



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 13.06.2013
Nr. 40/547

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 25.03.2013; 01.04.2013 și 08.05.2013 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.25 și art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Recomandare a Comisiei Europene de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016, COM (2013) 373 (*Recomandări specifice de țară*); *dezbateri în cadrul Semestrului european*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ, tineret și sport
- Proiect de opinie al Comisiei pentru administrație publică
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe, bănci

2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Către o uniune economică și monetară profundă și veritabilă - Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate - COM(2013) 165; *examinare în fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Către o uniune economică și monetară profundă și veritabilă - Coordonarea ex-ante a proiectelor de reforme majore ale politicilor economice - COM(2013) 166; *examinare în fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci

4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD] , (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014 - COM(2013) 226; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei pentru agricultură
- Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe și bănci

5. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (de abrogare a Reg. (CE) 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată - COM(2013) 245; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei pentru agricultură
- Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe și bănci

6. Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltarea rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) 1083/2006 al Consiliului - COM(2013) 246; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei pentru politică economică
- Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe și bănci
- Proces verbal al Comisiei pentru muncă și protecție socială
- Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
- Proces verbal al Comisiei pentru agricultură
- Proces verbal al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului

7. Comunicare – Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor - COM (2013) 126, *examinare în fond*.

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei juridice .

Președinte,

Ovidiu SILAGHI





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12 iunie 2013
Nr. 40 / 543

**PROIECT FINAL DE OPINIE
privind examinarea în fond**

a RECOMANDARII CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al României pentru 2013

**și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al
României pentru perioada 2012-2016**

COM (2013) 373

însoțit de documentul de lucru al Comisiei SWD (2013) 373

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special art. 148,

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

În temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale

În temeiul sesizării prin memorandumul BP (51/574/SG/16.04.2013),

A. Luând în considerare opiniile transmise de comisiile sesizate ale Camerei Deputaților și anume:

- a) Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, opinie adoptată în ședința sa din 4 iunie 2013,
- b) Comisia pentru buget, finanțe și bănci, opinie adoptată în ședința sa din 10 iunie 2013,
- c) Comisia pentru industrii și servicii, opinie adoptată în ședința sa din 12 iunie 2013,

- d) Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, opinie adoptată în ședința sa din 4 iunie 2013,
 - e) Comisia pentru muncă și protecție socială, opinie adoptată în ședința sa din 4 iunie 2013,
 - f) Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport , opinie adoptată în ședința sa din 3 iunie 2013,
 - g) Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, opinie adoptată în ședința sa din 24 mai 2013.
- B. Luând în considerare evaluarea recomandărilor specifice de țară, transmisă prin nota Ministerului afacerilor externe,
- C. Luând în considerare informațiile prezentate în documentul de lucru al Comisiei SWD (2013) 373,
- D. Având în vedere informațiile din Fișa de informare elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1) reafirmă că **în ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României**, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă.

2) **se realizează punctului de vedere transmis de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în care se subliniază următoarele:**

- a) În ceea ce privește **punerea în aplicare a unei Strategii coerente în materie de e-guvernare**, este necesar elaborarea de standarde privind serviciile de e-guvernare la nivel european în vederea asigurării cadrului de interoperabilitate la nivelul statelor membre UE;
- b) În ceea ce privește **îmbunătățirea infrastructurii de comunicații în bandă largă**, a fost adoptată Legea nr.140/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice conform căreia Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) stabilește condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal astfel încât să asigure dreptul de acces la serviciul universal pe întreg teritoriul țării. De asemenea, Guvernul României a lansat Strategia Națională de Broadband cu scopul de a crește rata de penetrare, la nivelul gospodăriilor, a conexiunilor în bandă largă până la 80% până în 2015. Pornind de la prevederile acestei Strategii, corelate cu cele ale Regulamentelor Europene pentru Fonduri Structurale și cu cele specifice ajutorului de stat, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a elaborat un Model de Implementare a proiectelor ce vizează dezvoltarea de infrastructură de comunicații în bandă largă în zonele dezavantajate, model ce a fost supus consultării publice și prenotificat Uniunii Europene. Proiectul RO-NET își propune să dezvolte o infrastructură de rețele electronice care să asigure capacitățile tehnice necesare furnizării de servicii de bandă largă în

zonele rurale din România, care nu sunt în prezent deservite și pentru care nu există planuri de investiții private în următorii 3 ani (zone albe). Obiectivul general urmărit de autoritățile române este de a îmbunătăți disponibilitatea serviciilor în bandă largă pentru cetățenii români și întreprinderile din zonele rurale prin realizarea unei infrastructuri de bandă largă. În momentul de față au loc consultări publice cu privire la zonele eligibile echilibrate din cadrul proiectului și criterii de selecție a operatorilor.

3) Se raliază punctului de vedere transmis de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, în care se subliniază că aducerea la îndeplinire a recomandărilor ar putea întâmpina dificultăți deoarece necesită resurse ce se subordonează măsurilor de consolidare fiscală și constrângerilor bugetare.

4) Se raliază punctului de vedere transmis de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, ce precizează următoarele:

- a) Constată că Recomandările specifice de țară pentru România reflectă în bună măsură analiza și recomandările cuprinse în documentele adoptate în cursul Semestrului european până acum de către instituțiile UE și Guvernul României, precum și în documentele din programul cu FMI/UE.
- b) Salută îndeplinirea de către România a obiectivului prevăzut de programul pentru 2012 de a reduce deficitul public global sub 3% din PIB.
- c) Salută îmbunătățirea semnificativă a condițiilor de pe piețele financiare care au permis ca spreadurile randamentelor suverane la 5 ani să scadă la mai puțin de 200 de puncte de bază.
- d) Constată că, în ciuda îndeplinirii obiectivelor legate de reducerea deficitelor bugetar și extern și a realizării parțiale a reformelor structurale, economia se află într-o stare de semi-stagnare, iar creditarea economiei rămâne firavă.
- e) Constată că România a realizat în ultimii 2 ani o consolidare bugetară severă, în medie de de 1,8% din PIB, mult peste cerințele Pactului de stabilitate și creștere, care prevede o consolidare de 0,5% din PIB.
- f) Remarcă că modelul economic pe care se bazează politica de consolidare bugetară severă, întreprinsă înainte de revenirea economiei, este contestat în parte în lumea academică economică.
- g) Constată că aplicarea efectivă a politicii de consolidare fiscală severă și simultană, în UE, nu a produs rezultatele prognozate inițial, compromițând potențialul de creștere economică și prelungind inutil rezolvarea crizei, cu consecințe dramatice asupra ocupării, în special în rândul tinerilor.
- h) Consideră că documentul propus a identificat corect marile provocări pe termen mediu pentru România: sporirea numărului de persoane pe piața muncii, competitivitatea și reforma administrației publice.

- i) Apreciază că obiectivul sporirii numărului de persoane pe piața muncii trebuie corelat cu măsuri energice de creștere a bazei de impozitare a muncii, în special prin diminuarea puternică a muncii la negru.
- j) Salută faptul că printre obiectivele enumerate pentru creșterea competitivității se află dezvoltarea infrastructurii, sprijinul cercetării, îmbunătățirea educației și creșterea eficienței energetice.
- k) Exprimă rezerve asupra aprecierii Comisiei că actuala compoziție a veniturilor fiscale este favorabilă creșterii.
- l) Recomandă ca evaluarea corelației între compoziția veniturilor fiscale și creșterea economică să ia în considerare faptul că, în principiu, impozitele directe sunt progresive, iar impozitele indirecte sunt regresive.
- m) Recomandă Comisiei ca în evaluările viitoare să ia în calcul efectul inegalității în societate asupra creșterii economice.
- n) Subliniază importanța fondurilor structurale de la UE în finanțarea măsurilor pe care România trebuie să le întreprindă pentru a răspunde provocărilor identificate.
- o) Consideră că provocările majore pe termen mediu necesită răspunsuri legislative, instituționale, dar și surse majore de finanțare a măsurilor necesare pentru a răspunde rezonabil problemelor. În condițiile constrângerilor bugetare, chiar dacă s-ar îmbunătăți radical absorbția fondurilor primite de la UE, cererea de finanțare este probabil să depășească semnificativ oferta
- p) Recomandă ca evaluările viitoare să indice și evoluția venitului național alături de evoluția PIB.

4) Susține opinia transmisă de Comisia pentru industrii și servicii, după cum urmează:

- a) Subliniază că în domeniul transporturilor sunt deja în derulare o serie de măsuri care răspund recomandărilor Comisiei Europene, atât în ceea ce privește privatizarea și restructurarea întreprinderilor de stat (un exemplu în acest sens fiind CFR Marfă pentru care, în cursul lunii mai 2013, a fost reluată procedura de privatizare, după relaxarea condițiilor impuse ofertanților în ceea ce privește nivelul cifrei de afaceri), cât și în ceea ce privește elaborarea *Master planului pentru sectorul de transporturi*, care este și condiționalitate ex-ante în Acordul de parteneriat pentru perioada de programare financiară 2014 - 2020.
- b) Reamintește că în domeniul energiei, România urmărește respectarea angajamentelor asumate în cadrul acordului de tip preventiv cu IFI pentru restructurarea și privatizarea întreprinderilor de stat și introducerea managementului privat al acestor companii. În 2012 a fost vândut pachetul minoritar de acțiuni la C.N. Transelectrica S.A și a fost introdus management

privat la companii importante din domeniul energiei (*Nuclearelectrica SA, Electrica SA, Complexul Energetic Hunedoara SA, Transelectrica SA, Romgaz SA, Transgaz S.A*).

- c) Reamintește că pentru anul 2013 sunt avute în vedere o serie de măsuri, atât pentru promovarea surselor regenerabile de energie (RES), cât și pentru creșterea eficienței energetice: revizuirea schemei de sprijin pentru promovarea energiei din RES în vederea evitării supracompensării; modernizarea și reabilitarea rețelelor de transport și distribuție pentru o mai bună preluare în rețea a energiei produse din RES; relansarea *Programului național de eficiență energetică*; promovarea schemelor de tip ESCO și a contractelor de performanță energetică; promovarea unor mecanisme financiare specifice pentru reabilitarea clădirilor publice; promovarea unor proiecte pilot privind contorizarea inteligentă la nivelul sistemelor de distribuție a energiei electrice; continuarea programului de reabilitare termică a clădirilor rezidențiale. Pentru îmbunătățirea integrării transfrontaliere a rețelelor energetice se află în derulare măsuri care vor conduce la finalizarea interconectărilor de gaze ale României cu Ungaria, Bulgaria și Republica Moldova.
- d) Subliniază ca în ceea ce privește infrastructura de telecomunicații, România derulează în acest moment proiecte menite să asigure accesul la internet în bandă largă în zonele în care piața nu reușește să ofere o infrastructură deschisă, la un cost rezonabil. Gradul de acoperire cu internet în bandă largă crește cu aproximativ 2% pe an.
- e) Informează că Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediu de Afaceri și Turism din cadrul Ministerului Economiei este de Acord cu Recomandarea – domeniul mediului de afaceri – așa cum este formulată.

5) În privința recomandării referitoare la promovarea concurenței și eficienței în industriile de rețea, Comisia pentru afaceri europene atrage atenția asupra necesității unei abordări simetrice a posibilelor abuzuri publice și private. În această privință, recomandă consolidarea politicii de concurență în combaterea abuzurilor de putere de piață, probabile în industriile de rețea unde domină piețele de oligopol.

5) Susține punctul de vedere exprimat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, conform căruia:

- a) Recomandările Comisiei Europene referitoare la politica fiscal-bugetară sunt, de o manieră generală, în linie cu documentele programatice ale Guvernului României: Programul de Convergență 2013-2016, Legea bugetului pe anul 2013, Strategia fiscal-bugetară 2013-2015, Strategia ANAF pe termen mediu 2012-2016).
- b) Îndeplinirea obiectivului bugetar pe termen mediu reprezintă, conform Pactului de Stabilitate și Creștere al UE, atingerea unui deficit structural (deficit ajustat ciclic, fără a se lua în considerare măsurile unice și temporare) de 1% și

corespunde obiectivelor deja stabilite de Guvernul României în Programul de convergență, Legea bugetului și Strategia fiscal-bugetară.

c) În scopul îmbunătățirii sistemul de colectare a impozitelor, pe termen mediu, Autoritatea Națională de Administrare Fiscală își propune o întreagă serie de măsuri pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, pentru îmbunătățirea eficienței și dinamicii colectării veniturilor și creșterea conformării voluntare și pentru îmbunătățirea eficienței cheltuielilor bugetare.

d) În scopul implementării taxelor de mediu au fost deja luate o serie de măsuri în sensul recomandării: instituirea timbrului de mediu pentru autovehicule măsuri speciale pentru impozitarea exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale.

e) În contextul implementării reformei sistemului de asistență socială, guvernul a perfecționat cadrul legal al venitului minim garantat și al alocației pentru susținerea familiei, în scopul protecției consumatorului vulnerabil prin compensarea cheltuielilor cauzate de eliminarea tarifului social și de creșterea prețurilor la energie electrică și la gaze naturale.

f) Au fost luate o serie de măsuri de ce au făcut posibilă reluarea plăților pentru unele programe operaționale sectoriale iar la sfârșitul anului 2012, a demarat elaborarea unui plan de acțiuni pentru îmbunătățirea capacității administrative în utilizarea fondurilor U.E.

g) În scopul îmbunătățirii procedurilor de achiziție publică și înlăturării riscului de conflict de interese se află în derulare o serie de acțiuni propuse în anul 2012.

h) Încă din aprilie 2013 Guvernul a demarat identificarea și simplificarea barierelor administrative cu care se confruntă mediul de afaceri și elaborarea și implementarea unor indicatori calitativi și cantitativi de monitorizare. România are în vedere revizuirea procedurilor de evaluare preliminară a impactului documentelor de politici publice și proiectelor de acte normative, precum și actualizarea Strategiei pentru o reglementare mai bună.

i) România a continuat reforma privind implementarea Directivei Servicii, fiind disponibile on-line, prin platforma electronică PCU, 211 proceduri administrative și are în derulare proiecte e-guvernare menite să reducă gradul de dispersare a serviciilor electronice naționale prin unificarea acestora într-un singur portal, care să cuprindă toată gama de servicii oferite întreprinderilor și cetățenilor.

j) Din luna decembrie 2012, în cadrul programului denumit *Mihail Kogălniceanu* este subvenționată integral dobânda la creditul bancar. Prin inițiativa JEREMIE se susține accesul IMM-urilor la garanții și la fonduri de capital de risc. Bugetul de stat va continua să finanțeze proiecte de investiții propuse de întreprinderi, în special pentru IMM-uri prin scheme de ajutor de stat implementate de autoritățile responsabile. Începând cu anul 2013, România

susține de la bugetul de stat investițiile realizate de întreprinderi care introduc noi tehnologii și creează noi locuri de muncă prin utilizarea forței de muncă înalt calificate din domeniul T.I.C. și din cercetare-dezvoltare și a fost relansată schema de investiții pentru IMM-uri. Pentru susținerea IMM-urilor inovative, guvernul a reiterat în *Programul de Guvernare 2013-2016* angajamentele formulate în PNR de înființare a unui fond de capital de risc și a unei rețele naționale de *business angels*. Pentru realizarea unei asocieri mai strânse între cercetare, inovare și întreprinderi, România a definit modelul românesc de cluster inovativ și se asigură, prin *Fondul European de Dezvoltare Regională* finanțarea proiectelor de investiții destinate modernizării tehnologiilor și proceselor industriale propuse de întreprinderile din industrie și servicii și a celor pentru dezvoltarea polilor de competitivitate, prin care sunt finanțate proiecte integrate de cercetare-dezvoltare- inovare.

k) Pentru stimularea investițiilor private în C.D.I., prin *Planul Național de Cercetare Dezvoltare și Inovare 2007-2013* și prin *POS - C.C.E.* în 2012 au fost susținute financiar peste 800 de întreprinderi implicate în proiecte de parteneriat public-privat în domeniul C.D.I. și a devenit operațional cecul pentru inovare. Pentru a întări legătura dintre CDI și industrie și pentru a stimula inovarea prin specializarea inteligentă, sunt în curs de elaborare *Strategia națională de competitivitate 2014-2020*, precum și *Strategia națională de CDI 2014-2020*.

l) Se are în vedere elaborarea și implementarea *Planului de formare profesională a personalului implicat în fondurilor europene în domeniul ajutoarelor de stat*, în vederea pregătirii la timp a schemelor de ajutor de stat finanțate din fonduri structurale care vor fi prevăzute în perioada de programare 2014-2020.

6) Susține punctul de vedere exprimat de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, conform căruia:

a) în vederea consolidării capacității administrative a ministerului de resort la nivel central și local, se află în derulare o serie de măsuri derivate din recomandările Analizei Funcționale a Băncii Mondiale și care vizează două paliere: învățământ preuniversitar, respectiv învățământ superior și cercetare, unele dintre acestea fiind finanțate prin fonduri europene

b) pentru a preveni și combate părăsirea timpurie a școlii, există o serie de programe sociale pentru elevii din zonele și mediile socio-economice dezavantajate iar strategia națională de prevenire și combatere a părăsirii timpurii a școlii este în curs de elaborare.

c) pentru a depăși nivelul modest de competențe de bază ale elevilor români, reflectate în performanțele modeste ale acestora la testele internaționale în România a demarat reforma curriculară pentru nivelul primar iar aceasta va fi continuată și consolidată la nivelul secundar

d) pentru a combate necorelarea dintre competențele dobândite și cele cerute pe piața muncii vor fi avute în vedere soluțiile propuse în recomandări vor fi avute în vedere

e) *Cadrul Național al Calificărilor* este elaborat dar nu este încă aprobat, iar reglementarea recunoașterii rezultatelor învățării în contexte non-formale și formale a demarat; adoptarea *Strategiei naționale de învățare pe tot parcursul vieții*, se menține ca o prioritate majoră.

f) Introducerea clasei pregătitoare este o inițiativă care vine în întâmpinarea recomandării de a crește nivelul de utilizare și calitatea serviciilor de învățământ și îngrijire a copiilor de vârstă preșcolară.

g) pentru realizarea unei asocieri mai strânse între cercetare, inovare și întreprinderi, România a definit *modelul românesc de cluster inovativ* și se asigură, prin Fondul European de Dezvoltare Regională finanțarea proiectelor de investiții destinate modernizării tehnologiilor și proceselor industriale propuse de întreprinderile din industrie și servicii și a celor pentru *dezvoltarea polilor de competitivitate*, prin care sunt finanțate proiecte integrate de cercetare – dezvoltare - inovare

h) pentru *stimularea investițiilor private în CDI*, prin *Planul Național de Cercetare Dezvoltare și Inovare 2007-2013* și prin POS CCE în 2012 au fost susținute financiar peste 800 de întreprinderi implicate în proiecte de parteneriat public-privat în domeniul CDI și a devenit operațional *cecul pentru inovare*.

i) pentru a întări legătura dintre CDI și industrie și pentru a stimula inovarea prin specializarea inteligentă, sunt în curs de elaborare *Strategia națională de competitivitate 2014-2020*, precum și *Strategia națională de CDI 2014-2020*.

j) Guvernul pregătește Planul național pentru angajarea tinerilor, care este un punct de plecare pentru introducerea garanției pentru tineret; măsurile se axează pe îmbunătățirea culturii antreprenoriale în rândul tinerilor și pe sprijinirea IMM-urilor, precum și pe adaptarea educației și formării profesionale la nevoile pieței de muncă.

7) Susține punctul de vedere exprimat de Comisia pentru muncă și protecție socială, conform căruia:

- a) În ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă.
- b) Recomandările adresate României pot fi considerate ca fiind într-o tonalitate constructivă, rezonabilă, fundamentarea acestora pornind de la premisa progreselor realizate de România.
- c) Sunt binevenite aspectele pozitive înregistrate de România, menționate în documentul de lucru al Comisiei Europene: reducerea deficitului bugetar sub 3% din PIB, în termeni ESA, onorarea – în mare măsură – a angajamentelor privind cel de-al treilea pachet legislativ privind piața internă a energiei, respectiv din domeniul transporturilor, respectarea angajamentelor privind emisiile de gaze cu efect de seră, respectiv a acelor privind sursele regenerabile de energie.

- d) Urmează să fie luate în considerare acele aspecte care necesită eforturi suplimentare, menționate de Comisie: nivelul ridicat al arieratelor, progresele insuficiente în reformarea întreprinderilor cu capital majoritar de stat, inclusiv în ceea ce privește numirea unor echipe profesionale de management, ritmul lent al implementării reformelor în domeniul sănătății, infrastructura de transport subdezvoltată, considerată obstacol în calea creșterii economice și ocupării forței de muncă, rezultatele slabe în implementarea legii uceniciei, întârzierea în aplicarea strategiei naționale privind integrarea populației de etnie romă, nivelul redus al absorbției fondurilor europene, slaba integrare a sistemelor de cercetare-inovare-industrie, instabilitatea legislativă, mai ales pentru mediul de afaceri, accesul redus la finanțare în cazul IMM-urilor, capacitate administrativă redusă.
- e) În privința **egalizării vârstei de pensionare pentru femei și pentru bărbați**, având în vedere că reforma sistemului de pensii publice este în implementare și că menținerea unui cadru de reglementare stabil este un criteriu prioritar (solicitat și de Comisia Europeană), această recomandare poate fi luată în considerare pentru viitor, după evaluarea rezultatelor prezentei reforme.

8) Subliniază următoarele puncte de interes rezultate din analiza Recomandărilor specifice de țară, aspecte ce sugerează rezolvarea mai curând la nivel unional decât la nivel de stat membru:

a) Recomandările afirmă: "Accesul la structuri de calitate și accesibile financiar pentru educația și îngrijirea copiilor preșcolari este, în continuare, problematic."

Impărtășim îngrijorarea Uniunii cu privire la riscurile sociale cu care se confruntă copiii, în special cei mici. De altfel, inegalitatea accesului la resursele de educație pentru aceștia este larg întâlnită pe plan mondial și european. Atât pedagogia cât și practica socială au demonstrat că progresul unei societăți începe cu educația la vârstele foarte mici, iar Camera Deputaților a inclus acest aspect în opiniile sale asupra documentelor strategice ale Uniunii, acolo unde s-a dovedit potrivit. În continuare, Comisia de Afaceri Europene își propune să mențină această perspectivă în armonizarea politicilor naționale cu cele ale Uniunii, așa cum se reflectă aceasta în domeniul său parlamentar specific.

Considerăm și de această dată că Uniunea are o responsabilitate semnificativă în ce privește pregătirea viitoarei generații, ce derivă din obiectivele stipulate în tratatele constitutive. Prin comparație, documente dedicate educației copiilor de tipul "Ruperea cercului vicios" apar ca fiind foarte puține în comparație cu efortul reflectat în Comunicări strategice cu alte subiecte. O analiză estinsă a utilizării fondurilor comunitare în acest domeniu ar identifica potențialele căi de dezvoltare pe mai departe. Reteaua *Eurydice* este un alt instrument ce s-ar putea dovedi util în sprijinirea eforturilor pentru educația copiilor de vîrstă mică, eventual prin promovarea învățării *inter pares*.

c) Recomandările subliniază: "Capacitatea administrativă insuficientă este o sursă principală de preocupare pentru România. Administrația publică se caracterizează printr-un cadru juridic incoerent, prin recurgerea frecventă la ordonanțe de urgență, printr-un nivel scăzut de cooperare interministerială și printr-o birocrație

excesivă. Eficiența acestora este, de asemenea, subminată de o carență a competențelor, de lipsa transparenței în ceea ce privește recrutarea personalului și de o rată ridicată de rotație a personalului de conducere. Slaba capacitate administrativă se reflectă în rata scăzută de absorbție a fondurilor UE."

România se preocupă de creșterea capacității sale administrative, în mod constant dar gradul scăzut de absorbție a fondurilor europene este o dovadă necesității susținerii acestor eforturi. Este evident însă că diversitatea Uniunii a crescut și va crește și pe viitor cu primirea de noi membri și, prin urmare, ar fi momentul unui bilanț al eficienței procedurilor administrative rezultate din acquis-ul comunitar. În consecință, considerăm ca pe lângă eforturile pe care România le face pentru a-și îmbunătăți cadrul administrativ, ar fi o moment potrivit și pentru Comisia Europeană să analizeze flexibilizarea procedurilor administrative pe care le induce Statelor Membre în exercitarea atribuțiilor sale stabilite de tratate.

d) Recomandările menționează: "România ar trebui, de asemenea, să depună eforturi pentru a facilita accesul IMM-urilor la finanțare și pentru a reduce sarcina administrativă care le revine acestora. Intensitatea C&D este extrem de scăzută (0,48 % în 2011), iar eficiența și eficacitatea investițiilor trebuie îmbunătățite considerabil. Investitorii în C&D trebuie să acorde prioritate activităților care ar putea atrage investiții private."

Considerăm că deși în principiu intensitatea C&D este un indicator utilizat pe scară largă, ar fi recomandabil să fie reconsiderat, deoarece în prezent este dificil de evaluat efortul inovator și eficiența și eficacitatea investițiilor exclusiv prin efortul financiar. Din acest motiv considerăm că prezența acestei mențiuni în recomandările specifice de țară are o relevanță mai scăzută, cel puțin până la identificarea sau elaborarea unui cadru de analiză actualizat, care să țină seama într-o mai mare măsură de impactul crizei asupra abordărilor economice.

În același timp, deși înțelegem necesitatea de a reduce birocratia pentru IMM și vom face în continuare eforturi pentru sprijinire, sunt dificil de identificat măsurile practice necesare pentru a crește accesul la finanțare a acestora. Astfel, sub aspectul său conceptual, recomandarea în cauză pare să fie de interes pentru întreaga Uniune și mai puțin specifică pentru România.

f) Recomandările menționează necesitatea ca România "să accelereze reforma sistemului de învățământ, inclusiv prin consolidarea capacității administrative atât la nivel central, cât și la nivel local, și să evalueze impactul reformelor; să accelereze reformele în domeniul învățământului profesional și al formării; să alinieze și mai mult învățământul universitar la cerințele pieței muncii și să îmbunătățească accesul persoanelor defavorizate; să pună în aplicare o strategie națională cu privire la fenomenul părăsirii timpurii a școlii, punând accentul pe îmbunătățirea accesului copiilor preșcolari, inclusiv al romilor, la o educație de calitate; să accelereze tranziția de la îngrijirea instituțională la îngrijirea alternativă pentru copiii lipsiți de îngrijire părintească."

Considerăm că în toate domeniile menționate este nevoie de un efort susținut. Cu toate acestea, cele semnalate pot fi înțelese ca inerente, orice sistem de învățământ din lume având nevoie de foarte mulți ani pentru a se alinia la cerințele unei societăți în schimbare, după cum demonstrează chiar succesul reformei învățământului din unele state membre.

Observăm cu această ocazie cu preocuparea pentru alinierea învățământului la cerințele societății cunoașterii s-ar cere întărită în instituțiile Uniunii. Interesul crescut al cetățenilor pentru educație demonstrează că ar fi benefic pentru Uniune ca dimensiunea sa programatică și de solidaritate să devină mai pregnantă. Amintim în acest sens recomandarea conținută în **Concluziile Consiliului privind investițiile în educație și formare profesională – o reacție la Regândirea educației: investiții în competențe pentru rezultate socioeconomice mai bune și Analiza anuală a creșterii pentru 2013** (2013/C 64/06), ce invită statele membre și Comisia "să stabilească o legătură mai strânsă între provocările majore de politică strategică identificate pe parcursul semestrului european și activitățile privind MDC, precum și să dezvolte, la cerere, dimensiunea specifică fiecărei țări pentru acordarea de asistență atât statelor membre în parte, cât și unor grupuri de state membre în modul în care răspund la recomandările specifice fiecărei țări."

Încă înainte de formularea Recomandărilor specifice de țară, Comisia pentru Afaceri Europene a Camerei Deputaților a desfășurat în martie 2013 o dezbatere a COM(2012)669 *Regândirea educației: investiții în competențe pentru rezultate socio-economice mai bune*, cu participarea reprezentanților Finlandei, în scopul întăririi colaborării în acest domeniu, ocazie cu care au fost subliniate și mai multe puncte legate de îmbunătățirea educației în Uniune, cuprinse în opinia Camerei Deputaților cu privire la acest act. Comisia pentru Afaceri Europene a Camerei Deputaților își propune să mențină în atenție acest domeniu, integrând și recomandările de țară.

În scopul asigurării competitivității pe termen mediu și lung a Uniunii ar fi benefică inițierea unei dezbateri mai largi privind acordarea unor competențe crescute Uniunii în ce privește educația.

e) Recomandările susțin că România ar trebui: "să asigure o mai bună participare pe piața muncii și să sporească capacitatea de inserție profesională și productivitatea forței de muncă prin revizuirea și consolidarea politicilor active în domeniul pieței forței de muncă, prin asigurarea de servicii de formare și îndrumare individualizate și prin promovarea învățării pe tot parcursul vieții; să consolideze capacitatea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru a spori calitatea și acoperirea serviciilor acesteia; pentru a combate șomajul în rândul tinerilor, să pună în aplicare fără întârziere Planul național pentru încadrarea în muncă a tinerilor, inclusiv, de exemplu, printr-o garanție pentru tineri; să combată sărăcia, să îmbunătățească eficacitatea și eficiența transferurilor sociale, acordând o atenție deosebită copiilor."

Considerăm că obiectivele listate sunt legitime și că dezvoltarea pieței muncii în România, ca Stat membru, trebuie să fie permanent în atenție, inclusiv sub aspectul perfecționării legislative. Cu toate acestea, deficiențele semnalate, prin prezența lor la nivelul mai multor state ale uniunii și nu doar în România par să indice deficiențe structurale majore și răspândite în uniune, ale căror cauze s-ar cere prin urmare mai curând combătute tot la nivelul uniunii.

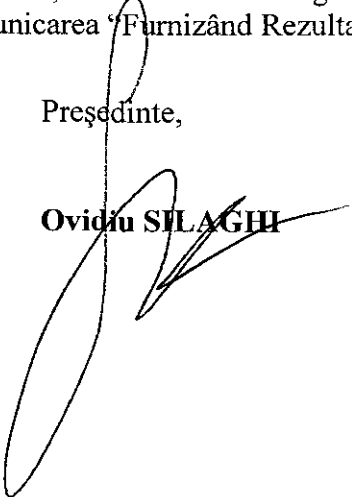
9) Își propune să ia în considerare recomandările transmise în principiile directoare ale proiectului de buget al României.

10) Subliniază ca Semestrul european s-ar dovedi mai util la nivel de stat membru dacă s-ar apleca mai mult asupra cauzelor comune ale stării de fapt constatate și pe identificarea de modalități concrete de cooperare între Statele Membre și între Statele membre și Comisie în vederea atingerii obiectivelor stipulate prin Strategia Europa 2020 și mai puțin pe reiterarea unor stări de lucruri cunoscute.

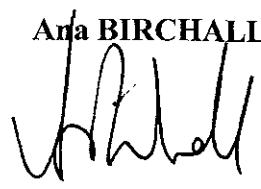
Față de cele expuse, în ședințele din 11 și 12 iunie 2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezentul proiect final de opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de implementare a Planului național de reformă și la procesul de formare a politicilor Uniunii.

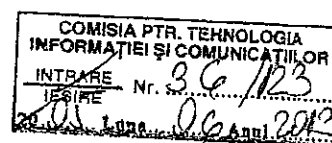
Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,


Ovidiu SILAGHI

Secretar,


Ana BIRCHALL



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

Către,

Comisia pentru afaceri europene

**PROIECT DE OPINIE
privind Recomandările specifice de țară pentru România**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 30.05.2013, pentru examinare în fond a **Recomandărilor specifice de țară pentru România**.

La 26 martie 2010, Consiliul European a aprobat propunerea Comisiei de a lansa o nouă strategie pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă, respectiv Strategia Europa 2020.

La 13 iulie 2010, Consiliul a adoptat, pe baza propunerilor Comisiei, o recomandare privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii (2010-2014), iar la 21 octombrie 2010 Consiliul a adoptat o decizie privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, care formează împreună „orientările integrate”. Statele membre au fost sfătuite să țină seama de aceste orientări integrate în cadrul politicilor economice și de ocupare a forței de muncă aplicate la nivel național.

La 29 iunie 2012, șefii de stat și de guvern au convenit asupra unui Pact pentru creștere economică și locuri de muncă, care oferă un cadru coerent de acțiune la nivel național, dar și la nivelul UE și al zonei euro, și care utilizează toate pârghiile, instrumentele și politicile existente.

La 6 iulie 2012, Consiliul a adoptat o recomandare privind Programul național de reformă al României pentru 2012 și a emis un aviz cu privire la Programul actualizat de convergență al României pentru perioada 2011-2015.

La 28 noiembrie 2012, Comisia a adoptat analiza anuală a creșterii, marcând începutul semestrului european 2013 de coordonare a politicilor economice.

La 14 martie 2012, Consiliul European a aprobat prioritățile pentru asigurare stabilității financiare, a consolidării fiscale și a acțiunilor de promovare a creșterii economice.

La 30 aprilie 2013, România și-a prezentat Programul de convergență pentru perioada 2012-2016 și Programul național de reformă pentru 2013.

În contextul semestrului european, Comisia a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a României și a evaluat Programul de convergență și Programul național de reformă ale României. Comisia a ținut seama nu numai de relevanța acestor programe din punctul de vedere al asigurării sustenabilității politicii bugetare și socioeconomice a României, ci și de conformitatea acestora cu normele și orientările UE, dată fiind necesitatea de a consolida guvernarea economică globală a Uniunii Europene prin oferirea unei contribuții a UE la deciziile naționale viitoare.

Recomandările formulate de Comisie în cadrul semestrului european sunt reflectate în recomandările 1 – 8 de mai jos:

1. să depună eforturi în perioada 2013-2014, astfel încât să ducă la bun sfârșit programul de asistență financiară UE/FML.

2. să asigure o consolidare fiscală favorabilă creșterii economice și să pună în aplicare strategia bugetară pentru anul 2013; să îmbunătățească sistemul de colectare a impozitelor prin aplicarea unei strategii cuprinzătoare de asigurare a conformității fiscale și să combată munca la negru.

3. să continue reformele în sistemul sănătății pentru a spori eficiența, calitatea și accesibilitatea acestuia, în special pentru persoanele defavorizate și pentru comunitățile îndepărtate și izolate; să reducă recurgerea la spitalizarea excesivă a pacienților.

4. să asigure o mai bună participare pe piața muncii și să sporească capacitatea de inserție profesională și productivitatea forței de muncă, să combată sărăcia, acordând o atenție deosebită copiilor. Pentru a combate șomajul în rândul tinerilor, România trebuie să pună în aplicare fără întârziere Planul național pentru încadrarea în muncă a tinerilor, inclusiv printr-o garanție pentru tineri, să îmbunătățească eficacitatea și eficiența transferurilor sociale. În opinia oficialilor de la Bruxelles, rata redusă de utilizare a serviciilor de asistență socială, precum și acoperirea scăzută și insuficienta adecvare a acestora continuă să submineze capacitatea acestora de a reduce sărăcia.

5. trebuie să accelereze reforma în domeniul învățământului, inclusiv prin consolidarea capacității administrative atât la nivel central, cât și la nivel local, și să evalueze impactul reformelor. Trebuie accelerate reformele în domeniul învățământului profesional și al formării, aliniat în continuare învățământul universitar la cerințele pieței muncii și îmbunătățit accesul persoanelor defavorizate. România trebuie să pună în aplicare o strategie națională de combatere a fenomenului părăsirii timpurii a școlii, punând accentul pe îmbunătățirea accesului copiilor preșcolari, inclusiv al romilor, la o educație de calitate. Tranziția de la îngrijirea instituțională la îngrijirea alternativă pentru copiii lipsiți de îngrijire părintească trebuie accelerată.

6. să consolideze guvernarea și calitatea instituțiilor și a administrației publice, în special prin îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară, prin sporirea profesionalismului funcționarilor publici, să depună eforturi suplimentare pentru asigurarea unei absorbții mai rapide a fondurilor UE, în special prin consolidarea sistemelor de gestiune și de control și prin îmbunătățirea procedurilor de achiziții publice.

7. să îmbunătățească și să simplifice mediul de afaceri, în special prin reducerea sarcinii administrative pentru IMM-uri și prin punerea în aplicare a unei strategii coerente în materie de e-guvernare; să faciliteze și să diversifice accesul IMM-urilor la finanțare.

8. să promoveze concurența și eficiența în industriile de rețea, prin asigurarea independenței și a capacității de acțiune a autorităților naționale de reglementare și prin continuarea reformei guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor deținute de stat din sectoarele energiei și transporturilor; să adopte un plan cuprinzător și pe termen lung în domeniul transporturilor și să îmbunătățească infrastructura de comunicații în bandă largă; să continue să dereglementeze prețurile la gaze și la electricitate și să îmbunătățească eficiența energetică; să îmbunătățească integrarea transfrontalieră a rețelelor energetice și să accelereze punerea în aplicare a proiectelor de interconectare a rețelelor de gaze.

În ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă.

România iese din procedura privind deficitul excesiv

Comisia Europeană a recomandat, Consiliului Ecofin încetarea procedurii de deficit excesiv în cazul României, după ce a constatat reducerea deficitului bugetar sub nivelul maxim de 3% permis în UE și estimează menținerea în anii următori atât a deficitului, cât și a îndatorării publice în limita permisă în Tratatul UE.

România a înregistrat un deficit bugetar de 2,9% anul trecut, după standardele UE, iar executivul comunitar estimează o reducere la 2,6% pentru anul în curs și la 2,4% pentru 2014. Comisia se așteaptă la menținerea îndatorării României în limita de 60% permisă în UE, aceasta urmând să crească de la 37,8% în acest an la 38,5% anul următor.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au dezbătut documentul în ședința din 04.06.2013.

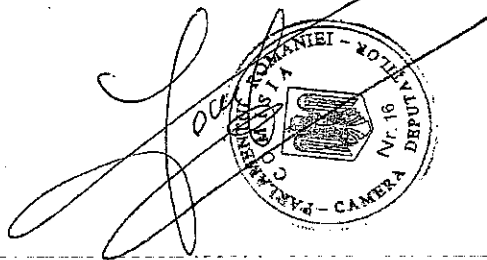
În urma dezbaterilor membrii comisiei au stabilit:

- în ceea ce privește **punerea în aplicare a unei Strategii coerente în materie de e-guvernare**, este necesar elaborarea de standarde privind serviciile de e-guvernare la nivel european în vederea asigurării cadrului de interoperabilitate la nivelul statelor membre UE;
- în ceea ce privește **îmbunătățirea infrastructurii de comunicații în bandă largă**, a fost adoptată Legea nr.140/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice conform căreia Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) stabilește condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal astfel încât să asigure dreptul de acces la serviciul universal pe întreg teritoriul țării. De asemenea, Guvernul României a lansat Strategia Națională de Broadband cu scopul de a crește rata de penetrare, la nivelul gospodăriilor, a conexiunilor în bandă largă până la 80% până în 2015. Pornind de la prevederile acestei Strategii, corelate cu cele ale Regulamentelor Europene pentru Fonduri Structurale și cu cele specifice ajutorului de stat, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a elaborat un Model de Implementare a proiectelor ce vizează dezvoltarea de infrastructură de comunicații în bandă largă în zonele dezavantajate, model ce a fost supus consultării publice și prenotificat Uniunii

Europene. Proiectul RO-NET își propune să dezvolte o infrastructură de rețele electronice care să asigure capacitățile tehnice necesare furnizării de servicii de bandă largă în zonele rurale din România, care nu sunt în prezent deservite și pentru care nu există planuri de investiții private în următorii 3 ani (zone albe). Obiectivul general urmărit de autoritățile române este de a îmbunătăți disponibilitatea serviciilor în bandă largă pentru cetățenii români și întreprinderile din zonele rurale prin realizarea unei infrastructuri de bandă largă. În momentul de față au loc consultări publice cu privire la zonele eligibile echilibrate din cadrul proiectului și criteriile de selecție a operatorilor.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil.

PREȘEDINTE,
Daniel Vasile Oajdea





**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 5 iunie 2013
Nr. 26/167**

**PROIECT DE OPINIE
asupra recomandărilor specifice de țară pentru România**

În conformitate cu Memorandumul intern nr.51/574/16.04.2013 aprobat în ședința Biroului permanent cu nr.532/16.04.2013 privind organizarea unor dezbateri referitoare la Semestrul european, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată cu dezbaterile și formularea de observații și recomandări referitoare la **Recomandările specifice de țară pentru România**, document adoptat de Comisia Europeană la 29 mai 2013.

Membrii Comisiei au dezbătut **Recomandările specifice de țară pentru România** în ședința din data de **4 iunie 2013**.

Din numărul total de 33 membri ai Comisiei, au participat la ședință 31 deputați.

Comisia a avut în vedere punctele **6 și 8** din documentul european:

6. să consolideze guvernanta și calitatea instituțiilor și a administrației publice, în special prin îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară, prin sporirea profesionalismului funcționarilor publici printr-o mai bună gestionare a resurselor umane și prin întărirea mecanismelor de coordonare între diferitele niveluri de guvernare; să îmbunătățească semnificativ calitatea actelor legislative, prin utilizarea evaluărilor impactului și a evaluărilor sistematice; să depună eforturi suplimentare pentru asigurarea unei absorbții mai rapide a fondurilor UE, în special prin consolidarea sistemelor de gestiune și de control și prin îmbunătățirea procedurilor de achiziții publice;

8. să promoveze concurența și eficiența în industriile de rețea, prin asigurarea independenței și a capacității de acțiune a autorităților naționale de reglementare și prin continuarea reformei

guvernanței corporative în cadrul întreprinderilor deținute de stat din sectoarele energiei și transporturilor; să adopte un plan cuprinzător și pe termen lung în domeniul transporturilor și să îmbunătățească infrastructura de comunicații în bandă largă; să continue să dereglementeze prețurile la gaze și la electricitate și să îmbunătățească eficiența energetică; să îmbunătățească integrarea transfrontalieră a rețelelor energetice și să accelereze punerea în aplicare a proiectelor de interconectare a rețelelor de gaze.

În urma analizei recomandărilor sus menționate, membrii comisiei au adresat o serie de întrebări reprezentanților guvernamentali, prezenți la dezbateri, referitor la posibilele dificultăți pe care le-ar putea întâmpina statul român în aplicarea recomandărilor Comisiei, având în vedere că orice efort întreprins de țara noastră este subordonat măsurilor de consolidare fiscală și constrângerilor bugetare (bugetul de stat fiind singura sursă care ar fi putut permite statului să susțină recomandările inițiate de Comisie). Așadar, are statul român suficiente fonduri pentru îndeplinirea recomandărilor? Situația economică actuală permite rezolvarea acestora?

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi, avizarea favorabilă** a documentului european prezentat.



Întocmit,
Consilier Iulia Toader

Expert Andrei Chitic



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 04.06.2013

Nr. 21/161

COM(2013) 373

Domnului OVIDIU SILAGHI

Deputat

Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

Vă înaintăm, alăturat, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra *Recomandării Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016 - COM(2013) 373*, trimisă cu adresa din 29 mai 2013, înregistrată sub nr. 21/161 din 29 mai 2013.

PREȘEDINTE

Mihail GUDOSE





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 04.06.2013
Nr. 21/161

COM(2013) 373

PROIECTUL DE OPINIE

asupra *Recomandării Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016*

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu *Recomandarea Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016*, trimisă cu adresa din 29 mai 2013, înregistrată sub nr. 21/161 din 29 mai 2013.

Comisia a fost sesizată cu examinarea în fond a *Recomandărilor specifice de țară pentru România*, document aprobat de Comisia Europeană la data de 29 mai 2013.

Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **6 iunie 2013**.

La dezbaterile Comisiei au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, din partea din partea Ministerului Fondurilor Europene, domnul Alin Mitrică, secretar de stat; din partea Ministerului Economiei, cabinetul Ministrului delegat pentru IMM-uri, doamna Anca Ionescu, secretar de stat; din partea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, doamna Adriana Baz, șef serviciu; din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul Sașa Lovin, expert asistent și doamna Adriana Reuș, economist.

Reprezentanții ministerelor invitate au susținut *Recomandările specifice de țară pentru România*, menționând că acestea pot fi considerate ca fiind într-o tonalitate constructivă, rezonabilă, fundamentarea acestora pornind de la premisa progreselor realizate de România.

Concret, recomandările specifice de țară adresate României vizează următoarele teme și domenii: *programul de asistență financiară cu UE/FMI, politica fiscală, sănătatea publică, ocuparea forței de muncă și asistența socială, educația, administrația publică și absorbția fondurilor europene, mediul de afaceri, legătura între cercetare – dezvoltare – inovare, concurența în industriile de rețea, infrastructura, transporturile și interconectarea rețelelor energetice transfrontaliere.*

Comisia Europeană a publicat, la data de 29 mai 2013, o propunere de *Recomandare a Consiliului privind Programul Național de Reformă al României pentru anul 2013* (ce cuprinde 8 recomandări specifice de țară) și un *Document de lucru al Serviciilor Comisiei*. Aceste documente evaluează progresele înregistrate în procesul de implementare a programului de asistență financiară preventivă, încheiat cu instituțiile financiare internaționale (FMI, UE și BM), precum și progresele înregistrate în implementarea *Programului Național de Reformă* și a *Programului de convergență*, pe parcursul ultimelor douăsprezece luni. De altfel, fiecare Stat Membru a primit un astfel de “pachet” de recomandări. Adoptarea acestor recomandări marchează încheierea în 2013 a Semestrului european, care constituie instrumentul de coordonare a politicilor economice ale Statelor Membre.

În ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă.

Printre aspectele pozitive înregistrate de RO, documentul de lucru al Comisiei Europene menționează: reducerea deficitului bugetar sub 3% din PIB, în termeni ESA, onorarea – în mare măsură – a angajamentelor privind cel de-al treilea pachet legislativ privind piața internă a energiei, respectiv din domeniul transporturilor, respectarea angajamentelor privind emisiile de gaze cu efect de seră, respectiv a acelor privind sursele regenerabile de energie.

În privința aspectelor care necesită eforturi suplimentare, Comisia menționează printre altele, nivelul ridicat al arieratelor, progresele insuficiente în reformarea întreprinderilor cu capital majoritar de stat, inclusiv în ceea ce privește numirea unor echipe profesionale de management, nivelul redus al absorbției fondurilor europene, slaba integrare a sistemelor de cercetare-inovare-industrie, instabilitatea legislativă, mai ales pentru mediul de afaceri, accesul redus la finanțare în cazul IMM-urilor, capacitate administrativă redusă.

Recomandările Comisiei Europene referitoare la politica fiscal-bugetară sunt, de o manieră generală, în linie cu documentele programatice ale Guvernului României (Programul de Convergență 2013-2016, Legea bugetului pe anul 2013, Strategia fiscal-bugetară 2013-2015, Strategia ANAF pe termen mediu 2012-2016).

Este important de menționat faptul că România va ieși în 2013 din Procedura de deficit excesiv (conform documentului de lucru al serviciilor Comisiei Europene); ceea ce constituie un progres important care va fi oficializat, cel mai probabil, în cursul lunii iunie, la nivelul Consiliului ECOFIN. Îndeplinirea obiectivului bugetar pe termen mediu reprezintă, conform Pactului de Stabilitate și Creștere al UE, atingerea unui deficit structural (deficit ajustat ciclic, fără a se lua în considerare măsurile unice și temporare)

de 1% și corespunde obiectivelor deja stabilite de Guvernul României în Programul de convergență, Legea bugetului și Strategia fiscal-bugetară. De altfel, Comisia Europeană a apreciat faptul că scenariul macroeconomic pe care se bazează bugetul în 2013 și proiecțiile pentru perioada 2013-2015 reprezintă un scenariu plauzibil, în linie cu evaluarea acestuia din prognoza de primăvară 2013.

În privința îmbunătățirii sistemului de colectare a impozitelor, pe termen mediu, Autoritatea Națională de Administrare Fiscală își propune o întreagă serie de măsuri pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, pentru îmbunătățirea eficienței și dinamicii colectării veniturilor și creșterea conformării voluntare și pentru îmbunătățirea eficienței cheltuielilor bugetare.

În privința taxelor de mediu, au fost deja luate o serie de măsuri în sensul recomandării; astfel, au fost aprobate OUG nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule și OG nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale.

În contextul implementării reformei sistemului de asistență socială, guvernul a adoptat *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 42/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei*. Prin aceasta se urmărește protecția consumatorului vulnerabil prin compensarea cheltuielilor cauzate de eliminarea tarifului social și de creșterea prețurilor la energie electrică și la gaze naturale.

Potrivit recomandării Comisiei în materie de administrație publică, eforturile autorităților naționale trebuie bine ținute către domenii-cheie precum: guvernanta, mai buna reglementare, fondurile europene, achizițiile publice..

Referitor la fondurile Uniunii Europene, nivelul de absorbție a stagnat în cea mai mare parte a celei de-a doua jumătăți a anului 2012, după ce auditorii naționali și europeni au identificat o serie de deficiențe la nivelul sistemelor de gestiune și de control și în ceea ce privește achizițiile publice.

Ca urmare a măsurilor implementate de autoritățile române, pentru anumite părți din programele regionale și din cele privind mediul, plățile au fost reluate în decembrie 2012, respectiv în martie 2013, iar în februarie 2013, pentru programul privind resursele umane. Pentru alte programe (competitivitate și transport), se estimează că plățile vor fi reluate numai în prima jumătate a anului 2013, în urma implementării planurilor de acțiuni pentru remedierea deficiențelor constatate.

La sfârșitul anului 2012, a demarat elaborarea unui plan de acțiuni pentru îmbunătățirea capacității administrative în utilizarea fondurilor U.E., care poate contribui la creșterea ratei de absorbție.

În ceea ce privește îmbunătățirea procedurilor de achiziții publice, recomandarea are la bază propunerile derivate din studiul *Deloitte - Evaluarea sistemului de achiziții publice din România*.

În scopul îmbunătățirii acestor proceduri, se află deja în derulare o serie de acțiuni propuse în anul 2012 prin studiul sus-menționat. Referitor la conflictul de interese în procesul de achiziții publice, s-au luat măsuri prin *Hotărârea de Guvern nr. 183/2013 privind modificarea și completarea HG nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică* (actul normativ a intrat în vigoare la 19 aprilie 2013).

ME a demarat în luna aprilie 2013, proiectul pentru Identificarea /simplificarea barierelor administrative cu care se confruntă mediul de afaceri și elaborarea și implementarea unor indicatori calitativi și cantitativi de monitorizare. Pentru prevenirea acumulării de sarcini administrative suplimentare și în scopul creșterii competitivității întreprinderilor, în special a IMM-urilor, România are în vedere revizuirea procedurilor de evaluare preliminară a impactului documentelor de politici publice și proiectelor de acte normative, precum și actualizarea Strategiei pentru o reglementare mai bună.

În ceea ce privește serviciile de e-guvernare, România a continuat reforma privind implementarea Directivei Servicii, fiind disponibile on-line, prin platforma electronică PCU, 211 proceduri de proceduri administrative și are în derulare proiecte e-guvernare menite să reducă gradul de dispersare a serviciilor electronice naționale prin unificarea acestora într-un singur portal, care să cuprindă toată gama de servicii oferite întreprinderilor și cetățenilor.

Referitor la îmbunătățirea accesului la finanțare al IMM-urilor, în luna iunie 2011 a devenit operațional Programul Mihail Kogălniceanu iar din luna decembrie 2012, în cadrul programului este subvenționată integral dobânda la creditul bancar. De asemenea, prin inițiativa JEREMIE se susține accesul IMM-urilor la garanții și la fonduri de capital de risc (3 proiecte de investiții sunt în evaluare la Fondul de capital de risc Calyst).

Bugetul de stat va continua să finanțeze proiecte de investiții propuse de întreprinderi, în special pentru IMM-uri prin scheme de ajutor de stat implementate de autoritățile responsabile. Începând cu anul 2013, România susține de la bugetul de stat investițiile realizate de întreprinderi care introduc noi tehnologii și creează noi locuri de muncă prin utilizarea forței de muncă înalt calificate din domeniul T.I.C. și din cercetare-dezvoltare și a fost relansată schema de investiții pentru IMM-uri.

În plus, se are în vedere elaborarea și implementarea *Planului de formare profesională a personalului implicat în fondurilor europene în domeniul ajutoarelor de stat*, în vederea pregătirii la timp a schemelor de ajutor de stat finanțate din fonduri structurale care vor fi prevăzute în perioada de programare 2014-2020.

Pentru susținerea IMM-urilor inovative, guvernul a reiterat în *Programul de Guvernare 2013-2016* angajamentele formulate în PNR de înființare a unui fond de capital de risc și a unei rețele naționale de business angels. Pentru realizarea unei asocieri mai strânse între cercetare, inovare și întreprinderi, România a definit modelul românesc de cluster inovativ și se asigură, prin *Fondul European de Dezvoltare Regională* finanțarea proiectelor de investiții destinate modernizării tehnologiilor și proceselor industriale propuse de întreprinderile din industrie și servicii și a celor pentru dezvoltarea

polilor de competitivitate, prin care sunt finanțate proiecte integrate de cercetare – dezvoltare - inovare (sunt în evaluare 22 de proiecte).

De asemenea, pentru stimularea investițiilor private în C.D.I., prin *Planul Național de Cercetare Dezvoltare și Inovare 2007-2013* și prin *POS - C.C.E.* în 2012 au fost susținute financiar peste 800 de întreprinderi implicate în proiecte de parteneriat public -privat în domeniul C.D.I. și a devenit operațional cecul pentru inovare.

În plus, pentru a întări legătura dintre CDI și industrie și pentru a stimula inovarea prin specializarea inteligentă, sunt în curs de elaborare *Strategia națională de competitivitate 2014-2020*, precum și *Strategia națională de CDI 2014-2020*.

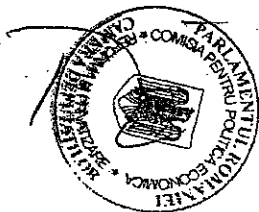
Reprezentanții ministerelor invitate au răspuns pe larg întrebărilor membrilor Comisiei.

Comisia a dezbătut proiectul de act normativ european în ședința din data de **4 iunie 2013**.

Din totalul de **28 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **27 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de către invitați s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Recomandării Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2013 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru perioada 2012-2016*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE
Mihai TUDOSE



SECRETAR
Cornel ITU

Consilier parlamentar,
Anca Chiser



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**
București, 05 iunie 2013
Nr.29/116

**PROIECT DE OPINIE
asupra Recomandărilor specifice de țară pentru România 2013
COM (2013) 373 final**

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Recomandările specifice de țară pentru România 2013 (COM (2013) 373 final)**.

2. *Data sesizării:* 17.04.2013

3. *Data scadentă pentru exprimarea opiniei:* 6.06.2013

4. *Dezbateri în data:* 03.06.2013

5. Textul proiectului de opinie

Pe baza informațiilor cuprinse în programele de stabilitate/convergență și programele naționale de reformă actualizate, precum și a altor date relevante, Comisia Europeană a elaborat câte un document de lucru pentru fiecare stat membru, în care sunt evaluate progresele înregistrate în implementarea reformelor. Tot pe baza acestei evaluări, Comisia a pregătit, pentru fiecare SM, un set de propuneri de Recomandări specifice de țară (RST), care constituie îndrumări privind direcții de reformă, destinate să stimuleze reluarea creșterii economice nivelul UE. Aceste RST trebui transpuse în liniile bugetului pentru anul 2014 și în reformele structurale din domeniile-cheie indicate.

Referitor la **conținutul Recomandărilor specifice de țară pentru România 2013**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

RST adresate României vizează următoarele teme și domenii: programul de asistență financiară cu UE/FMI, politica fiscală, sănătatea publică, ocuparea forței de muncă și asistența socială, educația, administrația publică și absorbția fondurilor europene, mediul de afaceri, legătura între cercetare – dezvoltare – inovare, concurența în industriile de rețea, infrastructura, transporturile și interconectarea rețelelor energetice transfrontaliere;

În ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă;

În ceea ce privește *învățământul*, CE recomandă: accelerarea reformei sistemului de învățământ, inclusiv prin consolidarea capacității administrative atât la nivel central, cât și la nivel local; evaluarea impactului reformelor; accelerarea reformelor în domeniul învățământului profesional și al formării; alinierea învățământului universitar la cerințele pieței muncii și îmbunătățirea accesului persoanelor defavorizate; punerea în aplicare a unei strategii naționale cu privire la fenomenul părăsirii timpurii a școlii, punând accentul pe îmbunătățirea accesului copiilor preșcolari, inclusiv al romilor, la o educație de calitate; accelerarea tranziției de la îngrijirea instituțională la îngrijirea alternativă pentru copiii lipsiți de îngrijire părintească;

Referitor la aceste aspecte recomandate de CE, România a întreprins următoarele măsuri:

- în privința consolidării capacității administrative a Ministerului Educației Naționale (MEN), la nivel central și local, se află în derulare o serie de măsuri derivate din recomandările Analizei Funcționale a Băncii Mondiale;

- pentru a preveni și combate părăsirea timpurie a școlii, MEN derulează o serie de programe sociale pentru elevii din zonele și mediile socio-economice dezavantajate;

- în ceea ce privește nivelul modest de competențe de bază (citit, matematică, științe) al elevilor români, MEN a demarat reforma curriculară pentru nivelul primar, care va fi continuată și consolidată la nivelul secundar (gimnazial și liceal) de educație;

- cu privire la *necorelarea dintre competențele dobândite și cele cerute pe piața muncii*, soluțiile propuse de Comisie pot fi avute în vedere "pentru a consolida legăturile dintre învățământul superior și mediul economic prin includerea în programa universitară, pe lângă competențele de bază, a competențelor critice necesare unei economii bazate pe cunoaștere (cum ar fi spiritual antreprenorial), precum și a competențelor transversale (precum comunicarea, marketingul și managementul).

- în privința *învățării pe tot parcursul vieții*, deși *rata de participare a adulților* la aceasta este una redusă, este mai ridicată decât în anii precedenți. Cadrului Național al Calificărilor (CNC) este elaborat și pe cale de a fi aprobat, iar MEN a demarat reglementarea recunoașterii rezultatelor învățării în contexte non-formale și formale. În acest context, finalizarea și adoptarea Strategiei naționale de învățare pe tot parcursul vieții, se menține ca o prioritate majoră;

- introducerea clasei pregătitoare este o inițiativă care vine în întâmpinarea recomandării de a crește nivelul de utilizare și calitatea serviciilor de învățământ și îngrijire a copiilor de vârstă preșcolară.

CE a subliniat că România are o competitivitate economică generală scăzută, principalele provocări fiind infrastructura de transport și infrastructura TIC slab dezvoltate, mediul de afaceri slab și sprijinul scăzut acordat cercetării și dezvoltării. Intensitatea cercetării și a dezvoltării este extrem de mică, în timp ce sistemul de cercetare și inovare este foarte fragmentat. În ceea ce privește *cercetarea, dezvoltarea și inovarea* (CDI), CE recomandă: să se realizeze o asociere mai strânsă între cercetare, inovare și întreprinderi, în special prin acordarea unui statut prioritar activităților de cercetare și dezvoltare care sunt susceptibile să atragă investiții private.

Pentru realizarea acestei asocieri, România a definit modelul românesc de cluster inovativ și asigură, prin Fondul European de Dezvoltare Regională, finanțarea proiectelor de investiții destinate modernizării tehnologiilor și proceselor industriale propuse de întreprinderile din industrie și servicii și a celor pentru dezvoltarea polilor de competitivitate, prin care sunt finanțate proiecte integrate de cercetare – dezvoltare - inovare (sunt în evaluare 22 de proiecte). De asemenea, pentru stimularea investițiilor private în CDI, prin Planul Național de Cercetare Dezvoltare și Inovare 2007-2013 și prin POS CCE

În 2012 au fost susținute financiar peste 800 de întreprinderi implicate în proiecte de parteneriat public-privat în domeniul CDI și a devenit operațional cecul pentru inovare.

În plus, pentru a întări legătura dintre CDI și industrie și pentru a stimula inovarea prin specializarea inteligentă, sunt în curs de elaborare Strategia națională de competitivitate 2014-2020, precum și Strategia națională de CDI 2014-2020.

Principală provocare în ceea ce privește piața forței de muncă este sporirea numărului de persoane pe piața forței de muncă, având în vedere că șomajul în rândul tinerilor este ridicat (22,8 % în 2012), iar persoanele defavorizate, în special romii, se confruntă cu mari dificultăți. România se confruntă cu o provocare majoră în ceea ce privește îmbunătățirea calității educației și a formării (grad necorespunzător de competențe de bază dobândite în cadrul învățământului obligatoriu și rata mare de abandon școlar timpuriu), neconcordanța persistentă între calificările oferite de sistemul de învățământ și cerințele de pe piața forței de muncă, tranziția dificilă de la învățământ la locul de muncă, rata mică de participare la învățarea pe tot parcursul vieții și educația pentru adulți, nivel insuficient al investițiilor întreprinderilor în formarea profesională.

Sub acest aspect, deși legea privind ucenicia la locul de muncă a fost modificată, rezultatele punerii ei în aplicare sunt mai degrabă modeste. Autoritățile române au finanțat programe care vizează îmbunătățirea competențelor antreprenoriale ale tinerilor și susținerea tinerilor antreprenori să înființeze microîntreprinderi. În prezent, guvernul pregătește Planul național pentru angajarea tinerilor, care este un punct de plecare pentru introducerea „Garanției pentru tineret”. Măsurile se axează pe îmbunătățirea culturii antreprenoriale în rândul tinerilor și pe sprijinirea IMM-urilor, precum și pe adaptarea educației și formării profesionale la nevoile pieței forței de muncă.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Recomandărilor specifice de țară pentru România 2013, apreciind importanța acestora și considerând că documentul are rolul de a contribui la atingerea țintelor stabilite în cadrul Strategiei Europa 2020.

PREȘEDINTE



Angel TILVĂR

SECRETAR

Victor CRISTEA

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 10 iunie 2013
Nr. 27/269

PROIECT DE OPINIE
asupra recomandărilor specifice de țară pentru România
în 2013

În conformitate cu Memorandumul intern nr.51/574/16.04.2013, aprobat în ședința Biroului permanent cu nr.532/16.04.2013 privind organizarea unor dezbateri referitoare la Semestrul european, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată cu dezbaterea fondului asupra Recomandărilor specifice de țară pentru România, document adoptat de Comisia Europeană la 29 mai 2013.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 4 iunie 2013.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că în contextul Semestrului european, toate statele membre (SM) ale Uniunii Europene (UE) transmit Comisiei Europene (CE), în luna aprilie a fiecărui an, programe de stabilitate/convergență actualizate, respectiv programe naționale de reformă (PNR) actualizate, care încorporează elemente ale *Analizei anuale a creșterii* și măsuri pentru implementarea recomandărilor specifice de țară din anul anterior. Astfel, pe baza informațiilor cuprinse în cele două documente menționate mai sus, precum și a altor date relevante, CE a elaborat câte un document de lucru pentru fiecare SM, în care sunt evaluate progresele înregistrate în implementarea reformelor. Totodată, pe baza acestei evaluări,

Comisia a pregătit, pentru fiecare SM, un set de propuneri de **Recomandări specifice de țară (RST)**, care constituie îndrumări privind direcții de reformă, destinate să stimuleze reluarea creșterii economice nivelul UE. Acestea vor trebui transpuse în liniile bugetului pentru anul 2014, în reformele structurale din domeniile-cheie indicate, cu un accent deosebit pe politicile de ocupare a forței de muncă și de protecție socială.

România, ca SM beneficiar al unui acord cu instituțiile financiare internaționale, a primit, în 2011 și 2012, o singură recomandare specifică: **implementarea prevederilor acordului.**

Din punct de vedere tehnic, acordul de tip preventiv semnat cu UE a expirat la 31 martie 2013, în timp ce perioada de implementare a măsurilor corective convenite cu FMI a fost prelungită până la finele lunii iunie 2013. Prin urmare, în relația cu UE, România este considerată SM fără un statut de semnatar al unui acord de finanțare externă și, ca urmare, în cadrul Semestrului european 2013, este tratată de către CE ca orice alt SM.

În consecință, CE a publicat, la data de 29 mai 2013, o propunere de *Recomandare a Consiliului privind Programul Național de Reformă al României pentru anul 2013* (ce cuprinde 8 recomandări specifice de țară) și un *Document de lucru al Serviciilor Comisiei*. Aceste documente evaluează progresele înregistrate în procesul de implementare a programului de asistență financiară preventivă, încheiat cu instituțiile financiare internaționale (FMI, UE și BM), precum și progresele înregistrate în implementarea *Programului Național de Reformă* și a *Programului de convergență*, pe parcursul ultimelor douăsprezece luni. De altfel, fiecare SM a primit un astfel de "pachet" de recomandări.

Adoptarea acestor recomandări marchează încheierea în 2013 a Semestrului european, care constituie instrumentul de coordonare a politicilor economice ale SM.

Recomandările adresate României pot fi considerate ca fiind într-o tonalitate constructivă, rezonabilă, fundamentarea acestora pornind de la premisa progreselor realizate de România. Concret, recomandările specifice de țară adresate României vizează următoarele teme și domenii: *programul de asistență financiară cu UE/FMI, politica fiscală, sănătatea publică, ocuparea*

forței de muncă și asistența socială, educația, administrația publică și absorbția fondurilor europene, mediul de afaceri, legătura între cercetare – dezvoltare – inovare, concurența în industriile de rețea, infrastructura, transporturile și interconectarea rețelelor energetice transfrontaliere.

În ansamblu, recomandările corespund priorităților Guvernului României, reprezentând un instrument util în orientarea și planificarea politicilor instituțiilor responsabile cu implementarea Programului Național de Reformă.

Printre aspectele pozitive înregistrate de RO, documentul de lucru al Comisiei Europene menționează: reducerea deficitului bugetar sub 3% din PIB, în termeni ESA, onorarea – în mare măsură – a angajamentelor privind cel de-al treilea pachet legislativ privind piața internă a energiei, respectiv din domeniul transporturilor, respectarea angajamentelor privind emisiile de gaze cu efect de seră, respectiv a acelor privind sursele regenerabile de energie.

În privința aspectelor care necesită eforturi suplimentare, Comisia menționează: nivelul ridicat al arieratelor, progresele insuficiente în reformarea întreprinderilor cu capital majoritar de stat, inclusiv în ceea ce privește numirea unor echipe profesionale de management, ritmul lent al implementării reformelor în domeniul sănătății, infrastructura de transport subdezvoltată, considerată obstacol în calea creșterii economice și ocupării forței de muncă, rezultatele slabe în implementarea legii uceniciei, întârzierea în aplicarea strategiei naționale privind integrarea populației de etnie romă, nivelul redus al absorbției fondurilor europene, slaba integrare a sistemelor de cercetare-inovare-industrie, instabilitatea legislativă, mai ales pentru mediul de afaceri, accesul redus la finanțare în cazul IMM-urilor, capacitate administrativă redusă. Recomandările specifice pentru România și evaluări preliminare ale acestora

1. Să ducă la bun sfârșit programul de asistență financiară UE/FMI.
2. Să asigure o consolidare fiscală favorabilă creșterii economice și să pună în aplicare strategia bugetară pentru anul 2013 și pentru perioada ulterioară conform calendarului prevăzut, asigurând astfel atingerea obiectivului pe termen mediu (OTM) până în 2015; să îmbunătățească sistemul de colectare a impozitelor prin aplicarea unei strategii cuprinzătoare de asigurare a conformității fiscale și să combată munca nedeclarată. În paralel, să exploreze modalitățile prin care să recurgă într-o mai mare

măsură la taxele de mediu; să egalizeze vârsta de pensionare pentru femei și pentru bărbați și să susțină reforma pensiilor prin promovarea șanselor de angajare a lucrătorilor vârstnici;

3. Să continue reformele în sistemul sănătății pentru a spori eficiența, calitatea și accesibilitatea acestuia, în special pentru persoanele defavorizate și pentru comunitățile îndepărtate și izolate; să reducă recurgerea la spitalizarea excesivă a pacienților, inclusiv prin îmbunătățirea serviciilor de tratament ambulatoriu.
4. Să asigure o mai bună participare pe piața muncii și să sporească capacitatea de inserție profesională și productivitatea forței de muncă prin revizuirea și consolidarea politicilor active în domeniul pieței forței de muncă, prin asigurarea de servicii de formare și îndrumare individualizate și prin promovarea învățării pe tot parcursul vieții; să consolideze capacitatea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru a spori calitatea și acoperirea serviciilor acesteia; pentru a combate șomajul în rândul tinerilor, să pună în aplicare fără întârziere Planul național pentru încadrarea în muncă a tinerilor, inclusiv, de exemplu, printr-o garanție pentru tineri; să combată sărăcia, să îmbunătățească eficacitatea și eficiența transferurilor sociale, acordând o atenție deosebită copiilor; să ducă la bun sfârșit reforma serviciilor de asistență socială prin adoptarea legislației relevante și prin combinarea sistematică a acesteia cu măsuri de activare; să asigure aplicarea pe teren a Strategiei naționale de integrare a romilor.
5. Să accelereze reforma sistemului de învățământ, inclusiv prin consolidarea capacității administrative atât la nivel central, cât și la nivel local, și să evalueze impactul reformelor; să accelereze reformele în domeniul învățământului profesional și al formării; să alinieze și mai mult învățământul universitar la cerințele pieței muncii și să îmbunătățească accesul persoanelor defavorizate; să pună în aplicare o strategie națională cu privire la fenomenul părăsirii timpurii a școlii, punând accentul pe îmbunătățirea accesului copiilor preșcolari, inclusiv al romilor, la o educație de calitate; să accelereze tranziția de la îngrijirea instituțională la îngrijirea alternativă pentru copiii lipsiți de îngrijire părintească.

6. Să consolideze guvernanta și calitatea instituțiilor și a administrației publice, în special prin îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară, prin sporirea profesionalismului funcționarilor publici printr-o mai bună gestionare a resurselor umane și prin întărirea mecanismelor de coordonare între diferitele niveluri de guvernare; să îmbunătățească semnificativ calitatea actelor legislative, prin utilizarea evaluărilor impactului și a evaluărilor sistematice; să depună eforturi suplimentare pentru asigurarea unei absorbții mai rapide a fondurilor UE, în special prin consolidarea sistemelor de gestiune și de control și prin îmbunătățirea procedurilor de achiziții publice.
7. Să îmbunătățească și să simplifice mediul de afaceri, în special prin reducerea sarcinii administrative pentru IMM-uri și prin punerea în aplicare a unei strategii coerente în materie de e-guvernare; să faciliteze și să diversifice accesul IMM-urilor la finanțare; să asigure realizarea unei asocieri mai strânse între cercetare, inovare și întreprinderi, în special prin acordarea unui statut prioritar activităților de cercetare și dezvoltare care sunt susceptibile să atragă investiții private; să intensifice eforturile în sensul îmbunătățirii calității și independenței sistemului judiciar, precum și a eficienței acestuia în materie de soluționare a cauzelor și de combatere a corupției;
8. Să promoveze concurența și eficiența în industriile de rețea, prin asigurarea independenței și a capacității de acțiune a autorităților naționale de reglementare și prin continuarea reformei guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor deținute de stat din sectoarele energiei și transporturilor; să adopte un plan cuprinzător și pe termen lung în domeniul transporturilor și să îmbunătățească infrastructura de comunicații în bandă largă; să continue să dereglementeze prețurile la gaze și la electricitate și să îmbunătățească eficiența energetică; să îmbunătățească integrarea transfrontalieră a rețelelor energetice și să accelereze punerea în aplicare a proiectelor de interconectare a rețelelor de gaze.

În privința **egalizării vârstei de pensionare pentru femei și pentru bărbați**, având în vedere că reforma sistemului de pensii publice este în

implementare și că menținerea unui cadru de reglementare stabil este un criteriu prioritar (solicitat și de Comisia Europeană), această recomandare poate fi luată în considerare pentru viitor, după evaluarea rezultatelor prezentei reforme.

În 2011, pentru a aborda **flexibilitatea limitată** a pieței muncii, România a modificat Codul muncii și legislația privind dialogul social, reforma continuând prin adoptarea legii privind organizarea Consiliului Economic și Social, în martie 2013.

În ceea ce privește **îmbunătățirea gradului de participare pe piața muncii**, România implementează măsuri de stimulare a ocupării finanțate din bugetul asigurărilor de șomaj și din Fondul Social European.

În scopul **îmbunătățirii inserției tinerilor la piața muncii**, guvernul a adoptat *Planul național pentru stimularea ocupării tinerilor* ce include măsuri de facilitare a tranziției tinerilor de la școală la piața muncii, fiind demarată implementarea unei scheme pilot de tip "garanția pentru tineri", cu finanțare din Fondul Social European.

În contextul implementării reformei sistemului de asistență socială, Guvernul a adoptat *OUG nr. 42/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei*. Prin aceasta se urmărește protecția consumatorului vulnerabil prin compensarea cheltuielilor cauzate de eliminarea tarifului social și de creșterea prețurilor la energie electrică și la gaze naturale.

România pregătește **unificarea a trei beneficii de asistență socială**, respectiv a venitului minim garantat, a alocației pentru susținerea familiei și a măsurilor de protecție socială în perioada sezonului rece (ajutoarele pentru încălzire), într-un singur beneficiu de asistență socială - venitul minim de inserție. În ceea ce privește **reducerea excluziunii sociale în rândul copiilor proveniți din medii defavorizate**, România are în vedere o serie de măsuri de asigurare a tranziției de la îngrijirea instituțională la îngrijirea alternativă. Proiectul "Servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familia sa și instruirea personalului aferent" va conduce la crearea a 200 de servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familie.

Unele măsuri de răspuns au fost asumate prin *PNR 2011-2013* și puse deja în practică, acestea vizând atât implementarea reformei strategice pentru îmbunătățirea eficacității administrației publice pe baza analizei BM, cât și continuarea măsurilor orientate către o mai bună reglementare la nivelul administrației publice centrale, profesionalizarea funcționarilor publici, creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune. Implementarea celor mai multe măsuri se realizează prin proiecte cu finanțare din *Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative*, axate pe simplificarea și flexibilizarea sistemului politicilor publice, îmbunătățirea credibilității bugetului și a disciplinei fiscal-bugetare, consolidarea capacității administrative a instituțiilor etc.

În contextul pregătirii viitoarei perioade de programare 2014-2020, se află în curs de elaborare *Strategia privind consolidarea capacității administrației publice* (care abordează inclusiv aspecte referitoare la evaluările de impact), document menit să contribuie la eliminarea principalelor blocaje instituționale și legislative identificate în domeniu. Liniile sale strategice vor fi definite până în luna iunie 2013, în cadrul grupului de lucru interministerial constituit special în acest scop la nivelul Cancelariei Primului-ministru. În vederea îmbunătățirii calității reglementărilor, sunt avute în vedere actualizarea *Strategiei pentru o reglementare mai bună* (cu includerea de măsuri pentru exercițiul financiar 2014-2020) și revizuirea procedurilor de evaluare preliminară a impactului documentelor de politici publice și proiectelor de acte normative.

În urma analizei recomandărilor specifice, membrii comisiei au adresat o serie de întrebări reprezentanților guvernamentali, prezenți la dezbateri, referitor la posibilele dificultăți pe care le-ar putea întâmpina statul român în aplicarea recomandărilor Comisiei, având în vedere că orice efort întreprins de statul român este subordonat măsurilor de consolidare fiscală foarte mari și constrângerii bugetare (bugetul de stat fiind singura sursă care ar putea permite statului să susțină recomandările inițiate de Comisie).

Membrii comisiei apreciază că recomandările adresate României pot fi considerate ca fiind într-o tonalitate constructivă, rezonabilă, fundamentarea acestora pornind de la premisa progreselor realizate de România.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

PREȘEDINTE,
Florin Iordache



SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,

Expert parlamentar Adriana Breazu

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/221/11.06.2013**

**Către: Direcția de drept comunitar
Comisia pentru afaceri europene**

PROIECT DE OPINIE asupra documentului “ Recomandările specifice de țară pentru România”

În conformitate cu Memorandumul intern nr. 51/574/16.04.2013 aprobat în ședința Biroului permanent cu nr. 532/16.04.2013 privind organizarea unor dezbateri la Camera Deputaților referitoare la Semestrul european, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată pentru dezbaterea documentului „Recomandările specifice de țară pentru România”, document adoptat de Comisia Europeană la 29 mai 2013, pentru întocmirea unui proiect de opinie.

În urma analizei acestui document, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, adoptată în ședința din data de 10.06.2013, este următoarea:

Comisia pentru buget, finanțe și bănci:

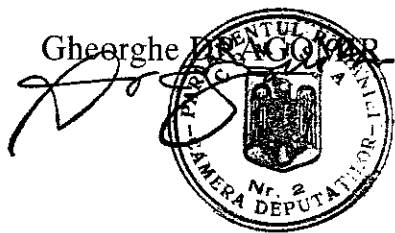
1. Constată că Recomandările specifice de țară pentru România reflectă în bună măsură analiza și recomandările cuprinse în documentele adoptate în cursul Semestrului european până acum de către instituțiile UE și Guvernul României, precum și în documentele din programul cu FMI/UE.
2. Salută îndeplinirea de către România a obiectivului prevăzut de programul pentru 2012 de a reduce deficitul public global sub 3% din PIB.
3. Salută îmbunătățirea semnificativă a condițiilor de pe piețele financiare care au permis ca spreadurile randamentelor suverane la 5 ani să scadă la mai puțin de 200 de puncte de bază.

4. Constată că, în ciuda îndeplinirii obiectivelor legate de reducerea deficitelor bugetar și extern și a realizării parțiale a reformelor structurale, economia se află într-o stare de semi-stagnare, iar creditarea economiei rămâne firavă.
5. Constată că România a realizat în ultimii 2 ani o consolidare bugetară severă, în medie de de 1,8% din PIB, mult peste cerințele Pactului de stabilitate și creștere, care prevede o consolidare de 0,5% din PIB.
6. Remarcă că modelul economic pe care se bazează politica de consolidare bugetară severă, întreprinsă înainte de revenirea economiei, este contestat în parte în lumea academică economică.
7. Constată că aplicarea efectivă a politicii de consolidare fiscală severă și simultană, în UE, nu a produs rezultatele prognozate inițial, compromițând potențialul de creștere economică și prelungind inutil rezolvarea crizei, cu consecințe dramatice asupra ocupării, în special în rândul tinerilor.
8. Consideră că documentul propus a identificat corect marile provocări pe termen mediu pentru România: sporirea numărului de persoane pe piața muncii, competitivitatea și reforma administrației publice.
9. Apreciază că obiectivul sporirii numărului de persoane pe piața muncii trebuie corelat cu măsuri energice de creștere a bazei de impozitare a muncii, în special prin diminuarea puternică a muncii la negru.
10. Salută faptul că printre obiectivele enumerate pentru creșterea competitivității se află dezvoltarea infrastructurii, sprijinul cercetării, îmbunătățirea educației și creșterea eficienței energetice.
11. Exprimă rezerve asupra aprecierii Comisiei că actuala compoziție a veniturilor fiscale este favorabilă creșterii.
12. Recomandă ca evaluarea corelației între compoziția veniturilor fiscale și creșterea economică să ia în considerare faptul că, în principiu, impozitele directe sunt progresive, iar impozitele indirecte sunt regresive.
13. Recomandă Comisiei ca în evaluările viitoare să ia în calcul efectul inegalității în societate asupra creșterii economice.
14. Subliniază importanța fondurilor structurale de la UE în finanțarea măsurilor pe care România trebuie să le întreprindă pentru a răspunde provocărilor identificate.
15. Consideră că provocările majore pe termen mediu necesită răspunsuri legislative, instituționale, dar și surse majore de finanțare a măsurilor necesare pentru a răspunde rezonabil problemelor. În condițiile constrângerilor bugetare, chiar dacă s-ar îmbunătăți radical absorbția fondurilor primite de la UE, cererea de finanțare este probabil să depășească semnificativ oferta

16. Recomandă ca evaluările viitoare să indice și evoluția venitului național alături de evoluția PIB.

PREȘEDINTE,

Gheorghe DRĂGOVIR



Consilier parlamentar
Giorgiana Ene

A handwritten signature of Giorgiana Ene.

SECRETAR,

Mihai-Aurel DONȚU

A handwritten signature of Mihai-Aurel Donțu.