



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 8 octombrie 2013
Nr. 4 c-19 / 737

NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea
Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată
derulat în comun de mai mult state membre
COM (2013) 500

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulat în comun de mai mult state membre – COM (2013) 500.

Având în vedere procesul-verbal din 19 septembrie 2013 al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport,

Având în vedere procesul-verbal al ședinței din 25 septembrie 2013 a Comisiei pentru industrii și servicii,

Având în vedere procesul-verbal al ședinței din 24 septembrie 2013 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci,

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe - Direcția piață internă și politici sectoriale, din 4 septembrie 2013,

Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 16 septembrie 2013, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Consideră că îmbătrânirea demografică va aduce o schimbare iminentă și semnificativă a societății și a economiei, schimbare pentru care Uniunea Europeană nu este

bine pregătită. La creșterea costurilor publice legate de îmbătrânire se adaugă ocaziile pierdute sau nefolosite oferite de piețele în plină expansiune ale produselor și serviciilor bazate pe TIC dedicate unei îmbătrâniri active și în condiții bune de sănătate.

2. Ia act că subiectul reglementat în prezenta propunere de decizie se subsumează Strategiei Europa 2020 atât ca o provocare, cât și ca o șansă pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii populației îmbătrânite, fiind considerată o prioritate în cadrul inițiativelor strategiilor „O Agendă digitală pentru Europa” și „O Uniune a inovării”;

3. Consideră că obiectivele generale, cele specifice și cele operaționale sunt corect definite, iar realizarea lor ar aduce valoare adăugată;

4. Consideră că cel mai potrivit este *un program comun AAD2 care să consolideze și să îmbunătățească AAD1* pentru că acordă mai multă atenție implicării utilizatorilor și pregătirii pentru introducerea pe piață a rezultatelor cercetării aplicate. Domeniul de aplicare a programului comun ar urma să fie adaptat la cel al Parteneriatului european pentru inovare privind îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate, iar numele s-ar schimba din *Programul comun de asistență pentru autonomie la domiciliu (AAD)* în *Programul comun pentru autonomie activă asistată (AAA)*;

5. Consideră opțiunea de mai sus ca fiind cea mai adecvată combinație de participanți la proiect, care sugerează triplarea implicării utilizatorilor sau a organizațiilor lor, fapt pe care evaluarea intermediară și consultările îl indică drept foarte necesar. Această opțiune reprezintă cea mai scurtă perioadă de pregătire a comercializării rezultatelor proiectului cu efectele economice, sociale și de mediu ale programului comun AAD2 care s-ar face cel mai puternic simțite. Guvernele ar beneficia de soluții TIC eficiente din punctul de vedere al costurilor, care ar contribui la sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice;

6. Constată că programul creează o comunitate dedicată de cercetători, furnizoare de soluții. Utilizatorii finali ar fi mai implicați, ceea ce ar duce la diversificarea produselor. Prin EIP AHA¹, s-ar obține cele mai bune relaționări între sănătatea publică și siguranță. Astfel, ar putea participa un număr mai mare de state membre, iar fondurile mobilizate ar fi disponibile pentru un domeniu de aplicare mai vast. Grație soluțiilor de telemonitorizare, opțiunea pe care o susținem implică mai puține deplasări pentru pacienți și pentru însoțitori. Mobilizarea de resurse pentru aceeași investiție din partea CE ar fi mult mai ridicată;

7. Ia act că obiectivele generale și specifice ale noului program, în special implicarea IMM-urilor și a utilizatorilor și că România apreciază că acestea sunt în deplin acord cu obiectivele fixate prin Strategia Europa 2020 și inițiativele emblematice conexe, ce vor contribui în mod semnificativ la abordarea provocării demografice a timpurilor noastre;

8. Constată că România ca membru cu drepturi depline al Asociației Ambient Assisted Living (AAL) dorește să-și aducă în continuare contribuția la instituirea unui cadru coerent pentru dezvoltarea unor soluții și abordări europene, inclusiv a unor standarde minime comune în domeniu care să respecte preferințele sociale și aspectele normative naționale și regionale;

9. Constată că statele participante au decis să continue programul AAD², iar obiectivele acestuia susțin și completează în mod direct politicile Uniunii în domeniul

¹ Parteneriatul European pentru inovare privind îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate (EIP AHA)

² Impactul bugetar și contribuția UE la această inițiativă sunt cuprinse în propunerea și în bugetul **Programului Orizont 2020**. Ca urmare, depind de rezultatul deciziei privind Programul Orizont 2020 și de angajamentele financiare ale țărilor participante.

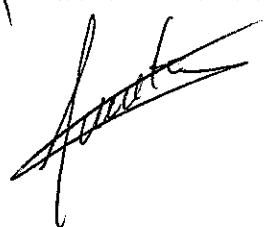
îmbătrânirii active și în condiții bune de sănătate și având în vedere că obiectivele programului AAA nu pot fi atinse într-o măsură suficientă doar de către statele membre, ci, din motive legate de întinderea acțiunii, pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii³, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 8 octombrie 2013, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii și că noile prevederi conferă valoare adăugată acțiunii Uniunii Europene, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea de Decizie este conformă cu principiul subsidiarității.**

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de definitivare a actului.

Președinte,

Relu FENECHIU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: MMM

³ Valoarea adăugată a UE este evidentă, având în vedere problemele constatate: fragmentarea pieței și a eforturilor de cercetare, lipsa unei orientări axate pe implementarea la nivel transeuropean și lipsa unei viziuni europene comune asupra piețelor TIC în sprijinul unei îmbătrâniri active și în condiții bune de sănătate.



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 08.10.2013
Nr. 4C-19 *1737*.

PROCES – VERBAL

privind conformarea cu principiul subsidiarității
a Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru
autonomie activă asistată derulat în comun de mai mult state membre
COM (2013) 500

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost sesizată, în data de 3.09.2013, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulat în comun de mai mult state membre, COM(2013) 500, BPI-187/E-s/ 03.09.2013.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din 8 octombrie 2013, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au fost prezenți la ședință 16 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Relu FENECHIU

Redactat: MMM

Secretar,

Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE / IESIRE	4C-19/679		
Zila	Luna	Anul	
25	09	2013	

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 19 septembrie 2013
Nr. 4C-9/190

PROCES VERBAL

asupra Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă
asistată derulată în comun cu mai multe state membre
COM (2013) 500

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulată în comun cu mai multe state membre. COM (2013) 500.**

2. Data sesizării: 06.09.2013

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 27.09.2013

4. Dezbateri în data: 18.09.2013

5. Tip document: legislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

Obiectivul prezentei propuneri este adoptarea unei decizii cu scopul de a furniza mijloacele juridice pentru participarea Uniunii Europene la programul comun pentru o autonomie activă asistată derulat de mai multe state membre¹ (programul AAA). Programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată ar trebui să se bazeze pe realizările programului precedent și să corecteze deficiențele acestuia prin încurajarea unei mai mari participări la proiecte a utilizatorilor și a unei puneri în aplicare a programului mai flexibile.

Obiectivele generale ale programului AAA sunt:

- creșterea accesibilității produselor și serviciilor bazate pe tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) dedicate unei îmbătrâniri active și în condiții bune de sănătate pentru ameliorarea calității vieții persoanelor în vârstă și a persoanelor care le îngrijesc și pentru creșterea sustenabilității sistemelor de îngrijire;

¹ Austria, Belgia, Cipru, Danemarca, Franța, Ungaria, Irlanda, Luxemburg, Țările de Jos, Portugalia, România, Polonia, Slovenia, Spania, Suedia, Regatul Unit și Elveția (denumite „statele participante”).

- menținerea unei mase critice de cercetare aplicată, dezvoltare și inovare transeuropeană de produse și servicii bazate pe TIC pentru o îmbătrânire frumoasă, în special prin implicarea IMM-urilor și utilizatorilor;

- stimularea investițiilor private și îmbunătățirea condițiilor de exploatare industrială prin instituirea unui cadru coerent pentru dezvoltarea unor soluții și abordări europene, inclusiv a unor standarde minime comune care să respecte preferințele sociale și aspectele normative naționale și regionale.

Îmbătrânirea populației a fost identificată în Strategia Europa 2020 atât ca o provocare, cât și ca o șansă pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Îmbătrânirea populației este una dintre principalele provocări cu care se confruntă toate statele membre, iar utilizarea sporită a noilor tehnologii ar putea contribui la controlul costurilor, la o creștere a bunăstării și la promovarea unei participări active în societate a persoanelor în vârstă, precum și la ameliorarea competitivității economiei Uniunii.

Având în vedere că obiectivele generale ale noului program de creștere a accesibilității produselor și serviciilor bazate pe TIC dedicate unei îmbătrâniri active și în condiții bune de sănătate pentru ameliorarea calității vieții persoanelor, precum și menținerea unei mase critice de cercetare aplicată, dezvoltare și inovare transeuropeană de produse și servicii bazate pe TIC, în special prin implicarea IMM-urilor și a utilizatorilor, România apreciază că acestea sunt în deplin acord cu obiectivele fixate prin Strategia Europa 2020 și inițiativele emblematice conexe, și vor contribui în mod semnificativ la abordarea provocării demografice a timpurilor noastre.

Drept urmare, România dorește să-și aducă în continuare contribuția la instituirea unui cadru coerent pentru dezvoltarea unor soluții și abordări europene, inclusiv a unor standarde minime comune în domeniu care să respecte preferințele sociale și aspectele normative naționale și regionale.

7. Principiul subsidiarității

Principiul subsidiarității se aplică, întrucât propunerea nu intră sub incidența competenței exclusive a Uniunii Europene. Obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual, întrucât cunoștințele și competențele specifice necesare pentru cercetarea și pentru dezvoltarea de produse și servicii bazate pe TIC destinate celor vârstnici depășesc granițele naționale, neputând fi deci combinate doar la nivel național. Fără o abordare coerentă la nivel european și fără o masă critică, există un risc ridicat de suprapunere a eforturilor, ceea ce ar atrage costuri sporite. Valoarea adăugată a UE este direct legată de următoarele probleme: fragmentarea pieței UE și a eforturilor de cercetare, lipsa unei orientări axate pe implementarea la nivel transeuropean și lipsa unei viziuni comune privind piața pentru TIC și o îmbătrânire frumoasă.

Membrii Comisiei au considerat, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, că sunt îndeplinite condițiile necesare pentru **respectarea principiului subsidiarității**, și anume: domeniul vizat nu ține de competența exclusivă a Comunității; obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre; acțiunea poate fi îndeplinită mai bine, având în vedere dimensiunile și efectele sale, prin intervenția Comunității.

PREȘEDINTE
Angel TÎLVĂR

SECRETAR
Victor CRISTEA

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE / IESIRE	4c-19/680
ZUG <i>[initials]</i> LUNA 09	ANUL 2013

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/328/25.09.2013

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulat în comun de mai multe state membre

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulat în comun de mai multe state membre [COM(2013)500, E66-s/2013]*, transmisă cu actul nr.21/E/05.09.2013.

Obiectivul prezentei propuneri este adoptarea unei decizii de către Consiliu și Parlament de a furniza mijloace juridice pentru participarea Uniunii Europene la programul comun pentru o autonomie activă asistată derulat de mai multe state membre (programul AAA).

Obiectivele generale ale programului pentru o autonomie activă asistată (AAA) sunt:

- creșterea accesibilității produselor și serviciilor bazate pe tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) dedicate unei îmbătrâniri active și în condiții bune de sănătate pentru ameliorarea calității vieții persoanelor în vârstă și a persoanelor care le îngrijesc și pentru creșterea sustenabilității sistemelor de îngrijire;

- menținerea unei mase critice de cercetare aplicată, dezvoltare și inovare transeuropeană de produse și servicii bazate pe TIC pentru o îmbătrânire frumoasă, în special prin implicarea IMM-urilor și utilizatorilor;

- stimularea investițiilor private și îmbunătățirea condițiilor de exploatare industrială prin instituirea unui cadru coerent pentru dezvoltarea unor soluții și abordări europene, inclusiv a unor standarde minime comune care să respecte preferințele sociale și aspectele normative naționale și regionale.

Obiectivele specifice sunt următoarele:

- instituirea și gestionarea programului AAA;
- lansarea măsurilor de susținere a programului;
- lansarea și cofinanțarea unor proiecte de colaborare în cercetare și inovare cu perspective de comercializare în termen de 2-3 ani.

Îmbătrânirea demografică va aduce o schimbare iminentă și semnificativă a societății și a economiei, schimbare pentru care Uniunea Europeană nu este încă bine pregătită. La creșterea costurilor publice legate de îmbătrânire se adaugă ocaziile pierdute sau nefolosite oferite de piețele în plină expansiune ale produselor și serviciilor bazate pe TIC dedicate unei îmbătrâniri active și în condiții bune de sănătate.

Există trei probleme principale pe aceste piețe. Prima este slaba disponibilitate a produselor și serviciilor TIC, din cauza fragmentării pieței Uniunii Europene. Cea de-a doua este fragmentarea cercetării, dezvoltării și inovării la nivel european, care creează obstacole majore în calea participării IMM-urilor. A treia problemă este implementarea redusă a inovării, asociată unor deficiențe în procesul de creare și de partajare a bazei de cunoștințe.

Soluțiile programului comun de asistență pentru autonomie la domiciliu (AAD) pot ajuta persoanele în vârstă să-și adapteze stilul de viață, modul de gestionare a propriei sănătăți și locul de muncă pe măsură ce înaintează în vârstă, astfel încât să poată participa activ la viața socială și economică și să poată continua să locuiască la domiciliul propriu mai mult timp.

Fiecare proiect AAD implică cel puțin trei țări, un IMM, un organism de cercetare și o organizație care reprezintă persoanele în vârstă. Candidaturile pentru participare se depun la nivel național, ceea ce reduce substanțial obstacolele din calea participării organizațiilor și IMM-urilor locale. Programul comun AAD actual este finanțat de țările participante, de UE și de organizațiile participante (în proporții de aproximativ 25%, 25% și respectiv 50%). Programul curent (2008-2013) dispune de un buget public minim total de 300 de milioane EUR, din care până la 150 de milioane EUR provin din PC7, în temeiul articolului 185 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

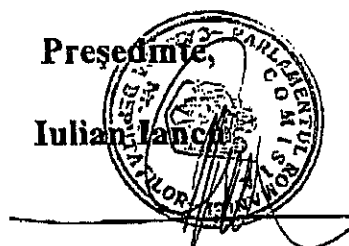
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din data de 25 septembrie 2013.

Din numărul total de 32 membri ai Comisiei, au participat la ședință 31 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte,

Iulian Iancu



Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	684	
Ziua 26	Luna 09	Anul 2013

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 25.09.2013
Nr. 22/379

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

PROCES – VERBAL

asupra propunerii de Decizie a Parlamentului European și al Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulată în comun cu mai multe state membre – [COM(2013) 500]

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu adresa nr. 21/E, la data de 05.09.2013, pentru verificarea conformării principiului subsidiarității asupra *propunerii de Decizie a Parlamentului European și al Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulată în comun cu mai multe state membre – [COM(2013) 500]*

Obiectivul prezentei propuneri urmărește adoptarea unei decizii de către Consiliu și Parlamentul European pentru a furniza mijloace juridice necesare participării Uniunii Europene la programul comun pentru o **autonomie activă asistată** derulat de mai multe state membre (**programul AAA**).

Analizând textul propunerii, membrii Comisiei constată că aceasta are caracter legislativ și face obiectul controlului parlamentar al subsidiarității.

În esență, se propune:

- creșterea accesibilității produselor și serviciilor bazate pe tehnologia informației și comunicațiilor (TIC);

- menținerea unei mase critice de cercetare aplicată, dezvoltare și inovare transeuropeană de produse și servicii bazate pe TIC;
- stimularea investițiilor private și îmbunătățirea condițiilor de exploatare industrială prin instituirea unui cadru coerent pentru dezvoltarea unor soluții și abordări europene (inclusiv a unor standarde minime comune).

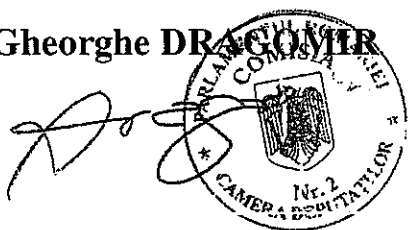
Acest program contribuie la abordarea provocării demografice și la crearea de noi posibilități pentru IMM-uri.

Principiul subsidiarității se aplică în acest caz deoarece propunerea nu intră sub incidența competenței exclusive a Uniunii Europene. Mai mult decât atât, art. 185 din TFUE, pe care se bazează propunerea, prevede în mod explicit participarea Uniunii la programele de cercetare derulate de mai multe state membre prin punerea în aplicare a tuturor aspectelor operaționale, acolo unde este posibil la nivel național, simultan cu asigurarea unei abordări coerente a programului comun la nivel european.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 24 septembrie 2013, a hotărât, cu unanimitate de voturi, că ***propunerea de Decizie a Parlamentului European și al Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare pentru autonomie activă asistată derulată în comun cu mai multe state membre este conformă cu principiul subsidiarității*** conform alin. (3) al art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

PREȘEDINTE,

Gheorghe DRĂGOMIR



SECRETAR,

Mihai – Aurel DONȚU

Consilier parlamentar
Vasilica Popa