

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 20.02.2014

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării
unor propuneri legislative și documente de consultare ale Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/85 din 19.02.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentul COM(2013)550, care a fost examinat pe fond, **s-a redactat proiect final de opinie;**
- pentru documentul COM(2013)853, care a fost examinat din punct de vedere al respectării principiului subsidiarității, **s-a redactat notă de informare** (documentul respectă principiul subsidiarității).

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectului final de opinie, adoptat de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâre a Camerei Deputaților, pentru documentul:

- **COM(2013)550** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panclu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19.02.2014
Nr. 4c-19/85

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 03.09.2013 și 04.02.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comisiunile interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card
COM(2013) 550, examinare pe fond.

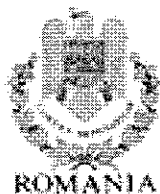
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație **COM(2013) 853, examinare subsidiaritate.**

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
- Documente cu punctele de vedere ale Comisiei pentru politică externă și Comisia pentru apărare.

/ Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 februarie 2014
Nr. 4 c-19 / 83

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card
COM (2013) 550**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card – COM (2013) 550.

- A. Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-2 / 483 / 5 februarie 2014, adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în cadrul ședinței din 4 februarie 2014;
- B. Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-3 / 405 / 11 noiembrie 2013, adoptat de Comisia pentru industrii și servicii, în cadrul ședinței din 5 noiembrie 2013;
- C. Având în proiectul de opinie nr. 4c-16 / 213 / 21 noiembrie 2013, adoptat de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în cadrul ședinței din 21 noiembrie 2013;
- D. Având în vedere Nota de informare nr. 4c-19 / 896/ 20.11.2013 a Comisiei pentru afaceri europene, care stabilește că propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității, precum și opiniile în același sens ale Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisei pentru industrii și servicii;
- E. Având în vedere Nota din 23 septembrie 2013 a Direcției afaceri generale, financiare, interne și justiție din Ministerul afacerilor externe;
- F. Având în vedere nota de informare și punctele de vedere exprimate de reprezentanții Băncii Naționale a României, la data de 10 decembrie 2013;
- G. Având în vedere informațiile transmise și punctele de vedere exprimate de reprezentanții Ministerului finanțelor publice, la data de 10 decembrie 2013;

- H. Având în vedere informațiile transmise și punctele de vedere exprimate de reprezentanții Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, la data de 10 decembrie 2013;
- I. Având în vedere informațiile transmise și punctele de vedere exprimate de reprezentantul Mastercard, la data de 10 decembrie 2013;
- J. Având în vedere documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene SWD(2013) 288 și SWD(2013) 289;
- K. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 25 octombrie 2013, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;
- L. Având în vedere Raportul din 4 octombrie 2012 al Comisiei pentru afaceri economice și monetare și Rezoluția din 20 noiembrie 2012 a Parlamentului European *"Către o piață europeană integrată a plăților efectuate cu cardul, pe internet și de pe telefonul mobil"*, (2012/2040(INI));
- M. Având în vedere Studiul PE 507.456 al Parlamentului European *„Discrimination of Consumers in the Digital Single Market”*, publicat în noiembrie 2013;
- N. Având în vedere Proiectul de lege pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.250/2003 cu modificările ulterioare, aflat în consultare publică;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act că propunerea face parte din inițiativele menite să pună în aplicare Agenda digitală, parte la rândul său, a Strategiei Europa 2020 și se adaugă unui pachet mai larg de măsuri legislative privind serviciile de plată, urmând să completeze și să actualizeze cadrul juridic existent; consideră că propunerea este coerentă cu agenda digitală, în particular cu obiectivul creării unei piețe unice digitale;
2. Achiesează la punctul de vedere al Parlamentului European că, în contextul crizei actuale, piața digitală este o oportunitate importantă pentru creșterea economică, crearea de locuri de muncă și relansarea consumului, dar că Uniunea Europeană trebuie să continue eforturile pentru a institui o piață internă digitală completă;
3. Achiesează la punctul de vedere al Parlamentului European că este esențial, pe de-o parte, să se elimine obstacolele existente și, pe de altă parte, să se încurajeze încrederea consumatorilor; în acest sens, existența unei piețe unice europene a plăților efectuate cu cardul, pe internet și de pe telefonul mobil, neutră și sigură, care să faciliteze libera concurență și inovarea, este esențială pentru realizarea unei veritabile piețe unice digitale și ar putea aduce o contribuție majoră la creșterea încrederii consumatorilor;

4. Constată că se perpetuează practici de excludere a cetățenilor europeni de la accesul la anumite sectoare ale pieței interne și că opoziția dintre libertatea întreprinderii de a decide în ce regiune dorește să activeze și dreptul de consumatorilor de a nu fi discriminați de refuzul de a furniza servicii numai pe motive de naționalitate sau loc de reședință reprezintă încă un fapt de viață;
5. Observă că în mediul digital, extrem de dinamic, fiecare progres în tehnologie pare a genera o nouă formă de discriminare sau a facilita formele tradiționale de discriminare, în loc să determine creșterea calității vieții sociale, prin aplicarea principiilor și respectarea valorilor Uniunii;
6. Reamintește că articolul 18 din TFUE interzice discriminarea pe motive de naționalitate și că interzicerea practicilor discriminatorii are scopul de a asigura integritatea pieței, iar criteriul reședinței ar putea fi văzut ca un caz de discriminare indirectă pe motiv de naționalitate;
7. La act de evaluarea instituțiilor europene că veniturile obținute din comisioanele interbancare multilaterale (CIM) sunt în multe cazuri prea ridicate comparativ cu costul pe care ar trebui să îl acopere și că ar trebui stabilite prin regulament măsurile pentru ca CIM-urile să nu denatureze concurența prin crearea de obstacole în calea noilor participanți la piață și a inovării;
8. La act că potrivit hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene din 24 mai 2012 în „cauza MasterCard”, comisionul interbancar multilateral (CIM) poate fi considerat anticoncurențial;
9. La act că în România, nivelul comisioanelor suportate de comercianți variază între 0,5% și 1,9 % din valoarea unei tranzacții cu cardul de debit sau de credit, acoperind atât cheltuielile de emisie cât și cheltuielile de acceptare la plată a cardurilor și că nivelul comisionului crește în funcție de serviciile/beneficiile auxiliare oferite de emitenți la utilizarea cardurilor;
10. Susține Regulamentul din perspectiva aplicării prevederilor care vizează reducerea comisioanelor multilaterale interbancare și a asigurării transparenței comisioanelor aplicate operațiunilor de plată pe bază de card;
11. Salută măsurile care permit comercianților să accepte la plată doar cardurile cu costuri mai reduse, apreciind că acest demers este în beneficiul consumatorilor prin reducerea costurilor comercianților care acceptă plata cu cardul și, respectiv, a prețurilor bunurilor și serviciilor furnizate de acești comercianți;
12. Semnalează totuși, că în România gradul de bancarizare a populației, mai ales în mediul rural este redus, iar nivelul scăzut al salariului mediu, comparativ cu cel înregistrat în țările europene dezvoltate, nu asigură nici atingerea masei critice de utilizatori ai cardurilor și nici veniturile necesare instituțiilor emittente pentru acoperirea costurilor de emisie, procesare și decontare ale acestora;
13. Semnalează, în același context, că în România utilizarea cu preponderență a numerarului, în aproximativ 95% din totalul plăților de vânzare cu amănuntul pentru plata bunurilor și serviciilor oferite consumatorilor, nu va permite, pe termen mediu,

o reducere importantă a prețului final al acestor bunuri și servicii, chiar în condițiile în care nivelul comisioanelor interbancare asociate plăților cu cardul de consum s-ar diminua ca urmare a punerii în aplicare a reglementării propuse;

14. Consideră că din motivele expuse mai sus, aplicarea unor comisioane multilaterale interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card la nivelul maxim prevăzut de Regulament și la termenele de implementare propuse de acesta, de către prestatorii de servicii de plată care operează pe teritoriul României, nu poate asigura atingerea obiectivelor avute în vedere de actul normativ;
15. Reiterează punctele de vedere exprimate cu prilejul examinării propunerii în cadrul mecanismului de alertă timpurie, când arăta că:
 - recunoaște că realizarea unei piețe interne pe deplin funcționale în domeniul cardurilor de plată a fost împiedicată de aplicarea pe scară largă a anumitor reguli și practici comerciale restrictive;
 - subliniază contribuția importantă pe care plățile electronice și plățile prin telefonul mobil o au în cadrul luptei pentru combaterea economiei gri și, în special, a evaziunii fiscale;
 - susține limitarea aplicării „regulii privind acceptarea tuturor cardurilor”, în condițiile în care se vor interzice discriminările în funcție de banca emitentă sau de proveniența deținătorului de card, sau între cardurile care aplică același nivel al comisioanelor interbancare;
 - recunoaște că aceste restricții generează printre altele, și o lipsă de informare a consumatorilor și a comercianților cu amănuntul cu privire la costurile și la stabilirea prețurilor aferente operațiunilor, ceea ce reduce rezultatele pieței sub nivelul optim;
 - salută efortul de a se asigura o mai mare transparență și o mai bună informare a consumatorului cu privire la suprataxele și taxele suplimentare pentru diversele metode de plată, dat fiind faptul că comercianții includ adesea costurile tranzacției în prețurile produselor și serviciilor lor;
 - accentuează importanța organizării unor campanii de informare la nivel european, în scopul sensibilizării consumatorilor cu privire la opțiunile disponibile pe piață și la condițiile și cerințele pentru plăți electronice sigure;
 - salută măsurile menite să pună capăt practicii frecvente de discriminare a consumatorilor europeni, ale căror plăți pentru tranzacțiile electronice transfrontaliere nu sunt acceptate din cauza provenienței acestora;
 - susține interzicerea aplicării oricărei reguli i-ar împiedica sau i-ar descuraja pe comercianți să își orienteze clienții către instrumente de plată mai eficiente, sau să divulge clienților lor taxele pe care le plătesc acceptanților de servicii de plată;
 - consideră că încrederea consumatorilor reprezintă un factor esențial și că ar trebui să se asigure un nivel ridicat de securitate ca garanție împotriva riscului de fraudă și pentru a proteja datele sensibile și cu caracter personal ale consumatorilor;
 - consideră că responsabilitatea finală pentru măsurile de securitate asociate diferitelor metode de plată nu poate reveni clienților, că aceștia ar trebui să fie informați asupra precauțiilor în materie de securitate, iar instituțiile financiare ar trebui să-și asume responsabilitatea pentru costurile legate de fraude, cu excepția cazului în care sunt generate de client;
 - recunoaște că nu poate fi exclus cu certitudine un impact negativ asupra prestatorilor de servicii de plată și a băncilor existente deja pe piață, dar crede că

- sporirea volumului operațiunilor efectuate cu cardul și economiile realizate în ceea ce privește gestionarea de numerar ar putea oferi băncilor cel puțin o compensare parțială a eventualelor pierderi provocate de plafonarea comisioanelor interbancare;
- recomandă Comisiei Europene să examineze posibilitatea de a completa propunerea de regulament cu prevederi care să exonereze cetățenii europeni cu venituri reduse, de plata comisioanelor legate de operațiunile cu carduri bancare;
 - recomandă aplicarea principiului transparenței, promovat de altfel în propunerea de regulament, inclusiv pe calea unei informări cuprinzătoare a consumatorului, prin afișarea costurilor operațiunii atât în cazul retragerilor de numerar, cât și în cazul plăților cu cardul la comercianți, atât înainte de efectuarea plății, pe ecranul ATM sau POS cât și după efectuarea plății, pe chitanță.

16. În act de hotărârea Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor de a susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu observațiile și recomandările enunțate mai jos, în consens cu opiniile Ministerului finanțelor publice:

- plafonarea comisionului interbancar poate genera anumite distorsiuni în piața serviciilor de plăți cu cardul, printre care descurajarea investițiilor, scăderea competiției, scăderea condițiilor privind securitatea și siguranța tranzacțiilor pentru a reduce o parte din costuri, obligarea băncilor să caute soluții alternative pentru a menține nivelul veniturilor provenite din acest tip de servicii;
- comisioanele ar putea fi limitate la nivelul celor mai mici comisioane percepute de prestatorii de servicii de plată și/sau sistemele de plată care procesează tranzacții efectuate cu cardul în cele mai performante trei state membre, astfel încât să avem o limită minimă și una maximă;
- altă soluție ar fi plafonarea la o sumă fixă, indiferent de valoarea tranzacționată și nu prin procent, eventual introducerea unor plafoane diferențiate pe tranșe de valori, ceea ce ar conduce la creșterea transparenței și la facilitarea comparabilității comisioanelor;
- ar fi de dorit reducerea progresivă a comisioanelor pe un interval de maxim 2-3 ani, pentru implementarea unor proiecte de optimizare și adaptare a operațiunilor la un nou cadru legal și pentru evitarea unor șocuri pe această piață;
- introducerea plafoanelor ar trebui să fie aplicată în același moment, atât la nivel transfrontalier, cât și pe plan național pentru reducerea eventualelor costuri prilejuite de menținerea unor infrastructuri multiple, care să permită rutarea separată a operațiunilor transfrontaliere și naționale;
- ar trebui stabilit tipul de card utilizat în operațiunile de plată pentru a evita posibilitatea de a ocoli prevederile propunerii de Regulament prin dezvoltarea unor sisteme paralele care utilizează alte tipuri de carduri;
- formularea art. 5 – Interzicerea eludării, conform căruia orice compensație netă primită de o bancă emitentă de la un sistem de plată cu cardul în legătură cu operațiuni de plată sau activități conexe este considerată ca făcând parte din comisionul interbancar, acoperă doar circuitul clasic, în care banca acceptantă plătește comision interbancar băncii emitente, însă nu acoperă și situația în care se modifică fluxul comisioanelor.

17. Ia act și subscrie la opinia Comisiei pentru industrii și servicii, care consideră că reglementarea unitară și direct aplicabilă la nivel european în domeniul plăților cu cardul și al tarifelor aplicabile tranzacțiilor interbancare va contribui la creșterea gradului de utilizare a acestor modalități de plată în rândul cetățenilor, asigurând premisele pentru dezvoltarea de noi scheme de plată implicând tranzacții cu cardul;
18. Ia act de observațiile și recomandările Comisiei pentru industrii și servicii, care:
- atrage atenția asupra sintagmei „*dispozitiv de telecomunicații, digital sau informatic*”, considerând că în lipsa unor definiții clare care să facă distincția între un dispozitiv de telecomunicații, un dispozitiv digital și un dispozitiv informatic, ar trebui analizată oportunitatea înlocuirii acestei sintagme cu sintagma „*dispozitiv de comunicații electronice*” sau „*dispozitiv electronic*” sau „*dispozitiv informatic*” în funcție de necesitatea stocării și/sau prelucrării și/sau transmiterii de date informatice;
 - semnalează că sintagma „*telecomunicații*” nu mai este utilizată în legislația europeană din domeniu, aceasta fiind înlocuită încă din anul 2001 cu sintagma „*comunicații electronice*” preluată și în reglementările naționale.
19. Ia act de hotărârea Comisia pentru buget, finanțe și bănci, de a sprijini adoptarea acestei propuneri de regulament deoarece prevederile conținute de acesta vin în sprijinul consumatorilor;
20. Din perspectiva protecției datelor și drepturilor consumatorilor consideră că sunt necesare în continuare, măsuri pentru reducerea riscurilor generate de furnizarea către terțe părți a datelor cu privire la disponibilitatea fondurilor din conturile bancare, eventual prin limitarea accesului părților terțe, la informații binare privind disponibilitatea fondurilor, prin stabilirea părților care pot avea acces la informații, precum și prin stabilirea condițiilor în care pot fi stocate datele; relația contractuală formală între părțile implicate, asupra aspectelor menționate ar rezolva în mare măsură, cerința informării consumatorului;
21. Consideră că ar trebui stabilită o distincție clară între accesul la informațiile privind disponibilitatea fondurilor pentru o anumită tranzacție și accesul la informațiile referitoare la contul unui client în general la crearea unui cadru de reglementare pentru accesul părților terțe;
22. Consideră că drepturile la rambursare ale consumatorilor ar trebui consolidate, atât în cazul plăților neautorizate, cât și al bunurilor și serviciilor nelivrate sau livrate necorespunzător și că mecanismele eficiente de recurs colectiv și de soluționare alternativă a litigiilor sunt instrumente indispensabile pentru protecția consumatorilor și în domeniul plăților electronice.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 18 și 19 februarie 2014, în prezența a 16 dintre cei 26 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul

proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene, Guvernului României, Băncii Naționale a României și Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare și respectiv, de formare a poziției de negociere a României în Consiliul Uniunii Europene.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

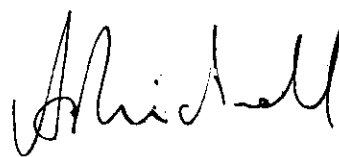
Președinte,

Secretar,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



Ana BIRCHALL



Redactat: DM



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	869	
Ziua 11	Luna 11	Anul 2013

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/405/11.11.2013

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de
card**

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card [COM(2013)547]*, transmisă cu actul nr.26/E/08.10.2013 [E77-s/2013].

550

Propunerea de Regulament privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card stabilește o serie de cerințe tehnice și comerciale aplicabile operațiunilor de plată cu cardul:

- stabilirea unei limite maxime pentru comisioanele interbancare pentru operațiunile transfrontaliere cu cardul de debit sau de credit;
- stabilirea unei limite maxime pentru comisioanele interbancare pentru orice operațiune cu cardul de debit sau de credit;
- interzicerea discriminărilor teritorial în regulile de procesare operate de sistemele de plată cu cardul;

- interoperabilitatea sistemelor de procesare a plăților cu cardul;
- informarea beneficiarului plății cu privire la operațiunile de plată individuale.

O reglementare unitară și direct aplicabilă la nivel european în domeniul plăților cu cardul și al tarifelor aplicabile tranzacțiilor interbancare va contribui la creșterea gradului de utilizare a acestor modalități de plată în rândul cetățenilor, asigurând premisele pentru dezvoltarea de noi scheme de plată implicând tranzacții cu cardul (spre exemplu, în domeniul plăților mobile).

În ceea ce privește terminologia folosită, dorim să atragem atenția asupra sintagmei „*dispozitiv de telecomunicații, digital sau informatic*” folosită în cuprinsul propunerii de regulament. În lipsa unor definiții clare care să facă distincția între un dispozitiv de telecomunicații, un dispozitiv digital și un dispozitiv informatic, propunem reanalizarea oportunității înlocuirii acestei sintagme cu sintagma „*dispozitiv de comunicații electronice*” sau „*dispozitiv electronic*” sau „*dispozitiv informatic*” în funcție de necesitatea stocării și/sau prelucrării și/sau transmiterii de date informatice.

Dorim să precizăm că sintagma „*telecomunicații*” nu mai este utilizată în legislația europeană din domeniu, aceasta fiind înlocuită încă din anul 2001 cu sintagma „*comunicații electronice*” preluată și în reglementările naționale.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 05 noiembrie 2013.

Din numărul total de 34 membri ai Comisiei, au participat la ședință 30 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

Președinte

Iulian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robc

COMISIA PTR. TEHNOLGIA INFORMATIEI SI COMUNICATIILOR	
INTRARE	NR. 40-16/13
IESIRE	
Ziua 21	Luna 11 Anul 2013



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE/IESIRE	910
Ziua 21	Luna 11 Anul 2013

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card
COM(2013) 550 final**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 09.09.2013 pentru examinare în fond cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card COM(2013) 550 final.

În prezent, în UE nu este în vigoare nicio legislație care să reglementeze comisioanele interbancare, cu excepția Danemarcei, în mod indirect, care reglementează comisioanele de servicii percepute comercianților pentru operațiunile efectuate în prezența ambelor părți. Cu toate acestea, numeroase autorități naționale de concurență, printre care se numără cele din Regatul Unit, Germania și Italia, au inițiat proceduri care sunt în curs de desfășurare pentru aplicarea dreptului concurenței în această privință. De asemenea, o serie de state membre, inclusiv Polonia, Ungaria, Regatul Unit și Italia, sunt pe cale să adopte acte legislative.

Propunere de Regulament stabilește cerințe uniforme tehnice și comerciale aplicabile operațiunilor de plată cu cardul efectuate în Uniune, în cazul în care atât prestatorul de servicii de plată al plătitorului, cât și cel al beneficiarului plății au sediul în Uniune.

Realizarea unei piețe interne pe deplin funcționale în domeniul cardurilor de plată a fost împiedicată de aplicarea pe scară largă a anumitor reguli și practici comerciale restrictive. Aceste reguli și practici au drept rezultat, de asemenea, o lipsă de informare a consumatorilor și a comercianților cu amănuntul cu privire la costurile și la stabilirea prețurilor aferente

operațiunilor, ceea ce generează rezultate ale pieței sub nivelul optim, printre care se numără și prețurile ineficiente.

Obiectivul prezentei propuneri este de a contribui la dezvoltarea unei piețe europene a plăților, care va permite consumatorilor, comercianților cu amănuntul și altor întreprinderi să valorifice pe deplin beneficiile oferite de piața internă a UE, inclusiv comerțul electronic, în conformitate cu Strategia Europa 2020 și cu Agenda digitală.

Propunerea de Regulament privind comisioanele interbancare propune niveluri maxime ale comisioanelor interbancare pentru operațiunile realizate pe bază de carduri de debit și de credit de consum și va interzice suprataxele aferente acestor tipuri de carduri. Suprataxele sunt taxele suplimentare impuse de unii comercianți pentru plata cu cardul și sunt întâlnite în special în achizițiile de bilete de avion. În cazul în care comisioanele interbancare sunt plafonate pentru cardurile de consum, costurile comercianților cu amănuntul pentru operațiunile de plată cu cardul vor fi reduse considerabil, iar suprataxele nu vor mai fi justificate.

Pe durata unei perioade de tranziție de 22 de luni, în cazul tranzacțiilor transfrontaliere se vor aplica plafoane în ceea ce privește comisioanele interbancare pentru carduri de debit și de credit, și anume atunci când un consumator își utilizează cardul într-o altă țară sau atunci când un comerciant cu amănuntul utilizează o bancă dintr-o altă țară. După perioada respectivă, aceste plafoane se vor aplica și în cazul tranzacțiilor naționale. Plafoanele sunt stabilite la 0,2 % din valoarea tranzacției în cazul cardurilor de debit și la 0,3 % în cazul cardurilor de credit. Aceste niveluri au fost deja acceptate de către autoritățile de concurență pentru o serie de tranzacții cu carduri de tip MasterCard, Visa și Cartes Bancaires. În cazul cardurilor care nu fac obiectul plafoanelor (în principal cardurile comerciale emise pentru întreprinderi și cele utilizate în sistemele cu trei părți, precum American Express sau Diners), comercianții cu amănuntul vor putea să perceapă o suprataxă sau să refuze să le accepte. În acest fel, costurile impuse de aceste carduri costisitoare pot fi transferate direct către cei care beneficiază de ele, în loc să fie suportate de către toți consumatorii.

Comisioanele interbancare sunt incluse în costurile pe care comercianții cu amănuntul le suportă atunci când primesc plăți cu cardul și sunt transferate, în cele din urmă, către consumatori, aceștia plătind prețuri cu amănuntul mai ridicate. Comisioanele interbancare sunt invizibile pentru consumatori, însă costurile pe care le suportă comercianții cu amănuntul și, în cele din urmă, consumatorii se ridică la zeci de miliarde de euro în fiecare an. Nivelul comisioanelor interbancare variază semnificativ între statele membre, ceea ce sugerează că nu au o justificare clară și că impun o barieră importantă între piețele naționale ale plăților. Plafonarea comisioanelor interbancare va reduce costurile pentru comercianții cu amănuntul și consumatori și va contribui la crearea unei piețe a plăților la nivelul UE. Aceasta ar trebui, de asemenea, să încurajeze inovarea și să stimuleze furnizorii de servicii de plată să ofere noi servicii.

Poziția României

În ceea ce privește România aceasta nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest document.

Ministerul Finanțelor Publice în urma solicitării comisiei noastre nr.4c-16/166/2013 a transmis punctul său de vedere cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card.

În punctul său de vedere MFP subliniază următoarele:

1. Plafonarea comisionului interbancar la un anumit nivel poate genera anumite distorsiuni în piața serviciilor de plăți cu cardul care pot avea efecte precum: descurajarea investițiilor în acest sector, scăderea competiției pe astfel de piețe specializate, scăderea condițiilor privind securitatea și siguranța tranzacțiilor pentru a reduce o parte din costuri, etc.. De asemenea, plafonarea acestui tip de comision ar putea obliga băncile să caute soluții alternative pentru a menține nivelul veniturilor provenite din acest tip de servicii. MFP apreciază că aceste comisioane ar trebui să fie limitate la nivelul celor mai mici comisioane percepute de prestatorii de servicii de plată și/sau sistemele de plată care procesează tranzacții efectuate cu cardul în cele mai performante trei state membre, astfel încât să avem o limită minimă și una maximă. Acest plafon ar trebui apoi aplicabil la nivelul tuturor statelor membre.
2. O altă soluție ar fi plafonarea la o sumă fixă, indiferent de valoarea tranzacționată și nu procentul cum există în momentul de față, eventual introducerea unor plafoane diferențiate pe tranșe de valori. MFP consideră că acest tip de abordare ar conduce la creșterea transparenței și la facilitarea comparabilității comisioanelor, precum și accentuarea concurenței între card și diverse alte tipuri de instrumente de plată, atât din perspectiva plătitorului, cât și a beneficiarului plății.
3. Pentru evitarea unor șocuri pe această piață, MFP consideră că ar fi de luat în calcul reducerea progresivă a comisioanelor pe un interval de maxim 2-3 ani, timp necesar pentru implementarea unor proiecte de optimizare și adaptare a operațiunilor la un nou cadru legal și nu reducerea bruscă la un comision de 0,2%, respectiv 0,3%. De asemenea, MFP consideră că introducerea plafoanelor ar trebui să fie aplicată în același moment, atât la nivel transfrontalier, cât și pe plan național pentru reducerea eventualelor costuri prilejuite de menținerea unor infrastructuri multiple, care să permită rutarea separată a operațiunilor transfrontaliere și naționale.
4. Referitor la *Articolul 1- Domeniul de aplicare- Prezentul regulament stabilește cerințe uniforme tehnice și comerciale aplicabile operațiunilor de plată cu cardul efectuate în Uniune*, MFP consideră utilă identificarea clară a tipului de card utilizat în operațiunile de plată astfel încât să nu existe interpretări greșite, respectiv să fie împiedicată orice tentativă de a ocoli prevederile propunerii de Regulament prin

dezvoltarea unor sisteme paralele care utilizează alte tipuri de carduri dotate cu cip, care pot fi utilizate într-o tranzacție de plată.

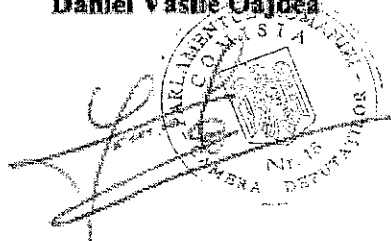
5. În ceea ce privește *Articolul 5 – Interzicerea eludării - orice compensație netă primită de o bancă emitentă de la un sistem de plată cu cardul în legătură cu operațiuni de plată sau activități conexe este considerată ca făcând parte din comisionul interbancar*, MFP consideră că formularea acestui articol acoperă doar circuitul clasic, în care banca acceptantă plătește comision interbancar băncii emitente, însă nu acoperă și situația în care se modifică fluxul comisionurilor.

Ministerul pentru Societatea Informațională, Banca Națională a României și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor nu au răspuns solicitării Comisiei noastre de a transmite punctul de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

Concluzii și poziția comisiei

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să sprijine adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil.

PREȘEDINTE,
Daniel Vasile Oaijdea



Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București , 5.02.2013
Nr. 4c-2/483**

Comisiei de afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card COM (2013) 550

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 08.10.2013 pentru examinarea pe fond, cu **propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind comisioanele interbancare pentru operațiunile de plată pe bază de card (Text cu relevanță pentru SEE) COM (2013) 550.**

Propunerea de regulament vizează să stabilească cerințe uniforme tehnice și comerciale aplicabile operațiunilor de plată cu cardul efectuate în Uniune, în cazul în care atât prestatorul de servicii de plată al plătitorului, cât și cel al beneficiarului plății au sediul în Uniune.

La dezbaterea acestei propuneri de regulament au fost prezenți, în calitate de invitați, domnul Ion Drăgulin- vicepreședinte al Băncii Naționale a României, domnul Ioan Ghizdeanu - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Finanțelor Publice și domnul Marius Alexandru Duncă- vicepreședinte, Subsecretar de Stat, în cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorului.

Ministerul Finanțelor Publice apreciază că aceste comisioane ar trebui limitate la nivelul celor mai mici comisioane percepute de prestatorii de servicii de plată și/sau sistemele de plată care procesează tranzacții efectuate cu cardul în cele

mai performante trei state membre, astfel încât să avem o limită minimă și una maximă sau plafonarea la o sumă fixă. De asemenea, se consideră că ar fi de luat în calcul reducerea progresivă a comisioanelor pe un interval de maxim 2-3 ani, timp necesar pentru implementarea unor proiecte de optimizare și adaptare a operațiunilor la un nou cadru legal și nu reducerea bruscă la un comision de 0,2%, respectiv 0,3%;

Reprezentanții **Băncii Naționale a României** susțin aplicarea graduală a nivelurilor propuse prin regulament ale comisioanelor interbancare multilaterale, prin extinderea perioadei de implementare a acestora, opinând că reducerea treptată a nivelului acestor comisioane s-ar putea realiza doar în condițiile creșterii nivelului de bancarizare a populației și a utilizării pe scară largă a cardurilor.

Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului sprijină demersul Comisiei Europene de a elabora un act normativ care să reglementeze domeniul comisioanelor interbancare. Este important să se asigure un înalt nivel de protecție a consumatorilor așa cum prevede Tratatul Uniunii Europene.

Propunerea legislativă este justificată și de faptul că, în general, nivelul ridicat al comisioanelor interbancare constituie un obstacol în calea integrării pieței și a concurenței efective. Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului, sprijină inițiativa Comisiei Europene și o consideră de un real folos atât pentru consumatori cât și pentru dezvoltarea mediului concurențial.

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, au hotărât, în **ședința din data de 4 februarie 2014, cu unanimitate de voturi**, să sprijine adoptarea acestei propuneri de regulament deoarece prevederile conținute de acesta vin în sprijinul consumatorilor.

P R E Ș E D I N T E,

S E C R E T A R,

Gheorghe DRAGOMIR

Mihai – Aurel DONȚU

*Consilier parlamentar,
Luminița Ana Ghiorghiu*



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 19.02.2014,
Nr. 4C-19 / *SH*

NOTĂ DE INFORMARE

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți
trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe
ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație,
COM(2013) 853

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, BPI-2/E-s/4.02.2014.

Având în vedere documentul adoptat în ședința Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din 11 februarie 2014, care consemnează faptul că membrii comisiei prezenți au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană supusă dezbaterii respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere documentul adoptat în ședința Comisiei pentru politică externă din 18 februarie 2014, care consemnează faptul că membrii comisiei prezenți au hotărât că inițiativa legislativă europeană supusă dezbaterii nu încalcă principiul subsidiarității,

Având în vedere Fișa de informare transmisă de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității, aceasta având caracter legislativ și aparținând categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;

2. Având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, această propunere constituind o dezvoltare a politicii comune în materie de vize, în conformitate cu articolul 77 alineatul (2) litera (a);

3. la act de conținutul Regulamentului 539/2001, care enumeră țările terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe (*lista negativă*) și pe cele ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație (*lista pozitivă*);

4. Achiesează la ideea de bază a acestei propuneri, anume faptul că țările terțe a căror situație s-a modificat în ceea ce privește criteriile menționate în Regulamentul 539/2001 ar trebui să fie transferate dintr-o listă în cealaltă (cum este cazul Republicii Moldova);

5. Salută eforturile Republicii Moldova pentru îndeplinirea tuturor obiectivelor de referință definite în fazele Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize (PALRV);

6. Consideră că, datorită faptului că acordurile de facilitare a eliberării vizelor și de readmisie cu Republica Moldova au fost puse în aplicare în mod satisfăcător, această țară ar trebui trecută de pe lista negativă, pe cea pozitivă – a țărilor ai căror resortisanți sunt exonerati de obligația de a deține viză, cu specificarea că exonerarea ar trebui aplicată doar cetățenilor care dețin pașapoarte biometrice eliberate în conformitate cu standardele Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI);

7. la act de datele statistice care relevă faptul că, la sfârșitul anului 2012, aproximativ 230 000 de moldoveni aveau reședința legală în Uniunea Europeană, iar procentul cererilor de azil a scăzut la jumătate, date care confirmă că riscul de migrație al cetățenilor moldoveni a scăzut semnificativ;

8. Consideră că modificările aduse normelor Uniunii Europene în domeniul vizelor contribuie la menținerea integrității procesului de liberalizare a vizelor și garantează că acordarea posibilității de a călători fără viză în interiorul Uniunii nu va face loc neregulilor sau abuzului;

9. Consideră că adoptarea acestui Regulament răspunde intereselor Uniunii cu privire la facilitarea exercitării libertăților fundamentale consacrate în tratate.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în data de 18 februarie 2014, fiind prezenți 16 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare, propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind **conformă cu principiul subsidiarității**.

Președinte,

Secretar,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU

Ana BIRCHALL

Red.: GN



Parlamentul României *Camera Deputatilor*

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 18 februarie 2014
Nr. 4c – 13 /11

PROCES VERBAL

COM (2013) 853

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru politică externă a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, COM (2013) 853.

În urma examinării, membrii Comisiei au constatat faptul că, urmare progreselor realizate de Republica Moldova în contextul dialogului privind liberalizarea regimului de vize, propunerea are ca obiect modificarea Regulamentului (CE) nr.539/2001 care stabilește regulile privind libera circulație a cetățenilor în Uniunea Europeană. Cu alte cuvinte, propunerea are ca obiectiv principal transferarea Republicii Moldova din anexa I la regulament (lista țărilor ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe ale statelor membre) în anexa II la regulament (lista țărilor ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație).

Astfel, cetățenii Republicii Moldova vor beneficia de un regim liberalizat de călătorii, respectiv călătorii de scurtă durată în spațiul Schengen, de 90 de zile, pe parcursul unei perioade de 6 luni, fără niciun fel de întrerupere, fie cumulativ.

De asemenea, propunerea stabilește că cetățenii Republicii Moldova, care au pașapoarte biometrice conforme standardelor Organizației Aviației Civile Internaționale, sunt exonerati de obligația de a deține viză.

Totodată, transferarea Republicii Moldova din lista țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe ale statelor membre în lista țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație reprezintă **o decizie care se poate lua numai la nivel european**.

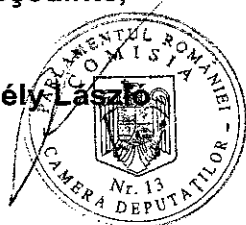
Astfel, în 12 februarie a.c. , Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a Parlamentului European, a dat un **vot pozitiv pe marginea raportului ce recomandă liberalizarea vizelor pentru cetățenii Republicii Moldova**, iar votul final în plenul Parlamentului European este programat în 25 februarie 2014.

Membrii Comisiei pentru politică externă au examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai crăror resortisanți sunt exonerati de această obligație, în ședința din 18 februarie a.c. și **au constatat că este respectat principiul subsidiarității**.

La ședința Comisiei au fost prezenți toți cei 22 de deputați.

Președinte,

Borbély László



Secretar,

Dan-Laurențiu Tocuț



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 11 februarie 2014

Nr. 4C-12/19

**Proces Verbal
COM (2013) 853**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, COM(2013) 853.

Membrii Comisiei au examinat propunerea de regulament menționată, în sesiunea din 11 februarie 2014.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că, urmare a progreselor realizate de Republica Moldova în contextul dialogului privind liberalizarea regimului de vize, propunerea de Regulament pe care o analizăm are ca obiect modificarea Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație. Cu alte cuvinte, propunerea are ca obiectiv principal transferarea Republicii Moldova din anexa I la regulament (lista țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe ale statelor membre) în anexa II la regulament (lista țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație). Cu alte cuvinte,

cetățenii Republicii Moldova vor beneficia de un regim liberalizat de călătorii, respectiv călătorii de scurtă durată în spațiul Schengen, de 90 de zile, pe parcursul unei perioade de șase luni de zile fie fără niciun fel de întrerupere, fie cumulativ.

Propunerea stabilește că cetățenii Republicii Moldova, care au pașapoarte biometrice conforme standardelor Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI), sunt exonerati de obligația de a deține viză. De asemenea, modificările la normele UE în domeniul vizelor vor introduce în Regulamentul 539/2001 un nou mecanism de suspendare a exonerării de la obligația de a deține viză, care contribuie la menținerea integrității procesului de liberalizare a vizelor și care garantează, ca măsură de ultimă instanță, că prin acordarea posibilității de a călători fără viză nu se creează loc pentru nereguli sau abuz.

Având în vedere că politica privind vizele se înscrie într-o viziune care ține seama de preocupări relevante în politica internă și externă a Uniunii, decizia de modificare a listelor, de transferare a țărilor de pe lista negativă pe cea pozitivă sau invers ține de competența Uniunii Europene în conformitate cu articolul 77 alineatul (2) litera (a) din TFUE.

Transferarea Republicii Moldova din lista țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe ale statelor membre în lista țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație reprezintă o **decizie care se poate lua numai la nivel european.**

În consecință, membrii Comisiei consideră că este respectat principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 22 deputați.

Președinte,

Ion Mocioalcă

Consilier,

Dr. George Cucu