

NR. REF. M. 144

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

Camera Deputaților, corp B2, etaj V, camera 5113, tel. int. 2585, 2888; tel./fax: 021 311 32 23

INFORMARE

privind vizita oficială în Marea Britanie a delegației Grupului Român al Uniunii Interparlamentare (Londra, 24-28 noiembrie 2014)

La invitația președintelui Grupului Britanic al Uniunii Interparlamentare, dl. Alistair Burt, membru al Camerei Comunelor, o delegație a Grupului Român al Uniunii Interparlamentare (GRUI) a efectuat o vizită oficială în Marea Britanie, în perioada 24-28 noiembrie 2014.

Din delegația GRUI, condusă de dl. senator **Dumitru Oprea**, secretar al Biroului Executiv al GRUI, liderul Grupului parlamentar al PDL din Senat, secretar al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport din Senat, au făcut parte: dl. senator **Mario-Ovidiu Oprea**, membru al Comitetului Director al GRUI, secretar al Biroului Permanent al Senatului, membru al Comisiei pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții; dl. deputat **Horia Grama**, membru al Comitetului Director al GRUI, chestor al Biroului Permanent al Camerei Deputaților, membru al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare; dl. deputat **Cornel Itu**, membru al GRUI, vicedir al Grupului parlamentar al PSD, secretar al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare; dl. deputat **Vasile Mocanu**, membru al Comitetului Director al GRUI, membru al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice; dl. deputat **Kerekes Károly**, membru al GRUI, membru al Comisiei pentru muncă și protecție socială și al Subcomisiei pentru protecția copilului.

Programul vizitei a inclus:

- întrevederi la Parlament cu: dl. Alistair Burt, președintele Grupului Britanic al UIP; Lordul Davies of Stamford, președintele Grupului parlamentar de prietenie cu România, și cu membri ai Grupului; Lordul Boswell of Aynho, președintele Comisiei pentru UE din Camera Lorzilor; dl. Mike Gapes, membru al Comisiei pentru afaceri externe din Camera Comunelor;
- o masă rotundă pe tema traficului de persoane, prezidată de Baroneasa Butler-Sloss, membră a Camerei Comunelor;
- prezentarea sistemului parlamentar britanic de către dl. Crispin Poyser, Coordonator, Biroul pentru relații externe, Camera Comunelor;
- o întâlnire cu dna. Heather Wood, Biroul Comisarului parlamentar pentru standarde;
- participarea la lucrările în plen ale Camerei Comunelor – *Prime Minister's Question Time*.

La nivelul Executivului, delegația a avut o întrevedere cu reprezentanți ai Ministerului de externe britanic (Foreign & Commonwealth Office, FCO), în cadrul căreia s-a discutat



APROBAT
Sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 19.12.2014

Nr. 1271

despre colaborarea parlament-executiv în domeniul afacerilor externe și despre reforma Uniunii Europene.

Pe parcursul convorbirilor bilaterale au fost evidențiate evoluțiile pozitive înregistrate în ultima perioadă la nivelul relațiilor bilaterale româno-britanice și au fost abordate aspecte de interes comun ale agendei europene și euro-atlantice, cu accent pe: situația actuală din Ucraina, impactul ultimelor evoluții de pe scena politică ucraineană asupra Republicii Moldova și a altor state din regiune, relațiile cu Rusia, rolul NATO și al UE în gestionarea situației din vecinătatea estică, procesul de reformare a UE și de renegociere a relației dintre Marea Britanie și UE, aspecte privind migrația intra-europeană și integrarea comunității roma.

I. ÎNTREVEDERI LA NIVEL PARLAMENTAR

a. Convorbiri oficiale cu dl. Alistair Burt, președintele Grupului Britanic al UIP

Discuțiile dintre președintele Grupului britanic al UIP și membrii delegației GRUI s-au concentrat pe rolul celor două Grupuri naționale ale UIP în dezvoltarea și aprofundarea relațiilor tradiționale dintre România și Marea Britanie. Dl. Alistair Burt a adresat mulțumiri pentru efectuarea acestei vizite și a menționat rolul important pe care parlamentul român și cel britanic îl au în îndeplinirea obligațiilor asumate față de cetățeni. În context a fost menționată importanța unui dialog deschis și onest între parlament și guvern și speranța că această vizită va contribui la o mai bună cunoaștere reciprocă a sistemelor parlamentare din cele două țări și la consolidarea cooperării dintre cele două Grupuri naționale ale UIP.

La rândul său, dl. senator Dumitru Oprea, șeful delegației GRUI, a adresat mulțumiri președintelui și conducerii Grupului britanic al UIP pentru ospitalitatea cu care a fost primită delegația și a transmis aprecieri pentru colaborarea excelentă dintre delegațiile parlamentare române și britanice în contextul activităților UIP, exprimându-și încrederea că vizita va contribui la consolidarea colaborării tradiționale dintre Grupurile român și britanic ale UIP și dintre parlamentele celor două țări.

Dl. senator a adresat, în numele președintelui GRUI și a membrilor Comitetului Director, invitația ca o delegație a Grupului britanic al UIP, condusă de președintele Grupului, să efectueze o vizită de răspuns în România în anul 2015, la o dată reciproc convenabilă.

b. Convorbiri oficiale cu Lordul Davies of Stamford, președintele Grupului parlamentar de prietenie cu România din Parlamentul britanic

La întrevvedere cu Lordul Davies of Stamford, președintele Grupului parlamentar de prietenie cu România din Parlamentul britanic, au participat Lordul German (Partidul Liberal Democrat) și Lordul Balfe (Partidul Conservator), membri ai Grupului, precum și: Baroneasa Hooper, membră a Comisiei pentru UE, Camera Lorzilor (Partidul Conservator); Lordul Dykes, membru al Subcomisiei UE pentru justiție, instituții și protecția consumatorului, Camera Lorzilor (Partidul Liberal Democrat); dl. Stephen Pound, ministru în Cabinetul din umbră pentru Irlanda de Nord (Partidul Laburist); dl. Michael Connarty, membru al Comisiei pentru scrutiny european, Camera Comunelor (Partidul Laburist); dl. Mark Pritchard, membru al Comisiei comune pentru strategie și securitate națională (Partidul Conservator); E.S. dl. Ion Jinga, ambasadorul României în Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord. Discuțiile s-au concentrat pe: situația politică din România și Marea Britanie și implicațiile rezultatului alegerilor prezidențiale din România; aspecte privind migrația și comunitatea românească din Marea Britanie; cooperarea la nivel european și procesul de reformă a UE; rolul NATO și al UE în raport cu situația din Ucraina și din zona Mării Negre.

În debutul convorbirilor, dl. senator Dumitru Oprea a precizat că, după alegerile prezidențiale, toate partidele sunt preocupate ca România să rămână o țară stabilă în Europa și a subliniat rolul important pe care cooperarea parlamentară româno-britanică îl are în susținerea parcursului european și euro-atlantic al României. Dl. senator a menționat că unul dintre obiectivele majore ale României este atragerea de fonduri europene, cu accent pe creativitate și obiectivitate în administrarea acestora. La rândul său, dl. deputat Vasile Mocanu a menționat că autoritățile române acordă o atenție prioritară utilizării corecte a fondurilor europene, pentru a asigura prosperitatea cetățenilor.

Lordul Davies of Stamford a subliniat că la nivelul Comisiei Europene există un interes deosebit pentru identificarea, pregătirea și managementul proiectelor, subliniind că, în contextul vizitei oficiale efectuate în România, în luna iunie 2014, a sugerat Guvernului României să coopereze cu alte țări care au avut succes în obținerea și utilizarea acestor fonduri. În continuare, a menționat dorința părții britanice de a sprijini România în procesul de accesare și de administrare performantă a fondurilor europene.

Dl. ambasador Ion Jinga a precizat că anumite disfuncționalități în obținerea fondurilor europene sunt generate de lipsa de experiență în redactarea proiectelor, de complexitatea procedurilor și de măsurile adoptate pentru prevenirea corupției; totodată, a menționat că România își propune să crească în continuare capacitatea de absorbție a fondurilor europene și are nevoie de experiența în domeniu a Marii Britanii.

Președintele Grupului de prietenie din Parlamentul britanic a precizat că ambele părți își pot împărtăși reciproc experiența și că Marea Britanie poate fi un partener potrivit în derularea unor proiecte în parteneriat. La rândul său, dl. Michael Connarty, membru al Comisiei pentru scrutiny european din Camera Comunelor, a arătat că România și statele care au aderat mai recent la UE au probleme în accesarea și utilizarea fondurilor europene, spre deosebire de Olanda, Franța, care au un grad mare de absorbție a acestor fonduri.

Referitor la problema migrației, Lordul Davies of Stamford a arătat că Marea Britanie susține și apreciază comunitatea de români din Marea Britanie, precizând că aceștia au o contribuție majoră la economia acestei țări. Lordul Dykes a menționat că familiile de români care muncesc în Marea Britanie sunt un bun exemplu, dar unele forțe politice, cum ar fi partidul UKIP, continuă să folosească o retorică antiromânească în loc să promoveze adevărul; a precizat și că, în calitate de membru al Partidului Liberal Democrat, susține integrarea românilor în Marea Britanie.

Dl. ambasador Ion Jinga a menționat că, prin asocierea cetățenilor români cu cei de etnie romă, s-a adus un prejudiciu de imagine României și a subliniat că românii care vin să lucreze în Marea Britanie au studii superioare, s-au integrat foarte bine, își plătesc taxele și impozitele și sunt respectați în comunitățile lor. Referitor la comunitatea roma din Marea Britanie, dl. ambasador a subliniat că aceștia nu provin neapărat din România, dar că, în calitate de cetățeni europeni, au aceleași drepturi. Ambasada României este informată permanent despre cazuri de exploatare a migrantilor români, iar cooperarea cu poliția britanică, cu autoritățile britanice, este foarte importantă pentru respectarea legislației britanice și pentru combaterea traficului de persoane.

Dl. Michael Connarty a adăugat că britanicii trebuie să facă diferența între cetățenii de etnie romă și români, iar istoria, tradițiile și realizările României trebuie evidențiate foarte clar în relația roma-români.

Dl. deputat Horia Grama a arătat că în Marea Britanie există imigranți din comunitatea romă care vin pentru ajutoarele sociale oferite de Guvernul britanic; în schimb, românii vin pentru locuri de muncă și nu pentru a obține astfel de ajutoare. În context, a

subliniat că este esențial ca partea română și partea britanică să coopereze îndeaproape pentru integrarea socială a comunității rome. Dl. deputat Kerekes Karoly a precizat că Marea Britanie este un punct de atracție pentru cetățenii români datorită dezvoltării economice stabile, iar românii care vin să lucreze atât în Marea Britanie, cât și în alte țări precum Italia, Spania, Germania, vin cu intenția de a lucra și nu de a practica cerșetoria. Anumite categorii profesionale, precum medicii, asistentele medicale sau specialiștii IT, aduc un plus de valoare la dezvoltarea economică și socială a Marii Britanii. Cetățenii de etnie romă nu provin numai din România, ci din mai multe țări din Estul Europei, iar comunitatea europeană trebuie să depună eforturi pentru integrarea socială a acestei categorii, cu accent pe educație.

Dl. Mark Pritchard, membru al Comisiei comune pentru strategie și securitate națională, a subliniat că a vizitat de mai multe ori România, că iubește această țară și că cele două guverne trebuie să găsească modalități de a se implica activ, alături de celelalte state membre UE, în dezbaterile referitoare la migrația europeană; a menționat, de asemenea, că parlamentul britanic urmează să adopte Legea privind traficul de ființe umane și sclavia modernă, care stabilește cadrul legal pentru prevenirea și combaterea sclaviei moderne. În context, dl. ambasador Ion Jinga a precizat că problema romilor este o problemă generală, integrarea lor fiind esențială pentru progresul acestora. Nu trebuie să uităm că romii trebuie tratați ca cetățeni europeni, ei nu trebuie izolați, ci trebuie să beneficieze de toate avantajele oferite cetățenilor europeni. Incluziunea socială a romilor se poate realiza doar printr-o abordare integrată, într-un cadru mai larg, european, bazată pe soluții comune și pe coordonarea inițiativelor și măsurilor din domeniile economic, social și al educației.

Baroneasa Hooper a arătat că o parte a presei britanice a prezentat eronat aspectele referitoare la liberalizarea accesului pe piața forței de muncă din Marea Britanie a cetățenilor români și bulgari, începând cu 1 ianuarie 2014, iar partidul anti-european UKIP refuză să recunoască că așa-zisa "invazie românească" nu a avut loc. Domnia sa a menționat că a vizitat de mai multe ori România, o țară cu o moștenire culturală fantastică și că turismul românesc poate fi o adevărată resursă pentru prosperitatea României.

Dl. senator Mario Ovidiu Oprea a precizat că în 2012 Guvernul român a elaborat *Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2012-2016*, și că au fost adoptate o serie de modificări legislative și au fost identificate o serie de oportunități de îndeplinire a unor obiective în domeniu, în cadrul unor proiecte cu finanțare externă nerambursabilă. Consolidarea economiei prin identificarea unor noi locuri de muncă și o mai bună finanțare a ONG-urilor care activează în domeniul combaterii traficului de persoane vor duce la diminuarea fenomenului migrației.

Dl. deputat Cornel Itu a menționat că relația de prietenie dintre România și Marea Britanie este evidențiată și prin atenția deosebită pe care Prințul Charles și membrii Casei Regale o acordă promovării turismului românesc în străinătate.

Referitor la situația din Ucraina, gazdele au dorit să cunoască care este poziția României, cum ar trebui soluționate problemele din spațiul ucrainean, care sunt așteptările părții române de la NATO și modul în care criza din Ucraina afectează zona Mării Negre. Dl. ambasador Ion Jinga a menționat că atât România cât și Marea Britanie au o poziție comună în favoarea respectării suveranității și integrității teritoriale a Ucrainei, iar sancțiunile impuse Federației Ruse fac parte din politica externă a organizațiilor internaționale, au fost necesare și ar putea fi întărite, în funcție de poziția pe care o va adopta această țară. România nu este direct afectată de criza din Ucraina și are ca obiectiv păstrarea siguranței în zonă, având în vedere faptul că Marea Neagră este o regiune importantă din punct de vedere strategic și economic. Dl. deputat

Kerekes a menționat că este important ca Ucraina să devină o țară democratică și drepturile persoanelor aparținând minorităților naționale să fie respectate, conform standardelor europene în domeniu.

Dl. senator Dumitru Oprea a afirmat că statele membre UE și NATO trebuie să depună eforturi pentru a asigura apărarea colectivă în zonă și, referindu-se la situația din Republica Moldova, a precizat că România sprijină parcursul european ireversibil asumat de această țară, exprimându-și încrederea că alegerile din 30 noiembrie vor reconfirma această opțiune, întrucât perspectiva europeană este foarte importantă pentru stabilitatea pe termen lung. În context, partea britanică a precizat că un aspect important în procesul de aderare al acestei țări la UE este soluționarea conflictului transnistrean, pentru a nu se repeta exemplul Crimeii.

c. Convorbiri oficiale cu Lordul Boswell of Aynho, președintele Comisiei pentru UE din Camera Lorzilor

La convorbirile oficiale cu președintele Comisiei pentru UE din Camera Lorzilor a participat și E.S. dl. ambasador Ion Jinga.

Lordul Boswell of Aynho a făcut o scurtă prezentare a Comisiei pentru UE, a rolului acesteia și a modului de funcționare. Astfel, a menționat că această Comisie: examinează politicile și acțiunile Guvernului britanic în raport cu Uniunea Europeană; analizează și își propune să influențeze procesul de elaborare a politicilor și actelor normative propuse de instituțiile UE; reprezintă Camera Lorzilor în relațiile cu instituțiile UE și statele membre.

Comisia este formată din șapte comisii: o *Comisie de specialitate* alcătuită din 19 membri numiți de Camera Lorzilor; șase *subcomisii*: Subcomisia UE pentru afaceri economice și financiare; Subcomisia UE pentru piața internă, infrastructură și ocuparea forței de muncă; Subcomisia UE pentru afaceri externe; Subcomisia UE pentru agricultură, pescuit, mediu și energie, Subcomisia UE pentru justiție, instituții și protecția consumatorului; Subcomisia pentru afaceri interne, sănătate și educație.

Comisia de specialitate: supraveghează activitatea subcomisiilor, face anchete pe teme generale (ex. extinderea UE; rolul parlamentelor naționale în UE); organizează audieri periodice cu ministrul pentru Europa și cu alți oficiali (ex. Comisari, reprezentanți ai președinției rotative a Consiliului European).

Subcomisiile realizează anchete pe teme de actualitate, verifică în detaliu propunerile UE („scrutiny”), transmit miniștrilor britanici întrebări, solicitări de clarificare și puncte de vedere. Guvernul se angajează să nu își exprime acordul pentru o propunere a UE decât atunci când Comisia și-a încheiat procedura de examinare și avizare. Raportul publicat la finalul anchetei, cuprinde concluzii și recomandări de acțiune, în atenția guvernului sau a altor organisme, inclusiv a instituțiilor UE.

Lordul Boswell a dorit să cunoască care este impactul, la nivel național, al rezultatului alegerilor prezidențiale din România. Dl. senator Dumitru Oprea a arătat că rețelele de socializare și campania în mediul on line, unde actualul președinte și-a câștigat un număr important de susținători, au avut un rol important în alegerea noului președinte al României. La rândul său, dl. deputat Cornel Itu a menționat că votul a fost unul emoțional și că la scrutin au participat și categorii de electori care, de obicei, nu participă la vot; a subliniat, totodată, că puterea și opoziția trebuie să coabiteze pentru a asigura bunăstarea cetățenilor români. Dl. deputat Kerekes Károly a precizat că actualul premier a pierdut alegerile din cauza repulsiei societății față de politicieni, menționând că în campania prezidențială, președintele ales s-a comportat ca un om simplu, modest, ceea ce a plăcut majorității alegătorilor.

Referindu-se la planul de reformare a UE propus de premierul britanic, Lordul Boswell a menționat că interesul Marii Britanii este de a consolida Piața Unică, prin creștere economică, liberalizarea serviciilor și o politică energetică comună. Ambele părți au subliniat ca dezbaterea privind reforma europeană trebuie să privească spre viitor și să capteze atenția tuturor cetățenilor, ceea ce ar însemna un pas înainte în acțiunea europeană și ar contrazice opiniile euroscepticilor. A fost menționat și rolul noii Comisii Europene în punerea în aplicare a priorităților majore de pe agenda UE, respectiv relansarea creșterii economice și combaterea șomajului.

În ceea ce privește problema migrației, pentru care UKIP a făcut cele mai îngrijorătoare predicții referitoare la deschiderea granițelor pe piața muncii britanice, Lordul Boswell a precizat că libera circulație a lucrătorilor este un drept fundamental al cetățenilor UE, iar abuzurile în materie de securitate socială pot fi rezolvate. Lordul Boswell a amintit și relația foarte bună dintre poliția britanică și cea română în combaterea crimei organizate și a menționat că statele membre UE trebuie să combată sentimentul de suspiciune față de situația politică din cadrul comunității europene, care alimentează fenomenul migrației.

d. Întrevederea cu dl. Mike Gapes, membru al Comisiei pentru afaceri externe din Camera Comunelor

Întrevederea a debutat cu o scurtă prezentare a Comisiei și a modului său de lucru. Această Comisie există numai în Camera Comunelor, este alcătuită din 11 membri, dintre care: 5 membri ai Partidului Conservator, 5 membri ai Partidului Laburist și un membru al Partidului Liberal Democrat.

Comisia examinează cheltuielile, politica și administrarea ministerului britanic al afacerilor externe (Foreign & Commonwealth Office, FCO) și ale organismelor asociate (finanțate din bugetul FCO; ex. British Council). De asemenea, examinează participarea Marii Britanii în cadrul organismelor internaționale și regionale.

Comisia desfășoară anchete proprii, care se finalizează cu un raport ce include concluzii și recomandări adresate Guvernului. Printre anchetele desfășurate în ultimii ani au fost menționate cele referitoare la: Rusia și Ucraina; relațiile Marii Britanii cu Hong Kong; activitatea FCO în domeniul drepturilor omului.

La finalul întrevederii dl. Mike Gapes a ținut să precizeze că în circumscripția sa electorală există o comunitate de români bine integrată și apreciată de cetățenii britanici datorită calificărilor profesionale pe care le dețin membrii săi; a mai subliniat că Partidul Laburist, al cărui membru este, nu susține ideea organizării unui referendum referitor la ieșirea Regatului din UE.

e. Masa rotundă pe tema traficului de persoane, prezidată de Baroneasa Butler-Sloss, membră a Camerei Lorzilor

La masa rotundă au mai participat: Lordul McColll of Dulwich, membru al Comisiei pentru proiectul de lege privind sclavia modernă, Camera Lorzilor (Partidul Conservator); Lordul Dubs, membru al Comisiei pentru comunicații, Camera Lorzilor (Partidul Laburist).

În calitate de membră a Comisiei pentru proiectul de lege privind sclavia modernă, Baroneasa Butler-Sloss a prezentat modul în care a fost realizat proiectul, menționând că la bază au stat probe și dovezi despre fenomenul de sclavie și traficul de ființe umane în Marea Britanie. Proiectul de lege definește clar sclavia modernă, munca forțată, exploatarea și abuzul copiilor și conține propuneri privind modalități de prevenire a acestor fenomene și de identificare, sprijin și despăgubire a victimelor. Forma finală a proiectului de lege, conținând și recomandările și sugestiile guvernului,

urmează să fie supusă spre dezbatere și examinare și va deveni lege înainte de luna martie a anului viitor.

Lordul Dubs a menționat că acest proiect de lege își propune să vină în sprijinul autorităților judiciare, facilitând o mai bună coordonare între acestea și societatea civilă și mediul de afaceri. Domnia sa a evocat cooperarea excelentă dintre Marea Britanie și România în proiectele comune derulate pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane și a relevat importanța înființării unor grupuri regionale care să conlucreze și să se implice susținut în lupta împotriva traficului de persoane; în context, a propus ca România să coordoneze un astfel de grup din care ar putea să facă parte Croația, Republica Moldova și Bulgaria.

Dl. senator Dumitru Oprea a subliniat importanța colaborării constante și a parteneriatului dintre instituțiile cu atribuții în domeniu, la nivel național și european, pentru combaterea fenomenului traficului de persoane și a consecințelor traumatizante asupra victimelor; a menționat că România susține demersul de înființare a unor grupuri regionale, problematică care va fi aprofundată în cadrul dialogului bilateral româno-britanic.

f. Prezentarea sistemului parlamentar britanic de către dl. Crispin Poyser, Coordonator, Biroul pentru relații externe, Camera Comunelor

Parlamentul Marii Britanii este alcătuit din două Camere, Camera Comunelor și Camera Lorzilor.

Camera Comunelor este alcătuită din 650 de membri (aleși prin scrutin direct), pentru un mandat de 5 ani. În urma alegerilor din luna mai 2010, a rezultat următoarea configurație politică: Partidul Conservator - 307 membri; Partidul Laburist - 258 membri; Liberali Democrați - 57 membri; alte formațiuni politice - 28 de membri.

Camera Lorzilor are un număr de 788 de membri, dintre care 678 sunt lorzi pe durata vieții, numiți de Regină, 85 sunt lorzi pe cale ereditară și 25 sunt episcopi și arhiepiscopi.

Camera Comunelor numește membrii guvernului, aprobă taxele și cheltuielile guvernului și soluționează un eventual dezacord între cele două Camere asupra unui act normativ.

Camera Comunelor este condusă de un președinte (Speaker) neafiliat politic, ales la începutul legislaturii și de trei vicepreședinți. Activitatea zilnică a membrilor Camerei constă în: formularea de întrebări orale și prezentarea/susținerea de declarații (întrebări adresate diferitelor departamente ale guvernului – zilnic, câte o oră; întrebări adresate primului ministru - *Prime Minister Question Time* – în fiecare zi de miercuri, câte 30 minute; declarații și întrebări de urgență – 2 sau 3 ore); dezbateri generale (solicitate de guvern, opoziție și backbench) și legiferare; dezbateri pe probleme referitoare la circumscripțiile electorale.

Camera Comunelor se reunește în ședințe plenare aproximativ 150 de zile pe an, de luni până joi - în anumite situații și vinerea. În afară de activitatea în plen, parlamentarii Camerei participă la activități în comisii, dar și la activități în: grupurile parlamentare, circumscripții electorale, grupuri de interese, grupurile parlamentare transpartinice (*All-Party Parliamentary Groups*).

O mare parte din activitatea Camerei Comunelor și a Camerei Lorzilor se desfășoară în cadrul comisiilor, care: examinează aspecte specifice ale politicilor sectoriale; monitorizează activitatea guvernului și cheltuielile acestuia; analizează propuneri de legislație primară și secundară.

Comisiile de specialitate își desfășoară activitatea în ambele Camere ale Parlamentului; realizează anchete și elaborează rapoarte pe diverse teme. Rezultatele anchetelor sunt publice și necesită, de cele mai multe ori, un răspuns din partea Guvernului. Comisiile de specialitate ale Camerei Comunelor se ocupă, de regulă, cu verificarea activității departamentelor guvernamentale, în timp ce comisiile de specialitate ale Camerei Lorzilor se concentrează pe cinci domenii: Uniunea Europeană, știință, economie, comunicații și Constituție.

Comisiile comune sunt formate din deputați și lorzi, au competențe similare cu cele ale comisiilor de specialitate și funcționează la fel ca acestea. Ele pot realiza anchete în anumite domenii (ex. drepturile omului) sau cu privire la o problemă specifică (ex. un proiect de lege; reforma Camerei Lorzilor). Unele comisii comune sunt permanente, iar altele au caracter ad-hoc.

Comisiile generale au rolul de a analiza în detaliu proiectele de lege și sunt specifice Camerei Comunelor.

Procesul legislativ la Camera Comunelor, presupune parcurgerea următoarelor 5 etape: prima lectură - prezentarea oficială în plen a proiectului de lege, fără dezbateri; a doua lectură - dezbateri generală în plen despre scopul proiectului de lege și principiile pe care se fundamentează; etapa de comisie - are loc dezbateri și se votează fiecare articol și propunerile de amendamente selectate de președintele comisiei; elaborarea și examinarea raportului asupra proiectului de lege; a treia lectură - dezbateri sumară pe marginea proiectului de lege, în ansamblu (nu pot fi făcute amendamente), urmată de vot. Dacă proiectul de lege a fost înaintat Camerei Comunelor, ca primă Cameră sesizată, va fi transmis Camerei Lorzilor, pentru prima lectură; dacă proiectul de lege a fost deja examinat de Camera Lorzilor, este retransmis acestei Camere cu amendamentele adoptate, spre examinare.

Procesul legislativ la Camera Lorzilor, presupune parcurgerea următoarelor etape: prima lectură - prezentarea oficială în plen a proiectului de lege, fără dezbateri; a doua lectură - dezbateri generală în plen; a treia lectură - o ultimă examinare în plen a proiectului de lege, urmată de vot. Dacă proiectul de lege a fost înaintat Camerei Lorzilor, ca primă Cameră sesizată, va fi transmis Camerei Comunelor, pentru prima lectură (Camera Comunelor va tipări proiectul cu amendamentele Camerei Lorzilor); dacă proiectul de lege a fost înaintat Camerei Comunelor, ca primă Cameră sesizată, va fi retransmis acesteia cu amendamentele adoptate, spre examinare, iar dacă nu au existat amendamente, proiectul va fi trimis spre promulgare.

În cazuri excepționale în care cele două Camere nu reușesc să se pună de acord asupra unui act normativ, acesta este abandonat. Camera Comunelor are însă posibilitatea - dacă se întrunesc o serie de condiții - să folosească Actele Parlamentare¹ pentru a adopta proiectul de lege în următoarea sesiune parlamentară, fără acordul Camerei Lorzilor.

g. Întrevederea cu dna. Heather Wood, Biroul Comisarului parlamentar pentru standarde

Întrevederea a avut ca scop prezentarea Biroului Comisarului parlamentar pentru standarde din Camera Comunelor și a Comisiei pentru standarde.

¹ Pentru ca un proiect de lege să devină lege, el trebuie adoptat în aceeași formă de cele două Camere ale Parlamentului, după care va fi trimis Reginei, spre promulgare („Royal Assent”). Odată promulgat, proiectul de lege devine Act al Parlamentului („Act of Parliament”), cu putere de lege.

Biroul Comisarului parlamentar pentru standarde, înființat în Camera Comunelor în anul 1995, ca urmare a recomandărilor Comisiei pentru standarde în viața publică, are ca principale responsabilități: supravegherea actualizării Registrului declarațiilor de interese financiare ale membrilor parlamentului (în registru sunt menționate donațiile, veniturile provenind din activități desfășurate în afara Parlamentului sau cadourile și poate fi accesat și online); acordarea, în mod confidențial, de consiliere individuală parlamentarilor și Comisiei pentru standarde, cu privire la interpretarea Codului de conduită și a Regulilor asociate; monitorizarea Codului de conduită și transmiterea către Comisia pentru standarde, dacă este cazul, a propunerilor de modificare a acestuia; investigarea reclamațiilor privind posibile încălcări ale Codului de conduită și a Regulilor asociate și raportarea propriilor concluzii Comisiei pentru standarde.

Primul Cod de conduită al parlamentarilor a fost elaborat în anul 1995 și are la bază șapte principii recomandate de Comisia pentru standarde, care se aplică parlamentarilor atât în contextul desfășurării activității acestora în Parlament, cât și în viața publică. Aceste principii sunt: altruism, integritate, obiectivitate, responsabilitate, sinceritate, onestitate și leadership. La fiecare cinci ani are loc o revizuire a acestui Cod, iar recomandările Comisarului pentru standarde sunt transmise Parlamentului. Ultima recomandare a Comisarului, la care se așteaptă răspunsul Parlamentului, datează din anul 2012.

Comisarul parlamentar pentru standarde este numit de Camera Comunelor pentru un singur mandat de cinci ani; nu este membru al Parlamentului și nu face parte din Comisia pentru standarde, dar participă la lucrările acesteia. În exercitarea atribuțiilor, Comisarul are trei posibilități de soluționare a eventualelor reclamații/plângeri: poate decide să nu ia în considerare plângerile, poate rezolva cazul în mod informal (trimitând o scrisoare persoanei care a depus plângerea) sau poate raporta propriile concluzii Comisiei pentru standarde. Investigarea unui parlamentar presupune publicarea raportului și a probelor, iar în situația în care raportul este trimis Comisiei, aceasta va publica propriul raport. Comisarul nu recomandă și nici nu dă sancțiuni; el deschide anchete, conduce investigații, consiliază parlamentarii și recomandă modificări ale Codului de conduită.

Comisia pentru standarde supraveghează activitatea Comisarului pentru standarde. Comisia este formată din 13 membri, dintre care 3 nu sunt parlamentari. Din totalul plângerilor transmise Comisiei în perioada 2013-2014 de diferiți petiționari (cetățeni, reprezentanți ai opoziției, colegi de partid), doar 10% au fost acceptate. Sancțiunile pot varia de la prezentarea de scuze, returnarea fondurilor utilizate în mod greșit sau suspendare. În cazul în care fapta săvârșită constituie caz penal, aceasta va fi investigată de poliție, nefiind necesară ridicarea, în prealabil, a imunității parlamentarului în cauză².

Sistemul de standarde parlamentare evoluează pentru a răspunde problemelor apărute în timp; în vederea îmbunătățirii standardelor parlamentare sunt avute în vedere, printre altele: consolidarea sistemului de prelucrare a plângerilor (prin acordarea de competențe sporite Comisarului parlamentar pentru standarde); modificarea regulilor de funcționare pentru grupurile parlamentare transpartinice (*All-Party Parliamentary*

² Imunitatea parlamentarilor britanici există sub două forme: *non-responsabilitatea parlamentară* și *inviolabilitatea parlamentară*. *Non-responsabilitatea parlamentară* se limitează la libertatea de exprimare (votul și afirmațiile, verbale sau în scris, exprimate în cadrul Parlamentului). *Inviolabilitatea parlamentară* se aplică doar în cazul procedurilor civile, acoperă toate delictele, dar protejează parlamentarii numai împotriva arestării și detenției.

Groups); introducerea de reguli mai stricte privind activitățile de lobby. Totodată, în Parlament a fost introdus un proiect de lege (care a parcurs procedurile la Camera Comunelor, urmând să fie trimis la Camera Lorzilor) pentru stabilirea unui mecanism de revocare a membrilor Camerei Comunelor. Mecanismul presupune declanșarea de alegeri parțiale dacă un membru al Parlamentului este condamnat la executarea unei pedepse cu închisoarea sau dacă 10% dintre rezidenții circumscripției parlamentarului respectiv semnează o petiție prin care se solicită organizarea unui astfel de scrutin.

La finalul întrevederii dl. deputat Kerekes Károly a dorit să afle dacă parlamentarii britanici au dreptul să își angajeze membrii familiei la cabinetele parlamentare, dna. Heather Wood răspunzând că legea permite acest lucru dar limitează numărul acestora.

I. ÎNTREVEDERI LA NIVELUL EXECUTIVULUI

La nivelul Executivului delegația a avut o întrevedere cu reprezentanți ai Ministerului de externe britanic (Foreign & Commonwealth Office, FCO) în cadrul căreia s-a discutat despre colaborarea parlament-executiv în domeniul afacerilor externe și despre reforma Uniunii Europene.

Dl. Adam Kettle-Williams, din cadrul Direcției Europa, a făcut o scurtă prezentare a FCO și a precizat că România este un partener foarte important în diferite domenii de interes comun, aspect confirmat atât de miniștrii de externe din cele două țări, cât și de rezultatele cooperării dintre FCO și Ambasada României în Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord.

Relația parlament-executiv este o componentă importantă a activității ministerului. FCO urmărește asigurarea transparenței și îmbunătățirea acesteia, printr-o bună comunicare cu toate partidele parlamentare. FCO încurajează ambasadorii britanici să relaționeze îndeaproape cu cetățenii din zonele respective pentru identificarea și soluționarea tuturor problemelor. O componentă majoră a acestei relații o reprezintă participarea miniștrilor și oficialilor FCO la anchetele desfășurate de comisia parlamentară de resort, pentru examinarea unor probleme de politică externă (ex. relațiile Marii Britanii cu Hong Kong; politica Guvernului britanic referitoare la regiunea irakiană Kurdistan).

Referitor la reforma UE, reprezentanții FCO au menționat că după alegerile din 2010³, Guvernul britanic a inițiat un amplu proces de revizuire a relației Marea Britanie-UE, care s-a desfășurat pe parcursul a doi ani. Rezultatul final a constat în elaborarea unui număr de 32 de rapoarte, dintre care 25 au fost publicate. În faza finală, fiecare raport a fost examinat cu miniștri și oficiali din FCO. Procesul de revizuire a urmărit identificarea unor posibile probleme care să fie supuse dezbaterii și nu a avut ca scop retragerea Marii Britanii din UE, ci o mai bună înțelegere a modului de funcționare a UE și a impactului a deciziilor adoptate la nivel comunitar asupra Marii Britanii. Oficialii FCO au menționat că în rândul cetățenilor britanici există o îngrijorare referitoare la modul de funcționare a UE, din punct de vedere al securității statelor membre, al modului de desfășurare și al rezultatelor ultimelor alegeri din Europa; dorința Marii Britanii nu este însă de a părăsi UE, ci de a fi membru activ al unei UE reformate, care să contribuie la creșterea competitivității comunității europene, la îmbunătățirea cadrului legislativ și, nu în ultimul rând, la consolidarea responsabilității democratice, printr-o mai strânsă apropiere a parlamentelor naționale de UE.

³ În campania desfășurată pentru alegerile din luna mai 2010, liderul Conservatorilor, dl. David Cameron – actualul prim ministru, s-a angajat să schimbe legea astfel încât pentru orice nou tratat european care ar transfera mai multă putere de la Marea Britanie la Uniunea Europeană să fie nevoie de un referendum național.

Pe parcursul vizitei oficiale la Londra, a fost vizitată expoziția cu tema *Imaginarium românesc – o introducere ilustrată*, organizată de Centrul Cultural Român din Londra, o asociație independentă, destinată promovării unor programe culturale organizate în parteneriat cu diaspora română din Marea Britanie. Cu această ocazie membrii delegației au avut o scurtă întrevedere cu dl. Nicolae Rațiu, președintele Fundației Ion Rațiu, care patronează activitatea acestui Centru.

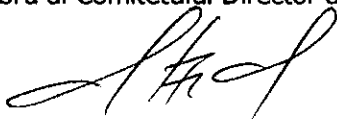
Programul vizitei a inclus și: convorbiri cu E.S. dl. Ion Jinga, ambasadorul României în Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord; un dejun tematic cu reprezentanți ai Camerei de comerț Britanico-Română, la care a participat și E. S. dl. Paul Brummell, ambasadorul Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord la București, ocazie cu care s-a discutat despre modalități de dezvoltare a relațiilor economice dintre cele două țări, prin atragerea de investiții și expertiză din Marea Britanie și prin creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene; o întâlnire cu reprezentanți ai British Council, în care a fost prezentat sistemul educațional din Marea Britanie; o vizită la Școala de Studii Slavone și Est-Europene din cadrul University College of London, unde au avut loc discuții pe tema incluziunii sociale a comunității roma, cu accent pe rolul educației, la care au participat Prof. Michael Stewart (Departamentul de Antropologie) și reprezentanți ai studenților români.

Vizita oficială a delegației GRUI la Londra a făcut parte din programul schimburilor de vizite între Grupurile Român și Britanic ale UIP și a avut rolul de a completa și aprofunda colaborarea tradițională dintre cele două Grupuri, din cadrul Uniunii Interparlamentare.

DI. Dumitru Oprea, senator
Secretar al Biroului Executiv al GRUI
Șeful Delegației



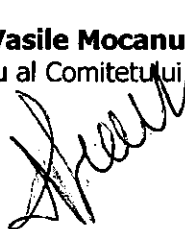
DI. Mario-Ovidiu Oprea, senator
Membru al Comitetului Director al GRUI



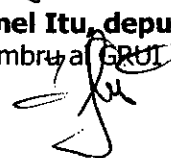
DI. Horia Grăma, deputat
Membru al Comitetului Director al GRUI



DI. Vasile Mocanu, deputat
Membru al Comitetului Director al GRUI



DI. Cornel Itu, deputat
Membru al GRUI



DI. Kerekes Károly, deputat
Membru al GRUI



Redactat: Luminița Teodores, consilier, Direcția Relații Multilaterale Externe, Senat