programate a se desfășura în perioada 2010-2035, este monitorizată permanent de către Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor, în prezent neconstatându-se întârzieri conform calendarul de implementare aprobat.

Capitolul II: Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor

a) Activități de prevenire desfășurate la nivelul MMP

În baza datelor și informațiilor prezentate în răspunsul la chestionarul înaintat conducerii Ministerului Mediului și Pădurilor, activitățile în domeniul prevenirii situațiilor de urgență generate de inundații la nivelul entității auditate, sunt următoarele:

- organizarea și asigurarea funcționării sistemului informațional-decizional pentru avertizarea populației în situații de urgență generate de inundații și pentru gospodărirea apelor mari;

- elaborarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații și urmărirea permanentă a modului în care sunt respectate prevederile acestuia.

- organizarea și asigurarea funcționării permanente (24 din 24 de ore) a Centrului Operativ pentru situații de urgență, care transmite cu maximă operativitate avertizările meteorologice și hidrologice la Comitetele județene pentru situații de urgență, la Centrele operative din celelalte ministere precum și la Centrul Operațional al IGSU.

- îndrumarea, verificarea și controlul planurilor de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale;

- organizarea anuală a exercițiilor de simulare a inundațiilor la nivelul fiecărui bazin hidrografic pentru verificarea modului de funcționare a fluxului informațional hidrometeorologic de avertizare a populației, precum și a capacității de răspuns a deținătorilor de lucrări și autorităților publice locale;

- verificarea prin sondaj a modului în care au fost realizate măsurile preventive la nivelul localităților (îndepărtarea materialului lemnos și a deșeurilor de pe malul și din albiile cursurilor de apă, asigurarea secțiunii de scurgere în zona podurilor și podețelor, realizarea și întreținerea corespunzătoare a șanțurilor și rigolelor de scurgere a apelor pluviale);

- verificarea la nivelul fiecărui județ a stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre, indiferent de deținător și stabilirea măsurilor și lucrărilor necesare cu termen și responsabilități pentru punerea în siguranță a acestora;

- fundamentarea alocării de fonduri de la bugetul de stat pentru completarea stocului de materiale de apărare împotriva inundațiilor la nivelul Administrației Naționale "Apele Române";

- instruiri ale responsabililor Administrațiilor Bazinale de Apă și Sistemelor de Gospodărire a Apelor, în activitatea de apărare împotriva inundațiilor;

- instruiri ale responsabililor din administrația publică locală în activitatea de apărare împotriva inundațiilor;

- acțiuni de conștientizare a populației asupra riscului pe care îl prezintă inundațiile.

Toate aceste activități de prevenire în domeniul inundațiilor au fost monitorizate de către MMP prin verificările anuale efectuate în baza **H.G. nr. 1635/2009 cu modificările și completările ulterioare privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Pădurilor**, a **H.G. nr. 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență**, ale Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale, și ale Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului ministerial și a Centrului operativ pentru situații de urgență.

Verificările s-au efectuat de către comisii mixte, care au reunit delegați ai Ministerului Mediului și Pădurilor, Administrației Naționale "Apele Române", Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și ai Comitetelor județene pentru Situații de Urgență.

Concluziile rezultate din procesele-verbale încheiate urmare a verificărilor efectuate în anii 2009-2011, sunt în principal, următoarele:

- marea majoritate a construcțiilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre sunt funcționale, fiind însă necesare investiții pentru refacerea celor afectate de viiturile din anii anteriori, mărirea gradului de siguranță în exploatare a lucrărilor existente dar și pentru execuția unor construcții noi în zonele cele mai critice;

- insuficiența stocurilor de materiale la unele comitete locale pentru situații de urgență. În acest sens, se impune **prevederea cu prioritate în bugetele locale aferente anilor următori a fondurilor necesare constituirii și completării stocurilor minime de materiale pentru intervenții la nivelul comitetelor locale pentru situații de urgență, conform Normativului – cadru de**

dotare cu materiale și mijloace de apărare și în funcție de specificul lucrărilor stabilite prin Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră, aprobat prin Ordinul nr.192/1422/2012 al M.A.I./M.M.P;

- asigurarea surselor suplimentare de alimentare cu energie electrică la barajele unde acestea lipsesc sau sunt uzate fizic și moral, în scopul funcționării optime a fluxului informațional decizional;

- reactualizarea planurilor de avertizare-alarmare a populației și obiectivelor situate în aval de lacurile de acumulare în caz de accidente la barajele din administrarea Administrației Naționale "Apele Române";

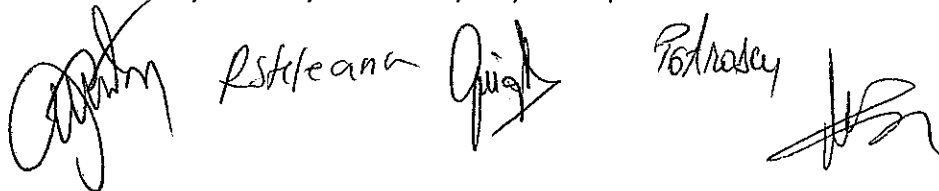
În concluzie, Ministerul Mediului și Pădurilor își îndeplinește atribuțiile prevăzute de lege în domeniul prevenirii situațiilor de urgență generate de inundații, prin verificările efectuate de către comisii mixte sau doar ale MMP, toate activitățile de prevenire sunt monitorizate, aspectele deficitare fiind consemnate în procese verbale, prin care au fost dispuse măsuri și stabilite termene de implementare. Precizăm că unele dintre măsuri nu au fost implementate la termenele stabilite, reprezentanții entităților auditate motivând aceasta prin insuficiența resurselor financiare.

b) Activități de prevenire desfășurate la nivelul AN "Apele Române"

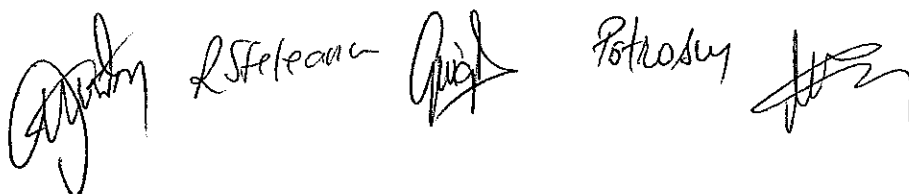
În perioada 1 iunie - 31 iulie 2011, s-au efectuat la toate cele 11 Administrații Bazinale de Apă exerciții de simulare la inundații și accidente la construcțiile hidrotehnice, fiind acoperite un număr de 21 de județe. Aceste exerciții s-au desfășurat, potrivit Programului exercițiilor de simulare – 2011, în vederea verificării modului de funcționare a fluxului informațional hidrometeorologic pentru avertizarea-alarmarea populației, a modului de colaborare a tuturor structurilor implicate în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, precum și a modului în care administrația publică locală cunoaște procedurile elaborate de Ministerul Mediului și Pădurilor pentru managementul riscului la inundații.

La finalizarea exercițiilor de simulare a inundațiilor se întocmește un *Proces-verbal*, la nivel de bazin hidrografic. Acesta conține informații referitoare la:

- Scopul exercițiului de simulare;
- Perioada, locul desfășurării exercițiului de simulare a inundațiilor, potrivit Programului principalelor activități ale CMSU pe anul 2011, aprobat de către Ministerul Mediului și înaintat la Comitetul Național pentru Situații de Urgență;
- Contextul legislativ;
- Cadrul de desfășurare;



- Structurile implicate în desfășurarea exercițiilor: Ministerul Mediului și Pădurilor – COSU, Administrația Națională Apele Române, Administrația Națională de Meteorologie – CMR, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor, ABA, CJSU județean, SGA, ANIF – filiala județeană;
- Atribuțiile ce revin structurilor implicate în desfășurarea exercițiului;
- Ipoteza producerii de inundații pentru exercițiul de simulare;
- Fluxul informațional decizional și declanșarea stării de apărare;
- Desfășurarea exercițiului de simulare:
 - Activități premergătoare exercițiului;
 - Activități în timpul exercițiului;
 - Prognoze elaborate la nivel regional de către Biroul Hidrologie și Compartimentul Prognoze Bazinal;
 - Întocmirea și transmiterea rapoartelor operative până la ieșirea din situația de urgență;
 - Întocmirea rapoartelor de sinteză în care se vor consemna pagubele produse de inundații, precum și estimarea valorică a acestora.
- **Obiectivele urmărite în cadrul exercițiului de simulare:**
 - Verificarea modului de funcționare a fluxului informațional operativ – decizional hidrometeorologic privind avertizarea – alarmarea populației la nivel de bazin hidrografic, la nivel de județ până la nivelul cetățenilor;
 - *Verificarea modului de conlucrare a tuturor structurilor implicate în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, la nivel județean, precum și a modului în care administrația publică locală cunoaște procedurile elaborate de Ministerul Mediului și Pădurilor conform Manualului Prefectului, Manualul Primarului pentru managementul riscului la inundații, prevederile Planului de Apărare Împotriva inundațiilor, conștientizarea populației asupra riscului pe care îl prezintă acest tip de dezastru – inundațiile, asupra măsurilor preventive și de intervenție operativă ce trebuie întreprinse de fiecare cetățean în zonele supuse acestor riscuri, pentru salvarea propriei vieți și a bunurilor personale, a sarcinilor, obligațiilor și măsurilor ce trebuie întreprinse de fiecare cetățean pentru diminuarea și înlăturarea efectelor inundațiilor;*
 - Reacția autorităților locale în afara programului normal de lucru la recepționarea avertizărilor;
 - Conținutul rapoartelor operative ce se transmit de la comisiile locale pentru situații de urgență la Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență și la SGA;
 - Modul în care au fost alertate obiectivele socio-economice de către comisiile locale;

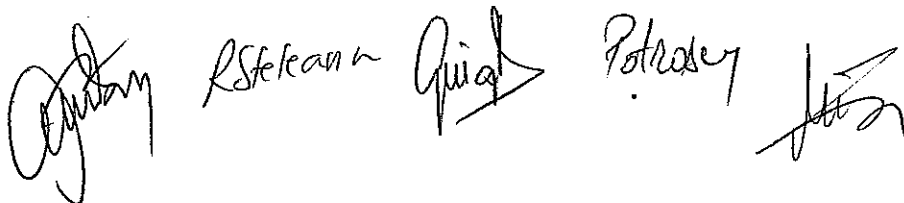


- **Constatările în urma desfășurării exercițiului de simulare a inundațiilor;**
- Probleme generale din bazinul hidrografic generate de preluarea lucrărilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor de la fostul ANIF;
- Stocul de materiale și mijloace necesare intervenției operative;
- Analizarea planurilor de apărare împotriva inundațiilor și modul în care urmează să fie modificate și completate;
- Avertizări meteorologice și hidrologice transmise filialei județene la ANIF în vederea gestionării inundațiilor de ape interne;
- **Propuneri de măsuri pentru îmbunătățirea gestionării situațiilor de urgență generate de inundații (cu termene și structuri responsabile), cum ar fi:**
 - dotarea personalului de exploatare a lucrărilor preluate de la ANIF cu telefoane de serviciu sau cu radiotelefoane fixe;
 - refacerea mirelor de exploatare la unele acumulări preluate de la ANIF;
 - întocmirea regulamentelor de exploatare pentru acumulări la care acestea lipsesc, demararea procedurilor pentru reactualizarea autorizațiilor de funcționare în stare de siguranță;
 - afișarea listei lucrărilor preluate de la ANIF în dispeceratul ABA și instruirea personalului din dispecerat pentru asigurarea fluxului informațional pentru apărare împotriva inundațiilor;
 - modificarea și completarea planurilor locale de apărare împotriva inundațiilor conform informațiilor din cadrul exercițiului;
 - instruirea șefilor serviciilor voluntare pentru situații de urgență asupra modului de funcționare a fluxului informațional în condițiile preluării unor lucrări cu rol de apărare de către ANAR și a asigurării riscului la inundații de ape interne de către ANIF;

Constituirea stocului de materiale si mijloace specifice de apărare împotriva inundațiilor

ANAR ține o evidență centralizată a necesarului și a stocului de materiale și mijloace de intervenție, aceasta fiind actualizată anual. Necesarul se stabilește în conformitate cu Normativul – cadru de dotare cu materiale și mijloace de apărare și în funcție de specificul lucrărilor stabilite prin Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră, aprobat prin Ordinul nr.192/1422/2012 al M.A.I./M.M.P.

Achiziția materialelor și mijloacelor de intervenție se face de către fiecare Administrație Bazinală pe SGA și punct de intervenție (canton), în limita fondurilor aprobate și a alocării din surse proprii, unde acestea sunt constituite, decontarea cheltuielilor fiind efectuată în baza facturilor fiscale.



Potrivit răspunsurilor primite la chestionar, stocurile existente la unitățile teritoriale ale ANAR permit desfășurarea corespunzătoare a acțiunilor în situații de urgență. În ultimul timp, din lipsa fondurilor alocate, au fost constituite stocuri minime, care permit o primă intervenție la nivel local ele nefiind situate la nivelul necesarului. O serie de primării au încheiat convenții cu operatorii economici din zonă, pentru asigurarea mijloacelor de intervenție pe timpul apelor mari. La toți deținătorii de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor, lipsesc în principal, utilajele terasiere. Utilajele sunt necesare în vederea realizării în timp util a lucrărilor preventive dar și pentru a interveni eficient în situații de urgență.

Gradul de asigurare a stocurilor în raport cu necesarul a fost realizat în proporție de peste 60% (saci 91%, folie polietilenă 84%, reflectoare 68%, cazmale-rângi 50-60%, motorina-benzina 51-55%). Conform normativului, stocul se completează într-o perioadă de 5 ani (20% / an).

Concluzie:

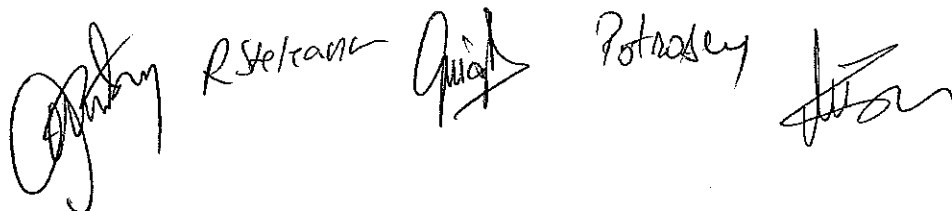
Stocurile existente la unitățile teritoriale ale AN "Apele Române", permit desfășurarea corespunzătoare a acțiunilor în situații de urgență. În ultimul timp, din lipsa fondurilor alocate, au fost constituite stocuri minime, care permit o primă intervenție la nivel local stocurile nefiind situate la nivelul necesarului.

Gradul de asigurare a stocurilor în raport cu necesarul a fost realizat în proporție de peste 60% (saci 91%, folie polietilenă 84%, reflectoare 68%, cazmale-rângi 50-60%, motorina-benzina 51-55%).

Cu privire la verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor:

În fiecare an, în conformitate cu Programul principalelor acțiuni ale Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență, pe baza Tematicii aprobată de ministrul mediului și pădurilor, ANAR împreună cu MMP realizează verificarea stării tehnice și funcționale ale construcțiilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor, de pe râurile interioare și de la Dunăre, indiferent de deținător.

Acțiunea de verificare a stării tehnice și funcționale a construcțiilor, s-a efectuat în baza prevederilor HG nr. 544/2012 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Pădurilor, ale HG nr. 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, ale Ordinului comun MAI/MMGA nr. 638/420/2005 (înlocuit de Ordinului comun MMP/MAI nr. 1422/192/2012) pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice



periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale și ale Ordinului MMP nr. 910/2010 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului ministerial și a Centrului operativ pentru situații de urgență.

Urmărirea comportării construcțiilor în cadrul A.N. „Apele Române” se face cu personalul specializat numit și instruit prin decizia conducătorului unității, conform nivelului de competență cerut, în vederea asigurării siguranței în exploatare a barajelor.

În anul 2011, au fost verificate un număr de 534 construcții hidrotehnice, din care 252 diguri de apărare, 113 regularizări cursuri de apă, 123 baraje pentru acumulări permanente, 41 baraje pentru acumulări nepermanente și 5 noduri hidrotehnice.

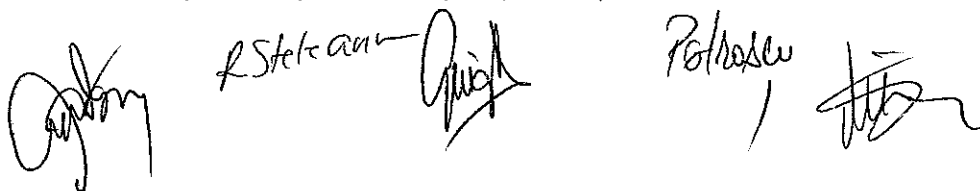
În cadrul acțiunilor efectuate la construcțiile hidrotehnice, au mai fost verificate următoarele:

- stocurile de materiale și mijloacele de intervenție operativă existente la deținătorii de lucrări și la primării;
- existența și valabilitatea Planurilor de avertizare – alarmare și a obiectivelor economice și sociale situate în aval de lacurile de acumulare în caz de accidente la baraje;
- starea tehnică și funcțională a sistemelor sonore de avertizare – alarmare în aval de baraje, precum și a grupurilor electrogene ca sursă suplimentară de alimentare cu energie electrică a echipamentelor hidromecanice.

Măsurile stabilite prin Rapoartele – Decizie devin obligatorii, realizarea acestora revenind Administrației Bazinale de Ape pe teritoriul căreia se afla lucrările respective.

În urma acțiunilor de verificare a stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice realizate în anul 2011, la nivelul ANAR, **au fost dispuse un număr de 388 măsuri** pentru asigurarea funcționării, în condiții de siguranță, a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor și îmbunătățirea capacității de răspuns la eventuale perioade de ape mari, **care au vizat în principal următoarele:**

- Realizarea în regim de urgență a lucrărilor de închidere a breșelor existente în liniile de apărare;
- Punerea în stare de siguranță a lucrărilor de îndiguiri la care s-au constatat deficiențe în exploatare;
- Cuprinderea în lista *Plăți Proiecte pe anul 2012* a studiilor de fezabilitate pentru realizarea lucrărilor de investiții în zonele critice de pe cursurile de apă;
- Asigurarea fondurilor necesare, din surse proprii ale deținătorilor de lucrări, din bugetele locale sau de la bugetul de stat (după caz) pentru consolidarea malurilor râurilor în zonele cu eroziuni active, foarte avansate, care pun în pericol stabilitatea liniilor de apărare, precum și pentru regularizarea și recalibrarea cursurilor de apă;



- Repararea și completarea instalațiilor de închidere a subtraversărilor și supratraversărilor digurilor;
- Îndepărtarea vegetației arborescente existente în zona dig-mal, care împiedică scurgerea apelor mari;
- Întreținerea covorului vegetal de pe taluze, completarea mirelor de ape mari, a bornelor hectometrice și barierelor, precum și a perdelelor forestiere de protecție;
- Reactualizarea planurilor de avertizare-alarmare a populației și obiectivelor situate în aval de lacurile de acumulare în caz de accidente la barajele din administrarea ANAR;
- Asigurarea surselor suplimentare de alimentare cu energie electrică la barajele unde acestea lipsesc sau sunt uzate fizic și moral;
- Repararea urgentă a descărcătorilor la barajele unde s-au constatat deteriorări ale acestora;
- Completarea stocurilor de materiale și mijloace de intervenție operativă constituite la unitățile teritoriale ale principalilor deținători de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor, cu utilaje terestre;
- Continuarea implementării proiectului WATMAN pentru asigurarea exploatării în condiții de siguranță a barajelor, realizarea sistemelor moderne de avertizare – alarmare a populației în caz de accidente la construcțiile hidrotehnice și realizarea centrelor de intervenție rapidă de la nivelul Administrațiilor Bazinale de Apă;
- Continuarea acțiunilor pentru conștientizarea populației și instituirea administrației locale asupra măsurilor preventive și operative în situații de urgență, generate de inundații;
- Asigurarea supravegherii permanente, pe timpul apelor mari, precum și a forțelor și mijloacelor de intervenție pentru zonele critice de pe cursurile de apă amenajate și neamenajate.

În cadrul aceleiași acțiuni de verificare a stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, procesul verbal conține și o secțiune în cadrul căreia se verifică modul în care au fost realizate măsurile și lucrările stabilite prin decizie la verificările efectuate în anul precedent. Potrivit documentelor puse la dispoziția echipei de audit (procesele verbale privind verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor), măsurile dispuse au fost realizate, parțial realizate sau nerealizate, măsuri din care exemplificăm :

- completarea stocului de materiale și mijloace de intervenție cu utilaje terasiere și mijloace de transport, în limita fondurilor disponibile (*măsură realizată*);

- continuarea măsurilor pentru obținerea autorizația de gospodărire a apelor pentru acumulările din categoria C și D care nu sunt reglementate (măsură realizată);
- montarea de borne hidrometrice pe dig (măsură realizată);
- decolmatarea albiei (măsură realizată)
- demersuri pentru obținerea de finanțări a unor lucrări de refacere dig râu (măsură realizată parțial - întocmindu-se doar studiul de fezabilitate, lucrările au fost propuse pentru lista de investiții a anului curent);
- asigurarea fondului pentru întocmirea studiului de fezabilitate pentru amenajarea unor pâraie (măsură nerealizată, motivând fonduri insuficiente potrivit strategiei bugetar – fiscale 2011-2014)

ANAR a relatat prin răspunsurile din chestionar, ca și problemă deosebită, faptul că Planurile de avertizare – alarmare în caz de accidente la baraje, în cazul localităților și obiectivelor situate în aval de lacurile de acumulare, nu sunt actualizate în concordanță cu situația reală a acestora, majoritatea Planurilor de avertizare – alarmare au perioada de valabilitate expirată și necesită reactualizarea, iar în acest sens se impune realizarea Studiilor de rupere de către institute de specialitate.

În concluzie, MMP prin ANAR organizează anual exerciții de simulare în cadrul fiecărei Administrații Bazinale de Apă, prin care se urmărește în principal modul de acțiune al autorităților centrale și locale în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații.

Stocurile existente la unitățile teritoriale ANAR sunt stocuri minime de intervenție, gradul de asigurare a acestora în raport cu necesarul fiind realizat în proporție de peste 60% (conform Proceselor – verbale de verificare și a răspunsurilor la chestionarul înaintat conducerii ANAR).

Marea majoritate a construcțiilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre sunt funcționale, fiind însă necesare investiții pentru: refacerea celor afectate de viiturile din anii anteriori, mărirea gradului de siguranță în exploatare a lucrărilor existente dar și pentru execuția unor construcții noi în zonele critice.

Cu privire la Planurile de avertizare – alarmare, în urma controalelor efectuate de ANAR s-a constatat că multe dintre acestea au perioada de valabilitate expirată și necesită reactualizare, iar în acest sens se impune realizarea Studiilor de rupere de către institute de specialitate.

[Signatures]

Capitolul III: Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații

Conform prevederilor cuprinse în **Ordinul comun al Ministerului Administrației și Internelor și Ministerul Mediului Și Gospodăririi Apelor nr. 638 / 420 emis în anul 2005** pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale (înlocuit de **Ordinul comun al Ministerului Administrației și Internelor și Ministerul Mediului Și Gospodăririi Apelor nr. 192/1.422, intrat în vigoare în septembrie 2012**):

- **Elaborarea strategiei și concepției de apărare** împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și de prevenire și combatere a poluărilor accidentale, revine **Comitetului ministerial pentru situații de urgență din Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor**, care se subordonează **Comitetului Național pentru Situații de Urgență**;

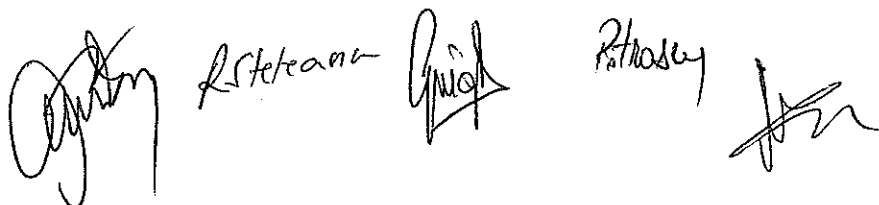
- **Monitorizarea situațiilor de urgență, evaluarea informațiilor, înștiințarea, avertizarea, prealarmarea, alertarea la nivel național, precum și coordonarea aplicării unitare a măsurilor de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență** sunt asigurate de **Centrul operativ pentru situații de urgență**, organ tehnic cu activitate permanentă, constituit în cadrul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor;

- **Aplicarea strategiei și coordonarea tehnică de specialitate, la nivel național, a bazinelor hidrografice și județelor, a acțiunilor preventive și operative pentru apărarea împotriva inundațiilor**, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, este asigurată de către **Administrația Națională „Apele Române” și unitățile subordonate**.

Având în vedere particularitățile managementului situațiilor de urgență generate de tipurile de risc specifice, desfășurarea activităților ce se impun și **organizarea conducerii, coordonării și cooperării** se asigură prin:

- **Centre operative pentru situații de urgență** cu activitate permanentă constituite **la nivelul Administrației Naționale „Apele Române”, Direcțiilor de Ape și Sistemelor de Gospodărire a Apelor**, sub conducerea directă a directorului general și respectiv a directorilor;

- **Grupuri de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații**, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale, care se constituie **în cadrul fiecărui Comitet județean**, din specialiștii cooptați cu responsabilități în acest domeniu, fiind conduse de directorii Sistemelor de Gospodărire a Apelor.



Inspectoratele Județene/al Municipiului București pentru Situații de Urgență, în domeniul gestionării situațiilor de urgență generate de inundații, asigură:

- **intervenția operativă** pentru înlăturarea efectelor inundațiilor, ghețurilor pe cursurile de apă, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, cu asistență tehnică din partea specialiștilor din cadrul unităților de gospodărire a apelor, precum și

- **punerea la dispoziția Grupurilor de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență** generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale conduse de Sistemele de Gospodărire a Apelor, în timp real, **a rapoartelor operative transmise de către Comitetele locale pentru situații de urgență** și deținătorii de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor.

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU), în domeniul gestionării situațiilor de urgență generate de inundații, asigură în principal:

- **centralizarea datelor și informațiilor privind efectele fenomenelor hidrometeorologice periculoase, forțele și mijloacele participante la intervenție** prin dispeceratul Centrului operațional național sau, după caz, grupa operativă a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență;

- **participarea la ședințele Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor** în calitate de consultant;

- **schimbul de date și informații cu Centrele operative** ale componentelor Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

În timpul producerii fenomenelor hidrometeorologice, Comitetele locale pentru situații de urgență întocmesc **Rapoarte operative care conțin situația detaliată a pagubelor produse, estimate din punct de vedere fizic** și care se transmit către:

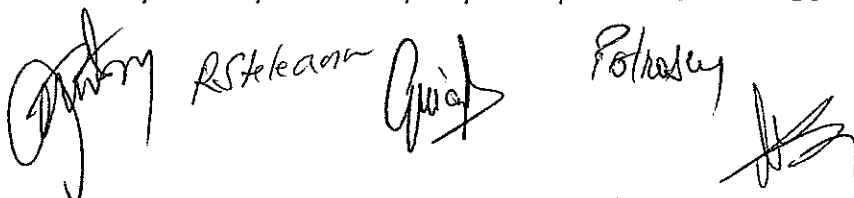
- Centrul operativ al Ministerului Mediului și Pădurilor prin grija Sistemului de Gospodărire a Apelor,

- Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (DGRIP) din cadrul Ministerului Administrației și Internelor (MAI) prin grija prefectului și

- Inspectoratul General pentru Situații de Urgență prin grija Centrului operațional județean.

După trecerea inundațiilor, Comitetele județene/al Municipiului București, comitetele locale și operatorii economici specializați procedează la **stabilirea pagubelor fizice și valorice** determinate de inundații și la luarea măsurilor necesare pentru refacerea obiectivelor afectate în vederea restabilirii situației normale.

În acest scop, în termen de maxim 30 de zile de la încetarea fenomenelor, Comitetele județene pentru situații de urgență întocmesc **Rapoarte de sinteză**, aprobate de către președintele Comitetului Județean/al Municipiului București



pentru Situații de Urgență și care se *transmit Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență și Ministerului Administrației și Internelor*.

Rapoartele de sinteză se întocmesc în baza evaluării finale efectuate la nivelul comitetelor locale de către comisii numite de primari, validate de către comisiile de specialitate pe domenii (construcții civile/industriale/hidrotehnice, agricol, drumuri, rețele electrice, telefonice, edilitar-gospodărești etc.), numite de prefecți. Din aceste comisii fac parte și reprezentanți ai Administrației Naționale „Apele Române” (Sisteme de Gospodărire a Apelor sau Sisteme hidrotehnice), care au responsabilitatea evaluării pagubelor produse construcțiilor hidrotehnice.

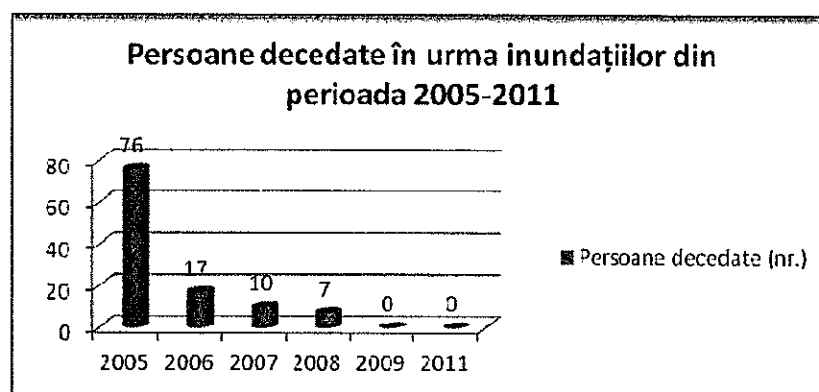
ANAR întocmește situații proprii referitoare la efortul necesar înlăturării efectelor inundațiilor, utilizând în acest sens datele referitoare la pagubele fizice și valorice centralizate la nivelul CMSU al MMP.

III.1. Situația pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 – 2011

A. Situația centralizatoare a pagubelor rezultate în urma inundațiilor din perioada 2005 – 2011, conform datelor înscrise în rapoartele existente la nivelul AN „Apele Române”, se prezintă astfel:

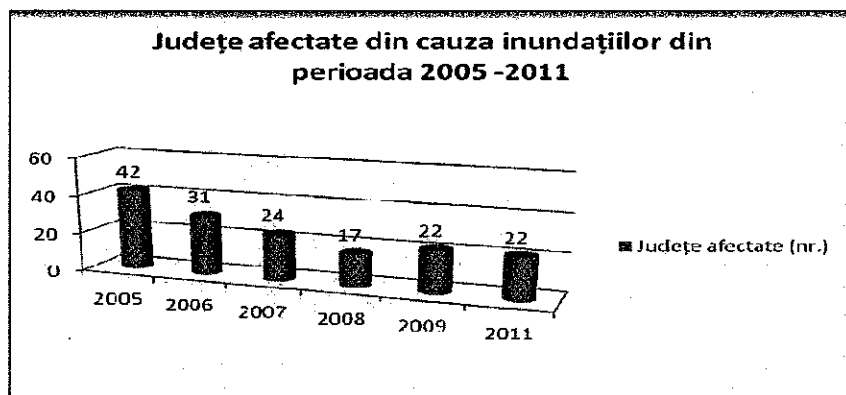
An	2005	2006	2007	2008	2009	2011
Pagube						
Persoane decedate (nr.)	76	17	10	7	0	0
Județe afectate (nr.)	42	31	24	17	22	22
Localități afectate (nr.)	1.734	808	338	414	357	259
Valoare pagube (mii lei)	5.975.201,50	1.446.683,30	636.635,30	2.128.942,88	156.347,72	136.791,82

Reprezentarea grafică a numărului persoanelor decedate în urma inundațiilor din perioada 2005 -2011 este următoarea:

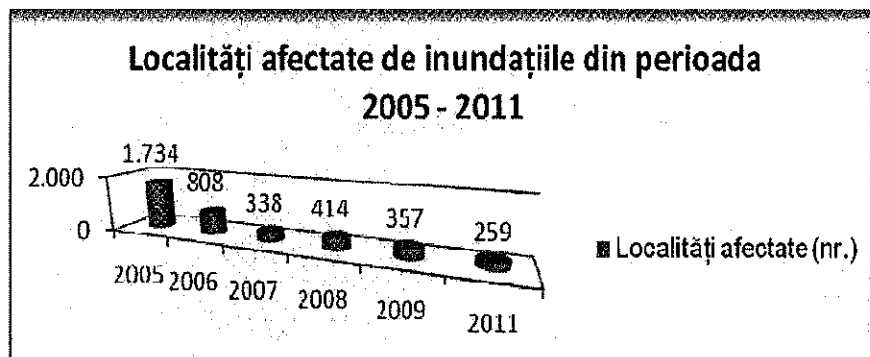


[Signatures]

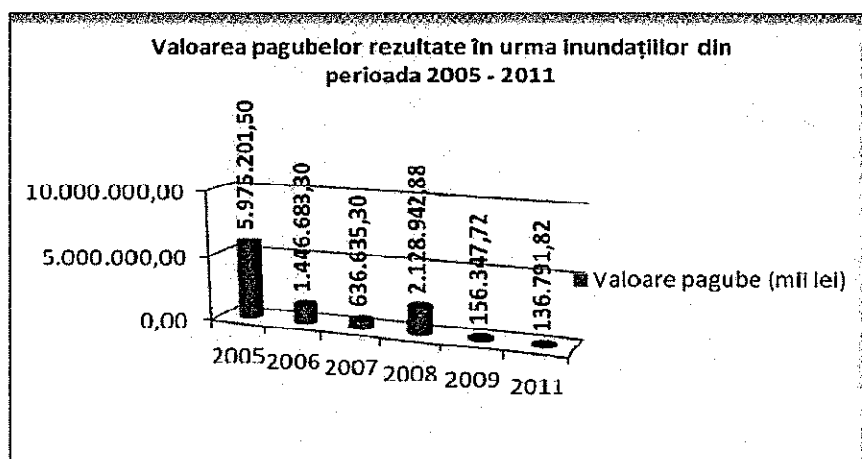
Reprezentarea grafică a județelor afectate în urma inundațiilor din perioada 2005 -2011 este următoarea:



Reprezentarea grafică a localităților afectate în urma inundațiilor din perioada 2005-2011 este următoarea:



Valoarea pagubelor înregistrate în urma inundațiilor produse în perioada 2005 -2011 sunt prezentate grafic în figura de mai jos:



[Signatures]

Din analiza datelor din tabel și din reprezentarea grafică rezultă că în perioada analizată s-a înregistrat următoarea evoluție a pagubelor rezultate în urma inundațiilor:

- în anul 2005 s-a înregistrat *nivelul maxim* al pagubelor produse de inundații, de 5.975.201,50 mii lei, dat fiind faptul că în anul respectiv inundațiile au cuprins întreg teritoriul țării,
- în anul 2008 valoarea pagubelor a fost de asemenea semnificativă, respectiv de 2.128.942,88 mii lei, iar
- în anul 2011 s-a înregistrat *nivelul minim* al pagubelor, de 136.791,82 mii lei.

B. Situația detaliată a pagubelor înregistrate în urma inundațiilor din perioada 2005 -2011, conform datelor înscrise în rapoartele existente la nivelul MMP/AN „Apele Române”, transmise de la nivelul comitetelor județene pentru situații de urgență, este prezentată în continuare:

Anul 2005

Au fost afectate: 42 județe
1.734 localități
Au decedat 76 persoane

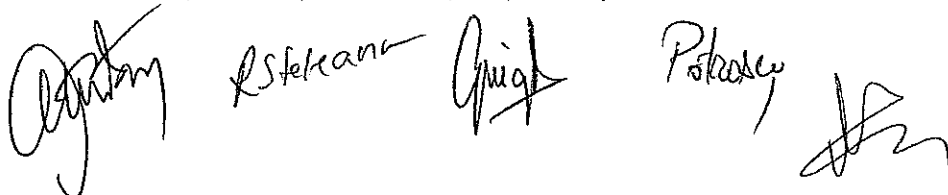
I. POPULAȚIE

93.976 case și anexe gospodărești	652.763,8 mii lei
656.392 ha teren agricol	734.239,7 mii lei
1.063 obiective social – economice	147.945,6 mii lei
90.394 fântâni	12.781,8 mii lei
animale moarte	1.759,9 mii lei

II. INFRASTRUCTURA

560,4 km DN	948.526,4 mii lei
9.860,63 km DJ + DC	1.244.398,0 mii lei
2.465,84 km străzi în localități	158.329,1 mii lei
2.644,9 km drum forestier	61.250,2 mii lei
23,8 km cale ferată	177.715,9 mii lei
9.113 poduri și podețe	461.286,6 mii lei
630 construcții hidrotehnice	1.100.571,9 mii lei
rețele alimentare cu apă	23.429,2 mii lei
rețele electrice	69.823,8 mii lei
conducte alimentare cu gaz	32.262,0 mii lei
rețele canalizare	83.407,2 mii lei
alte pagube	64.710,2 mii lei

TOTAL GENERAL Anul 2005: 5.975.201,5 mii lei



Anul 2006

Au fost afectate: **31 județe**
808 localități
Au decedat **17 persoane**

I. POPULAȚIE

8.796 case	158.486,0 mii lei
10.034 anexe gospodărești	7.496,4 mii lei
201.434,9 ha teren agricol	151.287,1 mii lei
205 obiective social – economice	60.814,4 mii lei
11.343 fântâni	7.690,6 mii lei
animale moarte	462,3 mii lei

II. INFRASTRUCTURA

126,8 km DN	61.501,5 mii lei
3.447,1 km DJ + DC	520.894,0 mii lei
635,7 km străzi în localități	57.707,0 mii lei
183 km drum forestier	7.855,0 mii lei
2,7 km cale ferată	1.012,1 mii lei
2.698 poduri și podețe	138.117,1 mii lei
248 construcții hidrotehnice	132.480,4 mii lei
306,4 km canale și colmatări albie	6.100,0 mii lei
amenajări de îmbunătățiri funciare	4.834,0 mii lei
rețele alimentare cu apă	11.153,0 mii lei
rețele electrice	7.092,0 mii lei
rețele canalizare	6.984,0 mii lei
rețele telefonice	384,7 mii lei
alte pagube	104.333,0 mii lei

TOTAL GENERAL Anul 2006:**1.446.683,3 mii lei****Anul 2007**

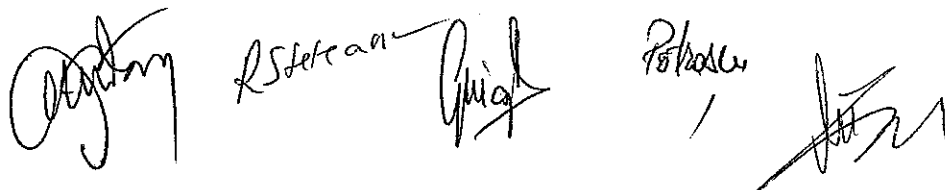
Au fost afectate: **24 județe**
338 localități
Au decedat **10 persoane**

I. POPULAȚIE

3.565 case	72.274,2 mii lei
1.035 anexe gospodărești	2.229,3 mii lei
27.439 ha teren agricol	23.990,5 mii lei
70 obiective social – economice	8.597,3 mii lei
478 fântâni	475,6 mii lei
animale moarte	40,8 mii lei

II. INFRASTRUCTURA

19 km DN	30.716,0 mii lei
----------	------------------



1.605,4 km DJ+DC	230.164,6 mii lei
61,9 km străzi în localități	41.504,1 mii lei
20,9 km drum forestier	1.016,1 mii lei
1,01 km cale ferată	2.333,0 mii lei
908 poduri și podețe	120.812,7 mii lei
188 construcții hidrotehnice	65.019,5 mii lei
rețele alimentare cu apă	11.021,8 mii lei
rețele electrice	1.615,1 mii lei
rețele telefonice	57,5 mii lei
alte pagube	24.767,5 mii lei
<u>TOTAL GENERAL Anul 2007:</u>	<u>636.635,3 mii lei</u>

Anul 2008

Au fost afectate: **17 județe**
414 localități
 Au decedat **7 persoane**

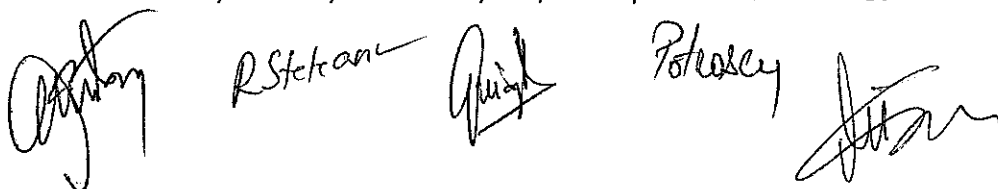
I. POPULAȚIE

7.100 case	85.647,4 mii lei
1.997 anexe gospodărești	3.415,8 mii lei
73.730 ha teren agricol	128.752,5 mii lei
76 obiective social – economice	12.345,0 mii lei
3.926 fântâni	560,6 mii lei
animale moarte	107,6 mii lei

II. INFRASTRUCTURA

2.522,93 km DN+DJ+DC	386.640,9 mii lei
2.261 poduri și podețe	160.381,1 mii lei
180,36 km străzi în localități	22.129,1 mii lei
646,7 km drum forestier	58.689,6 mii lei
4,45 km căi ferate	1.535,0 mii lei
135 construcții hidrotehnice	1.193.470,6 mii lei
amenajări pentru desecare și CES	12.129,5 mii lei
rețele alimentare cu apă și canalizare	13.116,3 mii lei
rețele electrice	26.970,0 mii lei
rețele telefonice	1.446,8 mii lei
rețele alimentare cu gaze	3.003,0 mii lei
alte pagube	18.602,1 mii lei

TOTAL GENERAL Anul 2008: **2.128.942,88 mii lei**



Anul 2009

Au fost afectate: **22 județe**
357 localități

I. POPULAȚIE

1.650 case	1.763,89 mii lei
1.772 anexe gospodărești	1.135,19 mii lei
24.606,55 ha teren agricol	21.606,28 mii lei
66 obiective social – economice	1.006,05 mii lei
197 fântâni	97,34 mii lei
animale moarte	52,72 mii lei

II. INFRASTRUCTURA

718,01 km DN+DJ+DC	68.301,37 mii lei
261 poduri și podețe	30.938,25 mii lei
22,53 km străzi în localități	2.333,89 mii lei
49,96 km drum forestier	2.463,64 mii lei
0,5 km căi ferate	20 mii lei
41 construcții hidrotehnice	15.305,38 mii lei
rețele electrice	20 mii lei
rețele telefonice	132,08 mii lei
alte pagube	11.171,64 mii lei

TOTAL GENERAL Anul 2009:**156.347,72 mii lei****Anul 2011**

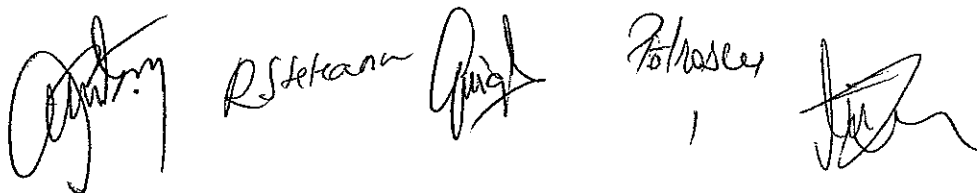
Au fost afectate: **22 județe**
259 localități

I. POPULAȚIE

441 case	621,82 mii lei
1.629 anexe gospodărești	1.138,52 mii lei
11.117,41 ha teren agricol	18.379,14 mii lei
20 obiective social – economice	220,63 mii lei

II. INFRASTRUCTURA

611,8 km DN+DJ+DC+DS	61.672,59 mii lei
19 km DF	1.503,62 mii lei
465 poduri, podețe, punți	36.097,36 mii lei
51 construcții hidrotehnice	8.972,93 mii lei
5,66 km eroziuni mal	1.429,06 mii lei
alte pagube	6.756,41 mii lei

TOTAL GENERAL Anul 2011:**136.791,82 mii lei**

III.2. Analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 – 2011

Potrivit prevederilor legale, în termen de 30 de zile de la producerea evenimentelor, comitetele județene pentru situații de urgență întocmesc Rapoarte de sinteză care conțin date referitoare la pagubele produse, exprimate atât cantitativ cât și valoric, în baza evaluărilor efectuate de comisii mixte constituite din specialiști.

Datele din Rapoartele de sinteză sunt transmise comitetului ministerial pentru situații de urgență care, în cazul inundațiilor, este constituit la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor, precum și la Direcția Generală pentru Instituțiile Prefectului din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, autoritate centrală care coordonează activitatea prefectilor.

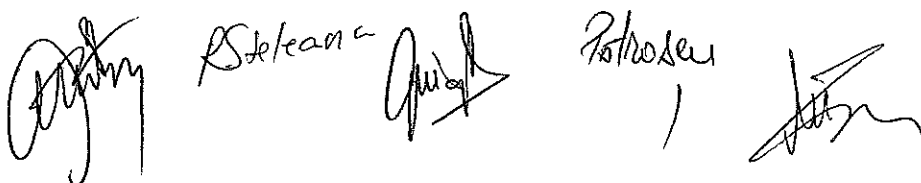
În condițiile în care există aceeași sursă a datelor referitoare la pagubele produse în urma inundațiilor, respectiv rapoartele întocmite la nivel local de către Comitetele județene pentru Situațiile de Urgență, putem concluziona că, în mod firesc, aceleași date ar trebui să se regăsească la nivelul fiecăreia dintre instituțiile care fac parte din structura SNMSU.

Din compararea datelor înscrise în rapoartele de evaluare a pagubelor existente la nivelul ANAR cu cele transmise de celelalte autorități componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență *se constată existența unor diferențe atât în cazul numărului și dimensiunilor obiectivelor afectate cât și a valorii pagubelor constatate.*

În continuare, prezentăm spre exemplificare, unele diferențe constatate între datele din rapoartele existente la nivelul ANAR și cele din rapoartele de la nivelul Direcției Generale pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Mediului și Pădurilor, respectiv Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, pentru anii 2005 și 2008 când au avut loc inundații de amploare pe teritoriul României:

Anul 2005

Diferențe constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de pagube produse în urma inundațiilor, cuantificate din punct de vedere fizic, sunt prezentate în tabelul următor:



Obiective afectate / Autoritate	Localități afectate	Persoane decedate	Construcții hidrotehnice	Case	Anexe gospod.	Poduri	Fântâni	Obiective socio-ec.	DN	DJ
ANAR	1.734	76	630 buc.	93.976 case și anexe		9.113 poduri și podețe	90.394 buc.	1.063 buc.	560,46 km	9.860,63 km DJ și DC
DGRIP			140 buc. baraje, 312,57 km diguri, 1234,93 km apărări maluri	44.800 buc.	49.176 buc.	2.106 buc.	90.394 buc.	539 buc.	560,46 km	3.700,58 km
MMP		76	630 buc.							
IGSU	1.668	78	312,5 km diguri	44.800 buc.	54.630 buc.	2.070 buc.	75.411 buc.	1.097 buc.	46 buc.	160 buc.

Diferențe constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de pagube produse în urma inundațiilor, cuantificate din punct de vedere valoric, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

- mii lei -

Obiective afectate / Autoritate	Construcții hidrotehnice	Case și anexe gospodărești	Poduri și podețe
ANAR	1.100.571,90	652.763,80	461.286,60
DGRIP	681.558,00	642.863,00	461.286,60

Anul 2008

Diferențe constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de pagube produse în urma inundațiilor, cuantificate din punct de vedere fizic, sunt prezentate în tabelul următor:

Obiective afectate / Autoritate	Localități afectate	Persoane decedate	Construcții hidrotehnice	Case	Anexe gospod.	Poduri	Fântâni	Obiective socio-ec.	DN	DJ
ANAR	414	7	135 buc.	7100 buc.	1.997 buc.	2.261 poduri și podețe	3.926 buc.	1.063 buc.	2.522,93 km DN, DJ și DC	
DGRIP			6 buc. baraje, 84,87 km diguri, 99,19 km	5.881 buc.	8.763 buc.	363 buc.	17.074 buc.	539 buc.	37,19 km	330, 56 km

[Signatures]

			apărări maluri							
MMP			145 buc.							
IGSU	42	8	85 km diguri	5.885 buc.	38 buc.	1 buc.		1.097 buc.	8 buc.	6 buc.

Diferențe constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de pagube produse în urma inundațiilor, cuantificate din punct de vedere valoric, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

- mii lei -

Obiective afectate	Autoritate	Construcții hidrotehnice	Case și anexe gospodărești	Poduri și podețe
	ANAR	1.193.470,60	89.062,80	160.381,10
	DGRIP	260.159,27	94.970,93	220.815,40

Existența acestor diferențe, între datele utilizate de ANAR și de celelalte entități cu competențe în domeniul gestionării și managementului situațiilor de urgență generate de inundații, relevă o funcționare deficitară a sistemului de colectare și raportare a datelor referitoare la pagubele produse de inundații.

În concluzie,

✓ la nivel național **nu există o abordare unitară a sistemului de raportare și utilizare a datelor referitoare la pagubele (fizice și valorice)** produse de inundații pentru cunoașterea dimensiunii reale și exacte a pagubelor produse de acest tip de dezastru natural și pentru dispunerea măsurilor necesare și corecte în vederea înlăturării efectelor negative ale inundațiilor.

✓ se constată **necesitatea creării unei baze de date unice** care să conțină toate datele relevante cu privire la pagubele produse de inundații, precum și **necesitatea desemnării unei structuri care să gestioneze baza de date creată la nivel național**, astfel încât să se ofere asigurarea existenței și utilizării aceluiași date de către toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență, cu atribuții în gestionarea și managementul situațiilor de urgență generate de inundații și în reabilitarea zonelor și obiectivelor afectate.

[Signatures]

Capitolul IV: Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor

IV.1. Măsuri întreprinse la nivelul MMP

În scopul înlăturării efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 - 2011, Ministerul Mediului și Pădurilor (MMP) a acționat atât prin analizarea cauzelor care au condus la producerea acestora și la cuantificarea pagubelor cauzate construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, cât și prin luarea măsurilor de refacere a construcțiilor afectate și de diminuare a efectelor negative ale inundațiilor.

Potrivit datelor prezentate în **Rapoartele privind efectele inundațiilor și fenomenelor meteorologice**, măsuri întreprinse, măsuri de refacere a obiectivelor afectate și pentru diminuarea sau evitarea pagubelor în perspectivă, întocmite în urma inundațiilor produse în perioada 2005 -2011, MMP a întreprins măsuri pentru închiderea breșelor, regularizarea albiilor în zonele critice și punerea în siguranță a barajelor, prin efectuarea demersurilor de asigurare a resurselor financiare necesare finanțării lucrărilor, după cum urmează:

Anul 2005

I. EFECTELE INUNDAȚIILOR ȘI ALE FENOMENELOR METEOROLOGICE PERICULOASE

Inundațiile din revărsări ale cursurilor de apă, deversări și avarieri ale digurilor și acumulărilor mici, scurgeri de pe versanți, precum și fenomenele meteorologice periculoase (îndeosebi intensificări de vânt, grindină și descărcări electrice), produse în anul 2005 au afectat toate județele țării și 1734 de localități, valoarea totală a pagubelor fiind estimată la 5.975.201,5 mii RON.

Au decedat 76 persoane.

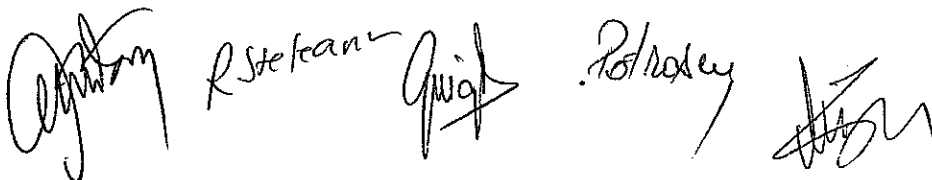
Au fost avariate:

- 93.976 case și anexe gospodărești;
- 1.063 obiective sociale și economice;
- 656.392 ha teren agricol au fost grav afectate.

Infrastructura a suferit pagube importante, înregistrându-se avarii la:

- 9.860,63 km drumuri județene și comunale,
- 560,4 km drumuri naționale,
- 2.465,84 km străzi în localități,
- 2.644,9 km drumuri forestiere,
- 9.113 poduri și podețe,
- 23,8 km cale ferată,

precum și rețele de alimentare cu apă, rețele electrice și telefonice.



A fost de asemenea grav avariat un număr de 630 construcții hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, în principal diguri, consolidări și apărări de maluri, regularizări ale cursurilor de apă care au necesitat lucrări urgente de refacere.

În anul 2005, cele mai afectate de inundații și fenomene meteorologice periculoase (în funcție de mărimea valorii pagubelor) au fost județele: **Vrancea** (507.841,9 mii RON), **Buzău** (462.227,5 mii RON), **Timiș** (406.069,3), **Caraș-Severin** (363.209,8 mii RON), **Bacău** (338.641,9 mii RON), **Teleorman** (320.122,6 mii RON), **Mehedinți** (258.224,7 mii RON), **Olt** (220.672,1 mii RON), **Galați** (214.470,4 mii RON), **Botoșani** (209.215,0 mii RON), **Dolj** (203.397,1 mii RON), **Suceava** (202.092,0 mii RON), **Satu Mare** (195.276,9 mii RON).

II. MĂSURI DE REFACERE A INFRASTRUCTURII DE APĂRARE ÎMPOTRIVA INUNDAȚIILOR

Pentru refacerea infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” s-au alocat, prin 8 Hotărâri de Guvern care vizează 124 obiective de investiții, următoarele fonduri:

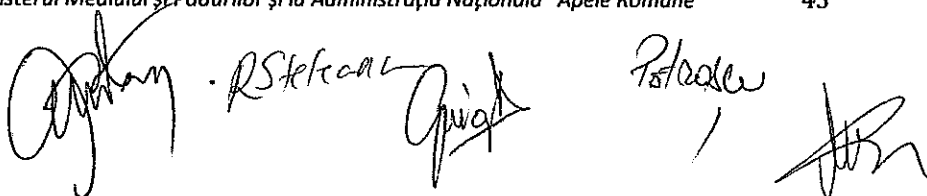
- din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului – 7.426,4 mii lei;
- din credite externe acordate de Banca de Dezvoltare a Consiliului European, cofinanțate de la bugetul de stat – 30.800 mii lei;
- din Fondul pentru mediu – 28.000 mii lei.

În afara acestor obiective prioritare, Programul de Investiții pe anul 2005 al Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor a mai cuprins un număr de 186 de obiective, din care 25 de obiective în continuare, în valoare totală de 279.830 mii lei, din care 133.230 mii lei credite externe.

Până la finele anului 2005 au fost realizate următoarele:

■ Alocarea în timp util a fondurilor necesare a permis închiderea breșelor și asigurarea continuității liniilor de apărare împotriva inundațiilor, regularizarea albiilor în zonele critice pentru asigurarea secțiunilor de scurgere a apelor mari și punerea în siguranță a barajelor afectate, până în luna decembrie a anului 2005.

■ Au fost efectuate, de asemenea, completări ale stocurilor de materiale și mijloace de apărare împotriva inundațiilor constituite la unitățile de gospodărire a apelor, astfel încât să fie asigurată intervenția operativă în eventuale situații de ape mari din perioada de iarnă - primăvară. În acest scop, a fost alocată suma de 2.500 mii lei din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului.



Anul 2006

I. EFECTELE INUNDAȚIILOR ȘI ALE FENOMENELOR METEOROLOGICE PERICULOASE

Inundațiile produse în anul 2006 din revărsări ale fluviului Dunărea și ale râurilor interioare, au avariat grav un număr de 248 construcții hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, în principal diguri, consolidări și apărări de maluri, regularizări ale cursurilor de apă, care au necesitat lucrări urgente de refacere.

II. MĂSURI DE REFACERE A INFRASTRUCTURII DE APĂRARE ÎMPOTRIVA INUNDAȚIILOR

Pentru refacerea infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” s-a alocat prin Hotărârile de Guvern nr. 373/2006, 773/2006, 774/2006, 791/2006, 986/2006, 1443/2006, 1622/2006, suma de 169.300 mii lei pentru realizarea a 153 obiective de investiții, din care:

- din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului – 110.410 mii lei;
- din Fondul pentru mediu – 40.540 mii lei;
- din Fondul de rezervă bugetară – 18.350 mii lei.

Programul de Investiții pe anul 2006 al Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor a mai cuprins un număr de 184 obiective, din care 25 obiective în continuare, în valoare totală de 565.489 mii lei, din care:

- de la bugetul de stat - 497.739 mii lei;
- din credite externe de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei – 12.990 mii lei;
- din credite externe de la Banca Mondială – 9.760 mii lei;
- prin Proiectul WATMAN (Sistem informațional pentru managementul integrat al apelor) - 45.000 mii lei.

Față de fondurile alocate, până la finele anului 2006 au fost realizate următoarele:

- Au fost recepționate 160 obiective de investiții în condițiile în care fondurile necesare refacerii construcțiilor hidrotehnice afectate de viiturile din anul 2005 și din anul 2006 au fost alocate în timp util.
- În cadrul Proiectului WATMAN au fost achiziționate o serie de echipamente de intervenție pentru dotarea Centrelor de Intervenție Rapidă de la nivelul Direcțiilor de Ape în valoare de 44.734 mii lei, constând în diguri gonflabile, baraje mobile din panouri de aluminiu, mașini de umplut saci cu nisip, buldozere, încărcătoare frontale, palplanșe metalice și dispozitive pentru bătut palplanșe, șalupe rapide, tractoare cu remorcă, etc.
- Au fost efectuate, de asemenea, completări ale stocurilor de materiale și mijloace de apărare împotriva inundațiilor care au fost consumate la



intervențiile din anul 2005, prin alocarea sumei de 1.000 mii lei din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului.

Anul 2007

I. EFECTELE INUNDAȚIILOR ȘI ALE FENOMENELOR METEOROLOGICE PERICULOASE

Inundațiile produse în anul 2007 din scurgeri de pe versanți și revărsări ale râurilor mici au avariat 188 construcții hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, în principal consolidări și apărări de maluri, regularizări ale cursurilor de apă, dar și diguri de apărare ale localităților (în bazinul hidrografic Bârlad), care au necesitat lucrări urgente de refacere.

II. MĂSURI DE REFACERE A INFRASTRUCTURII DE APĂRARE ÎMPOTRIVA INUNDAȚIILOR

Pentru refacerea infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, finalizarea lucrărilor de asigurare a surselor de apă, cât și pentru executarea unor lucrări noi în zonele cele mai critice, Programul de Investiții pe anul 2007 al Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile a cuprins un număr de 240 de obiective, din care 24 de obiective de investiții în continuare, în valoare totală de 641.294 mii lei, din care:

- 527.954 mii lei de la bugetul de stat,
- 40.400 mii lei credite externe,
- 72.940 mii lei Fondul Național de Dezvoltare.

De asemenea, în cadrul Proiectului WATMAN au fost achiziționate o serie de echipamente de intervenție pentru dotarea Centrelor de intervenție rapidă de la nivelul Direcțiilor de Ape, în valoare de 5.000 mii lei, constând în diguri gonflabile, baraje mobile din panouri de aluminiu, utilaje terasiere, motocositoare multifuncționale, bărci pneumatice, tractoare cu remorcă etc.

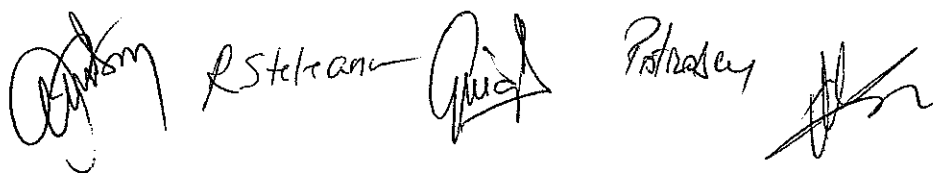
Anul 2008

I. EFECTELE INUNDAȚIILOR ȘI ALE FENOMENELOR METEOROLOGICE PERICULOASE

Viiturile istorice produse în anul 2008 pe râurile din bazinele hidrografice Siret, Prut și Tisa au avariat un număr de 145 construcții hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, care au necesitat lucrări urgente de refacere.

II. MĂSURI DE REFACERE ȘI DIMINUARE A EFECTELOR FENOMENELOR HIDROMETEOROLOGICE PERICULOASE

- Pentru refacerea în regim de urgență a construcțiilor hidrotehnice grav afectate de inundațiile produse în perioada iulie-august 2008 s-a alocat



- Pentru refacerea infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” și pentru executarea unor lucrări noi în zonele cele mai critice, **Programul de Investiții pe anul 2008** al Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile a mai cuprins un număr de **365 de obiective**, din care **30 de obiective de investiții în continuare**, în valoare totală de **530.373 mii lei**, din care:

- 48

Anthony R. Stearns Paul Polansky

Anul 2009

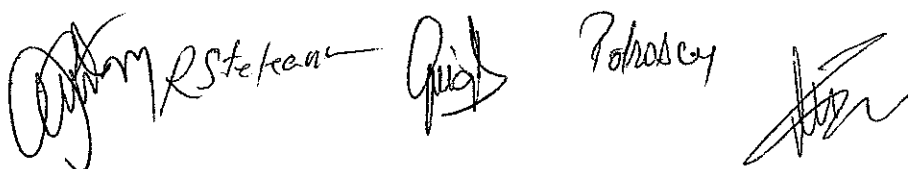
I. EFECTELE INUNDAȚIILOR ȘI ALE FENOMENELOR METEOROLOGICE PERICULOASE

Viiturile produse în anul 2009 pe râurile din bazinele hidrografice Jiu, Olt, Crișul Alb, Crișul Negru, Someș, Crasna Timiș, Bârzava, Holod, Topa, Argeș, Râul Târgului, au avariat un număr de 41 construcții hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, în principal regularizări, consolidări și apărări de maluri, eroziuni ale taluzului exterior al digurilor.

II. MĂSURI DE REFACERE ȘI DIMINUARE A EFECTELOR FENOMENELOR HIDROMETEOROLOGICE PERICULOASE

- Pentru refacerea infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" și pentru executarea unor lucrări noi în zonele cele mai critice, Programul de Investiții pe anul 2009 al Ministerului Mediului a cuprins un număr de 308 de obiective investiții în continuare, în valoare totală de 640.617 mii lei, din care:
 - 195.852 mii lei de la bugetul de stat
 - 444.765 mii lei credite externe.
- În vederea promovării unor lucrări de investiții în zonele cele mai critice de pe cursurile de apă, Direcțiile de Ape din cadrul Administrației Naționale "Apele Române", au elaborat în anul 2009, un număr de 168 Studii de Fezabilitate, pentru care s-a alocat de la bugetul de stat suma de 4.230 mii lei prin Programul de Investiții al Ministerului Mediului.

Până la finele anului 2009 au fost realizate următoarele:
- Au fost puse în funcțiune următoarele capacități:
 - 21,80 km apărări de mal,
 - 52,97 km îndiguiri (supraînălțări și consolidări a digurilor existente, îndiguiri noi) și
 - 10,5 km consolidări de mal.
- S-a continuat proiectul DESWAT - a fost finalizată în cursul anului 2009 infrastructura pentru 385 stații și au fost instalate 299 stații automate pe râuri, în bazinele hidrografice Argeș-Vedea, Someș-Tisa, Mureș, Timiș, Crișuri, Jiu, Olt, din care 283 au fost recepționate, iar restul stațiilor fiind în testări. S-au instalat 66 stații pluviometrice în bazinele Argeș, Someș-Tisa și Timiș și se afla în curs obținerea autorizațiilor de construire pentru restul bazinelor hidrografice.



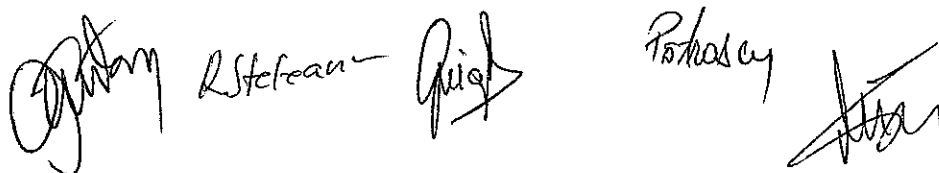
Anul 2010

I. EFECTELE INUNDAȚIILOR ȘI ALE FENOMENELOR METEOROLOGICE PERICULOASE

Viiturile produse în anul 2010 pe râurile din bazinele hidrografice Prut, Siret, Someș-Tisa, Mureș, Olt, Dobrogea-Litoral au avariat un număr de 173 construcții hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, în principal regularizări, consolidări și apărări de maluri, eroziuni ale taluzului exterior a digurilor, acumulări.

II. MĂSURI DE REFACERE ȘI DIMINUARE A EFECTELOR FENOMENELOR HIDROMETEOROLOGICE PERICULOASE

- Pentru refacerea în regim de urgență a infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" a fost alocată prin Fondul pentru mediu suma de 130.000 mii lei, în vederea diminuării efectelor produse de fenomene meteorologice periculoase.
- Pentru punerea în siguranță a lucrărilor de apărare existente avariate de viiturile din anii anteriori și unele lucrări noi în zonele cele mai critice, Programul de Investiții pe anul 2010 al Ministerului Mediului și Pădurilor a cuprins un număr de 338 de obiective investiții, în valoare totală de 619.583 mii lei, mii lei, din care:
 - 178.272 mii lei de la bugetul de stat
 - 441.311 mii lei credite externe.
- Prin Programul de Investiții al Ministerului Mediului și Pădurilor a fost alocată suma de 4.722 mii lei, pentru realizarea unui număr de 121 Studii de fezabilitate.
- A continuat implementarea proiectul DESWAT pentru reducerea impactului inundațiilor prin asigurarea veghii hidrologice continue asupra râurilor, prin instalarea de stații automate cu senzori de măsurare a nivelului apei, precipitațiilor, temperaturii aerului și apei, precum și de măsurare a principalilor parametri de calitate a apei. Astfel, au fost instalate stații automate pe râuri în 8 bazine, rămânând pentru restul bazinelor hidrografice (Siret, Prut, Dobrogea-Litoral) să se finalizeze obținerea autorizațiilor de construire.
- A fost finalizată aplicația pentru prognoza viiturilor rapide, de către Institutul Național de Gospodărire a Apelor și parțial au fost calibrate stațiile automate de pe râuri.

The block contains several handwritten signatures in black ink. From left to right, they appear to be: a stylized signature, 'R. Stefan', a signature that looks like 'G. I. G.', 'P. K. K.', and a final signature that is partially cut off on the right.

Anul 2011

I. EFECTELE INUNDAȚIILOR ȘI ALE FENOMENELOR METEOROLOGICE PERICULOASE

Viiturile produse în anul 2011 pe râurile din bazinele hidrografice Olt, Siret, Someș-Tisa, Crișul Alb și Crișul Negru, Buzău, Mureș au avariat un număr de 51 construcții hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, în principal regularizări, consolidări și apărări de maluri, diguri (ex. digul de pe râul Porumbacu în zona localității Porumbacu jud. Sibiu).

II. MĂSURI DE REFACERE ȘI DIMINUARE A EFECTELOR FENOMENELOR HIDROMETEOROLOGICE PERICULOASE

- Pentru refacerea infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" a fost alocată prin Fondul pentru mediu în anul 2011, suma de 288.282 mii lei, în vederea diminuării efectelor produse de fenomene hidrometeorologice periculoase, pentru 88 de obiective de investiții.
- Pentru punerea în siguranță a lucrărilor de apărare a lucrărilor existente avariate de viiturile din anii anteriori și lucrări noi în zonele cele mai critice, Programul de Investiții pe anul 2011 al Ministerului Mediului și Pădurilor a cuprins un număr de 324 de obiective investiții, în valoare totală de 14.744.827 mii lei, din care:
 - 14.432.793 mii lei de la bugetul de stat
 - 312.034 mii lei credite externe.
- Prin Programul de Investiții al Ministerului Mediului și Pădurilor a fost alocată suma de 5.000 mii lei, pentru realizarea unui număr de 66 Studii de fezabilitate în vederea realizării unor noi obiective de investiții în toate bazinele hidrografice.
- La finalul anului 2011 au fost puse în funcțiune:
 - 71,3 km diguri de apărare ale localităților;
 - 200 km regularizări și recalibrări de albie ale cursurilor de apă;
 - 50 km ziduri de sprijin și
 - 82 km consolidări de maluri.

IV.1.1. Referitor la Programul de investiții al Ministerului Mediului și Pădurilor

Programul de investiții de la nivelul MMP, în perioada 2009 – 2011, este prezentat în tabelul următor:



- mii lei -

Nr crt.	SURSA DE FINANTARE	2011		2010		2009	
		PROGRAM	REALIZAT	PROGRAM	REALIZAT	PROGRAM	REALIZAT
1	Buget de stat	627.110	615.634	644.475	634.910	494.491	475.290
2	Programe cu finanțare rambursabilă	528.264	520.468	518.500	510.576	444.765	426.920
3	Programe cu finanțare externă nerambursabilă	135.033	110.067	9.539	7.455	0	0
	TOTAL	1.290.407	1.246.169	1.172.514	1.152.941	939.256	902.210.

1) De precizat că în sursa de finanțare „**buget de stat**” sunt cuprinse sumele alocate de Ministerul Mediului și Pădurilor, următoarelor entități: *Administrația Națională „Apele Române”, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, Administrația Națională de Meteorologie, Regia Națională a Pădurilor „Romsilva”.*

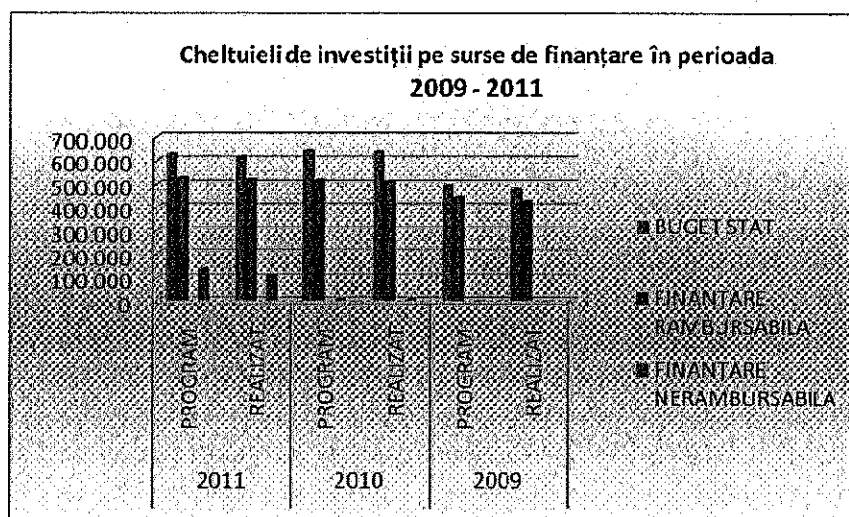
2) **Programele cu finanțare rambursabilă** privind apărarea împotriva inundațiilor sunt derulate de către ANAR, prin proiectul BDCE F/P 1579/2006. Acest proiect cuprinde 113 obiective de investiții prioritare în domeniul gospodăririi apelor și a fost aprobat prin H.G. nr.163/13.02.2008. Până la 31.12.2011 s-au efectuat 5 trageri din împrumut în valoare de 198.800.000 EURO adică 66% din împrumutul acordat.

3) **Programele cu finanțare externă nerambursabilă** sunt reprezentate în cea mai mare parte de **proiectele POS MEDIU**, derulate tot prin ANAR.

Prin Proiectul intitulat Domeniul major de intervenție 1 – Protecția împotriva inundațiilor – Planul de prevenire, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor - Program Operațional Sectorial Mediu”, coordonat de Ministerul Mediului și Pădurilor și proiectul „Protecție împotriva eroziunii costiere” “Axa prioritară 5 – Implementarea structurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc, se urmărește reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației din bazinele hidrografice pentru care s-au încheiat contractele. Proiectul se va concretiza prin întocmirea hărților de hazard la inundații pentru principalele râuri, identificarea unor scenarii de amenajare în punctele critice din zonele acoperite de proiect, analize socio-economice ale măsurilor identificate și altele asemenea.

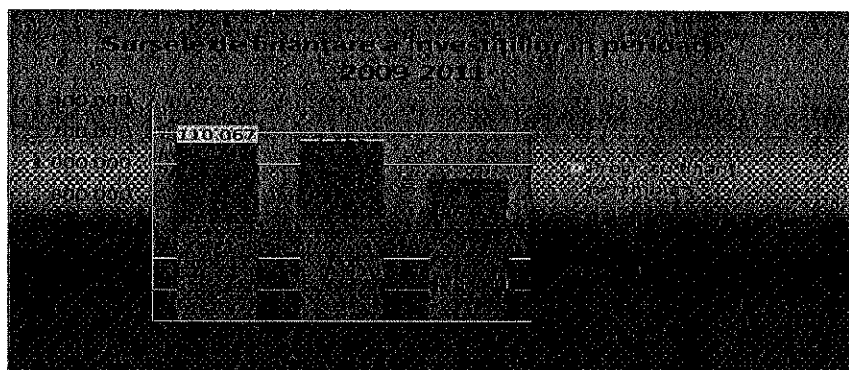
Grafic, evoluția **cheltuielilor cu investițiile** din perioada 2009 – 2011, la nivelul MMP, realizat față de programat, se prezintă astfel:

[Signatures]



Din analiza datelor înscrise în tabel și în grafic cu privire la cheltuielile cu investițiile efectuate în perioada 2009 – 2011 rezultă că, cheltuielile aferente investițiilor *s-au* majorat pe total surse de finanțare de la **902.210 mii lei** în anul 2009 la **1.246.169 mii lei** în anul 2011, această evoluție înregistrându-se, în principal, pe seama investițiilor finanțate de la bugetul de stat și abia începând din anul 2011 și pe seama proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile (POS Mediu).

Programul de investiții realizat în perioada 2009 – 2011 pe surse de finanțare, se prezintă grafic după cum urmează:



Din analiza datelor prezentate grafic se constată că în perioada 2009 – 2011 cheltuielile cu investițiile, în structură, pe surse de finanțare, au înregistrat următoarea evoluție:

- creșterea fondurilor alocate și utilizate de la bugetul de stat, de la **475.290 lei** în anul 2009 la **615.634 lei** în anul 2011,
- creșterea finanțării din credite externe rambursabile de la **426.920 mii lei** în anul 2009, la **520.468 mii lei** în 2011;

Stefan

Potroscu

- accesarea fondurilor externe nerambursabile începând cu anul 2010 (7.455 mii lei – 2010, respectiv 110.067 mii lei în anul 2011).

Concluzie:

Din analiza datelor mai sus reprezentate se constată că deși valoarea totală a investițiilor cuprinse în programul anual, la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor a crescut de la an la an, în perioada 2009 - 2011, sumele aferente investițiilor finanțate din bugetul de stat și din fonduri externe rambursabile au fost foarte mari comparativ cu sumele aferente investițiilor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

IV.2 Măsuri de înlăturare a efectelor inundațiilor la nivelul ANAR

Administrația Națională „Apele Române” (ANAR) are atribuții de îndeplinire a strategiei de dezvoltare și de implementare a politicii Guvernului în domeniul gospodăririi apelor și protecției mediului atât prin executarea de lucrări în regim de urgență pentru restabilirea stării de normalitate în cazul producerii de inundații și a altor fenomene hidrometeorologice periculoase, cât și prin promovarea de noi lucrări de investiții și continuarea celor începute în anii precedenți, în domeniul apărării împotriva inundațiilor, asigurării surselor de apă și protecției mediului.

Sursele de finanțare a investițiilor efectuate de AN „Apele Române”, în domeniul gospodăririi apelor și de combatere a fenomenului de inundații, sunt:

- Bugetul de stat;
- Împrumuturi externe rambursabile;
- Fondul pentru mediu, ca instrument economico-financiar al statului român;
- Fondul Solidaritatea al Uniunii Europene (FSUE), ca instrument economico – financiar al UE;
- Programul Operațional Sectorial pentru Mediu al Uniunii Europene (POS Mediu Axa 5);
- Venituri proprii ale AN „Apele Române.”

De precizat că, *fondurile alocate pentru realizarea de investiții din Fondul pentru mediu și din Fondul Solidaritatea al Uniunii Europene sunt destinate exclusiv înlăturării efectelor negative ale inundațiilor și a altor fenomene hidrometeorologice periculoase*. De asemenea, în același scop sunt alocate, după caz, și *fonduri de la bugetul de stat*.

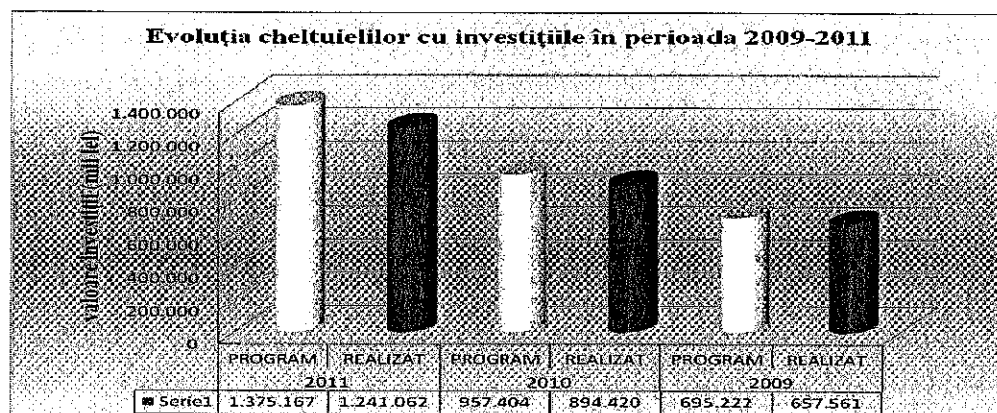
Situația referitoare la realizarea Programului de investiții al A.N „Apele Române” din perioada 2009 – 2011, pe surse de finanțare, este prezentată în tabelul următor:



- mii lei -

Nr crt	SURSA DE FINANTARE	2011		2010		2009	
		PROGRAM	REALIZAT	PROGRAM	REALIZAT	PROGRAM	REALIZAT
1	Buget de stat	162.820	161.910	183.165	179.587	200.457	198.177
2	Programe cu finantare rambursabila (BDCE) F/P 1579	450.499	450.391	416.621	414.615	212.751	207.378
3	Programe cu finantare rambursabila (BDCE) F/P 1555	0	0	24.690	24.689	232.014	232.014
4	Fondul pentru mediu	431.271	399.753	259.615	251.668	0	0
5	Fondul Solidaritatea (FSUE)	20.858	20.858	0	0	0	0
6	POS Mediu Axa 5	131.719	120.636	7.455	7.455	0	0
7.	Surse proprii	178.000	87.514	45.000	16.406	50.000	19.992
	TOTAL	1.375.167	1.241.062	957.404	894.420	695.222	657.561

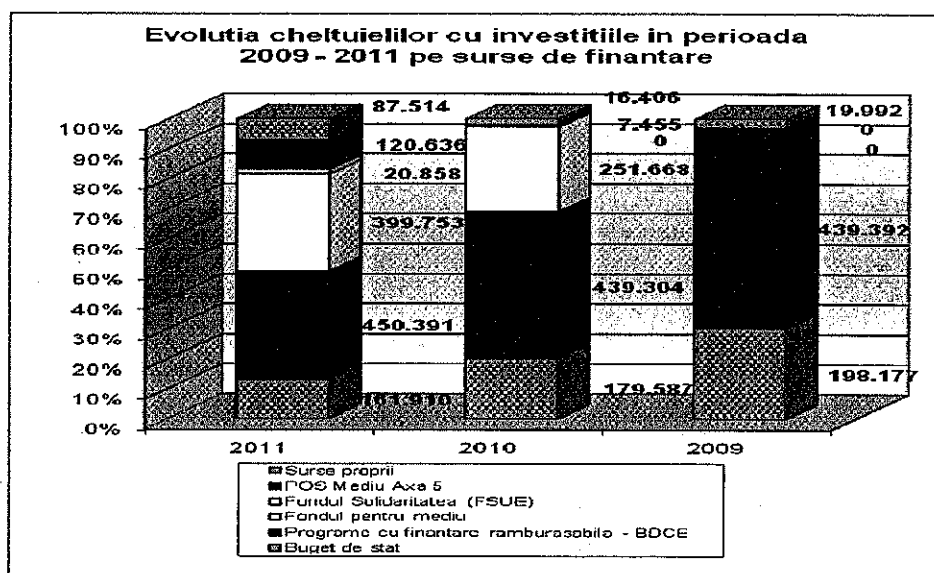
Grafic, evoluția cheltuielilor cu investițiile din perioada 2009 – 2011, realizat față de programat, se prezintă astfel:



Din analiza datelor înscrise în tabelul și în graficul de mai sus, cu privire la cheltuielile cu investițiile efectuate în perioada 2009 – 2011 rezultă că, cheltuielile cu investițiile *s-au dublat*, majorându-se de la **657.561 mii lei** în anul 2009 la **1.241.062 mii lei** în anul 2011, această evoluție înregistrându-se, în principal, pe seama investițiilor finanțate din Fondul pentru mediu, aprobate pentru înlăturarea efectelor inundațiilor.

Investițiile realizate în perioada 2009 – 2011 pe surse de finanțare, se prezintă grafic după cum urmează:

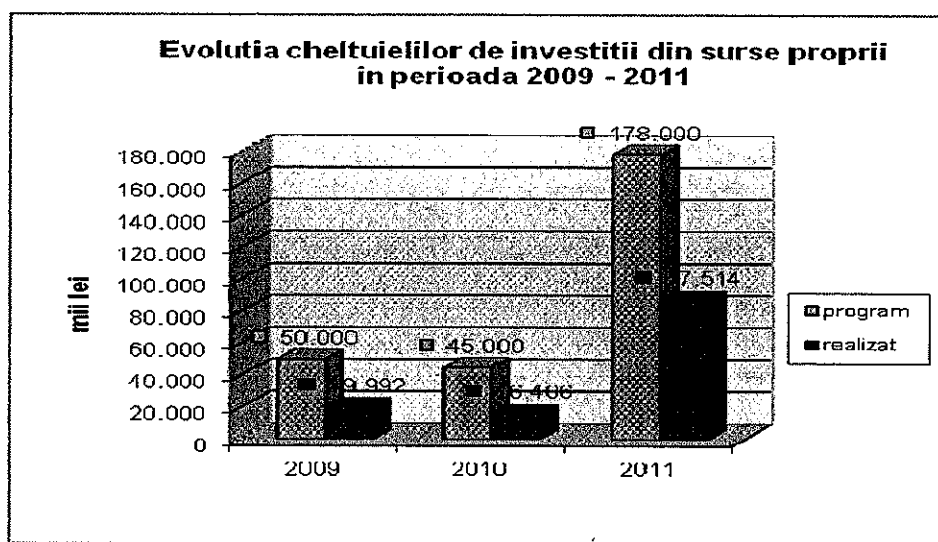
[Handwritten signatures and initials]



Din analiza datelor prezentate grafic se constată că în perioada 2009 – 2011 cheltuielile cu investițiile, în structură, pe surse de finanțare, au înregistrat următoarea evoluție:

- diminuarea fondurilor alocate și utilizate de la bugetul de stat, de la 198.177 lei în anul 2009 la 161.910 lei în anul 2011,
- creșterea finanțării din Fondul pentru Mediu de la 0 în anul 2009, la 251.668 mii lei în 2010, respectiv la 399.753 mii lei în 2011, aceasta fiind determinată de inundațiile înregistrate în anul 2010,
- accesarea Fondului Solidaritatea al Uniunii Europene în anul 2011 ca urmare a inundațiilor din anul 2010, fiind aprobată și utilizată suma de 20.858 mii lei;
- creșterea finanțării din surse proprii, de la 19.992 mii lei în anul 2009 la 87.514 mii lei în anul 2011.

Din totalul cheltuielilor cu investițiile din perioada 2009 – 2011, investițiile realizate din surse proprii au înregistrat următoarea evoluție:



Din analiza datelor reprezentate graficul anterior se constată că, deși valoarea investițiilor finanțate din surse proprii ale AN „Apele Române” cuprinsă în programul anual de investiții a crescut de la an la an în perioada 2009 - 2011, investițiile realizate efectiv din surse proprii se situează mult sub nivelul programat, astfel:

- în anul 2009, deși a fost aprobat un program de 50.000 mii lei, realizările au fost în valoare de numai 19.992 mii lei (grad de realizare 39,98%),
- în anul 2010, deși a fost aprobat un program de 45.000 mii lei, realizările au fost în valoare de numai 16.406 mii lei (grad de realizare 36,46%),
- în anul 2011, deși a fost aprobat un program de 178.000 mii lei, realizările au fost în valoare de numai 87.514 mii lei (grad de realizare 49,17%).

Din analiza obiectivelor de investiții în curs de execuție la data de 31.12.2011, se constată că există lucrări de investiții nefinalizate până în prezent deși sunt demarate de mai mult de 10 ani, existând chiar și obiective de investiții începute înainte de anul 1989 și nefinalizate (14 obiective de investiții).

Situația obiectivelor de investiții demarate înainte de 1989 este prezentată în tabelul următor:

[Signatures]

Nr. crt.	Obiectivul de Investitie	Valoarea initiala a investitiei (mii lei)	Valoarea actualizata a investitiei (mii lei)	Anul inceperii investitiei	Termen de finalizare prevazut initial (an)	Termen de finalizare actualizat (an)	Stadiul fizic de realizare a investitiei la 31.12.2011 %	Valoarea actualizata ramasa de finantat la 31.12.2011 (mii lei)	Finanțare în anul 2011 (mii lei)
ABA SOMEȘ TISA									
1	Acumulare Colibita, jud. Bistrita Nasaud	68	22.015	1977	1991	2014	40%	12.300	0
2	Acumulare Runcu, jud. Maramures	90	438.636	1985	1995	2015	68%	206.492	56.628
ABA CRIȘURI									
3	Acumulare Mihaileni, jud. HD	50	112.501	1.986	1991	2014	85%	44.518	18.772
ABA MUREȘ									
4	Amenajari hidrotehnice Niraj, jud Mures	25	208.650	1988	1997	2014	70%	133.982	1.199
ABA BANAT									
5	Acumulare Surduc etapa II-a ptr.zona Timisoara,jud.Timis	27	75.890	1978	1982	2014	85%	64.891	0
ABA OLT									
6	Sistem hidrotehnic Dunare-Olt. Derivatia Draganesti etapa I-a, jud. Olt si Teleorman	418	15.245	1984	1991	2015	55%	6.485	199
ABA ARGES VEDEA									
7	Acumulare Maracineni pe Raul Arges,punerea in siguranta a lucrarilor, judetul Arges.	50	8.396	1989	1991	2012	95%	6.000	0
8	Amenajarea Raul Dambovita aval pod Vitan Municipiul Bucuresti	1.570	52.792	1988	1994	2.012	98%	5.816	2.615
9	Amenajare Raul Dambovita in Municipiul Bucuresti	555	32.935	1988	1990	2012	89%	4.525	3.000
ABA BUZĂU IALOMIȚA									
10	Amenajari pe Mostistea etapa a-II-a (Fundulea si Mariuta), jud. Calarasi si Ialomita	172	407.720	1984	1986	2015	65%	311.993	0
ABA SIRET BACĂU									
11	Canal magistral Siret - Baragan, jud. Vrancea	769	833.863	1986	1988	2015	5%	796.079	3.827
ABA PRUT BĂRLAD									
12	Amenajare rau Jijia pentru combaterea inundatiilor in jud. Botosani si Iasi	62	72.743	1989	1991	2014	72%	16.669	883

[Signatures]

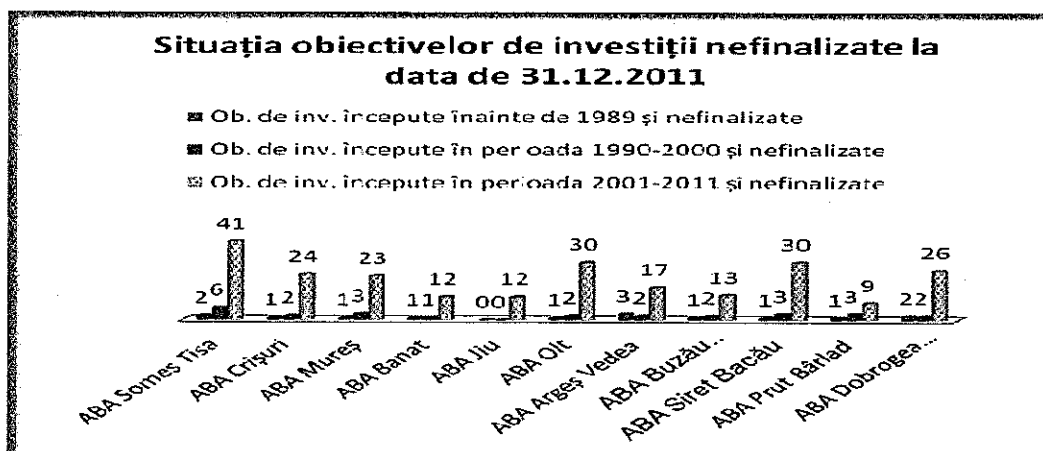
ABA DOBROGEA LITORAL									
13	Lucrari de consolidare si protectie litoral in sectorul Nord Midia, et.I-a, jud.Constanta	30	9.889	1984	1996	2015	53%	4.644	0
14	Lucrari de protectie lac Techirghiol, etapa a III-a, jud.Constanta	28	51.457	1985	1991	2014	59%	21.078	1.991
TOTAL									
AN "Apele Române"		3.914	2.342.732					1.635.472	89.114

Referitor la stadiul realizării obiectivelor de investiții în curs de execuție la data de 31.12.2011, structurat pe fiecare Administrație Bazinală (ABA) din structura AN "Apele Române" și pe vechime a lucrărilor, situația acestora este prezentată în tabelul următor:

ABA Investiții	ABA Someș Tisa	ABA Crișuri	ABA Mureș	ABA Banat	ABA Jiu	ABA Olt	ABA Argeș Vedea	ABA Buzău Ialomița	ABA Siret Bacău	ABA Prut Bârlad	ABA Dobrogea Litoral	TOTAL
Ob. de inv. începute înainte de 1989 și nefinalizate	2	1	1	1	-	1	3	1	1	1	2	14
Ob. de inv. începute în perioada 1990-2000 și nefinalizate	6	2	3	1	-	2	2	2	3	3	2	26
Ob. de inv. începute în perioada 2001-2011 și nefinalizate	41	24	23	12	12	30	17	13	30	9	26	237
Total	49	27	27	14	12	33	22	16	34	13	30	277

Grafic, situația obiectivelor de investiții nefinalizate la data de 31.12.2011 se prezintă astfel:

[Signatures]



Astfel, din datele prezentate auditorilor publici externi cu privire la obiectivele de investiții în curs de execuție, rezultă că la data de 31.12.2011 se aflau în curs de execuție 277 obiective, din care:

- 14 începute încă înainte de 1989,
- 26 începute în perioada 1990 – 2000,
- 237 începute în perioada 2001 – 2011.

Totodată, din analiza datelor cuprinse în situațiile existente la nivelul AN „Apele Române” și ale Ministerului Mediului și Pădurilor se constată că la finele anului 2011 valoarea actualizată a obiectivelor de investiții în curs de execuție era de 12.612.125 mii lei (aferentă unui număr de 277 obiective de investiții) din care, valoare rămasă de finanțat de 8.689.673 mii lei, rezultând un grad de realizare al investițiilor de numai 31,1 %.

Având în vedere cele prezentate mai sus, reiese că la nivelul AN „Apele Române” se procedează la finanțarea concomitentă a unui număr mare de obiective de investiții, ceea ce conduce, în contextul unei finanțări insuficiente de la bugetul de stat și din celelalte surse de finanțare, la derularea lentă a lucrărilor de investiții și la o economicitate, eficiență și eficacitate scăzute în utilizarea fondurilor utilizate.

Existența unui număr mare de obiective de investiții cu vechime semnificativă conduce la concluzia că nu se realizează o prioritizare îndeajuns de eficientă în ceea ce privește finanțarea investițiilor realizate de AN „Apele Române”.

(Signatures)

În concluzie,

✓ În perioada 2009 – 2011 valoarea investițiilor realizate de AN „Apele Române” s-a dublat, astfel că la sfârșitul perioadei au fost în valoare de 1.241.062 mii lei față de 657.561 mii lei la începutul perioadei.

✓ Ponderea investițiilor pe fiecare sursă de finanțare în valoarea totală a acestora, a înregistrat următoarea evoluție:

- de la bugetul de stat - s-a diminuat de la 30% în anul 2009 la 13% în 2011;

- din credite externe rambursabile - a deținut ponderea cea mai mare în valoarea totală a investițiilor, respectiv între 67% în anul 2009 și 36% în 2011;

- din credite externe nerambursabile - AN „Apele Române” a derulat proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile abia în anul 2011, acestea având o pondere de 10% în totalul investițiilor;

- din surse proprii ale ANAR - a avut o pondere scăzută în totalul investițiilor, situându-se între 2% și 7% în cadrul intervalului;

- din Fondul pentru Mediu și Fondul Solidaritatea al Uniunii Europene - au fost accesate și aprobate fonduri destinate înlăturării efectelor inundațiilor produse în anul 2010, cu o pondere de 28% în totalul investițiilor în anul 2010, respectiv 34% în 2011.

✓ Investițiile finanțate surse proprii ale AN „Apele Române” în perioada 2009 – 2011, au înregistrat un nivel scăzut de realizare, situat mult sub nivelul programat, respectiv sub 50%, deși valoarea investițiilor finanțate din surse proprii aprobată prin programul de investiții a crescut de la an la an.

✓ Un număr mare de obiective de investiții nu au fost finalizate nici până în prezent deși unele dintre acestea au fost începute încă înainte de anul 1989; astfel, dintr-un număr de 277 de obiective aflate în curs de execuție la data de 31.12.2011, 14 dintre acestea erau începute înainte de 1989, 26 începute în perioada 1990 – 2000 și 237 începute în perioada 2001 – 2011.

✓ Referitor la procesul investițional s-a constatat că ritmul de derulare a investițiilor este lent, astfel că la finele anului 2011 gradul de realizare era de numai 31,1 %, respectiv din valoarea totală actualizată de 12.612.125 mii lei aferentă unui număr total de 277 obiective de investiții aflate în curs de execuție, valoarea rămasă de finanțat era de 8.689.673 mii lei.

✓ Finanțarea concomitentă a unui număr mare de obiective de investiții, în contextul unei finanțări insuficiente de la bugetul de stat și din celelalte surse de finanțare, a condus la derularea lentă a lucrărilor de investiții și la o economicitate, eficiență și eficacitate scăzute în utilizarea fondurilor publice.

✓ Existența unui număr mare de obiective de investiții cu vechime semnificativă, coroborat cu finanțarea redusă a fiecăruia dintre acestea, conduce la concluzia că nu se realizează o prioritizare îndeajuns de eficientă în ceea ce privește finanțarea investițiilor realizate de AN „Apele Române”.

Situația detaliată a Programului de investiții al AN „Apele Române” în perioada 2009 – 2011 este prezentată în continuare:

Anul 2011

Programul de investiții al AN „Apele Române” aprobat pe anul 2011, pe surse de finanțare, precum și valoarea realizărilor și a plăților efectuate pentru realizarea lucrărilor de investiții, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

- lei -

Denumire activitate	Surse	Program 2011	Alocații 2011	Realizări 2011	Plăți 2011	Număr obiective
A.N. „APELE ROMÂNE” din care:	TOTAL	1.197.166.802	1.149.416.696	1.149.416.697	1.127.995.717	363
	Buget	162.820.000	161.909.801	161.909.822	161.199.070	
	Credite	450.499.000	446.287.839	446.287.839	446.265.258	
	Fond Mediu	431.271.000	399.752.960	399.752.960	399.752.960	
	Solidaritatea	20.857.802	20.857.802	20.857.802	20.857.802	
	POS Mediu	131.719.000	120.608.294	120.608.294	99.920.627	
APĂRARE ÎMPOTRIVA INUNDAȚIILOR	TOTAL	930.925.802	885.793.425	885.793.425	864.414.167	320
	Buget	112.004.000	111.609.210	111.609.210	110.940.200	
	Credite	281.128.000	276.988.709	276.988.709	276.966.128	
	Fond Mediu	385.217.000	355.729.410	355.729.410	355.729.410	
	Solidaritatea	20.857.802	20.857.802	20.857.802	20.857.802	
	POS Mediu	131.719.000	120.608.294	120.608.294	99.920.627	

În plus față de fondurile prezentate mai sus, AN „Apele Române” a realizat investiții și din sursele sale proprii.

În anul 2011 au fost programate a fi executate investiții din veniturile proprii în sumă de **178.000.000 lei**, din care s-a consumat suma totală de **87.514.000 lei**.

Așa cum rezultă din datele înscrise în tabel, pentru anul 2011 A.N. „Apele Române” a avut prevăzut un **program de investiții** în valoare totală de **1.197.167 mii lei**, repartizat pe surse de finanțare, astfel:

- bugetul de stat - **162.820 mii lei**
- credite externe BDCE - **450.499 mii lei**
(programe cu finanțare rambursabilă)
- fondul pentru mediu - **431.271 mii lei**
- fondul SOLIDARITATEA - **20.858 mii lei**
(finanțare externă nerambursabilă)
- fonduri POS MEDIU - **131.719 mii lei**
(finanțare externă nerambursabilă)
- TOTAL 1.197.167 mii lei.**

[Signatures]

Administrația Națională „Apele Române” a gestionat în anul 2011 un număr de **363 obiective de investiții**, finanțate după cum urmează:

- 135 de la bugetul de stat;
- 72 de la bugetul de stat și credite de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei;
- 149 de la bugetul de stat și Fondul pentru Mediu;
- 7 din fondul Solidaritatea.

În anul 2011, realizările au fost în valoare de **1.153.548 mii lei**, și anume:

- bugetul de stat - **161.910 mii lei**
- credite rambursabile - **450.391 mii lei**
- fondul pentru mediu - **399.753 mii lei**
- fondul Solidaritatea - **20.858 mii lei**
- fonduri POS MEDIU - **120.636 mii lei.**

Investițiile realizate în anul 2011, pe surse de finanțare, se prezintă astfel:

I. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DE LA BUGETUL DE STAT

În anul 2011 au fost aprobate **fonduri de la bugetul de stat** în valoare totală de **162.820.000 lei**, din care a fost utilizată suma de **161.910.000 lei**, pentru realizarea a:

- 135 obiective de investiții cu finanțare integrală de la bugetul de stat și
- 149 obiective de investiții cu finanțare parțială de la bugetul de stat și din Fondul de mediu.

Ca urmare a inundațiilor din **perioada 1996-2010** care au produs pagube localităților, obiectivelor economice și terenurilor agricole, s-a aprobat în regim de urgență execuția unui număr de **428 obiective de investiții** cu rol de apărare împotriva inundațiilor.

II. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN FONDUL PENTRU MEDIU

Valoarea totală programată în anul 2011 din Fondul pentru mediu a fost în sumă de **431.271.000 lei**, din care a fost alocată și plătită suma totală de **399.752.960 lei**, astfel:

- Prin **HG nr.508/30.05.2010** s-a aprobat alocarea din bugetul Fondului pentru mediu a sumei de **503.053.000 lei** în perioada 2010-2012, sub formă de finanțare nerambursabilă, pentru continuarea și finalizarea unui număr de **62 lucrări** de înlăturare și prevenire a efectelor calamităților naturale produse de inundații. Fondurile repartizate și consumate în anul 2010 au fost în valoare totală de **162.138.000 lei.**

În anul 2011 au fost alocate și consumate fonduri în valoare totală de 235.434.950 lei, diferența de 105.480.050 lei fiind prevăzută pentru anul 2012.

- Pentru prevenirea, înlăturarea și diminuarea efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase din perioada **mai-iulie 2010**, s-au promovat prin HG-uri în regim de urgență un număr de **47 obiective de investiții**, după cum urmează:

- **HG 638/07.07.2010 - 1 lucrare** - cu un program pe anul 2011 în valoare totală de **8.660.000 lei**, din care au fost alocate și plătite fonduri în sumă de **8.644.420 lei**;

- **HG 710/14.07.2010 - 1 lucrare** - cu un program pe anul 2011 în valoare totală de **23.251.000 lei**, din care au fost alocate și plătite fonduri în sumă de **23.216.900 lei**;

- **HG 796/04.08.2010 - 32 lucrări**-cu un program pe anul 2011 în valoare totală de **14.393.000 lei**, din care au fost alocate și plătite fonduri în sumă de **4.768.500 lei**;

- **HG 942/08.09.2010 - 13 lucrări** - cu un program pe anul 2011 în valoare totală de **20.303.000 lei**, din care au fost alocate și plătite fonduri în sumă de **15.733.540 lei**.

- Prin **HG 896/07.09.2011** s-a aprobat alocarea din Fondul pentru mediu a sumei de **134.330.000 lei**, necesară pentru continuarea și finalizarea unui număr de **59 lucrări** de înlăturare și prevenire a efectelor calamităților naturale produse de inundații. Pentru anul 2011 a fost prevăzut un program de **124.191.000 lei**, din care au fost alocate și plătite fonduri în valoare de **111.954.650 lei**.

III. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE

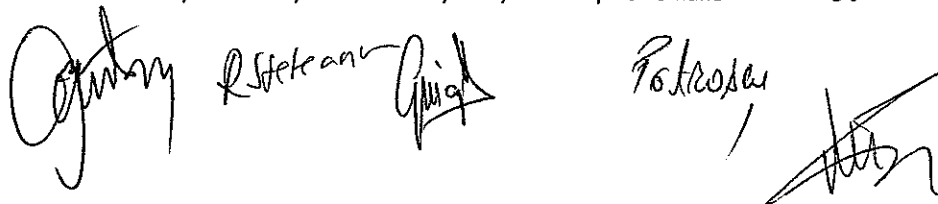
A. Obiective de investiții finanțate prin programul FSUE (Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene) – SOLIDARITATEA

În anul 2011 s-a repartizat României din **Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)** suma totală de **24.967.741 euro**, astfel:

- a) Ministerul Administrației și Internelor - echivalentul în lei a 5.444.769 euro;
- b) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - echivalentul în lei a 8.056.182 euro;
- c) **Ministerul Mediului și Pădurilor - echivalentul în lei a 11.466.790 euro.**

În anul 2011, la nivelul ANAR au fost finanțate prin programul FSUE 7 lucrări de înlăturare și prevenire a efectelor inundațiilor. Pentru realizarea lucrărilor a fost alocată și plătită suma totală de **20.857.802 lei**.

Lucrările sunt amplasate pe raza ABA Someș-Tisa (1), ABA Mureș (3), ABA Siret (1) și ABA Prut - Bârlad (2); dintre acestea 4 au fost finalizate și recepționate (ABA Mures-3 și ABA Prut-Bârlad-1).



B. Obiective de investiții finanțate prin Programul operațional sectorial mediu (POS Mediu) – Axa prioritară 5

În anul 2011, în cadrul POS Mediu pe Axa Prioritară 5 – ”Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc” valoarea totală programată a fost de 131.719.000 lei, din care a fost alocată suma de 120.608.294 lei și plătită suma totală de 99.920.627 lei, diferența urmând a fi plătită în luna ianuarie 2012.

Investițiile finanțate prin Axa Prioritară 5 au în vedere implementarea de măsuri preventive în cele mai vulnerabile zone la riscul de inundații și eroziune costieră, cu o țintă de 1.500.000 de persoane care vor beneficia de proiecte pentru protecția împotriva inundațiilor și reabilitarea a 10 km de litoral împotriva eroziunii costiere.

Stadiul implementării Axei Prioritare 5 - Domeniul Major de Intervenție 1 (DMI 5.1)

Prin proiectul intitulat „Planul de prevenire, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor” în cadrul Domeniului major de intervenție 1 se urmărește reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației din bazinele hidrografice.

Proiectul se va concretiza prin întocmirea hărților de hazard la inundații pentru principalele râuri, identificarea unor scenarii de amenajare în punctele critice din zonele acoperite de proiect, analize socio-economice ale masurilor identificate și altele asemenea.

Bugetul alocat acestui domeniu major de intervenție este de 195,2 milioane Euro, din care contribuția UE reprezintă cca. 156,1 mil. Euro. Unicul beneficiar al proiectelor finanțate este Administrația Națională ”Apele Române” (ANAR).

În anul 2011 a fost alocată suma de 104.379.402 lei din care s-au cheltuit 103.480.032 lei, rămânând disponibilă suma de 899.370 lei.

La data 31.12.2011, în cadrul DMI 5.1 erau aprobate 10 Aplicații de Finanțare pentru bazinele hidrografice: Siret, Buzău - Ialomița, Crișuri, Mureș, Banat, Someș - Tisa, Argeș – Vedea, Dobrogea - Litoral, Jiu, Olt.

Până la sfârșitul anului 2011, dintr-un total de 68 contracte aferente celor 11 Contracte de finanțare aflate în implementare pentru DMI 1, au fost atribuite 40 contracte, din care pe parcursul anului 2011 au fost semnate un număr total de 35 contracte de achiziții publice.

Stadiul implementării Axei Prioritare 5 - Domeniul Major de Intervenție 2 (DMI 5.2)

Proiectul intitulat ”Protecție împotriva eroziunii costiere” în cadrul Domeniului major de intervenție 2, coordonat de Ministerul Mediului și Pădurilor, are ca principale obiective asigurarea de măsuri necesare pentru



reducerea factorului de eroziune în zonele costiere, deoarece efectele eroziunilor pot fi foarte nocive pentru populația țării.

Proiectul va oferi măsuri concrete pentru combaterea eroziunii costiere care reprezintă una din principalele provocări pentru protecția mediului.

Bugetul alocat acestui domeniu major de intervenție este de aproximativ **134 milioane Euro**, din care contribuția UE reprezintă cca. 114 mil. Euro. În cadrul acestui domeniu de intervenție se urmărește finanțarea de proiecte de reabilitare a zonei costiere a Mării Negre. Strategia de finanțare vizează finanțarea unor investiții prioritare spre finalul perioadei de programare (2012-2013). Beneficiarul unic al acestui domeniu de intervenție este Administrația Națională "Apele Române".

Pentru acest proiect, în anul 2011 a fost alocată suma de **21.570.000 lei**, din care s-au cheltuit **21.525.653 lei** (execuție bugetară 99,71%), rămânând disponibilă suma de 44.347 lei.

În cadrul DMI 5.2 au fost atribuite toate cele 3 contracte de servicii aferente Asistenței Tehnice pentru pregătire proiecte pentru pregătirea Master Planului și a aplicației de finanțare pentru „Protecția și reabilitarea zonei costiere”.

Stadiul procesului de implementare POS Mediu – AXA PRIORITARĂ 5

Până la sfârșitul anului 2011, a fost finalizat contractul de servicii „Elaborare Hărților de Hazard la Inundații” din cadrul proiectului „Planul pentru Prevenirea, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor în bazinul hidrografic Siret”, aferent DMI 1.

Totodată, un număr de 15 contracte de furnizare au fost finalizate.

Până la sfârșitul anului 2011, erau atribuite toate cele 3 contracte de servicii aferente Proiectului "Asistență tehnică pentru pregătire de proiecte, aferent DMI 2, aflat în implementare.

În cadrul acestui domeniu se finanțează pregătirea unui Master Plan și a unei aplicații de finanțare pentru protecția și reabilitarea zonei costiere.

IV. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN CREDITE EXTERNE RAMBURSABILE

A. Obiective de investiții cu finanțare rambursabilă – din fonduri de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE)

1. Proiectul "Investiții prioritare pentru gospodărirea apelor" (F/P 1579/2006)

Proiectul F/P 1579(2006) „Lucrări prioritare de gospodărirea apelor” se derulează în baza Acordului Cadru de Împrumut aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.163/2008.

Proiectul a fost demarat la 01.01.2007 și are ca țintă realizarea a 107 obiective de investiții care au ca scop:

- protecția împotriva inundațiilor;
- protejarea/extinderea surselor de apă;
- protejarea ecosistemului Deltei Dunării și a zonei costiere a Marii Negre.

Indicatorii tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din cadrul proiectului au fost aprobați prin H.G. nr. 446/2007.

Proiectul constă în efectuarea unor intervenții la nivel structural ce au ca scop creșterea substanțială a gradului de protecție conferit locuitorilor în cazul producerii de inundații catastrofale precum și în eficientizarea activității de gospodărire a apelor și îmbunătățirea gradului de protecție a mediului în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Pentru implementarea Proiectului Împrumutul (M.F.P.) a desemnat M.M.P. ca agenție de implementare, iar ministerul a delegat managementul local, precum și responsabilitatea pentru implementarea Proiectului Administrației Naționale "Apele Române" (care este coordonată de MMP). În acest sens, în cadrul ANAR s-a înființat o Unitate de Management a Proiectului.

Valoarea totală a proiectului este de 500.144.000 euro, din care 298.500.000 euro reprezintă împrumutul B.D.C.E. și 201.644.000 euro cofinanțare de la bugetul de stat (91.612.000 euro eligibil și 110.032.000 euro neeligibil).

Perioada de implementare a proiectului este 01.01.2007 – 31.12.2013.

În anul 2011 s-au efectuat plăți în valoare de 447.411.393 lei (circa 100.000.000 euro).

V. PROGRAMUL NAȚIONAL DE DEZVOLTARE A INFRASTRUCTURII (PNDI)

În anul 2010 a fost aprobat prin OUG nr.105/22.11.2010, Programul Național de Dezvoltare a Infrastructurii (P.N.D.I.)

În cadrul acestui program s-au aprobat spre finanțare 57 obiective de investiții constând în regularizări de râuri, amenajări de maluri, punerea în siguranță a lucrărilor existente (acumulări, noduri hidrotehnice, baraje), supraînălțări de diguri și protecții costiere.

Valoarea aprobată pentru a fi contractată de către A.N., "Apele Române" prin Administrațiile bazinale de apă este de 2.400.000 mii lei.

Programul a început în anul 2011 prin derularea "*Proiectului prioritar în domeniul programelor multianuale de mediu și de gospodărire a apelor, lucrări hidrotehnice de apărare împotriva inundațiilor, mărirea gradului și/sau de siguranță și reabilitarea și protecția zonei costiere*" care viza realizarea construcțiilor hidrotehnice și a secțiunilor de scurgere a cursurilor de apă la

parametrii de funcționare, înlăturarea/diminuarea riscului de inundații, atât al comunităților umane cât și al bunurilor publice/private, realizarea lucrărilor de refacere ducând la creșterea gradului de siguranță în exploatare a construcțiilor.

Până la sfârșitul anului s-au desfășurat procedurile de achiziție publică pentru patru dintre Administrațiile bazinale de apă, din care trei au fost finalizate fiind semnate contracte de către ABA Crișuri, ABA Siret, ABA Mureș și ABA Jiu, astfel:

✓ **Administrația Bazinală de Apă Crișuri – 5 obiective de investiții în valoare de 235.262 mii lei (S-a adjudecat la valoarea de 180.663 mii lei la care se adaugă TVA în valoare de 43.359 mii lei).** S-a semnat contractul nr. 8660/26.09.2011 pentru servicii de proiectare și execuție de lucrări cu SC Repcon S.A., ca urmare a procesului de achiziție publică.

✓ **Administrația Bazinală de Apă Siret – 6 obiective de investiții în valoare estimată de 240.010 mii lei.** În data de 12.10.2011, s-a adjudecat licitația în favoarea firmelor SC Vega93 SRL în asociere cu SC Lescaci SA la valoarea de 169.184 mii lei la care se adaugă TVA în valoare de 40.604 mii lei, iar în data de 13.10.2011 s-a comunicat rezultatul către participanți. S-a semnat contractul nr. 378/09.11.2011 pentru servicii de proiectare și execuție de lucrări cu SC Vega 93 SRL, lider de asociere.

✓ **Administrația Bazinală de Apă Jiu – 7 obiective de investiții în valoare de 145.252 mii lei.** S-a adjudecat licitația în favoarea firmei SC Apasco SA Măneciu la valoarea de 96.045 mii lei, la care se adaugă TVA în valoare de 23.051 mii lei, iar în data de 24.11.2011 s-a comunicat rezultatul către participanți.

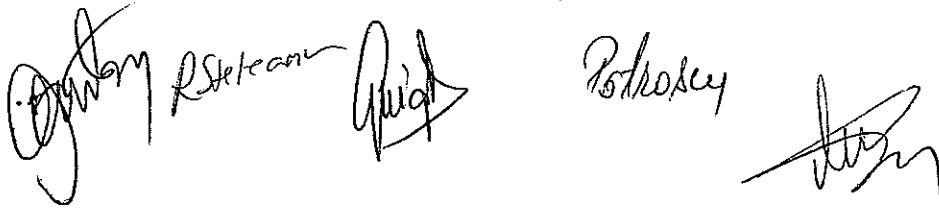
✓ **Administrația Bazinală de Apă Mureș – 11 obiective de investiții în valoare inițială de 311.345 mii lei.** S-a adjudecat licitația în favoarea firmei SC Repcon S.A. la valoarea de 246.645 mii lei, la care se adaugă TVA în valoare de 59.195 mii lei, iar în data de 07.12.2011 s-a comunicat rezultatul către participanți. S-a semnat contractul în data de 30.12.2011 pentru servicii de proiectare și execuție de lucrări cu SC Repcon S.A.

Total contractat în cadrul PNDI pe anul 2011: 884.903 mii lei (inclusiv TVA).

Precizăm că, potrivit prevederilor OUG nr. 14/2012, începând din 24 aprilie 2012 s-a sistat încheierea de contracte în baza OUG nr. 105/2010 pentru aprobarea PNDI.

VI. INVESTIȚII FINANȚATE DIN SURSE PROPRII

Lucrările din surse proprii au fost stabilite în urma analizei făcute în cadrul Administrației Naționale „Apele Române”, a propunerilor prezentate de către Administrațiile Bazinale de Ape și aprobate în Consiliul de Administrație.



Valoarea acestor lucrări programate pentru anul 2011 a fost de 178.000.000 lei, din care s-a consumat suma totală de 87.514.000 lei.

In concluzie,

În anul 2011, AN "Apele Române" a înregistrat următoarea evoluție în domeniul investițiilor:

✓ Au fost aprobate fonduri destinate realizării de investiții în lucrări de apărare împotriva inundațiilor și alte lucrări în domeniul apelor în valoare totală de 1.197.166.802 lei, pe surse de finanțare, astfel:

- bugetul de stat - 162.820.000 lei
- credite externe - BDCE - 450.499.000 lei
- fondul pentru mediu - 431.271.000 lei
- fondul SOLIDARITATEA - 20.857.802 lei
- fonduri POS MEDIU - 131.719.000 lei;

În completare, a fost aprobată realizarea de lucrări din surse proprii în valoare de 178.000.000 lei, din care s-a consumat suma totală de 87.514.000 lei.

✓ Din valoarea totală a finanțării aprobată de 1.375.167.000 lei, au fost executate lucrări în valoare totală de 1.241.062.000 lei, suma de 134.105.000 lei reprezentând fonduri aprobate și neutilizate până la finele anului 2011;

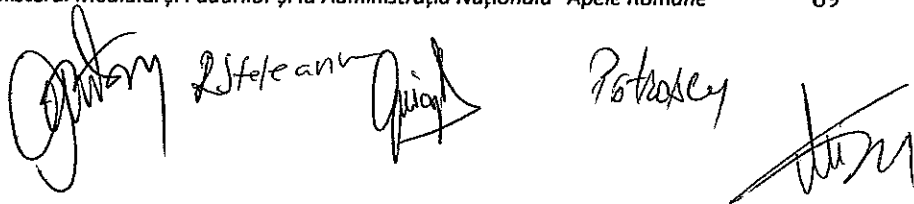
✓ Au fost analizate și avizate în CTE-AN „Apele Române”, 177 documentații tehnico-economice necesare realizării lucrărilor de construcții din fonduri bugetare, credite externe, fondul pentru mediu precum și din surse proprii;

✓ Au fost derulate lucrări în cadrul a 363 obiective de investiții, finanțate după cum urmează:

- 135 de la bugetul de stat,
- 72 de la bugetul de stat și credite de la BDCE,
- 149 de la bugetul de stat și fondul pentru mediu,
- 7 din fondul SOLIDARITATEA;

✓ Au fost finalizate și recepționate un număr de 89 obiective de investiții și au fost puse în funcțiune următoarele capacități:

- regularizări, reprofilări albie - 199,948 km
- apărări și consolidări de mal - 82,065 km
- diguri, refacere diguri - 71,267 km
- zid de sprijin, subzidiri - 50,062 km
- epiuri, căderi, praguri de fund - 183 buc.
- refacere drum - 3,335 km
- pod - 7 buc.
- canal betonat - 2,077 km
- stabilizare versant - 6,110 km
- punere în siguranță baraje - 3 buc.
- punere în siguranță NH - 1 buc.



✓ Realizarea concomitentă a unui număr mare de obiective de investiții (363 derulate din care nefinalizate 277 obiective de investiții la 31.12.2011 – potrivit datelor prezentate de ANAR), în contextul alocării unor fonduri insuficiente pentru finanțarea optimă a acestora, conduce la derularea lentă a lucrărilor de investiții și la o economicitate, eficiență și eficacitate scăzute în utilizarea fondurilor publice.

✓ Existența unui număr mare de obiective de investiții cu vechime semnificativă, coroborat cu finanțarea redusă a fiecăruia dintre acestea, conduce la concluzia că nu se realizează o prioritizare îndeajuns de eficientă în ceea ce privește finanțarea investițiilor realizate de AN "Apele Române".

Anul 2010

Programul de investiții al AN „Apele Române” aprobat pe anul 2010, pe surse de finanțare, precum și valoarea realizărilor și a plăților efectuate pentru realizarea lucrărilor de investiții, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

- lei -

Nr. Crt.	Denumire activitate	Surse	Program 2010	Alocații 2010	Realizări 2010	Plati 2010	Număr obiective
1	2	3	4	5	6	7	8
	A.N.APELE ROMÂNE din care:	TOTAL	891.546.000	872.366.112	878.015.856	870.558.855	386
		Buget	183.165.000	181.338.669	179.586.527	179.586.527	
		Credite	441.311.000	439.359.463	439.304.349	439.304.348	
		Fond Mediu	259.615.000	251.667.980	251.669.980	251.667.980	
		POS Mediu	7.455.000		7.455.000		
	APĂRARE ÎMPOTRIVA INUNDAȚIILOR	TOTAL	647.687.000	630.076.048	635.861.475	628.404.475	339
		Buget	111.599.000	110.363.766	108.723.096	108.723.096	
		Credite	276.441.000	275.433.302	275.402.399	275.402.399	
		Fond Mediu	252.192.000	244.278.980	244.280.980	244.278.980	
		POS Mediu	7.455.000		7.455.000		

Așa cum rezultă din datele înscrise în tabel, pentru anul 2010 A.N „Apele Române” a avut prevăzut un **program de investiții** în valoare totală de **891.546 mii lei**, repartizat pe surse de finanțare, astfel:

- bugetul de stat - **183.165 mii lei**
- credite externe BDCE - **441.311 mii lei**
(programe cu finanțare rambursabilă)
- fondul pentru mediu - **259.615 mii lei**
- POS Mediu - **7.455 mii lei**
(programe cu finanțare nerambursabilă)
- TOTAL 891.546 mii lei.**

[Signatures]

Administrația Națională „Apele Române” a gestionat în anul 2010 un număr de **386 obiective de investiții**, finanțate după cum urmează:

- 179 de la bugetul de stat;
- 98 de la bugetul de stat și credite de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei;
- 62 de la bugetul de stat și Fondul pentru Mediu.

Din totalul de 386 obiective de investiții, **339 sunt destinate apărării împotriva inundațiilor.**

În anul 2010, **realizările** au fost în valoare de **878.015,856 mii lei**, din care:

- | | |
|------------------------------------|-------------------|
| - de la bugetul de stat | - 179.587 mii lei |
| - din credite externe rambursabile | - 439.304 mii lei |
| - din fondul de mediu | - 251.668 mii lei |
| - din POS Mediu | - 7.455 mii lei. |

I. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DE LA BUGETUL DE STAT

În anul 2010 au fost prevăzute **fonduri de la bugetul de stat** în valoare totală de **183.165.000 lei**, fiind aprobată suma de **181.338.669 lei**, din care s-a plătit suma de **179.586.527 lei**.

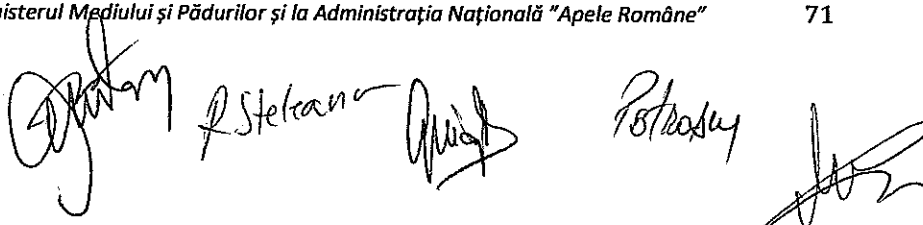
Ca urmare a inundațiilor produse în perioada 1996-2008, care au generat pagube localităților, obiectivelor economice și terenurilor agricole, s-a aprobat în regim de urgență realizarea unui număr de **381 obiective de investiții** cu rol de apărare împotriva inundațiilor.

II. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN FONDUL PENTRU MEDIU

În anul 2010, a fost aprobată o finanțare din Fondul de mediu în valoare totală de **259.615.000 lei**, din care a fost utilizată suma totală de **251.668.000 lei**, astfel:

- Prin **HG nr.508/30.05.2010** s-a aprobat alocarea din bugetul Fondul pentru mediu a sumei de **438.383.000 lei** în perioada 2010-2012, sub formă de finanțare nerambursabilă, pentru continuarea și finalizarea unui număr de **62 lucrări** de înlăturare și prevenire a efectelor calamităților naturale produse de inundații.

Fondurile repartizate în anul 2010 au fost în valoare totală de **165.803.000 lei**; din care s-au efectuat plăți în sumă de **162.138.000 lei**.



• Pentru prevenirea, înlăturarea și diminuarea efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase din perioada **mai-iulie 2010**, s-au promovat prin HG-uri în regim de urgență un număr de **47 obiective de investiții**, după cum urmează:

- **HG 638/07.07.2010 - 1 lucrare** - cu un program pe anul 2010 în valoare totală de **14.000.000 lei**;

- **HG 710/14.07.2010 - 1 lucrare** - cu un program pe anul 2010 în valoare totală de **15.000.000 lei**;

- **HG 796/04.08.2010 - 32 lucrări** - cu un program pe anul 2010 în valoare totală de **14.393.000 lei**, din care au fost alocate și plătite fonduri în valoare de **40.424.000 lei**.

- **HG 942/08.09.2010 - 13 lucrări** - cu un program pe anul 2010 în valoare totală de **24.380.000 lei**.

Valoarea totală programată pentru cele **47 lucrări** în anul 2010 este de **93.812.000 lei**, din care a fost alocată și plătită suma totală de **89.530.000 lei**.

III. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE

Obiective de investiții finanțate prin Programul operațional sectorial mediu (POS mediu) – Axa prioritară 5

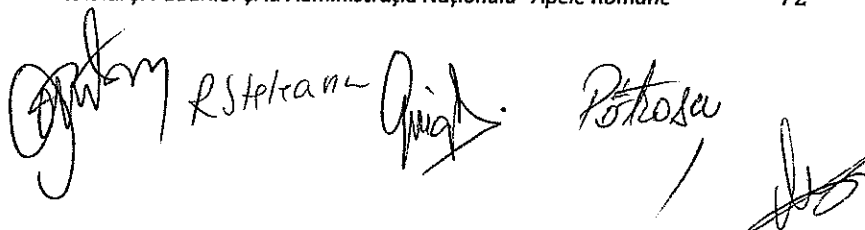
În anul 2010, valoarea totală derulată în cadrul POS Mediu pe Axa Prioritară 5 – **"Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc"** a fost de **7.455.000 lei**.

Investițiile finanțate prin Axa Prioritară 5 au în vedere implementarea de măsuri preventive în cele mai vulnerabile zone la riscul de inundații și eroziune costieră, cu o țintă de 1.500.000 de persoane care vor beneficia de proiecte pentru protecția împotriva inundațiilor și reabilitarea a 10 km de litoral împotriva eroziunii costiere.

Stadiul implementării Axei Prioritare 5 - Domeniul Major de Intervenție 1 (DMI 5.1)

Prin proiectul intitulat **"Planul de prevenire, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor"** în cadrul Domeniului major de intervenție 1 se urmărește reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației din bazinele hidrografice.

Proiectul se va concretiza prin întocmirea hărților de hazard la inundații pentru principalele râuri, identificarea unor scenarii de amenajare în punctele critice din zonele acoperite de proiect, analize socio-economice ale măsurilor identificate și altele asemenea.



În anul 2010 a început derularea proiectului intitulat "Planul pentru Protecția, prevenirea și diminuarea efectelor inundațiilor", fiind inițiată elaborarea hărților de hazard în cadrul bazinelor hidrografice Crișuri, Mureș, Banat și Siret. Au fost efectuate cheltuieli în valoare totală de 7.455.000 lei.

IV. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN CREDITE EXTERNE RAMBURSABILE

Obiective de investiții cu finanțare rambursabilă – din fonduri de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE)

1. Proiectul "Lucrări de prevenire a inundațiilor în zona de sud – vest a României" (F/P 1555/2006) s-a derulat în baza Acordului de Împrumut dintre România și BDCE ratificat prin Legea 225/2007, cu o valoare totală de 61.985.470 EURO, pentru realizarea a 10 obiective de investiții din zona Banatului.

În anul 2010 au rămas în execuție 3 obiective de investiții pentru care au fost prevăzute fonduri în valoare totală de 24.690.000 lei, din care au fost alocate și plătite fonduri în valoare totală de 24.689.433 lei.

Lucrările au fost finalizate și puse în funcțiune până la sfârșitul anului 2010.

2. Proiectul "Investiții prioritare în domeniul gospodăririi apelor" (F/P 1579/2006)

Proiectul "Investiții prioritare în domeniul gospodăririi apelor" (F/P 1579/2006) se derulează în baza Acordului Cadru de Împrumut aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 163/2008.

Proiectul a demarat la 01.01.2007 și are ca țintă realizarea a 107 obiective de investiții care au ca scop:

- protecția împotriva inundațiilor;
- protejarea/extinderea surselor de apă;
- protejarea ecosistemului Deltei Dunării și a zonei costiere a Marii Negre.

Indicatorii tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din cadrul proiectului au fost aprobați prin H.G. nr. 446/2007.

Proiectul constă în efectuarea unor intervenții la nivel structural ce au ca scop creșterea substanțială a gradului de protecție conferit locuitorilor în cazul producerii de inundații catastrofale precum și în eficientizarea activității de gospodărire a apelor și îmbunătățirea gradului de protecție a mediului în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Pentru implementarea Proiectului Împrumutatul (M.F.P.) a desemnat M.M.P. ca agenție de implementare, iar ministerul a delegat managementul local, precum și responsabilitatea pentru implementarea Proiectului

Administrației Naționale „Apele Române” (care este coordonată de MMP). În acest sens, în cadrul ANAR s-a înființat o Unitate de Management a Proiectului.

Valoarea totală a proiectului este de 500.144.000 euro, din care 298.500.000 euro reprezintă împrumutul B.D.C.E. și 201.644.000 euro cofinanțare de la bugetul de stat (91.612.000 euro eligibil și 110.032.000 euro neeligibil).

Perioada de implementare a proiectului este **01.01.2007 – 31.12.2013.**

În cadrul programului pentru anul 2010, au fost prevazute fonduri în valoare totală de **416.621.000 lei**, din care s-a alocat suma de **414.670.030 lei** și s-a plătit suma de **414.614.915 lei**.

V. INVESTIȚII FINANȚATE DIN SURSE PROPRII

Lucrările din surse proprii au fost stabilite în urma analizei făcute în cadrul AN „Apele Române”, a propunerilor prezentate de către Administrațiile Bazinale de Ape și aprobate în Consiliul de Administrație.

Valoarea acestor lucrări programate pentru anul 2010 a fost de **45.000.000 lei**, din care s-au realizat lucrări în valoare de numai **16.406.000 lei**.

În concluzie,

În anul 2010, AN „Apele Române” a înregistrat următoarea evoluție în domeniul investițiilor:

✓ Au fost aprobate fonduri destinate investițiilor în lucrări de apărare împotriva inundațiilor și alte lucrări în domeniul apelor în valoare totală de **912.404.000 lei**, pe surse de finanțare, astfel:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------|
| - bugetul de stat | - 183.165.000 lei |
| - credite externe - BDCE | - 441.311.000 lei |
| - fondul pentru mediu | - 259.615.000 lei |
| - fondul SOLIDARITATEA | - 20.858.000 lei |
| - fonduri externe nerambursabile | - 7.455.000 lei |
- POS-Mediu

În completare, a fost aprobată realizarea de lucrări din surse proprii în valoare de **45.000.000 lei** din care s-a consumat suma totală de **16.406.000 lei**

✓ Din valoarea totală de **957.404.000 lei** aprobată pe anul 2010 pentru realizarea de investiții, au fost executate lucrări în valoare totală de **894.420.000 lei**, suma de **42.126.000 lei** reprezentând fonduri aprobate și neutilizate până la finele anului 2010;

✓ Au fost analizate și avizate în CTE-AN „Apele Române”, 161 documentații tehnico-economice necesare realizării lucrărilor de construcții din fonduri bugetare, credite externe, fondul pentru mediu precum și din surse proprii;

[Signatures]
R. Stănescu, G. I. Popescu, J. Popescu

✓ Au fost derulate lucrări în cadrul a 386 obiective de investiții din care 339 în domeniul apărării împotriva inundațiilor, finanțate după cum urmează:

- 179 de la bugetul de stat,
- 98 de la bugetul de stat și credite de la BDCE,
- 62 de la bugetul de stat și fondul pentru mediu,
- 47 integral din fondul de mediu;

✓ Au fost finalizate și recepționate un număr de 37 obiective de investiții și au fost puse în funcțiune următoarele capacități:

- | | |
|-----------------------------------|--------------|
| - regularizări, reprofilări albie | - 135,775 km |
| - apărări și consolidări de mal | - 67,619 km |
| - diguri | - 17,758 km |
| - supraînălțare, refacere diguri | - 70,567 km |
| - zid de sprijin, subzidiri | - 3,805 km |
| - epiuri, căderi, praguri de fund | - 124 buc. |
| - puț aeraj | - 1 buc. |
| - pod | - 1 buc. |
| - canton exploatare (reabilitare) | - 4 buc. |

Anul 2009

Programul de investiții al AN „Apele Române” aprobat pe anul 2009, pe surse de finanțare, se prezintă astfel:

- | | |
|--------------------------|------------------------|
| - bugetul de stat | - 200.457 mii lei |
| - credite externe - BDCE | - 444.765 mii lei |
| - surse proprii ANAR | - 47.167 mii lei |
| TOTAL | 692.389 mii lei |

În anul 2009 AN „Apele Române” a derulat un număr de 313 obiective de investiții finanțate după cum urmează:

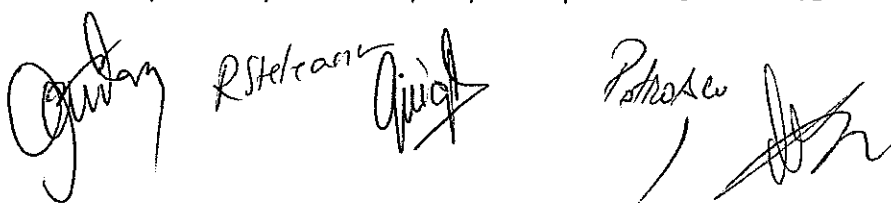
- 195 – finanțate de la bugetul de stat;
- 118 – finanțate de la bugetul de stat și credite externe BDCE.

Programul de investiții realizat pe anul 2009, structurat pe surse de finanțare se prezintă astfel:

I. OBIECTIVE DE INVESTIȚII FINANȚATE DE LA BUGETUL DE STAT

- 165 obiective de investiții la care se continuă execuția începută în anii anteriori,

- 30 obiective de investiții promovate prin HG nr. 833/2008 și HG nr. 834/2008.



Au fost aprobate fonduri de la bugetul de stat în sumă de 200.457 mii lei, iar valoarea lucrărilor executate a fost de 198.177 mii lei.

II. OBIECTIVE DE INVESTIȚII CU FINANȚARE RAMBURSABILĂ (FONDURI BDCE)

- 10 obiective de investiții în cadrul Proiectului BDCE F/P 1555 "Lucrări de prevenire a inundațiilor în zona de sud – vest a României",

-108 obiective de investiții în cadrul Proiectului BDCE F/P 1579 „Lucrări prioritare în domeniul gospodăririi apelor”.

În cadrul Proiectului F/P 1555 pentru anul 2009 a fost prevăzut un program de 232.014 mii lei, fiind realizate și achitate lucrări în aceeași valoare.

În cadrul Proiectului F/P 1579 pentru anul 2009 a fost prevăzut un program de 212.751 mii lei, fiind realizate lucrări în valoare de 207.378 mii lei, plătite în sumă de 194.345 mii lei, diferența neonorată fiind asigurată în anul 2010.

III. INVESTIȚII FINANȚATE DIN SURSE PROPRII

Valoarea programului cu finanțare din surse proprii ale AN „Apele Române” pentru anul 2009 a fost de 50.000.000 lei, lucrările realizate fiind în valoare de numai 19.992.000 lei.

În concluzie,

În anul 2009, AN „Apele Române” a înregistrat următoarea evoluție în domeniul investițiilor:

✓ Au fost aprobate fonduri destinate investițiilor în lucrări de apărare împotriva inundațiilor și alte lucrări în domeniul apelor în valoare totală de 645.222.000 lei, pe surse de finanțare, astfel:

- bugetul de stat - 200.457 mii lei
- credite externe - BDCE - 444.765 mii lei

În completare, a fost aprobată realizarea de lucrări din surse proprii în valoare de 50.000.000 lei din care s-a consumat suma totală de 19.992.000 lei.

✓ Din valoarea totală de 695.222.000 lei aprobată pe anul 2009 pentru realizarea de investiții, au fost executate lucrări în valoare totală de 657.561.000 lei, suma de 37.661.000 lei reprezentând fonduri aprobate și neutilizate până la finele anului 2009;

✓ Au fost derulate lucrări în cadrul a 313 obiective de investiții finanțate după cum urmează:

- 195 – finanțate de la bugetul de stat;
- 118 – finanțate de la bugetul de stat și credite externe BDCE.



PARTEA A IV-A: RECOMANDĂRILE FORMULATE DE AUDITORII PUBLICI EXTERNI

I. Referitor la cadrul legal din domeniul prevenirii și combaterii efectelor inundațiilor, precum și la implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung

Efectuarea în continuare, de către Ministerul Mediului și Pădurilor, a demersurilor necesare care să conducă la îmbunătățirea cadrului de reglementare din domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor de pe teritoriul României.

Îmbunătățirea acestui cadru legal trebuie să urmărească atât transpunerea prin acte normative a reglementărilor europene în domeniu, precum și eliminarea imperfecțiunilor și inadvertențelor identificate în organizarea întregului sistem de prevenire și combatere a fenomenului inundațiilor. În acest sens, se va urmări inclusiv perfecționarea corelării activității instituțiilor și autorităților publice componente ale acestui sistem.

II. Referitor la modul de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor

Luarea măsurilor care să conducă la remedierea deficiențelor consemnate în Procesele – verbale încheiate în urma verificărilor efectuate în perioada 2009 - 2011 de MMP/ANAR, în termenele prevăzute în calendarului de implementare.

În acest sens, se va urmări:

- realizarea investițiilor necesare pentru refacerea construcțiilor cu rol de apărare afectate de viiturile din anii anteriori, mărirea gradului de siguranță în exploatare a lucrărilor existente dar și pentru execuția unor construcții noi în zonele cele mai critice.

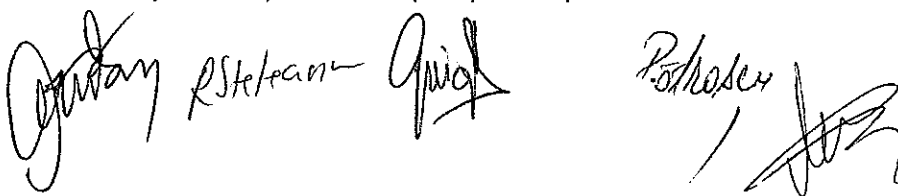
- asigurarea surselor suplimentare de alimentare cu energie electrică la barajele unde acestea lipsesc sau sunt uzate fizic și moral, în scopul funcționării optime a fluxului informațional decizional;

- reactualizarea planurilor de avertizare-alarmare a populației și obiectivelor situate în aval de lacurile de acumulare în caz de accidente la barajele din administrarea Administrației Naționale "Apele Române".

III. Referitor la măsurile operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și la modul de evaluare și raportarea pagubelor produse de inundații

Colaborarea cu Ministerul Administrației și Internelor în scopul creării unei baze de date unice, care să conțină toate date relevante cu privire la pagubele produse de inundații și care să fie utilizată în mod unitar de către toate instituțiile implicate în procesul de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor.

În acest sens, se impune unei structuri care să gestioneze baza de date creată în mod unitar la nivel național, astfel încât să se ofere asigurarea



existenței și utilizării aceluiași date de către toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență.

IV. Referitor la măsurile de înlăturare a efectelor inundațiilor

Intensificarea eforturilor entităților auditate (MMP/ANAR), în sensul:

✓ *atragerii de fonduri europene nerambursabile, care, în perioada 2009-2011 au fost într-un procent nesemnificativ (0% - 2009, 0,6% - 2010 și 8,8% - 2011) comparativ cu cele rambursabile (creditele externe) și cu cele de la bugetul statului.*

✓ *revizuirii/aplicării unor criterii de prioritizare a investițiilor, care să conducă la utilizarea eficientă, eficace și economicoasă a fondurilor utilizate, indiferent de sursa de finanțare (credite bugetare, fonduri nerambursabile, credite externe, etc.), concomitent cu reducerea numărului investițiilor nefinalizate până în prezent, dar a căror finanțare a fost demarată cu mai mult de 20 ani în urmă.*

Concluziile rezultate în urma procesului de conciliere:

Proiectul Raportului de audit al performanței a fost prezentat conducerii MMP – DGAIMA cu adresa nr. 5667/RP/14.12.2012 și conducerii AN "Apele Române" cu adresa nr.19983/14.12.2012 și a fost analizat împreună cu acestea în data de 18.12.2012, cu această ocazie fiind întocmită Nota de conciliere semnată bilateral.

În urma procesului de conciliere nu s-au menținut divergențe între constatările auditorilor și punctele de vedere ale conducerii entităților auditate.

*

*

*

Prezentul raport de audit al performanței conține 78 de pagini, iar anexele la acesta conțin un număr de 407 pagini, a fost întocmit în 3 exemplare, dintre care 1(un) exemplar a fost depus la Ministerul Mediului și Pădurilor cu numărul de înregistrare *5740/1.R.P.* din *20.12.2012*, 1(un) exemplar a fost depus la AN "Apele Române" cu numărul de înregistrare *20.364* din *20.12.2012*, iar 1(un) exemplar a fost luat de echipa de audit.

ECHIPA DE AUDIT

Mihaela Tăutu

Neluța Pătrașcu

Roxana Petruța Steleanu

Carmen Cristiana Mihai

Paul Daniel Grigore