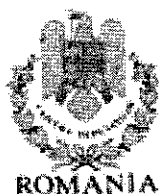


HR. REF 851
15/1978/14.10.2014

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

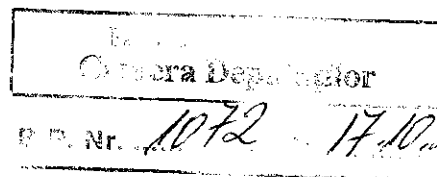
din data de 20.10.2014



Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru afaceri europene



București, 13 octombrie 2014

Nr. 4 c-19 / 332

INFORMARE

**privind vizită în Danemarca a delegației a Comisiilor pentru afaceri europene
din Camera Deputaților și din Senatul României, 2-3 octombrie 2014**

Vizita a fost organizată la inițiativa Ambasadei României, avându-se în vedere sistemul performant de examinare parlamentară din Danemarca, rolul important al parlamentului național în participarea țării la adoptarea deciziilor Uniunii Europene, precum și nivelul ridicat de implicare a Comisiei pentru afaceri europene în dezbaterile legitimității democratice și creșterii rolului parlamentelor naționale în procesul decizional din Uniune.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost reprezentată de domnul deputat Vasile-Cătălin DRĂGUȘANU, vicepreședintele comisiei și domnul deputat Bogdan Radu ȚIMPĂU.

La Parlamentul danez, delegația română a purtat convorbiri cu domnul Troels RAVN, președintele Comisiei pentru imigrație și integrare (Partidul Social Democrat), cu doamna Eva KJER HANSEN, președinta Comisiei pentru afaceri europene (Partidul Liberal), fiind prezenți domnul Christian LANGBALLE, membru al ambelor comisii (Partidul Danez al Poporului) și doamna Lisbeth BECH POULSEN, membră a Comisiei pentru afaceri europene (Partidul Socialist al Poporului).

La Ministerul afacerilor externe danez, parlamentarii români s-au întâlnit cu domnul Jens August KISLING, subsecretar de stat, responsabil pe Europa și America de Nord. A fost prezent și domnul Søren JAKOBSEN, ministru consilier pentru afaceri politice și militare, director adjunct al Departamentului pentru politici UE.

E.S. domnul Matei Viorel ARDELEANU, Ambasador extraordinar și plenipotențiar al României în Regatul Danemarcei și Republica Islanda și doamna Maria ARTENE, adjunct al șefului misiunii au asistat la întreveneri.

Discuțiile de la Comisia pentru imigrație și integrare au inclus prezentarea modului de lucru al comisiei și relațiile instituționale cu alte structuri din cadrul administrației centrale, prezentarea principalelor teme de dezbatere și a agendei actuale.

Astfel, a fost subliniată preocuparea comisiei pentru subiecte privind străinii de pe teritoriul țării, acordarea permiselor de ședere, inclusiv pe motive umanitare, asigurarea locuințelor, problemele familiei, acordarea azilului. Comisia este angajată în completarea Legii privind regimul străinilor.

Comisia s-a deplasat în Turcia pentru a lua contact direct cu autoritățile unui stat aflat pe traseul fluxului de migranți și pentru a-și spori capacitatea de a înțelege și de a evalua acest fenomen.

Radicalizarea și extremismul, teme de interes pentru opinia publică daneză s-au aflat de asemenea pe agenda comisiei, o consultare cu ministrul justiției privind Statul Islamic având loc cu o numai zi în urmă.

Membrii delegației române au prezentat organizarea Comisiilor pentru afaceri europene, dar și sistemul național de examinare a propunerilor Uniunii, care are în centrul său Legea privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene.

Doamna senator Mihaela POPA, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene a ridicat problema creșterii gradului de încredere a cetățenilor în parlamentele naționale, în condițiile în care situația din cele două țări diferă.

În intervenția sa, domnul deputat Vasile-Cătălin DRĂGUȘANU, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene și-a exprimat interesul pentru gestionarea de către Danemarca a problemelor privind reîntregirea familiei, asigurarea locurilor de muncă pentru străini și integrarea socială. În același timp a solicitat informații despre îmbunătățirile aduse de Legea daneză privind regimul străinilor și despre eventuale probleme legate de comunitatea românilor din Danemarca, ce ar putea fi rezolvate în cooperare cu partea daneză.

A subliniat că România este consecventă în promovarea valorilor fundamentale ale Uniunii Europene, în contextul în care țara noastră constituie "un activ" pentru Uniune și pentru că reprezintă a doua piață ca dimensiune, din Europa de Est, dar și pentru că are un potențial important de creștere economică, susținut, printre altele și de forța de muncă înalt calificată.

Și-a exprimat preocuparea față de abaterile din unele cercuri politice, din unele state membre, de la principiile solidarității și cooperării loiale și a arătat că trebuie evitat ca subiectul liberei circulații în UE să fie folosit pentru scopuri politice străine de valorile Uniunii și că trebuie ca domeniul imigrației să nu mai fie confundat cu libera circulație.

Problemele din Danemarca sau alte state membre nu sunt create de cetățeni români ci de contravențiile sau infracțiunile comise de unii cetățeni români și de aceea încurajăm autoritățile acestor state să aplice ferm propria legislație, dacă și când acele persoane o încalcă. Statul român este foarte deschis pentru colaborarea cu autoritățile din Danemarca în acest domeniu.

În răspunsul său, domnul Troels RAVN a precizat că Parlamentul danez are pe ordinea de zi un proiect de lege privind executarea pedepselor pentru infracțiuni comise de cetățeni ai altor state, în țările de origine.

Domnul Christian LANGBALLE a adresat parlamentarilor români rugămintea de a sprijini la nivelul UE și al relațiilor bilaterale, legea daneză privind executarea pedepselor în țările de origine.

Cu privire la creșterea încrederii cetățenilor în deputați a menționat că cetățenii doresc să știe că sunt auziți. Chiar și Comisia pentru imigrare a fost creată ca urmare a interesului cetățenilor pentru această temă.

În cadrul discuțiilor de la Comisia pentru afaceri europene au fost abordate subiecte privind consolidarea rolului Parlamentelor naționale la nivel UE, inclusiv cele 23 de recomandări ale Parlamentului danez privind consolidarea rolului parlamentelor naționale și a cooperării cu Parlamentul European, cele 5 priorități cheie din Agenda strategică adoptată la Consiliul European din iunie 2014, modul de funcționare a Comisiei de afaceri europene din parlamentul danez și relaționarea cu factorii decizionali la nivel guvernamental, consolidarea rolului Parlamentelor naționale la nivel UE; cele 23 de recomandări ale Parlamentului danez privind consolidarea rolului parlamentelor naționale și a cooperării cu Parlamentul European.

Domnul deputat Vasile-Cătălin DRĂGUȘANU a arătat că urmărim cu admirație efortul pe care doamna KJER HANSEN îl depune pentru afirmarea rolului parlamentelor naționale din statele Uniunii.

Apreciem cele 23 de măsuri pe care le-ați propus cu privire la modul în care parlamentele naționale pot contribui la reducerea deficitului democratic și la asigurarea legitimității deciziilor luate la nivel european și susținem mare parte dintre acestea, în particular consolidarea rolului parlamentelor naționale în controlul asupra acțiunilor șefului statului sau guvernului la Consiliul European, codul de conduită al reuniunilor interparlamentare, respectiv standarde minime pentru organizarea de reuniuni interparlamentare (un scop clar și înțelegere comună a ceea ce ar trebui să fie rezultatul acestora, întâlniri mai mici), reuniuni ale unor grupuri tematice organizate ca sesiuni informale de mici dimensiuni, pe baza interesului comun, consolidarea relațiilor bilaterale între parlamentele naționale și cu Parlamentul European.

În ce privește instrumentele pe care ni le-am dori în plus ar fi în primul rând o recomandare UE care să convingă Executivul din fiecare stat membru să coopereze efectiv cu parlamentele naționale.

A precizat că, din păcate toate aceste probleme sus-menționate, de maxim interes pentru Comisiile de afaceri europene trec pe plan secund din cauza crizei de securitate cu care ne confruntăm pe palierul geo-politic, o criză mai gravă decât criza economică și financiară și, așa cum pentru depășirea crizei economice-financiare a fost nevoie de solidaritate, apelăm la același principiu și în cazul crizei de securitate. Facem apel la unitate în Uniunea Europeană, în fața expansionismului Federației Ruse.

Situația din Ucraina ne preocupă la fel de intens ca și pe celelalte state din regiune, dar nu toate statele membre adoptă poziții convergente. În acest context a exprimat aprecierea pentru

poziția adoptată de către doamna KJER HANSEN, cu ocazia reuniunii președinților COSAC de la Atena din ianuarie 2014 pentru organizarea unei dezbateri privind situația din Ucraina.

Domnul senator Dorin-Mircea DOBRA s-a arătat preocupat de reducerea legitimității democratice în adoptarea deciziilor UE, susținând că o mai bună colaborare între parlamentele naționale și cu Parlamentul European, precum și un rol sporit al Parlamentului European în troică ar putea readuce încrederea cetățenilor în Uniune.

A adresat doamnei Eva KJER HANSEN, invitația de a efectua o vizită în România, la București și în măsura timpului disponibil și la Cluj, unde ar fi programată și o întâlnire la Facultatea de Studii Europene.

Doamna Eva KJER HANSEN a arătat că în activitatea fiecărui parlament național, dar și în cadrul cooperării dintre acestea, vor fi identificate mai mult de 23 de puncte de interes. A amintit de scrisoarea către viitorul Președinte al Comisiei Europene, pe care a inițiat-o și care a fost semnată de președinții comisiilor pentru afaceri europene din alte 22 de Camere parlamentare (inclusiv Camera Deputaților și Senatul din România) și prin care se propune crearea unui grup de lucru în cadrul Comisiei Europene, în care să fie stabilite modalitățile prin care parlamentele naționale să se angajeze în procesul decizional de la nivelul Uniunii Europene.

Doamna Lisbeth BECH POULSEN a explicat în detaliu modul de aprobare a mandatelor de negociere în Consiliul UE în cadrul comisiei. Miniștrii care se prezintă la comisie fie solicită mandate, fie informează comisia. Pentru aprobarea mandatului este nevoie de majoritatea voturilor din comisie și de aceea miniștrii prezintă mai întâi proiectul de mandat partidelor parlamentare. Membrii executivului trebuie să fie convingători când își prezintă dosarul. Există cazuri în care mandatul nu a fost acordat de comisie, iar poziția națională a fost formulată de Parlament. Asemenea cazuri sunt totuși rare.

În legătură cu raporturile dintre Ucraina și Rusia, doamna Eva KJER HANSEN a precizat că subiectul a fost dezbătut în cadrul comisiei cu mai multe ocazii, inclusiv atunci când a fost acordat mandat Guvernului pentru instituirea sancțiunilor împotriva Federației Ruse. Evenimentele din Ucraina a făcut ca statele membre să realizeze că nu sunt atât de puternice pe cât și-ar dori.

În continuare a arătat că și tema azilului preocupă Comisia pentru afaceri europene. De aceea o delegație a comisiei s-a deplasat în Sicilia, unde autoritățile se confruntă cu fluxul imigrației ilegale din Nordul Africii.

Comisia a contribuit la crearea unei baze de date dedicată afacerilor europene și destinată tuturor cetățenilor.

Domnul deputat Bogdan Radu ȚÎMPĂU a remarcat nivelul ridicat de implicare a Comisiei daneze pentru afaceri europene în problemele Uniunii, inclusiv în îmbunătățirea sistemului

decizional actual. A dat asigurări că deputații români din Comisia pentru afaceri europene susțin creșterea rolului parlamentelor naționale și consolidarea relațiilor dintre acestea și Parlamentul European. Și-a exprimat aprecierea pentru rigoarea controlului exercitat de Parlamentul danez asupra guvernului țării și speranța că și în România se va realiza o astfel de performanță.

A arătat că în activitatea sa curentă Comisia pentru afaceri europene pe care o reprezintă s-a plasat deasupra polemicii politice interne, subiectivismul familiilor politice fiind abandonat atunci când se discută problemele Uniunii.

Răspunzând unei întrebări a ambasadorului român privind "semestrul național", doamna KJER HANSEN a explicat că "semestrul național" a fost instituit deoarece Comisia Europeană discută cu guvernele statelor membre despre semestrul european, iar parlamentele naționale au dificultăți în a urmări informațiile din toate etapele semestrului european. Este de fapt o componentă a controlului parlamentar.

La Ministerul afacerilor externe danez, domnul Jens August KISLING, subsecretar de stat, responsabil pe Europa și America de Nord a început prin a prezenta sistemul de lucru cu Parlamentul danez, în particular cu Comisia pentru afaceri europene.

Există un Comitet interministerial pentru afaceri europene a cărui președinție este deținută de Ministerul afacerilor externe, în timp ce ministerele de linie acționează în Comitete pentru afaceri europene, în domeniul respectiv. Pozițiile de negociere în Consiliul UE, pregătite în cadrul comitetelor ministeriale se coordonează la nivelul Comitetului interministerial, care emite un proiect de mandat cu care miniștrii se prezintă în fața Comisiei pentru afaceri europene.

Sesiunile de lucru dintre miniștri și Comisia pentru afaceri europene sunt de lungă durată (6-8 ore), iar exigența parlamentarilor este ridicată. Conducerea diplomației daneze este audiată chiar și de două ori pe săptămână, dacă acest lucru se impune.

Tradiția daneză a guvernelor minoritare face ca la Parlament, reprezentanții Guvernului să aibă nevoie de o largă majoritate, mai ales că după adoptarea actelor legislative la nivelul Uniunii urmează faza de implementare la nivel național, ceea ce este mai ușor de îndeplinit dacă mandatul de negociere al țării, în faza ex-ante s-a bucurat de o majoritate semnificativă.

În legătură cu măsurile adoptate cu privire la guvernarea zonei euro, a menționat că deși nu face parte din Uniunea economică și monetară, pentru Danemarca este important să participe la toate dezbaterile care implică zona euro.

Domnul Soren JAKOBSEN a subliniat că principala preocupare este creșterea economică și crearea de locuri de muncă, dar că agenda cuprinde și alte teme UE cum ar fi clima, energia, drepturile cetățenilor UE, contribuția Danemarcei la combaterea crizei economice din UE, politica de extindere, situația din Ucraina. Se încearcă adoptarea unor decizii care să contribuie de apropierea Uniunii de cetățenii săi.

Doamna senator POPA a prezentat modul de lucru al Comisiei pentru afaceri europene, precum și temele abordate, dintre care cele 5 priorități ale Agendei strategice adoptate la Consiliul European din iunie 2014, dar și alte teme ca integrarea persoanelor defavorizate, inclusiv integrarea romilor, situația din Republica Moldova, situația din Ucraina, Strategia Dunării, securitatea la Marea Neagră, securitatea energetică.

A adresat o întrebare privind abordarea în Danemarca a problemei trecerii la moneda unică.

Domnul deputat DRĂGUȘANU și-a exprimat admirația pentru modul în care Comisia daneză pentru afaceri europene reușește să își impună punctele de vedere în relația cu Guvernul.

În legătură cu situația din vecinătatea României a arătat că s-a creat în regiune o stare de profundă îngrijorare față de tendințele expansioniste ale Rusiei. Decizia unilaterală a Rusiei de a-și modifica frontierele recunoscute internațional riscă conturarea unui cerc consolidat de conflicte prelungite emergente în Regiunea Mării Negre. Acestea s-ar adăuga celor din Transnistria, Osetia de Sud, Abhazia și Nagorno-Karabakh. Secesionismul din Crimeea ar putea duce la o instabilitate pe mai departe în regiunea Mării Negre, cauzând mari provocări de securitate.

România a solicitat în mod constant implicarea mai consistentă a UE în vecinătatea estică și în zona Mării Negre având în vedere importanța geostrategică a regiunii.

România susține consolidarea prezenței NATO pe flancul estic al Alianței, țara noastră fiind direct interesată de asigurarea securității în vecinătatea estică.

Referitor la Ucraina a arătat că România sprijină integritatea teritorială, suveranitatea și independența, precum și parcursul european al acestui stat.

În condițiile în care Rusia ajunsă să exercite presiuni politice asupra mai multor state din Europa, prin alimentarea cu gaz, securitatea energetică a devenit o temă esențială pentru Uniune. România poate fi în acest cadru, o parte a soluției întrucât deține rezerve importante de gaz, cu un necesar de import de numai 20% și are perspectiva exploatarea unor noi resurse din Marea Neagră, care odată extrase ar realiza independența energetică a țării și ar putea aproviziona și alte state din regiune.

Menționând că și Danemarca este independentă din punct de vedere energetic, domnul DRĂGUȘANU a semnalat riscul ca, în condițiile în care nu există încă o piață funcțională a energiei la nivelul Uniunii, interesul celor două țări pentru continuarea integrării în domeniul energiei (cu trimitere la Uniunea Energetică) și pentru realizarea interconectărilor să se dilueze.

În răspunsurile sale domnul KISLING a arătat că se vorbește de mulți ani despre deficitul democratic din UE, în vreme ce mulți cetățeni danezi vorbesc cu zâmbetul pe buze despre un așa zis "surplus de democrație" (trimitere la susținătorii partidelor extremiste).

Dosarul Rusia-Ucraina provoacă multă îngrijorare și în Danemarca, aceasta fiind tema cea mai importantă pentru MAE danez în ultimele luni, fiind organizate numeroase reuniuni pe această temă, inclusiv reuniuni la nivel înalt. Faptul că statele membre au reușit să își coordoneze pozițiile și să impună sancțiuni care cu puțin timp înainte păreau imposibile, reprezintă un

succes. Aceste sancțiuni și presiunea politică a început să producă efecte, însă din nefericire nu și în comportamentul președintelui PUTIN.

În prezent lucrurile evoluează spre scenariul unui conflict înghețat. Instabilitatea relației Rusia-Ucraina se va accentua; frontiera comună este de asemenea instabilă.

Politica Danemarcei a fost ca o mână de fier, dar și ca o mână întinsă. Pentru moment Danemarca optează pentru menținerea sancțiunilor impuse Federației Ruse.

În problema energiei ar trebui să ne concentrăm pe furnizarea neîntreruptă a energiei. Eficientizarea instalațiilor de producție a energiei ar reduce consumul, iar scăderea consumului cu 30% ar reduce importul de gaz rusesc cu 55%, iar o scădere a consumului cu 35% ar reduce importul de gaz rusesc cu 85%.

În problema adoptării monedei unice, a arătat că ultimul referendum a fost organizat în anul 2000, când cu 3 luni înainte de scrutin 70% din populația cu drept de vot era în favoarea trecerii la euro, pentru ca votul să consemneze 54% împotriva. În următorii 4-5 ani nu va mai fi organizat alt referendum pe această temă.

Domnul deputat ȚÎMPĂU a subliniat importanța dialogului diplomatic, mai ales în astfel de momente tensionate, chiar și relația bilaterală dintre parlamente naționale devenind mai importantă.

Avem obligația de a găsi o poziție comună pentru relația cu Rusia, de a susține această poziție comună până la capăt, dar pentru aceasta tot dialogul diplomatic ar trebui să rămână instrumentul principal.

A remarcat rolul Danemarcei în dobândirea independenței de către statele baltice, în consolidarea Uniunii Europene și în susținerea principiilor care definesc Uniunea.

Domnul deputat DRĂGUȘANU a adresat mulțumiri pentru susținerea de către Danemarca a aderării României la spațiul Schengen și a exprimat speranța menținerii acestei susțineri.

În legătură cu problemele create de unii cetățeni români pe teritoriul danez, a adresat rugămintea ca acestea să fie considerate ca fiind izolate și să fie tratate individual, să se aplice legea țării, parlamentarii români dorind să ajute în orice mod ar fi necesar.

Subsecretarul de stat danez a încheiat prin a da asigurări în ce privește susținerea de către Danemarca a intrării României în spațiul Schengen.

Vasile-Cătălin DRĂGUȘANU

Vicepreședinte



Redactat: DM

Bogdan Radu ȚÎMPĂU

