



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 11 iunie 2013
Nr. 40 / 535

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra
Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul
pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru
dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR]
în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a
Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind
OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014,
COM (2013) 226

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 8.05.2013, prin BPI-111 / E 44-s, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014, COM (2013) 226, din 18.04.2013, document legislativ al COM, elaborat în baza art. 43, par 2, din TFUE și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 19.06.2013.**

- Având în vedere Fișa elaborată de DDC - Camera Deputaților,
- Având în vedere Fișa elaborată de Ministerul Afacerilor Externe, Departamentul UE -Direcția Piață Internă și Politici Sectoriale
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la ședința Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, din 30.05.2013, care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*,
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la ședința Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din 05.06.2013, care consemnează faptul că membrii Comisiei

au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

- Luând în considerare punctul de vedere privind respectarea principiului subsidiarității al Ministerului agriculturii și dezvoltării rurale

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință în data de 11 iunie 2013:

1. Salută adoptarea acestei inițiative întrucât:

- acest document propune atât realizarea unui acord între instituții privind CFM cât și realizarea unui acord politic privind reforma PAC înainte de vara anului 2013, astfel ca temeiurile juridice ale PAC reformate să poată intra în vigoare la 1 ianuarie 2014,
- propune reglementarea unui set de norme tranzitorii pentru definirea modalităților tehnice care vor permite atât adaptarea la noile condiții, cât și continuarea diverselor forme de sprijin din cadrul PAC, având în vedere că cererile pentru plățile directe pentru 2014, în SM, se vor efectua în conformitate cu normele tranzitorii,
- propune un set de dispoziții tranzitorii pentru Regulamentul Orizontal de finanțare și monitorizare al PAC, prin care e definesc o serie de instrumente comune ambilor piloni PAC - FEAGA, FEADR, FAS, IACS și condițiile de eco-condiționalitate
- propune un set de norme tranzitorii specifice care să modifice actele de bază ale actualei PAC, care vor trebui adoptate de PE și Consiliu,
- propune dispoziții tranzitorii referitoare la posibilitatea de a transfera fonduri, creându-se astfel un mecanism flexibil între cei doi piloni, transfer încurajat atât de PE cât și de Consiliu,
- acest proiect de regulament include convergența externă a plăților directe, flexibilitatea între pilonii PAC și rata de cofinanțare pentru dezvoltare rurală,

Comisia pentru Afaceri Europene consideră că:

- România trebuie să susțină orice demers al COM privind simplificarea acquis-ului PAC și al implementării măsurilor sale;
- întrucât nu este realist faptul că statele membre să aibă funcționale toate procedurile administrative necesare până la începutul anului viitor, va sprijini dispozițiile tranzitorii pentru anumite elemente ale politicii și în mod deosebit cele care vizează sistemul plăților directe;
- este necesară trecerea la o repartitie mai echitabilă a fondurilor pentru plățile directe între statele membre, denumită «convergența externă», care va fi aplicată pentru anul de cerere 2014;
- România sprijină procesul de convergență externă, deși acesta nu se ridică la așteptările României, precum și rata de cofinanțare pentru dezvoltare rurală, acest demers constituindu-se într-un semnal pozitiv pentru fermierii români,

primit din partea UE; aplicarea principiului convergenței externe va conduce la o reducere a diferențelor între SM în ceea ce privește sistemul plăților directe;

- România s-a angajat să sprijine sistemul de Consiliere Agricolă care oferă consiliere privind conștientizarea legăturilor dintre practicile agricole și gestionarea fermelor, pe de-o parte și standardele de mediu, schimbările climatice, siguranța alimentară, sănătatea publică, sănătatea animalelor, sănătatea plantelor pe de altă parte, dovadă fiind înființarea în MADR a unei direcții de consultanță agricolă, după desființarea în 2010-2011 a Agenției naționale de consultanță agricolă.
- din perspectiva exercitării competențelor de către Comisia Europeană, pentru adoptarea actelor de punere în aplicare și a actelor delegate este asigurată, principiului subsidiarității este respectat;
- în ceea ce privește **principiului de proporționalitate**, prevăzut în articolul 5 alineatul (4) din tratatul menționat, dispozițiile prezentului regulament nu exced necesității îndeplinirii obiectivelor propuse.

Comisia pentru Afaceri Europene are în vedere că PAC este o politică comună cu competențe partajate între UE și SM, în scopul menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga Uniune. PAC, fiind o politică de importanță strategică, al cărei scop este asigurarea utilizării eficiente a resurselor bugetare, vizează importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial. Consideră că propunerile dezvoltate în acest document nu încalcă principiul subsidiarității.

*

*

*

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință azi, 11 iunie 2013, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014, COM (2013) 226, din 18.04.2013, îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității și adoptă cu unanimitate de voturi prezentul proiect al Notei de Informare.*

Președinte

Ovidiu SILAGHI

Secretar

Ana BIRCHALL

Redactat M.B.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 11 iunie 2013

Nr. 40 / 535

PROCES VERBAL

privind controlul subsidiarității asupra

Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014, COM (2013) 226

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014, COM (2013) 226.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 11 iunie 2013.

Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 17 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014, COM (2013) 226,** este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Ovidiu SILAGHI

Secretar

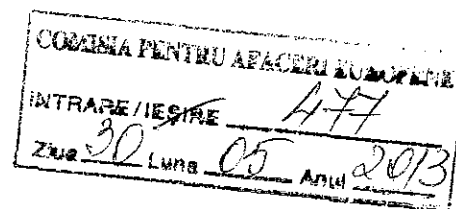
Ana BIRCHALL

Redactat: M. Brucher

PALATUL PARLAMENTULUI STR. IZVOR NR. 2-4, SECTOR 5, Cod 050563, BUCUREȘTI, ROMÂNIA
TELEFON: 021 314 39 68, 414 10 24, 414 10 25, 414 11 80, 414 21 89; FAX: 021 311 37 70, 414 11 81

Email: cae@cdep.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice

București, 30.05.2013
Nr.24/254

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată, prin adresa cu nr.13E/09.05.2013, în vederea verificării **respectării principiului subsidiarității**, cu:

- *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a regulamentul (CE) nr.73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014 – COM(2013)226;*
- *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr.861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată] - COM (2013) 245;*

• *Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului - COM (2013) 246.*

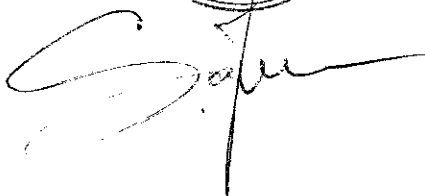
Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au examinat propunerile sus menționate **în ședințele Comisiei din 28 mai 2013, 29 mai 2013, respectiv 30 mai 2013.**

Din totalul de 34 deputați, membri ai Comisiei la dezbateri au participat 33 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei prezenți la ședință au hotărât, **în unanimitate**, că inițiativele legislative europene **respectă principiul subsidiarității.**

PRESEDINTE,

Nini SĂPUNARU



SECRETAR,

Costel ȘOPTICĂ



Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IEȘIRE	519	
Zis	Luna	Anul
06	06	2013

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București,
Nr. 22/ 185/ 05.06.2013

Comisiei de afaceri europene, domnului Președinte Ovidiu Ioan SILAGHI

Biroului Permanent al Camerei Deputaților

Direcției de drept comunitar

PROCES VERBAL

asupra

Propunerii de Regulament COM (2013) 226 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014

E 44-s/2013-COM (2013) 226

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, la data de 9 mai 2013, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament COM (2013) 226 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014.

În ședința din data 04 iunie 2013, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, analizând textul propunerii de regulament, documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact, precum și argumentele Guvernului, au constatat următoarele:

Obiectivul propunerii legislative este de reglementare a unor norme tranzitorii pentru a se defini modalitățile tehnice care vor permite o adaptare fără probleme la noile condiții, asigurându-se totodată continuitatea diverselor forme de sprijin, instrumente de politici publice din cadrul PAC, în contextul prilejuit de reforma în curs a PAC, care se preconizează a intra în vigoare la începutul anului 2014, transferul de la o perioadă la alta fiind o practică standard.

De asemenea scopul prezentei propuneri este de a asigura sinergia dintre instrumentele PAC, respectiv între schemele de sprijin prin plăți directe ale pilonului I și anumite măsuri de sprijin pe suprafață și pentru animale, în special venite în sprijinul mediului înconjurător și a climei, așa numitele plăți de agro-mediu și condițiile de eco condiționalitate aferente, implementate prin intermediul sprijinului politicii de dezvoltare rurală, generic intitulată și pilonul II al PAC. De menționat că politica de dezvoltare rurală fiind o politică de tipul celor structurale necesită norme tranzitorii pentru a se acoperi intervalul dintre cele două perioade de programare succesive, cel curent 2007-2013 și perioada programării viitoare 2014-2020. Un rol important în acest proces îl are și Regulamentul Orizontal de finanțare și monitorizare al PAC, prin care se definesc o serie de instrumente comune pentru ambii piloni ai PAC, respectiv FEAGA, FEADR, FAS, IACS și condițiile de ecocon condiționalitate.

Prezentul Regulament prevede necesitatea înființării de către statele membre a unui sistem cuprinzător de Consiliere Agricolă care să ofere consiliere beneficiarilor în scopul de a conștientiza mai bine legătura dintre practicile agricole și gestionarea fermelor, pe de o parte, și standardele legate de mediu, schimbările climatice, bunele condiții agricole ale terenurilor, siguranța alimentară, sănătatea publică, sănătatea animalelor, sănătatea plantelor și bunăstarea animalelor. În special în ceea ce privește eco-con condiționalitatea, normele actuale au fost revizuite în **vederea simplificării, a consolidării dimensiunii referitoare la schimbările climatice din cadrul GAEC: standarde pentru bunele condiții agricole și de mediu ale terenurilor și CRMG: cerințe de reglementare în materie de gestionare, în vederea asigurării coerenței cu dispozițiile referitoare la ecologizare și la măsurile relevante din punctul de vedere al mediului prevăzute în cadrul politicii de dezvoltării rurale și a celeia de plăți**

În viitoarea perspectivă financiară se vor reduce diferențele între statele membre în ceea ce privește nivelul plăților directe, invocându-se principiul convergenței externe, aspect ce poate conferi fermierilor români un semnal pozitiv din partea Uniunii Europene. Acest principiu presupune reducerea diferențelor între statele membre în ceea ce privește nivelul plăților directe acordate fermierilor.

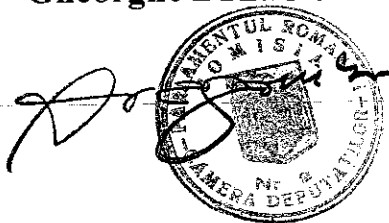
În general, propunerile PAC **respectă principiul subsidiarității**, datorită faptului că PAC este o politică comună cu competențe partajate între Uniunea Europeană și statele membre, în vederea menținerii unei agriculturi durabile și

diversificate în întreaga UE. De asemenea PAC, vizează importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, fiind o politică de importanță strategică, al cărei scop este asigurarea utilizării eficiente a resurselor bugetare.

În privința **principiului de proporționalitate**, prevăzut în articolul 5 alineatul (4) din tratatul menționat, dispozițiile prezentului regulament nu exced necesității îndeplinirii obiectivelor propuse.

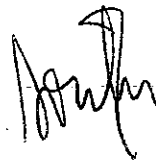
PREȘEDINTE,

Gheorghe DRAGOMIR



SECRETAR,

Mihai – Aurel DONȚU



*Consilier parlamentar,
Luminița Ghiorghiu*

