

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**PARLIAMENT OF ROMANIA *PARLEMENT DE LA ROUMANIE***Delegația la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei**

Delegation to the Parliamentary Assembly of the Council of Europe

*Délégation à l'Assemblée Parlementaire du Conseil de l'Europe***APROBAT**În ședința Biroului permanent al  
Camerei Deputațilordin data de 13.05.2013Nr. 620**la lucrările Comisiei pentru migrații, refugiați și persoane strămutate  
a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei****Informare privind participarea**

(Rabat, 4-5 aprilie 2013)

Parlamentul României  
Camera DeputațilorE.P. Nr. 620 din 10.05.2013

În perioada 4-5 aprilie 2013 au avut loc, la Rabat, lucrările pentru migrații, refugiați și persoane strămutate a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, la care au participat domnii deputați Ionuț-Marian Stroe, șeful delegației Parlamentului României la APCE, și Mihai Tudose, președintele Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare a Camerei Deputaților, membri ai Comisiei APCE.

Membrii Comisiei APCE au aprobat proiectul de raport și au adoptat proiectul de rezoluție *FRONTEX: necesitatea de a îmbunătăți rolul și atribuțiile sale în domeniul drepturilor omului* (raportor Mikael Cederbratt Suedia, PPE).

Frontex este agenția Uniunii Europene responsabilă cu managementul și controlul granițelor externe ale UE. Frontex elaborează și implementează analize de risc aferente operațiunilor comune ale statelor membre UE la frontierele externe ale Uniunii și asistă în organizarea operațiunilor de repatriere forțată a migranților. De asemenea, personalul Frontex participă la acțiuni pe teren, împreună cu reprezentanți ai autorităților de profil ale statelor membre.

Aceste operațiuni pot ridica probleme privind asigurarea dreptului la azil, asigurarea dreptului la întoarcerea în condiții de siguranță în țara de origine, protecția datelor cu caracter personal etc. Este însă neclar care este responsabilitatea FRONTEX față de respectarea drepturilor omului în timpul operațiunilor, aceasta fiind partajată cu reprezentanții statelor membre.

În urma creșterii preocupărilor privind eventuala încălcarea drepturilor omului în timpul operațiunilor, instituțiile europene au amendat statutul FRONTEX, acesta prevăzând în prezent angajarea unui ofițer responsabil cu respectarea drepturilor omului, crearea unui forum consultativ pentru drepturile omului, pregătire profesională de specialitate pentru cei care participă la operațiuni etc., iar agenția a pregătit și adoptat un cod de conduită în timpul operațiunilor și o strategie pentru drepturile fundamentale.

Aceste măsuri sunt considerate de către raportor insuficiente prin ele însele. De aceea, raportul prevede atât recomandări privind implementarea eficientă a măsurilor prevăzute, cât și alte propuneri pentru asigurarea respectării drepturilor omului de către FRONTEX.

Recomandările adoptate prevăd creșterea controlului democratic a activității FRONTEX de către Parlamentul European, organizarea de traininguri în domeniul drepturilor omului pentru cei care participă la operațiuni, crearea unui sistem independent de monitorizare și a unui sistem eficient pentru plângeri față de operațiunile FRONTEX.

De asemenea, membrii Comisiei APCE au aprobat proiectul de raport și au adoptat proiectul de rezoluție *Managementul migrației mixte și provocări privind azilul dincolo de granițele estice ale Uniunii Europene* (raportor Andrea Ragioni, Italia, ALDE).

Statele care se află la frontiera estică a UE se confruntă cu o creștere a presiunii create de fluxurile de refugiați, solicitanți de azil și migranți ilegali al căror scop este să ajungă în Uniunea Europeană. Turcia se află în mod special, din această cauză, în dificultate, dar statele din est, inclusiv cele din Balcani, precum și Ucraina și Rusia, se confruntă, de asemenea, cu gestionarea unor fluxuri migratorii aflate în creștere.

Raportul analizează consecințele acestor fluxuri în ceea ce privește protecția internațională și azilul, recurgerea la detenția pentru migranți, acorduri de repatriere, precum și sprijinul acordat de Uniunea Europeană statelor respective. În concluziile raportului se constată că aceste state nu sunt suficient de pregătite pentru a juca rolul de gardian estic al UE în ceea ce privește migrația ilegală. Sistemele lor de acordare a azilului nu garantează suficient protejarea drepturilor solicitanților de azil. Mai mult, politicile de primire și detenție ale acestor state, inclusiv condițiile de detenție, nu respectă, de cele mai multe ori, standardele acceptabile în ceea ce privește drepturile omului.

Domnul Andrea Ragioni, în raportul său, constată și că statele aflate dincolo de granițele estice ale UE sunt victime ale unei politici a Uniunii care caută din ce în ce mai mult să scoată în afara granițelor sale problema azilului și cea a migrației ilegale. Dacă Uniunea Europeană dorește să menționeze această politică, concluzionează raportorul, va trebui să își sporească într-o mare măsură ajutorul acordat statelor în chestiune pentru a le permite să efectueze o activitate care, în fond, este consecința politicilor UE. Statele de la granița estică a UE au, și ele, la rândul lor, responsabilitatea de a îmbunătăți propriul mod de abordare a acestei situații, inclusiv în ceea ce privește operarea unor sisteme eficiente de azil și examinarea unor variante alternative la detenție și îmbunătățirea condițiilor de detenție în instituțiile pe care le gestionează.

Cele două proiecte de rezoluție au fost adoptate de membrii Comisie și vor fi dezbătute în adunarea plenară a celei de-a doua părți a sesiunii ordinare a APCE, care va avea loc în perioada 22 – 26 aprilie a.c., la Strasbourg.

În prezentarea proiectului de raport *“Testele de integrare: un pas înainte sau un pas înapoi?”*, parlamentara olandeză Tineke Strik (SOC), a subliniat faptul că multe state europene au introdus aceste teste, ceea ce poate conduce, în unele situații, la discriminarea unor categorii de migranți. Aceste măsuri sunt criticabile, a spus raportoarea, mai ales în cazul migranților care, deși au trăit mulți ani în țara gazdă, au picat totuși testul, situație în care se află mai ales cei din grupurile vulnerabile, cu un nivel

scăzut de școlarizare. Pentru reducerea numărului acestor cazuri, statele ar trebui să își sporească eforturile de a susține clasele de învățare a limbii naționale.

În intervenția sa pe marginea acestui raport, domnul deputat Ionuț-Marian Stroe a arătat că, în timp ce în unele situații aceste teste reprezintă un obstacol important pentru obținerea cetățeniei, dând exemplul minorității ruse din Estonia, cunoașterea limbii țării de destinație ar trebui privită drept o oportunitate de a cunoaște mai bine cultura acestei țări și un mijloc pentru o integrare mai eficientă.

În timpul dezbaterilor dedicate raportului, membrii Comisiei APCE au adus în discuție rolul testelor de limbă pentru migranți, având în vedere că acestea pot oferi un cadru standardizat de evaluare, în comparație cu practica interviului, unde evaluarea este subiectivă și depinde de exigențele funcționarului care examinează dosarul; eficiența integrării în lipsa cunoașterii limbii țării gazdă; refuzul unor migranți aflați la a doua sau a treia generație de a învăța limba țării gazdă; importanța cunoașterii limbii pentru exercitarea eficientă a drepturilor cetățenești.

\*

În partea a doua a lucrărilor, reprezentanții autorităților marocane au subliniat faptul că țara lor devine, dintr-o sursă de emigrare, o țară de destinație pentru emigranții din statele africane, dar și pentru europeni, au prezentat măsurile adoptate atât pentru integrarea eficientă și utilizarea potențialului comunităților marocane aflate în străinătate, cât și pentru adaptarea la noile fluxuri migratorii către această țară.

Participanții la reuniunea de la Rabat au salutat angajamentul guvernului marocan de a se ocupa de chestiunile privind politicile de migrație într-un spirit de solidaritate regională și și-au exprimat satisfacția față de ratificarea de către Regatul Maroc a convențiilor internaționale relevante privind protecția refugiaților, migranților și solicitanților de azil.

Deputat Ionuț-Marian Stroe  
Șeful Delegației Parlamentului României la APCE

Deputat Mihai Tudose  
Președintele Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare  
Membru al Delegației Parlamentului României la APCE