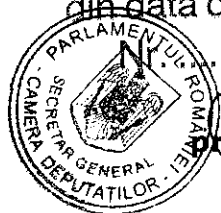


APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 22.09.2014



Parlamentul României
Camera Deputaților

15a/1645/17.09.2014

NR. REF. 17.85/2014

961

22.09.2014

INFORMARE

**privind participarea la cea de-a XI-a Reuniune a parlamentarilor și
experților în domeniul parlamentar**

(Wroxton College, Oxfordshire, Marea Britanie, 26-27 iulie 2014)

În perioada 26-27 iulie 2014, la Wroxton College, Oxfordshire, Marea Britanie a avut loc cea de-a XI-a Reuniune a parlamentarilor și experților în probleme parlamentare, organizată de Uniunea Interparlamentară (UIP) în colaborare cu Centrul de Studii Legislative al Universității Hull.

Organizate la fiecare doi ani, reuniunile de la Wroxton College au drept scop prezentarea și dezbaterăa unor subiecte de actualitate în domeniul parlamentar. Participanții la reuniunile Wroxton College au posibilitatea de a examina rezultatele unor studii care abordează aspecte diverse ale funcționării legislativului, în ideea preluării și aplicării lor în activitatea practică.

La reuniunea din acest an au participat membri de parlament, reprezentanți ai mediului academic, experți parlamentari și membri ai corpului diplomatic din țări de pe toate continentele, alături de reprezentanți ai Uniunii Interparlamentare, Centrului pentru Dezvoltare Internațională s.a. Din delegația parlamentară română au făcut parte domnii deputați **Horia Grama** (PSD) și **Cornel Itu** (PSD), membri ai Grupului Român al Uniunii Interparlamentare - GRUI.

În deschiderea lucrărilor au luat cuvântul dr. Nicholas D.J. Baldwin, decan, Wroxton College și Lord Norton of Louth, directorul Centrului pentru Studii Legislative.

Programul reuniunii a inclus sesiuni plenare și mai multe paneluri tematice organizate în paralel pe teme precum "evoluții în parlamentele din Europa" cu studii de caz privind Italia, Franța, Germania, Spania, "responsabilitatea, transparența activității și conduita etică a parlamentarilor", "responsabilitatea și elaborarea politicilor în Uniunea Europeană, respectiv legitimitatea democratică a UE, influența Parlamentului European asupra procesului decizional, responsabilitatea europarlamentarilor, rolul asistenței legislative în Parlamentul European", "parlamentele din statele în curs de dezvoltare, cu studii de caz privind Afganistanul, Nigeria, Irakul, Egiptul, Iordania, Maroc", "dezvoltări legislative în China", "comunicarea cu cetățenii și presa, respectiv importanța accesului liber la procesul legislativ, strategii digitale de interacțiune politică, sistemul petițiilor on-line, parlamentarismul și mass media - relații simbiotice, putere și obligații s.a".

Prima sesiune plenară dedicată panelului cu tema **Influența Parlamentului European asupra procesului decizional**, a debutat cu o prezentare a fundamentelor teoretice ale rolului și influenței Parlamentului European asupra procesului decizional, aflată multă vreme în centrul atenției științelor politice. Astfel, a fost subliniat faptul că tratatele din ultimele decenii au schimbat în mod semnificativ echilibrul instituțional, precum și procedurile decizionale ale Uniunii Europene.

În același timp, participanții au evidențiat că, până în prezent, nu există nicio concluzie definitivă cu privire la evoluția procentuală a rolului Parlamentului European, astfel că unii analiști susțin că Parlamentul European a fost împuternicit și are un rol decisiv în formularea politicilor UE în ultimele două decenii, alții sunt convinși că deși are puteri semnificative, capacitatea Parlamentului European de a influența procesul decizional este neschimbat sau chiar redus.

Pornind de la un studiu de caz, s-au analizat cele patru instrumente legislative ale politicii agricole comune pentru perioada de programare 2014-2020 a UE. Principalele constatări și concluzii au arătat faptul că deși politica agricolă comună a fost întotdeauna politica UE cu cea mai mare pondere relativă a bugetului UE, analiza ce s-a concentrat asupra factorilor care influențează puterea legislativă a Parlamentului European în domeniul Politicii Agricole Comune (PAC) a evidențiat existența unei legislații limitate. Astfel, Tratatul de la Lisabona a schimbat procedura decizională aplicată instrumentelor legislative ale PAC, respectiv procedura de consultare cu cea de co-decizie, iar prin comparația celor două perioade a oferit oportunitatea reală de schimbare a puterii legislative a Parlamentului European.

În cadrul panelului cu tema **Responsabilitatea, transparența activității și conduita etică a parlamentarilor**, a fost prezentată lucrarea "Sistemele de Integritate Parlamentară – responsabilitate, transparența activității și conduita etică a parlamentarilor", de prof. asociat Ken Coghill, Universitatea Monash, Julia Thornton, Cristina Neesham și Iordanis Kavathatzopoulos, autorii principali ai lucrării, au fost prezentate studii comparative din parlamentele din diferite țări ale lumii privind abordările legate de conduita etică a parlamentarilor. Lucrarea se concentrează pe elaborarea de structuri și strategii destinate să reducă activitățile de corupție și să susțină un comportament etic într-un sistem politic la nivel național cunoscut sub numele de Sistemul Național de Integritate. În același timp, lucrarea oferă exemple de factori și strategii care afectează Sistemul Național de Integritate în diferite foruri legislative precum, Australia, Georgia, Noua Zeelandă, Canada, Scoția, Irlanda de Nord.

Principalele constatări și concluzii sunt date de preocupările reale legate de conduita etică a parlamentarilor, menite să contribuie la creșterea eficienței și a rolului instituției parlamentare.

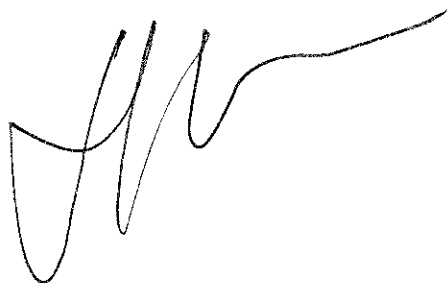
În cadrul panelului cu tema **Responsabilitatea și procedura decizională în Uniunea Europeană**, a fost prezentată lucrarea "Cooperarea Interparlamentară (ICT) ca un instrument de control parlamentar la nivel global: viitoarea Conferință privind guvernanta economică și financiară", de Elena Griglio, Senatul Italian, și prof. Nicola Lupo, Universitatea LUISS din Roma, autorii principali ai lucrării, ce a evidențiat rolul cooperării interparlamentare care, în ultimii ani a cunoscut noi abordări în Uniunea Europeană. În acest context, modelul de "cooperare" între forurile legislative, în esență, regăsit prin intermediul Conferinței Comisiei de Afaceri Europene (COSAC) a fost introdus formal prin Tratatul de la Amsterdam, printr-un protocol specific, care subliniază rolul instituțional al cooperării interparlamentare. Principalele constatări și concluzii care se desprind din această lucrare este că, ICT ar trebui să fie considerată o dimensiune instrumentală care ar putea sprijini cele două canale obișnuite de reprezentare parlamentară menite să pună în aplicare controlul parlamentar la nivel național.

Au fost evidențiate, între altele: rolul informației și expertizei politice în exercitarea eficientă a controlului parlamentar asupra activității guvernelor, categoriile și tipurile de informații utilizate de parlamentari, complexitatea relațiilor în care sunt angrenați membrii de parlament în materie de responsabilitate, relații care vizează atât guvernele cât și partidele și alegătorii, evoluția modelelor de interacțiune dintre parlamentari și experți în contextul „europenizării” politicilor publice.

Reuniunea s-a încheiat cu o sesiune parlamentară moderată de Greg Power, co-fondator al organizației *Global Partners Governance*, la care parlamentarii și-au exprimat opiniile în ceea ce privește definirea unui parlament eficient.

Deputat Horia Grama

Membru al Comitetului Director al GRUI



Deputat Cornel Itu

Membru al GRUI

