



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 01/10/2013
Nr. 4 c-19 / **419**.

PROIECT FINAL DE OPINIE
privind examinarea în fond a
Comunicării Comisiei către Parlamentului european, Consiliul, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor :
Tehnologiile și inovarea în domeniul energiei
COM(2013) 253 final

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special art. 148,

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

În temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

În temeiul sesizării prin memorandumul nr. 16/E din 27.05.2013,

- A. Luând în considerare opinia transmisă de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, adoptată în ședința sa din 11.09.2013,
- B. Luând în considerare opinia transmisă de Comisia pentru industrii și servicii adoptată în ședința sa din 11.09.2013,
- C. Luând în considerare opinia transmisă de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, în urma ședinței sale din 24.09.2013,
- D. Având în vedere Nota de informare transmisă de Direcția Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- E. Având în vedere Nota transmisă de Ministerul afacerilor externe,

Comisia pentru afaceri europene:

I. Salută sesizarea coerentă și cuprinzătoare a evoluțiilor și tendințelor socio-economice ce impun orientarea strategică a inovării în domeniu, la nivelul Uniunii.

II. Recomandă ca următoarele aspecte să se afle în atenția Comisiei Europene, pentru a asigura atingerea obiectivelor strategice stabilite:

a) O serie de inițiative și acțiuni la nivelul Uniunii pregătesc pe termen lung inovarea în domeniul energiei. Astfel, "Echipa pentru concepte avansate" din cadrul Agenției Spațiale Europene a elaborat o serie de rapoarte cum ar fi "Obținerea de energie solară din spațiu" sau "Inițierea inovării". A fost înființată și o rețea europeană privind obținerea energiei solare din spațiu. Toate acestea dovedesc faptul că sunt încă multe căi de explorat pentru inovarea în domeniu, ce ar putea fi fructificate printr-o cooperare mai puternică între programele Uniunii și între agențiile specializate ale Comisiei Europene. O analiză a cadrului instituțional al inovării ar putea să aducă în prim plan astfel de oportunități.

b) Nivelul local al obținerii energiei formează obiectul unor programe speciale de finanțare, cum ar fi European Local Energy Assistance (ELENA), finanțat de BEI. Cu toate acestea, aspectele legate de distribuția pe teren a surselor de energie regenerabile, ca și aspectele de reglementare și de concurență legate posibilitatea de a obține local energia necesară, fără a mai fi necesar transportul acesteia sunt încă fragmentar prezente în preocupările strategice pe termen lung ale Uniunii. Scăderea dramatică a costurilor panourilor fotovoltaice, ca și avansul tehnologic în general, inovarea în domeniu sunt însă de natură să aducă schimbări structurale în domeniu. Distribuția localităților în România, geografia sa, perspectivele dezvoltării IMM fac în mod special relevante astfel de aspecte.

c) Protecția mediului, conservarea biodiversității, proiectarea ecologică pentru care există și o directivă, sunt alte domenii în care Comunicarea se dovedește relevantă. Legătura dintre eforturile de finanțare în aceste domenii s-ar cere totuși întărită, inclusiv la nivel local.

III. Se rialiază opiniei exprimate de comisia de industrii și servicii a Camerei Deputaților, expusă în continuare.

a) În România, producerea de energie electrică din surse regenerabile nu a avut rezultatul scontat, din punct de vedere economic, iar problemele puse sistemului energetic național sunt foarte mari, nu numai din punct de vedere financiar, ci și tehnic, de echilibrare a sistemului energetic național.

b) Propunerea conține prevederea conform căreia i se oferă consumatorului posibilitatea de a profita de "cel mai bun preț" și de "cele mai bune condiții energetice". Aceste formulări nu sunt însă suficient de asiguratorii, deoarece ar trebui să existe o legătură între sintagma "cel mai bun preț" și puterea de cumpărare a utilizatorului final.

Deși propunerea nu se referă la problematica gazelor de șist, SET Plan ar trebui să abordeze și dezvoltarea tehnologiilor și investițiilor aferente acestui tip de resurse. Astfel vor fi sprijinite Statele membre care în politica lor de diversificare a mixului energetic optează pentru explorarea și exploatarea ulterioară în condiții de siguranță a gazelor de șist.

*

* *

Pentru aceste motive, în ședința din 01/10/2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor /recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare. Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

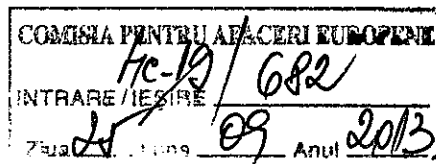

Relu FENECHIU

Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: FA



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 24 septembrie 2013
Nr. 4c-6/229**

PROIECT DE OPINIE

**E 55 COM(2013)253 Comunicare : Tehnologiile și inovarea în
domeniul energiei**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic prin adresa nr.**16/E/28.05.2013** a fost sesizată cu **Comunicarea : Tehnologiile și inovarea în domeniul energiei E 55/COM(2013)253**.

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului inițiativei legislative europene, inițiativă prioritară potrivit programului de lucru al Comisiei Europene pentru 2013.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă europeană în ședința din data de **24 septembrie 2013**.

Din numărul total de 33 membri ai Comisiei, au participat la ședință 30 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că nu au nicio obiecțiune față de inițiativa legislativă europeană prezentată.

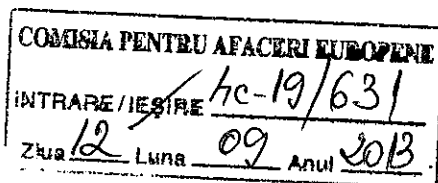


Întocmit,
Consilier Iulia Toader

Expert Andrei Chitic



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii



București, 11.09.2013
Nr.4c-3/233/2013

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării – Tehnologiile și inovarea în domeniul energiei

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu *Comunicarea – Tehnologiile și inovarea în domeniul energiei* [COM(2013)253], transmisă cu actul nr.16/E/28.05.2013 [E55/28.05.2013].

Prin intermediul acestei Comunicări, se propune consolidarea strategiei europene privind tehnologia și inovarea pentru a face față provocărilor din domeniul energiei până în anul 2020. Strategia Uniunii Europene privind tehnologia și inovarea în domeniul energiei trebuie să compenseze măsurile de reglementare existente, să garanteze că Uniunea Europeană este în avangarda inovării pe piețele internaționale ale energiei și să abordeze provocările pe care le implică situația economică actuală. Această strategie trebuie să contribuie la consolidarea competitivității europene în ceea ce privește prețurile energiei și siguranța aprovizionării.

În cadrul Comunicării, sunt propuse cinci principii care să stea la baza acestei strategii:

- valoarea adăugată la nivelul Uniunii Europene;
- stabilirea de priorități în funcție de întreg sistemul energetic;
- integrarea acțiunilor de-a lungul lanțului inovării în domeniul energiei și consolidarea legăturii cu politica energetică;
- punerea în comun a resurselor și utilizarea unui portofoliu de instrumente financiare;
- menținerea opțiunilor deschise, cu accent pe cele mai promițătoare tehnologii pentru perioada de după 2020.

Comunicarea pune în evidență procesul de transformare complexă pe care îl traversează în prezent sistemul energetic din Europa prin trecerea de la o

economie bazată pe utilizarea energiei provenite din combustibili fosili la cea bazată pe surse din energie mai puțin poluante. Acest proces de transformare reprezintă un factor esențial în asigurarea creșterii și menținerii competitivității economiei europene.

Realizarea unui obiectiv de o asemenea anvergură nu este posibilă fără o coordonare puternică a actorilor și a investițiilor implicate în proces, care să ducă la un ritm mai rapid de dezvoltare a tehnologiilor din noua generație și de preluare a acestora la nivelul operatorilor economici.

În aceste condiții devine evidentă necesitatea de a implementa cu prioritate măsurile prevăzute în SET Plan, inclusiv printr-o mai mare focalizare asupra mecanismelor și instrumentelor care pot influența și susține creșterea investițiilor private și întărirea parteneriatelor public – privat pentru dezvoltarea și preluarea mai rapidă în mediul economic a tehnologiilor energetice inovative.

În acest context, România este de acord cu propunerea Comisiei Europene de abordare, prin politica de inovare, a cercetării, a dezvoltării noilor tehnologii și preluării lor de către piață.

Totodată, având în vedere că măsurile de eficiență energetică pot contribui semnificativ la inversarea actualelor tendințe de la nivelul prețurilor energiei și al costurilor aferente, România apreciază în mod deosebit înființarea unei structuri coordonatoare pentru promovarea investițiilor în cercetare și inovare în domeniul eficienței energetice.

Pe de altă parte, nevoia de a întări și îmbunătăți coordonarea actorilor și a investițiilor implicate în procesul de transformare a sistemului energetic european impune dezvoltarea și promovarea unor instrumente de coordonare care să reflecte specificul dat de structura și funcționarea componentelor sistemului energetic.

În acest sens, România consideră oportună promovarea instrumentelor care întăresc coordonarea la nivelul Uniunii Europene și în consecință cresc eficiența, pentru activitățile care se desfășoară în cadrul SET Plan.

Dezvoltarea și recunoașterea unanimă a unei Foi de Parcurs Integrate și a unui Plan de Acțiune Comun, ca și stabilirea unui set bine definit de programe comune de cercetare (așa cum sunt cele 15 programe de dezvoltare prin European Energy Research Alliance) și susținerea lor prin surse mixte de finanțare (fonduri naționale publice și private, fonduri structurale și venituri din licitațiile EU ETS) reprezintă premise certe pentru accelerarea procesului de transformare și integrare a sistemului.

Dezvoltarea într-un ritm extrem de ridicat a producerii energiei electrice din surse regenerabile a indus o presiune foarte mare asupra prețului energiei electrice la consumatorul final. De asemenea, în România producerea energiei electrice din surse regenerabile nu a avut rezultatul scontat din punct de vedere economic, iar problemele ridicate în sistemul energetic de aceste surse de producere sunt foarte mari, nu numai din punct de vedere financiar cât și tehnic, de echilibrare a SEN.

În acest document se face mențiunea că se oferă consumatorilor posibilitatea de a profita de cel mai bun preț și cele mai bune condiții energetice.

Această exprimare nu este suficientă pentru că trebuie să existe o legătură între sintagma „cel mai bun preț” și puterea de cumpărare a consumatorului final.

Deși Comunicarea Comisiei Europene nu include problematica gazelor de șist, apreciem că SET Plan ar trebui să abordeze dezvoltarea tehnologiilor și investițiilor aferente acestui tip de resurse.

Astfel vor fi sprijinite statele membre care, în politica de diversificare a mixului energetic, optează pentru explorarea și, ulterior, exploatarea în condiții de siguranță a gazelor de șist.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 11 septembrie 2013.

Din numărul total de 32 membri ai Comisiei, au participat la ședință 31 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Isabela Patricia Robe".



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	4C-19/624	
ZIUA	LUNA	ANUL
11	09	2013

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 11 septembrie 2013
Nr. 4C-9/141

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Tehnologiile și inovarea în
domeniul energiei
COM (2013) 253

1. *Numele și numărul documentului:*

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Tehnologiile și inovarea în domeniul energiei. COM (2013) 253**

2. *Data sesizării:* 28.05.2013

3. *Data scadență pentru exprimarea opiniei:* 20.09.2013

4. *Dezbateri în data:* 10.09.2013

5. *Tip document:* nelegislativ

6. *Textul proiectului de opinie*

În cadrul acestui document Comisia Europeană își exprimă punctul de vedere asupra aspectelor sociale ale educației și formării profesionale la nivelul Uniunii Europene cât și la nivel de stat membru.

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

Pentru a sprijini competitivitatea industriei europene, politica UE privind tehnologia și inovarea în domeniul energiei trebuie să producă rezultate în ceea ce privește reducerea rapidă a costurilor și accelerarea introducerii de noi tehnologii sustenabile pe piață. Un spațiu european de cercetare ar îmbunătăți impactul finanțării cercetării de către statele membre și condițiile-cadru pentru cercetători printr-o mai bună aliniere a finanțării din diferite state membre, prin îmbunătățirea carierelor și a mobilității cercetătorilor și prin asigurarea accesului cercetătorilor la infrastructuri științifice de talie mondială.

Deoarece peisajul energetic este într-o evoluție rapidă e necesară o abordare sistemică și o capacitate de reacție la noile evoluții, o focalizare mai accentuată asupra integrării sistemului energetic și a integrării activităților de-a lungul lanțului inovării, precum și o mai bună coordonare a inițiativelor industriale europene și a Alianței europene

de cercetare în domeniul energetic pentru a sprijini atingerea acestor obiective. Totodată, e necesară o mai bună coordonare a actorilor și a investițiilor de-a lungul lanțului de cercetare și inovare, cu scopul de a accelera dezvoltarea și introducerea pe piață.

Strategia pentru tehnologie și inovare în domeniul energiei instituie un cadru pentru obținerea, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, a unor tehnologii și soluții economice și viabile în domeniul energiei pentru UE și pentru piața mondială.

Strategiile naționale și regionale în materie de inovare trebuie mobilizate pentru a sprijini consolidarea de capacități în domeniul cercetării și al inovării și pentru a accelera exploatarea și diseminarea pe piață a rezultatelor cercetării și inovării, acordându-se o atenție deosebită creării unui mediu de afaceri favorabil inovării pentru IMM-uri și industria locală și regională, inclusiv îmbunătățirea accesului la finanțarea de risc.

Pentru soluționarea provocărilor existente, se propun următoarele modificări:

- să se elaboreze, până la sfârșitul anului 2013, o *foaie de parcurs integrată* sub îndrumarea grupului de coordonare al planului SET, care să includă principiile și măsurile cheie identificate (ar trebui să acopere întregul lanț al cercetării și inovării - de la cercetarea de bază până la demonstrație - și sprijin pentru lansarea pe piață; să identifice roluri și sarcini clare pentru diferitele părți interesate, promovând în același timp sinergiile și interacțiunile dintre acestea).

- pe baza foii de parcurs integrate, statele membre și Comisia ar trebui să elaboreze, până la mijlocul anului 2014, un *plan de acțiune* care să stabilească investiții coordonate și/sau comune ale statelor membre individuale, între statele membre și UE.

- să se creeze un sistem de raportare solid, bazat pe *sistemul strategic de informații privind tehnologiile din domeniul energiei (SETIS)* al planului SET, ce va monitoriza implementarea foii de parcurs integrate și a planului de acțiune. Pe baza datelor furnizate de statele membre, trebuie să se întocmească rapoarte anuale privind progresele, pentru a face posibile evaluarea impactului asupra obiectivelor de politică energetică și o mai bună orientare a sprijinului UE și național.

- să se înființeze o *structură coordonatoare* sub egida grupului de coordonare al planului SET, pentru a promova investițiile în cercetarea și inovarea în domeniul eficienței energetice și a adapta mandatul și structura cu scopul de a-și actualiza foile de parcurs și de a contribui la foaia de parcurs integrată. Aceasta ar trebui să se ocupe de parteneriatele public-private relevante din UE în acest domeniu, de Parteneriatul european pentru inovare „Orașe și comunități inteligente” și de alte inițiative menite să faciliteze lansarea pe piață.

Ca metode de implementare a foii de parcurs integrate și a planului de acțiune, Comisia propune statelor membre: coordonare consolidată a programelor lor în materie de cercetare și inovare în domeniul energiei; intensificarea colaborării prin acțiuni comune și grupuri în proiecte cu valoare adăugată europeană; integrarea în continuare a finanțării instituționale naționale și a capacităților de cercetare prin intermediul Alianței europene de cercetare în domeniul energetic; instituirea unui sprijin pentru o lansare mai rapidă pe piață a tehnologiilor energetice sustenabile.

Strategia UE privind tehnologia și inovarea trebuie să completeze măsurile de reglementare existente, să garanteze că UE este în avangarda inovării pe piețele internaționale ale energiei și să abordeze totodată provocările pe care le implică situația economică actuală. Aceasta trebuie să contribuie la consolidarea competitivității în ceea ce privește prețurile energiei și siguranța aprovizionării. Strategia trebuie să asigure că UE va continua să dețină un sector al tehnologiei și al inovării de talie mondială care să-i permită să găsească soluții pentru provocările cu care se va confrunta în viitor.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerând că nu aduce atingere intereselor și legislației României. Fiecare stat membru al Uniunii Europene este responsabil de propriul sistem, politicile la nivelul UE fiind menite să sprijine eforturile naționale și să contribuie la rezolvarea problemelor comune.

PREȘEDINTE
Angel TÎLVĂR



SECRETAR
Victor CRISTEA

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză