



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 20.11.2014

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării unor propuneri legislative și documente de consultare
ale Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr.4c-19/362 din 20.11.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2014)465 și COM(2014)581 s-au redactat note de informare** (documentele respectă principiul subsidiarității).

Propunem:

- în conformitate cu art. 25 din HCD nr. 11/2011,

pentru **notele de informare, Biroul permanent ia notă, fiind destinate informării acestuia.**

SECRETAR GENERAL

Cristian-Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20.11.2014
Nr. 4c-19/ 362

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 08.10.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, notele de informare adoptate de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre, pentru următoarele propuneri ale UE :

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Agenției Uniunii Europene pentru formare în materie de aplicare a legii (CEPOL), de abrogare și de înlocuire a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului - COM (2014) 465; *examinare subsidiaritate*
 - Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele referitoare la limitele emisiilor și omologarea de tip pentru motoarele cu ardere internă pentru echipamentele mobile fără destinație rutieră - COM (2014) 581; *examinare subsidiaritate*
 - Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

Președinte,

Angel Tîlvăr





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20 noiembrie 2014
Nr. 4 c-19 / 364

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a Agenției Uniunii Europene pentru formare în materie de aplicare a legii (CEPOL), de abrogare și de înlocuire a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului - COM (2014) 465

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului, de instituire a Agenției Uniunii Europene pentru formare în materie de aplicare a legii (CEPOL), de abrogare și de înlocuire a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului, COM (2014) 465.

- A. Având în vedere Opinia nr. 1/2395/VZ/03.07.2013 a Camerei Deputaților privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția UE pentru cooperare și formare în materie de aplicare a legii (Europol) și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI și 2005/681/JAI – COM (2013) 173;
- B. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe;
- C. Având în vedere Fișa de informare din 27 octombrie 2014, elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

- D. Având în vedere că până la această dată nici un alt parlament național nu a emis aviz motivat, iar Adunarea Națională a Franței, Bundesrat-ul german, Adunarea Națională a Sloveniei și Comisia pentru scrutiny din Camera Comunelor au publicat pe platforma IPEX constatarea lor sau aprecieri preliminare de conformare a propunerii de regulament cu principiul subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratatul de la Maastricht ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, respectiv articolul 87 alineatul (2) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
3. Reamintește că Opinia nr. 1/2395/VZ/03.07.2013 a Camerei Deputaților privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția UE pentru cooperare și formare în materie de aplicare a legii (Europol) și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI și 2005/681/JAI – COM (2013) 173 a precizat că „*Respinge evaluarea Comisiei Europene că Europol ar aduce beneficii mai mari dacă i s-ar încredința un mandat dublu, de sprijin operațional și de formare în materie de aplicare a legii, fuzionând cu Cepol; consideră că dimpotrivă, fuziunea ar diminua drastic capacitatea Cepol de a-și realiza propriile obiective și nu ar spori nici capacitatea Europol în acest sens*„;
4. Se felicită pentru coincidența analizei sale și a punctului său de vedere din Nota de informare nr. 40/573/19.06.2013, pe baza căreia a fost întocmită Opinia Camerei Deputaților, cu decizia Parlamentului European și Consiliului, care de asemenea au respins propunerea Comisiei Europene de fuziune a CEPOL cu Europol, astfel încât în luna martie 2014, propunerea de fuziune a fost abandonată;
5. Reamintește că Parlamentul European și Consiliul au decis să mute CEPOL, ca agenție independentă, la Budapesta și că prezenta propunere de regulament însoțește raportul privind eficacitatea acelei decizii;
6. Subliniază că această propunere prevede un cadru juridic pentru un nou CEPOL cu obiective mai extinse și un model de guvernare mai modern, care abrogă și înlocuiește CEPOL, astfel cum a fost instituit prin Decizia 2005/681/JAI a Consiliului;
7. Admite că Propunerea respectă prioritățile prevăzute în Strategia de securitate internă și în Abordarea comună privind agențiile descentralizate ale UE și că răspunde unor prevederi ale Programului de la Stockholm, prin care se preconiza să se intensifice acțiunile de formare privind chestiunile legate de Uniune pentru a crea o cultură europeană veritabilă în domeniul judiciar și al respectării aplicării legii;
8. Recunoaște utilitatea atât a obiectivelor de politică generale cât și a celor specifice și se așteaptă ca printre efectele pozitive preconizate să fie confirmate cu precădere:

- realizarea unei politici europene coerente în domeniul formării și crearea unei culturi comune în materie de aplicare a legii
- ridicarea standardelor activității polițienești desfășurate pe teritoriul UE
- creșterea eficacității răspunsului UE la provocările comune în materie de securitate
- consolidarea încrederii între agențiile de aplicare a legii
- creșterea capacității de a sprijini misiunile și consolidarea capacităților în țările terțe

9. Ia act deopiniile unor Camere parlamentare din alte state membre, astfel:

- Bundesratul german a solicitat și a reușit clasarea propunerii de regulament ca act supus examinării în cadrul mecanismului de alertă timpurie.

În ceea ce privește intenția de a consolida rolul CEPOL în cadrul rețelei de institute de formare există riscul ca centralizarea să slăbească poziția instituțiilor statelor membre. Orice ofertă de formare CEPOL ar trebui să rămână strict voluntară, fără nici o obligație pentru statele membre de a participa.

- Comisia pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Franței a arătat că nu a constatat nicio încălcare a subsidiarității, întrucât propunerea de regulament are ca scop consolidarea poziției CEPOL fără să impună statelor membre programe de formare obligatorii.

Atribuțiile de formare/pregătire a cadrelor din domeniul aplicării legii, acordate Uniunii Europene prin Tratat se limitează la un rol de sprijin în instruirea personalului, precum și cooperarea privind schimbul de personal, echipamentele și cercetarea.

Este necesar să se urmărească evoluția propunerii pentru a se asigura că inițiativele naționale nu sunt afectate.

- Comisia pentru scrutiny din Camera Comunelor a reținut poziția guvernului britanic că proiectul de regulament ar lărgi mandatul actual CEPOL, ar crea obligații suplimentare pentru statele membre și ar limita flexibilitatea statelor membre de a decide modul în care ar trebui să fie realizată formarea cadrelor din sfera aplicării legii. Mandatul astfel extins al CEPOL ar include o gamă mai largă de ofițeri de aplicare a legii de toate rangurile, nu doar ofițeri superiori de poliție. Statele membre au obligația și nu doar opțiunea de a stabili un punct de contact național. În același timp, extinderea sarcinilor CEPOL include dezvoltarea unei "curricule comune" asupra fenomenelor infracționale transfrontaliere, evaluarea impactului politicilor de formare a cadrelor de aplicare a legii, gestionarea fondurilor UE pentru a sprijini consolidarea capacităților în țările terțe, precum și promovarea recunoașterii reciproce a formării cadrelor și a standardelor europene de calitate.

Deși cele de mai sus nu creează noi obligații pentru statele membre, sporesc totuși influența CEPOL.

Pregătirea eficientă a cadrelor din domeniul aplicării legii este un obiectiv care poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual și nu necesită acțiune din partea UE. Cu toate acestea, propunerile pentru proiectul de regulament se referă la dimensiunea la nivel european și internațional, ceea ce face ca având în vedere

amplarea și efectele acțiunii propuse, obiectivele pot fi realizate mai bine la nivelul UE. Prin urmare, propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.

- Comisia pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Republicii Slovenia a arătat că susține propunerea de regulament și că vor fi propuse amendamente specifice în cursul negocierilor din Consiliu.
10. Admite că obiectivele măsurii pot fi atinse în modul cel mai eficient printr-o abordare comună la nivelul Uniunii și că instrumentul cel mai adecvat este un regulament al Parlamentului European și al Consiliului;
11. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate, întrucât:
- implicarea UE în activități de formare în materie de aplicare a legii poate asigura o abordare coordonată în elaborarea și punerea în aplicare a acestei formări;
 - în noua organizare, CEPOL poate asigura dezvoltarea coerentă a activităților de formare, poate elimina suprapunerea activităților organizate de către agențiile europene existente și de alte organisme relevante, întocmind o evaluare a nevoilor strategice în materie de formare și abordând prioritățile Uniunii în materie de securitate internă și aspectele ei externe, în concordanță cu ciclurile de politică relevante.
12. Se rialiază punctului de vedere al Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Franței că este necesar să se urmărească evoluția propunerii pentru a se asigura că inițiativele naționale pozitive nu sunt afectate și că bunele practici de la nivel național nu numai că nu se estompează, ci pot fi diseminate la nivelul întregii Uniuni și încurajează Guvernul României să aibă în vedere acest aspect în cadrul negocierilor din Consiliu.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința sa din 19 noiembrie 2014, în prezența a 13 din cei 24 de membri a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât cu unanimitate, că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Angel TÎLVAR

Redactat: DM

Secretar,

Ana BIRCHALL



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT

București, **20** noiembrie 2014
Nr. 4 c-19 / **363**

NOTĂ DE INFORMARE

**privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind cerințele referitoare la limitele emisiilor și omologarea de tip pentru motoarele cu ardere internă pentru echipamentele mobile fără destinație rutieră
COM (2014) 581**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. 19/E/08.10.2014 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind cerințele referitoare la limitele emisiilor și omologarea de tip pentru motoarele cu ardere internă pentru echipamentele mobile fără destinație rutieră - COM (2014) 581.**

A. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1) **Admite** că propunerea de modificare este necesară și oportună prin reglementare la nivelul Uniunii din următoarele motive:

a. Propunerea se referă la categorii de motoare precis definite, atât ca putere cât și ca destinație, ceea ce favorizează aplicarea coerentă cu normele europene ce au ca obiect alte tipuri de motoare.

b. Propunerea precizează răspunderea producătorilor și distribuitorilor față de respectarea condițiilor de omologare de tip pentru motoare nerutiere, ceea ce este de natură să armonizeze comerțul cu acestea pe teritoriul Uniunii, indiferent de localizarea producătorului.

c. România a transpus deja normele europene referitoare la omologarea de tip a motoarelor nerutiere, așa cum reieșeau din Directiva ce urmează să fie înlocuită de prezenta propunere de Regulament, prin Hotărârea de Guvern nr.743 din 11 iulie 2002 privind stabilirea procedurilor de aprobare de tip a motoarelor cu ardere internă destinate mașinilor mobile nerutiere și stabilirea măsurilor de limitare a emisiilor de gaze și particule poluante provenite de la acestea, în scopul protecției atmosferei.

d. Propunerea de regulament delegă Comisiei competența de a adopta acte în privința stabilirii de criterii tehnice de testare și omologare de tip, fapt ce este de natură să armonizeze și să accelereze procedurile de omologare, fără a aduce în vreun fel atingere dreptului intern.

- 2) **În act de faptul că** propunerea nu depășește ceea ce este necesar, având în vedere că există posibilitatea derogărilor în cazul unor tehnici și concepte noi și că lasă la latitudinea statelor membre organizarea administrativă a procedurilor de omologare stabilite prin propunerea de Regulament.
- 3) **Constată că** obiectivele propunerii sunt coerente cu politicile și obiectivele urmărite de Uniune, respectiv asigurarea protecției mediului.
- 4) **Constată că** propunerea respectă principiul subsidiarității, deoarece reprezintă în esență o aducere la zi a prevederilor Directivei înlocuite, cu scopul de a spori și capacitatea Uniunii de a atinge țintele de reducere a poluării atmosferei, respectând principiile ce stau la baza edificării Pieței Unice, lucru posibil doar prin reglementare la nivel european.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 19 noiembrie 2014, în prezența a 13 dintre cei 24 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta NOTĂ DE INFORMARE care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Președinte,

Secretar,

Angel TÎLYĂR

Ana BIRCHALL

F.A.