

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 08.09.2014



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

15a/1324/13.07.2014
NR. REF. M. 79

Camera Deputaților
E.P. Nr. 877 05.09.2014

INFORMARE

**privind participarea la cea de-a treia parte a Sesiunii ordinare
2014 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Strasbourg, 23 – 27 iunie 2014)**

În perioada 23 – 27 iunie 2014 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările celei de-a treia părți a Sesiunii ordinare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE).

Din partea Delegației Parlamentului României la APCE au participat la sesiune domnii deputați **Ionuț-Marian STROE**, Președintele Delegației și Vicepreședinte al Grupului ALDE, **Marian NEACȘU**, **Mihai TUDOSE**, **Florin IORDACHE**, **Cezar PREDA**, **Mugurel COZMANCIUC**, **Daniel FENECHIU**, doamna deputată **Alina-Ștefania GORGHIU**, precum și domnii senatori **Viorel-Ricard BADEA** și **Mihai FIFOR**.

În debutul Sesiunii, domnul Thorbjorn Jagland a fost reales în funcția de Secretar general al Consiliului Europei, din primul tur de scrutin, cu o majoritate absolută de 156 de voturi. Noul său mandat pentru funcția de Secretar general al Consiliului Europei va începe la data de 1 octombrie 2014, pentru o perioadă de 5 ani.

Domnul Jagland a fost ales Secretar general al Consiliului Europei pentru un prim mandat în anul 2009. În același an el a fost, de asemenea, ales președinte al Comitetului Nobel norvegian. Domnia sa a fost președinte al Parlamentului norvegian (Storting) în perioada 2005 – 2009.

Adresându-se plenului APCE, Președintele Ucrainei, dl. Petro Poroshenko, a făcut un apel pentru soluționarea pașnică a conflictului din Ucraina.

Președintele ucrainean Petro Poroshenko a reiterat faptul că numai printr-un dialog pașnic conflictele din Ucraina pot fi rezolvate. În discursul său în fața Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, domnia sa a cerut dezescaladarea conflictului din estul țării și restabilirea păcii.

Deși planul său de pace s-a bucurat de sprijin internațional masiv, Petro Poroshenko a subliniat faptul că susținerea Moscovei rămâne inadecvată. Domnia sa a arătat că Rusia ar trebui îndemnată să contribuie la soluționarea situației și să susțină planurile de pace prin acțiuni concrete.

Controlul militar de-a lungul granițelor Ucrainei este o prioritate, existând posibilitatea ca instituțiile internaționale să fie invitate să monitorizeze situația la fața locului.

Președintele Ucrainei a mulțumit Consiliului Europei pentru răspunsul prompt pe care l-a avut în fața crizei și și-a exprimat totodată dorința de a continua colaborarea. Domnia sa a reiterat faptul că Ucraina a început să implementeze un pachet de măsuri de combatere a corupției. Va fi inițiată și reforma sistemului judiciar, astfel încât să se asigure o mai mare transparență și încredere în instituțiile statului.

Dintre rapoartele supuse dezbaterii și aprobării plenului Adunării, în ordinea prezentării, menționăm:

- **Dezbateră liberă pe teme de actualitate:** parlamentarul din Republica Moldova, doamna Liliana Palihovici, luând cuvântul în numele grupului politic PPE/CD, a amintit de apropierea datei semnării Acordului de Asociere cu UE de către Ucraina, Georgia și Republica Moldova, subliniind importanța deciziei strategice și ireversibile de a urma parcursul european, luată de țara sa în urmă cu 5 ani. Făcând aluzie la acțiunile Rusiei de blocare a Chișinăului în calea acestei alegeri, prin utilizarea pârghiilor economice, doamna Palihovici a subliniat că cetățenii Republicii Moldova susțin valorile promovate de Europa și resping acțiunile ilegale de separatism și de luarea cu forța a unor teritorii de către „puteri externe”. Totodată, a solicitat sprijin parlamentarilor UE în procesul de ratificare a acordurilor de asociere pentru cele trei state.

Totodată, parlamentarul din Republica Moldova, doamna Ana Guțu, a susținut un discurs pe aceeași linie, în numele grupului ALDE, arătând că cele trei state din Parteneriatul Estic care au ales calea europeană au avut de suferit în urma manifestării acestei opțiuni, prin embargouri economice, conflicte înghețate și, recent, prin anexarea Crimeei de către Rusia.

Parlamentarii azeri și armeni au reluat disputa pe tema conflictului din Nagorno-Karabakh, prin adresarea de acuze reciproce. Astfel, în cadrul intervențiilor, parlamentarii azeri au atras atenția asupra evenimentelor recente de la graniță, acuzând autoritățile armene de o nouă încălcare a acordului de încetare a focului. Au cerut APCE să abordeze subiectul cu toată seriozitatea, să verifice implementarea rezoluției 1416 și să găsească soluții, totodată, pentru punerea în practică a unor mecanisme mai eficiente pentru protejarea drepturilor refugiaților și ale persoanelor strămutate.

- Dezbateră comună a rapoartelor privind **„Moartea imigranților pe mare – acțiuni și reacții”**, raportor Tineke Strik (Olanda, SOC) și **„Sosirea pe scară largă a fluxurilor migratorii mixte în zonele de coastă ale Italiei”**, raportor Christopher Chope (Marea Britanie, EDG): în cadrul dezbaterilor, parlamentara din Marea Britanie, Angela Watkinson, luând cuvântul în numele grupului EDG a arătat că, deși în trecut numărul de refugiați către țările dezvoltate era gestionabil, în prezent, din cauza evenimentelor din Africa și Orientul Mijlociu, numărul global de refugiați și migranți (legali sau ilegali) se ridică la un nivel fără precedent. Astfel, se impune o abordare cuprinzătoare din partea statelor membre Consiliului Europei și UE în vederea susținerii eforturilor Italiei și a altor țări care se află în aceeași situație, dar și cooperarea cu țările terțe pentru a combate activitățile criminale ale rețelelor de traficanți de persoane. Se constată nevoia de ajutor umanitar dar și de colaborare strânsă între statele europene și statele terțe în vederea controlării și descurajării fluxului de refugiați și migranți spre Marea Mediterană.

Șeful delegației României la APCE, Ionuț Stroe, a arătat, în numele grupului ALDE, că fenomenul migrației a căpătat noi dimensiuni, însă migranții ar trebui să fie percepuți mai ales ca resurse și nu ca o povară asupra țărilor gazdă. Parte din răspunsul la această provocare este extinderea zonei de prosperitate și securitate dinspre vecinătatea Europei către alte regiuni. CoE, prin organismele sale specializate, ar trebui să fie mai prezent în Nordul Africii, Orientul Mijlociu și Asia Centrală, iar prin intermediul acestei interacțiuni s-ar putea identifica și soluția la problema migrației.

Parlamentarul islandez, Ogmundur Jonasson, și-a exprimat susținerea pentru raportul privind **„Moartea imigranților pe mare – acțiuni și reacții”** arătând că este importantă crearea unor „canale de migrație legale și sigure”, iar responsabilitatea pentru solicitanții de azil ar trebui împărțită între state într-o mai mare măsură. În privința raportului parlamentarului britanic Christopher Chope, a arătat că acesta ridică o serie de critici întrucât se axează pe latura preventivă a fenomenului și pe

importanța eficientizării sistemului existent, în loc să propună noi modalități de a împărți povara migranților.

Parlamentarul austriac, Stefan Schennach a susținut că cele două rapoarte se contrazic reciproc, dacă în raportul doamnei Tineke Strik se propune o schimbare a mecanismului de primire și protecție a refugiaților, inițiativă pe care o salută, în raportul domnului Chope, refugiații nu sunt priviți în context global, fiind dificilă distincția între migranții legali și cei ilegali în condiții de război sau foamete.

Urmare supunerii la vot, au fost adoptate atât Rezoluția cât și Recomandarea aferente raportului parlamentarei olandeze Tineke Strik. În ceea ce privește raportul privind „Sosirea pe scară largă a fluxurilor migratorii mixte în zonele de coastă ale Italiei”, cu toate că au fost depuse 8 amendamente la Proiectul de rezoluție și 4 amendamente la Proiectul de recomandare, nici unul dintre acestea nu a fost adoptat, astfel că textele Rezoluției și Recomandării au fost adoptate în forma propusă de raportor.

- Dezbateră comună a raportelor privind **„Identități și diversitate în societățile interculturale”**, raportor dl. Carlos Costa Neves (Portugalia, PPE/CD) și **„Integrarea migranților în Europa: necesitatea unei politici pro-active și durabile la nivel global”**, raportor Marietta Karamanli (Franța, SOC): Adunarea consideră că diversitatea culturală este vitală pentru construirea unei identități europene. De asemenea, APCE a făcut un apel pentru o schimbare radicală a discursului politic astfel încât să găsească noi căi de celebrare a diversității culturale, ca un factor pozitiv pentru inovare și dezvoltare. Prin aprobarea raportului parlamentarului Costa Neves, Adunarea și-a exprimat îngrijorarea cu privire la recente creșteri ale partidelor politice anti-democratice și xenofobe în Europa și a subliniat, totodată, rolul pozitiv al diferitelor culturi în construirea unei identități naționale și a unei identități europene.

Parlamentarii și-au exprimat susținerea în egală măsură pentru cele două rapoarte, rezultând interesul pentru continuarea eforturilor statelor membre de a revizui politicile privind integrarea migranților și respectând, în același timp identitatea fiecărei comunități.

Parlamentarului din Ungaria, Csenger-Zalán, a susținut că este necesară o schimbare radicală a politicilor asimilatorii, ce susțin omogenitatea majorității, în favoarea unor politici de evidențiere a importanței protejării drepturilor culturale și umane ale minorităților naționale dar și ale comunităților de imigranți. A subliniat, de asemenea că dreptul la autodeterminare reprezintă un factor decisiv în menținerea identității, atât statele, cât și comunitățile fiind responsabile de atingerea acestui obiectiv. Subliniind, totodată, existența unor diferențe semnificative de abordare între minoritățile naționale tradiționale și comunitățile de imigrați, a evocat raportul conaționalului săi K. Ferenc privind „Situația și drepturile minorităților naționale”, adoptat în sesiunea din aprilie 2014, care ar descrie clar experiențele pozitive în domeniu. Totodată, a precizat că Organizația oferă instrumente corespunzătoare pentru gestionarea acestor probleme, precum Convenția Cadru pentru Protecția Minorităților Naționale, care reprezintă o bază unică și solidă pentru protecția drepturilor omului.

Parlamentarul grec, Vasiliki Katrivanou, a susținut în Plenul Adunării că o serie de state promovează măsuri rasiste și xenofobe, legitimând concepte ultra-naționaliste în mentalul populațiilor, iar efectul acestora a devenit foarte clar în urma ultimelor alegeri din Grecia, când neo-naziștii au câștigat un procent semnificativ. Pentru a lupta împotriva xenofobiei, convingerilor neo-naziste și ultra-naționaliste trebuie ca, atât la nivel național cât și la nivel european, să fie promovate activ politicile de integrare. O astfel de politică, ce ar contribui la crearea unei coeziuni sociale și de securitate, ar fi legalizarea statutului imigranților care au legături cu țara gazdă, astfel încât aceștia să beneficieze de dreptul la un loc de muncă, sănătate și educație.

Parlamentarul turc, Erkal Kara, a menționat că integrarea nu mai este suficientă pentru societatea actuală, iar prioritățile ar trebui să se axeze pe conceperea și

punerea în aplicare a unor politici care să încurajeze participarea egală a migranților. Statele membre ar trebui să ia măsurile necesare pentru a preveni amenințările din ce în ce mai accentuate asupra valorilor CoE. Parlamentarul italian, Paolo Corsini, a denunțat, la rândul său, politicile ce ar putea genera abordări xenofobe, radicale și extremiste în Europa.

- Raportul **„Consolidarea independenței Curții Europene a Drepturilor Omului/CEDO”, raportor dl. Boriss Cilevics** (Letonia, SOC): Adunarea a subliniat faptul că fără a aduce atingere diferitelor măsuri luate de-a lungul timpului pentru a consolida independența Curții, există încă loc pentru îmbunătățiri. Ca urmare a propunerilor raportorului Boriss Cilevics, parlamentarii au menționat măsuri suplimentare, cum ar fi ratificarea celui de -al șaselea Protocol la Acordul General al Consiliului Europei privind privilegiile și imunitățile, revizuirea aranjamentelor actuale privind măsurile de securitate socială și de pensii pentru judecători, precum și îmbunătățirea situației actuale privind statutul post-pensionare.
- Raportul **„Evoluțiile din administrațiile europene - serviciul public în pericol?”**, raportor dl. Tiny Kox (Olanda, UEL): Rezoluția adoptată de APCE subliniază faptul că reformele introduse recent în majoritatea statelor membre – avînd ca rezultat, în special, privatizarea unei mari părți din sectorul public – au avut un impact serios asupra organizării administrației publice. Parlamentarii se tem că, în timp ce unele dintre aceste reforme au avut succes, de prea multe ori acestea au fost ghidate de criterii legate de constângerile bugetare, cu un efect negativ asupra calității serviciilor publice.
Prin urmare, Adunarea cere parlamentelor statelor membre să evalueze măsurile de reformă adoptate în domeniul administrației publice și al serviciilor publice și să verifice dacă acestea sunt în conformitate cu conceptul de coeziune socială.
- Raportul **„Justiția adaptată necesităților copilului: de la retorică la realitate”, raportor dl. Stefan Schennach** (Austria, SOC): Adunarea face apel la statele membre pentru stabilirea vârstei minime de răspundere penală la 14 ani, fără excepție, chiar și pentru infracțiunile grave, precum și pentru crearea de alternative adecvate pentru urmărirea penală formală pentru infractorii tineri.
Copiii ar trebui să fie reținuți ca „o măsură de ultimă instanță și pentru cea mai scurtă perioadă de timp posibilă”, și niciodată închiși pe viață, a declarat Adunarea, aprobând raportul lui parlamentarului austriac.
Adunarea a sugerat, de asemenea, că ar putea fi înființate echipe multi-profesionale care să includă reprezentanți ai poliției, asistenți sociali, asistente medicale cu specializare în psihiatrie și lucrători de tineret, care să investigheze infrațiunile comise de tineri și să le ofere acestora, precum și familiilor lor, sprijin în vederea reabilitării.

* * *

În cadrul Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă, Subcomisia pentru sănătate publică, a avut loc o dezbatere pe marginea concluziilor vizitei efectuate de Grupul Pompidou în Ucraina, în perioada 16 – 21 mai 2014.

Thomas Kattau, membru al secretariatului Grupului Pompidou, a făcut o prezentare a organismului pe care îl reprezintă, precizând că vizita a fost efectuată urmare a unei solicitări primite din partea Serviciului de stat privind controlul drogurilor din Ucraina, în scopul evaluării situației de urgență create de întreruperea programului experimental de substituie a drogurilor (SMT) în Crimeea, consecință a anexării acesteia de către Rusia.

În cadrul prezentării, Catherine Ritter, medic, expert independent în sănătate publică a precizat că programul a fost lansat în Ucraina în anul 2005, a inclus 9000 de dependenți de droguri (800 din Crimeea) și are ca scop tratarea dependenței prin substituirea drogurilor ilicite cu droguri farmaceutice (ex: metadonă). Întrucât legea rusă interzice acest tip de tratament, pacienților din Crimeea le-a fost întreruptă brusc livrarea de droguri farmaceutice, fapt ce a determinat ca o parte dintre aceștia să fie nevoiți să se deplaseze în centre din Kiev sau în alte zone ale Ucrainei unde să-și poată continua terapia. A subliniat, de asemenea, neajunsurile programului SMT din Ucraina, evidențiind printre altele accesul dificil, numărul redus al persoanelor aflate în tratament (în Ucraina există 310 000 persoane dependente de droguri), flexibilitate redusă, stocuri limitate la o lună și dependența de finanțarea externă (GFATM).

Chiar dacă experții Grupului Pompidou nu s-au deplasat și în Estul Ucrainei, din motive de securitate, au fost identificate o serie de probleme privind derularea programului în special în Lugansk și Donețk, generate de dificultățile pe linia livrărilor, absența medicilor sau luarea cu asalt a centrelor de tratament de către grupări armate.

Grupul Pompidou a formulat recomandări pentru autoritățile ucrainene care includ pentru moment asigurarea livrărilor de medicație, permisiunea administrării de acasă a tratamentului iar, după stabilizarea situației de criză, crearea unui grup de lucru format din ONG-uri, experți locali și internaționali, precum și reprezentanți ai Serviciului de stat privind controlul drogurilor din Ucraina și modificarea protocoalelor existente pentru a asigura buna funcționare a SMT.

* * *

În cadrul Comisiei de migrație, refugiați și persoane strămutate a avut loc o dezbatere privind situația persoanelor strămutate (IDPs) și a refugiaților din Ucraina, cu participarea reprezentantei Biroului UNHCR în Strasbourg, Jutta Seidel și a președintelui ONG-ului "Uniunea IDPs", Mykola Podoliako.

În cadrul acesteia, la propunerea lui Jim Sheridan (Marea Britanie, SOC) Comisia a adoptat o declarație, precum și un proiect al unei moțiuni pentru Rezoluție: parlamentarul britanic a subliniat că strămutarea unui număr mare din populația Ucrainei, atât din Crimeea cât și din sud-estul țării, are un impact semnificativ asupra situației umanitare în ansamblu. Astfel, conform datelor UNHCR numărul total al persoanelor strămutate intern din Ucraina a ajuns la 20 000, peste 11 500 dintre aceștia fiind tătari din Crimeea, iar 8000 provin din regiunile din Sud și din Est. Referendumul „illegal” organizat de separatiștii pro ruși la 11 mai 2014 a determinat creșterea semnificativă a activităților infracționale derulate de grupările armate locale, fapt ce a condus la deteriorarea situației umanitare.

Mykola Podoliako a susținut că agresiunea Rusiei față de Ucraina a determinat o degradare serioasă a economiei acestei țări, dar și grave încălcări ale drepturilor omului. A făcut apel la statele membre ale UE să impună nivelul 3 al sancțiunilor împotriva Rusiei, iar la SUA, Marea Britanie și Franța să garanteze securitatea Ucrainei și să asigure eliberarea locuitorilor din Lugansk și Donețk.

Totodată, reprezentanta Biroului UNHCR din Strasbourg, Jutta Seidel, a arătat că este îngrijorătoare creșterea numărului de refugiați din Ucraina, iar un aspect particular îl reprezintă faptul că aceștia nu se înregistrează și preferă să ceară ajutorul prietenilor și al rudelor, existând în acest fel diferențe considerabile între statisticile oficiale și numărul real al refugiaților. De asemenea, a subliniat că legislația în materia IDPs din Ucraina este deficitară, aceasta neoferind garanții pentru dreptul la proprietate și acces la locuri de muncă.

* * *

**Cea de-a 19-a reuniune a parlamentarilor de referință pentru Campania
Consiliului Europei privind combaterea violenței sexuale asupra copiilor cu
tema tema „Participarea tinerilor: metode de prevenire a exploatării sexuale”**

La reuniunea prezidată de Președintele Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă, dl. Valeriu Ghilețchi (R. Moldova, PPE/CD), a participat și Secretarul General adjunct al Consiliului Europei, dna. Gabriella Battaini-Dragoni, care a expus principalele evoluții în funcționarea rețelei.

Ulterior, Eugenia Maxim (R. Moldova), reprezentantul pentru Europa de Est și statele CIS în ONG-ul internațional ECPAT și Roma Thomas, cercetător la Universitatea din Bedfordshire (Marea Britanie) au prezentat proiectele pe care le coordonează pentru combaterea violenței sexuale împotriva copiilor. Specificul activităților constă în implicarea tinerilor abuzați în diverse grupuri de sprijin pentru alte victime ale abuzurilor sexuale.

Parlamentarii prezenți au fost interesați de subiectul prezentărilor, Maryvonne Blondin (Franța, SOC) și Stella Kyriakides (Cipru, PPE/CD) solicitând informații suplimentare asupra informării părinților privind pericolele la care sunt expuși copiii, inclusiv în mediul online. Cele două invitate au menționat că programele pe care le gestionează abordează marginal problema instruirii părinților asupra subiectului menționat, în cadrul unor proiecte-pilot de scurtă durată.

* * *

15 orașe au primit în 2014 Premiul Europei: în cadrul unei ceremonii, Președintele Sub-Comisiei pentru Premiul Europei a APCE, Axel E. Fischer (Germania, PPE/CD), și fostul Președinte al Sub-Comisiei, Sir Alan Meale (Marea Britanie, SOC), au prezentat Diploma Europeană pentru primarii din 15 municipalități. Laureatii sunt următoarele orașe: Creil (Franța), Donaueschingen, Ortenberg, Roßdorf și Siegburg (Germania), Drezzo Colverde și Roccella Jonica (Italia), Palanga (Lituania), Bydgoszcz și Wisla (Polonia), Svodin (Republica Slovacă), Gernika-Lumo (Spania), Brovary, Pryluky și Truskavets (Ucraina).

Diploma Europeană recunoaște nu numai activitatea desfășurată la nivel european de municipalitățile premiate, dar, de asemenea, servește ca un stimulent pentru a dezvolta această activitate în continuare, prin contacte cu orașe înfrățite și alți parteneri europeni.

Diploma Europeană a fost acordată pentru prima dată de către Adunarea Parlamentară în anul 1988. Municipalităților câștigătoare le pot fi, de asemenea, acordate Drapelul de onoare, Placheta de onoare și, în cele din urmă, Premiul Europei, cea mai mare onoare (acordat în 2014 în orașului polonez Slupsk).

* * *

**Contribuția parlamentarilor români la lucrările celei
de-a treia părți a Sesiunii ordinare a APCE 2014**

DI. deputat Ionuț-Marian STROE, președintele Delegației Parlamentului României la APCE, în cadrul dezbaterii libere, a pledat pentru dublarea eforturilor statelor Uniunii Europene de diversificare a surselor de gaze naturale cu scopul formării unei piețe energetice europene competitive care să prevină riscul manipulărilor de furnizare și preț.

În opinia parlamentarului român, în contextul crizei ucrainene a gazelor naturale, Uniunea Europeană are interesul de a diminua dependența a aproximativ 15 state

membre de gazul rusesc și de a gândi soluții pe termen lung pentru acoperirea creșterilor previzionate în consum la nivelul anului 2030.

În intervenția sa, parlamentarul român a subliniat faptul că „realizarea Coridorului Sudic care să lege UE de câmpul de gaze Shah Deniz din Azerbaidjan este una din cele mai bune opțiuni pentru diversificarea surselor de aprovizionare cu gaz pe care Europa o are în viitorul apropiat. Însă provocarea majoră o constituie întărirea rolului acestui Coridor ca alternativă de furnizare, ceea ce se poate face doar printr-o integrare cât mai eficientă a Europei Centrale și de Sud-Est, unde se află țările cu cea mai mare vulnerabilitate”.

Totodată, domnul Stroe a evidențiat faptul că acest proiect nu va înlocui gazul venit dinspre Rusia dar, în schimb „va injecta competiția în toate piețele europene de gaz, fapt ce permite limitarea efectelor negative ale monopolului energetic”.

În aceeași măsură, domnul Stroe a enunțat caracterul complementar al relațiilor UE-Rusia și a pledat pentru continuarea relațiilor și beneficiilor ce decurg din aceasta, inclusiv printr-o mai bună integrare a piețelor energetice.

În acest context, domnul deputat Ionuț Stroe l-a interpela, în plenul APCE, pe Președintele Republicii Azerbaidjan, domnul Ilham Aliyev, cu privire la tranzitul energetic cu Uniunea Europeană, în contextul în care Azerbaidjan și Rusia au creat, recent, prin companiile de stat SOCAR și ROSNEF, un joint-venture care are ca scop explorarea și cooperarea în domeniul resurselor de petrolul și gaz, domnia sa fiind interesat în ce măsură acest parteneriat afectează proiectul Coridorului de Gaz Sudic pe care Azerbaidjan l-a semnat cu Comisia Europeană.

DI. deputat Ionuț-Marian STROE, președintele Delegației Parlamentului României la APCE, a luat cuvântul în numele Grupului ALDE, pe marginea raportului referitor la „Sosirea masivă a unor fluxuri migratoare mixte pe țărmurile Italiei”, raportor Christopher CHOPE (Marea Britanie, EDG).

Domnul deputat a subliniat că fenomenul migrației este unul dinamic, care afectează toate cele cinci continente, iar regiunea mediteraneană nu este o excepție, Italia fiind una dintre țările cele mai expuse valului de imigranți din țări ca Tunisia, Libia sau Egipt.

Parlamentarul român a atras atenția asupra faptului că diferențele economice, demografice, politice și de securitate între țările de origine și țările gazdă reprezintă cheia înțelegerii fenomenului fluxurilor migratoare dintre țările din Sudul și din Nordul Mediteranei, Europa fiind principala destinație pentru migranți. În acest context, domnul deputat a remarcat faptul că spațiul Schengen, care reprezintă o zonă de libertate de mișcare, solicită totodată creșterea gradului de încredere în capacitatea statelor membre de a aplica un set de reguli clare în materie de migrație.

Cu această ocazie, parlamentarul român a precizat că o parte a răspunsului la problematica migrației îl reprezintă extinderea spațiului de prosperitate și securitate în zonele din vecinătatea Europei, domnia sa exprimându-și satisfacția cu privire la faptul că APCE și-a asumat un rol de lider în stabilirea statutului de partener pentru democrație pentru țările din regiunea de Sud a Mediteranei. Consiliul Europei, a remarcat domnul deputat, „are o expertiză unică în respectarea drepturilor fundamentale ale omului și a statului de drept, iar acestea, alături de funcționarea adecvată a instituțiilor democratice, sunt principalele ingrediente ale asigurării prosperității”.

În finalul intervenției sale, domnul deputat Stroe a subliniat că este important ca, prin instituțiile sale specializate, Consiliul Europei să fie prezent în Africa de Nord, Orientul Mijlociu sau Asia Centrală, această interacțiune susținută fiind de natură să ofere răspunsuri la problematica migrației.

DI. deputat Ionuț-Marian STROE a susținut o intervenție pe marginea raportului „Către o mai bună democrație europeană: provocările unei Europe federale”, raportor Andreas Gross (Elveția, SOC), evidențiind faptul că Uniunea Europeană se confruntă cu o serie de provocări legate de lipsa locurilor de muncă și de

dezvoltarea economică, ce impun o regândire a echilibrului puterilor cu scopul de a menține unitatea UE în paralel cu respectarea diversității.

Domnia sa a remarcat că respectarea reală a principiului subsidiarității, conform căruia soluțiile la problemele de orice tip se regăsesc la un nivel cât mai aproape de cetățean, înseamnă, în fapt, delegarea atribuțiilor adecvate pentru fiecare nivel de decizie. Astfel, instituțiile naționale ar trebui, în opinia domnului deputat, să fie răspunzătoare pentru proiecte de amploare, menite să asigure crearea de noi locuri de muncă.

Parlamentarul român a atras atenția și asupra faptului că, în condițiile în care Europa se confruntă cu o criză de participare la procesul de decizie, fapt reflectat și de pătrunderea, în Parlamentul European, a unor partide naționaliste sau xenofobe, rolul parlamentarilor în stimularea participării cetățeanului la viața publică este deosebit de important. Astfel transferul puterii de decizie trebuie acompaniat de un număr sporit de dezbateri publice la nivel local, astfel încât cetățenii să înțeleagă că sunt parte a acelor decizii.

În continuare, domnul deputat Ionuț Stroe a pledat pentru implicarea partidelor politice în procesul de dezbatere a proiectului federal și de transfer al puterii de decizie la nivel național și local. Totodată, domnia sa a evidențiat faptul că o parte dintre cele 47 de țări membre ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei se află în proces de aderare la Uniunea Europeană, alte state având diverse legături politice sau economice cu aceasta. În acest sens, domnul deputat a remarcat că APCE reprezintă cadrul potrivit pentru un dialog constant cu Uniunea Europeană, care să ofere răspunsuri la întrebările cetățenilor.

În finalul intervenției sale, parlamentarul român și-a exprimat susținerea pentru proiectul de rezoluție propus de raportorul din Elveția.

DI. deputat Cezar PREDA a luat cuvântul în numele Grupului PPE, în plenul Adunării, pe marginea raportului referitor la „Evaluarea implementării reformei APCE”, raportor doamna Liliana Palihovici (Republica Moldova, Grupul Popular).

Domnul deputat Cezar Preda a felicitat-o, cu această ocazie, pe doamna Liliana Palihovici pentru inițiativa de a redacta acest raport, domnia sa apreciind că astfel de evaluări sunt utile pentru că au avantajul de a indica eventualele deficiențe și, totodată, de a contribui decisiv la optimizarea funcționării forului parlamentar.

În intervenția sa, parlamentarul român și-a exprimat susținerea față de o serie de propuneri care se regăsesc în raport, după cum urmează:

- instituirea unei Comisii pentru alegerea judecătorilor Curții Europene a Drepturilor Omului, cu douăzeci de membri, care să înlocuiască actuala sub-comisie a APCE ce deține mandat în această materie, sugestie menită să evidențieze importanța acordată de APCE procesului de selecție al judecătorilor CEDO și să sporească, concomitent, vizibilitatea politică a forului parlamentar;
- limitarea numărului de rapoarte ce pot fi elaborate simultan de către un parlamentar APCE la cinci rapoarte sau opinii, măsură menită să stimuleze un număr cât mai mare de parlamentari APCE în a-și asuma responsabilități în redactarea de rapoarte sau opinii ale forului parlamentar;
- instituirea unei perioade de așteptare de doi ani, după finalizarea mandatului de președinte de comisie sau sub-comisie, în care persoana care a deținut această funcție să nu mai poată candida pentru o funcție echivalentă în fruntea unei alte comisii ori sub-comisii;
- introducerea în sfera amendamentelor inadmisibile la proiectele de rezoluție a celor prin care se solicită Comitetului Miniștrilor să ia o anumită decizie sau să întreprindă o acțiune, ce au ca efect transformarea proiectului de rezoluție într-un proiect de recomandare și prin care se urmărește îngreunarea adoptării acestuia;
- acordarea, în favoarea Comisiei pentru egalitate și nediscriminare, a atribuției de a formula o opinie în cazurile în care acreditările unei delegații sunt contestate pe temeiul procedural al nerespectării prevederilor privind includerea, în delegație, a unui membru din genul sub-reprezentat.

În finalul intervenției sale, domnul deputat Cezar Preda a evidențiat necesitatea unei monitorizări atente a realităților care rezultă din practica Adunării, astfel încât noile evoluții să se regăsească în regulile care guvernează funcționarea organizației.

Dna. deputat Alina-Ștefania GORGHIU a luat cuvântul pe marginea raportului referitor la „Violența în și prin intermediul mass-media”, raportor Sir Roger Gale (Marea Britanie, EDG).

Cu acest prilej, doamna deputat Alina Gorghiu, s-a referit în mod special la efectele pe care violența în mass-media o are asupra copiilor, domnia sa supunând atenției Adunării o statistică potrivit căreia un copil asistă la mai mult de 200,000 de acte de violență până la vârsta de 18 ani, un procent de 94% din acestea fiind reprezentat de jocurile video cu un conținut violent. În acest context, doamna deputat a subliniat nevoia de a crește gradul de conștientizare al adulților cu privire la pericolele expunerii minorilor la aceste tip de informație.

Parlamentarul român a tras un semnal de alarmă cu privire la faptul că societatea a devenit foarte tolerantă față de instrumentele industriei de divertisment precum jocurile video sau filmele și, implicit, față de conținutul violent al acestora.

Doamna deputat Gorghiu a felicitat, cu această ocazie, eforturile platformelor on-line, de știri sau sociale, de verificare a conținutului mesajelor transmise astfel încât acestea să nu conțină atacuri directe, violente sau discriminatorii. Posibilitatea de notificare a acestor tipuri de conținuturi ar trebui să fie accesibilă oricui, fie copil sau adult, a mai subliniat domnia sa.

În scopul creării unui mediu lipsit de violență, atât on-line cât și off-line, doamna deputat Alina Gorghiu a menționat importanța implicării autorităților publice, a furnizorilor de servicii media, a cadrelor didactice, a părinților dar și a organizațiilor neguvernamentale.

În finalul intervenției sale, doamna deputat a subliniat că trebuie asigurat un echilibru între libertatea de exprimare și abuz. Mass media și jurnaliștii trebuie protejați, însă „violența în mass media trebuie condamnată”, a concluzionat domnia sa.

DI. deputat Mugurel COZMANCIUC a luat cuvântul în plenul Adunării pe marginea raportului „Către o mai bună democrație europeană: provocările unei Europe federale”, raportor Andreas Gross (Elveția, SOC).

Cu această ocazie, domnul deputat Mugurel Cozmanciuc l-a felicitat pe raportor, domnul Andreas Gross, apreciind că raportul propus analizează un subiect care necesită o atenție specială în actualul context internațional. Parlamentarul român a mai remarcat faptul că dezbaterile organizate de APCE pe marginea acestui raport este o inițiativă admirabilă, având în vedere realitățile politice, economice și sociale.

Parlamentarul român a evidențiat faptul că într-o Europă federală, toți cetățenii ar fi implicați în mod egal și direct atât în deciziile luate la nivel european cât și în cele luate la nivel național, având în vedere că, în structurile federale, politicienii sunt direct responsabili în fața fiecărui cetățean.

În opinia domnului deputat, principiul responsabilității directe față de cetățean, la fiecare nivel de guvernare, este terenul cel mai potrivit pentru dezvoltarea democrației.

În încheiere, domnul deputat Mugurel Cozmanciuc a pledat pentru necesitatea promovării dezbaterilor pe această temă, ca parte esențială procesului de democratizare a UE.

DI. senator Viorel-Riceard BADEA, membru al delegației, a susținut o intervenție în cadrul dezbaterii libere: în alocuțiunea sa, senatorul Badea a făcut referire la situația adolescentului român de origine romă care a fost agresat de 12 persoane într-o suburbie a capitalei franceze pentru săvârșirea unei presupuse infracțiuni.

Parlamentarul român a catalogat acest gest ca fiind un atentat grav adus integrității fizice și psihice a unei ființe umane și a condamnat în termeni categorici asemenea fapte reprobabile, care ilustrează existența în Franța a unui climat de ostilitate vizavi de anumite grupuri etnice. A mai arătat de asemenea că succesul electoral al formațiunilor politice extremiste reprezintă un element determinant în propagarea, la nivelul societății, a unor atitudini rasiste și xenofobe.

Senatorul Badea a lansat un apel autorităților franceze competente de a-i aduce în fața justiției pe cei care se fac vinovați de comiterea acestui act regretabil și disproporționat, arătând totodată că parlamentarilor le revine sarcina de a reacționa de o manieră fermă în fața unor asemenea acte incalificabile, care aduc atingere în mod nemijlocit principiilor fundamentale ale Consiliului Europei.

DI. senator Viorel-Riceard BADEA a prezentat, în cadrul Comisiei pentru egalitate și nediscriminare a APCE, proiectul de raport cu tema "Egalitate și nediscriminare în accesul la justiție": în expunerea sa, senatorul român a menționat că noțiunea de acces la justiție este mai degrabă o expresie descriptivă decât un concept juridic, fiind consacrat de Convenția Europeană a Drepturilor Omului, în art. 6 (dreptul la un proces echitabil) și art. 13 (dreptul la un recurs efectiv), dar și de către Declarația Universală a Drepturilor Omului și Pactul internațional privind drepturile civile și politice.

Accesul la justiție este un aspect inerent funcționării statului de drept, numeroase statistici realizate la nivel național și internațional identificând o serie de grupuri vulnerabile, precum femeile, persoanele aparținând minorităților naționale, victimele infracțiunilor, persoanele afectate de dizabilități, migranții, refugiații și apatrizii etc. ca fiind ținte predilecte ale unor asemenea încălcări.

În cuprinsul acestui proiect de raport se vor regăsi informații cu privire la bunele practici în materia facilitării accesului la justiție pentru grupurile vulnerabile, precum disponibilitatea asistenței juridice, reprezentarea terților în cadrul unui proces, cauzele insuficienței raportării a unor asemenea încălcări, aspecte referitoare la capacitatea procesuală și accesul la instituții alternative de soluționare a disputelor.

În cadrul unei viitoare reuniuni a Comisiei pentru egalitate și nediscriminare a APCE va fi organizată o audiere cu participarea unor înalți reprezentanți ai Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO), Comisiei Europene pentru Eficiența Justiției (CEPEJ) și ai Comitetului Permanent pentru Drepturile Omului.

DI. senator Viorel-Riceard BADEA a susținut o intervenție pe marginea raportului cu tema „Sosirea pe scară largă a unor fluxuri migratoare mixte pe țărmurile italiene” (raportor: Christopher Chope, Marea Britanie, Grupul Democraților Europeni): în opinia senatorului român, gestionarea fluxurilor de migranți care sosesc pe țărmurile Italiei și în celelalte state sud-mediteraneene este o problemă care poate fi rezolvată nu numai grație eforturilor pe care le depun autoritățile în cauză, ci și în baza unei solidarități de fapt la nivel european care să se materializeze în acțiuni concrete. Un exemplu elocvent în acest sens este anunțul autorităților din Peninsula de a acorda, pe durata viitoarei Președinții italiene a Consiliului Uniunii Europene (iulie-decembrie 2014), o atenție deosebită dezvoltării unui răspuns european comun, care să ofere în primul rând un cadru coerent în special din perspectiva respectării principiului nereturnării acelor migranți a căror viață sau libertate ar fi periclitată în țara de origine.

Senatorul Badea a salutat propunerea ministrului italian de interne privind crearea unor centre în statele nord-africane în care să fie posibilă procesarea solicitărilor de azil și acordarea protecției internaționale, relevând totodată necesitatea unei cooperări cât mai strânse cu Înalțul Comisar al Națiunilor Unite pentru Refugiați în vederea asigurării faptului că drepturile omului în materia migrației sunt pe deplin respectate.

În încheiere, parlamentarul român a mai adăugat că provocările din ce în ce mai presante determinate de creșterea numărului de migranți care intră în Europa prin sudul Mediteranei demonstrează încă o dată faptul că este necesară o revizuire cuprinzătoare a

Sistemului Dublin, care guvernează, în cadrul Uniunii Europene, aspectele referitoare la migrație.

DI. senator Viorel-Riceard BADEA s-a adresat, în plenul Adunării, Președintelui Ucrainei, Petro Poroșenko: exprimându-și deplina susținere pentru semnarea de către Ucraina, alături de Republica Moldova și Georgia, a Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, parlamentarul român a solicitat Președintelui Ucrainei ca, în procesul de elaborare a legislației privind protecția persoanelor aparținând minorităților naționale, să nu mai fie prevăzută limba moldovenească ca limbă regională sau minoritară întrucât există o decizie a Curții Constituționale din Republica Moldova care statuează că limba oficială a acestui stat este limba română.

În replică, Președintele ucrainean a menționat faptul că acest aspect se circumscrie procesului de descentralizare care va începe în Ucraina, subliniind totodată reprezentarea minorității române, inclusiv în Delegația Parlamentului ucrainean la APCE, prin deținerea funcției de președinte al delegației. Președintele Ucrainei a mai adăugat că respectarea drepturilor persoanelor aparținând minorităților naționale va reprezenta una dintre prioritățile autorităților de la Kiev întrucât promovarea adecvată a acestor drepturi contribuie în mod semnificativ la menținerea unității poporului ucrainean.

Pe durata Sesiunii APCE, membrii Delegației au răspuns întrebărilor jurnaliștilor români și străini, au dat declarații și interviuri, iar secretariatul Delegației a informat despre activitatea parlamentarilor români prin comunicate de presă.

Ionuț STROE, deputat
Șeful Delegației Parlamentului României la APCE

Marian NEACȘU, deputat

Florin IORDACHE, deputat

Mihai TUDOSE, deputat

Cezar PREDA, deputat

Daniel FENECHIU, deputat

Alina GORGHIU, deputat

Mugurel COZMANCIUC, deputat

11