

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 19.12.2014



Nr.

1241



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P.N. 1241 din 12.12.2014

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 11.12.2014

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor propuneri legislative și documente de consultare
ale Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/407 din 10.12.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentul **COM(2014)398**, care a fost examinat pe fond, **s-a redactat proiect final de opinie.**

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectului final de opinie, adoptat de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâre a Camerei Deputaților, pentru documentul

COM(2014)398 - Comunicare - Spre o economie circulară: un program „deșeuri zero” pentru Europa.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Spre o economie circulară: un program „deșeuri zero” pentru Europa COM (2014) 398

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr.373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c – 19/406 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 9-10 decembrie 2014,

A. Camera Deputaților constată că documentul adresează o prioritate economică și de mediu pentru Uniune, anume tranziția spre sistemele bazate pe economia circulară care păstrează valoarea adăugată în produse cât mai mult timp posibil și elimină deșeurile. Acestea mențin resursele în cadrul economiei în cazul în care un produs a ajuns la sfârșitul duratei sale de viață, astfel încât resursele să poată fi utilizate iar și iar, într-o manieră productivă și astfel să creeze în continuare valoare. Analiza acestui proces socio-economic este o prioritate pentru Uniunea Europeană și pentru România.

B. Camera Deputaților salută consacrarea și întărirea conceptului de economie circulară și a principiului urmăririi țintei de "deșeuri zero" în politicile de mediu ale Uniunii, așa cum o demonstrează și comunicarea prezentă.

C. Camera Deputaților subliniază următoarele:

- 1) Recunoaște relevanța posibilităților oferite de noile directive privind achizițiile publice în domeniul achizițiilor publice ecologice (APE), evidențiate de monitorizarea performanțelor înregistrate de statele membre în ceea ce privește atingerea obiectivului

orientativ de 50% în materie de achiziții publice ecologice, menționate în comunicare. Cu toate acestea, este de reținut că aplicarea practică a metodelor ce ar conduce la atingerea acestei ținte poate fi ușor afectată negativ de formalism și deghizare a achizițiilor publice clasice, în unele verzi, așa cum spre exemplu se producea prin solicitarea prezentării certificării EMAS sau ISO 14001 acolo unde acestea nu au relevanță practică, doar în scopul acoperirii cerințelor de raportare. Camera Deputaților solicită Comisiei Europene să aibă în vedere o eventuală relaxare a acestui obiectiv, mai degrabă decât să persiste în atingerea unei ținte de relevanță discutabilă, dacă din monitorizare ar rezulta o asemenea tendință.

- 2) În comunicare se menționează Parteneriatul Public Privat „Industrie cu procese sustenabile prin utilizarea eficientă a resurselor și eficiență energetică” (SPIRE) și inițiativa tehnologică comună „Bioindustrii”, drept contribuții active la obiectivele în materie de economie circulară. Camera Deputaților constată astfel creșterea complexității modelelor și abordărilor, în timp ce o privire pe piața produselor de larg consum, spre exemplu, demonstrează că fenomene precum excesul de împachetare, preferința spre ambalaje de mici capacități și alte asemenea, conduc spre un model de consum contrar obiectivelor economiei circulare. Camera Deputaților sugerează o reexaminare a obiectivelor din domeniu, în contextul tendințelor de consum, pentru a avea siguranța preluării aspectelor sociale în documentele cu caracter programatic.
- 3) Progresul tehnic și schimbările structurii consumului aduc noi provocări gestionării deșeurilor. Este de amintit în acest context generarea crescută de deșeuri ce provin din echipamentele de tehnică de calcul și de comunicații. Introducerea acestei categorii de deșeuri într-o economie circulară ar aduce certe avantaje, dar necesită un efort susținut de cercetare-inovare, care s-ar cere încurajat mai susținut la nivelul Uniunii, inclusiv prin antrenarea tinerilor, principalii utilizatori ai acestui tip de produse, încă din fazele timpurii ale punerii lor pe piață.
- 4) Apreciază stabilirea priorității de promovare a investițiilor directe în opțiuni de gestionare a deșeurilor în vârful ierarhiei deșeurilor, anume prevenire, reutilizare și reciclare și recomandă sprijinirea cercetării și inovării în domeniile tehnologice relevante, inclusiv la scară de laborator și la scară pilot; programele de finanțare europene ar trebui să fie mai flexibile în acest domeniu, astfel încât în special IMM-urile să poată avea acces la finanțare cât mai simplu, de-birocratizat și rapid; ar fi indicat ca obiectivul în acest domeniu să fie scurtarea intervalului de timp de la concept la punerea pe piață a noilor tehnologii. Nu se poate vorbi despre o țintă de "deșeuri zero" fără un efort susținut de cercetare-dezvoltare, iar politica de subvenționare ar trebui să vizeze și implementarea noilor tehnologii de valorificare a deșeurilor.
- 5) Salută menționarea în comunicare a proiectării în vederea unei mai bune gestionări a deșeurilor din construcții și demolări și recomandă ca în cadrul de evaluare a performanței de mediu a clădirilor, stabilite prin Comunicarea Comisiei intitulată *Oportunități de utilizare eficientă a resurselor în sectorul clădirilor* să fie incluse: analiza tehnicilor de construcție tradiționale, istorice din statele membre, precum și analiza impactului evoluției suprafeței medii a unității locative și a acoperirii solului prin suprafețe betonate.
- 6) Privește cu îngrijorare estimarea că până la 30% din toate alimentele produse la nivel mondial se pierde sau se irosește și susține Comisia Europeană în intenția sa de a

prezenta propuneri specifice pentru a reduce volumul deșeurilor alimentare; Camera Deputaților sugerează ca propunerile în cauză să rețină și aspectul proliferării nedorite a adaosurilor alimentare, care tind să formeze un procent din ce în ce mai mare în compoziția produselor alimentare de pe piață, cu efecte dăunătoare atât în ceea ce privește sănătatea umană cât și în sporirea deșeurilor alimentare.

- 7) Sugerează ca viitoarele analize ale inițiativelor Uniunii, în ceea ce privește politica de reducere a deșeurilor precum și analizele rezultatelor acestora, să includă secțiuni specifice impactului asupra copiilor și tinerilor, pentru a ține seama de particularitățile de vârstă care generează sensibilități și riscuri distincte de cele ale adulților.
- 8) Reamintește faptul că strategiile de reducere a deșeurilor trebuie aplicate și de către instituțiile Uniunii în funcționarea acestora, notând cu preocupare creșterea în timp a volumului documentelor emise precum și a celor solicitate statelor membre și beneficiarilor fondurile europene.
- 9) Consideră că trecerea la o economie circulară completează Strategia Europa 2020 privind utilizarea eficientă a resurselor pentru o creștere inteligentă. Progresul în atingerea obiectivului "deșeuri zero" se cere urmărit și analizat distinct, având în vedere că statele membre au puncte de plecare diferite și structuri economice diferite.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan Zgonea

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 10.12.2014
Nr. 4c-19/ 407

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

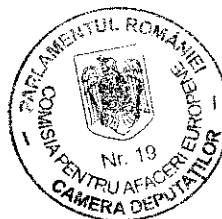
Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 02.09.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, proiectul final de opinie emis de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Spre o economie circulară : un program „deșeuri zero” pentru Europa - COM (2014) 398; *examinare fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic

Președinte,

Angel TILVĂR





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 10 decembrie 2014
Nr. 4 c-19 / 406

Proiect final de opinie
asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Spre o economie circulară: un program „deșeuri zero” pentru Europa, COM(2014) 398 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu analiza pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Spre o economie circulară: un program „deșeuri zero” pentru Europa, COM (2014) 398.

În formularea proiectului său final de opinie, Comisia pentru afaceri europene a avut în vedere proiectul de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic, informațiile prezentate în Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților, Fișa de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe- Departamentul Uniunea Europeană- Direcția Piața Internă Politici Sectoriale și analizele aparatului de lucru propriu.

Comisia pentru afaceri europene

A. Constată că documentul adresează o prioritate economică și de mediu pentru Uniune, anume tranziția spre sistemele bazate pe economia circulară ce păstrează valoarea adăugată în produse cât mai mult timp posibil și elimină deșeurile. Acestea mențin resursele în cadrul economiei în cazul în care un produs a ajuns la sfârșitul duratei sale de viață, astfel încât resursele să poată fi utilizate iar și iar, într-o manieră productivă și astfel să creeze în continuare valoare. Analiza acestui proces socio-economic este o prioritate pentru Uniunea Europeană și pentru România.

B. Salută consacrarea și întărirea conceptului de economie circulară și a principiului urmăririi țintei de "deșeuri zero" în politicile de mediu ale Uniunii, așa cum o demonstrează și Comunicarea prezentă.

C. Subliniază următoarele:

1) Se recunoaște relevanța posibilităților oferite de noile directive privind achizițiile publice în domeniul achizițiilor publice ecologice (APE), evidențiate de monitorizarea performanțelor înregistrate de statele membre în ceea ce privește atingerea obiectivului orientativ de 50 % în materie de achiziții publice ecologice, menționate în comunicare.

Cu toate acestea, este de reținut că aplicarea practică a metodelor ce ar conduce la atingerea acestei ținte poate fi ușor afectată negativ de formalism și deghizare a achizițiilor publice clasice, în unele verzi, așa cum spre exemplu se producea prin solicitarea prezentării certificării EMAS sau ISO 14001 acolo unde acestea nu au relevanță practică, doar în scopul acoperirii cerințelor de raportare. **Comisia pentru afaceri europene solicită Comisiei Europene să aibă în vedere o eventuală relaxare a acestui obiectiv, mai degrabă decât să persiste în atingerea unei ținte de relevanță discutabilă, dacă din monitorizare ar rezulta o asemenea tendință.**

2) În Comunicare se menționează Parteneriatul Public Privat „Industrie cu procese sustenabile prin utilizarea eficientă a resurselor și eficiență energetică” (SPIRE) și inițiativa tehnologică comună „Bioindustrii”, drept contribuții active la obiectivele în materie de economie circulară. Se constată astfel creșterea complexității modelelor și abordărilor, în timp ce o privire pe piața produselor de larg consum spre exemplu, demonstrează că fenomene precum excesul de împachetare, preferința spre ambalaje de mici capacități și alte asemenea conduc spre un model de consum contrar obiectivelor economiei circulare. **Comisia pentru afaceri europene sugerează o reexaminare a obiectivelor din domeniu, în contextul tendințelor de consum, pentru a avea siguranța preluării aspectelor sociale în documentele cu caracter programatic.**

3) Progresul tehnic și schimbările structurii consumului aduc noi provocări gestionării deșeurilor. Este de amintit în acest context generarea crescută de deșeuri ce provin din echipamentele de tehnică de calcul și de comunicații. Introducerea acestei categorii de deșeuri **într-o economie circulară ar aduce certe avantaje, dar necesită un efort susținut de cercetare-inovare, ce s-ar cere încurajat mai susținut la nivelul Uniunii, inclusiv prin antrenarea tinerilor, principalii utilizatori ai acestui tip de produse, încă din fazele timpurii ale punerii lor pe piață.**

4) Apreciază stabilirea priorității de promovare a investițiilor directe în opțiuni de gestionare a deșeurilor în vârful ierarhiei deșeurilor anume prevenire, reutilizare și reciclare și recomandă sprijinirea cercetării și inovării în domeniile tehnologice relevante, inclusiv la scara de laborator și la scara pilot; **programele de finanțare europene ar trebui să fie mai flexibile în acest domeniu, astfel încât în special IMM-urile să poată avea acces la finanțare cât mai simplu, de-birocratizat și rapid; ar fi indicat ca obiectivul în acest domeniu să fie scurtarea intervalului de timp de la concept la punerea pe piață a noilor tehnologii.** Nu se poate vorbi despre o țintă de „deșeuri zero” fără un efort susținut de cercetare-dezvoltare iar politica de subvenționare ar trebui să vizeze și implementarea noilor tehnologii de valorificare a deșeurilor.

5) Salută menționarea în Comunicare a proiectării în vederea unei mai bune gestionări a deșeurilor din construcții și demolări și recomandă ca **în cadrul de evaluare a performanței de mediu a clădirilor, stabilite prin Comunicarea Comisiei intitulată *Oportunități de utilizare eficientă a resurselor în sectorul clădirilor* să fie incluse: analiza tehnicilor de construcție**

tradiționale, istorice din Statele membre, precum și analiza impactului evoluției suprafeței medii a unității locative și a acoperirii solului prin suprafețe betonate;

6) Privește cu îngrijorare estimarea că până la 30 % din toate alimentele produse la nivel mondial se pierde sau se irosește și susține Comisia Europeană în intenția sa de a prezenta propuneri specifice pentru a reduce volumul deșeurilor alimentare; sugerează ca propunerile în cauză să rețină și **aspectul proliferării nedorite a adaosurilor alimentare, care tind să formeze un procent din ce în ce mai mare în compoziția produselor alimentare de pe piața, cu efecte dăunătoare atât în ce privește sănătatea umană cât și în sporirea deșeurilor alimentare;**

7) Sugerează ca viitoarele analize ale inițiativelor Uniunii în ceea ce privește politica de reducere a deșeurilor precum și analizele rezultatelor acestora să includă secțiuni specifice impactului asupra copiilor și tinerilor, pentru a ține seama de particularitățile de vârstă ce generează sensibilități și riscuri distincte de cele ale adulților;

8) Reamintește faptul că strategiile de reducere a deșeurilor trebuie aplicate și de către instituțiile Uniunii în funcționarea acestora, notând cu preocupare creșterea în timp a volumului documentelor emise precum și a celor solicitate statelor membre și beneficiarilor fondurile europene.

9) Consideră că trecerea la o economie circulară completează Strategia Europa 2020 privind utilizarea eficientă a resurselor pentru o creștere inteligentă. Progresul în atingerea obiectivului "deșeuri zero" se cere urmărit și analizat distinct, având în vedere că Statele membre au puncte de plecare diferite și structuri economice diferite.

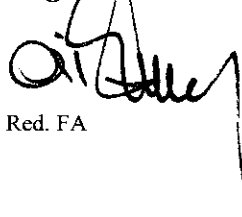
D. Comisia pentru afaceri europene susține pe fond comunicarea și se raliază opiniei favorabile transmise de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 9 și 10 decembrie 2014, în prezența a 17 dintre cei 24 de membri ai săi, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară, instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, ca o contribuție la procesul de consultare în domeniul de referință.

Comisia pentru afaceri europene propune transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Angel TILVĂR



Red. FA

Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU MEDIU ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

**20.11.2014
Nr.4c-27/229**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu -
Spre o economie circulară: un program „deșeuri zero” pentru Europa
COM (2014) 398**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru **examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Spre o economie circulară: un program „deșeuri zero” pentru Europa - COM (2014) 398.**

Comunicare evidențiază cadrul de politică favorabil pentru trecerea la o economie circulară utilizând o serie de măsuri necesare care combină reglementarea inteligentă, instrumentele bazate pe piață, cercetarea și inovarea.

Economia circulară implică o creștere economică fără a spori consumul de resurse, o transformare profundă a lanțurilor de producție și a obiceiurilor de consum și re proiectarea sistemelor industriale la nivel de sistem.

În urma dezbaterii și examinării textului Comunicării, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a evidențiat următoarele aspecte:

Salută ultimele măsuri privind economia circulară și propunerile de revizuire a legislației de gestionare a deșeurilor.

Consideră că trecerea la o economie circulară completează agenda Strategiei Europa 2020 privind utilizarea eficientă a resurselor pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Membrii Comisiei au dezbătut comunicarea în **ședința din data de 19 noiembrie 2014**. Din numărul total de 22 membri ai Comisiei au participat la ședință 20 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să emită un **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării Comisiei - spre o economie circulară: un program „deșeuri zero” pentru Europa.

PREȘEDINTE,

CARMEN MOLDOVAN



Consilier parlamentar,
Andreea Negulescu