

APROBAT

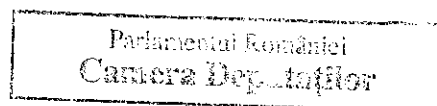
În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

15a/1934/11.09.2013

(NR. REF. M. 65)



**Parlamentul României
Camera Deputaților**



D.P. Nr. 1056 din 16.09.2013

INFORMARE

privind participarea la Sesiunea anuală a Adunării Parlamentare a OSCE

- Istanbul, 29 iunie – 3 iulie 2013 -

În perioada 29 iunie – 3 iulie 2013, s-au desfășurat la Istanbul, sub egida Marii Adunări Naționale a Turciei, lucrările celei de-a 22-a Sesiuni anuale a Adunării Parlamentare a Organizației pentru Cooperare și Securitate în Europa (AP OSCE).

Tema generală a sesiunii anuale a fost „Procesul Helsinki +40”, temă care subliniază susținerea Adunării pentru decizia Consiliului Ministerial al OSCE de a lansa un set de obiective care vizează consolidarea OSCE, în contextul aniversării în anul 2015 a 40 de ani de la semnarea Actului Final de la Helsinki.

Programul a inclus sesiunea plenară a Adunării, lucrări ale Comisiei Permanente și ale Biroului, lucrări ale celor trei comisii generale, precum și reuniuni ale grupurilor politice.

La Sesiunea anuală a AP OSCE din acest an au fost prezenți: 50 de delegații parlamentare din statele membre ale AP OSCE, însumând peste 260 de parlamentari; observatori; delegații ale unor parteneri pentru cooperare ai OSCE; reprezentanți ai președinției în exercițiu a OSCE; diplomați.

Delegația Parlamentului României a avut următoarea componență:

- din partea Camerei Deputaților: doamna deputat Rodica Nassar, președinta delegației și domnul deputat Victor Paul Dobre;
- din partea Senatului: domnii senatori Vasile Nistor, vicepreședinte al Senatului, domnul senator Puiu Hașotti, liderul Grupului parlamentar al PNL, domnul senator Mihai-Răzvan Ungureanu, vice-lider al Grupului parlamentar al PD-L și doamna senator Doina Silistru, membri titulari ai delegației.

Reuniunea Comisiei Permanente a AP OSCE a avut loc în dimineața zilei de 29 iunie a.c. și a fost prezidată de Președintele AP OSCE, domnul Wolfgang Grossruck.

Domnul Roberto Battelli, trezorierul AP OSCE, a prezentat raportul financiar al Adunării și a răspuns întrebărilor membrilor comisiei. Cu acest prilej, domnul Battelli a subliniat că Adunarea Parlamentară a menținut același nivel calitativ

ridicat al activităților desfășurate, cu toate că finanțarea s-a făcut dintr-un buget care timp de 4 ani a rămas neschimbat. El a propus ca pentru a putea păstra nivelul și volumul actual al activităților, bugetul AP OSCE pentru anul fiscal 2013-2014 să fie majorat cu 4,9%, ceea ce reprezintă o suplimentare cu 140 000 Euro. Bugetul propus a fost aprobat în unanimitate de președinții delegațiilor naționale.

Domnul Spencer Oliver, Secretarul general al AP OSCE, a informat Comisia Permanentă cu privire la activitățile Adunării din ultimul an. Cu acest prilej, el a mulțumit Parlamentului danez pentru sprijinul substanțial acordat prin susținerea financiară a Secretariatului Internațional al Adunării.

Membrii Comisiei Permanente au aprobat includerea, pentru dezbateră generală din acest an, a 24 de puncte suplimentare privind proiecte de rezoluții, pe care le-au repartizat spre dezbateră astfel: 5 proiecte de rezoluții în cadrul Sesiunii Plenare, 7 proiecte de rezoluții la Comisia generală pentru probleme politice și de securitate, 7 proiecte de rezoluții la Comisia generală pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu și 5 proiecte de rezoluții la Comisia generală pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare.

De asemenea, următoarele puncte suplimentare nu au întrunit numărul necesar de 2/3 din voturi necesare pentru a fi incluse pe agenda Sesiunii anuale: *Situația din Kazahstan; Kurzii în Turcia; Drepturile omului în Rusia; Principiile Yogyakarta în materie de drepturile omului și orientare sexuală.*

Membrii Comisiei Permanente au fost informați cu privire la misiunile de monitorizare a alegerilor care au avut loc, de la ultima reuniune a comisiei, respectiv: alegerile prezidențiale din Armenia (18 februarie); alegerile parlamentare anticipate din Bulgaria (12 mai). De asemenea, au fost examinate progresele înregistrate de comisiile ad-hoc precum și de reprezentanții speciali.

Ultimul punct pe agenda Comisiei Permanente s-a referit la calendarul viitoarelor reuniuni din cadrul AP OSCE: Reuniunile de toamnă (Budva, Muntenegru, 13 - 15 octombrie 2013); Reuniunea de iarnă (Viena, 13 - 14 februarie 2014); Sesiunea anuală a AP OSCE (Baku, Azerbaidjan, 28 iunie - 2 iulie 2014). Totodată, Comisia a luat notă de invitația adresată de Parlamentul Finlandei ca în iulie 2015, cea de a 24-a Sesiune Anuală a AP OSCE să aibă loc la Helsinki.

De asemenea, Parlamentul elvețian și-a exprimat disponibilitatea de a organiza Reuniunile de toamnă 2014 ale AP OSCE (Geneva, 2 - 5 octombrie).

În încheierea reuniunii Comisiei Permanente, domnul Ranko Krivokapic, președintele Parlamentului muntenegrean, a informat participanții cu privire la stadiul pregătirilor Reuniunilor de toamnă care vor avea loc la Budva.

Sesiunea plenară a AP OSCE a fost deschisă în după-amiaza zilei de 29 iunie de către Wolfgang Grosseck, președintele Adunării. În intervenția sa, acesta s-a referit la necesitatea creșterii implicării parlamentarilor în activitățile OSCE care au loc în decursul anului și a remarcat faptul că rolul și contribuția AP OSCE pot spori ca importanță la nivelul comunității internaționale numai prin participarea activă a parlamentarilor.

Ministrul afacerilor externe ucrainean, Leonid Kozhara, Președintele în exercițiu al OSCE a subliniat, la rândul său semnificația momentului aniversar Helsinki+40, din perspectiva consolidării angajamentelor asumate în cadrul OSCE. „Este momentul să revitalizăm cultura asumării angajamentelor care au inspirat Actul Final de la Helsinki” a precizat Kozhara. Referitor la implicarea în poziție de lider al AP OSCE în monitorizarea alegerilor, ministrul de externe ucrainean a evidențiat caracterul indispensabil al activității Adunării pentru OSCE.

Ministrul afacerilor externe turc, Ahmet Davudoglu a remarcat, de asemenea, importanța momentului *Helsinki+40*, precizând că este nevoie de o asemenea inițiativă Helsinki și pentru Orientul Mijlociu și Africa de Nord.

Președintele Marii Adunări Naționale a Turciei, Cemil Cicek a apreciat că este necesar ca parlamentarii să se asigure că *Procesul Helsinki+40* este abordat de o manieră informată, menținând pe agenda OSCE chestiuni importante și urgente, precum: combaterea rasismului și a xenofobiei, securitatea cibernetică și criza umanitară din Siria.

Secretarul General Lamberto Zannier a subliniat importanța cooperării dintre dimensiunea guvernamentală și cea parlamentară în sensul asigurării echilibrului și coerenței în abordarea celor trei dimensiuni ale OSCE, dar și necesitatea întăririi colaborării cu alte organizații internaționale.

Reprezentantul special al OSCE pe probleme de gen, doamna Hedy Fry, a prezentat un raport privind aspectele de gen în cadrul conflictelor, referindu-se în mod special la vulnerabilitatea femeilor în asemenea situații.

Sesiunea anuală și-a continuat lucrările în cele trei comisii generale ale Adunării, care au dezbătut proiectele de rapoarte și de rezoluții aferente, precum și proiectele de rezoluții suplimentare, repartizate de către Comisia Permanentă, în funcție de domeniul de competență.

Prima Comisie generală (Comisia generală pentru probleme politice și de securitate), prezidată de președinta Comisiei, doamna Asa Lindestam (Suedia), și-a început lucrările în dimineața zilei de duminică, 30 iunie, cu prezentarea Raportului privind progresele înregistrate în ultimul an în implementarea Declarației de la Monaco, în ceea ce privește dimensiunea politică și a securității.

Doamna Vilija Aleknaite Abramikiene (Lituania) a prezentat proiectul de rezoluție „*Helsinki+40*”. Raportorul și-a concentrat atenția asupra aspectelor privind controlul armamentului, soluționarea conflictelor prelungite precum și provocările viitoare legate de retragerea în 2014 a Forței Internaționale de Asistență pentru Securitate din Afganistan.

Proiectul de rezoluție a fost adoptat după examinarea celor 74 de amendamente, scrise sau orale și aprobarea mai multora dintre acestea. Proiectul de rezoluție are drept scop creșterea transparenței în domeniul militar și consolidarea acordurilor internaționale privind controlul armamentelor. Rezoluția îndeamnă parlamentele și guvernele statelor membre să ratifice Tratatul privind comerțul cu arme convenționale adoptat de Adunarea Generală a ONU, reluarea negocierilor pe tema Tratatului privind Forțele Convenționale în Europa și actualizarea Documentului de la Viena, din 1999, în vederea reducerii pragului la

care statele sunt obligate să se informeze reciproc cu privire la exercițiile militare. Rezoluția Comisiei generale recomandă menținerea Biroului OSCE din Baku, consolidarea celui din Erevan, precum și a Misiunii OSCE din Republica Moldova. Rezoluția face apel la: restabilirea prezenței OSCE în Georgia; creșterea eforturilor OSCE în ceea ce privește instruirea militarilor din Asia Centrală în legătură cu controlul frontierelor și al aplicării legii; îmbunătățirea cooperării cu Afganistanul.

Comisia generală a dezbătut și aprobat 7 puncte suplimentare, după cum urmează:

- *Rolul autorităților locale și regionale în scenariile de reabilitare post-conflict;*
- *Extinderea parteneriatului cu state mediteraneene ne-membre în care să fie inclusă Autoritatea Națională Palestiniană;*
- *Soluționarea conflictului transnistrean;*
- *Securitatea cibernetică;*
- *Arctica;*
- *Guantanamo;*
- *Situația din Orientul Mijlociu și efectele asupra spațiului OSCE.*

La finalul ședinței primei comisii generale, a fost ales următorul Birou:

- domnul Makis Voridis (Grecia) - președinte
- domnul Azay Guliyev (Azerbaidjan) - vicepreședinte
- doamna Pia Kauma (Finlanda) - raportor

A doua Comisie generală a AP OSCE (Comisia generală pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu) a examinat proiectul de rezoluție al comisiei, prezentat de doamna Doris Barnett (Germania). Rezoluția propune fixarea unor limite la emisiile de gaz și utilizarea inițiativelor de creștere verde ca alternative la austeritatea economică. Proiectul a fost adoptat în unanimitate, după ce au fost acceptate 14 amendamente. Rezoluția încurajează cooperarea internațională în abordarea provocărilor economice și de mediu și recomandă ca OSCE să facă din dimensiunea a 2-a pilonul central al Procesului Helsinki+40.

Comisia a examinat, de asemenea, 7 puncte suplimentare, după cum urmează:

- *Încurajarea economiei de energie și stimularea eficienței energetice în spațiul OSCE;*
- *Dimensiunea de mediu a securității energetice;*
- *Consolidarea securității în zonele de frontieră din spațiul OSCE;*
- *Managementul apei, o prioritate a Președinției în exercițiu a OSCE în anul 2014;*
- *Aspecte de gen ale migrației forței de muncă;*
- *Garantarea dreptului copilului de a fi protejat față de exploatarea economică;*
- *Cooperarea pentru tranziția la economia verde în contextul dezvoltării durabile.*

La finalul ședințelor celei de a doua comisii generale, a fost ales următorul Birou:

- doamna Roza Aknazarova (Kârgâzstan) - președinte
- doamna Nilza Sena (Portugalia) - vicepreședinte
- domnul Roger Williams (Marea Britanie) - raportor

A treia Comisie generală (Comisia generală pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare) a adoptat proiectul de rezoluție al Comisiei, prin care se solicită guvernelor să acționeze în sensul asigurării respectării libertății de expresie, în toate formele ei de manifestare, a statului de drept și a independenței justiției. Nu în ultimul rând, rezoluția solicită guvernelor eliberarea și exonerarea tuturor deținuților politici. Raportorul Comisiei și autorul rezoluției, doamna Ann Phelan (Irlanda), s-a referit la necesitatea stimulării participării societății civile și a presei la nivelul OSCE la toate acțiunile legate de respectarea drepturilor omului. Guvernele sunt chemate să constituie unități de combatere a traficului de persoane, să elaboreze planuri naționale de acțiune pentru prevenirea exploatarei muncii femeilor, copiilor și altor grupuri vulnerabile.

Comisia generală a examinat următoarele 5 puncte suplimentare, după cum urmează:

- *Consolidarea instituțiilor societății civile în regiunea OSCE;*
- *Consolidarea rolului educației în combaterea rasismului, xenofobiei și a altor forme de intoleranță și discriminare;*
- *Promovarea libertății religioase sau a credinței în regiunea OSCE;*
- *Chestiuni legate de cetățenie;*
- *Belarus.*

Proiectul de rezoluție *Chestiuni legate de cetățenie* nu a întrunit numărul necesar de voturi pentru a fi adoptată.

La finalul ședințelor celei de-a treia comisii generale, a fost ales următorul Birou:

- doamna Isabel Santos (Portugalia) - președinte
- domnul Mehmet Sevki Kulkuloglu (Turcia) - vicepreședinte
- doamna Gordana Comic (Serbia) - raportor

La reluarea în plen a lucrărilor Sesiunii anuale, participanții au dezbătut și adoptat 5 proiecte de rezoluții și anume: *Consolidarea încrederii, transparenței și a responsabilității la nivelul instituțiilor OSCE; Creșterea vigilenței în scopul identificării victimelor traficului de persoane: avioane, trenuri, autobuze și hoteluri; Criza umanitară din Siria; Adopțiile între state; Libertatea mass-media.*

Delegația Parlamentul României la AP OSCE a avut două intervenții în plenul Adunării, prin doamna deputat Rodica Nașsar și domnul deputat Victor Paul Dobre.

În intervenția sa, doamna deputat Rodica Nassar a prezentat punctul de vedere al delegației române cu privire la tema generală a Sesiunii Anuale: **Helsinki+40**. Pornind de la obiectivul formulat la Summit-ul de la Astana privind crearea unei Comunități de Securitate autentice, delegația română a apreciat că *Procesul Helsinki+40* oferă organizației posibilitatea de soluționare a problemelor și disfuncționalităților apărute de la constituire și până în prezent, precum și de redefinire a rolului său în abordarea noilor provocări. Cu toate că OSCE dispune de set de instrumente și mecanisme care reprezintă un avantaj deosebit în abordarea amenințărilor și provocărilor legate de securitate, Organizației îi lipsește încă eficiență și eficacitate, determinate de lipsa reală de voință politică pentru a rezolva cele mai serioase amenințări la adresa securității. În acest context, delegația

română s-a pronunțat în favoarea sporirii implicării tuturor statele participante în acest proces, prin mai multă determinare politică, care să contribuie la dezvoltarea unei culturi a angajamentului, în scopul consolidării încrederii reciproce.

În opinia delegației române, consolidarea rolului Organizației depinde de implementarea angajamentelor privind conflictele prelungite precum și de modul de intervenție în cazul conflictelor emergente, ținând seama și de amenințările care apar în domeniul drepturilor omului și libertăților fundamentale.

Doamna deputat a subliniat rolul instituțiilor autonome ale OSCE și al structurilor executive ca instrumente esențiale de informare, susținere și progres ale agendei OSCE, iar în acest cadru au fost evidențiate contribuțiile societății civile, inclusiv inițiativele Track II.

România consideră că, pentru ca OSCE să dobândească mai multă eficiență și eficacitate nu este nevoie de o reformă fundamentală a organizației sau de un micro-management al OSCE, ci de reducerea poverii birocratice, proceduri adecvate pentru funcționarea Organizației și de o mai bună planificare a activităților acesteia.

În încheiere, doamna președintă Nassar a accentuat importanța obținerii de rezultate intermediare în ceea ce privește *Procesul Helsinki+40*, remarcând în acest sens, progresele înregistrate de Președinția în exercițiu a Ucrainei în implementarea deciziilor privind amenințările transnaționale, precum și posibila adoptare a unui set de măsuri care vizează consolidarea securității cibernetice la nivel OSCE.

În cadrul celei de a doua intervenții, domnul deputat Victor Paul Dobre a făcut o succintă prezentare a contribuției României la negocierile prilejuite de organizarea Conferinței privind Securitatea și Cooperarea în Europa din anul 1975, când a militat pentru respectarea suveranității și egalității dintre state, pe baza principiilor rotației președinției și a regulii luării deciziilor prin consens. România sprijină lansarea *Procesului Helsinki+40* și își propune să contribuie la soluționarea conflictelor prelungite, respectarea drepturilor omului și crearea Comunității de Securitate.

De asemenea, domnul deputat Dobre a precizat că, în cadrul colaborării pe linie OSCE dintre Ministerul Afacerilor Externe și Parlament, se examinează posibilitatea constituirii unei structuri instituționale permanente a OSCE la București, în Palatul Parlamentului. Acest proiect își propune să includă Bucureștiul pe harta activităților OSCE în materie de amenințări la nivel transnațional ale securității. Până în anul 2015, se intenționează organizarea unei serii de evenimente sub auspiciile OSCE: conferința cu tema „Medierea în spațiul OSCE”, primul dintre acestea, urmând să aibă loc la București, în perioada 15-16 iulie 2013.

În ultima zi a reuniunii, membrii Adunării au adoptat **Declarația de la Istanbul**, care este alcătuită din cele 3 rezoluții ale comisiilor generale, precum și din cele 23 de puncte suplimentare care privesc chestiuni specifice, precum: criza din Siria, libertatea presei, traficul cu ființe umane și securitatea cibernetică, etc.

În domeniul politic și al securității, Declarația se pronunță în favoarea modernizării acordurilor militare, prin: ratificarea Tratatului privind Comerțul cu

Arme Convenționale; adoptat de Națiunile Unite; reluarea negocierilor pe marginea Tratatului privind Forțele Armate Convenționale din Europa; actualizarea Documentului de la Viena din 1999, în vederea reducerii pragului la care statele sunt obligate să se informeze reciproc cu privire la exercițiile militare.

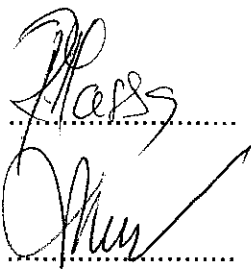
În ceea ce privește dimensiunea economică și de mediu, Declarația recomandă combaterea austerității prin promovarea energiei verzi, precum și stabilirea unor praguri la emisiile de gaze de seră.

Problematica drepturilor omului a făcut obiectul unor dezbateri foarte animate, în contextul evenimentelor desfășurate în Piața Taksim. Declarația finală cere cu tărie guvernelor să respecte statul de drept, independența justiției, eliberarea și exonerarea tuturor deținuților politici și abolirea pedepsei cu moartea.

La finalul Sesiunii plenare au fost anunțate și rezultatele alegerilor. Astfel, Adunarea a ales următorii vicepreședinți, pentru a ocupa locurile vacante sau cele rămase libere după terminarea mandatului: doamna Vilija Aleknaite Abramikiene (Lituania), doamna Isabel Pozuelo (Spania) și domnul Alain Neri (Franța), pentru un mandat de 3 ani, doamna Doris Barnett (Germania), pentru un mandat de 2 ani, precum și domnul Emin Onen (Turcia) și doamna Ilkka Kanerva (Finlanda), pentru un mandat de 1 an. Domnul Roberto Batelli (Slovenia) a fost reales pentru al treilea mandat de 2 ani ca trezorier.

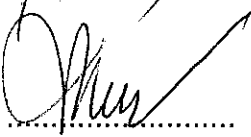
Domnul Ranko Krivokapić, președintele Parlamentului din Muntenegru și șeful delegației muntenegrene la AP OSCE de peste 10 ani, a fost ales pentru un mandat de un an în funcția de Președinte al AP OSCE.

Deputat Rodica Nassar



.....

Deputat Victor Paul Dobre



.....