

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 04.06.2014

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării
unor propuneri legislative și documente de consultare ale Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/204 din 03.06.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentul **COM(2014)130**, care a fost examinat pe fond, **s-a redactat proiect final de opinie;**
- pentru documentele **COM(2014)212, COM(2014)213**, **s-au redactat note de informare** (documentele respectă principiul subsidiarității).

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectului final de opinie, adoptat de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâre a Camerei Deputaților, pentru documentul:

- **COM(2014)130 - Comunicare: Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.**

- în conformitate cu art. 25 din HCD nr. 11/2011,
- pentru **notele de informare, Biroul permanent ia notă, fiind destinate informării acestuia.**

**SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu**

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei
către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul
Regiunilor: Bilanțul Strategiei Europa 2020
pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii
COM (2014) 130**

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, art. 40,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/202 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 3 iunie 2014,

1. Camera Deputaților apreciază că Strategia Europa 2020 a fost inițiată într-un context caracterizat de o creștere mai redusă și de niveluri de productivitate mai scăzute decât în alte țări dezvoltate, precum și de o deteriorare rapidă a mediului economic și social, ca urmare a celei mai grave crize financiare mondiale cu care UE s-a confruntat vreodată. Au fost stabilite cinci obiective principale intercorelate pe care UE trebuia să le atingă până în 2020 în domeniul ocupării forței de muncă, al cercetării și dezvoltării, al schimbărilor climatice și energiei, al educației și al combaterii sărăciei și excluziunii sociale. Aceste obiective, fără să fie exhaustive, erau considerate reprezentative pentru tipul de schimbare dinamică promovată în cadrul strategiei.

2. Camera Deputaților admite importanța inițiativelor care au servit uneori drept ghid pentru utilizarea finanțării UE în perioada 2007-2013 și au oferit un cadru pentru configurarea fondurilor UE pentru perioada 2014-2020.
3. Camera Deputaților ia act de scopul comunicării, respectiv realizarea unui bilanț și identificarea progreselor, provocărilor și liniilor directoare ale strategiei pentru atingerea obiectivelor Europa 2020:
 - Comisia a lansat în 2010 șapte inițiative emblematiche, context în care a fost elaborat un mecanism de monitorizare specific pentru evaluarea progreselor înregistrate de statele membre în punerea în aplicare a spațiului european de cercetare, s-a înființat adunarea privind Agenda digitală, tabloul de bord anual al Agendei digitale și s-a accentuat rolul competitivității industriale;
 - piața unică europeană, prin Actul privind piața unică I și prin Actul privind piața unică II, a identificat 24 de acțiuni-cheie în domeniile economiei digitale, energiei, transporturilor, achizițiilor publice și protecției consumatorilor, care sunt adoptate sau urmează să fie adoptate;
 - noul cadru financiar al UE pentru perioada 2014-2020 este fidel aliniat la prioritățile strategiei Europa 2020;
 - agenda externă a UE este o sursă potențială de creștere economică și de ocupare a forței de muncă dar încă nu este corelată cu agenda internă.
4. Camera Deputaților constată că motivele pentru care este necesară strategia Europa 2020 sunt în 2014 la fel de stringente ca în 2010. De-a lungul mai multor decenii, UE s-a identificat cu integrarea economică profundă având ca rezultat creșterea fluxurilor de bunuri, servicii, forță de muncă și finanțe în interiorul său. Aceasta a determinat convergența veniturilor și a nivelurilor de trai din statele membre, conducând la caracterizarea UE drept „motor de convergență” unic în lume. Procesul de convergență a încetinit și chiar s-a inversat în unele părți ale Europei, ca urmare a acumulării dezechilibrelor și sub presiunea crizei.
5. Camera Deputaților apreciază că odată cu ieșirea din cea mai gravă criză economică și financiară cu care se poate confrunta o generație, UE trebuie să își consolideze strategia de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, pentru a putea răspunde așteptărilor cetățenilor săi și să-și mențină rolul pe plan mondial. Camera Deputaților consideră că acum este momentul oportun pentru revizuirea strategiei, având în vedere că trebuie stabilite prioritățile de politică post-criză ale UE pentru cea de-a doua jumătate a deceniului care se încheie în 2020.

6. Camera Deputaților constată că analiza expusă în comunicare arată că bilanțul obiectivelor și al inițiativelor emblematice ale Strategiei Europa 2020 este neomogen. UE este pe cale de a îndeplini obiectivele privind educația sau clima și energia, dar situația este diferită în cazul obiectivelor privind ocuparea forței de muncă, cercetarea și dezvoltarea sau reducerea sărăciei. Cu toate acestea, existența obiectivelor UE a permis concentrarea atenției asupra elementelor fundamentale cu acțiuni pe termen lung care sunt esențiale pentru viitorul societății și al economiei UE. Camera Deputaților consideră că transpunerea acestor obiective la nivel național a contribuit, de asemenea, la evidențierea unor tendințe incomode: un decalaj crescând între statele membre cu cele mai bune rezultate și cele cu rezultate mai slabe și un decalaj din ce în ce mai mare între regiunile aceluiași stat membru sau între regiuni din state membre diferite.
7. Camera Deputaților semnalează că guvernanta economică a UE, pusă în aplicare anual prin intermediul semestrului european, a fost substanțial consolidată în ultimii ani și este un potențial instrument solid pentru urmărirea priorităților post-criză care va fi necesară în vederea îndeplinirii obiectivelor strategiei Europa 2020. Principalele politici ale UE, cum ar fi cadrul financiar multianual 2014-2020 și diferitele sale programe, au fost elaborate pentru a se ține seama de învățămintele desprinse în urma semestrului european și a susține îndeplinirea obiectivelor strategiei Europa 2020, asigurând baza pentru construcția viitoarelor politici atât la nivelul UE, cât și la nivel național.
8. Camera Deputaților salută trecerea în revistă de către Comisie a tendințelor pe termen lung care pot afecta creșterea economică, și anume: schimbările societale (îmbătrânirea populației și vechea chestiune a inegalității privind distribuția veniturilor), globalizarea și comerțul (UE fiind cel mai mare exportator și comerciant de bunuri și servicii din lume), evoluțiile privind productivitatea și utilizarea tehnologiei informației și a comunicațiilor, presiunea asupra resurselor și preocupările legate de mediu.
9. Camera Deputaților admite evaluarea Comisiei privind realizarea obiectivelor Europa 2020 și recomandă autorităților naționale competente să țină cont de aceste date în orice exercițiu de programare, în organizarea instituțională și în deciziile punctuale luate în aplicarea programelor:
 - obiectiv: rata ocupării (20-64 ani) de 75%, la nivelul anului 2020. România a înregistrat o scădere a ratei ocupării de la 64,4% în 2008 la 63,8% în 2012;
 - obiectiv: nivelul investițiilor în cercetare, dezvoltare și inovare (CDI) de 3% din PIB în 2020. În anul 2012, România se află pe ultimul loc în clasamentul statelor membre în ceea ce privește nivelul investițiilor în CDI (0,42% din PIB);

- obiectiv: reducerea emisiilor totale de gaze cu efect de seră cu 20% față de anul de referință 1990. România, cu o reducere a emisiilor de 49,54% se situează pe locul al treilea în UE 27;
 - obiectiv: ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie - 20 % în 2020. În România, în 2012, ponderea energiei din surse regenerabile a atins un nivel foarte apropiat de obiectivul asumat la nivel național pentru 2020 (24%);
 - obiectiv: creșterea eficienței energetice cu 20% până în 2020. La nivelul statelor membre, 13 state, printre care și România, au atins țintele indicative de eficiență energetică;
 - obiectiv: reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii la mai puțin de 10%. Nivelul de ambiție cu privire la reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii până în anul 2020 diferă de la un stat membru la altul. În România acesta este de 11,3%;
 - obiectiv: creșterea ratei populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară la cel puțin 40%. Nivelul de ambiție cu privire la această țintă diferă, din nou, de la un stat membru la altul. În România acesta este de 26,7%;
 - obiectiv: reducerea, în anul 2020, a numărului persoanelor amenințate de sărăcie sau excluziune socială cu 20 de milioane, față de anul 2008, când se înregistrau 116,5 milioane cetățeni aflați în risc de sărăcie. În anul 2012, România a înregistrat o rată riscului de sărăcie după transferurile sociale de 22,6% comparativ cu 23,4% cât era la nivelul anului 2008. În anul 2012 s-a înregistrat o reducere a numărului de persoane sărace cu 164.000 persoane, față de anul 2008.
10. Camera Deputaților constată lipsa concluziilor cu privire la politici și a recomandărilor făcute de Comisie. Având în vedere enormele schimbări survenite în UE, în statele sale membre, în regiuni și în orașe ca urmare a crizei, Comisia consideră că este necesar să lanseze o consultare la nivelul UE cu toate părțile interesate cu privire la învățămintele care trebuie trase și la principalii factori care trebuie să orienteze următoarele etape ale strategiei de creștere post-criză a UE.
11. Camera Deputaților susține și salută propunerea Comisiei de a organiza o consultare publică, pe baza analizei expuse în comunicare, invitând toate părțile interesate să își exprime opiniile. În urma consultării, la începutul anului 2015, Comisia va face propuneri privind desfășurarea în continuare a strategiei .
12. Camera Deputaților constată că principala concluzie a evaluării Comisiei este aceea că progresul în atingerea obiectivelor. Strategiei Europa 2020 este unul mixt. Astfel, criza economică și financiară a avut un impact negativ major asupra nivelurilor de ocupare a forței de muncă și sărăciei și a restrâns evoluțiile în ceea ce privește restul obiectivelor. Face

excepție obiectivul referitor la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, unde criza economică a avut un impact pozitiv, determinat îndeosebi de reducerea activităților de producție și de transport.

13. Camera Deputaților susține raportul de evaluare privind Europa 2020 al Comitetului Regiunilor intitulat „Regândirea creșterii economice și a strategiei privind locurile de muncă”, din 7 martie 2014, în care se propune crearea unei dimensiuni teritoriale prin care să se distingă, diferențiat, potențialul regional și metodele de realizare a acestuia. Acest proces ar trebui să se bazeze pe pregătirea continuă a acordurilor de parteneriat și pe programele operaționale 2014-2020. De asemenea, raportul atrage atenția că instrumentele de guvernare economică, structurate pe mai multe niveluri, au fost rareori utilizate în aplicarea Strategiei Europa 2020. În opinia Comitetului Regiunilor, acestea trebuie puse în aplicare constant în toate etapele ciclului de politici, de la proiectare până la executare, monitorizare și evaluare.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Valeriu Ștefan Zgonea**

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 03.06.2014

Nr. 4c-19/2014

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 25.03.2014 și 22.04.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicare: Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, COM(2014) 130, *examinare pe fond*;

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă

2. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind societățile comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic COM(2014) 212, *examinare subsidiaritate*;

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

3. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2007/36/CE în ceea ce privește încurajarea implicării pe termen lung a acționarilor și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește anumite elemente ale declarației, COM(2014) 213, *examinare subsidiaritate*.

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

Președinte,
Bogdan Rădu ȚIMPĂU



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 5 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 202 .

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic
și Social European și Comitetul Regiunilor
Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă
incluziunii – COM (2014) 130**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii – COM (2014) 130.

- A. Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-7/139/14.05.2014, adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială, din 12 mai 2014;
- B. Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-2/197/13.05.2014, adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, din 13 mai 2014;
- C. Având în vedere Nota Departamentului Uniunea Europeană, din Ministerul afacerilor externe, din 26 aprilie 2014;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 5 mai 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. În act și subscris punctelor de vedere ale Comisiei pentru muncă și protecție socială care consideră că Strategia Europa 2020 a fost inițiată într-un context caracterizat de o creștere mai redusă și de niveluri de productivitate mai scăzute decât în alte țări dezvoltate, precum și de o deteriorare rapidă a mediului economic și social ca urmare a celei mai grave crize financiare mondiale cu care UE s-a confruntat vreodată. Au fost stabilite cinci obiective principale intercorelate pe care UE trebuia să le atingă până în 2020 în domeniul ocupării forței de muncă, al cercetării și dezvoltării, al schimbărilor climatice și

energiei, al educației și al combaterii sărăciei și excluziunii sociale. Aceste obiective, fără să fie exhaustive, erau considerate reprezentative pentru tipul de schimbare dinamică promovată în cadrul strategiei.

2. Admite importanța inițiativelor ce au servit uneori drept ghid pentru utilizarea finanțării UE în perioada 2007-2013 și au oferit un cadru pentru configurarea fondurilor UE pentru perioada 2014-2020.
3. Ia act și subscrive punctelor de vedere ale Comisiei pentru buget, finanțe și bănci care consideră că după patru ani de la lansarea Strategiei Europa 2020, scopul prezentei comunicări este de a face un bilanț, de a identifica progresele, provocările și liniile directe ale strategiei pentru atingerea obiectivelor Europa 2020.

Comisia Europeană a lansat în 2010 șapte inițiative emblematice, context în care a fost elaborat un mecanism de monitorizare specific pentru evaluarea progreselor înregistrate de statele membre în implementarea Spațiului european de cercetare, s-a înființat Adunarea privind Agenda digitală, tabloul de bord anual al Agendei digitale și s-a accentuat rolul competitivității industriale.

Piața unică europeană, prin Actul privind piața unică I și prin Actul privind piața unică II a identificat 24 de acțiuni-cheie în domeniile economiei digitale, energiei, transporturilor, achizițiilor publice și protecției consumatorilor, care sunt adoptate sau urmează să fie adoptate.

Noul cadru financiar al UE pentru perioada 2014-2020 este fidel aliniat la prioritățile strategiei Europa 2020.

Agenda externă a UE este o sursă potențială de creștere economică și de ocupare a forței de muncă dar încă nu este corelată cu agenda internă.

4. Constată că motivele pentru care este necesară strategia Europa 2020 sunt în 2014 la fel de stringente ca în 2010. De-a lungul mai multor decenii, UE s-a identificat cu integrarea economică profundă având ca rezultat creșterea fluxurilor de bunuri, servicii, forță de muncă și finanțe în interiorul său. Aceasta a determinat convergența veniturilor și a nivelurilor de trai din statele membre, conducând la caracterizarea UE drept „motor de convergență” unic în lume. Procesul de convergență a încetinit și chiar s-a inversat în unele părți ale Europei, ca urmare a acumulării dezechilibrelor și sub presiunea crizei.
5. Apreciază că odată cu ieșirea din cea mai gravă criză economică și financiară cu care se poate confrunta o generație, UE trebuie să își consolideze strategia de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, pentru a putea răspunde așteptărilor cetățenilor săi și a-și menține rolul pe plan mondial. Acum este momentul oportun pentru revizuirea strategiei, având în vedere că trebuie stabilite prioritățile de politică post-criză ale UE pentru cea de-a doua jumătate a deceniului care se încheie în 2020.
6. Constată că analiza expusă în prezenta comunicare arată că bilanțul obiectivelor și al inițiativelor emblematice ale Strategiei Europa 2020 este neomogen. UE este pe cale de a îndeplini sau se apropie de îndeplinirea obiectivelor privind educația sau clima și energia, dar situația este diferită în cazul obiectivelor privind ocuparea forței de muncă, cercetarea și dezvoltarea sau reducerea sărăciei. Cu toate acestea, existența obiectivelor UE a permis concentrarea atenției asupra elementelor fundamentale cu acțiune pe termen lung care sunt esențiale pentru viitorul societății și al economiei UE.

Transpunerea acestor obiective la nivel național a contribuit, de asemenea, la evidențierea unor tendințe incomode: un decalaj crescând între statele membre cu cele mai bune

rezultate și cele cu rezultate mai slabe și un decalaj din ce în ce mai mare între regiunile aceluiași stat membru sau între regiuni din state membre diferite.

7. Semnalează că guvernanta economică a UE, pusă în aplicare anual prin intermediul Semestrului european, a fost substanțial consolidată în ultimii ani și este un potențial instrument solid pentru urmărirea priorităților post-criză care va fi necesară în vederea îndeplinirii obiectivelor strategiei Europa 2020. Principalele politici ale UE, cum ar fi cadrul financiar multianual 2014-2020 și diferitele sale programe, au fost elaborate pentru a se ține seama de învățămintele desprinse în urma Semestrului european și a susține îndeplinirea obiectivelor strategiei Europa 2020, asigurând baza pentru construcția viitoarelor politici atât la nivelul UE, cât și la nivel național.
8. Salută trecerea în revistă de către Comisie a tendințelor pe termen lung care pot afecta creșterea economică, și anume: schimbările societale (îmbătrânirea populației și vechea chestiune a inegalității privind distribuția veniturilor), globalizarea și comerțul (UE fiind cel mai mare exportator și comerciant de bunuri și servicii din lume), evoluțiile privind productivitatea și utilizarea tehnologiei informației și a comunicațiilor, presiunea asupra resurselor și preocupările legate de mediu.
9. Admite evaluarea Comisiei privind realizarea obiectivelor Europa 2020 și recomandă autorităților naționale competente, să țină cont de aceste date în orice exercițiu de programare, în organizarea instituțională și în deciziile punctuale luate în aplicarea programelor:
 - obiectiv: rata ocupării (20-64 ani) de 75%, la nivelul anului 2020. România a înregistrat o scădere a ratei ocupării de la 64,4% în 2008 la 63,8% în 2012;
 - obiectiv: nivelul investițiilor în cercetare, dezvoltare și inovare (CDI) de 3% din PIB în 2020. În anul 2012, România se află pe ultimul loc în clasamentul statelor membre în ceea ce privește nivelul investițiilor în CDI (0,42% din PIB);
 - obiectiv: reducerea emisiilor totale de gaze cu efect de seră cu 20% față de anul de referință 1990. România, cu o reducere a emisiilor de 49,54% se situează pe locul al III-lea în UE 27;
 - obiectiv: ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie - 20 % în 2020. În România, în 2012, ponderea energiei din surse regenerabile a atins un nivel foarte apropiat de obiectivul asumat la nivel național pentru 2020 (24%);
 - obiectiv: creșterea eficienței energetice cu 20% până în 2020. La nivelul statelor membre, 13 state, printre care și România, au atins țintele indicative de eficiență energetică;
 - obiectiv: reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii la mai puțin de 10%. Nivelul de ambiție cu privire la reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii până în anul 2020 diferă de la un SM la altul. În România acesta este de 11,3%;
 - obiectiv: creșterea ratei populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară la cel puțin 40%. Nivelul de ambiție cu privire la această țintă diferă, din nou, de la un stat membru la altul. În România acesta este de 26,7%;
 - obiectiv: reducerea, în anul 2020, a numărului persoanelor amenințate de sărăcie sau excluziune socială cu 20 de milioane persoane, față de anul 2008, când se înregistrau 116,5 milioane cetățeni aflați în risc de sărăcie. În anul 2012, România a înregistrat o rată riscului de sărăcie după transferurile sociale de 22,6% comparativ cu 23,4% cât era la

nivelul anului 2008. În anul 2012 s-a înregistrat o reducere a numărului de persoane sărace cu 164.000 persoane, față de anul 2008.

10. Constată lipsa concluziilor cu privire la politici și a recomandărilor făcute de Comisie. Având în vedere enormele schimbări survenite în UE, în statele sale membre, în regiuni și în orașe ca urmare a crizei, Comisia consideră că este necesar să lanseze o consultare la nivelul UE cu toate părțile interesate cu privire la învățămintele care trebuie trase și la principalii factori care trebuie să orienteze următoarele etape ale strategiei de creștere post-criză a UE.
11. Susține propunerea Comisiei de a organiza o consultare publică, pe baza analizei expuse în prezenta comunicare, invitând toate părțile interesate să își exprime opiniile. În urma consultării, la începutul anului 2015, Comisia va face propuneri privind desfășurarea în continuare a strategiei .
12. Constată că principala concluzie a evaluării Comisiei este aceea că progresul în atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 este unul mixt. Astfel, criza economică și financiară a avut un impact negativ major asupra nivelurilor de ocupare a forței de muncă și sărăciei și a restrâns evoluțiile în ceea ce privește restul obiectivelor. Face excepție obiectivul referitor la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, unde criza economică a avut un impact pozitiv, determinat îndeosebi de reducerea activităților de producție și de transport.
13. Susține raportul de evaluare privind Europa 2020 al Comitetului Regiunilor intitulat „Regândirea creșterii economice și a strategiei privind locurile de muncă” din 7 martie 2014, unde se propune crearea unei dimensiuni teritoriale, prin care să se distingă, diferențiat, potențialul regional și metodele de realizare a acestuia. Acest proces ar trebui să se bazeze pe pregătirea continuă a acordurilor de parteneriat și pe programele operaționale 2014-2020. De asemenea, raportul atrage atenția că instrumentele de guvernare economică structurate pe mai multe nivele au fost rareori utilizate în aplicarea Strategiei Europa 2020. În opinia Comitetului Regiunilor, acestea trebuie implementate constant în toate etapele ciclului de politici, de la proiectare până la punerea în aplicare, monitorizare și evaluare.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 3 și 4 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia pentru afaceri europene propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Radu Bogdan ȚÎMPĂU

Redactat: MMM

Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	160.	
Ziua 19	Luna 05	Anul 2014

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București,
Nr. 4c-2/197/13.05.2014

Către: **Comisia pentru afaceri europene**
Pentru informare: **Biroului Permanent al Camerei Deputaților**
Direcției pentru Uniunea Europeană

PROIECT DE OPINIE

asupra

**COMUNICĂRII A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,
CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
COMITETUL REGIUNILOR Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o
creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată pentru examinarea pe fond cu **COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, COM(2014) 130.**

Comunicarea are ca scop identificarea progreselor, a provocărilor și a liniilor directoare ale strategiei pentru atingerea obiectivelor Europa 2020.

Strategia a identificat 5 obiective în domeniile: ocupare, cercetare, mediu – energie, educație și combaterea săraciei - incluziune socială, strategia servind drept cadru de referință pentru măsurile luate la nivelul UE în domenii precum piața unică, bugetul UE pentru perioada 2014-2020 și agenda de politică externă a UE.

Pentru a stimula progresul la nivelul UE, Comisia a lansat șapte inițiative emblematică care au inclus programe de lucru specifice: „O agendă digitală pentru Europa”, „O Uniune a inovării”, „Tineretul în mișcare”, „O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor”, „O politică industrială adaptată erei globalizării” „O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă” și „O platformă europeană de combatere a săraciei”. În acest context, a fost elaborat un mecanism de monitorizare specific pentru evaluarea progreselor înregistrate de statele

membre în implementarea Spațiului european de cercetare, s-a înființat Adunarea privind Agenda digitală, tabloul de bord anual al Agendei digitale și s-a accentuat rolul competitivității industriale. Inițiativele au servit uneori drept ghid pentru utilizarea finanțării UE în perioada 2007-2013 și au oferit un cadru pentru configurarea fondurilor UE pentru perioada 2014-2020 (O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă, abordarea integrată a programului Erasmus +, noul program „Orizont 2020”, alocarea de resurse din Fondul European de Dezvoltare Regională pentru investiții într-o economie cu intensitate redusă a carbonului).

Membri Comisiei pentru buget finanțe și bănci au dezbătut comunicarea Comisiei în **sedința din data de 12 mai 2014**, iar în urma discuțiilor au fost semnalate o serie de aspecte care vizează în mod direct stadiul privind îndeplinirea obiectivelor strategiei Europa 2020.

Reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe, ai Ministerului Finanțelor Publice precum și ai Ministerului Educației Naționale au prezentat membrilor comisiei date concrete privind gradul de realizare a obiectivelor asumate de către țara noastră în următoarele domenii:

- **rata ocupării (20-64 ani) de 75%, la nivelul anului 2020;**
- **nivelul investițiilor în cercetare-dezvoltare de 3% din PIB în 2020;**
- **reducerea emisiilor totale de gaze cu efect de seră cu 20% față de anul de referință 1990;**
- **ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie - 20 % în 2020;**
- **creșterea eficienței energetice cu 20% până în 2020;**
- **reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii la mai puțin de 10%;**
- **creșterea ratei populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară la cel puțin 40%.**

De asemenea, s-au purtat discuții cu privire la strategia în domeniul educației, strategie care, potrivit membrilor comisiei, ar trebui să ia în calcul și indicatori calitativi, cum ar fi clasamentele universitare.

În domeniul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, membri comisiei și-au exprimat rezerva cu privire la gradul real de atingere al obiectivelor în contextul crizei economice.

În urma analizei materialelor prezentate, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci este favorabilă măsurilor ce pot consolida infrastructura instituțională și administrativă a Uniunii Europene, care trebuie să își îmbunătățească strategia de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, pentru a putea răspunde așteptărilor cetățenilor săi și a-și menține rolul pe plan mondial.

PREȘEDINTE,
Gheorghe-Eugen NICOLAESCU



SECRETAR,
Mihai-Aurel DONȚU

Consilier parlamentar
Daniel Mărăcineanu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 3 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 203 .

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Directivă
a Parlamentului European și a Consiliului privind societățile comerciale cu
răspundere limitată cu asociat unic
COM (2014) 212**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. BPI-89/E-s pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind societățile comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic - COM (2014) 212.**

- A. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 23.04.2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

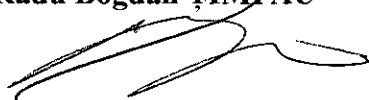
1. Admite că instituirea unei proceduri de înregistrare a societăților cu răspundere limitată cu asociat unic este necesară deoarece:
 - este imperios necesar să se creeze proceduri administrative simple prin care o societate comercială să dobândească o capacitate de a furniza transfrontalier bunuri și servicii, evitându-se cerințele ce au efect diferit asupra rezidenților și nerezidenților, cum ar fi prezența fizică în fața unui avocat și impactul cerințelor de capital social extrem de diferite între statele membre;
 - trebuie reduse barierele administrative în calea exprimării spiritului de antreprenoriat de către tineri în special, dar și de către orice alte persoane care ar dori să dea o dimensiune europeană afacerii pe care o întemeiază;

2. Constată că dreptul societăților comerciale din România prevede pentru societățile cu răspundere limitată condiții foarte apropiate de cele dispuse de propunerea de directivă pentru societățile comerciale cu asociat unic, cum ar fi cerința de capital social de 200 lei comparativ cu 1 euro minim cât prevede propunerea și, în consecință consideră ca inexistent impactul negativ asupra mediului de afaceri din România.
3. Constată că procedura de înregistrare on-line a societăților comerciale cu asociat unic prevăzută de propunerea de directivă, ca și cerința de a se finaliza procedura în trei zile lucrătoare, reprezintă o reducere încă și mai mare a poverii administrative pentru înființarea de astfel de întreprinderi în România, ceea ce nu poate avea decât un efect benefic asupra investițiilor, locurilor de muncă și creșterii sumelor colectate la buget.
4. Constată că propunerea reprezintă o concretizare a politicilor convenite la nivel de Uniune în ce privește întreprinderile mici și mijlocii, în special cele din comunicarea „O politică industrială integrată adaptată erei globalizării”, una dintre cele șapte inițiative emblematice ale Strategiei Europa 2020, precum și de Small Business Act, ce prevăd reducerea barierelor administrative pentru IMM.
5. Ia act de faptul că propunerea nu depășește ceea ce este necesar, având în vedere că nu împiedică înregistrarea în continuare a societăților cu răspundere limitată după normele legislației naționale existente.
6. Admite că propunerea respectă principiul subsidiarității, deoarece măsurile adoptate doar la nivelul statelor membre, deși posibile, s-ar putea lovi de dificultăți mari generate de condițiile extrem de inegale de înregistrare a companiilor comerciale în diverse state membre.
7. Constată că obiectivele propunerii sunt coerente cu politicile și obiectivele urmărite de Uniune, respectiv adoptarea de măsuri pentru a garanta crearea și funcționarea unei piețe interne care să asigure un nivel ridicat al libertății de a furniza bunuri și de a presta servicii la nivelul Uniunii.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 3 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta NOTĂ DE INFORMARE care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

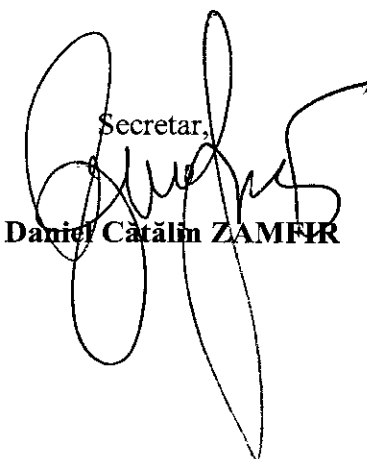
Președinte,

Radu Bogdan ȚIMPĂU



Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR



Redactat: FA



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, mai 2014
Nr. 4c-7/139

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor –
*Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă
și favorabilă incluziunii* – COM (2014) 130**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu o *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii – COM (2014) 130*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 12 mai 2014.

La discuții au fost prezenți domnul Amedeo Vasilescu și doamna Daciana Levente, consilieri în cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

În cadrul discuțiilor s-a precizat că motivele care au dus la apariția acestui document se regăsesc în strategia Europa 2020, care a fost lansată ca strategia UE pentru creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Obiectivul acesteia a fost creșterea competitivității UE, păstrând modelul său de economie socială de piață și îmbunătățind semnificativ eficiența resurselor sale.

Strategia Europa 2020 a fost inițiată într-un context caracterizat de o creștere mai redusă și de niveluri de productivitate mai scăzute decât în alte țări dezvoltate, precum și de o deteriorare rapidă a mediului economic și social ca urmare a celei mai grave crize financiare mondiale cu care UE s-a confruntat vreodată.

Strategia a fost concepută ca un parteneriat între UE și statele sale membre, având un set de obiective concentrate asupra priorităților reprezentate de creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și de un sistem de transpunere în practică dedicat.

Au fost stabilite cinci obiective principale intercorelate pe care UE trebuia să le atingă până în 2020 în domeniul ocupării forței de muncă, al cercetării și dezvoltării (C&D), al schimbărilor climatice și energiei, al educației și al combaterii sărăciei și excluziunii sociale. Aceste obiective, fără să fie exhaustive, erau considerate reprezentative pentru tipul de schimbare dinamică promovată în cadrul strategiei.

Având în vedere amploarea crizei din ultimii ani, a fost necesară completarea obiectivelor pe termen lung ale Strategiei Europa 2020, ca răspuns politic imediat și energic. Prin intermediul Analizelor anuale ale creșterii, în care a stabilit priorități la nivelul UE pentru anul următor, dar și prin prezentarea de propuneri legislative specifice și emiterea de orientări pentru fiecare țară, Comisia a promovat un complex de măsuri pentru stabilizarea sectorului financiar, combinate cu strategii de redresare, eforturi de consolidare bugetară și reforme structurale adaptate la particularitățile țărilor și care reflectă interdependența economiilor din UE.

După patru ani de la lansarea Strategiei Europa 2020, scopul prezentei comunicări este de a face un bilanț, de a identifica progresele, provocările și liniile directoare ale strategiei pentru atingerea obiectivelor Europa 2020.

Comisia Europeană a lansat în 2010 șapte inițiative emblematice: „O agendă digitală pentru Europa”, „O Uniune a inovării”, „Tineretul în mișcare”, „O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor”, „O politică industrială adaptată erei globalizării”, „O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă” și „O platformă europeană de combatere a sărăciei”. În acest context, a fost elaborat un mecanism de monitorizare specific pentru evaluarea

progreselor înregistrate de statele membre în implementarea Spațiului european de cercetare, s-a înființat *Adunarea privind Agenda digitală*, tabloul de bord anual al Agendei digitale și s-a accentuat rolul competitivității industriale.

Inițiativele au servit uneori drept ghid pentru utilizarea finanțării UE în perioada 2007-2013 și au oferit un cadru pentru configurarea fondurilor UE pentru perioada 2014-2020 (O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă, abordarea integrată a programului Erasmus+, noul program „Orizont 2020”, alocarea de resurse din Fondul European de Dezvoltare Regională pentru investiții într-o economie cu intensitate redusă a carbonului).

Piața unică europeană, prin Actul privind piața unică I și prin Actul privind piața unică II a identificat 24 de acțiuni-cheie în domeniile economiei digitale, energiei, transporturilor, achizițiilor publice și protecției consumatorilor, care sunt adoptate sau urmează să fie adoptate.

Noul cadru financiar al UE pentru perioada 2014-2020 este fidel aliniat la prioritățile strategiei Europa 2020.

Agenda externă a UE este o sursă potențială de creștere economică și de ocupare a forței de muncă dar încă nu este corelată cu agenda internă.

Cele cinci obiective principale stabilite în 2010 au fost prezentate ca fiind obiective de politică ale UE ambițioase, dar realizabile. Indicatorii sunt, de asemenea, foarte importanți pentru urmărirea tendințelor în statele membre. Dincolo de partea cuantificabilă, acestea contribuie și la schimbarea calității și a naturii modelului de creștere european. Până în prezent au fost înregistrate progrese inegale.

Utilizarea de obiective și indicatori este dezbătută cu regularitate la nivelul UE. Recent, o atenție deosebită a fost acordată acestui aspect în contextul eforturilor de consolidare a guvernancei economice a UE și de aprofundare a Uniunii economice și monetare (UEM). Comisia a explicat sfera de cuprindere a indicatorilor utilizați și disponibili la nivelul UE.

Obiectivele principale ale strategiei Europa 2020 contribuie la măsurarea și direcționarea diferitelor aspecte ale strategiei, ajutând astfel la orientarea sensibilizării față de politici și a punctelor focale ale acestora, atât la nivel național, cât și la nivelul UE.

Obiectivele strategiei Europa 2020 sunt dezbătute în cadrul Semestrului european și intervin în diferitele etape ale acestuia: sunt luate în considerare în alegerea priorităților Analizei anuale a creșterii, sunt parte integrantă a analizei pe care se bazează recomandările specifice pentru fiecare țară, iar statele membre sunt invitate să raporteze progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor lor stabilite în programele naționale.

Motivele pentru care este necesară strategia Europa 2020 sunt, în 2014, la fel de stringente ca în 2010. De-a lungul mai multor decenii, UE s-a identificat cu integrarea economică profundă având ca rezultat creșterea fluxurilor de bunuri, servicii, forță de muncă și finanțe în interiorul său. Aceasta a determinat convergența veniturilor și a nivelurilor de trai din statele membre, conducând la caracterizarea UE drept „motor de convergență” unic în lume. Procesul de convergență a încetinit și chiar s-a inversat în unele părți ale Europei, ca urmare a acumulării dezechilibrelor și sub presiunea crizei.

Odată cu ieșirea din cea mai gravă criză economică și financiară cu care se poate confrunta o generație, UE trebuie să își consolideze strategia de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, pentru a putea răspunde așteptărilor cetățenilor săi și a-și menține rolul pe plan mondial. Acum este momentul oportun pentru revizuirea strategiei, având în vedere că trebuie stabilite prioritățile de politică post-criză ale UE pentru cea de-a doua jumătate a deceniului care se încheie în 2020.

Analiza expusă în prezenta comunicare arată că bilanțul obiectivelor și al inițiativelor emblematice ale Strategiei Europa 2020 este neomogen. UE este pe cale de a îndeplini sau se apropie de îndeplinirea obiectivelor privind educația sau clima și energia, dar situația este diferită în cazul obiectivelor privind ocuparea forței de muncă, cercetarea și dezvoltarea sau reducerea sărăciei. Cu toate acestea, existența obiectivelor UE a permis concentrarea atenției asupra elementelor fundamentale cu acțiune pe termen lung care sunt esențiale pentru viitorul societății și al economiei UE.

Transpunerea acestor obiective la nivel național a contribuit, de asemenea, la evidențierea unor tendințe incomode: un decalaj crescând între statele membre cu cele mai bune rezultate și cele cu rezultate mai slabe și un decalaj din ce în ce mai mare între regiunile aceluiasi stat membru sau între regiuni din state membre diferite.

Criza a evidențiat și inegalități accentuate în distribuția bogăției și a venitului. Experiența a demonstrat, de asemenea, că implicarea activă și participarea regiunilor și a orașelor – care sunt responsabile pentru punerea în aplicare a multor politici ale UE – au fost esențiale pentru realizarea obiectivelor strategiei Europa 2020. Acestea sunt provocări care trebuie abordate cu ocazia revizuirii și a ajustării ulterioare a strategiei.

Guvernanța economică a UE, pusă în aplicare anual prin intermediul Semestrului european, a fost substanțial consolidată în ultimii ani și este un potențial instrument solid pentru urmărirea priorităților post-criză care va fi necesară în vederea îndeplinirii obiectivelor strategiei Europa 2020. Principalele politici ale UE, cum ar fi cadrul financiar multianual 2014-2020 și diferitele sale programe, au fost elaborate pentru a se ține seama de învățămintele desprinse în urma Semestrului european și a susține îndeplinirea obiectivelor strategiei Europa 2020, asigurând baza pentru construcția viitoarelor politici atât la nivelul UE, cât și la nivel național.

În prezenta comunicare, Comisia a analizat evoluțiile intervenite în domeniul strategiei Europa 2020 până în prezent. În multe privințe, această perioadă a fost utilizată pentru a pune bazele rezultatelor care ar trebui să se concretizeze în anii următori. De asemenea, Comisia a urmărit demonstrarea impactului crizei asupra rezultatelor așteptate.

În acest stadiu, Comisia nu a tras concluzii cu privire la politici și nici nu a formulat recomandări. Având în vedere enormele schimbări survenite în UE, în statele sale membre, în regiuni și în orașe ca urmare a crizei, Comisia consideră că este necesar să lanseze o consultare la nivelul UE cu toate părțile interesate cu privire la învățămintele care trebuie trase și la principalii factori care trebuie să orienteze următoarele etape ale strategiei de creștere post-criză a UE. Comisia va organiza o consultare publică, pe baza analizei expuse în prezenta comunicare, invitând toate părțile interesate să își exprime opiniile. În

urma consultării, la începutul anului 2015, Comisia va face propuneri privind desfășurarea în continuare a strategiei .

Referitor la implicațiile României, au fost prezentate următoarele date concrete:

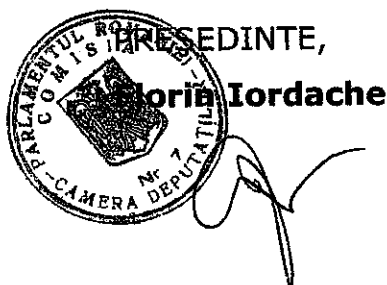
- **obiectiv: rata ocupării (20-64 ani) de 75%, la nivelul anului 2020.** România a înregistrat o scădere a ratei ocupării de la 64,4% în 2008 la 63,8% în 2012;
- **obiectiv: nivelul investițiilor în cercetare, dezvoltare și inovare (CDI) de 3% din PIB în 2020.** În anul 2012, România se află pe ultimul loc în clasamentul statelor membre în ceea ce privește nivelul investițiilor în CDI (0,42% din PIB);
- **obiectiv: reducerea emisiilor totale de gaze cu efect de seră cu 20% față de anul de referință 1990.** România, cu o reducere a emisiilor de 49,54% se situează pe locul al III-lea în UE 27;
- **obiectiv: ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie - 20 % în 2020.** În România, în 2012, ponderea energiei din surse regenerabile a atins un nivel foarte apropiat de obiectivul asumat la nivel național pentru 2020 (24%);
- **obiectiv: creșterea eficienței energetice cu 20% până în 2020.** La nivelul statelor membre, 13 state, printre care și România, au atins țintele indicative de eficiență energetică;
- **obiectiv: reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii la mai puțin de 10%.** Nivelul de ambiție cu privire la reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii până în anul 2020 diferă de la un SM la altul. În România acesta este de 11,3%;
- **obiectiv: creșterea ratei populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară la cel puțin 40%.** Nivelul de ambiție cu privire la această țintă diferă, din nou, de la un stat membru la altul. În România acesta este de 26,7%;
- **obiectiv: reducerea, în anul 2020, a numărului persoanelor amenințate de sărăcie sau excluziune socială cu 20 de milioane persoane, față de anul 2008, când se înregistrau 116,5 milioane cetățeni aflați în risc de sărăcie.** În anul 2012, România a înregistrat

o rată riscului de sărăcie după transferurile sociale de 22,6% comparativ cu 23,4% cât era la nivelul anului 2008. În anul 2012 s-a înregistrat o reducere a numărului de persoane sărace cu 164.000 persoane, față de anul 2008.

Principala concluzie a evaluării COM este că aceea că progresul în atingerea obiectivelor Strategiei *Europa 2020* este unul mixt. Astfel, criza economică și financiară a avut un impact negativ major asupra nivelurilor de ocupare a forței de muncă și sărăciei și a restrâns evoluțiile în ceea ce privește restul obiectivelor. Face excepție obiectivul referitor la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, unde criza economică a avut un impact pozitiv, determinat îndeosebi de reducerea activităților de producție și de transport.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului **proiect de opinie**, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Departamentului de studii parlamentare și politici U.E..

PRESEDINTE,
Florin Iordache



SECRETAR,
Mihăiță Găină



Întocmit,
Expert parlamentar Adriana Breazu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 3 iunie 2014
Nr. 4c -19 / 2014.

NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra

Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2007/36/CE în ceea ce privește încurajarea implicării pe termen lung a acționarilor și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește anumite elemente ale declarației privind guvernanta corporativă COM (2014) 213

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 22.04.2013, prin BPI-90/E-s, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, asupra **controlului subsidiarității pentru Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2007/36/CE în ceea ce privește încurajarea implicării pe termen lung a acționarilor și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește anumite elemente ale declarației privind guvernanta corporativă COM (2014) 213**, document legislativ al Comisiei Europene, elaborat în temeiul art. 50 alineatul (2) litera (g) și art. 114 din TFUE și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 10.06.2013.

- Luând în considerare Fișa întocmită de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene **salută** adoptarea acestei inițiative întrucât contribuie la:

1. crearea unui cadru modern și eficient de guvernanta corporativă pentru întreprinderile, investitorii și angajații din Europa, adaptat la cerințele actuale ale societății și la mediul economic instabil;
2. diminuarea unor deficiențe de guvernanta corporativă ale societăților europene cotate la bursă, îndeosebi cele legate de implicarea insuficientă a acționarilor și lipsa unei transparențe adecvate, deficiențe care privesc societățile și consiliile de administrație ale acestora, acționarii și consilierii de vot ;

3. instituirea unor standarde adecvate care să asigure o guvernare corporativă funcțională în cazul acestor societăților europene cotate la bursă, în vederea sustenabilității pe termen lung a acestora, nu este doar în interesul statelor membre în care își au sediul aceste societăți, ci și al statelor membre în care acestea își desfășoară activitatea. Măsurile comune adoptate la nivelul UE sunt singurele care pot garanta astfel de standarde comune.

Comisia pentru afaceri europene **sprijină** această inițiativă pentru a diminua deficiențele privind:

- implicarea insuficientă din partea investitorilor instituționali și a administratorilor de active – în privința performanțelor reale (pe termen lung) ale societăților, axându-se deseori pe variațiile prețului acțiunilor și pe structura indicilor pieței de capital;
- corelarea insuficientă între remunerația și performanța administratorilor (societăților cotate la bursă) – întrucât informațiile divulgate de societăți nu sunt complete, clare și comparabile, astfel că acționarii nu au suficiente instrumente pentru a-și exprima opinia cu privire la remunerarea administratorilor;
- lipsa monitorizării de către acționari a tranzacțiilor dintre părți afiliate (între societate și conducerea ei, administratorii organismelor de control sau acționari), întrucât acele operațiuni creează oportunitatea de a obține valori care aparțin societății în detrimentul acționarilor și, în special, al acționarilor minoritari;
- nivelul necorespunzător de transparență al consilierilor de vot, urmare a influenței pe care o dețin aceștia asupra comportamentului de vot al investitorilor;
- exercitarea dificilă și costisitoare a drepturilor care decurg din valorile mobiliare pentru investitori, urmare a lipsei identificării investitorilor, netransmiterii la timp a informațiilor și a drepturilor în lanțul de investiții și, respectiv discriminarea prin prețuri a deținerilor transfrontaliere.

Comisia pentru afaceri europene **consideră** că:

- inițiativa promovează un grad de flexibilitate în privința transparenței și informațiilor solicitate, care ia în considerație varietatea modelelor din dreptul societar: s-ar urmări doar principii de bază privind identificarea acționarilor;
- în cazul acestei inițiative, întrucât Comisia Europeană a ales calea flexibilității dispozițiilor, societățile vor avea posibilitatea de a se adapta regulilor „guvernării corporative” la dimensiunea lor, structura acționariatului și particularitățile sectoriale.
- pentru remunerația administratorilor să fie lăsată la latitudinea societăților structura și nivelul remunerației, astfel ca dispozițiile să asigure numai transparența necesară și un vot al acționarilor;
- statele membre pentru transpunerea viitoarei directive, vor putea utiliza legislația națională care a transpus Directiva 2007/36.

Comisia pentru afaceri europene, luând în considerare *caracterul internațional al pieței de capital a Uniunii*, precum și faptul că luarea de măsuri numai de către statele membre probabil ar genera *seturi de reglementări diferite*, care pot submina sau pot crea obstacole în funcționarea pieței interne, și având în vedere *amplarea efectelor acțiunii*, obiectivele pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii, consideră că propunerea de directivă care susține intervenția normativă pentru a asigura viabilitatea pe termen lung a întreprinderilor din UE, crearea unui mediu atractiv pentru acționari și consolidarea votul transfrontalier prin eficientizarea lanțului de investiții de capital, respectă atât principiul subsidiarității, cât și principiul proporționalității.

*

*

*

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 3 iunie 2014, la care au participat 14 membri din totalul de 26 membri, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2007/36/CE în ceea ce privește încurajarea implicării pe termen lung a acționarilor și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește anumite elemente ale declarației privind guvernanta corporativă, COM (2014) 213, îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității și adoptă prezentul proiect al Notei de informare.*

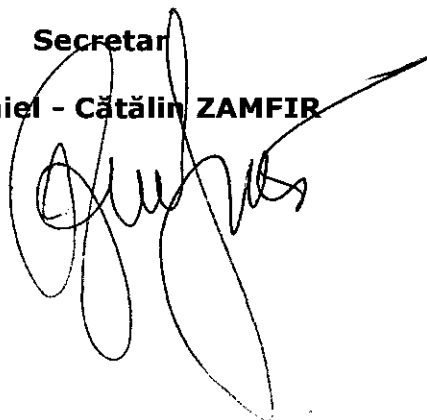
Președinte

Bogdan Radu TÎMPĂU



Secretar

Daniel - Cătălin ZAMFIR



Redactat M.B.