



PROBAT

Seceta 23
aroului permanent al
a Deputaţilor

din data 10.03.2014



**Parlamentul României
Camera Deputaţilor**

Cabinet secretar general

Bucureşti, 28.02.2014

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării
unor propuneri legislative şi documente de consultare ale Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/98 din 27.02.2014, prin care se transmit actele şi documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene şi a unor documente de consultare,

menţionăm că:

- pentru documentele COM(2013)700 şi COM(2013)800, care au fost examinate pe fond, **s-au redactat proiecte finale de opinie;**
- pentru documentul COM(2013)937, care a fost examinat din punct de vedere al respectării principiului subsidiarităţii, **s-a redactat notă de informare** (documentul respectă principiul subsidiarităţii).

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum şi cu art. 3 alin. (1) şi art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament şi Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectelor finale de opinie, adoptate de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâri ale Camerei Deputaţilor, pentru documentele:

- **COM (2013) 800** - Analiza anuală a creşterii pentru 2014,
- **COM(2013) 700** - Comunicare – Strategia de extindere şi principalele provocări pentru perioada 2013-2014.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei
Analiza anuală a creșterii pentru 2014
COM(2013) 800

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/94 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 26.02.2014,

1. Camera Deputaților apreciază claritatea și caracterul realist al analizei și consideră că documentul reflectă adecvat evoluția creșterii economice la nivelul Uniunii.
2. Camera Deputaților apreciază recomandarea ca programele naționale de reformă (PNR) și programele de stabilitate și de convergență (PSC) să fie discutate cu parlamentele naționale și cu toate părțile relevante, mai ales cu partenerii sociali și actorii de la nivel subnațional și asigură de întreaga sa disponibilitate în acest sens.

3. Camera Deputaților consideră că analiza ar beneficia de un plus de acuratețe și în consecință măsurile derivate din aceasta s-ar dovedi mai eficiente dacă ar fi luate în considerare următoarele aspecte, în special în domeniul combaterii șomajului și a consecințelor sociale ale crizei:

- Comunicarea subliniază faptul că reducerea șomajului în rândul tinerilor (prin garanții cu scopul de a se asigura că primesc o ofertă de calitate de angajare, de continuare a studiilor, de ucenicie sau de stagiu în termen de patru luni de la încetarea studiilor formale sau de la intrarea în șomaj) va avea nevoie de timp. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să evalueze aceste intervale de timp, pentru a orienta politicile în domeniu atât la nivelul Uniunii, cât și al statelor membre. Beneficiile sprijinului financiar al Uniunii ar trebui să conducă spre convergență, dar fără a neglija obiectivele de îmbunătățire a pieței naționale a muncii.
- Accesul persoanelor tinere la derularea contractelor de achiziții publice reprezintă una dintre modalitățile concrete de combatere a șomajului, dar și de stimulare a instruirii de-a lungul vieții. În acest sens, noul pachet de directive privind achizițiile publice reprezintă un pas înainte prin posibilitatea oferită autorităților contractante de a reflecta astfel de considerații sociale în evaluarea ofertelor. Camera Deputaților invită Comisia Europeană să integreze această oportunitate în strategiile și programele dedicate reducerii șomajului, inclusiv în Programul de învățare mutuală, importantă metodă de coordonare și schimb de experiență între statele membre în domeniul politicii europene de creștere a nivelului de ocupare a forței de muncă, în conformitate cu art. 149 TFUE.
- Consideră ca prioritare măsurile active de ocupare a forței de muncă, mai ales sprijinirea activă și instruirea șomerilor, ca și punerea în aplicare a recomandării Consiliului din 22 aprilie 2013 privind înființarea unei garanții pentru tineret (2013/C 120/01).
- Comunicarea reiterează preocuparea față de faptul că 20% din forța de muncă a Uniunii se află într-un deficit de competențe. Cu toate acestea, analiza anuală a creșterii nu face trimiteri la cauzele diferențiate ale acestei situații în diferite regiuni și state membre. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să explice cauzele acestei situații și să perfecționeze metodele și conceptele flexibile aplicate la nivel de Uniune, între care flexicuritatea joacă un rol important, astfel încât să răspundă eficient nevoilor economiei bazate pe cunoaștere și să reducă astfel deficitul de competențe.

- Este îngrijorător faptul că decalajul existent în materie de inovare este în creștere în Europa, mai ales că unele state membre pierd teren în termeni comparativi, începând din 2010, în pofida sprijinului Uniunii și a preocupărilor naționale. Camera Deputaților salută atenția acordată inovării în noul exercițiu bugetar al Uniunii, în special alocarea a 9 miliarde de euro prin programul „Orizont 2000”. În acest context, Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să manifeste deschiderea și flexibilitatea necesare pentru a răspunde nevoilor specifice statelor membre.
- Informațiile referitoare la stadiul și evoluția proceselor sociale și economice din Uniune sunt esențiale pentru fundamentarea deciziilor politice, inclusiv în ce privește realizarea obiectivelor de convergență. Însă unele informații sunt disponibile cu un decalaj semnificativ - cazul sondajelor privind spiritul antreprenorial la nivelul statelor membre, pentru care datele sunt din 2012. Camera Deputaților invită Comisia Europeană să inițieze un mecanism de informare în flux rapid cu privire la avansul înregistrat de creșterea economică și la situația privind ocuparea forței de muncă, posibil pe baza sistemului de monitorizare a Analizelor anuale ale creșterii. Un astfel de mecanism ar oferi o imagine în timp real, foarte utilă mai ales în cazul statelor care au de recuperat decalaje în anumite domenii, cum este cazul României.
- Atrage atenția că scăderea salariilor prezintă pericolul creșterii inegalităților în interiorul țărilor și a divergenței între țările UE.
- Susține ideea concentrării fondurilor FESI (Fonduri europene structurale și de investiții) asupra priorităților naționale și europene, consolidării pieței interne și agendei digitale, acestea asigurând condiții pentru creșterea economică și pentru un impact sinergic la nivelul societății.
- Subliniază importanța dezbaterii largi a Programului național de reformă și a Programului de stabilitate și convergență la nivel parlamentar și cu participarea partenerilor sociali.
- Comisia Europeană amintește importanța întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) pentru perspectivele creșterii și citează accesul la finanțare ca fiind un domeniu prioritar. Cu toate acestea, accesul la finanțare al IMM-urilor este doar unul dintre cele 6 domenii de acțiune pentru sporirea spiritului antreprenorial la nivelul Uniunii, așa cum subliniază COM(2013) 795 Planul de acțiune-ANTREPRENORIAT 2020 - Relansarea spiritului de întreprindere în Europa. Fără îndoială, accesul la finanțare este o preocupare fundamentală pentru majoritatea întreprinzătorilor, dar alte obiective amintite de COM (2013) 795, cum ar simplificarea cadrului birocratic, s-ar

putea atinge mai rapid și, prin urmare, ar oferi rezultate scontate mai repede. Camera Deputaților propune Comisiei Europene să analizeze posibilitatea de a acționa pentru creșterea gradului de predictibilitate al practicii fiscale în statele membre, posibil prin instituirea unor norme comune privind interpretarea unitară a obligațiilor.

- Susține eforturile de diminuare a diferențelor dintre state privind accesul la finanțare al IMM-urilor și subliniază că realizarea unei uniuni bancare la nivel european este elementul necesar asigurării stabilității climatului de investiții; consideră că dublarea cuantumului prevăzut pentru IMM-uri în fondurile structurale și de investiții europene este absolut necesar statelor membre în care condițiile financiare rămân dificile.
- Salută inițiativa Comisiei Europene și a Băncii Europene de Investiții de mobilizare a investițiilor sectorului privat și pieței de capital în sectorul IMM-urilor, prin crearea unor instrumente ce vor fi funcționale cât de curând.
- Susține atât abordarea la nivel de politici prin Cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, ca și alternativele create la nivel european pentru finanțarea alternativă a IMM-urilor, în special prin următoarele acte: Regulamentul (UE) nr. 345/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2013 privind fondurile europene cu capital de risc, Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind piețele instrumentelor financiare, de abrogare a Directivei 2004/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului (reformare)-COM(2011) 656 final (2011/0298(COD)), Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2004/109/CE privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și a Directivei 2007/14/CE a Comisiei – COM(2011) 683 final (2011/0307(COD)).
- Susține direcția strategică menționată de Comisia Europeană de a reduce impozitele și contribuțiile la asigurările sociale, în paralel cu intensificarea investițiilor pe termen lung în educație, cercetare, inovare, energie și politici climatice.
- Consideră că subestimarea multiplicatorilor fiscali a condus la o evaluare greșită a potențialului de creștere. Consecința imediată a acestei erori este estimarea greșită a deficitului structural. Evaluarea unui deficit structural mai mare decât în realitate a condus la recomandări care vizau eforturi mai mari de consolidare bugetară.

- Solicită Comisiei Europene să reevalueze metodologia de calcul a multiplicatorilor fiscali și a deficitelor structurale și recomandă Consiliului să țină cont de corecțiile realizate pentru a permite diminuarea ritmului de consolidare bugetară.
 - Salută recomandarea Comisiei Europene privind necesitatea unui accent sporit pe calitatea cheltuielilor publice și pe modernizarea administrației la toate nivelurile.
 - Apreciază recomandarea Comisiei Europene de a concepe impozite în vederea favorizării creșterii, dar își exprimă rezerva privind transferarea sarcinii fiscale spre bazele de impozitare legate de consum, care ar conduce la diminuarea cererii, afectată oricum de măsurile severe de consolidare bugetară.
 - Susține analiza Comisiei Europene că diferențele în materie de acces la credite nu pot fi explicate doar prin diferențele dintre condițiile economice actuale.
 - Ia notă de constatarea Comisiei Europene că realizarea uniunii bancare în adevăratul sens al cuvântului este elementul principal al reacției UE.
 - Exprimă, în același timp, îngrijorarea față de compromisul din Consiliu din 18 decembrie 2013 privind mecanismul unic de rezoluție, care golește de conținut, într-o bună măsură, propunerea inițială a Comisiei.
 - Consideră că mecanismul unic de rezoluție trebuie dotat cu o procedură de decizie rapidă și eficientă în privința declanșării rezoluției bancare.
 - Consideră că este necesară realizarea cât mai rapidă a finanțării mutuale a rezoluției bancare la nivel european în vederea îndeplinirii unuia dintre obiectivele majore ale uniunii bancare: ruperea cercului vicios între datoriile suverane și datoriile bancare.
 - Consideră inadecvată soluția aleasă la nivel european de realizare a unei ajustări asimetrice, prin scăderea salariilor în țările cu deficit de competitivitate, și amintește că episoadele anterioare de reducere a salariilor s-au dovedit ajustări inefficiente.
 - În privința continuării consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii consideră consolidarea fiscală ca mijloc pentru asigurarea macrostabilității financiare, ca bază pentru creșterea economică.
4. În urma analizei și dezbaterii situației macroeconomice, a principalelor riscuri și dificultăți cu care s-ar putea confrunta România în anul 2014, analiză la care

a contribuit substanțial Comisia Națională de Prognoză, organism guvernamental cu atribuții de sprijinire a politicilor publice naționale, prin prelucrarea datelor statistice conform metodelor agreate la nivelul Uniunii, Camera Deputaților este în măsură să sublinieze următoarele:

- Având în vedere contextul economic internațional și evoluția economică și financiară din zona euro, pentru anul 2014, scenariul de prognoză pentru România prevede o creștere a produsului intern brut de 2,2%, cererea internă reprezentând motorul creșterii economice.
- În România, consolidarea procesului de reducere a inflației este susținută de rezultatele bune ale producției agricole din anul 2013, cât și de efectele măsurilor de reducere a cotei de TVA la pâine și făină care determină pentru anul 2014 un efect de bază ce va influența favorabil dinamica prețurilor din primele trei trimestre.
- Ca risc cu impact în toate sectoarele economice și cu deosebire asupra IMM-urilor trebuie subliniată politica restrictivă de creditare a sectorului bancar, cu toate că rata dobânzii de politică monetară a fost relaxată.
- Previziunile Comisiei Europene confirmă așteptările ca revenirea economică în UE să continue și să se accelereze în 2014. În caz contrar însă, reducerea cererii din UE și mai ales din țările care sunt principalii parteneri comerciali ai României va afecta – prin intermediul exportului, dar și al fluxurilor de investiții – creșterea produsului intern brut.
- Între riscurile externe la adresa perspectivelor macroeconomice din România se mențin și cele legate de fragilitatea piețelor financiare, de incertitudinea politicii fiscale a SUA, precum și tensiunile geopolitice care ar putea conduce la o creștere mai mare a prețurilor la energie.
- Contribuția financiară a Uniunii va avea un impact economic semnificativ nu doar asupra creșterii economice, ci și asupra pieței muncii din România, în scenariul optimist urmând a fi create pe această cale peste 200 000 de noi locuri de muncă până în anul 2017.

- Eforturi au fost depuse de instituțiile statului pentru dezvoltarea spiritului antreprenorial, facilitarea înființării firmelor și susținerea afacerilor tinerilor, pentru angajarea acestora, continuarea studiilor și participarea la stagii de formare sau ucenicie.
- Angajamentul României de a accelera ritmul reformelor structurale, de a depune toate eforturile pentru creșterea competitivității și a productivității este reafirmat.
- Hotărârea de a depune toate eforturile pentru a recupera decalajele pe care le-a înregistrat România față de alte state membre în domeniul cercetării și dezvoltării este exprimată.
- Una din preocupările României este de a mări ponderea angajării în muncă a persoanelor cu handicap, inclusiv prin măsuri de recalificare și prin consiliere privind accesul pe piața muncii.
- Reiterează că între prioritățile pentru România ce decurg din documentul analizat se află creșterea performanței de mediu a industriei energetice și subliniază că, dacă în teorie finalizarea pieței unice a energiei ar conduce la diminuarea costurilor, impactul legislației de mediu și al compensațiilor pentru sprijinirea energiilor regenerabile ar putea estompa această diminuare; în consecință, subliniază legătura dintre competitivitatea industriei energetice și stadiul acordurilor internaționale în domeniul schimbărilor climatice, ca expresie a riscului delocalizării întreprinderilor din sectorul energetic.
- Comunicarea subliniază că statele membre trebuie să găsească modalități de protejare sau de promovare a investițiilor pe termen lung în educație, cercetare, inovare, energie și politici climatice. Pentru o serie de state membre, între care și România, investiția în educație și cercetare este o necesitate stringentă. În acest sens, este de luat în seamă analiza oportunității de acțiune concentrată la nivelul Uniunii, inclusiv la nivel financiar și de sporire a consultărilor între statele membre.

Camera Deputaților va avea în vedere aceste aspecte în analizele și opiniile sale, astfel încât să contribuie la tendința de consolidare a revenirii economice a Uniunii și la transpunerea în practică a Strategiei Europa 2020.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Valeriu Ștefan Zgonea**

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Parlamentul European și Consiliu Strategia de extindere și principalele
provocări pentru perioada 2013-2014**

COM (2013) 700

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al art.40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/93 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 26.02.2014,

1. Camera Deputaților felicită instituțiile Uniunii Europene și statele membre care susțin politica de extindere, pentru poziția lor și pentru contribuțiile aduse la consolidarea acestui proces.
2. Camera Deputaților apreciază faptul că Strategia de extindere adoptată confirmă faptul că rămân pertinente în continuare criteriile fundamentale de aderare de la Copenhaga, convenite în urmă cu 20 de ani, alături de cele privind guvernanta economică, competitivitatea, consolidarea instituțiilor democratice, respectarea în practică a principiilor de libertate de exprimare și a drepturilor persoanelor

aparținând minorităților, inclusiv romii, protejarea altor grupuri vulnerabile împotriva discriminărilor, relațiile de bună vecinătate, cooperarea regională și soluționarea disputelor bilaterale.

3. Camera Deputaților subliniază faptul că România a fost și rămâne un susținător activ al extinderii Uniunii Europene, apreciind că aceasta este una din cele mai de succes politici ale Uniunii Europene. Perspectiva europeană pentru țările angajate în procesul de apropiere de Uniunea Europeană a contribuit deja la transformarea lor democratică, la modernizare instituțională și la ample reforme economice.
4. Camera Deputaților consideră că progresul pe calea aderării depinde de măsurile luate de fiecare țară pentru a satisface criteriile stabilite, în baza principiului meritelor proprii; susține necesitatea ca țările implicate în procesul de extindere să continue punerea în aplicare a unor reforme ambițioase; apreciază că aceste elemente pot asigura credibilitatea politicii de extindere, în măsura în care „credibilitatea” ar însemna o creștere a calității procesului în ansamblu și nu un eufemism pentru obturarea căilor de acces către Uniune; în același timp, crede că oferirea unei perspective de aderare, nu ar trebui să fie folosită în discursurile politice ca simplu stimulent, ci să corespundă prevederilor tratatelor Uniunii și să reflecte realizările și atitudinea responsabilă a statelor candidate.
5. Camera Deputaților agreează adaptarea metodei și a mecanismelor politicii de extindere, la evoluția Uniunii și a politicilor sale, prin aceea că în prezent, procesul de aderare este mai riguros și mai cuprinzător, abordează cu prioritate elementele fundamentale, introduce chiar de la începutul negocierilor domenii ca reforma judiciară și lupta împotriva criminalității organizate și a corupției, care s-au dovedit a fi cel mai dificil de îndeplinit, pune statul de drept în centrul procesului de aderare, ca pilon-cheie al criteriilor politice de la Copenhaga, dar atrage atenția că aceste ajustări nu trebuie să inducă percepția înăsprirea condițiilor de aderare generate de lipsa de apetență a unor state membre față de extindere.
6. Camera Deputaților admite importanța oferirii unei perspective europene atât țărilor din Balcanii de Vest, cât și altor țări din vecinătatea Uniunii, angajate în procesul de apropiere de Uniunea Europeană, care înregistrează performanțe notabile în efortul de aliniere la standardele Uniunii.

Din perspectiva dificultăților deosebite care s-au aflat în calea finalizării negocierilor statelor Parteneriatului Estic a Acordurilor de Asociere, subliniază meritele Republicii Moldova și ale Georgiei și solicită instituțiilor europene să

întreprindă măsurile necesare pentru semnarea acordurilor și pentru facilitarea accesului celor două țări la nivelul superior de integrare.

7. Camera Deputaților remarcă progresele statelor candidate, așa cum au fost evidențiate în rapoartele de țară din 2013 pentru Albania, Bosnia și Herțegovina, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Kosovo, Muntenegru, Serbia și Turcia.
8. Camera Deputaților consideră că anul 2013 a fost important și pentru parcursul european al Serbiei, prin decizia Consiliului European din iunie privind deschiderea negocierilor de aderare și prin intrarea în vigoare a Acordului de Stabilizare și Asociere, subliniază sprijinul constant pe care România l-a acordat parcursului european al statului vecin, atrăgând atenția asupra necesității implementării coerente a măsurilor privind protecția minorităților.
9. Camera Deputaților felicită toți actorii acordului istoric între Serbia și Kosovo, din 19 aprilie 2013 și consideră că acest acord demonstrează că se pot rezolva situații conflictuale complicate și grave dacă există voință politică și că integrarea europeană își păstrează atractivitatea; regretă că nu toate statele din zonă au profitat de acest succes, pentru a-și rezolva propriile diferențe.

Salută hotărârea Consiliului European de a începe negocierile de aderare cu Serbia, precum și autorizarea de către Consiliul Uniunii a deschiderii negocierilor pentru un acord de stabilizare și de asociere între Uniunea Europeană și Kosovo.

10. Camera Deputaților invită Serbia să manifeste aceeași viziune și responsabilitate și în combaterea discriminării și protecția minorităților naționale.
11. Camera Deputaților susține opțiunea de politică internațională a României în sensul respectării principiului neutralității față de statut în privința Kosovo și consideră că Acordul de asociere al Uniunii cu Kosovo ar trebui să fie de competență exclusiv comunitară.
12. Camera Deputaților salută lansarea în anul 2014 a celui de-al doilea instrument de asistență pentru preaderare (IPA II) care introduce mai multe inovații importante, în special prioritatea acordată definirii politicilor și strategiilor pe termen lung într-un număr limitat de sectoare prioritare, adaptate nevoilor și capacităților fiecărei țări.
13. Camera Deputaților regretă emergența și persistența pozițiilor de contestare a procesului de extindere din partea unor grupări politice și uneori chiar a guvernelor și parlamentelor naționale din unele state membre, își exprimă preocuparea că așa numita „*oboseală a extinderii*” indică și reducerea disponibilității unor state membre de a mai contribui la construcția europeană,

dar are convingerea că aceasta este o situație temporară, generată de dezechilibrele economice și sociale provocate de criza economică, și implicit de reducerea capacității Uniunii de a-și asuma anumite responsabilități și costuri. Își exprimă satisfacția că în România nu există curente anti-europene sau eurosceptice și constată că există un raport direct proporțional între nivelul statistic de încredere al populației în Uniunea Europeană și nivelul de susținere a politicii de extindere de către autoritățile naționale.

14.Camera Deputaților consideră că elementele de noutate introduse de Pachetul Extindere 2013 pot induce creșterea calității procesului de extindere, în special:

- caracterul concret al sprijinului acordat statelor implicate în procesul de extindere, prin pregătirea de către Comisia Europeană a unui set de măsuri generale pentru fiecare dintre provocările identificate;
- o mai mare concentrare pe drepturile fundamentale și implicit, completarea acțiunilor Uniunii prin măsuri suplimentare pentru asigurarea libertății de exprimare a cetățenilor și a mass-media, pentru asigurarea drepturilor minorităților sexuale și a minorității rome;
- un accent mai mare și un limbaj mai detaliat pentru depășirea diferendelor bilaterale nu doar între statele implicate în procesul de extindere, dar și între acestea și statele membre.

15.Camera Deputaților precizează că în România, ca și în alte state membre s-au făcut eforturi considerabile pentru integrarea romilor, dar că doar strategiile naționale nu sunt suficiente pentru rezolvarea cu succes a problemelor acestora.

16.Camera Deputaților propune Comisiei Europene ca în cadrul conferinței privind minoritatea romă, preconizată a fi organizată în 2014 la Bruxelles, să se introducă pe agendă tema unei strategii inovatoare axată pe recunoașterea etniei rome ca etnie europeană, în scopul promovării unui set de principii care să stea la baza elaborării unui proiect unic european dedicat acestei minorități și nu doar un cadru pentru strategiile naționale de integrare a romilor cum există în prezent.

17.Camera Deputaților consideră că eforturile pentru a depăși diferendele bilaterale sunt insuficiente și observă că în pofida statutului său de pacificator, Uniunea Europeană a subestimat gravitatea și sursele de alimentare a diferendelor bilaterale, precum și riscurile pentru procesul de extindere; această abordare se perpetuează și în documentul analizat, prin faptul că nu se prevede formalizarea angajamentelor statelor de a rezolva diferendele bilaterale ca normă a procesului de extindere; simpla enunțare a necesității de rezolvare a diferendelor bilaterale, recomandarea de a căuta consensul și argumentul că

standardele Uniunii presupun bune relații între statele membre nu par să aibă efect.

18. Camera Deputaților semnalează că mixul dintre leadershipul slab, lipsa de experiență în rezolvarea conflictelor și apetitul scăzut pentru compromis face ca diferendele bilaterale să afecteze procesul de aderare și elementul de echitate al principiului condiționalității.
19. Camera Deputaților amintește că diferendele bilaterale dintre statele din Balcanii de Vest sunt și în prezent alimentate de probleme privind demarcarea frontierelor, drepturile de proprietate, persoanele strămutate și refugiații, drepturile minorităților etnice și nerecunoașterea existenței minorităților etnice în alte state, nerecunoașterea dintre bisericile ortodoxe, problemele de identitate și statut, interpretări contradictorii ale istoriei.
20. Camera Deputaților observă că retorica etno-naționalistă continuă să-și mențină influența în țări ca de exemplu Bosnia și Herțegovina și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, lăsând puțin spațiu pentru argumente raționale; ca urmare, valorile democratice de bază sunt serios subminate, discursul politic este polarizat de-a lungul liniilor etnice, iar societatea rămâne profund divizată.
21. Camera Deputaților consideră că explicația faptului că soluționarea diferendului bilateral dintre Grecia și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei pe tema denumirii constituționale nu s-a realizat, deși constituie o cerință esențială pentru avansarea parcursului euro-atlantic al Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei, rezidă în combinația elementelor indicate mai sus.

Amintește că procesul de mediere ONU în problema numelui, care opune Macedonia și Grecia intră în cel de-al 18-lea an, iar șansele de rezolvare par mai îndepărtate ca niciodată.

Speră că prestigiul exercitării președinției de șase luni a Consiliului Uniunii Europene să determine Grecia să se implice mai activ în negocierile cu țara vecină.
22. Camera Deputaților apreciază importanța acordată de Comisia Europeană întăririi în continuare a cooperării regionale; sprijină implicarea Procesului de Cooperare în Europa de sud-est, Organizației pentru Cooperare și Securitate în Europa și Consiliul Europei, datorită expertizei acestor organizații în regiunea Balcanilor de Vest și a statelor din vecinătatea Uniunii Europene; salută numirea Înaltului Reprezentant pentru Balcani al Organizației pentru Cooperare și Securitate în Europa și crede că ar trebui constituite mecanisme pentru o cooperare mai sistematică și mai ținută cu organizațiile internaționale care

împărtăşesc cu Uniunea Europeană obiective a căror realizare poate contribui la succesul politicii de extindere.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaţilor în şedinţa din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituţia României, republicată.

**PREŞEDINTELE
CAMEREI DEPUTAŢILOR**

Valeriu Ştefan Zgonea

Bucureşti,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 27.02.2014
Nr. 4c-19/ 98

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 27.11.2013 și 04.02.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.25 și art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 260/2012 în ceea ce privește migrarea la operațiuni de transfer de credit și de debitare directă efectuate la nivelul Uniunii Europene - COM(2013) 937; *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
- Document cu punctul de vedere al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

2. Analiza anuală a creșterii pentru 2014 - COM (2013) 800; *examinare fond*

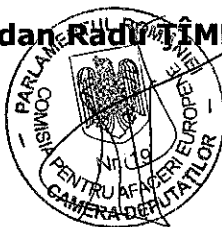
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică ;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ ;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru administrație publică;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației.

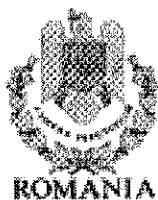
3. Comunicare – Strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2013-2014 - COM(2013) 700; *examinare fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă

Președinte,

Bogdan Radu ȚIMPĂU





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 26 februarie 2014

Nr. 4 c-19 / **94**.

**Proiect de Opinie
privind fondul
COMUNICĂRII COMISIEI
Analiza anuală a creșterii pentru 2014
COM(2013) 800**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei Analiza anuală a creșterii pentru 2014, COM(2013) 800.

- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport în ședința sa din data de 09.12.2013,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din data de 04.02.2014,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului în ședința sa din data de 12.02.2014,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrii și servicii, în ședința sa din data de 11.02.2014,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru tehnologia informației și comunicații, în ședința sa din data de 12.02.2014,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială, în ședința sa din data de 05.02.2014,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de 18.02.2014,
- Luând la cunoștință informațiile transmise de Guvernul României, Comisia Națională de Prognoza și de Departamentul de Studii Parlamentare și Politicii ale Uniunii Europene al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând Analiza anuală a creșterii pentru 2014 – COM (2013) 800, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

A. Comisia pentru afaceri europene apreciază claritatea și caracterul realist al Analizei și consideră că documentul reflectă adecvat evoluția creșterii economice la nivelul Uniunii.

B. Comisia pentru afaceri europene apreciază recomandarea ca programele naționale de reformă (PNR) și programele de stabilitate și de convergență (PSC) să fie discutate cu parlamentele naționale și cu toate părțile relevante, mai ales cu partenerii sociali și actorii de la nivel subnațional și asigură de întreaga sa disponibilitate în acest sens.

C. Comisia pentru afaceri europene consideră că analiza ar beneficia de un plus de acuratețe și în consecință măsurile derivate din aceasta s-ar dovedi mai eficiente dacă ar fi luate în considerare următoarele aspecte, în special în domeniul combaterii șomajului și consecințelor sociale ale crizei:

- Comunicarea subliniază faptul că ameliorarea șomajului în rândul tinerilor (prin garanții cu scopul de a se asigura că primesc o ofertă de calitate de angajare, de continuare a studiilor, de ucenicie sau de stagiu în termen de patru luni de la încetarea studiilor formale sau de la intrarea în șomaj) va avea nevoie de timp. Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să evalueze aceste intervale de timp, pentru a orienta politicile în domeniu atât la nivelul Uniunii cât și al statelor membre. Beneficiile sprijinului financiar comunitar ar trebui să conducă spre convergență dar fără a neglija obiectivele de îmbunătățire a pieței locale a muncii.
- Este îngrijorător faptul că decalajul existent în materie de inovare este în creștere în Europa, mai ales că unele state membre pierd teren în termeni comparativi începând din 2010, în ciuda sprijinului Uniunii și a preocupărilor naționale. Comisia pentru afaceri europene salută atenția acordată inovării în noul exercițiu bugetar al Uniunii, în special alocarea a 9 miliarde de euro prin programul Orizont 2000. În acest context, Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să manifeste deschiderea și flexibilitatea necesară pentru a răspunde nevoilor specifice statelor membre.
- Comisia Europeană amintește importanța IMM-urilor pentru perspectivele creșterii și citează accesul la finanțare ca fiind un domeniu prioritar. Cu toate acestea, accesul la finanțare al IMM este doar unul dintre cele 6 domenii de acțiune pentru sporirea spiritului antreprenorial la nivelul Uniunii, așa cum subliniază COM (2013) 795 *PLANUL DE ACȚIUNE-ANTREPRENORIAL 2020 - Relansarea spiritului de întreprindere în Europa*. Fără îndoială, accesul la finanțare este o preocupare fundamentală pentru majoritatea întreprinzătorilor, dar alte obiective amintite de COM (2013) 795, cum ar fi simplificarea cadrului birocratic, s-ar putea atinge mai rapid și, prin urmare, ar oferi rezultate scontate mai repede. Comisia pentru afaceri europene propune Comisiei Europene să analizeze posibilitatea de a acționa pentru creșterea gradului de predictibilitate al practicii fiscale în statele membre, posibil prin instituirea unor norme comune privind interpretarea unitară a obligațiilor.

- Informațiile referitoare la stadiul și evoluția proceselor sociale și economice din Uniune sunt esențiale pentru fundamentarea deciziilor politice, inclusiv în ce privește realizarea obiectivelor de convergență. Însă unele informații sunt disponibile cu un decalaj semnificativ - cazul sondajelor privind spiritul antreprenorial la nivelul statelor membre, pentru care datele sunt din 2012. Comisia pentru afaceri europene invită Comisia Europeană să inițieze un mecanism de informare în flux rapid cu privire la avansul înregistrat de creșterea economică și la situația privind ocuparea forței de muncă, posibil pe baza sistemului de monitorizare a Analizelor anuale ale creșterii. Un astfel de mecanism ar oferi o imagine în timp real, foarte utilă mai ales în cazul statelor care au de recuperat decalaje în anumite domenii, cum este cazul României.
- Accesul persoanelor tinere la derularea contractelor de achiziții publice reprezintă una dintre modalitățile concrete de combatere a șomajului, dar și de stimulare a instruirii de-a lungul vieții. În acest sens, noul pachet de directive privind achizițiile publice reprezintă un pas înainte prin posibilitatea oferită autorităților contractante de a reflecta astfel de considerații sociale în evaluarea ofertelor. Comisia pentru afaceri europene invită Comisia Europeană să integreze această oportunitate în strategiile și programele dedicate reducerii șomajului, inclusiv în Programul de învățare mutuală (*The Mutual Learning Programme*), importantă metodă de coordonare și schimb de experiență între statele membre în domeniul politicii europene de creștere a nivelului de ocupare a forței de muncă, în conformitate cu art. 149 al TFEU.
- Comunicarea reiterează preocuparea față de faptul că 20% din forța de muncă a Uniunii se află într-un deficit de competențe. Cu toate acestea, analiza anuală a creșterii nu face trimiteri la cauzele diferențiate ale acestei situații în diferite regiuni și state membre. Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să explice cauzele acestei situații și să perfecționeze metodele și conceptele flexibile aplicate la nivel de Uniune, între care flexicuritatea joacă un rol important, astfel încât să răspundă eficient nevoilor economiei bazate pe cunoaștere și să reducă astfel deficitul de competențe.
- Comunicarea subliniază că statele membre trebuie să găsească modalități de protejare sau de promovare a investițiilor pe termen lung în educație, cercetare, inovare, energie și politici climatice. Pentru o serie de state membre, între care și România, investiția în educație și cercetare este o necesitate stringentă. În acest sens, este de luat în seamă analiza oportunității de acțiune concentrată la nivelul Uniunii, inclusiv la nivel financiar și de sporire a consultărilor între statele membre.

D. În urma analizei și dezbaterii situației macroeconomice, a principalelor riscuri și dificultăți cu care s-ar putea confrunta România în anul 2014, analiză la care a contribuit substanțial Comisia Națională de Prognoză, organism guvernamental cu atribuții de sprijinire a politicilor publice naționale, prin prelucrarea datelor statistice conform metodelor agreeate la nivelul Uniunii, Comisia pentru afaceri europene este în măsură să sublinieze următoarele:

- Având în vedere contextul economic internațional și evoluția economică și financiară din zona euro, pentru anul 2014, scenariul de prognoză pentru România prevede o creștere a produsului intern brut de 2,2%, cererea internă reprezentând motorul creșterii economice.

- În România, consolidarea procesului de reducere a inflației este susținută de rezultatele bune ale producției agricole din anul 2013 cât și de efectele măsurilor de reducere a cotei de TVA la pâine și făină care determină pentru anul 2014 un efect de bază ce va influența favorabil dinamica prețurilor din primele 3 trimestre.
- Ca risc cu impact în toate sectoarele economice și cu deosebire asupra întreprinderilor mici și mijlocii, trebuie subliniată politica restrictivă de creditare a sectorului bancar, cu toate că rata de politică monetară a fost relaxată.
- Previziunile Comisiei Europene confirmă așteptările ca revenirea economică în UE să continue și să se accelereze în 2014. În caz contrar însă, reducerea cererii din UE și mai ales din țările care sunt principalii parteneri comerciali ai României va afecta – prin intermediul exportului, dar și al fluxurilor investiționale, creșterea produsului intern brut.
- Între riscurile externe la adresa perspectivelor macroeconomice din România se mențin și cele legate de fragilitatea piețelor financiare, de incertitudinea politicii fiscale a SUA, precum și tensiunile geopolitice care ar putea conduce la o creștere mai mare a prețurilor la energie.
- Contribuția financiară a Uniunii va avea un impact economic semnificativ nu doar asupra creșterii economice, ci și asupra pieței muncii din România, în scenariul optimist urmând a fi create pe această cale peste 200.000 de noi locuri de muncă până în 2017.

Comisia pentru afaceri europene va avea în vedere aceste aspecte în analizele și opiniile sale, astfel încât să contribuie la tendința de consolidare a revenirii economice a Uniunii și la transpunerea în practică a strategiei Europa 2020.

E. Comisia pentru afaceri europene se raliază opiniei Comisiei pentru industrii și servicii, astfel:

- susține ideea centrării fondurilor FESI pe prioritățile naționale și europene, pe consolidarea pieței interne și pe agenda digitală, acestea asigurând condiții pentru creșterea economică și pentru un impact sinergic la nivelul societății;
- semnalează eforturile depuse de instituțiile statului pentru dezvoltarea spiritului antreprenorial, facilitarea înființării firmelor și susținerea afacerilor tinerilor, pentru angajarea acestora, continuarea studiilor și participarea în stagii de formare sau ucenicie;
- reafirmă angajamentul României de a accelera ritmul reformelor structurale, de a depune toate eforturile pentru creșterea competitivității și a productivității;
- subliniază importanța dezbaterii largi a Programului național de reformă și a Programului de stabilitate și convergență, la nivel parlamentar și cu participarea partenerilor sociali;
- menționează că propunerile de înțelegeri contractuale ale statelor membre ar fi necesar să fie însoțite de sprijin financiar pentru a ajuta implementarea lor rapidă;
- susține direcția strategică menționată de Comisia Europeană de a reduce impozitele și asigurările sociale în paralel cu intensificarea investițiilor pe termen lung în educație, cercetare, inovare, energie și politici climatice;
- susține eforturile de diminuare a diferențelor dintre state privind accesul la finanțare al IMM-urilor și subliniază că realizarea unei uniuni bancare la nivel european este elementul necesar asigurării stabilității climatului investițional; consideră că dublarea

cuantumului prevăzut pentru IMM în fondurile structurale și de investiții europene este absolut necesar statelor membre în care condițiile financiare rămân dificile;

- salută inițiativa Comisiei Europene și a Băncii Europene de Investiții de mobilizare a investițiilor sectorului privat și pieței de capital în sectorul IMM, prin crearea unor instrumente ce vor fi operaționale cât de curând;
- susține atât abordarea la nivel de politici prin Cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, ca și alternativele create la nivel european pentru finanțarea alternativă a IMM-urilor, în special prin următoarele acte: Regulamentul privind Fondurile europene cu capital de risc, Directiva privind piața instrumentelor financiare, Modificarea Directivei privind transparența privind întreprinderile cotate la Bursă;
- consideră ca prioritare măsurile active de ocupare a forței de muncă, mai ales sprijinirea activă și instruirea șomerilor, ca și punerea în aplicare a garanției pentru tineri;
- exprimă hotărârea de a depune toate eforturile pentru a recupera decalajele pe care le-a înregistrat România față de alte state membre în domeniul cercetare/dezvoltare;
- menționează preocuparea României de a mări ponderea angajării în muncă a persoanelor cu handicap, inclusiv prin măsuri de recalificare și prin consiliere privind accesul pe piața muncii;
- reiterează că între prioritățile pentru România ce decurg din documentul analizat se află creșterea performanței de mediu a industriei energetice și subliniază că, dacă în teorie finalizarea pieței unice a energiei ar conduce la diminuarea costurilor, impactul legislației de mediu și al compensațiilor pentru sprijinirea energiilor regenerabile ar putea estompa această diminuare; în consecință, subliniază legătura dintre competitivitatea industriei energetice și stadiul acordurilor internaționale în domeniul schimbărilor climatice, ca expresie a riscului delocalizării facilităților energetice.

E. Comisia pentru afaceri europene se raliază opiniei Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, astfel:

În privința continuării consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii:

- Consideră consolidarea fiscală ca un mijloc pentru macrostabilitățile financiare, ca bază pentru creșterea economică;
- Consideră că subestimarea multiplicatorilor fiscali a condus la o evaluare greșită a potențialului de creștere. Consecința imediată a acestei erori este estimarea greșită a deficitului structural. Evaluarea unui deficit structural mai mare decât în realitate a condus la recomandări care vizau eforturi mai mari de consolidare bugetară;
- Solicită Comisiei Europene să reevalueze metodologia de calcul a multiplicatorilor fiscali și a deficitelor structurale și recomandă Consiliului să țină cont de corecțiile realizate pentru a permite diminuarea ritmului de consolidare bugetară;
- Salută recomandarea Comisiei Europene privind necesitatea unui accent sporit pe calitatea cheltuielilor publice și pe modernizarea administrației la toate nivelurile;
- Salută recomandarea Comisiei Europene pentru protejarea investițiilor pe termen lung în educație, cercetare, inovare, energie și politici climatice, precum și pentru satisfacerea nevoilor membrilor celor mai vulnerabili ai societății, dar atrage atenția asupra dificultăților de a le asigura în condițiile restricțiilor severe impuse de măsurile de consolidare bugetară;
- Apreciază recomandarea Comisiei Europene de a concepe impozite în vederea favorizării creșterii, dar își exprimă rezerva privind transferarea sarcinii fiscale spre bazele de impozitare legate de consum, care ar conduce la diminuarea cererii, afectată oricum de măsurile severe de consolidare bugetară.

În privința reluării activității de creditare a economiei:

- Susține analiza Comisiei Europene că diferențele în materie de acces la credite nu pot fi explicate doar prin diferențele dintre condițiile economice actuale;
- În nota de constatarea Comisiei Europene că realizarea uniunii bancare în adevăratul sens al cuvântului este elementul principal al reacției UE;
- Exprimă, în același timp, îngrijorarea față de compromisul din Consiliu din 18 decembrie 2013 privind mecanismul unic de rezoluție, care goleşte de conținut, într-o bună măsură, propunerea inițială a Comisiei;
- Consideră că mecanismul unic de rezoluție trebuie dotat cu o procedură de decizie rapidă și eficientă în privința declanșării rezoluției bancare;
- Consideră că este necesară realizarea cât mai rapidă a mutualizării complete a finanțării rezoluției bancare la nivel european în vederea îndeplinirii unuia dintre obiectivele majore ale uniunii bancare: ruperea cercului vicios între datoriile suverane și datoriile bancare.

În privința promovării creșterii și a competitivității în prezent și în viitor:

- Consideră inadecvată soluția aleasă la nivel european de realizare a unei ajustări asimetrice prin scăderea salariilor în țările cu deficit de competitivitate și amintește că episoadele anterioare de reducere a salariilor s-au dovedit ajustări inefficiente;
- Atrage atenția că scăderea salariilor prezintă pericolul creșterii inegalităților în interiorul țărilor și a divergenței între țările UE.

*
* *

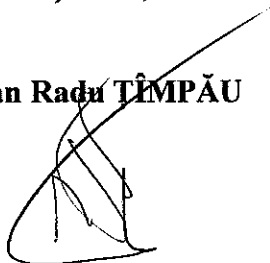
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 25 și 26 februarie 2014, în prezența a 15 dintre cei 26 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente de creștere economică.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Bogdan Radu TÎMPĂU



Redactat: FA

Secretar,

Ana BIRCHALL





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 6 februarie 2014
Nr. 4c-7/698

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei – Analiza anuală a creșterii pentru 2014 – COM (2013) 800

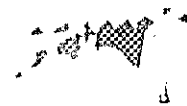
Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *Comunicarea Comisiei - Analiza anuală a creșterii pentru 2014 – COM (2013) 800*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 5 februarie 2014, în prezența doamnei Daciana Levente, consilier în cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a menționat că analiza anuală a creșterii (AAC) evaluează situația economică și socială din Europa și stabilește prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul următor.

Astfel, AAC lansează un nou semestru european pentru coordonarea politicilor economice, asigurându-se că UE și statele sale membre își coordonează politicile economice și eforturile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Orientările din acest an au fost elaborate pe fondul mai multor evoluții economice și de politică semnificative.

La nivelul Comisiei europene se consideră că este crucial să se mențină direcția măsurilor în materie de politici întreprinse în ultimii ani și se păstrează aceleași priorități pe termen mediu ca și anul trecut, propunând totodată adaptarea implementării lor la condițiile economice și sociale în schimbare.



U.E. și statele sale membre ar trebui să pună în continuare accentul – iar în unele cazuri să pună un accent sporit – pe înregistrarea de progrese în următoarele cinci domenii prioritare, cu grade diferite de prioritate:

- continuarea consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii;
- reluarea activității de creditare a economiei;
- promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor;
- combaterea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei;
- modernizarea administrației publice.

De asemenea, s-a precizat că principala prioritate actuală este dezvoltarea creșterii și a competitivității. Provocarea principală este asigurarea unei redresări durabile.

Statele membre au luat măsuri importante pentru a reforma piețele muncii și a le spori rezistența, a combate segmentarea și a promova participarea pe piața muncii. Un accent deosebit s-a pus pe politicile menite să reducă ratele inacceptabil de ridicate ale șomajului în rândul tinerilor.

Sunt instituite garanții pentru tineri cu scopul de a se asigura că tinerii sub 25 de ani primesc o ofertă de calitate de angajare, de continuare a studiilor, de ucenicie sau de stagiu în termen de patru luni de la încetarea studiilor formale sau de la intrarea în șomaj. Cu toate acestea, având în vedere decalajul dintre reforme, redresarea economică și performanțele pieței muncii, va fi nevoie de timp pentru ca situația ocupării forței de muncă să se amelioreze.

În ceea ce privește aprofundarea semestrului european ca proces, sunt necesare îmbunătățiri în mai multe domenii, dacă se dorește să se valorifice pe deplin noua guvernanță economică a UE. Printre acestea se numără:

- un grad mai ridicat de implicare la nivel național
- o coordonare mai strânsă între statele membre ale zonei euro
- o implementare mai bună a recomandărilor specifice fiecărei țări.

Referitor la domeniul de expertiză al comisiei noastre, s-a făcut o prezentare a consecințelor sociale ale crizei și a măsurilor pentru combaterea șomajului.

Impactul social al crizei este resimțit considerabil în continuare. Ratele șomajului se află în continuare la niveluri nemaiîntâlnit de ridicat, media în UE fiind de 11 % (în iulie 2013), iar rata șomajului în rândul tinerilor de 23,4 %. Aceste rate variază foarte mult în ansamblul Europei, ducând la o divergență din ce în ce mai mare între statele membre în ceea ce privește rezultatele sociale și în materie de ocupare a forței de muncă.

Piața muncii și structura socială a Europei vor avea nevoie de timp pentru a se redresa și au nevoie să fie revigorate pe măsură ce economia iese din criză. O prioritate imediată ar trebui acordată implementării ambițioase și monitorizării reformelor legate de funcționarea pieței muncii, cu scopul de a spori participarea.

Statele membre au adoptat mai multe reforme importante pentru a-și moderniza piețele muncii și a promova o participare mai mare pe piața muncii. Impactul pozitiv al acestor reforme ar trebui să se resimtă pe măsură ce mediul macroeconomic se îmbunătățește.

Este necesar să se elaboreze cadre strategice în care politicile privind piața muncii și competențele să joace un rol activ în sprijinirea creării de locuri de muncă în aceste sectoare, în anticiparea noilor modele de creștere și în ajustarea la acestea. Mobilitatea forței de muncă, inclusiv la nivel transfrontalier, va profita de cooperarea intensificată și de consolidarea rețelei EURES, ceea ce va permite întreprinderilor și persoanelor care caută un loc de muncă să găsească posibilități de angajare în alte state membre.

Sunt necesare măsuri și pentru îmbunătățirea performanței în materie de educație și competențe.

O protecție socială cu o funcționare mai bună este esențială pentru a sprijini schimbarea socială și a reduce, în timp, inegalitățile și sărăcia.

De asemenea, legătura dintre asistența socială și măsurile de activare ar trebui consolidată prin intermediul unor servicii mai personalizate, iar eforturile de simplificare și de orientare mai bună a prestațiilor vor facilita acceptarea măsurilor de către grupurile vulnerabile și îmbunătățirea eficacității acestora.

În documentul supus discuțiilor, se precizează că au fost identificate următoarele priorități:

- Intensificarea măsurilor active de ocupare a forței de muncă, mai ales sprijinirea activă și formarea șomerilor, îmbunătățirea funcționării serviciilor publice de ocupare a forței de muncă și punerea în aplicare a unor garanții pentru tineri.
- Realizarea unor reforme suplimentare pentru a garanta că evoluțiile salariale corespund productivității, sprijinind astfel atât competitivitatea, cât și cererea agregată, pentru a elimina segmentarea pieței muncii, mai ales prin modernizarea legislației de protecție a ocupării forței de muncă, pentru a sprijini crearea de locuri de muncă în sectoarele cu o creștere rapidă și a facilita mobilitatea forței de muncă.
- Continuarea modernizării sistemelor de educație și de formare, inclusiv a învățării pe tot parcursul vieții, a sistemelor de formare profesională și de învățare duală.
- Îmbunătățirea funcționării sistemelor de protecție socială, mai ales prin consolidarea legăturii dintre asistența socială și măsurile de activare prin accesul la servicii mai personalizate și prin eforturi de simplificare și de orientare mai bună a prestațiilor, acordând o atenție deosebită situației grupurilor celor mai vulnerabile.

Prezenta analiză anuală a creșterii confirmă faptul că în Europa au loc modificări profunde, mai adânci decât sunt percepute uneori, și că reformele în curs produc rezultate. De la instituirea sa, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice a pus accentul pe stabilirea priorităților și pe transparență și a orientat programele de reformă naționale și europene.

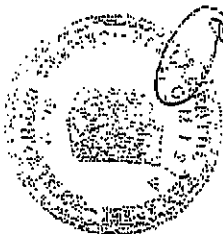
Recomandările anuale specifice fiecărei țări identifică domeniile-cheie în care statele membre trebuie să facă schimbări în mod corespunzător.

Orientările din prezenta analiză anuală a creșterii vor fi examinate la nivelul UE pentru a pregăti reuniunea Consiliului European din martie 2014 și pentru a contribui la pregătirea următoarei runde de programe naționale și de recomandări specifice fiecărei țări. Comisia va colabora îndeaproape cu autoritățile naționale, inclusiv cu parlamentele naționale, cu alte instituții ale

UE, cu partenerii sociali și cu părțile interesate pentru ca toate părțile să se implice în acest proces și pentru a promova obținerea de progrese ca parte a eforturilor mai ample ale UE de a pune bazele unei creșteri economice inteligente, durabile și favorabile incluziunii în întreaga UE.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi pentru, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Departamentului de studii parlamentare și politici U.E.

PREȘEDINTE,
Florin Iordache



SECRETAR,
Mihăiță Găină

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Mihăiță Găină.

Întocmit,
Consilier parlamentar Elena Anghel



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 04.02.2014
Nr. 4c-1/336/2013

E 107/2013 - COM(2013) 800 final

PROIECT DE OPINIE
asupra
Comunicării Comisiei
Analiza anuală a creșterii pentru 2014

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene, de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2014**, trimisă cu adresa nr. 33/E din 28 noiembrie 2013, înregistrată sub nr. 4c-1/336 din 28 noiembrie 2013.

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **14 februarie 2014**.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna Elena Georgescu – director general adjunct.

Analiza anuală a creșterii (AAC) evaluează situația economică și socială din Europa și stabilește prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul următor. Astfel, AAC lansează un nou semestru european pentru coordonarea politicilor economice, asigurându-se că UE și statele sale membre își coordonează politicile economice și eforturile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Orientările din anul 2013 au fost elaborate pe fondul mai multor evoluții economice și politice semnificative. Previziunile economice publicate de Comisie confirmând semnele unei redresări lente în UE.

După cinci ani de creștere foarte limitată sau negativă, UE a înregistrat o creștere pozitivă în al doilea trimestru al anului 2013. Se preconizează că redresarea va continua și se va consolida în 2014, iar inflația va rămâne controlată. Totodată, așa cum se ilustrează în Raportul privind mecanismul de alertă publicat împreună cu această AAC, sunt vizibile primele semne de reechilibrare a economiei UE și sunt corectate o serie de dezechilibre macroeconomice importante. S-au realizat progrese importante în ceea ce privește eforturile de readucere a Europei pe calea unei redresări mai sustenabile. A fost păstrată integritatea

monedei comune, prin creșterea stabilității financiare și prin măsuri decisive pentru punerea în ordine a finanțelor publice. Țările cele mai expuse vulnerabilităților financiare au fost angrenate cel mai mult în inițierea de reforme ambițioase, ale căror prime rezultate sunt vizibile. Creșterea nivelurilor competitivității și îmbunătățirea productivității pentru a crea locuri de muncă sustenabile rămân priorități clare în întreaga Europă.

Prezenta analiză anuală a creșterii confirmă faptul că în Europa au loc modificări profunde și că reformele în curs produc rezultate. De la instituirea sa, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice a pus accentul pe stabilirea priorităților și pe transparență și a orientat programele de reformă naționale și europene. Acesta a reușit într-o perioadă scurtă să pună bazele unei coordonări mai profunde a politicilor economice ale statelor membre. Procedura privind dezechilibrele macroeconomice contribuie la identificarea evoluțiilor economice care dăunează statelor membre individuale sau zonei euro, astfel încât acestea să poată fi abordate înainte să devină de necontrolat. Recomandările anuale specifice fiecărei țări identifică domeniile-cheie în care statele membre trebuie să facă schimbări în mod corespunzător.

Nivelul de implicare la nivel național în acest proces (în special în ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări) trebuie îmbunătățit în continuare. Acest lucru este important pentru legitimitatea democratică a noului sistem de guvernare, precum și pentru a asigura faptul că elementele de politică de la nivelul UE sunt transpuse în procesul decizional național la momentul oportun. De asemenea, zona euro trebuie să intensifice coordonarea anumitor domenii de politică esențiale și să nu se limiteze la evaluarea recomandărilor bilaterale adresate membrilor săi.

Orientările din prezenta analiză anuală a creșterii vor fi examinate la nivelul UE pentru a pregăti reuniunea Consiliului European din martie 2014 și pentru a contribui la pregătirea următoarei runde de programe naționale și de recomandări specifice fiecărei țări. Comisia va colabora îndeaproape cu autoritățile naționale, inclusiv cu parlamentele naționale, cu alte instituții ale UE, cu partenerii sociali și cu părțile interesate pentru ca toate părțile să se implice în acest proces și pentru a promova obținerea de progrese ca parte a eforturilor mai ample ale UE de a pune bazele unei creșteri economice inteligente, durabile și favorabile incluziunii în întreaga UE.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut acest proiect de act normativ în ședința din data de **4 februarie 2014**.

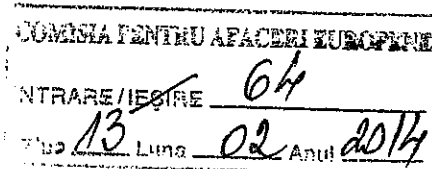
Din totalul de **25 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **23 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil asupra Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2014**, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE
Mihai TUDOSE

Consilier parlamentar
Anca Chiser

SECRETAR
Cornel ITU



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/511/12.02.2014

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2014

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2014 [COM(2013)800]*, transmisă cu actul nr.33/E/28.11.2013 [E107/2013]

Analiza anuală a creșterii (AAC) evaluează situația economică și socială din Europa și stabilește prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul Uniunii Europene pentru anul următor. Astfel, AAC lansează un nou semestru european pentru coordonarea politicilor economice, asigurându-se că Uniunea Europeană și statele membre își coordonează politicile economice și eforturile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Orientările din acest an au fost elaborate pe fondul mai multor evoluții economice și de politică semnificative.

În al doilea rând, publicarea acestei AAC coincide cu punerea în aplicare integrală, pentru prima dată, a noilor norme privind coordonarea politicilor bugetare în zona euro. La mijlocul lunii octombrie, toate statele membre ale zonei euro, cu excepția celor care pun în aplicare un program de ajustare macroeconomică, au trebuit să prezinte proiecte de planuri bugetare pentru anul următor. Rolul Comisiei este de a verifica, înainte de finalizarea bugetelor la nivel

național, dacă statele membre adoptă măsurile necesare pentru a realiza obiectivele convenite la nivelul Uniunii Europene.

În paralel cu această consolidare a guvernantei economice a Uniunii Europene, progresează și discuțiile privind dezvoltarea în continuare a Uniunii Economice și Monetare (UEM), astfel cum este propusă în Proiectul Comisiei pentru o UEM profundă și veritabilă și în Raportul celor patru președinți intitulat „Către o veritabilă uniune economică și monetară”. Instituirea unei uniuni bancare bazate pe un set solid de norme comune la nivelul Uniunii Europene și un sistem mai eficace de supraveghere și rezoluție a băncilor va fi esențială pentru a consolida stabilitatea financiară în Europa. Comisia a prezentat, de asemenea, propuneri de consolidare a dimensiunii sociale a UEM și a publicat comunicări consultative cu privire la ex ante a planurilor de reforme economice majore și la un instrument de convergență și de competitivitate.

În al treilea rând, 2014 va fi primul an de punere în aplicare a noului Cadru Financiar Multianual European. Pe lângă proiectele desfășurate în comun la nivelul Uniunii Europene pentru a îmbunătăți inovarea și infrastructura în întreaga Europă, vor fi mobilizate investiții în valoare de peste 400 de miliarde euro pentru a stimula creșterea și ocuparea forței de muncă la nivel național și regional prin fondurile structurale și de investiții europene (ESIF). Comisia a discutat prioritățile cu statele membre și acordă și asistență tehnică pentru a se asigura că programele operaționale pot demara rapid. Noile ESIF vor sprijini obiectivele Strategiei Europa 2020 și vor fi utilizate pentru a sprijini reformele identificate în recomandările specifice fiecărei țări formulate de Uniunea Europeană. Pentru prima dată, politicile și finanțarea sunt combinate într-un sistem care poate fi un motor foarte puternic al creșterii, cu condiția ca fondurile să se concentreze asupra priorităților.

Pe fondul acestor evoluții, Comisia consideră că anul 2014 este crucial să se mențină direcția măsurilor în materie de politici întreprinse în ultimii ani. Comisia păstrează aceleași priorități pe termen mediu ca și anul trecut, propunând totodată adaptarea implementării lor la condițiile economice și sociale în schimbare descrise mai sus. Uniunea Europeană și statele membre ar trebui să pună în continuare accentul, iar în unele cazuri să pună un accent sporit, pe înregistrarea de progrese în următoarele cinci domenii prioritare, cu grade diferite de prioritate:

1. continuarea consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii;
2. reluarea activității de creditare a economiei;
3. promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor;
4. combaterea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei;
5. modernizarea administrației publice.

Cu privire la conținutul Comunicării:

- semnele redresării economice trebuie susținute prin ritmul reformelor care vizează îmbunătățirea competitivității. Considerăm că reformele garantează o redresare durabilă dacă statele membre continuă să adopte măsurile necesare pentru realizarea obiectivelor convenite la nivel de Uniune Europeană;

- sunt absolut necesare noile programe finanțate prin fondurile europene structurale și de investiții (FESI), care vor sprijini obiectivele Strategiei Europa 2020 și vor fi utilizate pentru a sprijini reformele identificate în recomandările Uniunii Europene. Este de remarcat și apreciem faptul că, pentru

prima dată, politicile și finanțarea sunt combinate cu scopul creării unui motor puternic al creșterii;

- susținem ideea centrării fondurilor FESI pe prioritățile naționale și europene, pe consolidarea pieței interne, pe agenda digitală, acestea asigurând condițiile – cadru pentru creșterea economică în viitor și generând efectele sinergetice la nivelul impactului. Considerăm că cele cinci domenii propuse de AAC sunt prioritare pentru o redresare durabilă: promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor – pe primul loc ca importanță; reluarea activității de creditare a economiei; combaterea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei; modernizarea administrației publice;

- statele membre trebuie să aplice măsurile asumate privind instituirea garanțiilor pentru tineret, Departamentul pentru IMM – uri, Mediul de Afaceri și Turism derulând proiecte și fiind partener cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice sau cu alți stakeholders în realizarea obiectivelor legate de dezvoltarea spiritului antreprenorial, înființarea unor firme sau susținerea afacerilor tinerilor, angajare, continuarea studiilor, ucenicie sau implicarea în stagii de formare;

- România trebuie să se numere printre țările care vor înregistra progrese care să conducă la competitivitatea extremă și stimularea productivității, ritmul reformelor structurate trebuind să fie mai accelerat și obiectivele mai ambițioase. Este necesar ca efectele noii guvernante economice a Uniunii Europene să se regăsească în procesele naționale, iar parlamentele naționale, partenerii sociale și societatea civilă să se implice mai mult în acest proces pentru a asigura înțelegerea și acceptarea de către publicul larg a reformelor necesare;

- considerăm foarte importantă recomandarea Comisiei ca, în continuare programele naționale de reformă (PNR) și programele de stabilitate și de convergență (PSC) să fie discutate cu parlamentele naționale și cu toate părțile relevante, mai ales cu partenerii sociali și actorii de la nivel subnațional;

- este binevenită propunerea Comisei ca, după adoptarea recomandărilor specifice fiecărei țări, mai ales în cazul celor din cadrul producerii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM), statele membre să prezinte propuneri de înțelegeri contractuale, care să fie voluntare în cadrul componentei preventive a PDM și obligatorii în cadrul componentei sale corective. Este necesar ca aceste înțelegeri contractuale să fie însoțite de sprijin financiar pentru a ajuta statele membre să le pună în aplicare rapid;

- susținem importanța urmării căi strategice de consolidare bugetară diferențiate și favorabile creșterii propusă de către Comisie, care va permite statelor membre să conceapă mai bine programele de consolidare și să acorde mai multă atenție calității și structurii lor, va influența politica bugetară centrală pe creștere, va contribui la creșterea eficienței sectorului public și a echității sociale;

- trebuie acordată prioritate cheltuielilor publice care sporesc potențialul de creștere economică, este necesară reducerea impozitelor și a contribuțiilor la asigurările sociale și, nu în ultimul rând, investiții pe termen lung în educație, cercetare, inovare, energie și politici climatice. Impozitele trebuie concepute pentru a favoriza în mai mare măsură creșterea, prin mijloace cum ar fi,

de exemplu, transferarea sarcini fiscale dinspre forța de muncă spre bazele de impozitare legate de consum, proprietate și combaterea poluării;

- trebuie diminuate diferențele dintre state privind accesul la finanțare al IMM – urilor, deoarece cauzele nu sunt legate doar de condițiile economice actuale, ci și de buna funcționare a sectorului bancar care furnizează fonduri pentru activitățile economice. Suntem de acord că, la nivelul Uniunii Europene s-au luat măsuri pentru stabilirea condițiilor – cadru adecvate și pentru reluarea activității de creditare a economiei, dar realizarea unei uniuni bancare în adevăratul sens al cuvântului este elementul principal nu numai pentru stabilirea zonei euro, dar și pentru efectele acestei stabilități asupra celorlalte state membre, privind funcționarea pieței unice și depășirea fragmentării accentuate a piețelor financiare;

- în afara sectorului bancar, gospodăriile și întreprinderile din multe state membre sunt în continuare supraîndatorate ca urmare a crizei și trebuie în continuare să își reducă gradul de îndatorare financiară. Trebuie continuate la nivelul Uniunii Europene măsuri specifice pentru facilitarea accesului IMM – urilor la finanțare, cuantumurile prevăzute din fondurile europene structurale și de investiții europene (FESI) pentru IMM – uri, prin instrumentele financiare specifice, este de dorit să se dubleze în perioada 2014 – 2020 comparativ cu perioada 2007 – 2013, așa cum se estimează în AAC și considerăm că acest lucru este absolut necesar statelor membre în care condițiile financiare rămân dificile;

- este salutară inițiativa Comisiei și a BEI care colaborează pentru a extinde instrumentele financiare comune, cu partajarea riscurilor, pentru a mobiliza investițiile din partea sectorului privat și a pieței de capital în IMM – uri, instrumente care vor fi operaționale din ianuarie 2014;

- noi forme de finanțare pentru IMM – uri sunt absolut necesare ca alternative la finanțare bancară, cum ar fi opțiunile pentru capital de risc, crearea unor obligațiuni pentru IMM – uri și a unor piețe de valori alternative. Măsurile legislative recente sau cele care urmează să fie adoptate la nivelul Uniunii Europene vor ajuta, de asemenea IMM – urile să obțină acces la surse de finanțare din întreaga Europa. Sunt salutare, în acest context:

- Regulamentul privind fondurile europene cu capital de risc, care va facilita mobilizarea transfrontalieră de fonduri și crearea unei piețe interne veritabile pentru fondurile cu capital de risc;

- Directiva privind piețele instrumentelor financiare (MiFID) care propune facilitarea și dezvoltarea unor piețe de valori specializate pentru IMM – uri;

- Propunerea de modificare a Directivei privind transparența, care va oferi informații mai bune despre întreprinderile cotate la bursă și va spori atractivitatea IMM – urilor pentru investitori;

- Cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene.

- considerăm ca fiind prioritare măsurile active de ocupare a forței de muncă, mai ales sprijinirea activă și formarea șomerilor, cât și punerea în aplicare a garanțiilor pentru tineri;

- este, de asemenea, prioritară continuarea modernizării sistemelor de educație și de formare, inclusiv a învățării pe tot parcursul vieții, a sistemelor de formare profesională și de învățare duală;

- funcționarea sistemelor de protecție socială trebuie îmbunătățită, mai ales prin consolidarea legăturii dintre asistența socială și măsurile de activare prin accesul la servicii mai personalizate (ghişeu unic) și prin eforturi de simplificare și de orientare mai bună a prestațiilor, acordându-se o atenție deosebită grupurilor celor mai vulnerabile;

- în ceea ce privește sinteza tematică a experienței de 3 ani pe care statele membre au dobândit-o în aplicarea recomandărilor specifice fiecărei țări în domenii – cheie, domeniile care au importanță pentru Departamentul pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri și Turism sunt:

- sectorul C – D (Cercetare – Dezvoltare) – este necesar să fie recuperat decalajul din ultimii 2 ani, urmând exemplul statelor membre care au făcut eforturi semnificative privind investițiile. Trebuie luate măsuri care să asigure diminuarea decalajului existent în materie de inovare, care este în creștere în Europa;

- trebuie continuate măsurile pentru combaterea șomajului în rândul tinerilor, inclusiv prin stabilirea de garanții pentru tineret, cât și pentru creșterea investițiilor pentru modernizarea sistemelor de educație și formare. Dezvoltarea de stagii de calitate ridicată și de cursuri de formare profesională duală reprezintă o prioritate, ca și dezvoltarea de strategii și măsuri privind creșterea participării la învățarea pe tot parcursul vieții.

- în ceea ce privește ocuparea forței de muncă a persoanelor cu dizabilități, ponderea persoanelor angajate în muncă se menține la un nivel scăzut în România față de Uniunea Europeană, din cauza unui cumul de factori, printre care slaba și inadecvata pregătire profesională a persoanelor cu handicap (au fost pregătiți pentru meserii care nu se mai caută pe piața liberă a muncii), precum și slaba informare privind oportunitățile de muncă. Pornind de la această concluzie și în vederea creșterii incluziunii sociale a persoanelor cu dizabilități, a stimulării ocupării forței de muncă, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a stabilit ca principală direcție de acțiune activitatea de consiliere privind angajarea în muncă a persoanelor cu handicap în colaborare cu Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă. Aceste centre de consiliere pentru persoanele cu handicap au fost înființate inițial în 8 județe prin proiect finanțat de Banca Mondială, proiect care are ca scop îmbunătățirea integrării durabile a persoanelor cu handicap pe piața muncii din România. În prezent sunt active un număr de 20 de centre de consiliere. Numărul unităților protejate autorizate, care constituie un alt punct important privind angajarea persoanelor cu dizabilități, a crescut constant în ultima perioadă ajungându-se la un număr de 655 unități unde își desfășoară activitatea un număr de 1.759 persoane cu dizabilități;

- referitor la îmbunătățirea punerii în aplicare a Directivei privind serviciile, inclusiv realizarea unui control al restricțiilor care afectează accesul la profesiile reglementate, instituția face parte din Proiectul „IMI PQ Net România” care sprijină dezvoltarea și implementarea la nivel național a „Sistemului de informare al pieței interne” (IMI) prin desfășurarea unor activități de consolidare a

rețelei partenerilor sociale, urmărește crearea și consolidarea rețelei IMI pentru Calificările Profesionale din România;

- Direcția Protecția Persoanelor cu Dizabilități, prin Comisia de autorizare a interpreților limbajului mimico-gestual este responsabilă de recunoașterea documentelor care dovedesc calificarea dobândită în străinătate, în afara sistemului de învățământ, de cetățeni români sau cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și ai statelor aparținând Spațiul Economic European. Existența și menținerea unui sistem de certificare a calității calificării privitoare la această profesie garantează formarea unui corp profesionist de interpreți ai limbajului mimico-gestual, ceea ce constituie o certitudine în ceea ce privește accesul nediscriminatoriu al persoanelor cu handicap la mediul fizic, informațional și comunicațional;

- Direcția Protecția Persoanelor cu Dizabilități consideră că măsurile de protecție socială cuprinse în prioritățile din raportul Comisiei Europene ar trebui să cuprinsă și priorități referitoare la protecția persoanelor cu dizabilități, inclusiv crearea de locuri de muncă pentru aceste persoane;

- cu privire la domeniul consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii, apreciem că alocarea bugetară trebuie să orienteze cu precădere investițiile către infrastructura energetică, de transport și IT și către investițiile în industriile ecologice;

- cu privire la domeniul promovării creșterii și a competitivității, apreciem în mod deosebit prioritățile vizând eficiența energetică având în vedere potențialul de economisire a energiei din România, precum și faptul că în conformitate cu raportul de competitivitate pentru anul 2013 performanța de mediu a industriei românești este slabă, România fiind pe locul trei în ceea ce privește intensitatea energetică;

- apreciem importantă dezvoltarea interconectărilor energetice cu țările vecine care va conduce la diversificarea surselor de aprovizionare cu energie cu efecte concurențiale pozitive;

- în document se menționează că „finalizarea pieței interne de energie până în 2014 ar avea o contribuție importantă la reducerea costurilor energiei”. Cu toate că această opinie a Comisiei Europene nu este nouă, nu putem să nu remarcăm că până în prezent dezvoltarea piețelor de energie, atât la nivelul României cât și al statelor membre, nu a condus la reducerea costurilor;

- chiar dacă în teorie finalizarea pieței de energie ar conduce la diminuarea costurilor, impactul asupra prețurilor energiei al legislației de mediu și a schemei de sprijin pentru regenerabile, estompează acest efect;

- prin urmare, aprecierea că competitivitatea industriei și în primul rând a celei energo-intensive este indisolubil legată de faptul că noile ținte de reducere a emisiilor de dioxid de carbon trebuie să reflecte dacă un acord internațional în domeniul schimbărilor climatice este sau nu atins în anul 2015, în caz contrar riscul delocalizării industriei datorită emisiilor de dioxid de carbon va crește;

- apreciem prioritatea referitoare la accelerarea modernizării sistemului național de cercetare – dezvoltare având în vedere situația actuală din România,

unde pe de o parte rețeaua de cercetare – dezvoltare este foarte fragmentată, iar pe de altă parte se constată o slabă punere în aplicare a rezultatelor cercetării;

- cu privire la domeniul modernizării administrației publice apreciem favorabil prioritatea referitoare la implementarea pe scară mai largă a serviciilor de guvernare electronică și intensificarea utilizării tehnologiei informației de către administrațiile publice, având în vedere că respectiva prioritate va determina cu certitudine îmbunătățirea semnificativă a mediului de afaceri și implicit creșterea investițiilor străine în România.

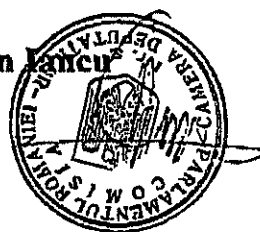
Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 12 februarie 2014.

Din numărul total de 25 membri ai Comisiei, au participat la ședință 22 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

Președinte,

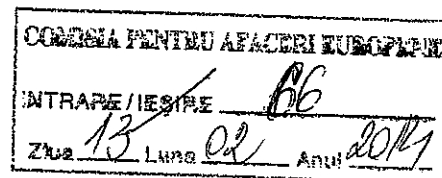
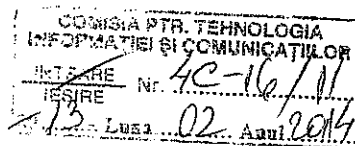
Iulian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2014*

COM (2013) 800

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 03.12.2013, pentru examinare în fond a Comunicării Comisiei – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2014* - COM (2013) 800.

Analiza anuală a creșterii (AAC) evaluează situația economică și socială din Europa și stabilește prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul următor. Adoptarea AAC marchează începerea celui de al patrulea semestru european de elaborare a politicilor economice într-un mediu în care s-a reluat creșterea economică, iar statele membre fac progrese în ceea ce privește corectarea dezechilibrelor acumulate înainte de criză. Comisia își menține strategia echilibrată pentru creștere economică și locuri de muncă și își îndreaptă atenția asupra a **cinci priorități principale pe parcursul anului următor:**

- continuarea consolidării fiscale diferențiate, favorabile creșterii;
- reluarea activității bancare de creditare;
- promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor;
- abordarea aspectelor legate de șomaj și de consecințele sociale ale crizei;
- modernizarea administrației publice.

În anul 2013, coordonarea bugetară a atins un nivel fără precedent în zona euro și pentru prima dată, Comisia va evalua proiectele de planuri bugetare pentru 2014 ale țărilor din zona euro, înainte ca bugetele naționale să fie adoptate de către parlamentele naționale ale statelor din zona euro, și va prezenta o imagine de ansamblu a orientării fiscale în întreaga zonă euro.

Analiza anuală a creșterii: un raport privind progresele înregistrate

Statele membre au realizat progrese în ceea ce privește toate cele cinci priorități identificate de către Comisie în 2013. Aceleași priorități sunt propuse pentru 2014, deși există domenii asupra cărora se atrage atenția în mod deosebit, pentru a reflecta schimbările apărute atât în contextul economic al UE, cât și în mediul economic internațional.

Consolidarea finanțelor publice

S-au realizat progrese importante, iar deficitul bugetar mediu în UE a scăzut la aproape jumătate. Cu toate acestea, nivelurile datoriei sunt încă mari și se preconizează că vor atinge o valoare maximă de aproape 90 % din PIB în 2014. Măsurile adoptate rapid au permis statelor membre să încetinească ritmul consolidării și să se concentreze mai mult pe îmbunătățirea calității cheltuielilor publice și pe modernizarea administrației publice la toate nivelurile. Țările cu o marjă de manevră bugetară mai mare vor trebui să stimuleze investițiile private și consumul, în timp ce investițiile pe termen lung în domeniile educației, cercetării și inovării, energiei și combaterii schimbărilor climatice vor trebui protejate împotriva reducerilor bugetare. Sarcina fiscală asupra costului forței de muncă va trebui transferată asupra consumului, a proprietăților sau a poluării.

Restabilirea activității de creditare

S-au realizat unele progrese în ceea ce privește redresarea sectorului financiar, iar tensiunile de pe piețe s-au redus în mod considerabil începând cu jumătatea anului 2012. Eforturile UE de a construi o uniune bancară vor consolida capacitatea băncilor de a gestiona riscurile în viitor. Cu toate acestea, trebuie să se ia mai multe măsuri pe termen scurt pentru a se reduce nivelul ridicat al datoriilor private (de exemplu, prin introducerea unor regimuri de insolvență pentru întreprinderi și persoane, sau prin îmbunătățirea acestora), pentru ca băncile să fie pregătite pentru noile cerințe de capital și teste de rezistență și pentru a se facilita accesul întreprinderilor la finanțare.

Creștere și competitivitate

La nivelul întregii Europe are loc o reechilibrare substanțială ca urmare a crizei, cu o orientare către o creștere datorată într-o mai mare măsură exporturilor. Cu toate acestea, progresele sunt insuficiente în ceea ce privește deschiderea către concurență a piețelor de produse și servicii, în special în ceea ce privește piața energiei și a profesiilor reglementate. Sistemele de cercetare trebuie, de asemenea, modernizate.

Evoluția șomajului și a situației sociale

Statele membre au înregistrat progrese în ceea ce privește modernizarea pieței muncii și, cu timpul, aceasta ar trebui să contribuie la integrarea mai multor persoane pe piața forței de muncă. Accentul ar trebui pus acum pe intensificarea sprijinului activ și a formării profesionale a șomerilor — inclusiv prin îmbunătățirea serviciilor publice de ocupare a forței de muncă și prin introducerea unor garanții pentru tineri — precum și pe modernizarea sistemelor de învățământ. Statele membre ar trebui să monitorizeze, de asemenea, salariile, pentru a se asigura că acestea susțin atât competitivitatea, cât și cererea internă, și ar trebui să garanteze faptul că de sistemele de protecție socială beneficiază persoanele cele mai vulnerabile.

Administrația publică

Statele membre fac eforturi pentru a-și eficientiza sectoarele publice, inclusiv prin îmbunătățirea cooperării între diferitele niveluri ale administrației publice. Va trebui să se pună accent pe trecerea la serviciile publice online și pe reducerea birocrăției.

AAC formulează, de asemenea, recomandări privind modul în care se poate aprofunda semestrul european. La nivel național trebuie să se țină seama în mai mare măsură de recomandările specifice fiecărei țări formulate la nivelul UE; statele membre ar trebui să mobilizeze mai mult parlamentele naționale, partenerii sociali și cetățenii în cadrul acestui proces, pentru a se asigura că principalele reforme sunt înțelese și acceptate. Statele membre din zona euro ar trebui să aloce mai mult timp coordonării reformelor majore — în special pe piața muncii și pe cea a produselor — înainte ca acestea să fie adoptate la nivel național. Statele membre trebuie să îmbunătățească modul de punere în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări care le sunt transmise în primăvara fiecărui an. Comisia își va prezenta poziția privind aceste aspecte în vederea Consiliului European din decembrie.

Raportul privind mecanismul de alertă

Raportul privind mecanismul de alertă (RMA) din 2014, care marchează lansarea următorului ciclu anual al procedurii privind dezechilibrele macroeconomice, oferă o analiză obiectivă a economiilor statelor membre, pe baza unui tablou de bord cu indicatori care măsoară competitivitatea internă și externă. RMA a constatat că mai multe state membre au înregistrat progrese în ceea ce privește reducerea deficitului de cont curent, precum și în ceea ce privește inversarea tendinței de scădere a competitivității. Cu toate acestea, RMA arată că sunt necesare progrese suplimentare pentru a combate nivelul ridicat al datoriei și poziția investițională internațională netă a economiilor celor mai îndatorate, în timp ce în unele țări se înregistrează în continuare excedente mari de cont curent, ceea ce poate însemna, eventual, că nivelurile de economii și investiții sunt ineficiente și că trebuie consolidată cererea internă. RMA din 2014 recomandă un bilanț aprofundat al evoluției situației economice a 16 state membre, care se confruntă cu diferite provocări și riscuri potențiale ce ar putea să se răsfângă și asupra celorlalte state din zona euro și asupra întregii Uniuni Europene. RMA nu anticipează rezultatele acestor bilanțuri, al căror scop este acela de a evalua dacă există dezechilibre și dacă dezechilibrele identificate anterior persistă sau sunt corectate. În precedenta rundă de bilanțuri aprofundate, publicate în luna aprilie, s-a constatat că **Spania și Slovenia** se confruntă cu dezechilibre excesive. Prin urmare, viitoarele bilanțuri aprofundate vor evalua dacă dezechilibrele excesive persistă sau au fost corectate și în ce măsură politicile puse în aplicare de către aceste state membre contribuie la depășirea acestor dezechilibre. În precedenta rundă de bilanțuri aprofundate, s-a constatat că **Franța, Italia și Ungaria** s-au confruntat cu dezechilibre care necesitau adoptarea unor acțiuni de politică decisive. Următorul bilanț aprofundat va stabili dacă aceste dezechilibre persistă. Pentru celelalte state membre în cazul cărora s-a stabilit în prealabil că se confruntă cu dezechilibre (**Belgia, Bulgaria, Danemarca, Malta, Țările de Jos, Finlanda, Suedia și Regatul Unit**), se va evalua, cu ajutorul acestui bilanț aprofundat, în ce măsură dezechilibrele persistă sau au fost depășite. În același mod în care se identifică dezechilibre după efectuarea unor analize detaliate în cadrul bilanțurilor aprofundate, tot astfel ar trebui să se concluzioneze că un dezechilibru a fost corectat după studierea atentă a tuturor factorilor relevanți în cadrul unui alt bilanț aprofundat. Se vor efectua bilanțuri aprofundate și pentru **Germania și Luxemburg** pentru a se analiza mai bine poziția lor externă și evoluția situației lor interne, și se va stabili, pentru fiecare dintre ele, dacă se confruntă cu dezechilibre. Un bilanț aprofundat se va efectua și pentru **Croația**, care a aderat de curând la UE, având în vedere necesitatea de a înțelege natura și riscurile potențiale legate de poziția sa externă, performanțele sale comerciale și competitivitatea sa, precum și evoluția situației sale interne.

Proiect de raport comun privind ocuparea forței de muncă

Potrivit proiectului de raport comun privind ocuparea forței de muncă, anexat la AAC, există unele semne încurajatoare care indică faptul că șomajul nu mai este în creștere și că statele membre au făcut progrese în ultimul an în ceea ce privește reformele de pe piața muncii. Cu toate acestea, rata șomajului este în continuare ridicată — în special în rândul tinerilor și al șomerilor de lungă durată — și, conform datelor prezentate într-un nou tablou de bord cu indicatori sociali privind ocuparea forței de muncă, inclus în raport pentru prima dată, diferențele persistente în ceea ce privește rata șomajului, șomajul în rândul tinerilor, veniturile gospodăriilor, inegalitatea și nivelurile de sărăcie s-au acumulat de la un stat membru la altul, în special în zona euro. Prin urmare, este esențial să se facă în continuare eforturi pentru a se îmbunătăți capacitatea de adaptare a piețelor muncii. De asemenea, va fi important să se stimuleze crearea de locuri de muncă în sectoarele cu creștere rapidă, contribuind astfel la reducerea inegalităților și a sărăciei în timp, consolidând totodată protecția socială și realizând investiții sociale specifice.

Raport privind integrarea pieței unice

Cel de al doilea raport anual al Comisiei privind integrarea pieței unice prezintă o analiză a situației integrării pieței unice în sectoarele cu cel mai ridicat potențial de creștere. Raportul din 2013 constată că, deși s-au înregistrat progrese în ceea ce privește reformarea sectoarelor financiar, digital și al transporturilor, sunt încă multe de făcut pentru atragerea investițiilor, crearea de locuri de muncă și îmbunătățirea nivelului de satisfacție a consumatorilor în aceste domenii. Raportul evidențiază lipsa specifică de progrese în ceea ce privește deschiderea piețelor energiei, domeniu în care 14 state membre nu au transpus încă în mod corespunzător în legislația națională cel de al treilea pachet legislativ al UE în domeniul energiei, la doi ani după termenul-limită stabilit. Raportul arată, de asemenea, că statele membre nu au pus încă pe deplin în aplicare Directiva UE privind serviciile, care ar putea stimula creșterea globală cu până la 2,6 % din PIB în următorii 5-10 ani.

Situația României cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor specifice de țară pentru anul 2013

Finanțe publice: Procedura aplicabilă deficitelor excesive, care a vizat România, s-a încheiat în iunie 2013. Guvernanța fiscală a fost îmbunătățită cu ajutorul unei legi a responsabilității bugetare, al înființării unui consiliu bugetar, al reformei sistemului de pensii și al unor măsuri destinate îmbunătățirii procesului de întocmire a bugetului. Cu toate acestea, plata arieratelor guvernului, sustenabilitatea finanțelor publice și eficiența sistemului de sănătate reprezintă în continuare o problemă. O altă provocare o constituie nivelul scăzut de respectare a normelor fiscale, ceea ce conduce la scăderi semnificative ale veniturilor, în special în domeniul TVA și al impozitării veniturilor salariale.

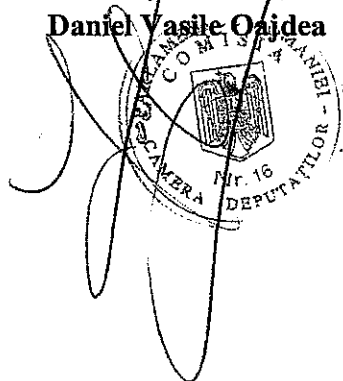
Sectorul financiar: S-au întreprins o serie de măsuri în vederea consolidării sectorului financiar: cadrul de rezoluție bancară a fost întărit, fondurile de garantare a depozitelor au fost consolidate și au fost introduse standarde internaționale de raportare pentru întregul sector bancar. Au fost adoptate măsuri menite să descurajeze și mai mult creditarea în valută, fără acoperire, a consumatorilor și IMM-urilor. Chestiunea deteriorării continue a calității activelor este abordată cu ajutorul unor noi măsuri.

Creștere și competitivitate: Printre provocările semnificative în materie de competitivitate cu care se confruntă România se numără prevalența sectoarelor cu tehnologie scăzută și medie, investițiile publice și private reduse în C-D, productivitatea scăzută în industrie și servicii, precum și dificultățile de creștere întâmpinate de întreprinderi. O strategie națională în materie de competitivitate care să includă toate aceste domenii de politică este în curs de dezvoltare. Restructurarea întreprinderilor de stat, precum și îmbunătățirea guvernancei și a performanțelor acestora, în special în sectorul transporturilor și al energiei, au fost lente. Deficiențele administrației publice rămân o provocare majoră pentru creștere și competitivitate, împiedicând absorbția fondurilor UE. Planurile de acțiune concepute în vederea îmbunătățirii eficacității administrației publice sunt implementate într-un ritm lent. O strategie pentru consolidarea administrației publice este în curs de elaborare pentru sfârșitul anului 2013. Succesul planului de acțiune prioritar la nivel național privind creșterea absorbției fondurilor UE a fost foarte limitat, deși s-a înregistrat o creștere a gradului de absorbție a fondurilor UE.

Ocuparea forței de muncă și politici sociale: Rata totală a șomajului în România este relativ redusă, dar se află în creștere (7,5 % în septembrie 2013). Cu toate acestea, șomajul în rândul tinerilor este ridicat (23 %), în timp ce rata globală de ocupare a forței de muncă a fost de numai 63,8 % în 2012. În 2013, autoritățile române au implementat un plan național pentru a stimula ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor. O strategie națională de ocupare a forței de muncă pentru perioada 2013-2020 este în curs de elaborare, fiind destinată tinerilor, lucrătorilor în vârstă, persoanelor care lucrează în agricultură, femeilor și categoriilor vulnerabile. Începând cu anul 2011, este în curs de aplicare o lege privind exercitarea unor activități desfășurate de zilieri pentru a combate munca fără forme legale. Reducerea sărăciei rămâne o provocare majoră pentru România. O reformă a sistemului de asistență socială lansată în 2011 ar trebui să contribuie la sporirea eficienței și a eficacității prestațiilor de asistență socială.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul Comunicării Comisiei – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2014*, COM (2013) 800 și în urma dezbaterilor au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei comunicări.

PREȘEDINTE,
Daniel Vasile Oaiș



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	69	
Ziua	Luna	Anul
13	02	2014



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI**

**București, 11 februarie 2014
Nr. 4c-6/551**

PROIECT DE OPINIE

E107 COM(2013)800 Analiza anuală a creșterii pentru 2014

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului prin adresa nr.33/E/28.11.2013 a fost sesizată cu **Analiza anuală a creșterii pentru 2014 E107/COM (2013)800**.

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului inițiativei legislative europene, inițiativă prioritară coform programului de lucru al Comisiei Europene pentru 2013.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă europeană în ședința din data de **11 februarie 2014**.

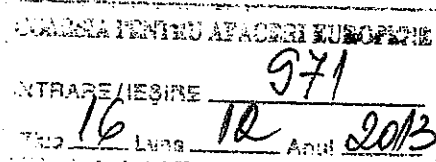
Din numărul total de 25 membri ai Comisiei, au participat la ședință 23 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că nu au nicio obiecțiune față de inițiativa legislativă europeană prezentată.

**VICEPRESEDINTE,
LAURENȚIU NISTOR**



Întocmit,
Consilier Iulia Toader



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**
București, 12 decembrie 2013
Nr.4C-9/314

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu
și Comitetul Economic și Social European - Analiza anuală a creșterii pentru 2014
COM(2013) 800

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European – Analiza anuală a creșterii pentru 2014. COM(2013) 800.**

2. Data sesizării: 27.11.2013

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 14.02.2014

4. Dezbateri în data: 09.12.2013

5. Tip document: nelegislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- Analiza anuală a creșterii (AAC) pentru 2014 evaluează situația economică și socială din Europa în 2013 și stabilește prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul 2014.

- previziunile economice publicate de Comisie confirmă semnele unei redresări lente în UE, fiind vizibile primele semne de reechilibrare a economiei UE și sunt corectate o serie de dezechilibre macroeconomice importante. În 2013 s-au realizat progrese importante în ceea ce privește eforturile de readucere a Europei pe calea unei redresări mai sustenabile.

- 2014 va fi primul an de punere în aplicare a noului cadru financiar multianual european. Combinația dintre sistemul de guvernare economică consolidat de la nivelul UE, noul cadru financiar multianual al UE și politicile de la nivelul UE asigură un progres real în direcția creării condițiilor-cadru de la nivelul UE pentru creșterea viitoare în Europa

- UE și statele membre ar trebui să pună în continuare accentul pe înregistrarea de progrese în următoarele cinci domenii prioritare: continuarea consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii; reluarea activității de creditare a economiei; promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor; combaterea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei; modernizarea administrației publice.

- principala prioritate actuală este dezvoltarea creșterii și a competitivității, iar provocarea principală este asigurarea unei redresări durabile.

- pentru aprofundarea semestrului european ca proces, dacă se dorește să se valorifice pe deplin noua guvernare economică a UE, sunt necesare îmbunătățiri în mai multe domenii: un grad mai ridicat de implicare la nivel național, o coordonare mai strânsă între statele membre ale zonei euro, o implementare mai bună a recomandărilor specifice fiecărei țări.

- Cercetarea și inovarea la nivel european sunt împiedicate de caracterul fragmentat și inadecvat al condițiilor-cadru. Sectorul public și cel privat nu colaborează suficient. Incapacitatea de a transpune rezultatele cercetării în bunuri și servicii și decalajul din ce în ce mai mare al competențelor afectează în special sectoarele bazate pe un grad ridicat de cunoștințe. Aceste tendințe negative pot fi inversate prin accelerarea reformei sistemelor naționale de cercetare în conformitate cu Spațiul european de cercetare propus. În același timp, noi forme de cooperare pot favoriza poziția de lider mondial a Europei. Implementarea noilor programe de cercetare și de inovare la nivelul UE, Orizont 2020 și COSME, va facilita dezvoltarea parteneriatelor de tip public-privat în domeniul cercetării și dezvoltării și va sprijini modernizarea sistemelor naționale de inovare și de cercetare.

- Sunt necesare măsuri pentru îmbunătățirea performanței în materie de educație și competențe. UE înregistrează în continuare întârzieri în ceea ce privește realizarea obiectivelor pentru 2020 privind nivelul studiilor universitare și reducerea abandonului școlar timpuriu. De asemenea, potrivit OCDE, 20 % din forța de muncă din UE are în continuare o lipsă serioasă de competențe, inclusiv niveluri scăzute de alfabetizare și de competențe numerice. 25 % dintre adulți nu au competențele necesare pentru a utiliza TIC în mod eficace. Această situație creează blocaje și neconcordanțe pentru o serie de locuri de muncă și profesii și, la nivel mai general, reduce capacitatea forței de muncă din UE de a se adapta și a progresa pe piața muncii. Este esențial să se investească în modernizarea sistemelor de educație și de formare, inclusiv în sistemele de învățare pe tot parcursul vieții, mai ales în sistemele de învățare duală, și să se faciliteze tranziția de la educație la viața profesională, în special prin sporirea disponibilității stagiilor sau ucenicilor de calitate. În acest context, statele membre ar trebui să adopte rapid planurile de punere în aplicare a garanțiilor pentru tineri, iar programele de finanțare aferente (inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” și Fondul social european) ar trebui finalizate cât mai curând posibil.

- Decalajul existent în materie de inovare este în creștere în Europa, cele mai inovatoare economii fiind SE, DE, DK și FI. Unele țări (LV, SK, LT și EE) recuperează decalajul, în timp ce altele (UK, PL, CZ, HU, PT, RO, EL, BG, MT) au pierdut teren în termeni comparativi începând din 2010.

- S-a intensificat acțiunea de combatere a șomajului în rândul tinerilor, inclusiv prin stabilirea de garanții pentru tineret, dar nivelul global al investițiilor în educație și formare a scăzut în timpul crizei în special în BG, EL, IT, SK și RO.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării.

PREȘEDINTE

Angel TILVĂR

SECRETAR

Victor CRISTEA

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	88	
Ziua	Luna	Anul
21	02	2014

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 21.02.2014
Nr. 4c-2/64**

Comisiei de afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**asupra COMUNICĂRII COMISIEI - Analiza anuală a creșterii pentru 2014
COM (2013) 800**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu *Comunicarea Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2014*, trimisă cu adresa nr. 33/E din 28 noiembrie 2013 și înregistrată cu Nr.4c-2/64/17.02.2014

Analiza anuală a creșterii (AAC) evaluează situația economică și socială din Europa și stabilește prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul următor. Astfel, AAC lansează un nou semestru european pentru coordonarea politicilor economice, asigurându-se că UE și statele sale membre își coordonează politicile economice și eforturile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Orientările din anul 2013 au fost elaborate pe fondul mai multor evoluții economice și politice semnificative.

Previziunile economice publicate recent de Comisie confirmă semnele unei redresări lente în UE. După cinci ani de creștere foarte limitată sau negativă, UE a înregistrat o creștere pozitivă în al doilea trimestru al anului 2013. Se preconizează că redresarea va continua și se va consolida în 2014.

Anul 2014 va fi primul an de punere în aplicare a noului cadru financiar multianual european.

Comisia consideră că este crucial să se mențină direcția măsurilor în materie de politici întreprinse în ultimii ani și păstrează aceleași priorități pe termen mediu ca și anul trecut, propunând totodată adaptarea implementării lor la condițiile economice și sociale în schimbare. UE și statele sale membre ar trebui, așadar, să pună în continuare accentul – iar în unele cazuri să pună un accent sporit – pe înregistrarea de progrese în următoarele cinci domenii prioritare, cu grade diferite de prioritate:

- continuarea consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii;
- reluarea activității de creditare a economiei;
- promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor;
- combaterea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei;
- modernizarea administrației publice.

La dezbaterile Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, au participat următorii invitați: domnul Viorel Dobrescu- director în Ministerul Afacerilor Externe, doamna Elena Iorga și domnul Bogdan Mihai -directori în Banca Națională a României, iar din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul Dan Manolescu- secretar de stat .

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în **ședința din 18.02.2014**, și-au înregistrat prezența un număr de 28 **deputați** din totalul de 32 de **membri** .

În urma dezbaterilor pe fond a Comunicării Comisiei Europene privind Analiza anuală a creșterii pentru 2014, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au adoptat următoarea opinie:

În privința continuării consolidării bugetare diferențiate și favorabile creșterii:

-Consolidarea fiscală constituie un mijloc pentru macrostabilitățile financiare, ca bază pentru creșterea economică;

- Consideră că subestimarea multiplicatorilor fiscali a condus la o evaluare greșită a potențialului de creștere. Consecința imediată a acestei erori este estimarea greșită a deficitului structural. Evaluarea unui deficit structural mai mare decât în realitate a condus la recomandări care vizau eforturi mai mari de consolidare bugetară;

- Solicită Comisiei să reevalueze metodologia de calcul a multiplicatorilor fiscali și a deficitelor structurale și recomandă Consiliului să țină cont de corecțiile realizate pentru a permite diminuarea ritmului de consolidare bugetară;

- Salută recomandarea Comisiei privind necesitatea unui accent sporit pe calitatea cheltuielilor publice și pe modernizarea administrației la toate nivelurile;

- Salută recomandarea Comisiei pentru protejarea investițiilor pe termen lung în educație, cercetare, inovare, energie și politici climatice, precum și pentru

satisfacerea nevoilor membrilor celor mai vulnerabili ai societății, dar atrage atenția asupra dificultăților de a le asigura în condițiile restricțiilor severe impuse de măsurile de consolidare bugetară;

- Apreciază recomandarea Comisiei de a concepe impozite în vederea favorizării creșterii, dar își exprimă rezerva privind transferarea sarcinii fiscale spre bazele de impozitare legate de consum, care ar conduce la diminuarea cererii, afectată oricum de măsurile severe de consolidare bugetară.

În privința reluării activității de creditare a economiei:

- Susține analiza Comisiei că diferențele în materie de acces la credite nu pot fi explicate doar prin diferențele dintre condițiile economice actuale;

- Ia notă de constatarea Comisiei că realizarea uniunii bancare în adevăratul sens al cuvântului este elementul principal al reacției UE;

- Exprimă, în același timp, îngrijorarea față de compromisul din Consiliu din 18 decembrie 2013 privind mecanismul unic de rezoluție, care goleşte de conținut, într-o bună măsură, propunerea inițială a Comisiei;

- Consideră că mecanismul unic de rezoluție trebuie dotat cu o procedură de decizie rapidă și eficientă în privința declanșării rezoluției bancare;

- Consideră că este necesară realizarea cât mai rapidă a mutualizării complete a finanțării rezoluției bancare la nivel european în vederea îndeplinirii unuia dintre obiectivele majore ale uniunii bancare: ruperea cercului vicios între datoriile suverane și datoriile bancare.

În privința promovării creșterii și a competitivității în prezent și în viitor:

- Consideră inadecvată soluția aleasă la nivel european de realizare a unei ajustări asimetrice prin scăderea salariilor în țările cu deficit de competitivitate și amintește că episoadele anterioare de reducere a salariilor s-au dovedit ajustări ineficiente;

- Atrage atenția că scăderea salariilor prezintă pericolul creșterii inegalităților în interiorul țărilor și a divergenței între țările UE.

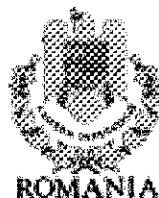
PREȘEDINTE,

Gheorghe DRAGOMIR


SECRETAR,

Mihai - Aurel DONȚU

Șef serviciu, Giorgia Ene
Consilier, Luminița Ana Gheorghiu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 26 februarie 2014

Nr. 4 c-19 / 93

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu -
Strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2013-2014
COM (2013) 700**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, Strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2013-2014, COM(2013) 700.

- A. Având în vedere proiectul de opinie nr. Nr. 4c-13/14/12 februarie 2014, adoptat de Comisia pentru politică externă în ședința din 11 februarie 2014;
- B. Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-5/543/2013 din 6 februarie 2014, adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale în ședința din 6 februarie 2014;
- C. Având în vedere Nota Departamentului Uniunea Europeană - Direcția afaceri instituționale și relații externe UE din Ministerul afacerilor externe, din 7 februarie 2014;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 3 februarie 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

- 1. Ia act și subscrie la punctele de vedere adoptate de Comisia pentru politică externă, care:
 - *Salută* angajamentul ferm al Uniunii Europene pentru continuarea procesului de extindere și pentru perspectiva europeană clară oferită țărilor din Balcanii de Vest,

crucială pentru credibilitatea politicii de extindere și pentru încurajarea țărilor în a pune în aplicare reforme ambițioase. Progresul lor pe calea aderării depinde de măsurile luate de fiecare țară pentru a satisface criteriile stabilite, în baza principiului meritelor proprii.

- *Apreciază* faptul că Strategia de extindere adoptată confirmă faptul că rămân pertinente în continuare criteriile fundamentale de aderare de la Copenhaga, convenite în urmă cu 20 de ani, alături de cele privind guvernanta economică, competitivitatea, consolidarea instituțiilor democratice, respectarea în practică a principiilor de libertate de exprimare și a drepturilor persoanelor aparținând minorităților, inclusiv Romii, protejarea altor grupuri vulnerabile împotriva discriminărilor, relațiile de bună vecinătate, cooperarea regională și soluționarea disputelor bilaterale.
 - *Evidențiază* beneficiul introducerii, cât mai curând la începutul negocierilor de aderare, a elementelor vizând statul de drept, reforma judiciară și lupta împotriva criminalității organizate și a corupției, criterii care din experiența recentă a aderării ultimelor State Membre s-au dovedit a fi cele mai dificil de îndeplinit.
 - *Salută* lansarea în 2014 a celui de-al doilea instrument de asistență pentru preaderare (IPA II) care introduce mai multe inovații importante, în special prioritatea acordată definirii politicilor și strategiilor pe termen lung într-un număr limitat de sectoare prioritare, adaptate nevoilor și capacităților fiecărei țări.
 - *Remarcă* progresele statelor candidate, așa cum au fost elaborate în Rapoartele de țară 2013 pentru Albania, Bosnia și Herțegovina, Islanda, entitatea Kosovo, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Muntenegru, Serbia și Turcia.
 - *Consideră* că anul 2013 a fost important și pentru parcursul european al Serbiei, prin decizia Consiliului European din iunie privind deschiderea negocierilor de aderare și prin intrarea în vigoare a Acordului de Stabilizare și Asociere, *subliniază* sprijinul constant pe care România l-a acordat parcursului european al statului vecin, *atrăgând atenția* asupra necesității implementării coerente a măsurilor privind protecția minorităților.
 - *Subliniază* că România a fost și rămâne un susținător activ al extinderii UE, apreciind că aceasta este una din cele mai de succes politici ale UE. Perspectiva europeană pentru țările angajate în procesul de apropiere de UE a contribuit deja la transformarea lor democratică, la modernizare instituțională și la ample reforme economice.
2. Ia act de solicitarea Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, care nu a fost sesizată inițial, de a participa la examinarea parlamentară, salută susținerea de către comisie a politicii de extindere și a aderării statelor care au voința și capacitatea de a îndeplini criteriile;
3. Regretă emergența și persistența pozițiilor de contestare a procesului de extindere din partea unor grupări politice și uneori chiar a guvernelor și parlamentelor naționale din unele state membre, își exprimă preocuparea că așa numita „*oboseală a extinderii*” indică și reducerea disponibilității unor state membre de a mai contribui la construcția europeană, dar are convingerea că aceasta este o situație temporară, generată de dezechilibrele economice și sociale provocate de criza economică, și implicit de reducerea capacității Uniunii de a-și asuma anumite responsabilități și costuri;

Își exprimă satisfacția că în România nu există curente anti-europene sau eurosceptice și constată că există un raport direct proporțional între nivelul statistic de încredere al populației în Uniunea Europeană și nivelul de susținere a politicii de extindere de către autoritățile naționale;

4. Felicită instituțiile Uniunii Europene și statele membre care susțin politica de extindere, pentru poziția lor și pentru contribuțiile aduse la consolidarea acestui proces;
 5. Agreează adaptarea metodei și mecanismelor politicii de extindere, la evoluția Uniunii și a politicilor sale, prin aceea că în prezent, procesul de aderare este mai riguros și mai cuprinzător, abordează cu prioritate elementele fundamentale, introduce chiar de la începutul negocierilor domenii ca reforma judiciară și lupta împotriva criminalității organizate și a corupției, care s-au dovedit a fi cele mai dificil de îndeplinit, pune statul de drept în centrul procesului de aderare, ca pilon-cheie al criteriilor politice de la Copenhaga, dar atrage atenția că aceste ajustări nu trebuie să inducă percepția înăsprii condițiilor de aderare generate de lipsa de apetență a unor state membre față de extindere;
- Învederează că a sigura „credibilitatea” politicii de extindere ar trebui să însemne o creștere a calității procesului în ansamblu și nu un eufemism pentru obturarea căilor de acces către Uniune;

6. Admite importanța oferirii unei perspective europene atât țărilor din Balcanii de Vest, cât și altor țări din vecinătatea Uniunii, angajate în procesul de apropiere de Uniunea Europeană, care înregistrează performanțe notabile în efortul de aliniere la standardele Uniunii;

Din perspectiva dificultăților deosebite care s-au aflat în calea finalizării negocierilor statelor Parteneriatului Estic a Acordurilor de Asociere, subliniază meritele Republicii Moldova și Georgiei și solicită instituțiilor europene să întreprindă măsurile necesare pentru semnarea acordurilor și pentru facilitarea accesului celor două țări la nivelul superior de integrare;

7. Consideră că oferirea unei perspective de aderare, nu ar trebui să fie folosită în discursurile politice ca simplu stimulent ci să corespundă prevederilor tratatelor Uniunii și să reflecte realizările și atitudinea responsabilă a statelor candidate;
8. Consideră că elementele de noutate introduse de Pachetul Extindere 2013 pot induce creșterea calității procesului de extindere; în special:

- caracterul concret al sprijinului acordat statelor implicate în procesul de extindere, prin pregătirea de către Comisia Europeană a unui set de măsuri generale pentru fiecare dintre provocările identificate;

- o mai mare concentrare pe drepturile fundamentale și implicit, completarea acțiunilor Uniunii prin măsuri suplimentare pentru asigurarea libertății de exprimare a cetățenilor și a mass-media, pentru asigurarea drepturilor minorităților sexuale (LGBTI) și a minorității rome;

- un accent mai mare și un limbaj mai detaliat pentru depășirea diferendelor bilaterale nu doar între statele implicate în procesul de extindere, dar și între acestea și statele membre.

9. Precizează că în România, ca și în alte state membre s-au făcut eforturi considerabile pentru integrarea romilor dar că strategiile naționale nu sunt suficiente pentru rezolvarea cu succes a problemelor acestora;

Propune Comisiei Europene ca în cadrul conferinței privind minoritatea roma, preconizată a fi organizată în 2014 la Bruxelles, să se introducă pe agendă, tema unei *strategii inovatoare axată pe recunoașterea etniei roma ca etnie europeană*, în scopul promovării unui set de principii care să stea la baza elaborării unui *proiect unic european* dedicat acestei minorități și nu doar un cadru pentru strategiile naționale de integrare a romilor cum există în prezent.

10. Consideră că eforturile pentru a depăși diferențele bilaterale sunt insuficiente și observă că în pofida statutului său de pacificator, Uniunea Europeană a subestimat gravitatea și sursele de alimentare a diferendelor bilaterale, precum și riscurile pentru procesul de extindere; această abordare se perpetuează și în documentul analizat, prin aceea că nu se prevede formalizarea angajamentelor statelor de a rezolva diferențele bilaterale ca normă a procesului de extindere; simpla enunțare a necesității de rezolvare a diferendelor bilaterale, recomandarea de a căuta consensul și argumentul că standardele Uniunii presupun bune relații între statele membre nu par să aibă efect;
11. Semnalează că mixul dintre leadershipul slab, lipsa de experiență în rezolvarea conflictelor și apetitul scăzut pentru compromis face ca diferențele bilaterale să afecteze procesul de aderare și elementul de echitate al principiului condiționalității;
12. Amintește că diferențele bilaterale dintre statele din Balcanii de Vest sunt și în prezent alimentate de probleme privind demarcarea frontierelor, drepturile de proprietate, persoanele strămutate și refugiații, drepturile minorităților etnice și nerecunoașterea existenței minorităților etnice în alte state, nerecunoașterea dintre bisericile ortodoxe, problemele de identitate și statut, interpretări contradictorii ale istoriei;
13. Observă că retorica etno-naționalistă continuă să-și mențină influența în țări ca de exemplu Bosnia și Herțegovina și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, lăsând puțin spațiu pentru argumente raționale; ca urmare, valorile democratice de bază sunt serios subminate, discursul politic este polarizat de-a lungul liniilor etnice, iar societatea rămâne profund divizată;
14. Consideră că și explicația faptului că soluționarea diferendului bilateral dintre Grecia și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei pe tema denumirii constituționale, nu s-a realizat deși constituie o cerință esențială pentru avansarea parcursului euro-atlantic al FRIM, rezidă în combinația elementelor indicate mai sus;

Amintește că procesul de mediere ONU în problema numelui, care opune Macedonia și Grecia intră în cel de-al 18-lea an, iar șansele de rezolvare par mai îndepărtate ca niciodată;

Speră că președinția de șase luni a Consiliului UE să determine Grecia să se implice mai activ în negocierile cu țara vecină.

15. Felicită toți actorii acordului istoric între Serbia și Kosovo, din 19 aprilie 2013 și consideră că acest acord demonstrează că se pot rezolva situații conflictuale complicate și grave dacă există voință politică și că integrarea europeană își păstrează atractivitatea; regretă că celelalte state din zonă nu au profitat de acest succes, pentru a-și rezolva propriile diferențe;

Salută hotărârea Consiliului European de a începe negocierile de aderare cu Serbia, precum și autorizarea de către Consiliul Uniunii a deschiderea negocierilor pentru un acord de stabilizare și de asociere între UE și Kosovo;

Invită Serbia să manifeste aceeași viziune și responsabilitate și în combaterea discriminării și protecția minorităților naționale;

Susține opțiunea de politică internațională a României în sensul respectării principiului neutralității față de statut în privința Kosovo și consideră că Acordul de asociere al Uniunii cu Kosovo ar trebui să fie de competență exclusiv comunitară.

16. Apreciază importanța acordată de Comisia Europeană întăririi în continuare a cooperării regionale; sprijină implicarea Procesului de Cooperare în Europa de Sud-Est (SEECp), Organizației pentru Cooperare și Securitate în Europa (OSCE) și Consiliul Europei, datorită expertizei acestor organizații în regiunea Balcanilor de Vest și a statelor din vecinătatea Uniunii Europene; salută numirea Înaltului Reprezentant al OSCE pentru Balcani și crede că ar trebui constituite mecanisme de cooperare mai sistematică și mai ținută cu organizațiile internaționale care împărtășesc cu Uniunea Europeană, obiective a căror realizare poate contribui la succesul politicii de extindere.

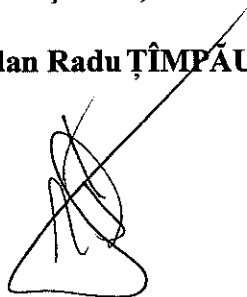
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 25 și 26 februarie 2014, în prezența a 15 dintre cei 26 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

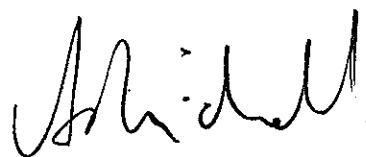
Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: MMM și DM



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPE		
INTRARE/IEȘIRE	59	
Zua 12	Luna 02	Anul 2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

București, 6 februarie 2014
Nr. 4c-5/543/2013

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării - *Strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2013-2014 (COM(2013) 700)*

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Biroul permanent al Camerei Deputaților a aprobat în ședința din 9 decembrie 2013 solicitarea Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale de a fi sesizată cu examinarea fondului *Comunicării - Strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2013-2014 (COM(2013) 700)*, document înregistrat cu nr. 4c-5/543 din 2 decembrie 2013.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 14.02.2014.

Tipul documentului este nelegislativ.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din 6 februarie 2014.

Prezenta Comunicare examinează o serie de provocări-cheie pentru Balcanii de vest și Turcia, în contextul extinderii Uniunii Europene.

Uniunea Europeană are în acest moment 28 de state membre și o populație de aproximativ 500 de milioane de locuitori și este rezultatul unui proces de integrare și extindere aflat în continuă evoluție, început în 1951, când Belgia, Germania, Franța, Italia, Luxemburg și Olanda au întemeiat Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului și ulterior, în 1957, Comunitatea Economică Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice.

Au urmat șase valuri de extindere: 1973 – Danemarca, Irlanda și Regatul Unit, 1981 – Grecia, 1986 – Spania și Portugalia, 1995 – Austria, Finlanda și Suedia, 2004 – Republica Cehă, Estonia, Cipru, Letonia, Lituania, Ungaria, Malta, Polonia, Slovenia și Slovacia, 2007 – România și Bulgaria și ultima intrată în 2013 – Croația.

În cadrul summit-ului de la Salonic din 2003, Uniunea Europeană a oferit tuturor țărilor din Balcanii de Vest – Croația, Republica Macedonia, Albania, Bosnia și Herțegovina, Muntenegru, Serbia, Kosovo (în virtutea rezoluției 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite) –, cât și pentru Turcia și Islanda, o

perspectivă clară de aderare la UE, sub rezerva îndeplinirii condițiilor necesare, în special a criteriilor de la Copenhaga și a condițiilor procesului de stabilizare și de asociere (PSA).

În prezent, sunt state candidate Turcia (cu care negocierile de aderare au început în 2005), Republica Macedonia (negocierile de aderare nu au început încă, dar a devenit țară candidată în decembrie 2005), Islanda (cu care începerea negocierilor de aderare a fost decisă de Consiliu European din 17 iunie 2010, dar noul guvern a suspendat aceste negocieri, până la organizarea unui referendum), Muntenegru (devenit stat candidat în decembrie 2010, dar negocierile de aderare au fost deschise la 29 iunie 2012) și Serbia, care a obținut statutul de stat candidat la 2 martie 2012.

Celelalte țări din Balcanii de Vest sunt considerate țări potențial candidate, cu perspectiva de a deveni state membre ale UE, pe măsură ce vor fi pregătite.

Procesul de stabilizare și asociere, care are drept obiectiv apropierea progresivă a țărilor din Balcanii de Vest de UE, este un proces stabilit de UE cu toate aceste țări (piesa centrală a procesului constă în încheierea unui acord de stabilizare și asociere, o relație contractuală care stabilește drepturi și obligații reciproce și care se concentrează asupra respectării principiilor democratice esențiale și a elementelor centrale ale pieței unice europene) și datorită căruia, acestea se bucură deja de acces liber la piața unică a UE pentru aproape toate exporturile lor, precum și de sprijin financiar din partea UE pentru eforturile depuse în direcția realizării reformelor.

Țările candidate trebuie să depună eforturi considerabile și să respecte standarde și norme europene stricte de ordin politic, juridic și tehnic, pentru a demonstra că sunt capabile să-și asume viitorul statut de membru al Uniunii Europene.

Politica UE cu privire la extindere garantează faptul că procesul de integrare este gestionat foarte riguros, astfel încât procesul de aderare să aducă beneficii ambelor părți implicate, respectiv atât UE, cât și țărilor în curs de aderare. Procedurile de admitere în UE sunt complexe, garantând că noile state membre aderă numai atunci când îndeplinesc toate cerințele și doar după ce instituțiile UE, guvernele statelor membre și guvernele țărilor în cauză își vor fi exprimat acordul în mod activ.

Procesul de extindere se bazează pe o serie de principii și instrumente care au fost elaborate treptat, în special în contextul celei de-a cincea extinderi.

Obiectivul este de a pregăti țările candidate să își asume obligațiile ce decurg din statutul de stat membru. Criteriile de la Copenhaga stabilesc condițiile care trebuie îndeplinite de țările candidate: criteriile politice și economice, alături de adoptarea și aplicarea legislației comunitare (acquis-ului comunitar). Acest proces presupune un efort considerabil din partea țărilor candidate, care sunt evaluate în funcție de propriile realizări, în special în materie de consolidare instituțională și reforme.

Evoluția politicilor UE, precum și experiențele desprinse din extinderile anterioare fac, în prezent, ca procesul de aderare să fie mai riguros și mai cuprinzător, progresele în direcția aderării la UE depinzând de măsurile întreprinse de fiecare țară în vederea îndeplinirii criteriilor stabilite, cu preponderență prin abordarea cu maximă importanță și cu prioritate a elementelor fundamentale, precum consolidarea statului

de drept și a instituțiilor democratice, consolidarea guvernancei economice, respectarea drepturilor fundamentale, consolidarea relațiilor de bună vecinătate și cooperarea regională.

România sprijină o politică a „ușilor deschise” pentru statele care au voința și capacitatea de a îndeplini criteriile presupuse de extinderea UE.

În constatarea celor mai sus menționate, membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării.

PREȘEDINTE,

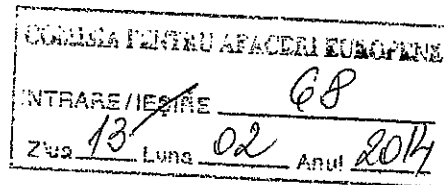
Nicolae PĂUN



SECRETAR,

Ioan Sorin ROMAN

Întocmit,
consilier parlamentar Onesia Babeș



Parlamentul României *Camera Deputaților*

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 12 februarie 2014

Nr. 4c-13/14

E 108/291 BPI-E

PROIECT DE OPINIE

privind examinarea în fond a

Strategiei de extindere și principalele provocări pentru perioada 2013-2014

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
COM(2013) 700**

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

În ședința din 11 februarie 2014, membrii Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților au dezbătut Strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2013-2014 și au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**.

Comisia pentru politică externă:

la act de publicarea de către Comisia Europeană, la 16 octombrie 2013, a **Pachetului Extindere** și de adoptarea, în cadrul Consiliului Afaceri Generale care a avut loc la 17 decembrie 2013, a Concluziilor privind extinderea și procesele de stabilizare și asociere, confirmate la Consiliul European din 19-20 decembrie 2013.

Salută angajamentul ferm al Uniunii Europene pentru continuarea procesului de extindere și pentru **perspectiva europeană clară** oferită țărilor din Balcanii de Vest, crucială pentru credibilitatea politicii de extindere și pentru încurajarea țărilor în a pune în aplicare reforme ambițioase. Progresul lor pe calea aderării depinde de măsurile luate de fiecare țară pentru a satisface criteriile stabilite, în baza **principiului meritelor proprii**.

Apreciază faptul că Strategia de extindere adoptată confirmă faptul că rămân pertinente în continuare **criteriile fundamentale de aderare** de la Copenhaga, convenite în urmă cu 20 de ani, alături de cele privind guvernanța economică, competitivitatea, consolidarea instituțiilor democratice, respectarea în practică a principiilor de libertate de exprimare și a drepturilor persoanelor aparținând minorităților, inclusiv Romii, protejarea altor grupuri vulnerabile împotriva discriminărilor, relațiile de bună vecinătate, cooperarea regională și soluționarea disputelor bilaterale.

Evidențiază beneficiul introducerii, cât mai curând la începutul negocierilor de aderare, a elementelor vizând **statul de drept, reforma judiciară și lupta împotriva criminalității organizate și a corupției**, criterii care din experiența recentă a aderării ultimelor State Membre s-au dovedit a fi cele mai dificil de îndeplinit,

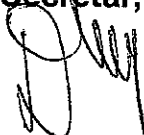
Salută lansarea în 2014 a celui de-al doilea **instrument de asistență pentru preaderare (IPA II)** care introduce mai multe inovații importante, în special prioritatea acordată definirii politicilor și strategiilor pe termen lung într-un număr limitat de sectoare prioritare, adaptate nevoilor și capacităților fiecărei țări.

Remarcă progresele statelor candidate, așa cum au fost elaborate în Rapoartele de țară 2013 pentru Albania, Bosnia și Herțegovina, Islanda, entitatea Kosovo, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Muntenegru, Serbia și Turcia.

Consideră că anul 2013 a fost important și pentru parcursul european al **Serbiei**, prin decizia Consiliului European din iunie privind deschiderea negocierilor de aderare și prin intrarea în vigoare a Acordului de Stabilizare și Asociere, *subliniază* sprijinul constant pe care România l-a acordat parcursului european al statului vecin, *atrăgând atenția* asupra necesității implementării coerente a măsurilor privind **protecția minorităților**.

Subliniază că România a fost și rămâne un susținător activ al extinderii UE, apreciind că aceasta este una din **cele mai de succes politici ale UE**. Perspectiva europeană pentru țările angajate în procesul de apropiere de UE a contribuit deja la transformarea lor democratică, la modernizare instituțională și la ample reforme economice.


Președinte,
Borbély László

Secretar,

Dan Laurențiu Tocuț



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 26.02.2014
Nr. 4c-19 / 95

NOTĂ DE INFORMARE

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (UE) 260/2012 în ceea ce privește migrarea la operațiuni de transfer
de credit și de debitare directă efectuate la nivelul Uniunii,
COM(2013) 937

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 260/2012 în ceea ce privește migrarea la operațiuni de transfer de credit și de debitare directă efectuate la nivelul Uniunii*, BPI-6/E-s/4.02.2014.

Având în vedere documentul adoptat în ședința Comisiei pentru buget, finanțe și bănci din 18 februarie 2014, care consemnează faptul că membrii comisiei prezenți au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană supusă dezbaterii respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că propunerea legislativă nu ridică probleme în ceea ce privește respectarea principiului subsidiarității, dar în care se subliniază că ar fi fost necesară o informare anterioară a statelor membre, iar parlamentelor naționale ar fi trebuit să li se acorde o perioadă de timp adecvată pentru examinarea acestei noi propuneri legislative a Uniunii Europene,

Având în vedere poziția Băncii Naționale a României care, în baza rolului său de catalizator pentru activitățile sectorului privat în domeniul sistemelor de plăți de mică valoare, sprijină implementarea SEPA în România, participând în calitate de observator la activitățile Comisiei SEPA și ale Comitetului Național SEPA,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) Tratatul Uniunii Europene și respectiv art. 2 alin. (6) Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene;

2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, respectiv art. 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

3. Consideră că Proiectul SEPA¹ reprezintă următorul pas important către realizarea unei integrări europene mai puternice. SEPA va permite clienților efectuarea de plăți în euro fără numerar către orice beneficiar situat oriunde în zona euro, prin utilizarea unui singur cont bancar și a unui singur set de instrumente de plată. Astfel, toate plățile de mică valoare în euro vor deveni „locale” și nu va mai exista nici o deosebire între plățile naționale și cele transfrontaliere din cadrul zonei euro;

4. Admite că prin implementarea SEPA se urmărește asigurarea unui nivel corespunzător de eficiență și concurență pe piață, care să stimuleze importante economii de scară și să asigure economiei europene un nivel înalt de competitivitate;

5. Subliniază că succesul implementării SEPA depinde de implicarea și participarea pro-activă a tuturor părților² implicate în proiect, cu scopul de a determina adoptarea pe scară largă a acestor instrumente într-un timp cât mai scurt;

6. Amintește că în 31 martie 2012 a intrat în vigoare Regulamentul(UE) 260/2012 cu privire la o piață integrată a plăților electronice în euro (fără a se face distincție între plățile naționale și cele transfrontaliere), benefică pieței interne. În baza acestui Regulament, participanții la piață dispuneau de un termen de doi ani pentru a își adapta procedurile de plată la cerințele SEPA în privința *operațiunilor de transfer de credit* (SCT) și a *operațiunilor de debitare directă* (SDD) efectuate în cadrul SEPA;

7. Subliniază importanța progreselor în procesul de migrare la SEPA și necesitatea urgentă a unor măsuri luate, în acest sens, la nivel național și totodată constată nivelul scăzut al ratelor de migrare;

8. Ia act de faptul că prezenta propunere nu modifică substanța Regulamentului 260/2012 și nu impune noi obligații întreprinderilor, ci vizează doar introducerea unei perioade de tranziție după data limită definită la articolul 6 alineatele (1) și (2) din regulament. Astfel, se modifică articolul 16 alineatul (1), introducându-se o clauză de anterioritate de 6 luni care să permită băncilor și altor prestatori de servicii de plată să continue, până la 1 august 2014, prelucrarea plăților neconforme prin intermediul sistemelor de plăți tradiționale, în paralel cu utilizarea sistemelor SCT și SDD;

9. Admite că, în conformitate cu articolul 4 din Protocolul 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat Tratatului de funcționare a

¹ SEPA – Zona unică de plăți în euro – o piață integrată de plăți de mică valoare

² În România, proiectul SEPA se derulează în conformitate cu prevederile *Planului național de implementare și migrare la SEPA*, plan ce cuprinde strategia formulată și adoptată de comunitatea națională pentru implementarea SEPA și migrarea către utilizarea noilor instrumente de plată (respectiv modul de organizare la nivel național a proiectului SEPA, elementele legate de planificare, organizare și conducere a proiectului, precum și angajamentele și termenele asumate de toate părțile implicate în vederea definitivării procesului de migrare).

Uniunii Europene, se poate considera această propunere de modificare de regulament ca fiind un caz de urgență absolută, în sensul adoptării sale sau a adoptării unei poziții în cadrul unei proceduri legislative mai devreme de cele opt săptămâni din cadrul sistemului de alertă timpurie. Se va evita astfel un vid legislativ de la 1 februarie 2014, care ar crea incertitudine juridică.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în data de 26 februarie 2014, fiind prezenți 15 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare, propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind **conformă cu principiul subsidiarității**.

Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Red.: GN

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	87	
Ziua 20	Luna 02	Anul 2014

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București
Nr. 4c-2/41/19.02.2014**

**Biroul permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 260/2012 în ceea ce privește migrarea la operațiuni de transfer de credit și de debitare directă efectuate la nivelul Uniunii, COM (2013)937

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 06.02.2014 pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității a **propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 260/2012 în ceea ce privește migrarea la operațiuni de transfer de credit și de debitare directă efectuate la nivelul Uniunii, COM (2013)937.**

În data de 9 ianuarie 2014, Comisia a propus modificarea Regulamentului (UE) nr. 260/2012 prin introducerea unei clauze de anterioritate care să permită băncilor și altor prestatori de servicii de plată ca după data de 1 februarie 2014 să continue, pentru o perioadă limitată la 6 luni, prelucrarea plăților neconforme prin intermediul sistemelor lor de plăți tradiționale, în paralel cu utilizarea operațiunilor de transfer de (SCT) și a operațiunilor de debitare directă efectuate în cadrul SEPA (SDD).

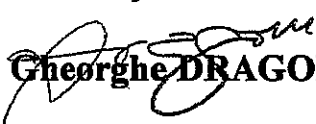
Având în vedere perioada foarte scurtă rămasă până la 1 februarie 2014, prezentul regulament ar trebui să fie adoptat de către Parlamentul European și Consiliu în regim de urgență și să intre în vigoare fără întârziere. Această dispoziție permite aplicarea retroactivă în cazul în care propunerea nu este adoptată de către Parlamentul European și Consiliu înainte de data de 1 februarie, ci imediat după această dată. Se va evita astfel un vid legislativ de la 1 februarie 2014, care ar crea incertitudine juridică.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității și de asemenea propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene.

Prezenta propunere vizează introducerea unei perioade de tranziție după data-limită definită la articolul 6 alineatele (1) și (2) din regulament, pentru ca autoritățile de supraveghere, prestatorii de servicii de plată, întreprinderile și consumatorii să nu se confrunte cu incertitudine juridică.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 18.02.2014, a hotărât cu majoritatea membrilor prezenți la dezbateri, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității și proporționalității.**

PREȘEDINTE


Gheorghe DRAGOMIR



SECRETAR


Mihai Aurel DONȚU

Consilier parlamentar
Popescu Ioana