

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Căminului Deputaților

28.10.2013

1248



Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 28.10.2013

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării unor propuneri legislative și documente de consultare
ale Uniunii Europene**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/793 din 17.10.2013
și nr. 4c-19/820 din 24.10.2013 prin care se transmit actele și documentele rezultate din
examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

Propunem următoarele:

1. Transmiterea, în temeiul art.40 din HCD nr.11/2011, către **Guvernul României, Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene a opiniilor** referitoare la:

- Propunere de Recomandare a Consiliului cu privire la măsurile de integrare a romilor în statele membre – COM (2013) 460
- Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice – COM (2013) 449

2. Transmiterea, în temeiul art.26 din HCD nr.11/2011, către **Guvernul României, Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene a avizului motivat**, referitor la:

- Propunere de Regulament al Consiliului de instituire a Parchetului European – COM (2013) 534

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 17.10.2013
Nr. 4c-19/793

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 03.09.2013 și 09.09.2013 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.25 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind Anul european pentru dezvoltare (2015) – COM (2013) 509; *examinare subsidiaritate.*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 99/2013 privind programul statistic european pentru perioada 2013 – 2017 – COM (2013) 525; *examinare subsidiaritate.*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 2012/2002 al Consiliului de instituire a Fondului de Solidaritate al UE – COM (2013) 522; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri

4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește alocarea financiară din Fondul social european pentru anumite state membre – COM (2013) 560; *examinare subsidiaritate*

-Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

5. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 638/2004 privind statisticile comunitare ale comerțului cu mărfuri între state membre în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea anumitor măsuri, comunicarea de informații de către administrația vamală, schimbul de date confidențiale între state membre și definiția valorii statistice – COM (2013) 578; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

6. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 471/2009 privind statisticile comunitare privind comerțul exterior cu țările terțe în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea anumitor măsuri – COM (2013) 579; *examinare subsidiaritate*

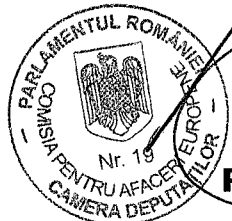
- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

7. Propunere de Decizie a Consiliului de abrogare a Deciziei 2007/124/CE, Euratom a Consiliului – COM (2013) 580; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

8. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 91/2003 al PE și al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind statisticile de transport feroviar, în ceea ce privește colectarea datelor privind mărfurile, călătorii și accidente – COM (2013) 611; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

 Președinte,
Relu FENECHIU



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 15 octombrie 2013
Nr. 4 c-19 / 780

NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului
privind Anul european pentru dezvoltare (2015)
COM (2013) 509

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind Anul european pentru dezvoltare (2015) COM (2013) 509.

Având în vedere procesul-verbal din 1 octombrie 2013 al Comisiei pentru politică externă,

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe - Unitatea Asistență pentru Dezvoltare, din 10 septembrie 2013,

Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 18 septembrie 2013, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Consideră că UE este un lider în formularea și punerea în aplicare a conceptului de coerență a politicilor pentru dezvoltare, *combaterea sărăciei rămânând obiectivul principal al politicii de dezvoltare a Uniunii*, astfel cum este prevăzut la articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană și la articolul 208 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

2. Ia act că în anul 2000, Comunitatea internațională s-a angajat să ia măsuri concrete de combatere a sărăciei, până în 2015, prin adoptarea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului (ODM), care au fost acceptate de către Uniune și statele sale membre;

3. Ia act că Anul European al Dezvoltării (AED) 2015 ce reprezintă o ocazie de a îmbunătăți nivelul de informare în toate statele membre, poate genera o mai mare sensibilizare a publicului și poate să repună rolul UE în dezvoltarea internațională în centrul atenției, permițând valorificarea eforturilor de comunicare privind cooperarea pentru dezvoltare a UE;

4. Consideră că obiectivele generale și cele specifice sunt corect definite, iar realizarea lor va aduce valoare adăugată;

5. Constată că propunerea are în vedere viitorul exercițiu bugetar 2014-2020 și nu presupune modificări bugetare față de nivelul programării preliminare actuale;

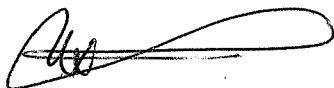
6. Consideră că în concordanță cu principiul subsidiarității, responsabilitatea privind sensibilizarea propriilor cetățeni cu privire la chestiunile din domeniul dezvoltării revine statelor membre, acțiunile acestora fiind completate de cele întreprinse la nivelul UE, în concordanță cu declarația politică „Parteneriatul pentru comunicarea privind Europa”, semnată la 22 octombrie 2008 de Parlamentul European, Consiliu și Comisie.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 15 octombrie 2013, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii și că noile prevederi conferă valoare adăugată acțiunii Uniunii Europene, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea de Decizie este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Secretar,

Relu FENECHIU



Ana BIRCHALL



Redactat: MMM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 15 octombrie 2013
Nr. 4c 19/ *781*.

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra
Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului 99/2013, privind programul
statistic european pentru perioada de 2013 - 2017
COM (2013) 525**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 3.09.2013, prin BPI-188/ E-s, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului 99/2013, privind programul statistic european pentru perioada de 2013 - 2017, COM (2013) 525** - din 17.07.2013, document legislativ al COM, elaborat în temeiul Art. 338, par 1 din TFUE și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 21.10.2013.

- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la ședința Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, nr. 4-c 2/379 din 25.09.2013, care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*;
- Având în vedere Fișa de informare elaborată de DUE - Departamentul de Studii parlamentare și politici UE;

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, în data de 15 octombrie 2013:

1. Salută adoptarea acestei inițiative întrucât:

- contribuie la punerea în aplicare a politicilor Uniunii Europene, a „Strategiei Europa 2020” și altor politici menționate în cadrul priorităților strategice ale Comisiei pentru perioada 2010-2014;

- conduce la întocmirea de statistici europene armonizate, prompte, independente de influențe politice, prezentate într-o formă adecvată utilizatorilor, cu scopul de a contribui la elaborarea, producerea și difuzarea de informații statistice comune, comparabile și fiabile la nivelul Uniunii;
- permite instituirea unui program statistic european multianual care să asigure cadrul pentru finanțarea acțiunilor Uniunii, cadru necesar elaborării, producerii și difuzării statisticilor europene, pentru stabilirea principalelor domenii și obiectivelor acțiunilor prevăzute pentru o perioadă de maximum cinci ani, precum și a priorităților privind necesitățile în materie de informare pentru realizarea activităților Uniunii;
- Programul Statistic European (PSE) va asigura un cadru stabil pentru o programare anuală coerentă, structurată și pentru alocarea resurselor, precum și pentru stabilirea în mod corespunzător a direcției de dezvoltare pentru Eurostat;

2. Comisia pentru afaceri europene sprijină această inițiativă pentru că:

- urmărește furnizarea în timp util de informații statistice în sprijinul elaborării, monitorizării și evaluării politicilor Uniunii, care să reflecte în mod corespunzător prioritățile, să stabilească un echilibru între domeniile economic, social și de mediu și să răspundă eficient din perspectiva costurilor și a suprapunerii inutile de eforturi, unei palete largi de utilizatori de statistici europene de la factori de decizie până la simpli cetățeni;
- favorizează consolidarea parteneriatului atât în cadrul Sistemului Statistic European (SSE), precum și în afara acestuia, pentru a spori productivitatea și rolul său de lider la nivel mondial în domeniul statisticilor oficiale;
- se preocupă de identificarea și aplicarea de metode noi pentru producerea statisticilor europene, care vizează creșterea eficienței și îmbunătățirea calității;
- PSE va fi supus unei evaluări eficiente în vederea aplicării unui sistem solid de management al calității;
- va asigura furnizarea consecventă de statistici pe toată durata a programului, astfel încât mecanismele SSE de stabilire a priorităților să nu fie afectate;

3. Comisia pentru afaceri europene consideră că:

- pregătirea statisticilor nu ar trebui să impună o sarcină excesivă pentru furnizorii de date, iar colectarea lor trebuie să fie efectuată în conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității.
- PSE este în conformitate cu tratatele, perspectivele financiare și prioritățile politice ale Uniunii Europene și răspunde cerinței de informații statistice menite să sprijine politicile UE
- din perspectiva criteriului valorii adăugate a intervenției publice la nivelul UE, propunerea menționează faptul că rezultatele și impactul preconizate asupra beneficiarilor sunt pozitive

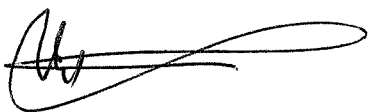
Comisia pentru Afaceri Europene având în vedere faptul că propunerea aparține categoriei competențelor partajate între Uniunea Europeană și statele membre, precum și faptul că în procesul de elaborare a statisticilor eforturile de armonizare, raționalizare și reglementare pot fi cel mai bine inițiate la nivelul Uniunii Europene, deoarece de la acest nivel se pot realiza cu eficiență optimă astfel de proiecte, *consideră că propunerile dezvoltate în acest document nu încalcă principiul subsidiarității.*

*
* *

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință azi, 15 octombrie 2013, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului 99/2013, privind programul statistic european pentru perioada de 2013 - 2017, COM (2013) 525 - din 17.07.2013 îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității și adoptă cu unanimitate de voturi prezentul proiect al Notei de Informare.*

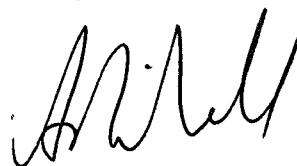
Președinte

Relu FENECHIU

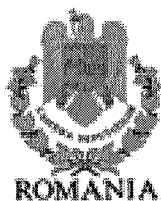


Secretar

Ana BIRCHALL



Redactat M.B.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 octombrie 2013
Nr. 4 c-19 / 782

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament a
Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Regulamentului (CE)
2012/2002 al Consiliului de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii
Europene - COM (2013) 522**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 2012/2002 al Consiliului de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene - COM (2013) 522.

- A. Având în vedere procesul-verbal nr. 4c-13/47/09.10.2013 al Comisiei pentru politică externă și hotărârea Comisiei că inițiativa legislativă respectă principiul subsidiarității;
- B. Având în vedere procesul-verbal nr. 4c-2/379/09.10.2013 al Comisiei Comisia pentru buget, finanțe și bănci și hotărârea Comisiei că inițiativa legislativă respectă principiul subsidiarității;
- C. Având în vedere Opinia Camerei Deputaților din 13 iunie 2013 privind Propunerea comună de Decizie a Consiliului privind modalitățile de punere în aplicare de către Uniune a clauzei de solidaritate - JOIN(2012) 39;
- D. Având în vedere Nota Ministerul Afacerilor Externe;
- E. Luând în considerare Rezoluția Parlamentului European referitoare la Fondul de solidaritate al Uniunii Europene, implementare și aplicare - (2012/2075(INI));

- F. Având în vedere informațiile din Fișa de informare din 27 septembrie 2013, elaborată de către Departamentul de studii parlamentare și politici ale Uniunii Europene al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratatul de la Maastricht ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, respectiv articolul 175 al treilea paragraf și articolul 212 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
3. Ia act că Fondul de solidaritate reprezintă unul dintre principalele instrumente ale Uniunii pentru aplicarea dispozițiilor articolului 222 din TFUE cu privire la clauza de solidaritate;
4. Ia act cu satisfacție că prezenta propunere răspunde solicitării formulate în Opinia Camerei Deputaților din 13 iunie 2013 privind Propunerea comună de Decizie a Consiliului privind modalitățile de punere în aplicare de către Uniune a clauzei de solidaritate - JOIN(2012) 39, ca „*Fondul de Solidaritate să fie îmbunătățit din punctul de vedere al operativității, eficacității și rapidității procedurilor administrative necesare pentru mobilizarea fondului*”;
5. Observă că eventuale îngrijorări privind respectarea principiului subsidiarității sunt minimizate de faptul că propunerea aduce un număr limitat de modificări tehnice ale regulamentului anterior, în condițiile în care și acel regulament era conform principiului subsidiarității, principiile instrumentului rămânând neschimbate, la fel ca și modalitatea de finanțare și nivelul probabil al cheltuielilor;
6. Observă că eventuale îngrijorări privind respectarea principiului subsidiarității sunt minimizate și de dificultatea de pune în discuție atât principiul solidarității în sine, cât și scopul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene, respectiv sprijinirea statelor membre ale UE și țărilor în curs de aderare, prin furnizarea de sprijin financiar în urma unor catastrofe naturale majore; la rândul său, nici caracterul transfrontalier nu poate fi negat;
7. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate, întrucât, țările și regiunile afectate de catastrofe vor beneficia de îmbunătățiri semnificative ale modului în care funcționează Fondul de solidaritate, prin clarificarea criteriilor privind beneficiarii, prin operativitatea sporită a transferurilor financiare, prin introducerea posibilității efectuării unor plăți în avans, prin includerea secetei în categoria catastrofelor naturale, prin reducerea timpului alocat procedurii administrative, odată cu contopirea într-un singur acord a etapelor de aprobare și implementare, prin creșterea transparenței gestionării fondului, prin utilizarea de date cu un format armonizat, furnizate de

Eurostat, precum și prin introducerea unor măsuri de încurajare a aplicării unor strategii de prevenire a riscurilor de catastrofe, inclusiv prin condiționarea acordării ajutoarelor;

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 15 și 16 octombrie 2013, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

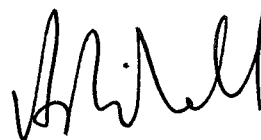
Președinte,

Secretar,

Relu FENECHIU



Ana BIRCHALL



Redactat: DM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 15 octombrie 2013
Nr. 4c-19 / 783

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului în ceea ce
privește alocarea financiară din Fondul european pentru anumite state
membre - COM(2013) 560**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește alocarea financiară din Fondul european pentru anumite state membre, COM(2013) 560, BPI-199/E-s/03.09.2013.

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci din data de 8.10.2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 8.10.2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de informațiile din Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Direcției Piață internă și politici sectoriale din cadrul Ministerului afacerilor externe, prin care se arată că se respectă principiul subsidiarității,

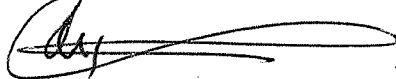
Comisia pentru afaceri europene:

- Constată că propunerea îndeplinește condițiile stabilite prin Tratat pentru a face obiectul controlului parlamentar al subsidiarității, având caracter legislativ și aparținând categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene;
- Admite că temeiul juridic al propunerii de modificare de regulament, invocat, este articolul 177 din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene;
- Observă că abordarea generală a programelor Uniunii în privința bunăstării financiare a statelor membre a fost subliniată și de Consiliul UE în iunie 2011, în sensul în care ar trebui găsită o soluție bugetară pentru perioada 2014-2020, pentru abordarea problemelor generate de rezultatul final al negocierilor privind CFM¹;
- Consideră că programarea multianuală ar trebui să urmărească realizarea obiectivelor fondurilor prin asigurarea resurselor financiare necesare coerenței și continuității acțiunii comune a Uniunii și a statelor membre;
- Ia act de faptul că, prin modificările propuse, se are în vedere acordarea de angajamente suplimentare la alocările lor din Fondul Social European pentru perioada 2007 - 2013, prin intermediul instrumentului de flexibilitate², astfel: pentru Franța – 100 milioane euro, pentru Italia – 30 milioane euro, respectiv 20 milioane euro pentru Spania;
- Consideră că, pentru asigurarea eficacității majorării creditelor de angajament pentru anul 2013 și pentru a facilita punerea în aplicare a programelor operaționale, trebuie să se țină cont de capacitatea de absorbție a statelor membre în cauză în ceea ce privește obiectivele de convergență și de competitivitate regională și ocupare a forței de muncă ale fondurilor și că este, de asemenea, necesar să fie prelungit termenul pentru angajamentele bugetare. Prin urmare, salută propunerea de modificare a următoarelor articole din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului: articolul 18 – privind resursele globale, articolul 19 privind resursele disponibile pentru obiectivul de convergență, articolul 20 privind resursele disponibile pentru obiectivul „competitivitate regională și ocuparea forței de muncă” și a articolului 75 privind angajamentele bugetare, precum și a anexei I privind distribuirea anuală a creditelor de angajament și a anexei II privind criteriile și metodologia de alocare a resurselor.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință în 15 octombrie 2013, admite că obiectivele propunerii pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

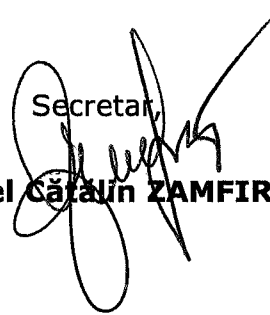
Președinte,

Relu FENECHIU



Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR



Redactat: Gabriela Negreț, consilier

¹ Cadrul Financiar Multianual

² Instrumentul de flexibilitate este un instrument aflat în afara CFM, mobilizat pentru nevoi clar identificate ce nu pot fi finanțate în limitele plafoanelor CFM și care poate fi finanțat în cadrul oricărei rubrici.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 15 octombrie 2013
Nr. 4c-19 / 784.

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (CE) nr.638/2004 privind statisticile
comunitare ale comerțului cu mărfuri între statele membre în ceea ce privește
acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea
anumitor măsuri, comunicarea de informații de către administrația vamală,
schimbul de date confidențiale între statele membre și definiția valorii
statistice - COM(2013) 578**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 638/2004 privind statisticile comunitare ale comerțului cu mărfuri între statele membre în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea anumitor măsuri, comunicarea de informații de către administrația vamală, schimbul de date confidențiale între statele membre și definiția valorii statistice, COM(2013) 578, BPI-200/E-s/03.09.2013.

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii din data de 8.10.2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de informațiile din Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Direcției Piață internă și politici sectoriale din cadrul Ministerului afacerilor externe, prin care se arată că se respectă principiul subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

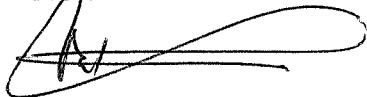
- Admite că temeiul juridic invocat al propunerii de modificare de regulament este articolul 338 alineatul (1) din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene;

- Consideră că propunerea vizează modalitățile legale prin care Comisia să poată organiza sistemul de colectare a datelor (Intrastat) prin acte delegate;
- Subliniază necesitatea de a i se conferi Comisiei competențe de executare care să îi permită să adopte modalități de colectare a informațiilor Intrastat și orice fel de măsuri necesare garantării calității statisticilor, în conformitate cu procedura de examinare prevăzută la art.5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011;
- Constată că, Comitetul Sistemului Statistic European, instituit prin art. 7 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 și considerat instrumentul de coordonare din cadrul Sistemului Statistic European (SSE), sprijină Comisia în competențele sale de executare în anumite domenii statistice, însă nu și în cele care privesc comerțul internațional cu mărfuri. În acest sens este binevenită reorganizarea SSE pentru a fi îmbunătățită coordonarea din cadrul său, ocazie cu care Comitetului SSE i se vor conferi competențe în materie de comitologie;
- Amintește că, datorită simplificării sistemelor de vămuire, la nivel vamal nu mai sunt disponibile informații statistice referitoare la mărfurile supuse prelucrării vamale, fiind benefică o colectare a informațiilor în ce privește circulația acestora prin sistemul Intrastat;
- Admite că ar trebui permise explicit schimburile de date confidențiale, între autoritățile relevante ale statelor membre, doar în scop pur statistic;
- Admite că este necesară stabilirea unei definiții uniforme pentru valoarea statistică, aliniindu-se la definiția utilizată în cadrul statisticilor privind comerțul în afara Uniunii;
- Amintește că Institutul Național pentru Statistică din România a analizat textul propunerii de Regulament și a informat Eurostat că susține proiectul în forma prezentată de Comisia Europeană.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință în 15 octombrie 2013, admite că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

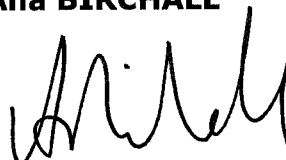
Președinte,

Relu FENECHIU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat:
Gabriela Negreș, consilier



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 15 octombrie 2013
Nr. 4c-19 / *785*

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 471/2009 privind statisticile comunitare privind comerțul exterior cu țările terțe în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea anumitor măsuri - COM(2013) 579

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 471/2009 privind statisticile comunitare privind comerțul exterior cu țările terțe în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei pentru adoptarea anumitor măsuri, COM(2013) 579, BPI-201/E-s/03.09.2013.

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii din data de 8.10.2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Direcției Piață internă și politici sectoriale din cadrul Ministerului afacerilor externe, prin care se arată că se respectă principiul subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

– Admite că temeiul juridic invocat al propunerii de modificare de regulament este articolul 338 alineatul (1) din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene (TFUE);

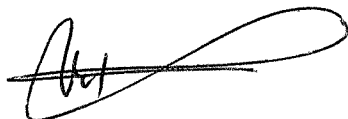
- Admite că, urmare intrării în vigoare a TFUE, competențele conferite Comisiei ar trebui să fie aliniate la articolele 290 și 291 din tratat;
- Admite că modificările propuse au ca scop alinierea legislației la noile norme din tratat, prin conferirea către Comisie a competenței de a adopta atât acte delegate, cât și acte de punere în aplicare care să nu implice sarcini administrative suplimentare semnificative pentru statele membre și pentru unitățile respondente. Actele delegate se referă la proceduri sau destinații vamale, la mărfuri sau mișcări speciale, la culegerea de date și la măsuri cu privire la codurile utilizate pentru aceste date;
- Susține reorganizarea Sistemului Statistic European (SSE) pentru a fi îmbunătățită concentrarea competențelor în materie de comitologie la nivelul Comitetului SSE;
- Admite că propunerea în discuție nu afectează procedurile de adoptare prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 471/2009 care au fost inițiate, însă nu au fost finalizate înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament
- Amintește că Institutul Național pentru Statistică din România a analizat textul propunerii de Regulament și a informat Eurostat că susține proiectul în forma prezentată de Comisia Europeană.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință în 15 octombrie 2013, admite că obiectivele propunerii pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

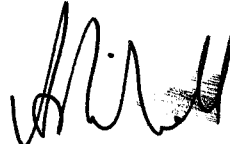
Președinte,

Secretar,

Relu FENECHIU



Ana BIRCHALL



Redactat: Gabriela Negreț, consilier



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 15 octombrie 2013
Nr. 4c 19/ **799**.

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Decizie a Consiliului
de abrogare a Deciziei 2007/124/CE, Euratom a Consiliului
COM (2013) 580**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 3.09.2013, prin BPI-188/ E-s, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Decizie a Consiliului de abrogare a Deciziei 2007/124/CE, Euratom a Consiliului, COM (2013) 580** - din 09.08.2013, document legislativ al COM, elaborat în temeiul Art. 352, din TFUE, în temeiul Art. 203 din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice (EURATOM) și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 21.10.2013.

- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la ședința Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din 09.10.2013, care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*;
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la ședința Comisiei pentru apărare, ordine publică și securitate națională, din 08.10.2013, care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*;
- Având în vedere Nota de informare elaborată de DAGFIJ - MAE ;

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, în data de 15 octombrie 2013:

1. Salută adoptarea acestei inițiative care:

- poate garanta instituirea unei cooperări operaționale eficace în ceea ce privește lupta împotriva terorismului, inclusiv consecințele acestui fenomen, împotriva criminalității organizate și a infracționalității de drept comun și va sprijinind furnizarea de informații la scară europeană
- va favoriza consolidarea activităților de prevenire a criminalității și a terorismului, pentru a promova societăți sigure, întemeiate pe statul de drept.
- nu afectează continuarea, modificarea și anularea totală sau parțială a proiectelor, până la data închiderii acestora sau până la data aprobării asistenței financiare de către Comisie pe baza Deciziei 2007/124/CE, Euratom a Consiliului sau a oricărui alt act legislativ care se aplică asistenței respective la data de 31 decembrie 2013;

2. Comisia pentru afaceri europene sprijină această inițiativă pentru că:

- programul general „Securitate și protecția libertăților”, instituit în conformitate cu cadrul multianual pentru perioada 2007-2013, fundamentat pe două instrumente juridice și, în consecință pe două programele specifice ISEC și CIPS de furnizare a unui sprijin financiar a ajuns la final, aceste programe trebuie să fie abrogate începând de la 1 ianuarie 2014, sub rezerva normelor tranzitorii.
- este lansată în contextul actualelor negocieri europene privind Cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020 și propune, în cadrul general al *Fondului pentru securitate internă*, instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor (FSI – Poliție);
- va oferi sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, schimbul de informații și accesul la informații, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere și a criminalității grave și organizate, inclusiv împotriva terorismului;
- va oferi sprijin financiar pentru protecția populației și a infrastructurii critice, împotriva incidentelor legate de securitate și gestionarea eficace a riscurilor și a crizelor legate de securitate;

Comisia pentru afaceri europene consideră:

- îndreptățită soluția propusă de document prin dispozițiile finale privind intrarea în vigoare a prezentei decizii care au fost redactate astfel încât abrogarea programului specific CIPS să coincidă cu intrarea în vigoare a Regulamentului de instituire a FSI-Poliție, ca și cum abrogarea programului specific CIPS ar fi fost prevăzută chiar în Regulamentul de instituire a FSI-Poliție. Prin urmare, abrogarea programelor CIPS și ISEC va fi abordată în același mod;
- că trebuie susținută propunerea ca Decizia de instituire a programului specific CIPS să fie abrogată începând de la 1 ianuarie 2014.

Comisia pentru Afaceri Europene având în vedere că propunerea aparține categoriei competențelor partajate între Uniunea Europeană și statele membre, cât și faptul că lupta împotriva criminalității organizate, a infracționalității de drept comun, precum și consolidarea activităților de prevenire a criminalității și a terorismului, pentru promovarea unei societăți sigure, întemeiate pe statul de drept, pot fi cel mai bine inițiate la nivelul Uniunii Europene, *consideră că propunerile dezvoltate în acest document nu încalcă principiul subsidiarității.*

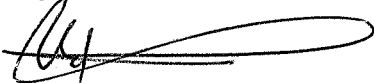
* *

* *

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință azi, 15 octombrie 2013, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerea de Decizie a Consiliului de abrogare a Deciziei 2007/124/CE, Euratom a Consiliului, COM (2013) 580 - din 09.08.2013, îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității și adoptă cu unanimitate de voturi prezentul proiect al Notei de Informare.*

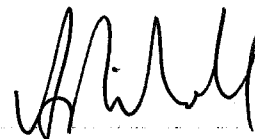
Președinte

Relu FENECHIU



Secretar

Ana BIRCHALL



Redactat M.B.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 15 octombrie 2013
Nr. 4c-19 / 786 .

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a propunerii de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 91/2003 al Parlamentului European și al
Consiliului din 16 decembrie 2002 privind statisticile din transportul feroviar, în ceea ce
privește colectarea datelor privind mărfurile, călătoriile și accidentele
COM(2013) 611**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității **subsidiarității a propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 91/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind statisticile din transportul feroviar, în ceea ce privește colectarea datelor privind mărfurile, călătoriile și accidentele - COM(2013) 611.**

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii, din 09/10/2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de informațiile din Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, în care nu sunt înscrise observații cu privire la încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

- Admite că temeiul juridic este derivat din tratatele constitutive ale Uniunii, atât timp cât propunerea are în vedere modificarea procedurilor stabilite prin Regulamentul 91/2003, într-un sens care nu este de natură să necesite invocarea unui temei juridic diferit sau suplimentar de cel inițial.

- Consideră că propunerea vizează simplificarea procedurilor de raportare a datelor ce fac obiectul regulamentului ce urmează a fi modificat;
- Subliniază justetea evitării raportărilor dedublate, obiectiv pe care propunerea îl vizează prin eliminarea raporării datelor statistice a accidentelor ce sunt oricum transmise Agenției Europene a Căilor Ferate;
- Constată că rezultatele evaluării impactului și ale discuțiilor în grupul operativ sunt în mod coerent reflectate în stabilirea prevederilor regulamentului propus.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință în 15 octombrie 2013, admite că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

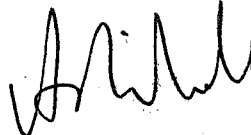
Președinte,

Relu FENECHIU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: FA



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 24.10.2013

Nr. 4c-19/820

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 03.09.2013 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 și art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de instituire a Parchetului European, **COM(2013)534**, *examinare subsidiaritate*.

- **Aviz motivat** al Comisiei pentru afaceri europene

2. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust), **COM(2013)535**, *examinare subsidiaritate*

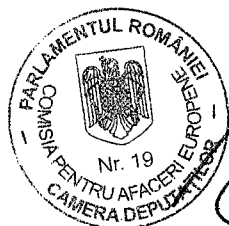
- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene ;

3. Propunere de Recomandare a Consiliului cu privire la măsurile de integrare a romilor în statele membre - COM(2013) 460; *examinare fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului.

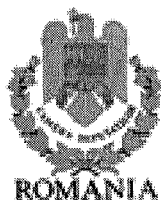
4. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice – COM (2013) 449, *examinare fond*.

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.



Președinte,

Relu FENECHIU



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 23 octombrie 2013
Nr. 4 c-19 / 816

PROIECT FINAL DE AVIZ MOTIVAT

**stabilind ne-conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a Parchetului European - COM (2013) 534**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Parchetului European, COM (2013) 534.

- A. Având în vedere documentul final al ședinței din 1 octombrie 2013, al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională;
- B. Având în vedere Fișa Ministerului Justiției;
- C. Având în vedere Fișa Ministerului Afacerilor Externe;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa privind subsidiaritatea din 26 septembrie 2013, elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;
- E. Având în vedere informațiile transmise de reprezentantul Camerei Deputaților la Parlamentul European;
- F. Având în vedere informațiile publicate pe pagina electronică a platformei de cooperare interparlamentară IPEX, privind avizele motivate emise până la 22 octombrie 2013 de 4 dintre cele 25 de camere din parlamentele naționale care au inițiat proceduri de examinare, respectiv Senatul ceh, Senatul și Camera Reprezentanților din Olanda, Adunarea Națională a Ungariei;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, respectiv art. 86 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
3. La act de hotărârea Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității;

Subscrie la interesul Comisiei pentru apărare față de posibilitatea încheierii unei tranzacții între Parchetul European și persoana suspectată sau acuzată de comiterea unei infracțiuni care prejudiciază interesele financiare ale UE, în urma căreia urmărirea penală încetează, dacă prejudiciul a fost recuperat și a fost plătită o amendă forfetară și consideră că această procedură nouă pentru sistemul judiciar național poate fi asimilată și poate contribui la realizarea obiectivelor propunerii de regulament;

La act de concluzia Comisiei pentru apărare că propunerea consolidează drepturile procedurale ale persoanelor suspectate care vor face obiectul cercetărilor desfășurate de Parchetul european;
4. La act de poziția preliminară a Guvernului României, care manifestă, în principiu, deschidere pentru orice propunere la nivelul Uniunii Europene, menită să asigure o eficientizare a măsurilor de combatere a corupției, în general, și a fraudelor legate de fondurile europene, în special;
5. La act de intenția exprimată de Guvernului României de a semnala în Consiliul UE, necesitatea unei analize aprofundate a proiectului de Regulament, având în vedere numeroasele aspecte problematice sau neclare;
6. La act de punctul de vedere al Ministerului Justiției că propunerea de regulament prezintă anumite aspecte problematice, în curs de analiză, dar respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
7. Reține că din punct de vedere procedural, realizarea pragului care să ateste nerespectarea de către acest proiect legislativ a principiului subsidiarității este stabilită la o pătrime din totalul voturilor atribuite parlamentelor naționale, conform prevederilor articolului 76 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitor la spațiul de libertate, securitate și justiție; reține de asemenea că acest proiect se supune procedurii legislative speciale, astfel că poate fi adoptat doar cu unanimitate de voturi în Consiliu, după aprobarea de către Parlamentul European; reține că Danemarca, Irlanda și Regatul Unit, care beneficiază de clauza „opt out” pot alege să nu aplice acest act, chiar dacă ar fi adoptat;
8. La act de faptul că instituirea Parchetului European este deja stabilită la alin. (1) art. 86 TFUE, iar dreptul său de a cerceta, de a urmări și de a trimite în

judecată, autorii și coautorii infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare și de a exercita în fața instanțelor competente ale statelor membre acțiunea publică în legătură cu aceste infracțiuni, este deja stabilit la alin. (2) al art. 86 TFUE;

9. Recunoaște importanța combaterii eficiente a fraudelor împotriva intereselor financiare europene, dar constată că sintagma „interese financiare europene” nu este precizată, astfel încât, mai ales în cauzele complexe, ar fi dificil de stabilit, care dintre infracțiunile comise afectează doar interesele financiare ale Uniunii și care dintre infracțiunile care afectează în mod clar interesele financiare ale Uniunii, încalcă în același timp și legi naționale; din acest motiv, devine posibilă extinderea acțiunilor Parchetului European dincolo de intenția art. 86 TFUE, iar riscul de suprapunere a competențelor parchetelor naționale și Parchetului european, precum și riscul ca urmărirea penală efectuată la nivel național să fie obstrucționată, este considerabil;
10. Consideră că valoarea adăugată a creării unei noi competențe a UE în materie de urmărire penală nu a fost suficient motivată de către Comisie și în acest sens reține următoarele:
 - chiar dacă art. 86 TFUE constituie temeiul juridic pentru înființarea unui viitor Parchet European, alin. (1) din acel articol stabilește instituirea Parchetului European „pornind de la Eurojust”, iar Comisia Europeană nu a evaluat funcționarea Eurojust, mai concret rezultatele Deciziei 2009/426/JAI din 16 decembrie 2008 privind consolidarea Eurojust, ceea ce echivalează cu nemotivarea propunerii de regulament;
 - Comisia Europeană trebuia să motiveze suficient respingerea unui model colegial pentru Parchetul European și limitele pe care funcționarea Eurojust le-ar fi atins, împrejurări care nu ar permite instituirea unui atare Parchet chiar din cadrul (sau pornind de la) Eurojust;
 - Comisia Europeană era chemată să stabilească insuficiența urmăririi penale a faptelor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, în contextul dimensiunii preponderent naționale și locale a acelor fapte;
 - Comisia Europeană trebuia să explice în mod detaliat chestiunea controlului judecătoresc al actelor de procedură adoptate de Parchetul European;
11. Consideră că, întrucât o fraudă se comite la nivel național sau local, combaterea adecvată a acestei fraude depinde în primul rând de măsurile luate la acest nivel; în acest context, competența exclusivă a Parchetului European, în cercetarea, urmărirea penală și trimiterea în judecată a autorilor infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale UE și competența accesorie, de urmărire penală a infracțiunilor conexe, ridică neclarități privind respectarea principiului securității juridice, de vreme ce nu este supusă niciunei căi de atac;
12. Consideră că utilizarea optimă a mecanismelor europene de coordonare în materie penală, deja existente nu a fost complet realizată, deși aceste mecanisme oferă facilități suficiente pentru combaterea eficientă a fraudei cu fonduri europene și își exprimă opțiunea pentru consolidarea Agenției

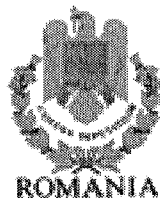
Eurojust și Oficiului European de Luptă Antifraudă, OLAF, precum și pentru valorificarea la maximum a competențelor conferite acestor instituții.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 22 și 23 octombrie 2013, în prezența a 17 dintre cei 26 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să pronunțe **un aviz motivat**, în sensul că **propunerea de regulament nu este conformă cu principiul subsidiarității**.

Prezentul aviz motivat se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.


Președinte,
Relu FENECHIU

Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 23 octombrie 2013
Nr. 4 c-19 / *819*

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al
Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru
Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) - COM (2013) 535**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) - COM (2013) 535.

- A. Având în vedere documentele rezultate din dezbaterile Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională la data de 1 octombrie 2013;
- B. Având în vedere Fișa Ministerului Justiției;
- C. Având în vedere Fișa Ministerul Afacerilor Externe;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa privind subsidiaritatea din 26 septembrie 2013, elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

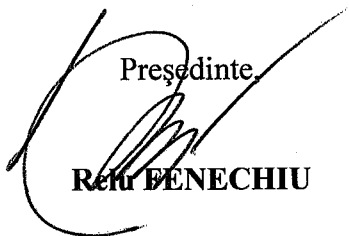
Comisia pentru afaceri europene:

- 1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
- 2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, respectiv art. 85 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

3. Ia act de hotărârea Comisiei juridice, de disciplină și imunități că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității;
4. Califică instituirea unui cadru juridic unic și înnoit pentru Eurojust, ca agenție a Uniunii care să constituie succesoarea legală a unității Eurojust, drept o măsură binevenită;
5. Apreciază că Eurojust ar trebui perceput ca un actor global în justiția penală internațională și un „ghișeu unic” între statele membre ale UE și state terțe în cooperarea judiciară și schimbul de informații, în cazuri având conexiuni dincolo de frontierele Uniunii;
6. Ia act că au fost respectate prevede la articolul 86 din TFUE, fiind incluse dispoziții pentru a garanta că Parchetul European este constituit pornind de la Eurojust și că Eurojust poate sprijini activitatea Parchetului, dar semnalează că ar trebui întreprinse toate eforturile pentru a fi evitată duplicarea atribuțiilor și reducerea eficienței Eurojust ca urmare a unui transfer de resurse disproporționat către viitorul Parchet European;
7. Salută dispoziția specifică privind cooperarea privilegiată între Eurojust și Europol;
8. Observă că propunerea de regulament nu aduce schimbări de substanță în ce privește misiunea Eurojust de a susține și de a consolida coordonarea și cooperarea dintre autoritățile judiciare naționale în legătură cu formele grave de criminalitate;
9. Observă că reforma vizează gestiunea internă a Eurojust și salută realizarea unei distincții clare între sarcinile operaționale ale Colegiului Eurojust, compus din membri naționali și sarcinile administrative;
10. Apreciază ca valid și viabil, cadrul prin care se reduce sarcina administrativă îndeplinită de membrii naționali și se consolidează dimensiunea europeană a Eurojust prin participarea Comisiei la conducerea agenției și printr-o mai mare implicare a Parlamentului European și a parlamentelor naționale în evaluarea activităților sale; consideră că acest cadru poate contribui la dezvoltarea potențialului Eurojust de luptă împotriva infracțiunilor grave cu caracter transfrontalier și îi poate consolida funcțiile sale operative;
11. Salută modificarea privind controlul democratic prin implicarea Parlamentului European și a parlamentelor naționale în evaluarea activității Eurojust; ia act că parlamentelor naționale le vor fi transmise raportul anual al Eurojust, dar și rezultatele studiilor și proiectelor strategice elaborate sau comandate de Eurojust, acordurile de lucru încheiate cu terți, precum și raportul anual al Autorității Europene pentru Protecția Datelor; susține dimensiunea pro-activă a mandatului Eurojust și încurajează parlamentele naționale să contribuie la consolidarea sa;
12. Consideră cadrul legislativ național relativ la Eurojust ca fiind la un standard corespunzător; remarcă în mod special, transmiterea raportului referitor la activitatea Biroului român la Eurojust și către Parlament, alături de Ministerul Public și Consiliul Superior al Magistraturii, precum și posibilitatea ca membrul național român la Eurojust să fie audiat de comisiile juridice și comisiile pentru afaceri europene ale celor două Camere;
13. Observă că propunerea de regulament conține o serie de prevederi care înlătură o mare parte din îngrijorările privind respectarea principiului subsidiarității;

- din perspectiva atribuțiilor Eurojust, propunerea legislativă nu îi atribuie decât competențe funcționale complementare (specifice cooperării judiciare – art. 85 alin. (1) b) și c)) în condițiile în care potrivit art. 85 Eurojust-ului i s-ar fi putut atribui și competențe principale, în sensul de a dispune începerea urmăririi penale sau cel puțin de a propune începerea urmăririi penale, inclusiv în ceea ce privește infracțiunile împotriva intereselor financiare ale U.E.;
 - nu aduce atingere modului în care statele membre își organizează sistemele lor judiciare sau procedurile administrative pentru desemnarea membrului național și organizarea internă a birourilor naționale la Eurojust;
 - autoritățile naționale sunt informate cu privire la cercetările și urmăririle penale despre care Eurojust are cunoștință și care au repercusiuni la nivelul Uniunii sau care ar putea afecta alte state membre decât cele direct vizate;
 - au fost extinse competențele membrilor naționali, în timp ce Comitetul executiv are doar misiunea de a asista Colegiul, fără însă a fi implicat în funcțiile operaționale ale Eurojust;
16. Consideră că asigurarea unui grad rezonabil de flexibilitate privind competența Eurojust, pentru alte tipuri de infracțiuni decât cele incluse în lista din anexă, s-ar încadra în prevederile art. 85 TFUE și ar asigura consistența acțiunilor și eficiența agenției;
17. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 22 și 23 octombrie 2013, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Raluca FENECHIU



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 23 octombrie 2013
Nr. 4 c-19 / 818

PROIECT FINAL DE OPINIE
privind examinarea în fond a

Propunerii de
RECOMANDARE A CONSILIULUI
cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre
COM (2013) 460

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special art. 148,

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și sesizării prin adresa nr. 21/E din 3 septembrie 2013, a Biroului permanent, precum și Lista finală de propuneri de proiecte legislative și documente de consultare europene care vor fi supuse, cu prioritate, procedurii de control parlamentar a Camerei Deputaților în anul 2013, aprobată de Biroul permanent, la data de 4 martie 2013,

- A. Având în vedere documentele rezultate din dezbaterile Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale la data de 15 octombrie 2013,
- B. Având în vedere documentele rezultate din dezbaterile Comisiei pentru muncă și protecție socială la data de 8 octombrie 2013,
- C. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 9 septembrie 2013,
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 18 septembrie 2013, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- E. Având în vedere prezentarea făcută de Președintele „Agenției Naționale pentru Romi”,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act că această propunere de recomandare a Consiliului vizează accelerarea progreselor, prin concentrarea atenției statelor membre asupra unor măsuri concrete care sunt de o importanță crucială pentru punerea în aplicare eficientă și rapidă a strategiilor lor;
2. Reamintește că la 5 aprilie 2011, Comisia a propus Comunicarea: Un cadru UE pentru strategiile naționale de incluziune a romilor până în 2020 (COM (2011) 173) un cadru al UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, iar Consiliul European a aprobat acest cadru în iunie 2011, demonstrând voința politică a UE de a aborda situația romilor;
3. Reamintește de asemenea, că în luna mai 2011 Comisia pentru afaceri europene a emis o opinie privind acea Comunicare a Comisiei Europene. Opinia a integrat punctele de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (inclusiv Subcomisia parlamentară pentru romi), Comisiei pentru muncă și protecție socială, Comisiei pentru sănătate și familie, Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă și a fost asumată de Camera Deputaților. Opinia susține: - ideea că romii pot fi considerați o minoritate europeană și în consecință tratarea problemei lor ar trebui să facă obiectul unei abordări la nivel european, iar incluziunea romilor trebuie să se facă pe întreg teritoriul UE; - că necesitatea elaborării unor strategii, programe specifice cetățenilor romi, adoptate prin documente specifice, separat de cele care se adresează grupurilor vulnerabile în general, datorită atât specificității acestei problematice, cât și necesității participării reprezentanților organizațiilor societății civile rome la elaborarea acestora;
4. Reamintește că în răspunsul său [C(2011)8138 din 16.11.2011] la opinia Camerei, Comisia Europeană a subliniat că responsabilitatea primordială pentru integrarea economică și socială a populației rome revine statelor membre, în special celor de origine, distanțându-se astfel de punctul de vedere al Camerei Deputaților;
5. Constată că propunerea consolidează cadrul UE cu un instrument juridic fără caracter obligatoriu, astfel încât să fie mai ușor pentru statele membre să își concretizeze angajamentele, prin alegerea celor mai bune mijloace pentru realizarea obiectivelor stabilite;
6. Consideră că măsurile concrete de incluziune corespund celor patru domenii de acțiune ale Concluziilor Consiliului din 2011, respectiv educație, ocupare, sănătate și locuințe; accentuarea importanței finanțării acțiunilor și includerea subiectului în contractele de parteneriat corespund următorului cadru multianual (2014-2020); perfecționarea cadrului instituțional prin creșterea implicării planului local, rolului organelor de combatere a discriminării și al punctelor naționale de contact pentru strategiile de incluziune a romilor, pot contribui la progrese în ce privește combaterea discriminării și a segregării, reducerea sărăciei, participarea romilor în viața comunității;
7. Admite că recursul Recomandării la cele mai bune practici pentru consolidarea integrării romilor, poate aduce valoare adăugată și recomandă includerea în partea operativă a programelor, a unor măsuri fezabile;
8. Se realizează punctului de vedere exprimat în Recomandare că aplicarea principiilor generale menite să asigure alocarea transparentă și adecvată a fondurilor (nu doar a

fondurilor UE, cât și a fondurilor naționale și locale) pentru integrarea romilor, reprezintă o condiție a succesului programelor;

9. Își exprimă acordul cu măsurile recomandate statelor membre, care ar trebui :

- să pună în aplicare, la nivel regional și local, măsuri de combatere a segregării privind romii;
- să se asigure că, în cazul evacuărilor forțate, se respectă pe deplin nu doar acquis-ul UE, ci și obligațiile internaționale în domeniul drepturilor omului, în special obligațiile care decurg din Convenția europeană a drepturilor omului;
- să pună în aplicare măsuri prin care să se combată discriminarea romilor în societate, în special prin: (a) acțiuni de sensibilizare a comunităților de romi și a publicului larg cu privire la avantajele integrării romilor; (b) acțiuni de sensibilizare a publicului larg cu privire la natura multiculturală a societăților și prin includerea acestor aspecte în programele școlare și în materialele pedagogice, după caz;
- să combată discriminarea cu care se confruntă copiii și femeile de etnie romă, inclusiv discriminarea multiplă, prin aplicarea de către autoritățile naționale a legislației privind căsătoriile între minori, combaterea căsătoriilor forțate și interzicerea cerșetoriei în rândul copiilor romi;
- să combată sărăcia și excluziunea socială care afectează populația romă, prin investiții în capitalul uman și prin politici de coeziune socială;
- ținând seama de mărimea populației de etnie romă de pe teritoriul lor, să considere integrarea romilor drept unul dintre aspectele-cheie ale programelor naționale de reformă, în contextul Strategiei Europa 2020;
- să sprijine activitatea și capacitatea instituțională a organismelor de promovare a egalității de tratament, acordându-le resurse adecvate pentru ca ele să poată oferi asistență juridică și judiciară, precum și sprijin, persoanelor de etnie romă care sunt victime ale discriminării;
- să dezvolte proiecte și acorduri bilaterale sau multilaterale, în scopul de a oferi soluții la problemele legate de mobilitatea transfrontalieră a romilor în cadrul Uniunii Europene și de a sprijini învățarea reciprocă și multiplicarea bunelor practici, de exemplu prin cooperarea dintre autoritățile care gestionează fondurile structurale, în scopul elaborării unor intervenții eficace privind integrarea romilor.

10. Recunoaște că responsabilitatea integrării romilor ar trebui să revină, în primul rând, autorităților publice naționale, dar reiterează punctul de vedere că romii pot fi considerați o minoritate europeană sau mai corect spus, o etnie europeană și în consecință tratarea problemei lor ar trebui să facă obiectul unei abordări la nivel european.;

11. Precizează că etnia romă poate fi tratată ca etnie europeană pentru că întrunește printre altele următoarele caracteristici: folosește limba romani, limbă care face parte din ramura indo-ariană a familiei de limbi indo europene, fiind similară cu alte limbi hinduse precum hindi, nu are un stat propriu, păstrează aceleași tradiții de sute de ani indiferent de statele în care trăiește și de modul de viață sedentar sau nomad pe care îl duce;

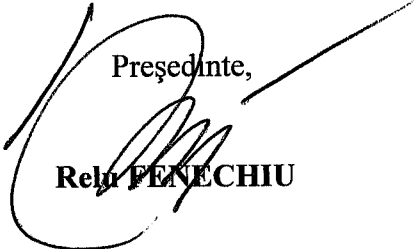
12. Consideră că întărirea cadrului în domeniul incluziunii romilor este de un interes evident pentru România și dorește ca problematica incluziunii să fie păstrată pe

15. agenda activă a Uniunii Europene, ca problemă de interes special, cu evitarea unor aspecte cu conotații negative (ex. privind „migrația” între state UE);
16. Precizează că Strategia Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012 – 2020 va fi modificată, după finalizarea procesului de descentralizare administrativă aflată în curs în România;
17. Semnalează că integrarea socială și economică a romilor este un proces cu două sensuri, care necesită o schimbare de mentalitate atât a cetățenilor care compun majoritatea, cât și a a cetățenilor din cadrul etniei rome.

Față de cele expuse, în ședințele din 22 și 23 octombrie 2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a analizat propunerea considerând-o oportună și realistă și a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezentul proiect final de opinie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a deciziei comune.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Relu FENECHIU

Redactat: MMM



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 14 octombrie 2013

Nr. 4c-7/497

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de Recomandare a Consiliului cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre - COM (2013) 460

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Recomandare a Consiliului cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre - COM (2013) 460*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 8 octombrie 2013.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că documentul european prezintă situația actuală din Europa, unde o parte dintre cetățenii de etnie romă sunt supuși prejudecății, intoleranței, discriminării și excluziunii sociale, fiind marginalizați și trăind în condiții socio-economice precare. Exercitarea deplină a drepturilor privind libera circulație în UE nu poate fi îngădită, dar, în ceea ce-i privește pe romi, ar trebui să se prevadă și o serie de îmbunătățiri referitoare la condițiile de trai și la integrarea economică și socială a acestora în statele membre (atât în cele de origine, cât și în cele de reședință).

Pe baza Cadrului european pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, aprobat de Consiliul European în iunie 2011, Comisia Europeană își propunea:

- să se asigure că statele membre adoptă o abordare eficace pentru integrarea romilor;
- să sprijine obiectivele cu privire la cei 4 piloni (educația, ocuparea forței de muncă, sănătatea și locuințele);
- să raporteze anual cu privire la progresele înregistrate de statele membre.

În data de 19 mai 2011, Consiliul a adoptat concluziile privind Cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor, care exprima angajamentul statelor membre de a avansa procesul de integrare socioeconomică. Tot în același an, s-a cerut punerea în aplicare rapidă a concluziilor Consiliului din 19 mai 2011 privind Cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, în special în ceea ce privește elaborarea, actualizarea sau dezvoltarea strategiilor naționale ale statelor membre privind integrarea romilor sau a pachetelor integrate de măsuri de politică pentru îmbunătățirea situației romilor.

În 2012 s-au evaluat pentru prima dată strategiile naționale prezentate de statele membre și se adoptă concluzii și indicații specifice privind punctele forte și punctele slabe ale strategiei fiecărui stat membru.

Raportul Comisiei din 2013 s-a axat pe progresele înregistrate de statele membre, care au urmărit:

- existența unor condiții prealabile pentru punerea în aplicare a strategiilor naționale;
- implicarea autorităților regionale și locale, precum și a societății civile;
- monitorizarea și evaluarea punerii în aplicare a strategiilor;
- consolidarea rolului punctelor de contact naționale pentru romi;
- alocarea fondurilor necesare;
- intensificarea luptei împotriva discriminării și integrarea sa în cadrul altor politici.

Referitor la obiectivul prezentei propuneri s-a menționat că aceasta are la bază comunicările din 2011 și 2012 ale Comisiei Europene și concluziile din 2011 ale Consiliului cu privire la integrarea romilor. Documentul vizează accelerarea progreselor, printr-o serie de măsuri concrete, cu importanță în aplicarea strategiilor, vizând eficacitatea lor. De asemenea, propunerea oferă

orientări pentru statele membre și consolidează cadrul UE cu un instrument juridic fără caracter obligatoriu, astfel încât să fie mai ușor pentru statele membre să își concretizeze angajamentele.

Recomandarea vizează, în mod special:

- o acțiune cu obiective specifice, bazată pe cele mai bune practici, pentru consolidarea integrării romilor, cu respectarea deplină a principiului subsidiarității și fără să se suprapună legislației existente a UE. Acțiunea vizează educația, ocuparea forței de muncă, sănătatea și locuințele;

- aspectele esențiale pentru punerea în practică a politicilor de integrare a romilor și pentru garantarea sustenabilității acestora, cum ar fi: combaterea discriminării și a stereotipurilor, protecția copiilor și a femeilor, adoptarea unei strategii de investiții sociale, strângerea de informații cu privire la situația romilor, în scopul de a se monitoriza impactul politicilor, concretizarea angajamentelor naționale în acțiune la nivel local, sprijin pentru activitatea organismelor care promovează egalitatea de tratament a romilor, consolidarea resurselor și a capacităților punctelor de contact naționale pentru romi și dezvoltarea cooperării transnaționale;

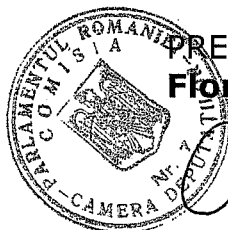
- principii generale menite să asigure alocarea transparentă și adecvată a fondurilor (nu doar a fondurilor UE, ci și a fondurilor naționale și locale) pentru integrarea romilor.

În ceea ce privește implicațiile României, s-a precizat că în *Strategia Guvernului României* din decembrie 2011, de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012-2020, se prevede că politica Guvernului României se bazează pe o abordare pro-activă, care are drept obiectiv creșterea generală a standardului de viață al populației și stimularea câștigurilor obținute din muncă prin facilitarea ocupării și promovarea politicilor incluzive cu adresabilitate către toate grupurile vulnerabile printre care și minoritatea romă. Aplicarea politicii de incluziune socială a minorității romilor presupune o abordare integratoare, un proces planificat și acțiuni conjugate, urmate de adoptarea de strategii, programe și proiecte specifice. Politicile sociale cu referire la minoritatea romilor, axate pe conceptul de incluziune socială, adoptate de Guvern sunt: *Planul național anti-sărăcie* și *Promovare a incluziunii sociale (PNAinc)*, *Memorandumul comun de*

incluziune socială (JIM), Planul național de dezvoltare al României 2007 - 2013 (PNDR), Programul guvernamental pentru perioada 2009-2012 și Programul național de reformă 2011 - 2013.

De asemenea, s-a spus că Agenția Națională pentru Romi a inițiat procesul de consultare și elaborare a Strategiei cu reprezentanți ai ministerelor de resort și ai instituțiilor de specialitate ce urmează să implementeze măsurile prevăzute în planurilor de măsuri sectoriale, cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale și reprezentanții societății civile, cu începere din luna noiembrie 2010. După consultarea acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, documentul a fost supus procesului de consultare publică în perioada 1-31 august 2011. Strategia Guvernului se implementează în perioada 2012-2020. Documentul este însoțit de planuri de măsuri aferente fiecărei direcții de acțiune. În funcție de evoluțiile la nivel național și european, Strategia Guvernului va fi modificată, adaptată și completată, planurile de măsuri specifice urmând a fi actualizate pe baza rezultatelor și recomandărilor formulate în procesul de evaluare și monitorizare.

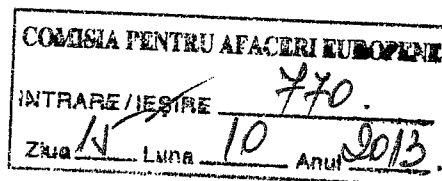
Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului **proiect de opinie**, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Direcției pentru Uniunea Europeană.

 **PREȘEDINTE,**
Florin Iordache

SECRETAR,
Mihăiță Găină



Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

15 octombrie 2013
Nr. E62/2013-COM (2013) 460

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării E 62/2013- Propunere de Recomandare a
Consiliului cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în
statele membre
COM(2013) 460/ 2013/0229 (NLE)

1. Numele și numărul documentului:

E 62/2013- Propunere de Recomandare a Consiliului cu privire la
măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre - COM(2013)
460/ 2013/0229 (NLE)

2. Data sesizării: 17.09.013

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 15.10.2013

4. Dezbateri: Data: 15.10.2013

5. Textul proiectului de opinie

Comunicarea Comisiei Europene privind Propunere de Recomandare a
Consiliului cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele
membre - COM(2013) 460/ 2013/0229 (NLE), a fost trimisă de către Biroul
Permanent cu adresa nr. 21/E din 03. 09.2013, pentru examinare examinare
fond, ca inițiativă prioritară a Comisiei Europene.

Acest document a fost înregistrat la Comisie cu nr. **4c-5/382/17 septembrie
2013** și a fost dezbătut în Comisie în ședința din **15 octombrie 2013**.

La ședință au fost prezenți un număr de 9 deputați din numărul total de 13.
Astfel, au fost prezenți domnii deputați: Nicolae Păun, Dorel-Gheorghe Căprar,
Remus-Florinel Cernea, Ioan-Sorin Roman, Claudiu-Andrei Tănăsescu, Mircea
Lubanovici, Ion Cristinel Marian, Tudor Ciuhodaru precum și dna deputată
Tamara-Dorina Ciofu.

Au fost absenți: domnul deputat Markó Attila-Gabor - din Grupul
parlamentar al UDMR, dl deputat Dan-Ștefan Motreanu - din Grupul

parlamentar al PNL, precum și domnii deputați Radu Stroe și Mihai-Alexandru Voicu - din Grupul parlamentar al PNL - care sunt membri ai Guvernului.

Ședința a fost condusă de domnul deputat Nicolae Păun în calitate de președinte al Comisiei.

Această propunere se referă la cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor, adoptată de Comisie la 5 aprilie 2011. A fost prezentată de Comisia Europeană (COM) în contextul Concluziilor Consiliului European privind integrarea romilor 2011-2020, și urmărește ghidarea statelor membre pentru eficientizarea măsurilor de integrare a romilor și creșterea nivelului de implementare a strategiilor naționale.

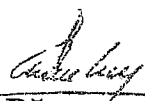
Proiectul se întemeiază pe principiile egalității și nediscriminării, în special pe art. 2 și 3 ale Tratatului privind Uniunea Europeană, iar în condițiile liberei circulații la nivel UE, un aspect vizat este cel al impactului transfrontalier.

Referitor la **conținutul propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

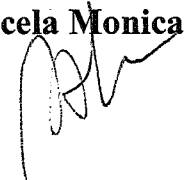
- concluzia principală a fost că toți membrii UE au considerat oportună adoptarea de strategii în materie de incluziune a romilor de statele membre;
- sunt vizate, prioritar, măsurile de incluziune pentru asigurarea accesului romilor la educație, locuri de muncă, sistemul de sănătate și locuințe;
- este accentuată importanța finanțării acțiunilor și includerea subiectului în contractele de parteneriat corespunzând următorului cadru multianual (2014-2020);
- sunt abordate și aspectele orizontale: combaterea discriminării și a segregării, reducerea sărăciei, participarea romilor în viața comunității;
- În ceea ce privește aspectele instituționale se remarcă importanța planului local, rolul organelor de combatere a discriminării și al punctelor naționale de contact pentru strategiile de incluziune a romilor.

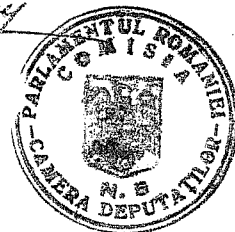
În urma examinării și a dezbaterilor, membrii Comisiei, consideră că, din punctul de vedere al României, **documentul poate fi considerat oportun și realist**, fiind importantă dimensiunea europeană a problematicii și stabilirea unui cadru comun al Uniunii Europene.

PREȘEDINTE


deputat Nicolae Păun

Întocmit:

Consilier Marcela Monica STOICA






Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 22/10/2013

Nr.

4c-19/ 217

PROIECT FINAL DE OPINIE
privind examinarea în fond a
Propunerii de
DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI
privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice
COM (2013) 449

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special art. 148,

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

În temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

În temeiul sesizării prin Nota nr. 21/E din 03.09.2013, a Biroului permanent,

- A. Luând în considerare proiectul de opinie transmis de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în urma ședinței sale din 25.09.2013,
- B. Luând în considerare proiectul de opinie transmis de Comisia pentru industrii și servicii, în urma ședinței sale din 25.09.2013,
- C. Luând în considerare proiectul de opinie transmis de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, în urma ședinței sale din 18.09.2013,
- D. Luând în considerare proiectul de opinie transmis de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în urma ședinței sale din 18.09.2013,
- E. Având în vedere Nota MAE/Direcția Piață Internă și Politici Sectoriale, din 13.09.2013,
- F. Având în vedere Nota de informare transmisă de Direcția Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

I. Remarcă oportunitatea prevederilor actului și subliniază următoarele :

Posibilitatea prevăzută în directivă pentru autoritățile contractante și entitățile contractante de a accepta facturile electronice care respectă alte standarde decât standardul european comun, precum și facturile pe suport de hârtie, cu excepția cazului în care se prevede altfel în legislația națională, este de natură să contribuie la reducerea costurilor de aplicare.

Obiectivul directivei vine în principiu în sprijinul microîntreprinderilor și întreprinderilor mici și mijlocii, dar ar fi de dorit ca interesele lor să fie ocrotite prin adoptarea unei soluții care să fie accesibilă în mod real și ușor de preluat pentru toți utilizatorii, atât din punctul de vedere al costurilor, cât și al tehnologiei utilizate.

II. Recomandă ca următoarele aspecte să se afle în atenția Comisiei Europene, pentru a asigura atingerea obiectivelor reglementării prin propunerea de directivă:

1. În România facturarea electronică este permisă prin Codul Fiscal de o manieră flexibilă. Astfel, pentru ca o factura să fie considerată factură electronică, aceasta trebuie să fie **emisă și primită în format electronic**, tipul formatului electronic al facturii fiind opțiunea persoanelor impozabile. Chiar și facturile create pe suport de hârtie care sunt scanate, trimise și primite în format electronic sunt considerate facturi electronice.

Fiecare persoană impozabilă stabilește modul de garantare a autenticității originii, a integrității conținutului și a lizibilității facturii. Acest lucru poate fi realizat prin controale de gestiune care stabilesc o pistă fiabilă de audit între o factură și o livrare de bunuri sau prestare de servicii sau prin orice alte tehnologii, cum ar fi o semnătură electronică avansată sau un schimb electronic de date, în cazul în care procedurile utilizate garantează autenticitatea și integritatea datelor.

Pe baza acestei experiențe a României, considerăm că în transpunerea și implementarea propunerii de directivă este necesar ca standardizarea prevăzută să confere procesului de facturare electronică o flexibilitate maximă, reținându-se doar acele elemente strict necesare garantării autenticității.

2. Așa cum reiese și din decizia Curții de Justiție Europene în cazul C-271/12 - Grup de companii belgiene vs. Statul Belgian din 8 mai 2013, autoritățile naționale pot avea puncte de vedere diferite în ce privește interpretarea condițiilor de conținut al facturilor ce conferă dreptul de deductibilitate al TVA, precum și la modul de furnizare a unor asemenea informații.

Mai mult, așa cum reiese din Deciziile Curții în cazurile reunite 123/87 și 330/87 *Jeunehomme and EGI* [1988] ECR 4517, autoritățile fiscale au dreptul de a solicita informații suplimentare în facturi pentru a se asigura că TVA este colectat corect și legal și pentru a permite în final verificarea. În același sens, deși Directiva a VI-a (77/388/EEC) prevede că anumite elemente sunt obligatorii pentru ca o factură să confere dreptul de a deduce TVA, solicitarea unor asemenea elemente nu poate fi de natură a face dreptul de deducere practic imposibil sau excesiv de dificil. (*Jeunehomme and EGI*).

Această jurisprudență europeană este de natură să semnaleze faptul că elementele de conținut solicitate unei facturi sunt supuse interpretării ce poate da naștere la situații conflictuale.

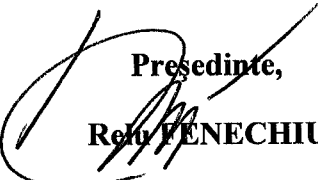
Pentru a preveni pe cât posibil un asemenea efect nedorit, considerăm că propunerea de directivă ar trebui să conducă la o standardizare ce să conțină un dispozitiv de interpretare extins, eventual cu luarea în considerare a particularităților sistemelor de drept financiar-contabil ale fiecărui Stat membru. Aceasta deoarece aplicarea unitară a facturării electronice se referă *per-se* nu doar la condițiile de formă ci și la interpretarea *de jure*, forma electronică neeliminand interpretarea, așa cum am arătat mai sus.

*

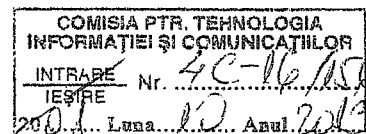
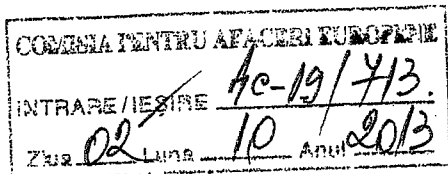
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 22/10/2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, consideră prevederile din propunerea de directivă ca fiind oportune și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor /recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.


Președinte,
Relu FENECHIU

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice
COM (2013) 449**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 09.09.2013 pentru examinare în fond cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice COM (2013) 449*.

Proiectul de directivă privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice propune instituirea unui standard european de facturare electronică, care să îmbunătățească interoperabilitatea între diferite sisteme de facturare electronică, în principal cele naționale.

În prezent în statele membre ale UE există și sunt utilizate diferite standarde globale, naționale, regionale privind facturile electronice. Niciunul dintre aceste standarde nu s-a impus, iar majoritatea nu sunt interoperabile ceea ce are drept rezultat o complexitate excesivă, insecuritate juridică și costuri de exploatare suplimentare pentru agenții economici care utilizează facturi electronice în cadrul statelor membre. Agenții economici care doresc să desfășoare activități de achiziții publice transfrontaliere au adesea obligația de a respecta câte un nou standard de facturare electronică de fiecare dată când accesează o piață nouă.

Scopul prezentei propuneri de directivă este de a elimina incertitudinea juridică, complexitatea excesivă și costurile de funcționare suplimentare pentru operatorii economici care, în prezent, trebuie să utilizeze diferite facturi electronice în statele membre. Acest act legislativ

va contribui, de asemenea, la stimularea adoptării facturării electronice în Europa, care rămâne la un nivel foarte scăzut, reprezentând numai 4-15 % dintre toate facturile transmise.

Agenda digitală pentru Europa, unul dintre pilonii Strategiei UE 2020, identifică e-guvernarea și piața unică digitală ca elemente esențiale ale unei economii moderne și competitive a UE. La sfârșitul anului 2011, ca parte a procesului de modernizare a cadrului juridic privind achizițiile publice, Comisia a propus ca etapele procedurii, notificarea electronică, accesul electronic la documentele de achiziții și depunerea electronică, să devină obligatorii pe teritoriul UE. În aprilie 2012, această propunere a fost urmată de comunicarea intitulată „O strategie pentru achizițiile publice electronice” care stabilește o strategie pentru tranziția la achizițiile publice electronice. În 2010, Comisia a publicat o comunicare intitulată „Cum poate Europa să profite din plin de avantajele facturării electronice”, în care a propus statelor membre să adopte facturarea electronică și să rezolve problemele care rezultă din lipsa de interoperabilitate între sistemele de facturare electronică existente. Comunicarea a propus ca până în 2020, facturarea electronică să devină metoda predominantă de facturare. În 2012, Consiliul European a solicitat măsuri pentru a promova facturarea electronică, iar Parlamentul European a solicitat ca aceasta să devină obligatorie în achizițiile publice până în 2016. Ca rezultat al acestor solicitări și având în vedere avantajele generate, în octombrie 2012, *Actul privind piața unică II* a identificat o propunere privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice ca fiind una dintre cele douăsprezece acțiuni-cheie.

Gestionarea achizițiilor publice are o mare importanță în contextul actual de consolidare bugetară. Întrucât cheltuielile publice pentru bunuri, lucrări și servicii reprezintă 19 % din PIB-ul UE, gestionarea lor cât mai eficientă poate contribui în mod semnificativ la îmbunătățirea generală a eficienței cheltuielilor publice. O administrație publică eficientă este un element esențial al competitivității economiei UE. Modernizarea administrației publice a fost identificată ca fiind una dintre cele cinci priorități ale analizei anuale a creșterii efectuate de Comisie în 2012 și în 2013. Reforma achizițiilor publice, digitalizarea administrației publice, reducerea sarcinii administrative și creșterea transparenței sunt toate elemente de creștere.

Existența mai multor standarde privind facturarea electronică care nu sunt interoperabile în cadrul UE reprezintă principala sursă a problemelor în ceea ce privește schimbul de facturi în domeniul achizițiilor publice. Sursa problemelor menționată mai sus se încadrează într-un context mai larg în care, în ciuda eforturilor depuse pentru a stimula utilizarea facturării electronice și în pofida recunoașterii la scară largă a numeroaselor sale beneficii, se constată o lipsă de reacție a administrațiilor publice din UE. Statele membre care au luat decizia de a facilita sau de a impune utilizarea facturării electronice au recurs frecvent la propriile soluții tehnice, pe baza unui standard național separat — ceea ce nu face decât să agraveze problema interoperabilității, având în vedere apariția unui număr și mai mare de noi standarde pe piață.

Obiectivele prezentei propuneri de directive a Parlamentului European și a Consiliului sunt următoarele:

Obiective generale

Obiectivul principal al prezentei inițiative este de a îmbunătăți funcționarea pieței interne prin introducerea de mecanisme care ar reduce barierele în calea accesului la piețele de achiziții publice transfrontaliere, generate de lipsa interoperabilității standardelor de facturare electronică.

Obiective specifice

Obiectivele specifice care contribuie la realizarea obiectivului general sunt următoarele:

- reducerea complexității și îmbunătățirea clarității și a securității juridice pentru operatorii economici, oferindu-le posibilitatea de a trimite facturile prin utilizarea de standarde cu care aceștia sunt familiarizați și care vor fi acceptate la scară largă;
- costuri operaționale mai scăzute pentru operatorii economici care participă la achizițiile publice transfrontaliere, cum ar fi costul pe care îl presupune susținerea mai multor standarde și sisteme de facturare electronică.

Obiective operaționale

S-a identificat următorul obiectiv operațional:

- crearea de condiții pentru apariția unei (unor) soluții tehnice pentru facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice care să asigure interoperabilitatea transfrontalieră – cu alte cuvinte, crearea de condiții în care comunicarea și corespondența între sistemele de facturare electronică să presupună o utilizare mai redusă a resurselor, astfel încât cumpărătorii și vânzătorii să poată schimba facturi în domeniul achizițiilor publice la cele mai mici costuri și cu un grad minim de complexitate.

Poziția României

În ceea ce privește România aceasta nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest document.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale nu a răspuns solicitării comisiei noastre nr.4c-16/146/ din 13.09.2013 de a transmite punctul său de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Propunerea de directivă se bazează pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Având în vedere că aceasta prevede instituirea unui standard european comun și obligația statelor membre de a asigura că autoritățile contractante și entitățile contractante nu refuză primirea facturilor electronice care respectă un astfel de standard european, prezenta propunere va elimina barierele în calea accesului la piață în sectorul achizițiilor

achizițiilor publice transfrontaliere, precum și obstacolele în calea comerțului. Prin urmare, aceasta va îmbunătăți condițiile de funcționare a pieței interne.

Acțiunea UE în domeniul facturării electronice în sectorul achizițiilor publice este justificată din motive de subsidiaritate. Acțiunile întreprinse de statele membre au condus la agravarea problemei interoperabilității, determinând apariția pe piață a mai multor standarde de facturare electronică (care generează creșterea costurilor și a complexității interoperabilității).

Având în vedere dimensiunea transfrontalieră a tranzacțiilor legate de achizițiile publice reglementate de directivele europene și inițiativele naționale de introducere a facturării electronice în acest sector, o acțiune a UE privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice ar fi metoda cea mai adecvată pentru îmbunătățirea interoperabilității și prevenirea fragmentării și mai accentuate a pieței interne. Acest lucru nu poate fi realizat de către statele membre pe cont propriu, întrucât astfel de acțiuni nu ar garanta interoperabilitatea pentru operatorii economici și nici nu ar elimina barierele din calea accesului la piață.

Principiul proporționalității

Propunerea respectă principiul proporționalității, având în vedere că aceasta nu depășește ceea ce este necesar în vederea atingerii obiectivului de garantare a bunei funcționări a pieței interne.

Concluzii și poziția comisiei

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să sprijine adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil având în vedere faptul că trecerea la achizițiile publice electronice, în special la facturarea electronică, poate să genereze economii semnificative și să faciliteze activitatea atât pentru guvernele statelor membre ale UE, cât și pentru mii de întreprinderi care își desfășoară activitatea în cadrul pieței interne. Trecerea de la documentele pe hârtie la facturarea complet automatizată poate reduce costurile primirii unei facturi de la 30-50 de euro la 1 euro. Aceste economii sunt binevenite și utile în actualul climat economic.

VICEPREȘEDINTE,
Vasile Gheorghe Gliga





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 18.09.2013
Nr. 4c-1/227

E 61/2013 – COM(2013) 449 final

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

**Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene, de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice**, trimisă cu adresa nr. 21/E din 5 septembrie 2013, înregistrată sub nr. 4c-1/227 din 5 septembrie 2013.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european.

Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **30 septembrie 2013**.

Facturarea electronică se circumscrie obiectivului mai larg al Uniunii Europene cu privire la realizarea administrației publice informatizate. Având în vedere beneficiile facturării electronice, o serie de state membre au început să solicite prezentarea de facturi electronice în materia achizițiilor publice, lucru posibil numai pe baza normelor specifice fiecărui stat membru. Aceste norme nu sunt însă interoperabile, fapt pentru care facturarea electronică implică dificultăți (insecuritate juridică excesivă) și cheltuieli sporite pentru acele întreprinderi care doresc să participe la proceduri de achiziții publice transfrontaliere. Toate aceste inconveniente agravează fragmentarea pieței interne, creând bariere în calea liberului acces la aceasta. Promovarea facturării electronice întrunește consimțământul statelor membre, potrivit reuniunii informale a Consiliului Competitivitate din februarie 2012, dar și a instituțiilor Uniunii, potrivit unei rezoluții a Parlamentului European din 2012 și concluziilor Consiliului European din iunie 2012. Propunerea de directivă prevede ca Comitetul European pentru Standardizare (CEN) să

elaboreze un standard european pentru modelul de date semantic al facturii electronice de bază. Acest nou standard trebuie să fie neutru din punct de vedere tehnologic și să garanteze protecția datelor cu caracter personal. Comisia Europeană va elabora ulterior un mandat în acest sens, care va include o listă de cerințe minime pe care standardul va trebui să le integreze. Lucrările se vor desfășura ulterior în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1025/2012. Cu privire la garantarea interoperabilității, standardul european ar trebui să definească elementele de date semantice referitoare, în special, la datele complementare ale vânzătorului și cumpărătorului, identificatorii de proces, atributele facturii, detaliile privind elementele facturii, informațiile privind livrarea, detaliile și termenii plății.

De asemenea, acesta ar trebui să fie compatibil cu standardele existente privind plățile astfel încât să permită prelucrarea automată a plăților. Autoritățile contractante și entitățile contractante sunt obligate să primească facturile electronice care respectă un astfel de standard european comun, neputând invoca neconformitatea cu alte cerințe tehnice.

Referitor la poziția Guvernului României, în nota guvernamentală transmisă Camerei Deputaților în data de 16 septembrie a.c. se arată că prima reuniune a grupului de lucru pentru achiziții publice din cadrul Consiliul Uniunii Europene a avut loc în data de 9 septembrie 2013, România fiind reprezentată de A.N.R.M.A.P. Poziția României nu a fost încă finalizată, Ministerul Afacerilor Europene solicitând elemente de poziție instituțiilor cu responsabilități în domeniu puncte de vedere.

Comisia a dezbătut acest proiect de act normativ în ședința din data de **18 septembrie 2013.**

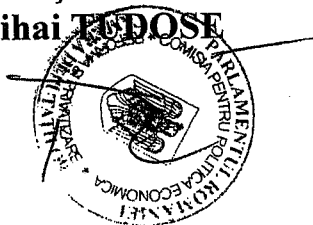
La dezbaterile acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Ministerului Fondurilor Europene: domnul Gabriel Onaca – secretar de stat, din partea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice: domnul Bogdan Paul Dobrin - președinte, iar din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice: doamna Mihaela Voinea - consilier.

Din totalul de **28 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **26 deputați.**

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de către invitați s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra **Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice**, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

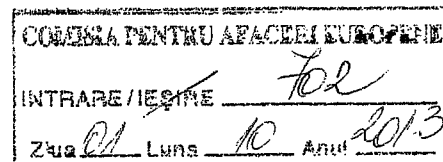
Mihai TEDOSE



SECRETAR

Cornel ITU

Consilier parlamentar
Anca Chiser



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/328/01.10.2013

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice [COM(2013)449]*, transmisă cu actul nr.21/E/05.09.2013 [E61/05.09.2013].

Obiectivul general al prezentei inițiative este de a îmbunătăți funcționarea pieței interne prin introducerea de mecanisme care ar diminua barierele în calea accesului la piețele de achiziții publice transfrontaliere, generate de lipsa interoperabilității standardelor de facturare electronică.

Obiectivele specifice sunt:

1. reducerea complexității și îmbunătățirea clarității și a securității juridice pentru operatorii economici, oferindu-le posibilitatea de a transmite facturile prin utilizarea de standarde cu care aceștia sunt familiarizați și care vor fi acceptate la scară largă;

2. costuri operaționale mai scăzute pentru operatorii economici care participă la achizițiile publice transfrontaliere, cum ar fi costul pe care îl presupune susținerea mai multor standarde și sisteme de facturare electronică.

Obiectivul operațional identificate este crearea de condiții pentru apariția unei (unor) soluții tehnice pentru facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice care să asigure interoperabilitatea transfrontalieră (crearea de condiții în care comunicarea și corespondența între sistemele de facturare electronică să presupună o utilizare mai redusă a resurselor, astfel încât cumpărătorii și vânzătorii să poată schimba facturi în domeniul achizițiilor publice la cele mai mici costuri și cu un grad minim de complexitate).

Propunerea va elimina barierele în calea accesului la piață în sectorul achizițiilor publice transfrontaliere, precum și obstacolele în calea comerțului, având în vedere că aceasta prevede instituirea unui standard european comun și obligația statelor membre de a asigura că autoritățile contractante și entitățile contractante nu refuză primirea facturilor electronice care respectă un astfel de standard european. Această propunere va îmbunătăți condițiile de funcționare a pieței interne.

Propunerea de directivă prevede ca Comitetul European pentru Standardizare (CEN) să elaboreze un standard european pentru modelul de date semantic al facturii electronice de bază. Acest nou standard trebuie să fie neutru din punct de vedere tehnologic și să garanteze protecția datelor cu caracter personal.

Cu privire la garantarea interoperabilității, standardul european ar trebui să definească elementele de date semantice referitoare, în special, la datele complementare ale vânzătorului și cumpărătorului, identificatorii de proces, attributele facturii, detaliile privind elementele facturii, informațiile privind livrarea, detaliile și termenii plății. De asemenea, acesta ar trebui să fie compatibil cu standardele existente privind plățile astfel încât să permită prelucrarea automată a plăților.

Autoritățile contractante și entitățile contractante sunt obligate să primească facturile electronice care respectă un astfel de standard european comun, neputând invoca neconformitatea cu alte cerințe tehnice.

Statele membre sunt obligate să pună în aplicare directiva în termen de cel mult 48 de luni de la data intrării în vigoare a acesteia.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 25 septembrie 2013.

Din numărul total de 32 membri ai Comisiei, au participat la ședință 31 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE

Iulian Iancu



Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București ,
Nr. 4c-2/379/ 25.09.2013**

Biroului Permanent al Camerei Deputaților,

Comisiei de afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice E 61/2013 - COM (2013) 449

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 05.09.2013 pentru examinarea pe fond, cu **propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice E 61/2013 - COM (2013) 449.**

Propunerea prevede instituirea unui standard european comun și a unei obligații a statelor membre de a se asigura că autoritățile contractante și entitățile contractante nu refuză primirea facturilor electronice care respectă un astfel de standard european. Prezenta propunere urmărește eliminarea barierelor în calea accesului la piață în sectorul achizițiilor publice transfrontaliere, precum și obstacolele în calea comerțului.

La dezbaterea acestei propuneri de directivă a fost prezent, în calitate de invitat, domnul Luca Radu Daniel – consilier în cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

În urma analizei acestui material, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, adoptată în ședința din data de 24.09.2013, este următoarea:

Comisia pentru buget, finanțe și bănci

- Constată că promovarea facturării electronice în domeniul achizițiilor publice poate contribui la trecerea la o administrație publică informatizată în UE. Utilizarea facturării electronice în UE este încă foarte limitată, reprezentând între 4 % și 15 % din totalul facturilor schimbate;
- A luat act de situația unor state membre ca: Danemarca, Austria, Suedia și Finlanda care au introdus obligativitatea prezentării de facturi electronice în materie de achiziții publice în întregul sector public sau într-o parte din acesta. Cu toate acestea, standardele naționale adoptate de regulă nu sunt interoperabile;
- Salută propunerea Comisiei de a se elabora un standard european privind factura electronică de bază care să creeze condițiile ca autoritățile contractante din statele membre să nu refuze facturile electronice care respectă standardul european în cadrul procedurilor de achiziții publice;
- A luat act de obligativitatea statelor membre de a pune în aplicare directiva în termen de cel mult 48 luni de la data intrării în vigoare a acesteia.

PREȘEDINTE,

Gheorghe DRAGOMIR

SECRETAR,

Mihai – Aurel DONȚU

*Consilier parlamentar,
Luminița Gheorghiu*