

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 2 decembrie 2013
 Nr. 4-c 19 / 928

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
 Camerei Deputaților

Data de 09.12.2013
 1482

INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei
 Deputaților, la cea de-a L-a reuniune a Conferinței organelor parlamentare
 specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene – COSAC**

Vilnius, 27-29 octombrie 2013

Membrii delegației: domnul deputat Daniel Florian GEANTĂ, vicepreședintele comisiei și domnul Dan MATEI, consilier parlamentar, șef serviciu la secretariatul comisiei, ofițer de legătură COSAC.

Conducerea lucrărilor

Au prezidat domnul Gediminas KIRKILAS, vicepreședinte al Parlamentului lituanian și președinte al Comisiei pentru afaceri europene și domnul Petras AUŠTREVICIUS, vicepreședinte al Parlamentului lituanian și vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene.

Programul

- Discursuri introductive ale doamnei Loreta GRAUŽINIENĖ, președinte al Parlamentului lituanian și domnului Gediminas KIRKILAS, vicepreședinte al Parlamentului lituanian și președinte al Comisiei pentru afaceri europene
- Mesaj video al domnului José Manuel BARROSO, președintele Comisiei Europene
- Chestiuni procedurale: prezentarea deciziilor reuniunii troicii prezidențiale, proiectul ordinii de zi a celei de-a L-a reuniuni COSAC, din 27-29 octombrie 2013, prezentarea celui de-al 20-lea Raport bianual COSAC, scrisori primite de președinție;
- Prioritățile președinției lituaniene a Consiliului Uniunii, prezentate de domnul Algirdas BUTKEVICIUS, primul ministru al Guvernului Lituaniei;

- Contribuția COSAC la consolidarea cooperării interparlamentare a UE; intervenție a domnului Laurent FABIUS, ministru de externe al Franței, fost președinte al Adunării Naționale;
- Alegerile europene 2014: Platformă de dezbatere privind viitorul Europei, cu cetățenii săi; intervenții ale domnului Pat COX, fost președinte al Parlamentului European și domnului Andrew DUFF, membru al Comisiei pentru afaceri constituționale a Parlamentului European, raportor pentru îmbunătățirea aranjamentelor practice pentru alegerile europene din 2014;
- Diplomația parlamentară – studiu de caz privind relațiile dintre Parlamentul European și Ucraina; intervenție a domnului Pat COX, fost președinte al Parlamentului European;
- Implementarea Strategiei Europa 2020; intervenții ale domnului Maroš ŠEFČOVIČ, comisar european pentru relații interinstituționale și administrație și doamnei Pervenche BERÈS, președinte Comisiei pentru muncă și afaceri sociale a Parlamentului European;
- Sesiune de lucru a președinților COSAC, pentru desemnarea membrului permanent al Secretariatului COSAC și pentru dezbaterile amendamentelor la proiectul concluziilor și contribuțiilor conferinței;
- Prezentarea rezultatelor primei reuniuni a Forumului femeilor COSAC;
- Legitimitatea democratică în Uniunea Europeană și rolul parlamentelor din Uniune; intervenții ale doamnei Eva Kjer HANSEN, președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul danez, domnului Dominic HANNIGAN, președintele Comisiei comune pentru afaceri europene din Parlamentul irlandez și domnului Hans-Gert PÖTTERING, fost președinte al Parlamentului European și actual membru;
- Agenda digitală provocări și perspective: securitatea cibernetică; beneficii pentru societățile comerciale; Securitatea cibernetică – intervenție a domnului Rudolf Peter ROY, șeful Diviziei pentru politica de securitate și sancțiuni a Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE); Beneficii pentru mediul de afaceri - intervenție a domnului Ilja LAURS, CEO al GetJar;
- Adoptarea proiectului concluziilor și contribuțiilor conferinței.

Discursuri introductive

Domnul Gediminas KIRKILAS a amintit că prima reuniune COSAC a avut loc în perioada 16-17 noiembrie 1989 la Paris, în organizarea Adunării Naționale a Franței, reuniunea în curs fiind cea de-a 50-a.

Doamna Loreta GRAUŽINIENĖ, președinte al Parlamentului Lituaniei, a declarat că este un privilegiu ca Parlamentului Lituaniei să organizeze reuniunea jubiliară.

A menționat câteva dintre acțiunile organizate anterior de președinția lituaniană, referindu-se în special la Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și pentru politica de securitate și apărare comună a Uniunii Europene și la Conferința interparlamentară privind Guvernanța economică și financiară a Uniunii Europene.

A exprimat aprecierea pentru contribuția COSAC la consolidarea legitimității democratice și responsabilității în Uniunea Europeană, promovarea unui rol mai activ al parlamentelor naționale în procesul decizional la nivelul UE și consolidarea cooperării dintre parlamentele

naționale și Parlamentul European. A subliniat rolul crucial al COSAC în asigurarea dialogului inter-instituțional sistematic și eficient între nivelul național și la nivelul UE.

A exprimat convingerea că organizația își va dezvolta și consolida în continuare poziția în arhitectura UE.

A salutat instituirea Forumului femeilor COSAC.

Domnul José Manuel BARROSO, președintele Comisiei Europene s-a adresat participanților prin video-conferință.

Felicitând organizația, cu prilejul celei de-a 50-a reuniuni, domnul BARROSO a caracterizat-o ca fiind un „actor indispensabil la nivelul Uniunii Europene”.

COSAC a devenit un factor substanțial în promovarea cooperării inter-parlamentare cu privire la politicile Uniunii Europene, iar Comisia Europeană a sprijinit în mod consecvent acest proces. A menționat inițiativa Comisiei, din anul 2006, prin care s-a lansat dialogul informal între Comisia Europeană și parlamentele naționale, înainte de punerea în aplicare a Protocolului la Tratatul de la Lisabona privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

Privind în perspectivă, și-a exprimat dorința punerii în practică a unor soluții complete pentru viitor, prin completarea arhitecturii Uniunii Economice și Monetare, prin revenirea la un nou tip de creștere economică durabilă, prin menținerea măsurilor de consolidare fiscală, prin accelerarea ritmul reformelor structurale și prin stimularea investițiilor în economia reală, precum și de combatere a șomajului. A salutat locul central al Strategiei Europa 2020 pe ordinea de zi a reuniunii jubiliare.

Adoptarea proiectului ordinii de zi, chestiuni procedurale, diverse

Domnul Gediminas KIRKILAS, a supus adunării, proiectul ordinii de zi, care a fost aprobat de plen fără amendamente.

A informat asupra discuțiilor și concluziilor ședinței troicii, inclusiv nominalizarea doamnei Christiana FRYDA, consilier al Parlamentului Republicii Cipru, pentru funcția de membrului permanent al Secretariatului COSAC.

A prezentat cel de-al 20-lea Raport bianual COSAC.

A prezentat cele șase scrisori primite de președinție.

Doamna Tineke STRIK, președinta Comisiei pentru UE din Prima Cameră a Parlamentului olandez și-a exprimat insatisfacția că următoarea reuniune COSAC la nivel de președinți, di ianuarie 2014 se va suprapune cu o sesiune a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei și a solicitat ca asemenea situații să fie evitate în viitor.

Prioritățile președinției lituaniene a Consiliului Uniunii

Domnul Algirdas BUTKEVIČIUS, primul ministru al Guvernului Lituaniei a salutat rolul jucat de COSAC în abordarea problemelor europene și asigurarea ca UE să fie mai democratică și mai responsabilă față de cetățenii săi. Jubileul COSAC. Obiectivul major al președinției lituaniene a vizat o Europă în creștere, de încredere și deschisă. A subliniat importanța de a se demonstra cetățenilor europeni și restului lumii rezultatele politicii economice și sociale și de a asigura că UE se afla pe o poziție solidă în ceea ce privește situația sa financiară, continuând să fie un exemplu de deschidere.

Riscul produs de bănci slabe pentru întregul sistem financiar european a dovedit necesitatea unui răspuns rapid a UE, pentru a evita efectele adverse. Crearea Uniunii bancare ar asigura faptul că toate băncile din UE vor funcționa în conformitate cu normele comune și că interesele deponenților vor fi mai bine protejate. Propunerea pentru un mecanism unic de rezoluție, care a fost discutată în cadrul reuniunii informale a miniștrilor pentru Economie și Afaceri Financiare, de la Vilnius, a reprezentat un prim pas.

A invitat statele membre aflate sub o presiune economică să caute echilibrul între măsurile economice și provocările sociale. A subliniat că una dintre sarcinile principale ale președinției lituaniene a fost de a se asigura că fondurile din perspectiva financiară 2014-2020 să ajungă la societățile comerciale și la cetățeni, la timp. Acordul realizat într-un timp scurt, de către statele membre cu privire la bugetul UE pentru 2014 a fost o realizare a președinției lituaniene, în lunile următoare, urmând a fi continuate eforturile pentru a se asigura că acordul politic cu privire la bugetul UE pentru 2014 să fie realizat și cu Parlamentul European.

S-a referit la șomaj ca una dintre consecințele cele mai dificile ale crizei, care afectează un sfert dintre tinerii din UE. Ca răspuns la această problemă vor fi lansate în 2014, inițiativa de angajare a tinerilor și inițiativa garanției pentru tineri. În scopul de a asigura eficacitatea acestor inițiative ar trebui să fie îmbunătățite creșterea economică, competitivitatea și inovarea.

A subliniat potențialul enorm al lumii digitale, referindu-se la studii, conform cărora economia digitală ar putea contribui la creșterea semnificativă a PIB-ului în următorul deceniu. Mai mult decât atât, piața digitală ar putea simplifica viața oamenilor, facilitând călătoriile în străinătate, integrând sistemelor europene de plată și de creând locuri de muncă. În plus, piața unică a energiei, care a fost avută în vedere să fie finalizată până în 2014, va contribui la prețuri mai competitive și la creșterea importanței UE în arena internațională.

Bazându-se pe conceptul „o Europă deschisă”, președinția lituaniană a lansat negocierile privind comerțul liber și acorduri de asociere cu țările Parteneriatului estic și va promova în continuare acest proiect prin organizarea celui de-al treilea Summit al Parteneriatului Estic, la Vilnius la 28-29 noiembrie 2013. Prim-ministrul a declarat că hotărârea partenerilor din Est și capacitatea lor de a întreprinde reforme, precum și poziția comună și sprijinul statelor membre și instituțiilor UE vor determina succesul Summit-ului. În timpul președinției lituaniene, au fost lansate și negocieri cu SUA privind acordul de liber schimb.

În concluzie, domnul BUTKEVIČIUS a subliniat rolul parlamentelor ca folosind instrumentele disponibile să promoveze creșterea economică, să asigure încrederea în sistemul financiar și să ajute UE să devină mai deschise către lume.

În dezbaterile care au urmat au luat cuvântul 17 participanți, care au abordat următoarele subiecte:

- importanța ca fondurile să fie puse la dispoziția cetățenilor europeni cât mai rapid și importanța creării de sinergii între fondurile de coeziune și guvernanta economică - domnul Richárd HÖRCSIK, președintele Comisiei pentru faceri europene Adunarea Națională a Ungariei;
- problema interceptărilor NSA, care ar putea afecta negocierile pentru acordul comercial UE-SUA - domnul Luboš BLAHA, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Consiliul Național slovac și domnul Össur SKARPHÉDINSSON, din delegația Parlamentului Islandei;
- corecția a dezechilibrelor structurale în alocarea de fonduri UE și finalizarea uniunii bancare - domnul Vitalino CANAS, membru al Comisiei pentru faceri europene Adunarea Republicii din Portugalia și doamna Athina KYRIAKIDOU din delegația Parlamentului Republicii Cipru;
- problema fluxurilor de migrație din Africa de Nord și necesitatea unei veritabile politici de migrație integrată și solidaritate între statele membre, pentru a se evita repetarea incidentelor pe mare, cum fost cel de la Lampedusa - domnii Paolo TANCREDI, din Camera Deputaților italiană Christopher FEARNE și Marias EPAMEINONDAS, delegați ai parlamentelor Maltei și respectiv Greciei, doamna Danielle AUROI, președinta Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Franței și doamna Athina KYRIAKIDOU;
- importanța de a se obține rezultate la Summit-ul Parteneriatului Estic care va avea loc la Vilnius, în special cu privire la negocierile UE-Ucraina, în condițiile în care presiunea Federației Ruse împotriva asocierii acestor state cu UE, crește – doamna Laima Liucija ANDRIKIENĖ, membru al PE, domnul Mladen CHERVENIAKOV, președintele Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională bulgară, Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, președinta Comisiei pentru faceri europene din Parlamentul leton, domnul Edmund WITTBRODT, președintele Comisiei pentru faceri europene din Senatul Poloniei;
- extinderea discuțiilor din cadrul Parteneriatului Estic și la problema „conflictelor înghețate”, respectiv situația Transnistriei; parteneriatele speciale ale UE cu Rusia și Turcia ar putea fi folosite și în acest aspect; „*nu trebuie să stăm cu mâinile în sân*” - domnul Stefan SCHENNACH, vicepreședintele Comisiei pentru faceri europene din Bundesrat-ul austriac;
- politizarea aderării la Acordul Schengen a Bulgariei și României nu trebuie să prevaleze în raport cu termenii acordului - domnul Mladen CHERVENIAKOV;
- importanța eforturilor continue de promovare a politicii de extindere în Balcanii de Vest – domnul Mátyás FIRTL, membru al Comisiei pentru faceri europene Adunarea Națională a Ungariei, domnul Stefan SCHENNACH, domnul Mladen CHERVENIAKOV;
- necesitatea unui impuls democratic puternic pentru mai multă legitimitate - doamna Danielle AUROI;
- perspectivele Conferinței interparlamentare privind guvernanta economică și financiară a Uniunii Europene - doamna Danielle AUROI;

Premierul lituanian a răspuns că:

Președinția a acționat consecvent pentru a programa mai bine și a dirija fondurile în așa fel încât să se reducă diferențele în nivelul de dezvoltare dintre regiunile UE și ca aceste fonduri să fie accesibile pentru statele membre la începutul anului 2014.

Consolidarea Uniunii bancare a fost o prioritate majoră a președinției lituaniene. Reformele structurale trebuie să rămână în atenție.

În ceea ce privește negocierile de liber schimb cu Statele Unite ale Americii, urmează a treia etapă a negocierilor în decembrie 2013 și sunt speranțe pentru rezultate pozitive; a condamnat interceptările NSA, menționând că apărarea libertăților cetățenești reprezintă o prioritate.

Problema migrației ar trebui să fie tratată în comun la nivelul UE și a evidențiat alte aspecte ale problemei, cum ar fi migrarea tinerilor din cauza șomajului.

Faptul că Ucraina trebuie să facă eforturi serioase pentru a-și îndeplini obligațiile până la sfârșitul lunii noiembrie 2013 și s-a referit la atenția președinției cu privire la Republica Moldova și Georgia, precum și la relațiile speciale UE-Rusia și UE-Turcia, care ar putea fi condiționate și de pozițiile față de partenerii estici, așa cu a propus domnul Stefan SCHENNACH.

A subliniat nevoia de comunicare mai amplă a politicilor UE către cetățenii săi, care nu sunt conștienți întotdeauna cu privire la amploarea măsurilor Uniunii, în avantajul lor.

În cuvântul său pe marginea alocuțiunii domnului Algirdas BUTKEVIČIUS, primul ministru al Lituaniei, care a expus stadiul realizării priorităților președinției lituaniene a Consiliului Uniunii Europene, domnul deputat GEANTĂ a subliniat susținerea constantă a Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților din România, pentru progresul agendei economice a Uniunii, arătând că este atât în interesul Uniunii Europene, cât și al României ca procesul de reformă a guvernantei economice să se desfășoare în mod accelerat.

Ilustrând această susținere, a informat că recent, Comisia pentru afaceri europene a constatat conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament privind mecanismul unic de rezoluție și și-a exprimat convingerea că progresul accelerat către o Uniune bancară este indispensabil pentru a asigura stabilitatea financiară și creșterea economică în zona Euro și în întreaga piață internă.

În continuare, a explicat că analiza și decizia comisiei a ținut seamă de concluziile Consiliului European, care stabilise că mecanismul unic de rezoluție trebuie să fie creat în interiorul cadrului juridic și instituțional în vigoare al Uniunii Europene și că, deși o revizuire a tratatelor ar fi fost utilă pentru o fundamentare juridică inatacabilă a acțiunii Uniunii, motivul folosirii cadrului juridic al actualelor tratate este protejarea ordinii democratice și instituționale a Uniunii Europene, care ar putea fi din nou pusă în pericol prin destabilizare financiară.

În legătură cu libera circulație a lucrătorilor domnul deputat GEANTĂ a arătat că acest subiect a devenit foarte sensibil pentru România, nu pentru că mai multe state membre au ales să prelungească restricțiile până la limita prevăzută de Tratatul de aderare, și anume, sfârșitul anului 2013, ci pentru că s-au lansat campanii de presă care vehiculează informații false și produc dezinformare.

Exprimându-și regretul față de presiunile exercitate de instituțiile de presă din unele state membre, asupra mediului politic și comunităților din acele state, dar și asupra României și Bulgariei, referitor la un presupus val de imigranți după 1 ianuarie 2014, domnul deputat a arătat că speră ca guvernele din statele membre în care se derulează asemenea campanii media, să adopte poziții conforme cu angajamentele pe care și le-au asumat prin tratatele Uniunii, iar parlamentele naționale să transmită electorilor mesaje corecte, axate atât pe principii, cât și pe date statistice, mai ales că alegerile pentru Parlamentul European le vor oferi curând, o bună ocazie în acest sens.

Premierul lituanian a răspuns că, apelul la tratatele Uniunii face ca problemele ridicate de delegatul român, să fie de resortul Consiliului UE și Comisiei Europene.

Contribuția COSAC la consolidarea cooperării interparlamentare a UE

Domnul Laurent FABIUS, ministru de externe al Franței, fost președinte al Adunării Naționale a subliniat necesitatea crucială de cooperare interparlamentară, pentru a permite parlamentelor naționale să ia parte la politica UE și pentru a promova cooperarea între parlamentele naționale și Parlamentul European. Parlamentele naționale au un rol important de jucat deoarece cooperarea interparlamentară a conferit o mai mare legitimitate a deciziilor luate la nivel european. A reamintit că prima reuniune a COSAC, a avut loc în noiembrie 1989 la Paris, într-un moment în care Zidul Berlinului tocmai căzuse. Motivele care au justificat crearea de COSAC atunci sunt încă valabile, chiar dacă Uniunea Europeană arată altfel astăzi. Era nevoie ca procesul de decizie să fie adus mai aproape de cetățeni, de vreme ce aceste politici trebuiau să răspundă așteptărilor cetățenilor. De la înființarea COSAC s-au făcut progrese uriașe, dar lucrurile ar trebui să fie duse mai departe.

Aprofundare a Uniunii Europene și a UEM prin pachetul de șase și cel de două propuneri va avea un impact direct asupra bugetelor naționale și asupra unei mai bune coordonări a politicilor economice la nivel european și ar necesita consolidarea cooperării între parlamentele naționale. Regula principală ar trebui să fie faptul că la fiecare etapă va avea loc dezbateră democratică a procesului. Parlamentele trebuie să fie în măsură să-și joace pe deplin rolul, pentru a impune contra-ponderea parlamentară la deciziile guvernamentale. Acesta a fost scopul articolului 13 din TSCG. Întrebarea este cum ar putea parlamentele face mai mult și mai bine pe acest front.

În general, toate instituțiile, fiecare pe propriul nivel, au trebuit să se angajeze pentru a servi o logică democratică superioară. Au existat mai multe soluții în acest sens: în primul rând, în timp ce mai multe mecanisme introduse ca reacție la criza financiară și economică, ca de exemplu semestrul european, au întărit rolul Comisiei, parlamentele ar trebui să creeze condiții pentru o dezbateră pe teme europene.

În al doilea rând, o dezbatere mai bogată și mai obiectivă în statele membre, ar fi necesară de exemplu, atunci când un guvern sprijină o decizie la nivel european ar trebui să aibă curajul să susțină această decizie și acasă.

Toate organismele executive ar trebui să depună eforturi pentru a face ca parlamentele naționale să devină mai implicate în politicile UE, la nivel național.

Demnitarul francez a avertizat cu privire la pericolul ca unele guverne să folosească parlamentele naționale pentru a bloca deciziile UE prin ușa din spate. Parlamentele ar trebui să-și exprime propriile opinii cu privire la afacerile UE, dar nu ar trebui să blocheze sistematic realizarea unor progrese în Europa.

În al treilea rând, membri ai Parlamentului European ar trebui să colaboreze cu membrii parlamentelor naționale.

Dacă membrii Parlamentului European aleși în 28 de state membre ar trebui să discute despre politicile economice ale statelor din zona euro, s-ar produce un dezechilibru. După următoarele alegeri europene, Parlamentul European ar putea stabili o structură special concepută pentru a examina problemele din zona euro, în scopul de a asigura controlul democratic și legitimitatea deciziilor zona euro.

În al patrulea rând, parlamentele naționale au o serie de instrumente la îndemână. De exemplu, ar putea trimite avize motivate președinților Parlamentului European, Comisiei și Consiliului. Pentru parlamentele naționale acesta este un mod de a sublinia dorința lor de a merge mai departe pe calea integrării europene și să —și promoveze deciziile, ca în cazul "cartonașului galben" de la propunerea "Monti II" pentru dreptul la grevă sau acum, cu al doilea "cartonaș galben" cu privire la procurorul european.

Trebuie clarificat însă, că deși reprezintă un instrument potrivit rolului parlamentelor, controlul subsidiarității nu este destinat pentru a opri construcția Uniunii Europene, ci mai degrabă pentru a permite reprezentanților aleși la nivel național să dezbată propunerile Comisiei. Parlamentele naționale ar trebui să profite de acest instrument pentru a contesta eventuale abuzuri și de asemenea pentru a-și afirma voința de a merge mai departe pe calea integrării europene.

Pregătirile pentru alegerile din 2014 au loc într-un context de anxietate. Ratele scăzute de participare la vot și de curente anti-europene sunt preocupări serioase

Domnul FABIUS a arătat că nu împărtășește opinia celor care cred că doar o revizuire fundamentală a tratatelor va putea să consolideze legitimitatea democratică a Uniunii Europene. Este imperativ să fie îmbunătățită cooperarea la toate nivelurile de decizie (Comisia, Consiliul, Parlamentul European și parlamentele naționale). Acest lucru va mobiliza cetățenii pentru alegerile europene.

Motivele care au dus la crearea COSAC nu s-au perimat.

În calitate de fondator al COSAC a adresat participanților mesajul de a continua să utilizeze acest forum pentru dezbaterile de care Uniunea va avea nevoie în anii care vor urma.

Ministrul francez și-a exprimat nemulțumirea față de expresia comună atât în UE cât și în Franța, " *Bruxelles-ul a decis* ". Această formulă simplistă este inexactă din punct de vedere tehnic și periculoasă din punct de vedere politic. Noi suntem cei care iau decizii la Bruxelles și Strasbourg. Uniunea Europeană este rezultatul eforturilor noastre comune, iar noi trebuie să demonstrăm acest fapt.

Alegerile europene 2014: Platformă de dezbatere privind viitorul Europei, cu cetățenii săi

Domnul Pat COX, fost președinte al Parlamentului European a subliniat că a opta serie de alegeri directe pentru Parlamentul European vor avea loc pe fondul unei crize fără precedent, care și-a demonstrat deja impactul în sondajele de opinie privind alegerile. La întrebarea cine este cel mai potrivit pentru a ajuta la depășirea crizei, instituțiile UE au scăzut la 50%, în timp ce instituțiile statelor membre a urcat până la 41%. În al doilea rând, cu excepția a trei state în care au revenit guvernele precedente, în toate celelalte alegeri naționale din candidații tradiționali au fost eliminați și în al treilea rând, partidele extremiste au crescut peste tot. Au apărut mari tensiuni interstatale de teama unor transferuri financiare interminabile pe de o parte și teama de măsuri de austeritate interminabile pe de altă parte. Niveluri istorice ale șomajului au fost reflectate de un nivel tot mai mare de sărăcie. Având în vedere efectele consolidării financiare, criza socială care a rezultat trebuia să fie de asemenea abordată, pentru a face această "pasăre a alegerilor", să zboare cu două aripi.

În urma intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, Consiliul European a devenit o instituție și în timpul crizei economice, Consiliul și zona euro au acționat ca noile centre de luare a deciziilor, în ciuda faptului că Parlamentul European a devenise co-legislator în cele mai multe domenii.

Parțial ca reacție la acest lucru, partidele politice vor numi candidații pentru postul de președinte al Comisiei Europene și vor încerca să construiască o platformă politică pentru alegerile de anul viitor. Acest nou președinte, se speră că nu va fi vechiul reprezentant bipolar Comisie / Consiliu, ci va acționa în noul cadru instituțional, inclusiv Parlamentul European.

Această evoluție ar putea fi completate de retehnologizare instituțională în curs, cu pachetul de șase și cel de două propuneri, cu Uniunea bancară și elanul pentru o veritabilă UEM, în scopul de a crea soluții comune la interdependențele noastre și a găsi un echilibru între deciziile economice și cele de politică socială.

În dezbaterea actuală cu privire la aceste reforme au existat două școli de gândire: cea veche Școala Națională din secolul al 19-lea cu privire la unicitatea statului-națiune, "nostalgia suverană" și o altă școală, anume cea federalistă de stil vechi în conformitate cu pe care statele membre ar trebui să "meargă pe calea dinozaurilor".

Vorbitorul a opinat că statele membre sunt încă mobilizatori cheie de identitate, iar Europa nu poate fi construită în opoziție cu un stat membru. Nici suveranitatea de stil vechi, nici federalismul de stil vechi nu ar putea prezenta o soluție, dar integrarea diferențiată ar fi viitorul, care nu ar fi ceva nou pentru Regatul Unit. Acest nou set de țări ale Uniunii

bancare s-ar dezvolta în "noua normalitate" de vreme ce asimetriile nu mai puteau fi ignorate.

În încheiere a făcut o trimitere la Thomas JEFFERSON, prin care orice guvern ar trebui să aibă acordul poporului ca să funcționeze corect. Legitimitatea rezultatelor nu poate fi ocolită, căci UE și statele sale membre trebuie să ofere beneficii pentru cetățenii lor.

Domnul Andrew DUFF, membru al Comisiei pentru afaceri constituționale a Parlamentului European, raportor pentru îmbunătățirea aranjamentelor practice pentru alegerile europene din 2014, s-a autodefiniț ca un federalist de tip nou, din perspectiva antevorbitorului.

A exprimat îngrijorarea că ar putea veni timpul în care rata scăzută de participare ar pune în pericol legitimitatea Parlamentului European și reprezentativitatea. Pe baza acestei ipoteze Parlamentul European a încercat să schimbe procedurile electorale pentru alegerile europene, pentru a le face mai atractive, dar în ultimii cinci ani, toate încercările de a face acest lucru au eșuat. Prin urmare, nu vor fi nici liste transnaționale, candidații nu vor putea candida la alegerile din mai mult de un stat membru, iar alegerile nu vor avea loc în aceeași zi. Cel puțin Parlamentul European a reușit să grăbească momentul alegerilor cu două săptămâni, astfel încât Parlamentul European ar putea juca un rol în procesul de numire a noului președinte al Comisiei și în simplificarea organizării alegerilor europene pentru ca cetățenii care locuiesc într-un alt stat membru să poată participa și candida la alegerile europene din 2014.

A subliniat că, pentru a permite partidelor europene să-și desfășoare campaniile, ar trebui să se ajungă la un acord politic cu privire la reforma statutului partidelor europene.

În prezent, partidele europene au rămas relativ slabe în încercarea de a conduce procesul politic în UE. Cu unele excepții partidele naționale nu au reușit să se implice în politica europeană, iar legăturile dintre partidele naționale și europene trebuie să fie consolidate. Emblemele și denumirile partidelor europene ar trebui să apară pe buletinul de vot și emisiuni TV despre partidele europene ar trebui difuzate pe posturile publice.

Alte moduri de a aduce alegerile la viață pentru cetățeni ar fi stabilirea de proceduri de selecție clare și transparente, care să se încheie în timp util înainte de alegeri și să desemneze "campioni", nu numai pentru președintele Comisiei, ci pentru o gamă mult mai largă de funcții.

Actualul președinte al Consiliului European, Herman VAN ROMPUY, va deveni *informateur*, în căutarea unui lider al majorității în Parlamentul European. În cazul în care Parlamentul European ar respinge candidatul, un nou candidat ar trebui să fie prezentat în termen de o lună.

În cazul în care experimentul ar funcționa s-ar consolida brațul Președintelui ales al Comisiei la numirea celorlalți membri ai Comisiei Europene, care vor fi prezentați pentru audieri în Parlamentul European în luna septembrie sau octombrie anul viitor și, după un vot final de aprobare în Parlamentul European, ar putea prelua funcția, la fel ca noua Comisie, la 1 noiembrie anul viitor.

În dezbaterile care au urmat au luat cuvântul 13 participanți (*lista a fost redusă prin decizia președintelui sesiunii*), care au abordat următoarele subiecte:

- necesitatea ca cetățenilor să le fie furnizate mai multe informații privind rolul Parlamentului European - domnul Damir MATELJAN, din delegația croată;
- existența unor reacții paradoxale ale alegătorilor, de exemplu a celor polonezi, care deși sunt pro-europeni nu participă în număr mare la alegerile europene - doamna Agnieszka POMASKA, președinta Comisiei pentru afaceri europene din Seimul polonez, sau a celor portughezi care deși au fost mai puțin interesați de temele UE, doresc să vadă solidaritate și rezultate pozitive pentru viața lor, induse de UE – domnul António RODRIGUES, membru al delegației portugheze;
- incapacitatea instituțiilor UE să rezolve criza este cauza principală a neîncrederii cetățenilor – domnul Paolo TANCREDI, din Camera Deputaților italiană, iar cetățenii care au fost dezavantajați în societate au sentimentul că trebuie să plătească pentru consolidarea băncilor, a economiei și reducerea datoriilor suverane și prin urmare, ei nu considera Europa ca fiind casa lor - domnul Ľuboš BLAHA;
- diminuarea încrederii în politica europeană a rezultat din naționalismul tot mai mare, măsuri de austeritate dure și temerile legate de imigrație, iar apariția partidelor anti-europene marchează un val de euroscepticism – doamna Ana Catarina MENDES din delegația portugheză;
- necesitatea de a fi transmis către alegători mesajul că alegerile sunt semnificative din punct de vedere politic și că ar trebui să se voteze conform opțiunilor politice - domnul Philippe MAHOUX, președintele Comisiei pentru faceri europene din Senatul belgian și doamna Axelle LEMAIRE, membră a Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Franței;
- partidele au o responsabilitate crucială pentru crearea propriilor programe pentru alegerile europene și pentru desemnarea candidaților pentru postul de președinte al Comisiei Europene. În aceste condiții, șefii de stat și de guvern reuniți în Consiliul European nu ar putea face altceva decât să accepte opțiunea alegătorilor - doamna Axelle LEMAIRE;
- solicitare de propuneri concrete pentru a spori participarea la vot - doamna Tineke STRIK;
- nu este un deficit democratic cu care ne confruntăm ci o criză democratică care s-a creat deoarece alegerile europene cer votul unor alegători care și-au exprimat deja opțiunile atunci când au conferite puteri parlamentelor naționale - domnul William CASH, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Comunelor a Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord;
- Tratatul de la Lisabona a făcut Uniunea Europeană mai democratică, dar criza financiară și economică, precum și măsurile de austeritate impuse de troică și consecințele lor sociale nedorite au subminat rolul parlamentelor; prin urmare, ideile neo-liberale ar trebui să fie abandonate de către parlamentele naționale, iar lupta împotriva șomajului tinerilor ar trebui să fie pe primul plan - Stefan SCHENNACH, din delegația austriacă.

În răspunsurile sale domnul COX fost de acord cu vorbitorii că este necesară o politizare a alegerilor europene, pentru că ideile politice care se confruntă ascut dezbaterile politice, iar procesul de numire a viitorului președinte al Comisiei Europene devine un element care face diferite concepte politice mai mult vizibile. Parlamentele naționale ar putea ajuta prin a nu abandona campania celor care ar dezinforma. Ciocnire de idei și opiniile divergente trebuie să fie legitimize la alegerile europene ca o parte a oricărui concurs electoral. A

menționat că atunci când o țară iese din programul troicii, situația se va fi schimbat definitiv prin apariția normelor pachetelor de șase și două propuneri, consolidarea fiscală a fost singura cale de întoarcere spre o exercitare suverană a puterilor guvernamentale și parlamentare.

La rândul său, domnul DUFF a arătat că criza a demonstrat nu atât de mult un deficit democratic, dar mai mult un deficit de guvern cu responsabilități clare.

Răspunzând solicitării de măsuri concrete, a propus să transforme comisiile pentru afaceri europene într-o platformă pentru discuții europene prin chestionarea liderilor politici naționali cu privire la politicile lor în UE în cadrul unor dezbateri televizate. Parlamentele naționale ar putea invita de asemenea, membri ai Parlamentului European pentru a vorbi la tribună și a explica deciziile lor politice.

Privind în perspectivă, domnul DUFF a remarcat rolul Comisiei Europene și că publicarea promisă a ideilor președintelui Comisiei, domnul BARROSO, cu privire la viitorul Europei ar anima campania electorală și dezbaterile privind viitorul Europei.

Diplomația parlamentară – studiu de caz privind relațiile dintre Parlamentul European și Ucraina

Domnul Pat COX, fost președinte al Parlamentului European a relatat în detaliu misiunea de monitorizare a Ucrainei care i-a fost conferită împreună cu domnul Aleksander KWASNIEWSKI, fost președinte al Republicii Polone, de către Parlamentul European în mai 2012. A raportat că, de atunci, au efectuat 23 de vizite în Ucraina.

În perspectiva summit-ului Parteneriatului Estic, Ucraina se află la o răscruce în istoria sa, urmând să decidă dacă să se întoarcă spre Rusia sau să se îndrepte spre Europa.

Domnul COX reamintește cele trei seturi de condiții legate de reforme electorale, reforme ale sistemului judiciar și justiției colective, stabilite de către Uniunea Europeană pentru semnarea unui acord de parteneriat. Mentalitatea de "*homo sovieticus*" a vechiului sistem încă domină dar noul cod de procedură penală adoptat în 2012 a marcat un progres semnificativ reușind să determine o reducere cu 35.000 a persoanelor aflate în arest preventiv.

A informat că la începutul misiunii lor patru foști miniștri erau în închisoare, între timp trei fiind iertați. În ceea ce privește situația fostului prim-ministru, doamna Iulia TIMOȘENKO, domnul COX subliniază faptul că ea era încă în spital și sub tratament medical de către medicii germani, reușind să obțină ca cele trei camere de supraveghere care monitorizau camera de detenție ziua și noaptea au fost eliminate, iar gardienii bărbați au fost înlocuiți de femei. A reamintit că CEDO a decis că arestul preventiv este ilegal, dar dosarul "gazului" împotriva ei a fost confirmat. *

Având în vedere starea ei de sănătate misiunea a emis un apel președintelui Ucrainei, la începutul lunii octombrie pentru eliberarea sau a grațierea ei, pentru a putea călători în Berlin, pentru tratament medical. Au fost primite semnale pozitive în principiu, dar președintele Ucrainei a preferat să depună la Parlament o lege generală de descărcare pentru

a permite un tratament medical în străinătate. Dificultatea a fost că legea a fost conceput nu ca o lege pentru o persoană ci potențial pentru toți prizonierii și în acest fel conținea tot felul de clauze cu privire la detenție și efect extrateritorial.

În pofida evoluțiilor pozitive, în ansamblu Ucraina nu era încă în conformitate cu condițiile stabilite de Uniunea Europeană.

În dezbaterile care au urmat au luat cuvântul 10 participanți, care au abordat următoarele subiecte:

Domnul Hryhoriy NEMYRIA, președintele Comisiei pentru integrare europeană din Rada Supremă a fost de acord cu domnul COX că Ucraina are de ales între un acord cu UE sau închisoarea politicianilor și că Ucraina trebuie să probeze că s-a produs o încetare permanentă a acțiunilor judiciare motivate politic.

Lordul David HANNAY OF CHISWICK a exprimat opinia că toate condițiile trebuie îndeplinite înainte de semnarea oricărui acord, întrucât Uniunea Europeană nu poate renunța la valorile sale.

Domnul Andrzej GALĄŻEWSKI vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene din Seimul polonez, a opinat că independența Ucrainei față de Rusia poate fi sprijinită prin semnarea acordului de asociere acum.

Domnul Herman DE CROO, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Belgia, a sugerat că COSAC ar trebui să discute cum se poziționează Uniunea Europeană față de Rusia.

Alte contribuții au abordat problema reformei electorale (dl. Jordi XUCLÀ I COSTA Congresul Deputaților din Spania) și asigurarea unei finanțări adecvate pentru Politica estică de vecinătate în cadrul financiar multianual (dl. Ivan ŠTEFANEC din Adunarea Națională slovacă).

În răspunsul său, dl. COX a subliniat că Uniunea Europeană are nevoie de o strategie coerentă în toate țările europene de vecinătate. El a reiterat faptul că misiunea de monitorizare a vrut să obțină acordul privind eliberarea doamnei Timošenko și conservarea valorilor europene în același timp. Indiferent dacă Ucraina va semna până la urmă acordul sau nu, țara va trece prin momente grele, căci Ucraina are nevoie de facilitatea FMI pentru a-și echilibra plățile, care a fost în principiu de FMI, iar UE ar putea să aprobe la rândul său, dar administrația de la Kiev ar putea fi în continuare să încerce să schimbe termenii și condițiile FMI. A salutat ideea domnului DE CROO pentru a discuta despre relațiile UE-Rusia mai în profunzime.

Implementarea Strategiei Europa 2020

Domnul Maroš ŠEFČOVIČ, comisar european pentru relații interinstituționale și administrație a arătat că criza economică a demonstrat interdependența economiilor

europene, în special în zona euro, și că s-a dovedit necesitatea unei coordonări eficiente pentru a se evita efectele de contaminare. În această privință semestrul european a fost conceput ca un instrument pentru detectarea incoerențelor și dezechilibrelor și pentru a sprijini punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020.

Domnul ŠEFČOVIČ s-a referit la cele cinci domenii care au devenit reforme prioritate pe întreg teritoriul UE: a) o consolidare fiscală diferențiată favorabilă creșterii, b) reluarea creditării economiei reale, c) promovarea creșterii economice și a competitivității, d) combaterea șomajului și reformare a piețelor forței de muncă, și e) modernizarea administrațiilor publice.

În scopul de a combate șomajul, reformele au fost realizate pentru a îmbunătăți rezistența și flexibilitatea piețelor muncii, dar va fi nevoie de timp pentru a obține rezultate. Din acest motiv, a declarat că va fi o finanțare suplimentară din cadrul financiar multianual pentru a ajuta statele membre cele mai afectate să combată șomajul în rândul tinerilor.

Cu privire la costul social al șomajului, a amintit Comunicarea Comisiei – Consolidarea dimensiunii sociale a Uniunii Economice și Monetare a subliniat importanța de a se asigura că normele puse în aplicare pentru a aprofunda coordonarea și cooperarea privind guvernanta economică au luat în considerare impactul social. Pachetul Ocuparea Forței de Muncă, Cartea albă privind pensiile și pachetul Ocuparea Forței de Muncă pentru tineret au fost printre cele mai recente inițiative prezentate de Comisie pentru a sprijini eforturile naționale de reformă. Mai mult decât atât, performanța sistemelor de formare și educație și relevanța acestora pe piața forței de muncă au fost evidențiate ca unul dintre aspectele-cheie care necesită să fie abordate.

Domeniul TIC este considerat ca un mijloc de stimulare a creșterii economice și creare de locuri de muncă. Totuși, multe state membre și-au redus drastic bugetele de cercetare-dezvoltare din rațiuni de echilibru bugetar. Aceasta în condițiile în care Consiliul European a declarat că inovarea alimentează productivitatea și creșterea. Criza a afectat obiectivul 20-20-20.

A reafirmat necesitatea întăririi monitorizării fiscale e eurozonei, prin aplicarea pachetului de două propuneri, în condițiile în care parlamentele naționale păstrează competențe importante în stabilirea bugetelor naționale, iar Comisia Europeană de a aduce o perspectivă europeană dezbaterilor naționale.

A solicitat parlamentarilor naționali să își intensifice dialogul cu Comisia Europeană pe tema semestrului european și să organizeze „Zilele Europei” în parlamentul țării.

Doamna Pervenche BERÈS, președinta Comisiei pentru muncă și afaceri sociale a Parlamentului European a identificat metoda deschisă de coordonare ca motiv pentru eșecul Strategiei de la Lisabona. Mai mult decât atât, nici o realizare a potențialului de sinergie între bugetul UE și bugetele naționale pentru punerea în aplicare a acestui instrument de strategie nu a fost făcută. Acest eșec a determinat Comisia să propună strategia UE 2020.

Singura cale pentru ca această strategie să reușească a fost de a deveni un punct de referință în toate politicile UE. Metoda deschisă de coordonare a fost înlocuită cu semestrul european, un instrument care ar putea duce la o coordonare a politicilor economice și de reducere a dezechilibrelor macroeconomice. Inițiativele emblematiche nu au avut efectul

dorit. În același timp, criza economică a dus la practici care căutau să evite o deteriorare a finanțelor publice. Măsurile cunoscute au completat dimensiunea economică și bugetară a UEM dar cea socială a rămas nerezolvată.

Strategia UE 2020 nu a schimbat accentul excesiv pe convergența nominală. În același timp, criza a exacerbât erorile de construcție a UEM. Politicile de austeritate promovate de troică pot fi privite ca obstacole în calea Strategiei. În statele periferice, unde șomajul și sărăcia au atins cote înalte, bugetul pentru politicile sociale a fost redus.

În cel mai bun caz, obiectivele sociale ale strategiei Europa 2020 au fost percepute ca o modalitate de a compensa sau de a face consecințele sociale ale politicilor de austeritate, mai puțin dureroase.

Doamna BÉRES a propus ca UE ar trebui să: a) se uite la obiectivele sociale și economice, ca fiind de importanță egală; b) ia în considerare toate obiectivele strategiei de a fi parte dintr-o structură mai echilibrată, care ar permite dialogului social la nivel național și european să joace un rol mai important, c) să aibă bugetul UE, care au fundamentat o astfel de strategie și să creeze resurse proprii, pentru finanțarea acestui buget, d) recunoască că Parlamentul European a avut un rol în calitate de co-legislator în AAC și e) să implice parlamentele naționale în adoptarea PNR.

Doamna BÉRES a sprijinit ferm necesitatea de a aprofunda UEM, prin consolidarea coordonării politicilor naționale oferindu-se zonei euro capacitatea de a absorbi șocuri asimetrice. În acest sens, UE ar trebui să exploreze posibilități cum ar fi armonizarea definiției unui impozit comun pe profitul corporațiilor, eventualele venituri dintr-o taxă pe tranzacțiile financiare și dezvoltarea unui mecanism de solidaritate între statele membre cu privire la finanțarea unei compensații minim de șomaj.

Rezolvarea provocărilor diversității și echilibrarea interdependenței dintre periferie și țările din Europa Centrală ar trebui să fie privite ca priorități.

Legitimitatea democratică ar trebui consolidată, astfel încât măsurile necesare pentru realizarea Strategiei Europa 2020 să fie acceptate de către cetățeni. Ar fi necesar, de asemenea, ca Parlamentul European să-și adapteze structura la configurația zonei euro.

În dezbaterile care au urmat au luat cuvântul 10 participanți, care au abordat următoarele subiecte:

- necesitatea concentrării COSAC pe cele mai bune practici; importanța celui de-al doilea cartonaș galben pentru parchetul european - domnul René LEEGTE, din delegația celei de-a doua Camere olandeze;

Exprimându-și acordul față de importanța bunelor practici, domnul ŠEFČOVIČ a citat modalități de cooperare activă între parlamente și instituțiile UE, cum ar fi Zilele Europei și sesiunile informale, iar doamna BÉRES a comentat că cele mai bune practici nu sunt de ajuns, mai ales datorită interdependenței politicilor interne.

- risipa alimentară și șomajul în rândul tinerilor, baroneasa Jean CORSTON;

- obiectivele Strategiei în domeniul educației – domnul Slaven RADUNOVIĆ, din Adunarea Națională a Muntenegrului;
- implicarea parlamentelor naționale în dezbaterile Strategiei UE 2020 și armonizarea PNR-urilor cu obiectivele Strategiei - domnul Jozo RADOŠ, Adunarea Națională a Croației;
- amendarea în anumite puncte a Strategiei Europa 2020, pentru asigurarea de șanse egale în investiții, deoarece se constată o mare divergență între Nord și Sud - domnul Konstantinos MOUSOULIS, din Adunarea Națională a Greciei;
- necesitatea de a se evalua costurile forței de muncă, competitivitatea, prețurile la energie, lipsa de educație și de competențe lingvistice – domnul Herman DE CROO;
- problema echilibrului dintre dimensiunea economică și cea socială, importanța finanțării investițiilor sociale și asigurarea unei creșteri durabile, impactul imigrației asupra sistemelor sociale - doamna Vilija BLINKEVIČIŪTĖ membră a Parlamentului European;
- prezentarea mai devreme parlamentelor naționale, a documentelor de lucru ale Serviciilor Comisiei Europene privind Semestrul european - domnul Edmund WITTBRODT;

Pe tema șomajului în rândul tinerilor și educației doamna BÉRES a considerat garanțiile pentru tineret ca o dezvoltare pozitivă și a descris educația ca o investiție pe termen lung, care nu ar trebui să fie supusă restricțiilor. Pe de altă parte, domnul ŠEFČOVIČ a cerut parlamentelor naționale să își exercite controlul asupra guvernelor lor în domeniul schemelor naționale pentru introducerea de garanții pentru tineret și a invitat țările candidate să profite de politici UE ca Strategia Europa 2020, înainte de aderarea la UE. A menționat existența unor divergențe imense în alocările pentru cercetare și dezvoltare între statele membre.

Doamna BERÈS a subliniat ca bugetele UE și cele naționale trebuie să fie complementare pentru a produce rezultate.

A răspuns că reducerea costurilor forței de muncă ar fi o abordare falsă, întrucât față de țări cu salarii mici, costul forței de muncă va fi întotdeauna mai mare în Europa, astfel că modelul social este mai potrivit pentru UE. În ceea ce privește educația, a remarcat că recunoașterea calificărilor este o problemă pe care UE încearcă să o rezolve.

Răspunzând comentariilor cu privire la răspunsul global la criză, domnul ŠEFČOVIČ a remarcat că, ținând cont de faptul că UE nu a fost conștientă de nivelul de interdependență a economiilor statelor membre și nu a avut instrumente adecvate, reacția sa a fost suficientă și aprobată în mod democratic și a demonstrat solidaritatea între statele membre.

Sesiune de lucru a președinților COSAC,

Sesiunea a fost prezidată de domnul AUŠTREVICIUS.

A informat șefii delegațiilor asupra demersurilor regulamentare ale troicii pentru desemnarea membrului permanent al Secretariatului COSAC, fiind aleasă cu unanimitate, doamna Christiana FRYDA, din Adunarea Națională a Ciprului, pentru 2014-2015.

A informat că președinția a prezentat două proiecte de concluzii și contribuții, cel de-al doilea incluzând și amendamentele delegațiilor. Delegația Camerei Deputaților din România a propus mai multe amendamente, dintre care jumătate au fost preluate.

Delegațiile au continuat să prezinte amendamente, care au fost discutate și supuse aprobării. Președinția a consemnat consensul, dar în condițiile în care a obținut retragerea opoziției unor delegații, iar delegație Camerei Reprezentanților din Olanda s-a abținut.

Prezentarea rezultatelor primei reuniuni a Forumului femeilor COSAC

Domnul KIRKILAS a informat plenul că în acea dimineață a fost instituit Forumul femeilor COSAC. Doamna Loreta GRAUŽINIENĖ, președintele Parlamentului lituanian, a salutat forumul. Doamna Bariza KHIARI, vice-președinte al Senatului francez și doamna Virginija LANGBAKK, director al Institutului European pentru Egalitatea de Gen, au rostit discursuri. Reuniunea a fost prezidată de prof. Marija Ausrine PAVILIONIENĖ, membră a Parlamentului lituanian, care a fost numită coordonator al Forumului. Forumul a adoptat o declarație privind constituirea Forumului.

Prof. PAVILIONIENĖ a informat plenul cu privire la rezultatul reuniunii.

Legitimitatea democratică în Uniunea Europeană și rolul parlamentelor din Uniune

Doamna Eva Kjer HANSEN, președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul danez, și-a început prezentarea printr-o invitație de a privi atât la trecutul cât și la viitorul COSAC, pentru a vedea dacă rolul organizației ar putea fi întărit. A constatat că măsurile de austeritate au redus încrederea cetățenilor în Uniune, într-o perioadă când puterile Uniunii crescuseră.

Europa are nevoie de un cadru democratic, în acord cu rolul și atribuțiile sporite ale Uniunii în materie de guvernare economică. Proiectele bugetelor naționale vor fi examinate în cadrul Uniunii înainte de a fi adoptate de către parlamentele naționale respective, în condițiile în care deciziile cu privire la bugetele naționale au rămas în centrul democrației parlamentare naționale.

Nu este nevoie de instituții noi, dar este nevoie de noi instrumente pentru parlamentele naționale. Parlamentul danez a introdus un "semestru național", care i-a permis să controleze guvernul, înainte de finalizarea poziției țării și înainte de lansarea Analizei anuale a creșterii de către Comisia Europeană, înainte de prezentarea PNR și înainte de dezbaterile Consiliului cu privire la Recomandările specifice de țară.

Este nevoie de a fi consolidat dialogul politic, permițându-se parlamentelor naționale de a contribui la legislația Uniunii, oferindu-le un drept de inițiativă prin contribuții politice. Acest lucru ar putea fi realizat printr-un angajament politic din partea Comisiei, mai degrabă decât prin modificarea Tratatului. A cerut colegilor să utilizeze mai frecvent întrebările scrise și a respins ideea organizării de noi conferințe interparlamentare pe scară largă, oferind în schimb opțiunea reuniunilor tematice, ca cea care a avut loc în Parlamentul

danez în octombrie, cu privire la libera circulație a lucrătorilor și sistemele de securitate socială.

Domnul Dominic HANNIGAN, președintele Comisiei comune pentru afaceri europene din Parlamentul irlandez, s-a referit la scăderea participării la vot pentru alegerile europene, într-o perioadă în care Parlamentul European dispune de competențe sporite. A menționat o neconcordanță provocată de creșterea interguvernamentalismului în politica economică. Modalitatea de alegere a președintelui Comisiei Europene și rolul în creștere al partidelor politice europene aduc contribuții la refacerea încrederii alegătorilor. Rolul parlamentelor naționale ar trebui eficientizat. Timpul de răspuns și conținutul răspunsului Comisiei Europene la cartonașele galbene ar trebui revizuit.

Este necesar un puternic secretariat central pentru a sprijini parlamentele naționale în activitatea lor, dar este nevoie de o altă cameră sau instituție nouă.

Domnul Hans-Gert PÖTTERING, fost președinte al Parlamentului European și actual membru a arătat că parlamentele naționale și Parlamentul European servesc deopotrivă democrația, dar la diferite niveluri. Rolul parlamentelor naționale este de a controla propriile lor guverne. Interguvernamentalismul nu ar trebui să devină tendință și că Curtea Constituțională a Germaniei a criticat în mod nejustificat UE, care este, de fapt, o organizație sui generis. Dreptul de inițiativă pentru parlamentele naționale ar trebui să fie dezbătut. Parlamentul European și-a câștigat dreptul de inițiativă în 1999, când l-a negociat cu Comisia Prodi. Puterile și dispozițiile existente ar trebui să fie utilizate mai bine, nefiind necesare noi instituții.

Lordul BOSWELL, președintele Comisiei pentru UE din Camera Lorzilor a subliniat rolurile complementare ale parlamentelor naționale și Parlamentului European și a expus opinia comisiei sale că troica a impus măsurile de austeritate ca pe o ilustrare a deficitului de legitimitate democratică, având în vedere că parlamentele naționale nu au fost implicate în elaborarea acestora.

În dezbaterile care au urmat au luat cuvântul 27 de participanți, care au abordat următoarele subiecte:

- necesitatea de a menține echilibrul instituțional al UE ar fi afectat negativ de o comisie PE pentru zona euro - Richárd HÖRCSIK
- timpul insuficient pentru propunerile cu un impact de anvergură; eșecul Comisiei Europene de a explica motivația pentru anumite propuneri – domnul Bo BERNHARDSSON, din delegația suedeză;
- nu sunt necesare noi instituții – doamna Riitta MYLLER, din delegația finlandeză, domnul Jakob PRESEČNIK, din delegația slovenă;
- în contrast cu intențiile Tratatului de la Lisabona puterile parlamentelor naționale s-ar reduce în cazul în UEM s-ar dezvolta astfel cum este prevăzut acum; nemulțumirea cetățenilor a fost simțită întotdeauna în parlamentele naționale – domnul Jakob PRESEČNIK;

- parlamentele naționale și Parlamentul European trebuie să găsească modalități de a intensifica și structura cooperarea dintre ele, într-un mod constructiv - domnul Ioannis TRAGAKIS, din delegația Greciei;
- neîncrederea cetățenilor că UE acționează în interesul lor și rolul parlamentarilor naționali pentru a schimba această percepție - doamna Ingrid ANTIČEVIĆ MARINOVIĆ, din delegația Croației;
- implicarea de către Comisia Europeană a parlamentelor naționale cât mai timpuriu în analiza propunerilor UE – domnul Simon SUTOUR, președintele Comisiei pentru faceri europene din Senatul francez;
- utilitatea conceptului de „cartonaș verde” privind dreptul la inițiativă al parlamentelor naționale, pe planul UE - domnul Simon SUTOUR;
- pericolul accesului unui număr mare (o treime din membri) de deputați eurosceptici sau anti-europeni - doamna Paola CARINELLI, din delegația Camerei Deputaților italiene;
- necesitatea de a se aloca mai multe competențe parlamentelor naționale nu Parlamentului European; UE se îndreaptă spre haos; cetățenii cred în guvernele lor naționale în timp ce UE devine nefuncțională – domnul William CASH;
- suveranitatea statelor se exercită în Consiliu, iar suveranitatea cetățenilor, în Parlamentul European; parlamentele naționale își legitimează guvernele și pentru că nu fac parte din procesul legislativ al UE ele pot iniția propuneri prin intermediul guvernelor naționale; Comisia Europeană trebuie să-și păstreze dreptul la inițiativă pentru a determina numitorul comun al cerințelor aflate în competiție, ale statelor membre - domnul Andrew DUFF, din delegația Parlamentului European;
- nevoia de mai multă transparență; parlamentele naționale pot juca un rol în balanța instituțională a UE – domnii Konstantinos TRIANTAFYLLOS, din delegația Greciei, Andrzej GAŁAŻEWSKI, din delegația Seimului polonez, Christos MESSIS, din delegația cipriotă;
- nu sunt necesare modificări de tratate, în măsura în care puterile Parlamentului European au crescut deja, în vreme ce mandatul său s-a diminuat - domnul Michael CONNARTY, din delegația Camerei Comunelor;
- utilitatea conferințelor interparlamentare tematice, ca de exemplu conferința pentru combaterea traficului de persoane - domnul Michael CONNARTY;

În răspunsurile sale, doamna Eva Kjer HANSEN a accentuat că parlamentele trebuie să rămână unite, căci rolul parlamentelor naționale a fost uitat și este nevoie de mai multe instrumente.

Domnul Dominic HANNIGAN a subliniat nevoia pentru o discuție privind dimensiunea socială și a întrebat care ar fi reacția Comisiei în cazul în care unii dintre indicatori nu ar fi îndepliniți. El a cerut ca parlamentele naționale să aibă un rol în promovarea schemelor de garantare de tineret. A menționat că Irlanda va ieși din programul de supraveghere, dar că puțini oameni au realizat impactul semestrului european.

Domnul Hans-Gert PÖTTERING a reiterat că nu este necesară crearea unor noi instituții. Politica externă și de securitate comună și cea de apărare ar trebui îmbunătățite în așa fel încât să permită statelor membre să acționeze mai rapid.

Agenda digitală provocări și perspective: securitatea cibernetică; beneficii pentru societățile comerciale;

Securitatea cibernetică

Domnul Rudolf Peter ROY, șeful Diviziei pentru politica de securitate și sancțiuni a Serviciului European de Acțiune Externă a subliniat că informațiile și comunicarea activităților legate de tehnologie au reprezentat mai mult de 20% din creșterea PIB-ului în economiile majore ale lumii în ultimii cinci ani. Internetul a contribuit cu până la 8% din PIB în unele dintre economiile G-20. Au fost 2,4 miliarde de utilizatori de Internet în lume în 2013 și acest număr se va dubla până în 2020. A menționat că spațiul virtual a oferit accesul la educație, a promovat libertatea de exprimare, a conectat persoanele la nivel mondial și a făcut posibile servicii de bază. De asemenea, acționat ca un catalizator important pentru realizarea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului. În timp ce lumea digitală a adus beneficii enorme, a fost, de asemenea, vulnerabilă.

Comisia Europeană a lansat Strategia de Securitate Cibernetică a UE, document care a abordat modul în care statele membre pot gestiona eforturile în acest domeniu și a determinat ce ar putea face ce instituțiile și agențiile UE pentru a le ajuta. De asemenea, a căutat să îmbunătățească cooperarea pe orizontală între diferitele domenii de politică ale UE. Strategia a subliniat că pentru spațiul cibernetic trebuie să rămână valabile și să se aplice valorile fundamentale ale UE, normele și principiile care au funcționat în afara spațiului virtual.

În rezoluția sa din 12 septembrie 2013, Parlamentul European a salutat strategia și a subliniat că Internetul și spațiul cibernetic au o importanță capitală pentru tranzacții politice, economice și sociale, nu numai în cadrul Uniunii, dar, de asemenea, în raport cu alți actori din întreaga lume.

Domnul ROY a enunțat trei elemente cheie ale dimensiunii externe a Strategiei. Primul element și o prioritate pentru implicarea internațională a UE în probleme cibernetică a fost de a promova spațiul virtual ca un domeniu de libertate și drepturi fundamentale. În primul rând, cu privire la problema de supraveghere a datelor, pentru fluxurile de date între UE și SUA au fost consultări continue în scopul de a discuta aspecte legate de protecția datelor. Aceste acțiuni ar trebui să conducă la propuneri pentru o mai bună protecție a vieții private în era digitală. În al doilea rând, acuzațiile de spionaj la sediile sale diplomatice sau asupra unor funcționari ai UE și statelor sale membre a ridicat o problemă de încredere. În opinia sa, șefii de stat și de guvern din UE au transmis un mesaj clar pe ambele aspecte în declarația anexată la concluziile Consiliului European din octombrie 24-25. El și-a exprimat speranța că discuția în jurul acestor probleme ar duce, în cele din urmă, la o mai bună informare și transparență

Al doilea element este reprezentat de necesitatea de a conserva spațiul cibernetic prin evidențierea acțiunilor care sunt permise și celor care nu sunt.

Al treilea element constă în a se asigura că încrederea în tehnologia informației și comunicațiilor depinde de cunoștințe și capacități.

UE va căuta sinergii în multe domenii de dezvoltare pentru îmbunătățirea guvernantei, asigurarea respectării drepturilor omului, construirea infrastructurii și furnizarea educației de bază.

Beneficii pentru mediul de afaceri

Domnul Ilja LAURS, CEO al GetJar a prezentat problemele, provocările și oportunitățile cu care antreprenorii în tehnologie se confruntă în Europa. A afirmat că Europa rămas masiv în urmă, conform standardelor mondiale, în ce privește numărul de companii care ajung la faza de maturitate în inovare și reușesc să își vândă acțiunile, într-o ofertă publică inițială (IPO). Piața europeană a fost redusă: acesta a reprezentat doar 13% din piața mondială în IPO-uri (SUA reprezintă 52% din piață).

Europa este un spațiu interesant pentru inovare dar a subliniat patru puncte principale care ar trebui remediate. Primul punct este lipsa de educație cu privire la antreprenoriat, afaceri inovatoare "start-up-uri" și înțelegerea filosofiei, principiilor și modelelor de bază în afaceri. Al doilea punct este reglementarea strictă, inflexibilă a pieței muncii, birocrăția și politica de confidențialitate, care a fost motivul pentru care Europa a devenit un loc nefavorabil pentru noi companii de a explora noi idei de afaceri. Al treilea punct a fost mentalitatea de lucru (40 de ore de lucru pe săptămână timp), utilizarea rară a practicii de emiteri a opțiunilor pe acțiuni și alte metode de motivare, toleranță scăzută la eșec, etc. Al patrulea punct a fost că finanțarea publică pentru afaceri a avut o eficiență redusă și slabă rezistență la concurența neloială în Europa.

A prezentat inițiativa "Manifesto", susținută de nouă cei mai de succes antreprenori de tehnologie din Europa. Această inițiativă a făcut apel la acțiune și a propus douăzeci de sugestii practice (educație și formare, acces la talent, accesul la capital, date, politici, protecția și confidențialitatea, conducere, etc.), precum și la modul în care instituțiile UE și guvernele statelor membre ale UE ar putea ajuta la îmbunătățirea sistematică a mediului de afaceri din Europa.

În dezbaterile care au urmat au luat cuvântul 15 participanți, care au abordat următoarele subiecte:

- amenințările cibernetice și îngrijorarea cu privire la problemele de securitate cibernetică și viața privată; abordarea acestui subiect la reuniunea din decembrie Consiliului European;
- reglementarea excesivă în domeniul pieței digitale din UE care limitează dezvoltarea sa;
- lipsa de educație și formare reprezintă unele dintre cele mai mari provocări ale pieței digitale;
- importanța agendei digitale ca principală inițiativă strategică pentru a ajuta Europa să depășească criza economică actuală și pentru a îmbunătăți competitivitatea;
- agenda digitală ar putea reporni economia UE: PIB-ul UE a fost de așteptat să crească cu 5% din cauza punerii în aplicare a Agendei digitale în următorii opt ani - doamna Laima Liucija ANDRIKIENĖ, Parlamentul European;
- găsirea unor modalități de a finanța instrumentele digitale nu numai de la bugetul public, dar, de asemenea, din fonduri private; decalajul existent între pozițiile instituțiilor UE și a statelor membre ale UE, în ceea ce privește piața digitală - doamna Axelle LEMAIRE;

- existența unor grupuri de persoane care nu au utilizat niciodată servicii digitale - domnul Börje VESTLUND, din delegația suedeză;
- fragmentarea pieței europene de telecomunicații și problemele legate de incompatibilitatea digitală, utilizarea în comun a documentelor electronice și necesitatea de a continua armonizarea legislației digitale – domnul Jožef HORVAT, delegația slovenă;
- semnificația libertății de exprimare, precum și importanța prevenirii campaniilor motivate de ură, din spațiul cibernetic.

Adoptarea proiectul concluziilor și contribuțiilor

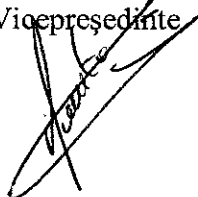
Concluziile și contribuțiile reuniunii au fost adoptate prin consens.

Preluarea președinției COSAC și închiderea lucrărilor

Domnul Ioannis TRAGAKIS, șeful delegației Greciei a arătat că trio-ul prezidențial Irlanda-Lituania-Grecia a cooperat foarte strâns pentru a asigura continuitatea agendei UE și a exprimat convingerea că această cooperare va continua pe parcursul președinției Greciei, care va coincide cu alegerile pentru Parlamentul European.

A adresat participanților invitația de a participa la cea de-a LI-a reuniune plenară a COSAC, la Atena.

Deputat Daniel Florian GEANTĂ
Vicepreședinte



Redactat: DM