



APROBAT

la Ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

în data de 2.06.2014



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 28.05.2014

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării
unor propuneri legislative și documente de consultare ale Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/180 din 27.05.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2014)14**, **COM(2014)25**, care au fost examinate pe fond, **s-au redactat proiecte finale de opinie**;
- pentru documentul **COM(2014)221** - Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate, care a fost examinat din punct de vedere al respectării principiului subsidiarității, **s-a redactat notă de informare** (documentul respectă principiul subsidiarității).

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectelor finale de opinie, adoptate de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâri ale Camerei Deputaților, pentru documentele:

- **COM(2014)14 - Comunicare: Pentru o renaștere industrială europeană;**
- **COM(2014)25 - Comunicare: O viziune a pieței interne a produselor industriale.**
- în conformitate cu art. 25 din HCD nr. 11/2011,
- pentru **nota de informare Biroul permanent ia notă, fiind destinată informării acestuia.**

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și
Comitetul Regiunilor: Pentru o renaștere industrială europeană**

COM (2014) 14

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii 373/ 2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, art. 40,

Camera Deputaților adoptă prezenta **Hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/ 177 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 13 mai 2014,

1. Camera Deputaților susține punctul de vedere al Comisiei pentru industrii și servicii potrivit căruia statele membre trebuie să recunoască importanța vitală a industriei pentru crearea de locuri de muncă și pentru generarea de creștere economică durabilă, avându-se în vedere acțiunile prioritare care pot fi întreprinse la nivelul UE în diverse domenii de politică, pentru a sprijini competitivitatea industriei europene.
2. Camera Deputaților constată că prezenta comunicare nu preconizează măsuri noi pentru industria europeană ci enumeră inițiative aflate în discuție și a căror adoptare ar putea avea un impact pozitiv asupra sectorului sau inițiativei deja

adoptate a căror punere în aplicare mai eficientă ar avea de asemenea efecte pozitive asupra industriei, fiind structurată pe patru domenii de acțiune:

- o piață europeană unică și integrată: crearea unui spațiu atractiv pentru întreprinderi și producție;
- modernizarea industrială: investițiile în inovare, tehnologii noi, mijloace de producție și competențe;
- întreprinderile mici și mijlocii și antreprenoriatul;
- internaționalizarea întreprinderilor din UE.

3. Camera Deputaților ia act și subscrie opiniei Comisiei pentru industrii și servicii și Ministerului Economiei potrivit căreia:

- România trebuie să susțină necesitatea unei baze industriale puternice în Uniune și menținerea obiectivului ca ponderea industriei să ajungă la 20% în PIB UE în 2020;
- dintre cele șase linii prioritare de acțiune pentru industrie, cuprinse în comunicare, cele referitoare la utilizarea tehnologiilor generice esențiale, modernizarea fabricației și tehnologiei avansate de fabricație precum și dezvoltarea sectoarelor cu potențial (auto, naval, produse bio, rețele inteligente) au un rol important pentru creșterea competitivității;
- trebuie susținută facilitarea accesului la finanțare, în special pentru IMM-uri, prin orientarea în mai mare măsură a creditării către proiectele inovatoare și către cele industriale, precum și prin susținerea accesului acestora la piețele internaționale;
- sunt deosebit de importante măsurile vizând stimularea investițiilor în noile tehnologii prin modernizarea legislației în materie de ajutor de stat pentru cercetare – dezvoltare - inovare, reforma legislației privind achizițiile publice și prin utilizarea Programelor COSME, Orizont 2020, a fondurilor structurale și de coeziune;
- Europa are nevoie de o politică energetică, de mediu și comercială orientată spre bunuri competitive, durabile și sigure, care să ia în considerare decalajul competitiv față de concurenții săi, în special în ceea ce privește prețul energiei și riscurile de relocare.

4. Camera Deputaților apreciază capacitatea industriei UE de a fi rezistat la criza economică și recomandă păstrarea interesului pentru durabilitate și implicarea substanțială a sectoarelor tehnologice de nivel înalt în generarea veniturilor.

5. Camera Deputaților recunoaște existența deficiențelor prezentate în comunicare - cum ar fi slăbiciunea creșterii interne, progresele inegale în ce privește starea mediului de afaceri din diverse state, mediile administrative și normative inflexibile, rigiditățile constatate pe unele piețe ale forței de muncă, nivelul redus al investițiilor în cercetare și inovare, prețurile la energie mai ridicate decât ale principalilor competitori - și riscurile ca acestea să frâneze creșterea companiilor, în special al IMM-urilor și creșterea economică în ansamblu.
6. Camera Deputaților salută propunerea pentru definitivarea integrării rețelelor informatice, de energie și transport, considerând că:
 - sunt necesare investiții semnificative pentru modernizarea infrastructurii energetice a Europei, în scopul de a permite conectarea „insulelor” energetice, permițând astfel fluxurile de energie în piața internă și facilitând acestui sector din UE accesul la un nivel mai ridicat de securitate a aprovizionării și la prețuri mai reduse;
 - trebuie să se realizeze convergența tehnologiilor informației și comunicațiilor cu rețelele energetice și logistice, creându-se noi oportunități pentru acest sector și pentru serviciile conexe;
 - infrastructurile spațiale și aplicațiile conexe în domeniul industrial și al serviciilor oferă potențialul de stimulare a acestui sector, generează creștere și creează locuri de muncă în acest domeniu.
7. Camera Deputaților consideră că trebuie îmbunătățită în continuare funcționarea pieței interne a serviciilor prin punerea în aplicare deplină a Directivei privind serviciile, fapt ce ar îmbunătăți semnificativ buna funcționare a pieței unice, în special în avantajul țărilor mici și mijlocii și al consumatorilor.
8. Camera Deputaților admite că tehnologiile digitale sunt elementele-cheie ale creșterii productivității industriei europene.
9. Camera Deputaților ia act și susține acțiunea Comisiei privind stimularea investițiilor în inovare și în noile tehnologii; apreciază Programul Orizont 2020, care va furniza aproape 80 de miliarde EUR pentru cercetare și inovare, precum și unirea forțelor cu sectorul privat prin parteneriate public-privat în domeniile industriale esențiale, în scopul de a se impulsiona noile investiții private.
10. Camera Deputaților își exprimă încrederea că cele 100 de miliarde EUR din Fondurile europene structurale și de investiții, alocate prin noul cadru financiar multianual 2014-2020 vor ajuta statele membre să își poată finanța investițiile în inovare, în conformitate cu prioritățile de politică industrială și să se

concentreze tot mai mult pe stimularea investițiilor în domenii industriale strategice.

11. Camera Deputaților susține poziția Comisiei privind prioritățile: sistemele avansate de fabricație, tehnologiile generice esențiale, produsele ecologice, vehiculele și ambarcațiunile ecologice, construcțiile și materiile prime sustenabile; rețelele inteligente și infrastructurile digitale.
12. Camera Deputaților ia act că s-a reușit stabilizarea financiară prin reforme în materie de reglementare a piețelor financiare, politici monetare judicioase și noi structuri de supraveghere în cadrul uniunii bancare, dar semnalează că IMM-urile europene sunt dependente într-un grad ridicat de bănci, în condițiile în care piața internă a creditelor bancare din UE rămâne încă fragmentată, iar disproporțiile dintre ratele dobânzilor se mențin; susține proiectul unei piețe interne de capital în care IMM-urile să poată avea acces transfrontalier la finanțare.
13. Camera Deputaților salută efectele pozitive ale Programului pentru competitivitate și inovare, care a ajutat instituțiile financiare prin disponibilizarea de noi fonduri, precum și de efectul alocărilor din fondurile structurale pentru sprijinirea întreprinderilor și preponderent a celor mici și mijlocii.
14. Camera Deputaților reamintește necesitatea identificării punctului de echilibru între opțiunea Uniunii de deschidere a pieței sale și asigurarea unor condiții de concurență echitabile pe piețele din țările terțe.
15. Camera Deputaților invită instituțiile Uniunii și statele membre să colaboreze pentru punerea în practică a orientărilor stabilite de Consiliul European din 20-21 martie 2014 privind renașterea industrială, în particular:
 - integrarea competitivității industriale în toate domeniile de politică ale UE;
 - finalizarea pieței interne de bunuri și servicii, dezvoltarea și actualizarea rețelelor de infrastructură, inclusiv a rețelelor digitale, încurajarea antreprenoriatului și impulsionearea creării și dezvoltării IMM-urilor;
 - dezvoltarea competitivității industriale prin contribuția financiară a Uniunii, în special prin instrumentele specifice ale UE;
 - sporirea competitivității industriei europene pe piețele internaționale cu sprijinul Băncii Europene de Investiții;

- soluționarea cu prioritate a deficitului de competențe din domeniile științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii (competențele STIM), cu implicarea sporită a industriei;
 - intensificarea sprijinului în domeniile brevetării și al proprietății intelectuale;
 - căutarea unor modalități de promovare a tehnologiilor curate;
 - reducerea costurilor energiei pentru industriile energointensive.
16. Camera Deputaților susține importanța implementării la nivel național a prevederilor cuprinse în comunicare.
17. Camera Deputaților salută interesul pentru infrastructurile spațiale și aplicațiile conexe în domeniul industrial și al serviciilor dar subliniază faptul că participarea statelor membre la valorificarea acestei noi oportunități ar trebui să urmărească aceleași obiective de convergență ca și la alte tipuri de infrastructură de interes comun.
18. Camera Deputaților subliniază că este necesar ca politica de intervenție prin subvenții să fie mai agresivă pentru a se atinge obiectivele urmărite. O dovadă a succesului unei abordări mai curajoase este faptul că statele care au adoptat o strategie de subvenționare mai consistentă a automobilelor electrice au înregistrat și o creștere mai mare a numărului de unități vândute.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan Zgonea

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social
European: O viziune a pieței interne a produselor industriale
COM (2014) 25**

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii 373/ 2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, art. 40,

Camera Deputaților adoptă prezenta **Hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/178 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în Ședința din 13 mai 2014,

1. Camera Deputaților ia act și subscrie punctelor de vedere ale Comisiei pentru industrii și servicii și Ministerului Economiei potrivit cărora documentul Comisiei Europene prezintă o analiză a cadrului de reglementare al UE în domeniul produselor industriale armonizate, comerțul cu aceste produse reprezentând aproximativ 22% din PIB – ul UE în anul 2011. În România, la nivelul lunii noiembrie 2013 exporturile de produse industriale în UE reprezentau 63,7% din total de exporturi către UE.

2. Camera Deputaților susține punctele de vedere ale Comisiei pentru industrii și servicii și Ministerului Economiei, cu referire la:
 - consolidarea cadrului de reglementare și îmbunătățirea legislației de armonizare a UE, prin utilizarea ca instrument preferat a regulamentului, mai degrabă decât a directivei, dar hotărând reglementarea prin regulament, doar de la caz la caz, în funcție de particularitățile de la nivel național;
 - necesitatea elaborării de către Comisia Europeană a unor ghiduri prin care obstrucționarea liberei circulații a mărfurilor să fie cât mai mult evitată;
 - punerea la dispoziție, în mod gratuit pentru IMM-uri, a extraselor standardelor armonizate, măsură care este în concordanță atât cu politicile europene cât și cu cele naționale de sprijin a IMM-urilor;
 - tranziția către informatizarea activităților de supraveghere a pieței, cu toate că în primă fază va fi necesară alocarea de fonduri bugetare substanțiale;
 - promovarea convergenței la nivel internațional cu privire la standardele pentru produse industriale, ca măsură care poate determina menținerea/consolidarea competitivității industriale a UE;
 - consolidarea punerii în aplicare a legislației armonizate, în special consolidarea utilizării acreditării, care conferă autorităților o mai mare certitudine asupra securității produselor puse pe piață cât și asupra serviciilor aferente.
3. Camera Deputaților admite importanța unui sistem de colaborare între instrumentele create pentru detectarea și semnalarea neconformităților și ale abaterilor de la aplicarea legislației armonizate, respectiv RAPEX și ICSMS, precum și a sistemului de comunicare și cooperare între sistemul SOLVIT, Rețeaua europeană a întreprinderilor, sistemul de informare a pieței interne și punctele de contact pentru produse.
4. Camera Deputaților apreciază preocupările pentru întărirea capacității rețelei punctelor de contact pentru produse, constituite pentru aplicarea Regulamentului privind recunoașterea mutuală, inclusiv pentru extinderea activității acestora în domeniul armonizat.
5. Camera Deputaților admite că întărirea rolului organismelor de supraveghere a pieței și coordonarea între acestea în domeniile reglementare constituie o măsură utilă pentru buna funcționare a pieței interne, la fel ca preconizata armonizare a sistemului de sancțiuni economice care se aplică în cazul nerespectării legislației, sau platforma dedicată comunicării și cooperării între autoritățile responsabile pentru aplicarea legislației.

În contextul în care diferite organizații profesionale europene au comunicat Comisiei că sancțiunile aplicate pentru abaterile de la cerințele legislației europene armonizate nu sunt aplicate coerent, Camera Deputaților apreciază intenția de a se lansa o propunere legislativă privind modalitățile de armonizare a sancțiunilor economice de natură administrativă sau civilă, în caz de nerespectare a legislației armonizate la nivelul UE pentru produsele industriale.

Camera Deputaților semnalează că, deși prin această propunere s-ar asigura un tratament egal al tuturor întreprinderilor de pe piața produselor industriale a UE, există anumite îngrijorări că preconizata propunere legislativă ar putea aduce atingere principiului subsidiarității.

6. Camera Deputaților salută inițiativa legislativă „e-Compliance”, care va contribui la demonstrarea conformității legislației în mod electronic, având în vedere utilizarea etichetei electronice, a sistemului electronic de supraveghere a pieței și a formatului electronic al declarației de conformitate.
7. Camera Deputaților susține intenția Comisiei de a promova și la nivel internațional legislația europeană armonizată și standardele tehnice pentru produse industriale.
8. Camera Deputaților recunoaște necesitatea ca prevederile legislative să țină pasul cu evoluțiile tehnologice și provocările societății actuale.
9. Camera Deputaților admite necesitatea existenței unei baze industriale puternice în Uniune și menținerea obiectivului ca ponderea industriei să ajungă la 20% în PIB UE în anul 2020 și se angajează să contribuie la punerea în aplicare la nivel național a prevederilor structurate pe cele șase domenii prioritare.
10. Camera Deputaților susține aplicarea orientărilor Consiliului European din 20-21 martie 2014, în particular:
 - integrarea competitivității industriale în toate domeniile de politică ale UE, statele membre fiind invitate să se alinieze măsurilor europene în vederea consolidării competitivității industriei la nivel național;
 - finalizarea pieței interne de bunuri și servicii, încurajarea antreprenoriatului, dezvoltarea și actualizarea rețelelor de infrastructură, inclusiv a rețelelor digitale, precum și încurajarea creării și dezvoltării IMM-urilor;
 - dezvoltarea competitivității industriale prin contribuția financiară a Uniunii, în special prin instrumentele specifice ale UE: Orizont 2020, fondurile structurale și de investiții europene, COSME etc.;

- sporirea competitivității industriei europene pe piețele internaționale cu sprijinul Băncii Europene de Investiții;
 - soluționarea cu prioritate a deficitului de competențe din domeniile științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii (competențele STIM), cu implicarea sporită a industriei;
 - intensificarea sprijinului în domeniile brevetării și al proprietății intelectuale;
 - căutarea unor modalități de promovare a tehnologiilor curate;
 - reducerea costurilor energiei pentru industriile energointensive.
11. Camera Deputaților își exprimă preocuparea față de riscurile politicilor anticoncurențiale ce ar putea fi aplicate de marile întreprinderi față de IMM-uri, în domeniul inovării și viitorului digital, în special în domeniul producției de software. Camera Deputaților sugerează Comisiei Europene să analizeze acest aspect și să propună căi de acțiune și măsuri de diminuare a acestui risc, după caz.
12. Camera Deputaților propune ca în continuarea procesului de reglementare a pieței interne a produselor industriale să fie abordate în mod distinct acele produse care sunt utilizate adesea uzual de către copii, fără a le fi destinate în mod special, cum ar fi telefoanele mobile, tabletele tastaturile și alte asemenea.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan Zgonea

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 27.05.2014
Nr. 4c-19/180

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 04.02.2014 și 22.04.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicare: Pentru o renaștere industrială europeană, COM(2014) 14, *examinare pe fond*.

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

2. Comunicare: Pentru o viziune a pieței interne a produselor industriale, *examinare pe fond*, COM(2014) 25

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

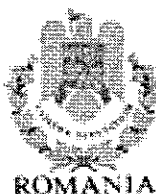
3. Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate COM(2014) 221, *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
- Document cu punctul de vedere al Comisiei pentru muncă.

Președinte

Bogdan Radu ȚÎMPĂU





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 26 mai 2014
Nr. 4 c-19 / 177.

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Pentru o renaștere industrială
europeană - COM (2014) 14**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European Consiliu Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pentru o renaștere industrială europeană COM (2014) 14.

- A. Având în vedere proiectul de opinie nr. Nr.4c-3/27/02.04.2014, adoptat de Comisia pentru industrii și servicii în ședința din 2 aprilie 2014;
- B. Având în vedere Nota Departamentului Uniunea Europeană, Direcția piață internă și politici sectoriale din Ministerul afacerilor externe, din 25 februarie 2014;
- C. Ținând cont de punctul de vedere al Ministerului Economiei;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 27 martie 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Subscrie punctului de vedere al Comisiei pentru industrii și servicii că statele membre trebuie să recunoască importanța vitală a industriei pentru crearea de locuri de muncă și pentru generarea de creștere economică sustenabilă, avându-se în vedere acțiunile prioritare care pot fi luate la nivelul UE în diverse domenii de politică pentru a sprijini competitivitatea industriei europene;
2. Constată că prezenta comunicare nu preconizează măsuri noi pentru industria europeană ci enumeră inițiative aflate în discuție și a căror adoptare ar putea avea un

impact pozitiv asupra sectorului sau inițiative deja adoptate a căror implementare mai eficientă ar avea de asemenea efecte pozitive asupra industriei, fiind structurată pe patru domenii de acțiune:

- o piață europeană unică și integrată: crearea unui spațiu atractiv pentru întreprinderi și producție;
- modernizarea industrială: investițiile în inovare, tehnologii noi, mijloace de producție și competențe;
- întreprinderile mici și mijlocii și antreprenoriatul;
- internaționalizarea întreprinderilor din UE

3. Ia act și subscrie opiniei Comisiei pentru industrii și servicii și Ministerului Economiei că:

- România trebuie să susțină necesitatea unei baze industriale puternice în Uniune și menținerea obiectivului ca ponderea industriei să ajungă la 20% în PIB UE în 2020;
- dintre cele șase linii prioritare de acțiune pentru industrie, cuprinse în Comunicare, cele referitoare la utilizarea tehnologiilor generice esențiale, modernizarea fabricației și tehnologiei avansate de fabricație precum și dezvoltarea sectoarelor cu potențial (auto, naval, produse bio, rețele inteligente) au un rol important pentru creșterea competitivității;
- trebuie susținută facilitarea accesului la finanțare, în special pentru IMM-uri, prin orientarea în mai mare măsură a creditării către proiectele inovatoare și către cele industriale, precum și prin susținerea accesului acestora la piețele internaționale;
- sunt deosebit de importante măsurile vizând stimularea investițiilor în noile tehnologii prin modernizarea legislației în materie de ajutor de stat pentru cercetare-dezvoltare-inovare, reforma legislației privind achizițiile publice și prin utilizarea Programelor COSME, Orizont 2020, a fondurilor structurale și de coeziune;
- Europa are nevoie de o politică energetică, de mediu și comercială orientată spre bunuri competitive, durabile și sigure, care să ia în considerare decalajul competitiv față de concurenții săi, în special în ceea ce privește prețul energiei și riscurile de relocare;

4. Apreciază capacitatea industriei UE de a fi rezistat la criza economică și recomandă păstrarea interesului pentru sustenabilitate și implicarea substanțială a sectoarelor tehnologice de nivel înalt în generarea veniturilor;

5. Recunoaște existența deficiențelor prezentate în Comunicare - cum ar fi slăbiciunea creșterii interne, progresele inegale în ce privește starea mediului de afaceri din diverse state, mediile administrative și normative inflexibile, rigiditățile constatate pe unele piețe ale forței de muncă, nivelul redus al investițiilor în cercetare și inovare, prețurile la energie mai ridicate decât ale principalilor competitori - și riscurile ca acestea să frâneze creșterea companiilor, în special al IMM-urilor și creșterea economică în ansamblu;

6. Salută propunerea pentru definitivarea integrării rețelelor - rețele informatice, de energie și transport, considerând că:

- sunt necesare investiții semnificative pentru modernizarea infrastructurii energetice a Europei, în scopul de a permite conectarea „insulelor” energetice, permițând astfel fluxurile de energie în piața internă și facilitând acestui sector din UE accesul la un nivel mai ridicat de securitate a aprovizionării și la prețuri mai reduse;

- trebuie să se realizeze convergența tehnologiilor informației și comunicațiilor cu rețelele energetice și logistice creează noi oportunități și provocări pentru acest sector și pentru serviciile conexe;
 - infrastructurile spațiale și aplicațiile conexe în domeniul industrial și al serviciilor oferă potențialul de stimulare a acestui sector, generează creștere și creează locuri de muncă în acest domeniu;
7. Consideră că trebuie îmbunătățită în continuare funcționarea pieței interne a serviciilor prin punerea în aplicare deplină a Directivei privind serviciile, ce ar îmbunătăți semnificativ buna funcționare a pieței unice, în special în avantajul țărilor mici și mijlocii și consumatorilor;
 8. Admite că tehnologiile digitale sunt elementele-cheie ale creșterii productivității industriei europene;
 9. Ia act și susține acțiunea Comisiei privind stimularea investițiilor în inovare și în noile tehnologii; apreciază Programul Orizont 2020, care va furniza aproape 80 de miliarde EUR pentru cercetare și inovare, precum și unirea forțelor cu sectorul privat prin parteneriate public-privat în domeniile industriale esențiale, în scopul de a se impulsiona noile investiții private;
 10. Își exprimă încrederea că cele 100 de miliarde EUR din Fondurile europene structurale și de investiții, alocate prin noul cadru financiar multianual 2014-2020 vor ajuta statele membre să își poată finanța investițiile în inovare, în conformitate cu prioritățile de politică industrială și să se concentrează tot mai mult pe stimularea investițiilor în domenii industriale strategice;
 11. Achiesează la concepția Comisiei, privind prioritățile: sistemele avansate de fabricație, tehnologiile generice esențiale, produsele ecologice, vehiculele și ambarcațiunile ecologice, construcțiile și materiile prime sustenabile; rețelele inteligente și infrastructurile digitale;
 12. Ia act că s-a reușit stabilizarea financiară, prin reforme în materie de reglementare a piețelor financiare, politici monetare judicioase și noii structuri de supraveghere din cadrul Uniunii bancare, dar semnalează că IMM-urile europene sunt dependente într-un grad ridicat de bănci, în condițiile în care piața internă a creditelor bancare din UE rămâne încă fragmentată, iar disproporțiile dintre ratele dobânzilor se mențin; susține proiectul unei piețe interne de capital în care IMM-urile să poată avea acces transfrontalier la finanțare;
 13. Salută efectele pozitive ale Programului pentru competitivitate și inovare, care a ajutat instituțiile financiare prin disponibilizarea de fonduri noi, precum și efectul alocărilor din fondurile structurale pentru sprijinirea întreprinderilor și preponderent a celor mici și mijlocii;
 14. Reamintește necesitatea identificării punctului de echilibru între opțiunea Uniunii de deschidere a pieței sale și asigurarea unor condiții de concurență echitabile pe piețele din țările terțe;
 15. Invită instituțiile Uniunii și statele membre să colaboreze pentru punerea în operă a orientărilor stabilite de Consiliul European din 20-21 martie 2014 privind renașterea industrială, în particular:
 - integrarea competitivității industriale în toate domeniile de politică ale UE

- finalizarea pieței interne de bunuri și servicii, dezvoltarea și actualizarea rețelilor de infrastructură, inclusiv a rețelilor digitale, încurajarea antreprenoriatului și impulsivarea creării și dezvoltării IMM-urilor
 - dezvoltarea competitivității industriale prin contribuția financiară a Uniunii, în special prin instrumentele specifice ale UE
 - sporirea competitivității industriei europene pe piețele internaționale cu sprijinul Băncii Europene de Investiții
 - soluționarea cu prioritate a deficitului de competențe din domeniile științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii (competențele STIM), cu implicarea sporită a industriei
 - intensificarea sprijinului în domeniile brevetării și al proprietății intelectuale;
 - căutarea unor modalități de promovare a tehnologiilor curate
 - reducerea costurilor energiei pentru industriile energointensive
17. Susține importanța implementării la nivel național a prevederilor cuprinse în Comunicare;
18. Salută interesul pentru infrastructurile spațiale și aplicațiile conexe în domeniul industrial și al serviciilor dar subliniază faptul că participarea statelor membre la fructificarea acestei noi oportunități ar trebui să se urmărească aceleași obiective de convergență ca și la alte tipuri de infrastructură de interes comun;
19. Subliniază că poate fi necesar ca politica de intervenție prin subvenții să fie mai agresivă pentru a se atinge obiectivele urmărite. O dovadă a succesului unei abordări mai curajoase este faptul că statele care au adoptat o strategie de subvenționare mai consistentă a automobilelor electrice au înregistrat și o creștere mai puternică a numărului de unități vândute.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 13 mai 2014, în prezența a 14 dintre cei 25 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

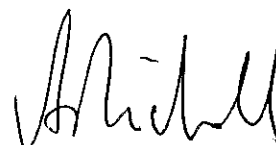
Președinte,

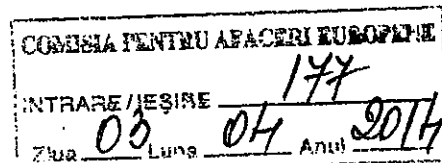
Radu Bogdan ȚÎMPĂU

Redactat: MMM

Secretar,

Ana BIRCHALL





**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/27/02.04.2014

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Pentru o renaștere industrială europeană

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Pentru o renaștere industrială europeană [COM(2014)14]*, transmisă cu actul nr.1/E/06.02.2014 [E9/2014].

Comunicarea are ca scop ca statele membre să recunoască importanța vitală a industriei pentru crearea de locuri de muncă și pentru generarea de creștere economică sustenabilă. În același timp, atrage atenția că aspectele care pot afecta competitivitatea industrială a Uniunii Europene trebuie să fie analizate în toate domeniile de politică.

De asemenea, Comisia prezintă acțiunile prioritare care pot fi luate la nivelul Uniunii Europene în diverse domenii de politică pentru a sprijini competitivitatea industriei europene.

Stimularea creșterii economice și a competitivității menite să susțină și să consolideze redresarea și să contribuie la realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 reprezintă o prioritate de prim rang atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

Cu câteva excepții, Comunicarea nu preconizează măsuri noi pentru industria europeană ci enumără inițiative aflate în discuție și a căror adoptare ar

putea avea un impact pozitiv asupra sectorului sau inițiative deja adoptate a căror implementare mai eficientă ar avea de asemenea efecte pozitive asupra industriei.

Comunicarea este structurată pe următoarele patru domenii de acțiune:

- o piață europeană unică și integrată: crearea unui spațiu atractiv pentru întreprinderi și producție;

- modernizarea industrială: investițiile în inovare, tehnologii noi, mijloace de producție și competențe;

- întreprinderile mici și mijlocii și antreprenoriatul;

- internaționalizarea întreprinderilor din Uniunea Europeană.

România susține necesitatea unei baze industriale puternice în Uniunea Europeană și menținerea obiectivului ca ponderea industriei să ajună la 20% în PIB Uniunii Europene în 2020. În România ponderea industriei în PIB a fost de 28% în anul 2013, mult peste media Uniunii Europene care se situa la 16%.

Cu privire la cele șase linii prioritare de acțiune pentru industrie, cuprinse în Comunicare considerăm că cele referitoare la utilizarea tehnologiilor generice esențiale, modernizarea fabricației și tehnologii avansate de fabricație precum și dezvoltarea sectoarelor cu potențial (auto, naval, produse bio, rețele inteligente) au un rol important pentru creșterea competitivității.

Susținem facilitarea accesului la finanțare, în special pentru IMM – uri, prin orientarea în mai mare măsură a creditării către proiectele inovatoare și către cele industriale, precum și prin susținerea accesului acestora la piețele internaționale.

Apreciem ca fiind deosebit de importante măsurile vizând stimularea investițiilor în noile tehnologii prin modernizarea legislației în materie de ajutor de stat pentru cercetare-dezvoltare-inovare, reforma legislației privind achizițiile publice și prin utilizarea Programelor COSME, orizont 2020, a fondurilor structurale și de coeziune.

Comunicarea arată că prețurile energiei electrice și al gazelor în Uniunea Europeană sunt mai mari decât ale principalilor competitori. În acest context, considerăm că Europa are nevoie de o politică energetică, de mediu și comercială orientată spre bunuri competitive, durabile și sigure, care să ia în considerare decalajul competitiv față de concurenții săi, în special în ceea ce privește prețul energiei și riscurile de relocare.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 02 aprilie 2014.

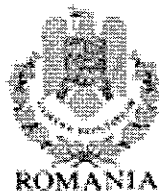
Din numărul total de 24 membri ai Comisiei, au participat la ședință 22 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

Președinte,

Iulian Iancu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 26 mai 2014
Nr. 4 c-19 / 178.

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul
Economic și Social European: O viziune a pieței interne a produselor industriale
COM (2014) 25**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European, O viziune a pieței interne a produselor industriale COM(2014) 25.

- A. Având în vedere proiectul de opinie nr. Nr.4c-3/27/02.04.2014, adoptat de Comisia pentru industrii și servicii în ședința din 2 aprilie 2014;
- B. Având în vedere Nota Departamentului Uniunea Europeană, Direcția piață internă și politici sectoriale din Ministerul afacerilor externe, din 25 februarie 2014;
- C. Ținând cont de punctul de vedere al Ministerului Economiei;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 27 martie 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. la act și subscris punctelor de vedere ale Comisiei pentru industrii și servicii și Ministerului Economiei precum că documentul Comisiei prezintă o analiză a cadrului de reglementare al UE în domeniul produselor industriale armonizate, comerțul cu aceste produse reprezentând aproximativ 22% din PIB – ul UE în anul 2011. În România, la

nivelul lunii noiembrie 2013 exporturile de produse industriale în UE reprezentau 63,7% din total exporturi către UE.

2. Achiesează la punctele de vedere ale Comisiei pentru industrii și servicii și Ministerului Economiei, cu referire la:
 - Consolidarea cadrului de reglementare și îmbunătățirea legislației de armonizare a UE, prin utilizarea ca instrument preferat a Regulamentului, mai degrabă decât Directivei, dar hotărând reglementarea prin Regulament, doar de la caz la caz, în funcție de particularitățile de la nivel național;
 - Necesitatea elaborării de către Comisie a unor Ghiduri prin care obstrucționarea liberei circulații a mărfurilor să fie cât mai mult evitată;
 - Aprecierea pentru punerea la dispoziție gratuit pentru IMM-uri a extraselor standardelor armonizate, măsură care este în concordanță atât cu politicile comunitare cât și cu cele naționale de sprijin a IMM-urilor;
 - Aprecierea pentru tranziția către informatizarea activităților de supraveghere a pieței, cu toate că în primă fază va fi necesară alocarea de fonduri bugetare substanțiale;
 - Promovarea convergenței la nivel internațional cu privire la standardele pentru produse industriale, ca măsură care poate determina menținerea/consolidarea competitivității industriale a UE;
 - Consolidarea punerii în aplicare a legislației armonizate, în special consolidarea utilizării acreditării, care conferă autorităților o mai mare certitudine asupra securității produselor puse pe piață cât și a serviciilor aferente.
3. Admite importanța unui sistem de colaborare între instrumentele create pentru detectarea și semnalarea neconformităților și ale abaterilor de la aplicarea legislației armonizate, respectiv RAPEX și ICSMS, precum și a sistemului de comunicare și cooperare între sistemul SOLVIT, Rețeaua Europeană a Întreprinderilor, Sistemul de Informare a Pieței Interne și Punctele de Contact pentru Produse.
4. Apreciază preocupările pentru întărirea capacității rețelei Punctelor de Contact pentru Produse, constituite pentru aplicarea Regulamentului privind recunoașterea mutuală, inclusiv pentru extinderea activității acestora în domeniul armonizat.
5. Admite că întărirea rolului organismelor de supraveghere a pieței și coordonarea între acestea în domeniile reglementate este o măsură utilă pentru buna funcționare a pieței interne, la fel ca preconizata armonizare a sistemului de sancțiuni economice care se aplică în cazul nerespectării legislației, sau platforma dedicată comunicării și cooperării între autoritățile responsabile pentru aplicarea legislației.

În contextul în care diferite organizații profesionale europene au comunicat Comisiei că sancțiunile aplicate pentru abaterile de la cerințele legislației europene armonizate nu sunt aplicate coerent, apreciază intenția Comisiei de a lansa o propunere legislativă privind modalitățile de armonizare a sancțiunilor economice de natură administrativă sau civilă în caz de nerespectare a legislației armonizate la nivelul UE pentru produsele industriale.

Semnaleză că deși prin această propunere s-ar asigura un tratament egal al tuturor întreprinderilor de pe piața produselor industriale a UE, există anumite îngrijorări că preconizata propunere legislativă ar putea aduce atingere principiului subsidiarității.

6. Salută inițiativa legislativă „e-Compliance”, care va contribui la demonstrarea conformității legislației în mod electronic, având în vedere utilizarea etichetei electronice,

a sistemului electronic de supraveghere a pieței și a formatului electronic al Declarației de Conformitate.

8. Susține intenția Comisiei de a promova și la nivel internațional, legislația europeană armonizată și standardele tehnice pentru produse industriale.
9. Recunoaște necesitatea ca prevederile legislative să țină pasul cu evoluțiile tehnologice și provocările societății actuale.
10. Admite necesitatea unei baze industriale puternice în Uniune și menținerea obiectivului ca ponderea industriei să ajungă la 20% în PIB UE în 2020 și se angajează să contribuie la implementarea la nivel național a prevederilor structurate pe cele șase domenii prioritare.
11. Susține aplicarea orientărilor Consiliului European din 20-21 martie 2014, în particular:
 - integrarea competitivității industriale în toate domeniile de politică ale UE, statele membre fiind invitate să se alinieze măsurilor europene în vederea consolidării competitivității industriei la nivel național;
 - finalizarea pieței interne de bunuri și servicii, încurajarea antreprenoriatului, dezvoltarea și actualizarea rețelelor de infrastructură, inclusiv a rețelelor digitale, precum și încurajarea creării și dezvoltării IMM-urilor;
 - dezvoltarea competitivității industriale prin contribuția financiară a Uniunii, în special prin instrumentele specifice ale UE: Orizont 2020, fondurile structurale și de investiții europene, COSME etc.
 - sporirea competitivității industriei europene pe piețele internaționale cu sprijinul Băncii Europene de Investiții;
 - soluționarea cu prioritate a deficitului de competențe din domeniile științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii (competențele STIM), cu implicarea sporită a industriei;
 - intensificarea sprijinului în domeniile brevetării și al proprietății intelectuale;
 - căutarea unor modalități de promovare a tehnologiilor curate;
 - reducerea costurilor energiei pentru industriile energointensive.
12. Își exprimă preocuparea față de riscurile politicilor anticoncurențiale ce ar putea fi aplicate de marile întreprinderi față de IMM-uri, în domeniul inovării și viitorului digital, în special în domeniul producției de software. Comisia pentru afaceri europene sugerează Comisiei Europene să analizeze acest aspect și să propună căi de acțiune și măsuri de diminuare a acestui risc, după caz.
13. Propune ca în continuarea procesului de reglementare a pieței interne a produselor industriale să fie abordate în mod distinct acele produse care sunt utilizate adesea uzual de către copii, fără a le fi destinate în mod special, cum ar fi telefoanele mobile, tabletele tastaturile și alte asemenea.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 13 mai 2014, în prezența a 14 dintre cei 25 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care

să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

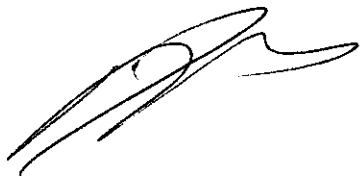
Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

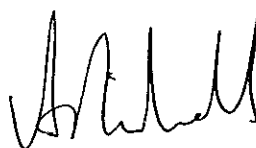
Președinte,

Secretar,

Radu Bogdan ȚÎMPĂU



Ana BIRCHALL



Redactat: MMM



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	178.	
Ziua	Luna	Anul
03	04	2014

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/27/02.04.2014

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – O viziune a pieței interne a produselor industriale

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – O viziune a pieței interne a produselor industriale [COM(2014)25]*, transmisă cu actul nr.1/E/06.02.2014 [E10/2014].

Comunicarea prezintă o analiză a cadrului de reglementare al Uniunii Europene în domeniul produselor industriale armonizate, comerțul cu aceste produse reprezentând aproximativ 22% din PIB – ul Uniunii Europene în anul 2011. În România, la nivelul lunii noiembrie 2013 exporturile de produse industriale în Uniunea Europeană reprezentau 63,7% din total exporturi către Uniunea Europeană.

Pe baza analizei, se recomandă:

- îmbunătățirea arhitecturii legislației de armonizare a Uniunii Europene, în sensul că pe viitor instrumentul preferat de armonizare ar trebui să fie mai degrabă Regulamentul decât Directiva. Suntem de acord cu această opinie, dar nuanțăm că armonizarea prin Regulament ar trebui decisă de la caz la caz având în vedere principiul subsidiarității și specificul național. Totodată, Comunicarea arată că legislația națională aplicabilă în etapa de utilizare, etapă care nu face obiectul legislației armonizate, impune bariere suplimentare în calea liberei circulații a

mărfurilor. Agreăm opinia Comunicării și apreciem necesară elaborarea unor Ghiduri prin care apariția acestor bariere să fie cât mai mult evitată;

- consolidarea cadrului de reglementare – cu privire la măsurile propuse apreciem în mod deosebit pe cea referitoare la punerea la dispoziție gratuit de ASRO pentru IMM – uri a extraselor standardelor armonizate, măsură care este în concordanță atât cu politicile comunitare, cât și cu cele naționale de sprijin a IMM - urilor. O altă măsură vizează tranziția către un viitor informatizat pentru activitățile de supraveghere a pieței, obiectiv cu care suntem de acord, dar care va implica în primă fază alocarea de fonduri bugetare substanțiale pentru dotarea organismelor de supraveghere a pieței cu echipamente informatice adecvate;

- promovarea convergenței la nivel internațional cu privire la standardele pentru produse industriale – agreăm măsura având în vedere că aceasta conduce la menținerea/consolidarea competitivității industriale a Uniunii Europene;

- consolidarea punerii în aplicare a legislației armonizate – apreciem toate măsurile aferente acestei recomandări și în primul rând pe cea privind consolidarea utilizării acreditării, care conferă autorităților o mai mare certitudine asupra securității produselor puse pe piață cât și a serviciilor aferente.

Totodată, în contextul în care diferite organizații profesionale europene au comunicat că sancțiunile aplicate pentru abaterile de la cerințele legislației europene armonizate nu sunt aplicabile coerent, Comunicarea are în vedere să elaboreze o propunere legislativă privind modalitățile de armonizare a sancțiunilor economice de natură administrativă sau civilă în caz de nerespectarea a legislației armonizate la nivelul Uniunii Europene pentru produsele industriale.

Officialii comunitari apreciază că prin această propunere s-ar asigura un tratament egal al tuturor întreprinderilor de pe piața produselor industriale a Uniunii Europene. Privim cu oarecare reticență această abordare a Comunicării în contextul în care preconizata propunere legislativă ar putea aduce atingere principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 02 aprilie 2014.

Din numărul total de 24 membri ai Comisiei, au participat la ședință 22 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

Președinte,

Iulian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robo



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 27 mai 2014

Nr. 4 c-19 /

NOTĂ DE INFORMARE

privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate
COM(2014) 221

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate, COM(2014) 221.

- A. Având în vedere Procesul verbal 4c-7/227 din 14.05.2014, adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială în cadrul ședinței din 13 mai 2014;
- B. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 12.05.2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act și subscrie la opinia formulată de Comisia pentru muncă și protecție socială care subliniază că munca nedeclarată are implicații bugetare grave prin venituri fiscale și

asigurări sociale reduse. Aceasta are un impact negativ asupra ocupării forței de muncă, asupra productivității și condițiilor de muncă, asupra dezvoltării competențelor și învățării pe tot parcursul vieții. Munca nedeclarată conduce la drepturi de pensie mai scăzute și un acces mai redus la asistență medicală.

2. Constată că principala responsabilitate pentru combaterea muncii nedeclarate revine statelor membre. Combaterea muncii nedeclarate se bazează, în principal, pe trei tipuri de organisme competente:
 - inspectoratele de muncă pentru combaterea comportamentului abuziv în ceea ce privește condițiile de muncă și/sau normele de sănătate și de siguranță
 - inspectoratele de securitate socială pentru combaterea fraudei privind contribuțiile de asigurări sociale
 - autoritățile fiscale pentru combaterea evaziunii fiscale.
3. Susține instituirea platformei pentru intensificarea cooperării europene în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate, compusă din:
 - autoritățile naționale responsabile cu aplicarea legii, astfel cum sunt nominalizate de către toate statele membre,
 - Comisia.
4. Susține că următoarele persoane pot participa la reuniunile platformei în calitate de observatori, în condițiile stabilite în regulamentul de procedură al acesteia:
 - reprezentanții partenerilor sociali intersectoriali la nivelul Uniunii, precum și ai partenerilor sociali din sectoarele cu o incidență ridicată a muncii nedeclarate,
 - un reprezentant al Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă și un reprezentant al Agenției Europene pentru Sănătate și Securitate în,
 - un reprezentant al Organizației Internaționale a Muncii
 - reprezentanți ai statelor din Spațiul Economic European.
5. Consideră că Platforma, contribuie la o mai bună aplicare a legislației UE și a legislației naționale, la reducerea muncii nedeclarate și la apariția de locuri de muncă formale, evitându-se astfel deteriorarea calității muncii, precum și la promovarea integrării pe piața forței de muncă și a incluziunii sociale prin:
 - îmbunătățirea cooperării la nivel european între diferite autorități responsabile cu aplicarea legii ale statelor membre pentru a preveni și a descuraja, în mod mai eficient și mai eficace, munca nedeclarată, inclusiv activitatea independentă falsă,
 - îmbunătățirea capacității tehnice a diferitelor autorități responsabile cu aplicarea legii din statele membre pentru a aborda aspectele transfrontaliere ale muncii nedeclarate,
 - sensibilizarea opiniei publice cu privire la urgența luării de măsuri și încurajarea statelor membre pentru a-și intensifica eforturile în abordarea muncii nedeclarate.

6. Constată că deși principalele competențe pentru combaterea muncii nedeclarate aparțin statelor membre, autoritățile naționale responsabile cu aplicarea legii fiind, într-adevăr, nivelul cel mai adecvat pentru abordarea provocărilor legate de munca nedeclarată, totuși, provocările cu care se confruntă acestea, cum ar fi impactul negativ al muncii nedeclarate asupra economiei și societății, dificultățile în abordarea formelor transfrontaliere ale muncii nedeclarate, compromisul între nivelurile adecvate de impozitare/reglementare și necesitatea de a evita practica de a se recurge la munca nedeclarată, precum și lipsa unei cooperări între diferitele autorități responsabile cu aplicarea legii, sunt comune tuturor statelor membre.

Este evident că aspectele transfrontaliere pot fi abordate mai bine la nivelul UE și prin urmare, acțiunea UE de intensificare a cooperării la nivel european poate sprijini eforturile depuse de statele membre în direcția descurajării și prevenirii muncii nedeclarate, făcând-o mai eficientă. Astfel, se adaugă un plus de valoare acțiunilor statelor membre.

7. Consideră că propunerea respectă *respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității* deoarece îmbunătățește cooperarea între statele membre, cu excluderea oricărei armonizări a actelor cu putere de lege și a normelor administrative ale statelor și fără crearea de noi instituții și costuri excesive.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 27 mai 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta NOTĂ DE INFORMARE care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

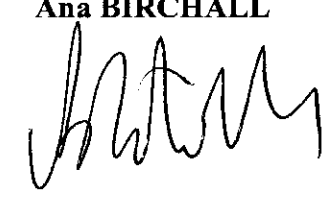
Președinte,

Radu Bogdan ȚÎMPĂU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: MMM



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 14 mai 2014
Nr. 4c-7/227

PROCES-VERBAL

**privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra
propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în
materie de prevenire și descurajare a muncii nedecarate (Text cu
relevanță pentru SEE) – COM (2014) 221**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedecarate (Text cu relevanță pentru SEE) – COM (2014) 221*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 13 mai 2014.

La discuții au fost prezenți domnul Amedeo Vasilescu, domnul Ștefan Harda și doamna Daciana Levente, consilieri în cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

În cadrul dezbaterilor a fost prezentat contextul în care a apărut acest document. Astfel, s-a precizat că la nivelul UE, munca nedecarată este definită ca „orice activitate remunerată, care este legală în ceea ce privește natura ei, dar nu este declarată autorităților publice, luând în calcul diferențele sistemelor de reglementare din statele membre”.

Munca nedeclarată are implicații bugetare grave prin venituri fiscale și asigurări sociale reduse. Aceasta are un impact negativ asupra ocupării forței de muncă, asupra productivității și condițiilor de muncă, asupra dezvoltării competențelor și învățării pe tot parcursul vieții. Munca nedeclarată conduce la drepturi de pensie mai scăzute și un acces mai redus la asistență medicală.

Principala responsabilitate pentru combaterea muncii nedeclarate revine statelor membre. Combaterea muncii nedeclarate se bazează, în principal, pe trei tipuri de organisme competente:

- (a) inspectoratele de muncă pentru combaterea comportamentului abuziv în ceea ce privește condițiile de muncă și/sau normele de sănătate și de siguranță
- (b) inspectoratele de securitate socială pentru combaterea fraudei privind contribuțiile de asigurări sociale
- (c) autoritățile fiscale pentru combaterea evaziunii fiscale.

În unele state membre, partenerii sociali sunt, de asemenea, implicați în astfel de activități. De asemenea, în unele state membre sunt implicate autoritățile vamale, organismele din domeniul migrației, poliția și procuratura.

Prezenta propunere rezultă din diferite studii și consultări. Consultarea părților interesate a fost efectuată în cadrul grupului de directori generali pentru relații industriale, al Comitetului inspectorilor de muncă principali și al Comisiei administrative pentru coordonarea securității sociale. În general, reprezentanții statelor membre au recunoscut valoarea adăugată a unei acțiuni la nivelul UE care vizează prevenirea și descurajarea muncii nedeclarate și au salutat intenția Comisiei de a se implica mai mult în acest domeniu de politică.

Analiza a concluzionat că opțiunea preferată ar fi crearea unei platforme europene cu un caracter obligatoriu al calității de membru.

Platforma ar asigura implicarea tuturor autorităților relevante din toate statele membre în activitățile desfășurate la nivelul UE și ar permite o cooperare periodică și operațională în domeniu.

Referitor la *principiul subsidiarității* și *principiul proporționalității* s-a precizat că alegerea instrumentului juridic – o decizie a Parlamentului European și a Consiliului – este cea mai potrivită, având în vedere faptul că articolul respectiv prevede procedura legislativă ordinară pentru adoptarea inițiativei.

În timp ce principalele competențe pentru combaterea muncii nedeclarate aparțin statelor membre, provocările cu care se confruntă acestea, cum ar fi impactul negativ al muncii nedeclarate asupra economiei și societății, dificultățile în abordarea formelor transfrontaliere ale muncii nedeclarate, compromisul între nivelurile adecvate de impozitare/reglementare și necesitatea de a evita încurajarea angajatorilor de a recurge la munca nedeclarată, precum și lipsa unei cooperări între diferitele autorități responsabile cu aplicarea legii, sunt comune tuturor statelor membre.

Acțiunea UE de intensificare a cooperării la nivel european ar sprijini eforturile depuse de statele membre în direcția descurajării și prevenirii muncii nedeclarate, făcând-o mai eficientă și mai eficace. Astfel, se adaugă un plus de valoare acțiunilor statelor membre. Autoritățile naționale responsabile cu aplicarea legii sunt, într-adevăr, nivelul cel mai adecvat pentru abordarea provocărilor legate de munca nedeclarată. De asemenea, aspectele transfrontaliere pot fi abordate mai bine la nivelul UE. Prin urmare, propunerea respectă principiul subsidiarității.

Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece constituie o măsură menită să încurajeze cooperarea între statele membre, cu excluderea oricărei armonizări a actelor cu putere de lege și a normelor administrative ale statelor membre. S-a luat în considerare o opțiune de creare a unei noi agenții descentralizate ale UE, însă aceasta a fost respinsă, având în vedere costurile de administrare generate de instituirea unei noi agenții.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Departamentului de studii parlamentare și politici U.E..



PREȘEDINTE,
Florin Iordache

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu