

APROBAT

în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 05.11.2013

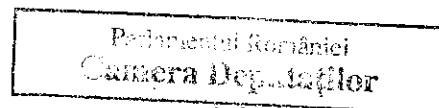
1326



Parlamentul României
Camera Deputaților

15a/2496/4.11.2013

(NR. REF. M. 110)



B.P. Nr. 1326 din 05.11.2013

INFORMARE

**privind participarea Delegației Parlamentului României la
Reuniunea de toamnă 2013 a Adunării Parlamentare a OSCE**

- Muntenegru, Budva, 13 – 15 octombrie 2013 -

În perioada 13 – 15 octombrie 2013 s-au desfășurat la Budva, sub egida Parlamentului munte negrean, lucrările Reuniunii de toamnă 2013 a Adunării Parlamentare a Organizației pentru Cooperare și Securitate în Europa (**AP OSCE**).

Principalele activități desfășurate în cadrul Reuniunii de toamnă a AP OSCE au inclus:

- Forumul Mediteranean al Adunării cu tema „*Mediterana: uniune a civilizațiilor*” (13 octombrie);
- Conferința parlamentară cu tema „*Abordarea amenințărilor transnaționale și protecția drepturilor omului: rolul OSCE*” (14-15 octombrie);
- Dezbateri speciale cu tema: „*Situația din Siria*” (13 octombrie);
- Reuniunea Comisiei Permanente (13 octombrie);
- Reuniuni ale grupurilor politice.

La Reuniune au participat peste 200 de parlamentari din 50 de țări, reprezentând delegații din statele membre ale AP OSCE, ale partenerilor pentru cooperare mediteraneeni (Algeria, Israel, Iordania) și asiatici (Afganistan), precum și observatori (Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Adunarea Parlamentară a Cooperării Economice a Mării Negre), reprezentanți ai Consiliului Național Palestinian, reprezentanți ai OSCE (Secretariatul Internațional al OSCE, Înaltul Comisar OSCE pentru Minorități Naționale, reprezentanți ai Misiunilor OSCE din Armenia, Irlanda și Polonia, precum și reprezentanți ai Prezenței OSCE în Albania și ai Misiunii OSCE din Bishkek-Kârgâzstan), diplomați.

Delegația Parlamentului României la AP OSCE a fost reprezentată astfel:

- din partea Camerei Deputaților: doamna deputat **Rodica Nassar**, Președinta Delegației Parlamentului României la AP OSCE, domnul deputat **Victor Paul Dobre** și domnul deputat **Ioan Hulea**, membri titulari ai delegației;
- din partea Senatului: domnul senator **Vasile Nistor**, vicepreședinte al Senatului, domnul senator **Puiu Hașotti**, lider al Grupului parlamentar al PNL și doamna senator **Doina Silistru**, membri titulari al delegației.

Reuniunea de toamnă a început duminică, 13 octombrie, cu **Forumul Mediteranean al Adunării**, pe agenda căruia a fost înscrisă o dezbatere specială cu privire la situația din Siria.

Președintele Ranko Krivokapić a deschis lucrările încurajând parlamentarii să susțină includerea unei puternice componente mediteraneene în Procesul Helsinki +40, aflat în plin proces de desfășurare.

”În august 2015 celebrăm 40 de ani de la semnarea Actului Final de la Helsinki. Doresc să remarc faptul că în acest document, un capitol întreg este consacrat regiunii mediteraneene. De atunci, importanța acestei regiuni nu a făcut decât să sporească. Iată de ce, îi încurajez pe toți parlamentarii din Mediterana să își alăture vocile Procesului Helsinki +40.”

Luând cuvântul, de asemenea, în cadrul Forumului Mediteranean, Jean-Claude Mignon, Președintele Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE) a subliniat necesitatea de a consolida cooperarea și de a spori dialogul parlamentar în regiunea mediteraneană.

”Cu toții trebuie să ne asumăm responsabilitatea de a răspunde provocărilor cu care ne confruntăm: situația refugiaților care sosesc în masă, în condiții extrem de precare pe coastele mediteraneene; consecințele umanitare ale războiului din Siria; transformările democratice din sudul Mediteranei și Orientul Mijlociu. Statutul Partenerilor pentru democrație al APCE reprezintă un instrument puternic pentru a putea progresa în aceste domenii. Drepturile nu au granițe și sper că cele două organizații ale noastre vor utiliza pe deplin toate instrumentele de dialog și diplomatie parlamentară pentru a identifica soluții corespunzătoare”, a precizat Președintele Mignon.

În cea de-a doua sesiune a Forumului Mediteranean, parlamentarii au examinat situația din Siria, unele delegații observând că, până în acest moment, răspunsul la criză s-a dovedit a fi un eșec al sistemului internațional și că s-a constatat necesitatea unui angajament de o mai mare anvergură, înainte ca situația să se deterioreze și mai mult.

La dezbateri au luat cuvântul Igor Lukšić, Ministrul afacerilor externe din Muntenegru, reprezentanți ai Partenerilor mediteraneeni pentru cooperare și numeroase State participante ale OSCE, precum Grecia, Turcia, Malta, Cipru, Spania, Franța și Italia.

”Țările din Mediterana tranzitează un proces istoric de transformare, pentru care este nevoie de susținerea partenerilor internaționali” a declarat ministrul de externe Lukšić. ”Pentru o tranziție democratică reușită, este necesar să se introducă măsuri concrete și să se promoveze proiecte care să consolideze instituțiile democratice, să asigure libertatea de exprimare, să stimuleze activitatea societății civile și să încurajeze creșterea economică”.

Participanții la Forum s-au pronunțat în favoarea unei colaborări mai strânse cu țările mediteraneene, pentru a promova tranziția către democrație și pentru a consolida implicarea internațională în regiune.

Reuniunea Comisiei Permanente a AP OSCE a avut loc în după-amiaza zilei de 13 octombrie a.c. și a fost prezidată de Președintele AP OSCE, domnul Ranko Krivokapić.

Domnul Roberto Battelli, trezorierul AP OSCE, a prezentat raportul financiar al Adunării și a răspuns întrebărilor membrilor comisiei. Cu acest prilej, domnul Battelli a subliniat că, pentru anul fiscal 2013-2014, contribuția financiară a membrilor a fost majorată cu 4,9%, fiind singura creștere după ce timp de 4 ani consecutivi contribuția a rămas neschimbată. Domnul Battelli a mai

informat că, până la data desfășurării acestei Reuniuni de toamnă, contribuțiile datorate de statele participante pentru anul fiscal care a început la data de 1 octombrie 2013 au fost colectate în proporție de 45%.

Domnul Președinte Ranko Krivokapić a intervenit vorbind despre provocările semnificative cu care se confruntă Adunarea în perspectiva aniversării celor 40 de ani de la înființarea Organizației. Președintele a adăugat că Adunarea Parlamentară a OSCE are un buget anual de puțin sub 3 milioane de euro, rezultat din contribuțiile financiare ale statelor membre, și că este nevoie de finanțare extra-bugetară și contribuții voluntare pentru a menține nivelul actual al activităților întreprinse sub egida AP OSCE, respectiv misiunile de observare a alegerilor, acțiunile de diplomatie parlamentară și organizarea a cel puțin trei reuniuni plenare anual.

În acest context, domnul Krivokapić a comunicat că a transmis scrisori de solicitare a unui sprijin financiar pentru AP OSCE către președinții parlamentelor din țările în care a efectuat vizite bilaterale în această toamnă, respectiv România¹, Polonia, Finlanda și Georgia. Acest sprijin financiar, complementar contribuției financiare anuale a parlamentelor statelor membre la bugetul Adunării, a fost solicitat în vederea inițierii unor măsuri privind reorganizarea Adunării Parlamentare a OSCE și pentru menținerea nivelului competitiv al acțiunilor desfășurate sub egida AP OSCE.

Domnul Krivokapić a mai menționat că această solicitare va fi extinsă către parlamentele tuturor statelor participante la OSCE.

Domnul Spencer Oliver, Secretarul general al AP OSCE, a informat Comisia Permanentă cu privire la activitățile Adunării din ultimul an. Domnul Oliver a mulțumit Parlamentului danez și Ministerului afacerilor externe din Austria pentru sprijinul substanțial acordat prin susținerea financiară a unor structuri ale Adunării, respectiv a Secretariatului Internațional de la Copenhaga și a Biroului de legătură de la Viena.

Coordonatorul Special al Misiunii de monitorizare a alegerilor prezidențiale din Azerbaidjan (9 octombrie), domnul Michel Voisin (Franța) și Șefa Delegației AP OSCE, doamna Doris Barnett (Germania) au prezentat membrilor Comisiei Permanente rapoartele elaborate cu acest prilej, favorizând un schimb de opinii activ, la care s-a alăturat Președinta Delegației azere la AP OSCE, doamna Bahar Muradova.

Totodată, membrii Comisiei Permanente au fost informați cu privire la misiunea de monitorizare a alegerilor prezidențiale din Azerbaidjan (9 octombrie) și la următoarele misiuni de observare a alegerilor prezidențiale din Georgia (27 octombrie), respectiv din Tadjikistan (6 noiembrie). De asemenea, au fost examinate progresele înregistrate de comisiile ad-hoc precum și de reprezentanții speciali.

Ultimul punct pe agenda Comisiei Permanente s-a referit la calendarul viitoarelor reuniuni din cadrul AP OSCE: Reuniunea de iarnă (Viena, 13 – 14 februarie 2014); Sesiunea anuală a AP OSCE (Baku, Azerbaidjan, data exactă urmează a fi stabilită ulterior, întrucât data propusă inițial, 28 iunie – 2 iulie 2014, coincide cu perioada unei sărbători religioase); Reuniunea de toamnă (Geneva, 3 – 5 octombrie 2014).

¹ În perioada 22 – 24 septembrie 2013, la invitația domnului Valeriu Ștefan Zgonea, Președintele Camerei Deputaților, domnul Ranko Krivokapić, Președintele Parlamentului din Muntenegru, a efectuat o vizită oficială în România.

În deschiderea **Conferinței Parlamentare "Rolul OSCE în abordarea amenințărilor transnaționale și protecția drepturilor omului"**, Președintele Krivokapić a subliniat contribuția Muntenegrului la stabilirea de legături în cadrul OSCE.

"Muntenegru a fost întotdeauna un factor de apropiere a culturilor diferitelor civilizații din Mediterana, un pod între est și vest, nord și sud. Exact acesta este chiar spiritul fundamental al OSCE: alăturarea diferitelor culturi și opinii. Celebrul laureat al Premiului Nobel, Ivo Andrić scria că dintre toate lucrurile pe care oamenii le pot face, cel mai valoros și mai important este că pot crea legături. Iată de ce, rezultatele noastre comune vor fi măsurate prin capacitatea noastră de a crea legături – legături între state, de cooperare regională și între parlamentari".

"Procesul Helsinki +40", a mai declarat Președintele Krivokapić, "este cel mai recent demers de a revitaliza viziunea și rolul OSCE în arhitectura securității euro-atlantice și euro-asiatice și de creștere a eficienței acesteia. Rezultatele ar trebui să marcheze o nouă epocă a dezvoltării OSCE: reforma organizației noastre, consolidarea încrederii reciproce, oferirea unor mecanisme care să ofere un răspuns la noile provocări și să contribuie la depășirea problemelor funcționale curente care diminuează eficiența rezultatelor activităților întreprinse".

"Ceea ce aș dori în mod deosebit să subliniez este apelul din Declarația de la Istanbul făcut Consiliului de Miniștri privind necesitatea de a da mandate complete, eficiente și pe termen lung misiunilor de teren, care au un rol cheie în transmiterea valorilor OSCE legate de democratizare și reformă în statele membre", a încheiat Președintele Krivokapić.

Prim ministrul muntenegrean, Milo Đukanovic, s-a referit la abordarea globală a securității și a subliniat că Muntenegru reprezintă un bun exemplu în ceea ce privește dialogul multietnic.

"Muntenegru este o țară a diversității etnice, culturale și religioase. Suntem pe deplin conștienți de importanța dialogului și toleranței. Promovarea dialogului este maximum-ul integrării europene și globale și reprezintă principiul de bază al abordării muntenegrene."

Lucrările Conferinței parlamentare s-au desfășurat pe parcursul a două zile și au cuprins trei sesiuni, în cadrul cărora au fost abordate următoarele teme de dezbatere:

- Combaterea terorismului și a amenințărilor transnaționale în regiunea OSCE și respectarea drepturilor omului;
- Impactul crizei economice și financiare asupra securității;
- Integrarea în societățile bazate pe diversitate.

Domnul Alain Neri (Franța), vicepreședinte al Adunării a prezidat sesiunea **„Combaterea terorismului și a amenințărilor transnaționale în regiunea OSCE și respectarea drepturilor omului”**. În cadrul acestei sesiuni au intervenit, în calitate de oratori principali, domnul Alexey Lyzhenekov, Coordonatorul Departamentului pentru Criminalitatea Transfrontalieră al OSCE, domnul Nikolay Kovalev, Șeful Delegației Federației Ruse la AP OSCE, domnul Omurbek Tekabaev, membru al Delegației Kârgâstanului la AP OSCE și domnul Olim Salimzoda, Șeful Delegației Tadjikistanului la AP OSCE.

În cadrul dezbaterilor de la această sesiune, **domnul deputat Victor Paul Dobre** a intervenit, afirmând că unul dintre cele mai importante aspecte ale amenințărilor transnaționale este traficul de ființe umane, iar în acest domeniu România este un partener activ, care cooperează cu

organizații precum Europol, Interpol, Eurojust, Frontex și Centrul Sud-Est European de Implementare a Legii (SELEC).

Luând în considerare avantajele schimbului de date în domeniul traficului de ființe umane, cu referire în special la sclavia modernă, este nevoie de o mai mare armonizare a datelor cu privire la fluxul de imigranți ilegali din Statele participante, iar o atenție deosebită trebuie acordată la frontierele externe ale UE. Astfel, domnul deputat a subliniat că România este unul dintre cele nouă State Membre care au notificat Comisia Europeană cu privire la transpunerea în legislația națională a Directivei Europene 36/2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia.

Aderarea la Schengen a fost un obiectiv major al politicii naționale și europene pentru o perioadă considerabilă de timp și, în acest sens, România a acționat intens și a atins un nivel bun, în special în administrarea frontierelor, iar echiparea tehnică și instruirea personalului român sunt în conformitate cu cele mai noi cerințe Schengen.

În continuare, domnul deputat Dobre a informat cu privire la acțiunile desfășurate în cadrul Parlamentului României cu referire la domeniul combaterii traficului de persoane.

Astfel domnul deputat a menționat că în urmă cu patru ani, în cadrul Parlamentului României a fost creat Grupul parlamentar pentru combaterea traficului de persoane, care de curând a lansat primul raport publicat de un parlament al unui stat european, în care sunt abordate aspecte ale traficului de ființe umane.

Nu în ultimul rând, au fost prezentate rezultatele întrevederii bilaterale, de la începutul lunii septembrie 2013, dintre Președintele Camerei Deputaților din România și Reprezentantul Special al OSCE pentru combaterea traficului de persoane, Maria Grazia Giammarinaro. Partea română a avansat propunerea de a organiza anul viitor la București, un seminar care să abordeze problema traficului de persoane în zona balcanică, la care să participe parlamentari și experți din statele aflate la granița Uniunii Europene cu statele balcanice.

Sesiunea „**Impactul crizei economice și financiare asupra securității**” a fost prezidată de domnul George Tsereteli (Georgia), vicepreședinte al AP OSCE. Doamna Roza Aknarova (Kârgâstan), Președinta Comisiei generale pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu și prof. dr. Jože Mencinger (Slovenia), în calitate de expert, au susținut scurte prezentări.

În cadrul dezbaterilor de la această sesiune, a luat cuvântul **domnul deputat Ioan Hulea**, care a afirmat că actuala criză economică este o amenințare trans-dimensională, cu implicații multiple și profunde pentru domeniul socio-economic, adăugând că, așa cum au demonstrat și evoluțiile din trecutul recent, o gravă criză de această natură poate avea un impact semnificativ asupra securității unei țări sau regiuni.

Cele mai multe țări din Europa Centrală și de Est se confruntă cu dificultăți economice și financiare foarte mari. În multe din aceste state, bugetele pentru apărare în 2013 au atins cel mai mic nivel din ultimul deceniu. În 2010, România a redus cheltuielile pentru apărare cu aproximativ 13%. Cu toate acestea, această tendință s-a redresat, astfel încât pentru prima dată în patru ani, bugetul de apărare a înregistrat o ușoară creștere.

Domnul deputat a mai afirmat că statele participante se confruntă cu o gamă largă de provocări complexe pe care criza economică globală le-a agravat. Se constată necesitatea unei

abordări coordonate și participative, cu referire la aspecte precum conflictul din Libia și Sahel, situația extrem de volatilă din Afganistan, proliferarea armelor nucleare, războiul civil din Siria, amenințarea tot mai mare a terorismului cibernetic, piraterie și conflictele înghețate din Caucaz și Asia Centrală.

Domnul deputat Hulea a informat participanții cu privire la desfășurarea la București, în iulie a.c., a Conferinței privind medierea în zona OSCE, organizată de Ministerul român al Afacerilor Externe în colaborare cu Centrul pentru Prevenirea Conflictelor al OSCE. Scopul Conferinței a fost de a contribui la sporirea gradului de conștientizare a importanței medierii ca instrument esențial în cadrul ciclului conflictual.

Domnul Hulea a menționat că România sprijină cu fermitate consolidarea capacității OSCE pentru abordarea situațiilor de conflict, recunoscând în același timp că procesele de mediere a păcii într-un stadiu incipient sunt mult mai eficiente din perspectiva costurilor, decât procesele de gestionare a crizelor și de menținere a păcii. Prin urmare, a mai adăugat deputatul român, parlamentarii trebuie să-și îndeplinească rolul important în eforturile globale de mediere, prin furnizarea unei platforme de dialog care să genereze noi idei și propuneri de mediere ca instrument cheie pentru prevenirea și soluționarea conflictelor.

În intervenția sa, domnul Hulea și-a exprimat aprecierea și recunoștința pentru sprijinul și solidaritatea poporului muntenegrean demonstrate în cazul tragicului accident din Muntenegru, din vara acestui an, în care au fost implicați turiști români.

Cea de-a treia sesiune „**Integrarea în societățile bazate pe diversitate**” a fost prezidată de doamna Isabel Pozuelo (Spania), vicepreședintă a Adunării. Doamna Astrid Thors (Finlanda), Înalțul Comisar al OSCE pentru Minorități Naționale și doamna Gordana Čović (Serbia), Raportor al Comisiei generale pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare și Reprezentant special pentru minorități naționale în Europa Centrală și de Sud-Est, au participat în calitate de oratori principali la această temă.

În cadrul dezbaterilor, **doamna deputat Rodica Nassar, Președinta Delegației Parlamentului României la AP OSCE**, a intervenit pe tema explorării celor mai bune moduri de a promova integrarea societăților diverse în zona OSCE.

În intervenția sa, doamna deputat Rodica Nassar a afirmat că societățile contemporane sunt caracterizate prin diversitatea lor, la nivel cultural, etnic și religios, subliniind că noțiunile de respect pentru diferite identități și promovarea coeziunii sociale sunt esențiale, iar integrarea cu succes și coeziunea socială depind de recunoașterea universală a drepturilor omului ca o bază a valorilor comune în societățile democratice.

Doamna deputat a menționat că principiul egalității exprimării dreptului la libertatea de gândire, conștiință și religie este recunoscut ca fiind esențial în contextul unei societăți democratice, care aduce împreună oameni de diferite credințe și religii.

Conceptul de societate multiculturală este definit prin incluziune socială, egalitatea cetățenilor, respectul pentru diferențele culturale și interzicerea discriminării imigranților în toate formele ei. Implementarea conceptului multicultural are avantajul de a evita conflictele sociale și etnice, de a echilibra oportunitățile sociale între societatea-gazdă și imigranți, oferindu-le acestora șansa de a-și păstra cultura, diferită de cultura majorității.

Doamna Nassar a afirmat că multe societăți au cunoscut conflicte, uneori violente, între oameni de diferite identități și prin urmare, este important ca protejarea drepturilor omului să fie privită în strânsă legătură cu menținerea păcii și stabilității în interiorul și între state.

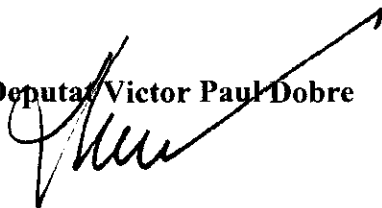
În continuare, doamna Nassar a mai afirmat că delegația română salută vizita domnului Președinte Krivokapić din septembrie de la București, cu ocazia căreia cele două delegații au avut oportunitatea de a participa la un dialog direct și constructiv cu privire la prioritățile atât ale AP OSCE, cât și ale Muntenegrului, adăugând că, sub conducerea sa, dimensiunea parlamentară a OSCE își poate consolida rolul activ în sprijinirea eforturilor OSCE de a spori stabilitatea și securitatea în zonă.

În încheiere, Președinta Delegației Parlamentului României la AP OSCE a mulțumit gazdelor pentru primirea călduroasă și le-a felicitat pentru organizarea excelentă la Budva a Reuniunii de toamnă 2013 a Adunării Parlamentare a OSCE.

Deputat Rodica Nassar



Deputat Victor Paul Dobre



Deputat Ioan Hulea

