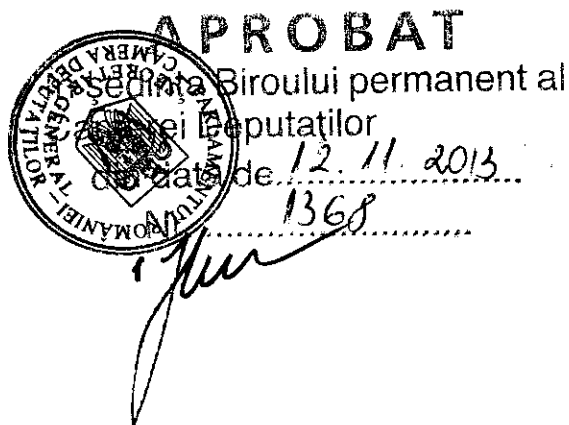


Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 12.11.2013

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării subsidiarității pentru COM (2013) 615, COM (2013) 620, COM (2013) 627, COM (2013) 554, COM (2013) 516, COM (2013) 618, COM (2013) 619

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/857 din 7.11.2013 prin care se transmit notele de informare rezultate în urma verificării respectării principiului subsidiarității unor propuneri legislative europene,

Menționăm că:

- Toate documentele examinate respectă principiul subsidiarității;
- Pentru documentele pentru care, în timpul examinării subsidiarității, se degajă observatii și recomandări privind fondul propunerilor legislative, Camera Deputaților poate decide exprimarea unei opinii, conform art. 28 din HCD nr.11 / 2011;
- În timpul examinării subsidiarității documentelor COM (2013) 620 și COM (2013) 554 au rezultat observatii și recomandări privind fondul propunerilor legislative

Pentru Notele de informare privind:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive - COM (2013) 620;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1215 / 2012 privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială - COM(2013) 554

Propunem:

Transmiterea **opiniilor** Camerei Deputaților cuprinzând **observațiile din Notele de informare** referitoare la COM (2013) 620 și COM (2013) 554 către instituțiile Uniunii Europene și Guvernul României, sub semnătura președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 7.11.2013
Nr. 4c-19/857.

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 17.09.2013 și 23.09.2013 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile de piață monetară **COM(2013)615** ; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive **COM(2013)620**; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012 **COM(2013)627** ; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1215/2012 privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială **COM(2013)554**; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

5. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 1013/2006 privind transferurile de deșeuri **COM(2013) 516; examinare subsidiaritate.**

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

6. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25.10.2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog” **COM(2013) 618; examinare subsidiaritate**

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;

7. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind noile substanțe psihoactive **COM(2013) 619; examinare subsidiaritate.**

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene;



Președinte,
Relu FENECHIU



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 6 noiembrie 2013
Nr. 4c -19/843 .

NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN AL CONSILIULUI
privind fondurile de piață monetară
COM (2013) 615

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 17.09.2013, prin BPI-234/E , în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, asupra **controlului subsidiarității pentru Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN AL CONSILIULUI privind fondurile de piață monetară - COM (2013) 615**, din 04.09.2013, document legislativ al COM, elaborat în temeiul Art. 114, alin (1) din TFUE, și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 5.11.2013.

- Luând în considerare documentul adoptat la ședința Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din 17.10.2013, care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*;
- Având în vedere Nota de informare elaborată de DAGFIJ - MAE ;
- Având în vedere Fișa de informare elaborată de DUE - Camera Deputaților;
- Având în vedere documentația transmisă de Autoritatea de Supraveghere Financiară,

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, în data de 6 noiembrie 2013:

1. Salută adoptarea acestei inițiative care:

- reglementează fondurile de piață monetară (FPM) care sunt domiciliare sau vândute în Europa și au scopul de a îmbunătăți profilul de lichiditate și stabilitatea acestora;

- precizează că este în concordanță cu Carta Europeană a Drepturilor Fundamentale, cu referire, în special, la libertatea de a desfășura afaceri și protecția consumatorilor;
- va contribui la consolidarea stabilității financiare în cadrul pieței interne, respectiv creșterea protecției investitorilor în FPM, prin asigurarea unei lichidități corespunzătoare pentru a face față cererilor de răscumpărare ale investitorilor și transformarea structurii FPM, astfel încât promisiunea de stabilitate să poată rezista la condiții nefavorabile de piață;
- va permite administratorilor de fonduri să cunoască mai bine baza de investitori, iar în același timp se garantează că FPM vor investi în active diversificate și de calitate.
- aduce în dezbatere funcționarea FPM - aflat totodată și în centrul activității internaționale privind sistemul bancar paralel - datorită interconexiunii sistemice a FPM atât cu sectorul bancar, cât și cu finanțele publice și ale întreprinderilor;

2. Comisia pentru afaceri europene sprijină această inițiativă pentru că:

- FPM, ca verigă importantă în lanțul cererii și ofertei de disponibilități financiare pe termen scurt, reprezintă atât o sursă importantă pentru finanțarea pe termen scurt a instituțiilor financiare, corporațiilor și guvernelor, cât și un instrument eficient de administrare de către respectivele instituții financiare, corporațiilor și guvernelor a disponibilităților financiare pe termen scurt.
- va contribui la o adoptarea unui set de standarde comune pentru a crește lichiditatea FPM și pentru asigurarea stabilității structurii acestora și a unor norme comune care urmăresc să protejeze integritatea pieței interne și să sporească robustețea acesteia pentru a reduce la minimum efectele unei noi crize.
- FPM reprezintă un instrument convenabil pentru investitori, prezentând caracteristici similar depozitelor bancare: acces instantaneu la lichidități și o relativă stabilitate a valorii;
- regulamentul permite fondurilor de piață monetară să restituie investitorilor fondurile, atunci când aceștia doresc să le retragă în termen scurt în condițiile în care FPM vor avea obligația de a deține cel puțin 10% din portofoliul lor în active care au scadența de o zi și încă 20% în active cu scadența într-o săptămână;
- FPM joacă un rol central în finanțarea pe termen scurt a unor entități cum ar fi băncile, întreprinderile sau guvernele, iar retragerile masive ale investitorilor din FPM pot avea consecințe macroeconomice mult mai ample.

Comisia pentru afaceri europene consideră că:

- prevederile propunerii de Regulament privind FPM introduc **cerințe mult mai stricte** pentru administratorii de OPC care optează pentru distribuirea de titluri de participare sub titulatura de FPM, raportat la reglementările românești;
- propunerea asigură un echilibru adecvat între interesul public și raportul cost-eficiență al măsurii, întrucât cerințele impuse de diferitele părți au fost

atent calibrate și ori de câte ori a fost posibil, cerințele au fost concepute ca standarde minime (de exemplu, lichiditatea zilnică sau săptămânală, limitele de concentrație ale emitentului), iar cerințele de reglementare au fost adaptate astfel încât să nu perturbe inutil modelele de afaceri existente;

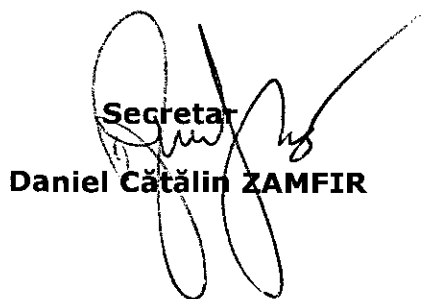
- este necesar a fi creat un cadru unic de reglementare pentru a limita contagiunea transfrontalieră a riscurilor asociate acestor instrumente;
- diferitele abordări naționale referitoare la caracteristicile esențiale ale unui FPM, pot crește riscul de contagiune transfrontalieră, îndeosebi când emitentii și FPM se află în state membre diferite. Astfel, falimentul unui FPM (provocat de o reglementare insuficientă la nivel național) ar putea avea repercusiuni asupra finanțelor publice și a finanțelor întreprinderilor din întreaga Uniune.

Comisia pentru Afaceri Europene, având în vedere faptul că propunerea aparține categoriei competențelor partajate între Uniunea Europeană și statele membre, precum și că realizarea consolidării stabilității financiare în cadrul unei pieței interne durabile pot fi cel mai bine inițiate la nivelul Uniunii Europene, *consideră că propunerile dezvoltate în acest document nu încalcă principiul subsidiarității.*

*
* *

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință azi, 6 noiembrie 2013, la care au participat 14 membri din totalul de 26 de membri, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN AL CONSILIULUI privind fondurile de piață monetară - COM (2013) 615 - din 04.09.2013, îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității și adoptă prezentul proiect al Notei de Informare.*


Președinte
Relu FENECHIU


Secretar
Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat M.B.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 noiembrie 2013
Nr. 4c-19 / 844.

**NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a propunerii de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene
invazive
COM(2013) 620**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității **subsidiarității a propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive- COM(2013) 620,**

Având în vedere documentul transmis de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, în urma ședinței sale din 06/11/2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de informațiile din Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, în care nu sunt înscrise observații cu privire la încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Admite că obiectivele de conservare a biodiversității justifică temeiul juridic invocat, anume articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care vizează punerea în aplicare a obiectivelor UE privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, ocrotirea sănătății persoanelor, utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale, precum și promovarea măsurilor care contracarează problemele de mediu la scară regională sau mondială.
2. Consideră că propunerea vizează instituirea unor proceduri de reacție coordonată a statelor membre pentru scăderea riscului și a impactului speciilor invazive alogene, un regulament fiind cel mai potrivit instrument legislativ în acest scop;

3. Subliniază justetea flexibilității ansamblului de măsuri pentru prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive, prevăzut ca un mix de măsuri europene și naționale, regionale și locale.
4. Își exprimă rezervele cu privire la abordarea la nivelul Uniunii a bazelor științifice pentru a justifica o acțiune coordonată a statelor membre pentru cazurile de eliminare a speciilor alogene invazive, având în vedere că în foarte multe cazuri nivelul de cunoaștere este foarte scăzut în acest domeniu. Apelul la principiul precauției, consfințit în dreptul internațional al mediului, poate fi suficient în asemenea situații. Principiul precauției este însă mai ușor de justificat în cazul acțiunilor interguvernamentale decât în cazul unei acțiuni la nivelul Uniunii iar acest lucru ar putea conduce la scăderea eficienței regulamentului în cazuri de acest tip.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în 6 noiembrie 2013, fiind prezenți 14 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,
Relu FENECHIU

Secretar,
Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 noiembrie 2013
Nr. 4c-19 / 845

NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a propunerii de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor
electronice și
de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor
2002/20/CE,
2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE)
nr. 531/2012
COM(2013) 627

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul **subsidiarității a propunerii REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/2012 - COM(2013) 627,**

Având în vedere documentul transmis de Comisia pentru tehnologia informațiilor și comunicațiilor, adoptat în ședința sa din 22/10/2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere documentul transmis de Comisia pentru industrii și servicii, adoptat în ședința sa din 16/10/2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de informațiile din Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, în care nu sunt înscrise observații cu privire la încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

- a) Admite că obiectivele de consolidare și extindere a pieței unice justifică temeiul juridic invocat, anume articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

- b) Consideră că propunerea vizează instituirea unor proceduri de punere în acord a procedurilor naționale, fapt ce justifică alegerea regulamentului ca fiind cel mai potrivit instrument legislativ în acest scop;
- c) Subliniază justetea prevederilor propunerii ce vizează eliminarea obstacolelor inutile din cadrul sistemului de autorizare și al normelor care se aplică furnizării serviciilor, pentru ca o autorizație obținută într-un stat membru să fie valabilă în toate statele membre și ca operatorii să poată furniza servicii pe baza aplicării coerente și stabile a obligațiilor de reglementare.
- d) Își exprimă rezervele cu privire la modul în care regulamentul ia în considerare protecția consumatorilor în ce privește termenele prevăzute pentru intrarea în vigoare; astfel, articolele 21-29 și 30, ce conțin prevederi referitoare la aceasta intră în vigoare la doi ani de la publicare, în timp ce restul propunerii ar urma să intre în vigoare la 20 de zile de la publicare. Consideră că 6 luni ar fi suficiente pentru asigurarea aplicării eficiente a Regulamentului.
- e) Reamintește faptul că protecția consumatorilor cunoaște aplicabilitate în domeniul supus acestei reglementări, în condiții specifice însă, conferite atât de progresul tehnic rapid cât și de obișnuirea diferită a utilizatorilor cu aceste tehnici, în funcție de zone și de condițiile locale. Din acest punct de vedere ar fi fost necesară o abordare mult mai nuanțată și mai diferențiată a prevederilor propunerii, pentru a lăsa un spațiu de manevră mult mai larg statelor membre, cel puțin pentru a evita intrarea în conflict cu normele generale de protecția consumatorilor ce se regăsesc în dreptul național.
- f) Își exprimă preocuparea față de abordarea propunerii de regulament, orientată spre marii furnizori, în temeiul invocării principiului eficienței economiilor de scară, deși acest principiu rămâne menționat doar la nivel teoretic, în ciuda evoluțiilor economiei mondiale. Văzut prin prisma cadrului general expus de propunere, acest principiu de scară pare să prevaleze în mod nejustificat asupra strategiei de promovare a IMM-urilor. Se poate înțelege că în prezent marii furnizori de comunicații joacă un rol preponderent pe piața de profil, dar această situație nu ar trebui să se constituie într-un motiv pentru o preocupare redusă față de încurajarea IMM-urilor. Eliminarea barierelor invocată de propunere ar fi recomandabil să fie luată în considerare și în ce privește stimularea IMM-urilor.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în 6 noiembrie 2013, fiind prezenți 14 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,
Relu FENECHIU

Secretar,
Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 noiembrie 2013
Nr. 4c-19 / 846 .

**NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a propunerii de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1215/2012 privind competența
judiciară,
recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială
COM(2013) 554**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul **subsidiarității a propunerii REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1215/2012 privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială - COM(2013) 554,**

Având în vedere documentul transmis de Comisia, în urma ședinței sale din 06/11/2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de informațiile din Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, în care nu sunt înscrise observații cu privire la încălcarea principiului subsidiarității,

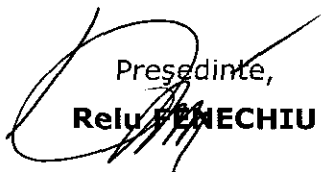
Comisia pentru afaceri europene:

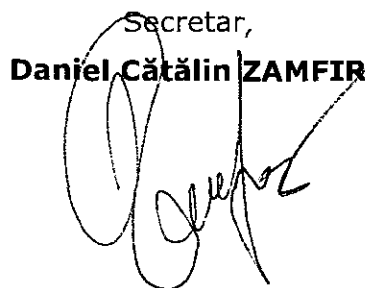
1. Admite că punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 44/2001 al Consiliului privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială, numit și "Regulamentul Bruxelles I", poate fi pus în aplicare numai odată cu adoptarea normelor de stabilire a competenței judiciare internaționale a instanțelor din statele membre și normele de evitare a procedurilor paralele în fața instanțelor din diferite state membre, așa cum chiar textul acestuia prevede.
2. Consideră că propunerea vizează preponderent elemente de procedură armonizată, ceea ce justifică regulamentul ca fiind cel mai potrivit instrument legislativ;

3. Subliniază că obiectivele propunerii sunt coerent și detaliat formulate, ceea ce face ca aplicarea să fie facilitată iar riscurile de depășire a proporționalității să fie nesemnificative și improbabile.
4. Admite justificarea indirectă a respectării principiului subsidiarității, atât timp cât acțiunea vizată de propunere este anunțată deja la art. 31 din Acordul privind Curtea unică în materie de brevete. Prin urmare, acțiunea vizată în propunerea de Regulament este accesorie celei convenite de statele membre la încheierea acordului (internațional). Mai mult, justificări întemeiate pe asigurarea securității juridice și previzibilității (precum la art.71.a și art. 71.c) ori pe transparență (precum la art.71.d) pot reprezenta argumente care susțin principiul subsidiarității.
5. Își exprimă preocuparea cu privire la motivarea consultării publice. Astfel, expunerea de motive care însoțește propunerea de Regulament precizează, pe de o parte, organizarea unei consultări extinse anterior prezentării „pachetului privind brevetele”, iar, pe de altă parte, efectuarea unei analize, în privința chestiunii normelor de competență în cazul pârâților din statele terțe, cu ocazia prezentării propunerii de Regulament Bruxelles I (cuprinsă în SEC(2010) 1547, 14.12.2010), care ar fi valabilă și în contextul propunerii de față.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în 6 noiembrie 2013, fiind prezenți 14 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite cu unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**


Președinte,
Relu FENECHIU


Secretar,
Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 noiembrie 2013
Nr. 4c-19 1847.

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșeuri
COM (2013) 516**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul **subsidiarității** a Propunerii de **Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșeuri - COM (2013) 516**.

Având în vedere documentele elaborate în urma ședinței Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, din 15/10/2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de informațiile din Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, în care nu sunt înscrise observații cu privire la încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

- Admite că temeiul juridic invocat, adică Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192, alin (1) este potrivit scopurilor reglementării;
- Consideră că propunerea vizează în mod justificat expedierile de deșeuri ce se realizează între statele membre sau care traversează mai multe state membre, ceea ce necesită norme unitare de aplicare a reglementărilor privind regimul deșeurilor, de către toate statele membre, eliminând practica "port hopping"; această practică constă în alegerea parcursului în funcție de rigurozitatea verificărilor și nu în funcție de distanța minimă, strategie care prezintă serioase riscuri pentru mediu și care nu poate fi combătută de către statele membre în condițiile cadrului juridic actual;

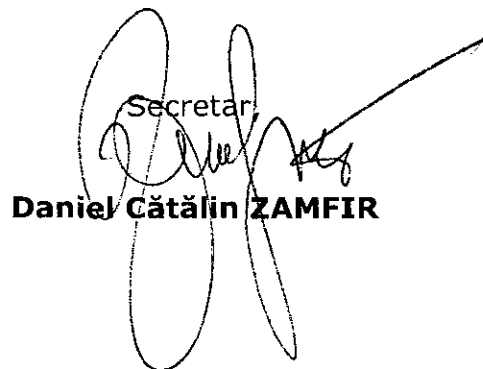
- Consideră ca propunerea are o evidentă valoare adăugată, deoarece statele membre au tot interesul ca regulamentul să fie aplicat în mod eficient în celelalte state membre, mai ales în situațiile în care deșeurile transportate către țări terțe sunt adesea deplasate inițial în interiorul UE; astfel, aplicarea nesatisfăcătoare a legislației în anumite state membre ar genera un volum de muncă suplimentar pentru autoritățile de control din alte state membre;
- Ia notă de consultările extinse derulate în elaborarea propunerii și de sprijinul larg pentru aceasta, 90% din răspunsuri fiind în favoarea noii reglementări.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în 6 noiembrie 2013, fiind prezenți 14 membri din totalul de 26 de membri.

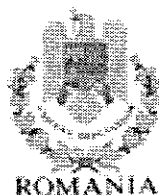
Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Relu FENECHIU

Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat: FA



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 06 noiembrie 2013
Nr. 4 c-19 / 848 .

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog” - COM (2013) 618

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog” - COM (2013) 618.

- A. Având în vedere documentele rezultate din dezbaterile Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională la data de 22 octombrie 2013;
- B. Având în vedere Fișa Ministerul Afacerilor Externe din 08 octombrie 2013;
- C. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa privind subsidiaritatea din 29 octombrie 2013, elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, respectiv art. 83 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care conferă Parlamentului European și Consiliului competența de a stabili norme minime privind definirea infracțiunilor și a

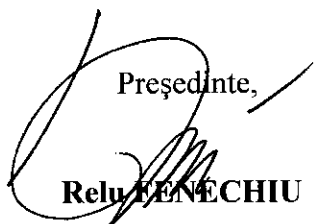
sanctiunilor în domeniul traficului ilicit de droguri, prin intermediul unei directive adoptate în conformitate cu procedura legislativă ordinară;

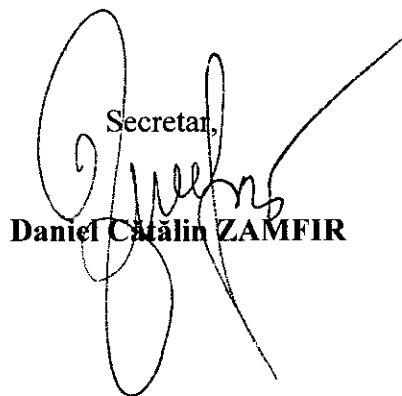
3. Ia act că propunerea de directivă a fost lansată împreună cu propunerea de Regulament privind noile substanțe psihoactive - COM 2013 (619).
4. Admite că pentru a simplifica și clarifica cadrul juridic aplicabil drogurilor, noile substanțe psihoactive ar trebui să intre sub incidența aceluiași dispoziții de drept penal ca și substanțele controlate în temeiul convențiilor ONU. Prin urmare, este necesar să se extindă domeniul de aplicare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI pentru a acoperi substanțele psihoactive noi care sunt supuse măsurilor de control în temeiul Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului
5. Ia act de hotărârea Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității;
6. Recunoaște că propunerea Comisiei poate consolida și accelera capacitatea Uniunii de a combate substanțele psihoactive noi prin asigurarea:
 - unei proceduri mai rapide: în prezent, poate dura minimum doi ani pentru a interzice o substanță în UE. În viitor, Uniunea va putea să acționeze în doar 10 luni. În cazurile extrem de grave, procedura va fi mai scurtă, întrucât va fi de asemenea posibilă retragerea imediată a substanțelor de pe piață pentru o perioadă de un an. Această măsură va garanta faptul că substanța nu mai este disponibilă pentru consumatori, în timp ce se efectuează o evaluare completă a riscurilor. În sistemul actual, nu este posibilă aplicarea de măsuri temporare și Comisia trebuie să aștepte finalizarea unei evaluări complete a riscurilor înainte de a face o propunere de restricționare a unei substanțe;
 - unui sistem mai eficient: noul sistem va permite o abordare graduală în baza căreia substanțele care prezintă un risc moderat vor face obiectul unor restricții pe piața de consum, iar substanțele care prezintă un risc ridicat vor face obiectul unor restricții totale pe piață. Numai substanțele cele mai dăunătoare, care prezintă riscuri grave pentru sănătatea consumatorilor, vor fi supuse unor dispoziții de drept penal, ca și în cazul drogurilor ilicite. În sistemul actual, Uniunea are două opțiuni - fie să nu se întreprindă nicio acțiune la nivelul UE, fie să impună restricții totale pe piață și sancțiuni penale. Cu noul sistem, Uniunea va putea să abordeze mai multe cazuri, prin adaptarea răspunsului său la riscurile implicate și luând în considerare utilizările industriale și comerciale legitime;
7. Acceptă dispozițiile propunerii de directivă aflate în articolele 1-4 prin care se stabilesc:
 - modificările Deciziei-cadru 2004/757/JAI în ceea ce privește definirea termenului „drog”, mai exact modificările dispoziției conform căreia substanțele psihoactive noi care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței trebuie să facă obiectul unor dispoziții de drept penal, precum și modificările în ceea ce privește evaluarea de către Comisie a punerii în aplicare și a impacturilor deciziei-cadru.
 - termenul-limită pentru transpunerea dispozițiilor directivei în legislația națională, intrarea în vigoare și destinatarii directivei;
8. Consideră că UE este mai în măsură decât statele membre să ia măsuri pentru a restricționa disponibilitatea în cadrul pieței interne a noilor substanțe psihoactive dăunătoare pentru consumatori, asigurându-se în același timp că schimburile comerciale legitime nu sunt afectate.

Acest lucru se datorează faptului că statele membre, în mod individual, nu pot aborda în mod eficient și durabil problema apariției și răspândirii rapide a acestor substanțe. Acțiunile la nivel național necoordonate cu celelalte state membre și proliferarea unor regimuri naționale diferite cu privire la noile substanțe psihoactive pot avea repercusiuni asupra altor state membre (deplasarea de substanțe dăunătoare) și pot crea probleme în cooperarea dintre autoritățile judiciare naționale și agențiile de asigurare a respectării legii.

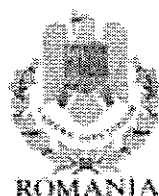
Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în 6 noiembrie 2013, fiind prezenți 14 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare, propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind **conformă cu principiul subsidiarității**.

Președinte,

Relu FENECHIU

Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat: MMM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 06 noiembrie 2013
Nr. 4 c-19 / 849 .

NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament a
Parlamentului European și a Consiliului privind noile substanțe psihoactive –
COM (2013) 619

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind noile substanțe psihoactive - COM (2013) 619.

- A. Având în vedere documentele rezultate din dezbaterile Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională la data de 22 octombrie 2013;
- B. Având în vedere Fișa Ministerul Afacerilor Externe din 08 octombrie 2013;
- C. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa privind subsidiaritatea din 15 octombrie 2013, elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, prin care propunerea se bazează pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care conferă Parlamentului European și Consiliului competența de a adopta măsuri privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne. În conformitate cu articolul 114 alineatul (3) din TFUE, propunerile Comisiei, prevăzute la articolul 114 alineatul (1) din TFUE, trebuie să asigure un nivel înalt de sănătate, de siguranță și de protecție a

consumatorilor. Prezenta propunere se înscrie în sfera acțiunilor care urmăresc îmbunătățirea funcționării pieței interne;

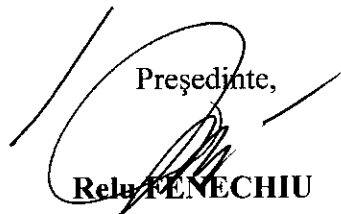
3. Constată că pentru a simplifica și clarifica cadrul juridic aplicabil drogurilor, noile substanțe psihoactive ar trebui să intre sub incidența aceluiași dispoziții de drept penal ca și substanțele controlate în temeiul convențiilor ONU. Prin urmare, este necesar să se extindă domeniul de aplicare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI pentru a acoperi substanțele psihoactive noi care sunt supuse măsurilor de control în temeiul Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului;
4. Ia act că propunerea de regulament a fost lansată împreună cu propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog” - COM (2013) 618.
5. Ia act de hotărârea Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității;
6. Recunoaște că propunerea Comisiei poate consolida și accelera capacitatea Uniunii de a combate substanțele psihoactive noi prin asigurarea:
 - unei proceduri mai rapide - în prezent, poate dura minimum doi ani pentru a interzice o substanță în UE. În viitor, Uniunea va putea să acționeze în doar 10 luni. În cazurile extrem de grave, procedura va fi mai scurtă, întrucât va fi de asemenea posibilă retragerea imediată a substanțelor de pe piață pentru o perioadă de un an. Această măsură va garanta faptul că substanța nu mai este disponibilă pentru consumatori, în timp ce se efectuează o evaluare completă a riscurilor. În sistemul actual, nu este posibilă aplicarea de măsuri temporare și Comisia trebuie să aștepte finalizarea unei evaluări complete a riscurilor înainte de a face o propunere de restricționare a unei substanțe;
 - unui sistem mai proporțional - noul sistem va permite o abordare graduală în baza căreia substanțele care prezintă un risc moderat vor face obiectul unor restricții pe piața de consum, iar substanțele care prezintă un risc ridicat vor face obiectul unor restricții totale pe piață. Numai substanțele cele mai dăunătoare, care prezintă riscuri grave pentru sănătatea consumatorilor, vor fi supuse unor dispoziții de drept penal, ca și în cazul drogurilor ilicite. În sistemul actual, Uniunea are două opțiuni - fie să nu se întreprindă nicio acțiune la nivelul UE, fie să impună restricții totale pe piață și sancțiuni penale. Această lipsă de opțiuni concrete înseamnă că, în prezent, Uniunea nu ia măsuri cuprinzătoare în ceea ce privește unele substanțe dăunătoare. Cu noul sistem, Uniunea va putea să abordeze mai multe cazuri, într-un mod proporțional, prin adaptarea răspunsului său la riscurile implicate și luând în considerare utilizările industriale și comerciale legitime.
7. Consideră că dispozițiile propunerii de regulament aduc valoare adăugată prin aceea că se stabilesc norme pentru restricționarea circulației noilor substanțe psihoactive pe piața internă și instituie un mecanism la nivelul Uniunii pentru schimbul de informații privind noile substanțe psihoactive, evaluarea riscurilor asociate acestora și supunerea lor la măsuri de restricționare a accesului pe piață.
8. Consideră că sunt necesare măsuri din partea UE privind substanțele psihoactive noi, deoarece statele membre, în mod individual, nu pot controla problemele cauzate de răspândirea noilor substanțe psihoactive nocive pe piața internă și de proliferarea răspunsurilor naționale divergente. Acțiunile naționale necoordonate în acest domeniu

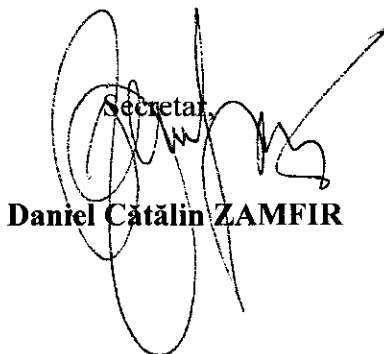
pot produce efecte negative colaterale, cum ar fi obstrucționarea funcționării pieței interne în ceea ce privește comerțul legal cu aceste substanțe sau migrarea substanțelor nocive de la un stat membru la altul.

Prin urmare, sunt necesare măsuri la nivelul UE pentru a asigura faptul că substanțele psihoactive noi potențial nocive, care provoacă îngrijorare în întreaga UE, pot fi identificate, evaluate și, dacă prezintă riscuri, retrase rapid de pe piață în toate statele membre.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în 6 noiembrie 2013, fiind prezenți 14 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare, propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind **conformă cu principiul subsidiarității**.

Președinte,

Relu FENECHIU

Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat: MMM