

150/404/25.02.2014

NR. REF. M. 14

PROS AT

sedinta Biroului permanent al
camerei Deputatilor



03.03.2014

211



Parlamentul României
Camera Deputaților

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 211 din 28.02.2014

INFORMARE

**privind participarea delegației Parlamentului României
la cea de-a 10-a Sesiune plenară a Adunării Parlamentare a Uniunii
pentru Mediterana**

8-9 februarie 2014

În perioada 8-9 februarie, la Marea Moartă, în Iordania, avut loc cea de-a 10-a Sesiune plenară a Adunării Parlamentare a Uniunii pentru Mediterana (AP UpM), organizată sub egida președinției iordaniane. Parlamentul României a fost reprezentat de o delegație formată din domnii deputați Aurel Vainer (șeful delegației), Florin-Alexandru Alexe și Sorin Mihai Grindeanu.

Prima parte a acestei sesiuni a fost dedicată lucrărilor în Comisiile permanente ale Adunării. Astfel, domnul deputat Aurel Vainer a fost prezent la lucrările **Comisiei pentru probleme economice și financiare, probleme sociale și de educație** unde s-au discutat o serie de amendamente la **Recomandarea privind Finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii, microfinanțarea și rolul acesteia în zona mediteraneană**. Lucrările au fost conduse de Președintele Comisiei, domnul Ali Ercoşkun (Turcia). Dezbaterile pe marginea amendamentelor au evidențiat următoarele aspecte:

- întreprinderile mici și mijlocii au un rol foarte important în dezvoltarea zonei Mediteraneene, de aceea acestea trebuie susținute atât organizațional cât și financiar;
- participarea femeilor și a tinerilor la viața economică este în măsură să aducă beneficii incontestabile, de aceea trebuie luate măsuri active ca aceștia să fie implicați într-o cât mai mare măsură în programele de dezvoltare economică, inclusiv prin derularea de campanii de informare cu privire la posibilitățile de finanțare disponibile; în acest context a fost subliniată inițiativa forumurilor pentru femeile antreprenor din regiune, co-organizate de Asociația Organizațiilor Femeilor de Afaceri Mediteraneene (AFAEMME);
- este important ca, alături de întreprinderile mici și mijlocii, Recomandarea Comisiei să vizeze și microîntreprinderile, datorită faptului că rolul acestora în generarea de locuri de muncă este foarte important, mai ales în condițiile economice actuale;

- rolul esențial al unor instituții precum Banca Mondială și Banca Europeană de Investiții, în susținerea și dezvoltarea de microfinanțări și proiecte referitoare la accesul pe piața muncii și dezvoltarea infrastructurii urbane și rurale din țările partenere din zona mediteraneană, în special prin Facilitatea pentru Investiții în zona Euro-mediteraneană (FEMIP). De asemenea, a fost subliniat și rolul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, precum și cel al Băncii Centrale Europene;
- este important ca Statele membre ale UfM să îmbunătățească mediul administrativ și legislativ, prin asigurarea unor proceduri flexibile, unitare și simplificate, unui nivel mai mic de impozitare, dar și prin promovarea unui cadru instituțional care să permită întreprinderilor "informale", un fenomen larg răspândit în regiune, să se adapteze la regulile economiei formale prin măsuri precum acces crescut la credite și la sistemele de sănătate, educație și pensii;
- crearea unui mediu de afaceri stabil va duce, implicit, la rate mai scăzute ale dobânzilor la creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și microîntreprinderilor;
- rolul Uniunii Europene în promovarea investițiilor este unul major. Astfel, Comisia a reamintit de contribuția de 3.5 miliarde de Euro a Uniunii Europene pentru perioada 2007-2013 și de cele alte 700 de milioane de Euro contribuție prin programe de finanțare și programul SPRING, care au ca scop susținerea sectorului public și a celui privat. De altfel, textul final al Recomandării a făcut un apel către UE în vederea dezvoltării mai multor inițiative de acest tip.

În cadrul lucrărilor Comisiei, **domnul deputat Aurel Vainer** a avut o intervenție pe marginea unui amendament supus dezbaterii, referitor la nivelul de impozitare pentru întreprinderile mici și mijlocii și microîntreprinderi. Astfel, domnia sa a propus folosirea termenului de "*nivel mai favorabil*" de impozitare. Propunerea a întrunit acordul membrilor Comisiei.

În urma dezbaterilor, amendamentele propuse au fost integrate în textul Recomandării ce a fost supus ulterior aprobării Plenului Adunării. Tot în cadrul lucrărilor Comisiei pentru probleme economice a fost adoptată și Minuta reuniunii Comisiei din 22 noiembrie 2013, de la Istanbul.

Domnul deputat Florin-Alexandru Alexe, președintele Comisiei pentru cultura, arte, mijloace de informare în masă a Camerei Deputaților a participat la lucrările **Comisiei pentru îmbunătățirea calității vieții, schimburi între societățile civile și cultură** a AP UpM. Pe ordinea de zi a Comisiei s-a aflat adoptarea Minutei reuniunii anterioare a Comisiei, din 15 noiembrie 2013, de la Roma, precum și dezbaterea asupra amendamentelor la **Recomandarea Educația și mobilitatea, transmisiunile Radio/TV și presa, precum și abordări inovatoare privind cultura**. În cadrul dezbaterilor s-au subliniat următoarele:

- educația este un drept fundamental, dar și o premiză pentru cetățenia activă și democratică;
- educația și cercetarea se numără între scopurile fundamentale ale Uniunii pentru Mediterana. De asemenea, mobilitatea studenților, a

cercetătorilor și profesorilor este promovată de UpM, care a aprobat și susținut implementarea unor proiecte concrete în acest domeniu. Au fost amintite activitățile din cadrul Universității Euro-Mediteraneene din Slovenia, Universității Euro-Mediteraneene din Fes, Maroc, sau al Centrului Internațional de Înalte Studii Agronomice Mediteraneene din Paris;

- libertatea de mișcare și mobilitatea studenților și profesorilor din sudul Mediteranei se lovește deseori de probleme birocratice. În acest sens, în cadrul lucrărilor Comisiei s-a discutat necesitatea de a lansa un apel către Șefii de Stat și de Guvern ai țărilor membre ale Uniunii pentru Mediterana, de a promova o politică a vizelor mai umană și mai corectă, adaptată nevoilor studenților, profesorilor și cercetătorilor, astfel încât programele de schimburi din cadrul universităților să fie mai eficiente;

- zona Euro-mediteraneană este un spațiu de o amplă diversitate culturală, de aceea este importantă abordarea și promovarea dialogului intercultural și interreligios. Acest lucru poate fi făcut prin susținerea producțiilor cinematografice, a documentarelor, prin încurajarea coproducțiilor, sens în care Uniunea pentru Mediterana ar trebui să activeze instrumente financiare inovative, în parteneriat cu Banca Europeană de Investiții sau Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare;

- este important ca zona Euro-mediteraneană să fie reflectată corespunzător în programele audio și de televiziune; membrii Comisiei au discutat oportunitatea ca programe dedicate acestei zone să se regăsească în grila de programe a unor televiziuni deja existente (precum Euronews), precum și posibilitatea lansării unor proiecte audiovizuale proprii. Astfel, în Recomandarea supusă aprobării plenului AP UpM s-a regăsit un apel la susținerea lansării unui canal de televiziune, "NISSA TV", dedicat femeilor din zona euro-mediteraneană, al cărui sediu să fie plasat simbolic în Tunisia și care să respecte specificul și identitatea culturală ale acestei zone;
- în vederea promovării patrimoniului cultural, atât al Nordului cât și al Sudului Mediteranei, membrii Comisiei au propus lansarea unei competiții pentru tinerii regizori de film din zona mediteraneană;

Unul din subiectele supuse atenției Comisiei s-a referit la importanța organizării unor seminarii care să reflecte specificitatea și bogăția culturii mediteraneene, care să adune laolaltă experți, istorici, lingviști. Aceste semii vor oferi oportunitatea unui schimb de opinii cu privire la istoria zonei mediteraneene. **Domnul deputat Florin Alexandru Alexe** a avut o intervenție în cadrul dezbaterilor, propunând ca aceste seminarii să poată fi organizate prin intermediul internetului (*webinars*). Acest lucru ar permite o conectare mai ușoară între participanții interesați de aceste seminarii. De asemenea, domnia sa a recomandat folosirea comunicării on-line în cadrul UpM în general, atât pentru a facilita comunicarea cât și pentru a depăși posibilele impedimente legate de constrângerile bugetare.

În finalul lucrărilor, membrii Comisiei au hotărât să propună Biroului Adunării Parlamentare a Uniunii pentru Mediterana, înființarea unui Grup de lucru care să organizeze o serie de semnarii cu privire la diversitatea culturală a regiunii.

Domnul deputat Sorin Mihai Grindeanu a participat la reuniunea **Comisiei pentru energie, mediu și apă**. Lucrările Comisiei au fost conduse de domnul Stefan Schennach (Austria). Domnia sa a supus aprobării membrilor Comisiei Minuta Întâlnirii Comisiei de la Stockholm, din 27 mai 2013.

În continuarea lucrărilor au avut loc o serie de prezentări ale unor proiecte din domeniul energiei, mediului și apei, relevante pentru preocupările curente ale Uniunii pentru Mediterana. Astfel, domnul Hazem Al-Naser, Ministrul Iordanian pentru apă și irigații, a prezentat membrilor Comisiei proiectul „*Marea Roșie-Marea Moartă*” subliniind următoarele:

- acest proiect este unul de cooperare regională, extrem de important pentru Iordania, întrucât își propune să salveze Marea Moartă de la dispariție. În prezent, nivelul Mării Moarte scade cu aproximativ un metru în fiecare an, ceea ce pune Iordania și întreaga zonă în fața unui potențial dezastru, Marea Moartă fiind în pericol de a dispărea în următorii 40-50 de ani;

- Iordania se află pe locul 3 în lume în ceea ce privește deficitul de apă, această țară fiind nevoită să pompeze resursele foarte prețioase de apă din subteran, pentru a putea satisface nevoile în creștere ale locuitorilor săi, în special în contextul crizei refugiaților sirieni; afluxul de refugiați din Siria pune presiune suplimentară pe resursele deja sărace de apă ale Iordaniei;

- proiectul „*Marea Roșie-Marea Moartă*” ar permite o creștere economică importantă pentru Iordania și în același timp ar oferi un potențial pentru folosirea în comun, la nivel regional, al resurselor de apă, dat fiind faptul că atât costurile operaționale cât și distribuția apei potabile ar fi împărțite între Iordania, Israel și Palestina;

- la 9 decembrie 2013 a fost semnat un Memorandum de Înțelegere între Iordania, Autoritatea Palestiniană și Israel, prin care părțile acceptă să înceapă Faza I a acestui proiect, în speță Stația de desalinizare de la Aqaba. Această primă fază a proiectului este rezultatul unei inițiative comune de promovare a cooperării regionale între Israel, Iordania și Autoritatea Palestiniană, ca beneficiari ai proiectului;

- ca urmare a acestui Memorandum de Înțelegere vor fi semnate și Acorduri bilaterale între Iordania și Israel și Israel și Autoritatea Palestiniană.

În continuare, în cadrul lucrărilor Comisiei a fost prezentat Planul Solar Mediteranean (*Mediterranean Solar Plan*). **Doamna Teresa Ribeiro**, Secretar general adjunct pe probleme de energie a Uniunii pentru Mediterana, a arătat că problema apei este una transfrontalieră. Apa, dincolo de a fi o necesitate, este un drept fundamental al omului, iar pentru a asigura satisfacerea nevoilor de apă este nevoie de surse viabile de energie. În ceea ce privește provocările legate de aceasta, se încearcă o abordare integrată-apă, energie, mediu. Domnia sa a mai subliniat că este important ca Uniunea pentru Mediterana să devină o platformă pentru proiecte reprezentative, care să dea semnale importante către cetățeni cu privire la valoarea investițiilor din regiune.

Excelența sa doamna **Joanna Wronecka**, ambasadorul Uniunii Europene în Iordania a arătat că Uniunea Europeană recunoaște că este nevoie de proiecte viabile în domeniul energiei, iar Planul Solar Mediteranean

(*Mediterranean Solar Plan*) reprezintă o viziune și reflectă angajamentul zonei Euro-mediteraneene pentru energia alternativă. Astfel, prin acest plan, se oferă regiunii posibilitatea de a deveni un pionier în ceea ce privește energia regenerabilă.

Următorul punct pe ordinea de zi a Comisiei energie, mediu și apă a fost dedicat prezentării proiectului *Eco-towns* și a Campaniei „Let's do it”. Doamna Rima Tarabay, inițiator și coordonator al proiectului *Eco-towns* a arătat următoarele:

- *Eco towns* este o rețea mediteraneană, inițiată la sfârșitul anului 2012 formată din următoarele orașe: Nokoura (Liban), Ikaria (Grecia), Piran (Slovenia), Cassis și Girolata (Franța), Amsa (Maroc), Hergla (Tunisia) și Chammas (Egipt).

- În urma reuniunii de la Bruxelles a primarilor acestor orașe din luna aprilie 2013, s-a semnat un Acord care are ca puncte principale: utilizarea energiei regenerabile, tratamentul apelor uzate și reutilizarea acestora pentru irigații, colectarea selectivă a deșeurilor (reciclare, compostare și reducerea deșeurilor în amonte), agricultura biologică, reducerea emisiilor de dioxid de carbon prin utilizarea mașinilor electrice și a bicicletelor, turismul eco, crearea de locuri de muncă, durabilitatea tuturor acțiunilor care vizează omul și mediul, educație și sensibilizare pentru crearea unor sate ecologice.

Doamna Rima Tarabay a precizat că proiectul *Ecotowns* reprezintă un succes al UpM, în prezent încercându-se găsirea unor surse alternative de finanțare pentru susținerea acestuia.

În finalul lucrărilor Comisiei, domnul Stefan Schennach, președintele Comisiei, a precizat că toate amendamentele propuse de către membrii Comisiei la **Recomandarea privind Eficiența energetică, sursele de energie regenerabilă și inițiative privind mediul și apa**, au fost acceptate și integrate în proiectul de Recomandare ce va fi supus aprobării Plenului AP UpM.

A doua zi a Sesiunii a fost dedicată lucrărilor în Plen ale Ap UpM. Lucrările au fost deschise de **domnul Atef Tarawneh**, președintele AP UpM. La lucrări a fost prezent și **domnul Martin Schulz**, Președintele Parlamentului European.

În debutul Sesiunii, a fost supus aprobării procesul verbal al celei de-a 9-a Sesiuni planare a AP UpM din 2013, de la Bruxelles și au fost adoptate amendamentele la Regulamentul Adunării și la Regulamentul Financiar al Adunării.

Dezbaterile în Plen au fost dedicate Procesului de pace în Orientul Mijlociu și Crizei refugiaților sirieni. În intervenția sa **domnul Mohamad Al-Momani**, Ministrul Iordanian de Stat pe probleme media și de comunicare și Ministru interimar pentru Afaceri externe și expatriați a subliniat următoarele:

- Iordania nu este doar un observator în procesul de pace, ci este interesată de găsirea unui răspuns la conflictele din zonă; Iordania consideră că pacea este cheia rezolvării tuturor problemelor din regiune;

- absenta unei soluții politice la situația din Siria va duce la continuarea crizei, în timp ce menținerea disputelor din zonă conduce la creșterea extremismului;

- violențele din Siria pun o povară mare pe resursele de apă și de energie ale Iordaniei, care găzduiește mai mult de 600 000 de refugiați, fără a lua în considerare și situația refugiaților neînregistrați.

Cu privire la problema refugiaților sirieni, **domnul Francois Reybet-Degat**, director adjunct al UNHCR, Biroul regional pentru Orientul Mijlociu și Africa de Nord, a arătat că regiunea a fost în centrul atenției în ultimii ani. Mai mult de 2.4 milioane de refugiați au fost înregistrați de ONU dar se presupune că numărul acestora depășește 3 milioane. Țări ca Liban, Iordania, Turcia, Irak și Egipt au primit refugiați și le-au oferit protecție, dar cu consecințe foarte mari pentru acestea: creșterea deficitului bugetar, scăderea locurilor de muncă. Populația Libanului a crescut deja la nivelul prognozat inițial pentru anul 2050, ca rezultat al afluxului de refugiați, în Iordania mai mult de 10% din populație este reprezentată de refugiați, Turcia a cheltuit până în prezent mai mult de 2.5 miliarde de USD pentru a oferi asistență refugiaților, iar în Europa numărul de cereri de azil ale cetățenilor sirieni s-a dublat în ultimii ani. Domnul Reybet-Degat a arătat că, pentru a răspunde nevoilor celor 1.4 milioane de copii refugiați, potențiale victime ale abuzului și muncii forțate, UNICEF a lansat Strategia „No lost generation”. Totodată, domnia sa a subliniat că toleranța țărilor vecine Siriei la problema refugiaților trebuie susținută, dar și că aceste țări trebuie sprijinite printr-un răspuns pe termen lung și integrat la această criză a refugiaților.

În continuarea dezbaterilor au fost prezentate Plenului AP UpM rezultatele celor 3 misiuni exploratorii derulate de Biroul AP UpM în taberele de refugiați sirieni din Liban, Iordania și Turcia. Problemele reliefate au fost următoarele:

- taberele de refugiați ridică multe probleme umanitare și de infrastructură socială, fiind nevoie de apă, energie, hrană, dar și de spitale sau școli;
- în Liban, din 4 milioane de locuitori, aproximativ 1.2 milioane sunt refugiați. Există orașe care și-au dublat populația în ultimii 2 ani, ca urmare a afluxului de refugiați;
- tot în Liban nu există o tabără principală ci doar tabere mai mici, ceea ce transferă responsabilitatea către comunitățile locale. Peste 50 000 de refugiați vin în fiecare lună, ceea ce determină multe provocări umanitare și logistice pentru autoritățile locale;
- numărul mare de refugiați are impact și asupra pietei forței de muncă (mâna de lucru devine foarte ieftină);
- tabăra de refugiați de la Harran, Turcia, poate fi considerată un model de organizare și infrastructură, existând școli, spitale, magazine, ateliere ocupaționale pentru refugiați, locuri de joacă pentru copii, etc.

Criza refugiaților sirieni a determinat Biroul Adunării Parlamentare a Uniunii pentru Mediterana să dedice o parte din această Sesiune plenară lansării unui **Apel de la Amman**, menit să alerteze comunitatea internațională cu privire la natura critică a situației refugiaților și la consecințele dramatice ale afluxului continuu de refugiați în țările aflate la granița cu Siria, în special Iordania, Liban și Turcia.

Domnul Martin Schulz, prezent la dezbateri, a luat cuvântul în Plenul Adunării. Domnia sa a mulțumit Președinției Iordaniene pentru organizarea lucrărilor și a arătat că parlamentele au o obligație comună ca și regiunea Euro-mediteraneană să devină una cu creștere economică. Există un potențial economic uriaș al zonei, dar care nu este suficient utilizat, iar pentru ca acest potențial să devină realitate, statele din zonă trebuie să se concentreze pe ceea ce le unește, nu pe ceea ce le desparte. Domnia sa a mai adăugat, în finalul intervenției, că dezvoltarea economică și stabilitatea vor asigura pe termen lung dezvoltarea acestei regiuni.

În sesiunea dedicată dezbaterilor pe cele două teme principale ale Sesiunii, domnul **deputat Aurel Vainer, șeful delegației Parlamentului României la AP UpM a avut o intervenție pe tema procesului de pace în Orientul Mijlociu**. Domnia sa salutat eforturile făcute în ultimul an în ceea ce privește pacea din Orientul Mijlociu, arătând că țara noastră salută reluarea discuțiilor între echipele de negociatori israelieni și palestinieni, rezultat al eforturilor diplomatice intensificate și mai ales al implicării personale a Secretarului de Stat american John Kerry, cu speranța că aceste negocieri vor fi încoronate de succes. Totodată, se așteaptă cu interes propunerile părții americane cu privire la un „acord cadru”, părțile fiind încurajate să manifeste flexibilitate, să accepte soluții de compromis, în special în ceea ce privește chestiunile mai sensibile cum ar fi frontierele sau dreptul refugiaților de a se reîntoarce. Domnul Aurel Vainer a arătat că negocierile sunt singura cale de urmat dacă se dorește o soluție durabilă pentru acest conflict, iar comunitatea internațională trebuie să contribuie la reluarea negocierilor de substanță care ar putea duce la găsirea unei formule constructive pentru a asigura o coexistență pașnică.

Următorul punct pe ordinea de zi a lucrărilor l-a reprezentat dezbaterile și adoptarea Recomandărilor celor cinci Comisii permanente ale AP UpM. Astfel, președinții Comisiilor au prezentat plenului Adunării rezultatul dezbaterilor în Comisii din ziua anterioară.

Ulterior acestor dezbateri, **Alteța sa Regală Prințul Al-Hassan Ben Talal al Iordaniei s-a adresat Plenului Adunării Parlamentare a UpM**. Discursul Alteței Sale a marcat următoarele:

- în Iordania unul din 10 cetățeni este sirian; în zonă sunt 20 de milioane de oameni strămutați, strămutați intern, sau care nu aparțin vreunui stat, ceea ce face ca aceste persoane să fie nereprezentate instituțional;
- pentru țările din zonă există două mize importante: mobilitatea și dezvoltarea;
- Iordania este pe locul 3 în lume în ceea ce privește deficitul de apă; pe fondul crizei umanitare au reapărut tifosul și holera, în condițiile în care surse suficiente de apă ar putea reduce cu 77% apariția bolilor;
- cu peste 20 de milioane de migranți, trebuie să vorbim de o abordare interregională a mobilității în zonă; este timpul să găsim răspunsuri umanitare în sinergie cu răspunsuri de dezvoltare;
- problemele demografice cu care se confruntă Iordania, șomajul ridicat (25% în rândul bărbaților și 45% în rândul femeilor) crează un teren fertil pentru extremism;
- pașii făcuți până acum nu s-au adresat și problemei justiției sociale („*legal empowerment of the poor*”). În contextul conflictelor din zonă se vorbește tot mai mult de securitate și tot mai puțin de demnitate umană și de

securitate umană. De aceea, apelul Iordaniei pentru nouă ordine umanitară, care să răspundă provocărilor curente;

- Prințul Al-Hassan Ben Talal a reamintit că există două procese politice în regiune: negocierile israeliano-palestiniene și procesul Geneva II.

Pentru a marca prezența la această Sesiune Parlamentară a reprezentanților Parlamentului României, Deputatul Aurel Vainer l-a salutat pe Prințul Al-Hassan Ben Talal. Domnia sa a răspuns foarte bucuros, cu salutul Bună ziua.

În finalul lucrărilor a avut loc ceremonia de transfer a Președinției AP UpM către Adunarea Națională a Portugaliei.

deputat **Aurel Vainer** (Șeful delegației)

deputat **Florin-Alexandru Alexe**

deputat **Sorin Mihai Grindeanu**

Red.C.C