



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 8 octombrie 2013  
Nr. 4c-19 1736

**NOTĂ DE INFORMARE  
privind conformarea cu principiul subsidiarității a  
Propunerii de  
DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI  
privind participarea Uniunii la un program de cercetare și dezvoltare derulat în comun  
de mai multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii care  
desfășoară activități de cercetare  
COM(2013) 493**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității Propunerii de **DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind participarea Uniunii la un program de cercetare și dezvoltare derulat în comun de mai multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii care desfășoară activități de cercetare - COM(2013) 493.**

Având în vedere Nota de informare de la Ministerul Afacerilor Externe, transmisă la data de 20.02.2013, din care reiese că propunerea respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din 02 octombrie 2013, din care rezultă că propunerea de decizie europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii, din 25 septembrie 2013, din care rezultă că propunerea de decizie europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere Fișa de informare transmisă de Direcția de Uniunea Europeană a Camerei Deputaților din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

- a) Constată legitimitatea scopului propunerii, în sensul că IMM-urile reprezintă coloana vertebrală a economiei europene și au potențialul de a contribui în mod semnificativ la creșterea economică și la crearea unui număr mai mare de locuri de muncă în Uniunea Europeană. În UE există aproximativ 20,7 milioane de IMM-uri, reprezentând peste 98 %

din numărul total de întreprinderi din UE; ele angajează peste 87 de milioane de persoane (67 % din totalul locurilor de muncă).

- b) Consideră că propunerea contribuie la înlăturarea disfuncționalităților pieței ce împiedică IMM-urile să aibă un acces ușor la finanțarea privată, necesară activităților lor de Cercetare-Dezvoltare, având în vedere că programele naționale de Cercetare-Dezvoltare existente în Statele membre primesc foarte rar colaborări transnaționale și nu sunt suficient de sincronizate și de interoperabile.
- c) Constată că propunerea limitează acțiunea Uniunii, în mod justificat, la ceea ce este necesar pentru a completa acțiunile întreprinse la nivelul Statelor membre în cadrul programelor lor naționale de sprijinire a cercetării, inclusiv prin aplicarea procedurilor naționale în ce privește co-finanțarea din partea Uniunii.
- d) Admite că implicarea Uniunii Europene este necesară pentru agregarea investițiilor necesare finanțării anumitor proiecte transnaționale, și asigurarea exploatării capacităților existente și viitoare într-un mod coordonat și eficient, astfel încât să se garanteze o competitivitate ridicată a IMM și implicit a Uniunii.
- e) Constată că propunerea nu înlocuiește, nici nu dublează activitățile de sprijinire a cercetării în IMM-uri la nivelul Statelor membre.
- f) Constată că inițiativa propusă permite României să participe activ la spațiul comun de cercetare european și la Programul Orizont 2020, în continuarea programului EUROSTARS în care a beneficiat de sprijin european pentru 14 proiecte al căror buget din finanțarea publică a fost de 4 810 000 EUR.
- g) Subliniază ca structura organizațională propusă menține sarcina administrativă la un nivel minim, prin faptul că principalele activități administrative sunt efectuate de agențiile naționale relevante.
- h) Constată că temeiul propunerii de decizie, respectiv art. 185 TFUE, este corect ales și că domeniul de reglementare face parte din sfera competențelor partajate, dar cu un caracter special, în sensul în care statele membre nu sunt împiedicate să acționeze, acestea fiind în final responsabile de punerea în aplicare a deciziei și de toate aspectele operaționale.
- i) Recunoaște că inițiativa este rodul unui proces de consultare extins, început cu "Cartea verde privind un cadru strategic comun pentru finanțarea cercetării și a inovării în UE" a Comisiei Europene, consultare în care 80% din pozițiile primite au exprimat un punct de vedere favorabil, opiniile negative fiind limitate la semnalarea unor probleme de sincronizare a finanțării, fapt luat în considerare de propunere.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședința din 8 octombrie 2013, admite că obiectivele propunerii pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

**Președinte,**

**Secretar,**

Redactat: FA

**Relu FENECHIU**

**Ana BIRCHALL**



**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**  
**Comisia pentru afaceri europene**

**București,** 08.10.2013  
**Nr.** 4c-19 / 736 .

**PROCES – VERBAL**

privind conformarea cu principiul subsidiarității  
a Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului referitoare la  
participarea Uniunii într-un program de cercetare și dezvoltare întreprins în comun  
cu mai multe state membre în vederea susținerii IMM-urilor care desfășoară  
activități de cercetare

**COM (2013) 493**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost sesizată, în data de 3.09.2013, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului referitoare la participarea Uniunii într-un program de cercetare și dezvoltare întreprins în comun cu mai multe state membre în vederea susținerii IMM-urilor care desfășoară activități de cercetare – COM (2013) 493, BPI-184/E-s/ 03.09.2013.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din 8 octombrie 2013, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au fost prezenți la ședință 16 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

**Relu FENECHIU**

Redactat: FA

Secretar,

**Ana BIRCHALL**





# Parlamentul României

## Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/328/02.10.2013

Către  
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

### PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare derulat în comun de mai multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii care desfășoară activități de cercetare**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la programul de cercetare și dezvoltare derulat în comun de mai multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii care desfășoară activități de cercetare* [COM(2013)493, E63-s/2013], transmisă cu actul nr.21/E/05.09.2013.

Obiectivul prezentei al inițiativei este de a stimula creșterea economică și crearea de locuri de muncă prin impulsivitatea competitivității IMM – urilor care desfășoară activități de cercetare, prin intermediul colaborării transnaționale în domeniul cercetării și al dezvoltării.

Obiective specifice ale Programului Eurostars – 2 sunt:

- promovarea activităților de cercetare transnaționale pentru IMM – urile care desfășoară activități de cercetare în orice domeniu, fapt care va duce la introducerea pe piață de către IMM – urile participante a unor produse, procese sau servicii noi sau îmbunătățite;

- contribuția la completarea Spațiului european de cercetare și la creșterea accesibilității, eficienței și eficacității finanțării publice pentru IMM – urile care desfășoară activități de cercetare în Europa prin alinierea, armonizarea și sincronizarea mecanismelor de finanțare naționale.

Statele membre nu vor putea atinge la un nivel satisfăcător obiectivele propunerii, întrucât programele naționale de cercetare care sprijină IMM-urile care desfășoară activități de cercetare duc lipsa interoperabilității și a compatibilității și doar foarte puține cicluri de programe naționale sunt sincronizate și utilizează o evaluare *inter pares* internațională comună.

De asemenea, statele membre vor fi responsabile de punerea în aplicare și de toate aspectele operaționale. Rolul Uniunii Europene se limitează la furnizarea stimulentei pentru o mai bună coordonare a programelor participante și pentru armonizarea regulilor și a reglementărilor, în beneficiul IMM-urilor interesate de activitățile de cercetare și dezvoltare transnaționale, precum și la asigurarea sinergiei cu activitățile complementare pertinente din cadrul Orizont 2020.

Valoarea adăugată a acțiunii Uniunii este semnificativă, deoarece implicarea Uniunii Europene va permite crearea unui nou cadru juridic în care finanțările Uniunii și cele naționale vor putea fi regrupate în cadrul unei strategii comune de stimulare a proiectelor de colaborare transnațională în materie de cercetare și dezvoltare, inițiate și conduse de IMM-uri care desfășoară activități de cercetare. Regruparea resurselor programelor naționale și ale Uniunii Europene permite realizarea unei mase critice datorită căreia dificultățile cu care se confruntă IMM-urile care desfășoară activități de cercetare vor putea fi abordate în condiții mai bune. În caz contrar, acest lucru nu ar fi realizabil utilizând structurile existente ale Programului-cadru Orizont 2020 și ale programelor naționale. Contribuția Uniunii este egală cu o treime din contribuțiile statelor participante.

În special, structura organizațională propusă menține sarcina administrativă la un nivel minim, prin faptul că principalele activități administrative sunt efectuate de agențiile naționale aflate sub supravegherea și răspunderea generală a structurii juridice comune create în acest scop.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din data de 02 octombrie 2013.

Din numărul total de 32 membri ai Comisiei, au participat la ședință 29 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

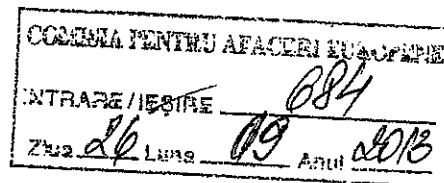
Președinte,

Iulian Iancu



Consilier parlamentar,  
Isabela Patricia Robe

# Parlamentul României



**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci**

**București 25.09.2013  
Nr. 4c-2/379**

**Biroului permanent al Camerei Deputaților  
Comisia pentru afaceri europene**

## PROCES VERBAL

**asupra propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului  
privind participarea Uniunii la un program de cercetare și dezvoltare derulat în  
comun de mai multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii  
care desfășoară activități de cercetare**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 5.09.2013 pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității a **propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind participarea Uniunii la un program de cercetare și dezvoltare derulat în comun de mai multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii care desfășoară activități de cercetare, COM (2013)493.**

Prezenta propunere se referă la participarea Uniunii Europene, pe baza articolului 185 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), la programul comun Eurostars-2, derulat de mai multe state membre ca o continuare a programului comun Eurostars.

**Obiectivele generale ale programului Eurostars-2 sunt următoarele:**

- de a promova, în orice domeniu, activitățile de cercetare transnaționale orientate către piață ale întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) care desfășoară activități de cercetare, în special ale celor care nu au experiență în cercetarea transnațională, care conduc la introducerea pe piață a unor produse, procese și servicii noi sau îmbunătățite;
- de a contribui la realizarea Spațiului european de cercetare (SEC) și de a spori accesibilitatea, eficiența și eficacitatea finanțării publice pentru IMM-uri care desfășoară activități de cercetare în Europa, prin alinierea, armonizarea și sincronizarea mecanismelor de finanțare naționale.

## Scopul programului Eurostars-2:

Competitivitatea IMM-urilor care desfășoară activități de cercetare va fi sporită și, prin urmare, va contribui în mod activ la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă la nivel european, pentru a atinge obiectivele Strategiei Europa 2020.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității și de asemenea propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene.

De asemenea, Comisia pentru buget, finanțe și bănci constată că Propunerea prevede simplificarea procedurilor administrative pentru autoritățile publice (ale UE sau naționale), precum și pentru entitățile și persoanele private. În temeiul noului program comun beneficiarii de fonduri pentru cercetare vor beneficia de un regim de contractare și de plată unic, bazat pe regulile naționale cunoscute, fără a fi necesară o raportare separată cu privire la contribuția Uniunii. Uniunea va avea contacte directe cu structura specifică de punere în aplicare a programului Eurostars-2, care va fi responsabilă de alocarea, monitorizarea și de raportarea în ceea ce privește utilizarea contribuției Uniunii.

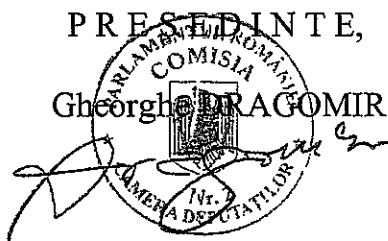
Reprezentantul Ministerului Educației Naționale a informat membrii comisiei că România a participat încă de la început (2008) la acest program, angajându-se cu o participare anuală de 500.000 euro. În cadrul Eurostars România a finanțat 14 proiecte, cu un buget total de 4.810.000 euro, din care jumătate a fost susținut de bugetul public. Acesta a mai menționat faptul că datorită interesului crescut al IMM-urilor dar și la recomandarea Comisiei Europene, se are în vedere creșterea contribuției României la programul Eurostars-2 până la 1.500.000 euro anual.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 24.09.2013, a hotărât cu majoritatea membrilor prezenți la dezbateri, că **Propunerea este conformă cu principiul subsidiarității**, deoarece nu intră sub incidența competenței exclusive a Uniunii Europene iar statele membre, pe cont propriu, nu vor putea atinge obiectivele propunerii la un nivel satisfăcător.

Subsidiaritatea este garantată prin faptul că propunerea este bazată pe articolul 185 din TFUE, care prevede în mod explicit participarea Uniunii la programele de cercetare derulate de mai multe state membre și conform căruia toate aspectele operaționale sunt puse în aplicare, dacă este posibil, la nivel național, asigurându-se totodată o abordare coerentă a programului comun la nivel european.

P R E S E D I N T E,

Gheorghe DRAGOMIR



S E C R E T A R,

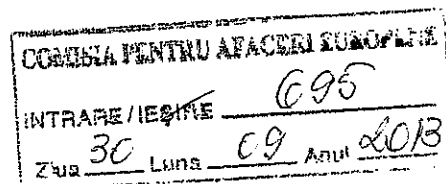
Mihai Aurel DONTU

Întocmit,  
Expert parlamentar Florentina Rădoi





PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR



COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, 30 septembrie 2013  
Nr. 4C-9/190

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind  
participarea Uniunii la un program de cercetare și dezvoltare derulat în comun de mai  
multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii care desfășoară  
activități de cercetare  
COM (2013) 493

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind  
procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar  
asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la  
Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și  
sport a fost sesizată cu **Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului  
privind participarea Uniunii la un program de cercetare și dezvoltare derulat în  
comun de mai multe state membre pentru a sprijini întreprinderile mici și mijlocii  
care desfășoară activități de cercetare. COM (2013) 493.**

2. Data sesizării: 06.09.2013

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 02.10.2013

4. Dezbateri în data: 24.09.2013

5. Tip document: legislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

Prezenta propunere se referă la participarea Uniunii Europene la programul comun  
Eurostars-2, derulat de mai multe state membre ca o continuare a programului comun  
Eurostars. Eurostars este un program european dedicat întreprinderilor mici și mijlocii care  
desfășoară activități de cercetare și dezvoltare, la care participă toate statele membre și șase  
state asociate (Croatia, Islanda, Israel, Norvegia, Elveția și Turcia). Programul se bazează pe  
Eureka (rețea interguvernamentală europeană înființată în anul 1985, cu scopul de a sprijini  
colaborarea în domeniul cercetării industriale), iar secretariatul Eureka este structura  
responsabilă cu punerea în aplicare.

Eurostars-2 va îmbina sursele de finanțare ale Uniunii cu cele naționale și private pentru a sprijini cercetarea orientată către piață, realizată în cadrul unor proiecte transnaționale inițiate și conduse de IMM-uri care desfășoară activități de cercetare. IMM-urile reprezintă coloana vertebrală a economiei europene și au potențialul de a contribui în mod semnificativ la creșterea economică și la crearea unui număr mai mare de locuri de muncă în Uniunea Europeană.

Obiectivul general al prezentei propuneri legislative este de a stimula creșterea economică europeană și crearea de locuri de muncă prin creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) care desfășoară activități de cercetare, contribuind astfel la Strategia Europa 2020.

Obiectivele generale ale programului Eurostars-2 sunt următoarele:

- de a promova, în orice domeniu, activitățile de cercetare transnaționale orientate către piață ale întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), care desfășoară activități de cercetare, în special ale celor care nu au experiență în cercetarea transnațională, care conduc la introducerea pe piață a unor produse, procese și servicii noi sau îmbunătățite;

- de a contribui la realizarea Spațiului european de cercetare (SEC) și de a spori accesibilitatea, eficiența și eficacitatea finanțării publice pentru IMM-urile care desfășoară activități de cercetare în Europa, prin alinierea, armonizarea și sincronizarea mecanismelor de finanțare naționale. Acesta este singurul program din cadrul Orizont 2020 dedicat în mod special IMM-urilor care desfășoară activități de cercetare, deschis oricărui domeniu de cercetare și dezvoltare, cu un impact suplimentar asupra aprofundării integrării programelor naționale de cercetare.

România a participat încă de la început (2008) la acest program, angajându-se cu o participare anuală de 500.000 euro. Până în prezent România a finanțat 14 proiecte, din cele 21 aprobate. Bugetul total al celor 14 proiecte este de circa 4.810.000 euro, din care jumătate provine de la bugetul public. Ținând cont de interesul crescut, de tendința de participare, în continuă creștere, a IMM-urilor din România și a celorlalte tipuri de participanți (universități, institute de cercetare și companii), precum și de recomandarea CE, se are în vedere creșterea contribuției României la programul Eurostars 2 până la 1.500.000 euro anual.

### *7. Principiul subsidiarității*

Principiul subsidiarității se aplică deoarece propunerea nu intră sub incidența competenței exclusive a Uniunii Europene. Subsidiaritatea este garantată prin faptul că propunerea este bazată pe articolul 185 din TFUE, care prevede în mod explicit participarea Uniunii la programele de cercetare derulate de mai multe state membre și conform căruia toate aspectele operaționale sunt puse în aplicare, dacă este posibil, la nivel național, asigurându-se totodată o abordare coerentă a programului comun la nivel european. Pe cont propriu, statele membre nu vor putea atinge la un nivel satisfăcător obiectivele propunerii, întrucât programele naționale de cercetare care sprijină IMM-urile care desfășoară activități de cercetare duc lipsa interoperabilității și a compatibilității și doar foarte puține cicluri de programe naționale sunt sincronizate și utilizează o evaluare *inter pares* internațională comună. Valoarea adăugată a acțiunii Uniunii este semnificativă, deoarece implicarea UE va permite crearea unui nou cadru juridic în care finanțările UE și cele naționale vor putea fi regrupate în cadrul unei strategii comune de stimulare a proiectelor de colaborare transnațională în materie de C&D, inițiate și conduse de IMM-uri care desfășoară activități de cercetare.

Membrii Comisiei au considerat, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, că sunt îndeplinite condițiile necesare pentru **respectarea principiului subsidiarității**, și anume: domeniul vizat nu ține de competența exclusivă a Comunității; obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre; acțiunea poate fi îndeplinită mai bine, având în vedere dimensiunile și efectele sale, prin intervenția Comunității.

**PREȘEDINTE**  
**Angel TÎLVĂR**



**SECRETAR**  
**Victor CRISTEA**



Consilier parlamentar  
Ioana Florina Mînză



