

Cabinet secretar general

Parlamentul României
Camera Deputaților

București, 01.04.2014

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor propuneri legislative și documente de consultare ale Uniunii Europene

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/167 din 31.03.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentul COM(2014)15, care a fost examinat pe fond, **s-a redactat proiect final de opinie.**

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectului final de opinie, adoptat de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâre a Camerei Deputaților, pentru documentul:

- **COM(2014)15** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Un cadru pentru politica privind clima și energia în perioada 2020 – 2030.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social
European și Comitetul Regiunilor - Un cadru pentru politica privind
clima și energia în perioada 2020 -2030
COM (2014) 15**

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al art.40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/162, adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 26.03.2014,

1. Camera Deputaților apreciază accentul pus pe necesitatea de a intensifica semnificativ eforturile actuale pentru a valorifica potențialul considerabil de creștere a eficienței energetice al unor sectoare, cum ar fi locuințele și amintește în acest context de capacitatea arhitecturii tradiționale și a celei numite "verde" de a contribui la atingerea obiectivelor. România ar putea susține în mod semnificativ un astfel de obiectiv prin potențialul său legat de tehnicile și soluțiile constructive tradiționale. În același context, recomandăm Comisiei Europene să revitalizeze preocuparea pentru proiectarea "verde" a locuințelor și spațiilor publice și în același timp să se asigure că suprafețele betonate sunt minimizate, în aplicarea obiectivelor la nivelul Uniunii privind conservarea biodiversității solului.
2. Camera Deputaților salută abordarea Comisiei Europene de a stimula piețele de comercializare cu amănuntul, atât a energiei electrice, cât și a gazului, pentru a deveni mai dinamice și mai competitive, pentru a le permite consumatorilor să beneficieze pe deplin de dereglementarea pieței energetice. În special, susține cu putere punerea la dispoziția consumatorilor a instrumentelor legale și tehnice pentru a cunoaște și

controla consumul propriu și pentru a avea libertatea de a-și alege furnizorii de servicii energetice sau de a produce singuri energie durabilă. De asemenea, consideră că producerea de energie în regim propriu are un potențial insuficient exploatat. În România, dispersia în teritoriu a centrelor locuite este ridicată, ceea ce ar face fezabile astfel de soluții. De aceea ar trebui evaluate progresele în acest domeniu în Uniune și, eventual, Comisia Europeană să propună o acțiune de sprijinire la nivel european.

3. Camera Deputaților susține elaborarea unor planuri naționale în domeniu, dar consideră că orizontul de timp prevăzut, anume de a fi finalizate cu mult înainte de anul 2020 este excesiv de optimist, având în vedere cel puțin perioada necesară de cel puțin doi ani pentru a obține informațiile necesare.
4. Camera Deputaților propune Comisiei Europene să includă parteneriatele estice în viziunea sa strategică pe termen lung în domeniul propunerii, ca scenarii analizate. O astfel de abordare ar însemna un semnal concret și puternic al dorinței de a primi noi membri în familia europeană.
5. Față de propunerea Comisiei de a analiza și formula recomandări pe marginea planurilor statelor membre în ceea ce privește aspectele comune, Camera Deputaților își exprimă rezervele, deoarece o asemenea analiză ar prelungi procesul administrativ cu cel puțin încă un an, fără însă a fi clar în ce ar consta avantajele identificării unor aspecte comune. Conform intenției propunerii, statele membre elaborează și implementează asemenea planuri sub autoritatea proprie, tocmai ca răspuns la specificul fiecărui stat membru în parte. De aceea recomandăm ca planurile să fie doar notificate Comisiei Europene, spre a servi drept bază comună de cunoaștere.
6. Camera Deputaților își exprimă îngrijorarea cu privire la intenția Comisiei Europene de a elimina treptat, în perioada 2020-2030, subvențiile pentru tehnologiile energetice care au ajuns deja în faza de maturitate, inclusiv cele pentru energia din surse regenerabile. Îngrijorarea pornește de la faptul că încă nu există date suficiente și este posibil să nu existe nici în orizontul de timp menționat, în ce privește rentabilitatea investițiilor de acest tip, ținând seama de ciclul de viață îndelungat. Acest lucru este în mod special important pentru România unde aceste investiții au ajuns mai târziu la o mărime importantă din punct de vedere economic și al puterii instalate, comparativ cu alte state membre.

7. Camera Deputaților este conștientă de faptul că există un moment la care se ating limitele teoretice ale eficienței energetice și că emisiile tehnologice sunt inevitabile în unele sectoare, dar atrage atenția că nu există motive pentru a statua că tehnologia de stocare a carbonului (CSC) ar putea fi singura opțiune disponibilă pentru reducerea emisiilor directe provenite din procesele industriale cu amploarea necesară pe termen lung.

Chiar dacă, așa cum intemeiat afirmă Comisia Europeană, intensificarea eforturilor în materie de cercetare-dezvoltare și demonstrarea la nivel comercial a tehnologiei CSC sunt esențiale în următorii zece ani pentru ca această tehnologie să poată fi implementată în orizontul de timp 2030, o astfel de soluție depinde nu doar de maturitatea tehnologică, ci și de alți factori, dintre care sunt de amintit acceptarea publică, amploarea și statornicia proceselor industriale generatoare. În România, care dispune de un potențial ridicat de locații potrivite pentru CSC, este discutabilă susținerea publică a unor astfel de proiecte. În același timp, amplitudinea proceselor generatoare este de așteptat să se micșoreze în timp, din cauza scăderii cererii de energie. În aceste condiții, România recomandă ca tehnologia CSC să fie privită cu adevărat ca o ultimă soluție.

8. Camera Deputaților este preocupată de propunerea Comisiei Europene, adresată Consiliului și Parlamentului European de a analiza aprobarea de ridicare a ponderii energiei din surse regenerabile la 27% la nivelul Uniunii până în anul 2030, de la 20% cât este în prezent.

Camera Deputaților recomandă relaxarea și nuanțarea acestui obiectiv în funcție de mixul energetic al fiecărui stat membru și de condițiile economice concrete ale fiecărui stat membru. În cazul României, conform scenariului prognozat, ponderea de 41% de energie electrică produsă din surse regenerabile în mixul energetic nu poate compensa eforturile necesare pentru dezvoltarea surselor de energie regenerabilă în sectoarele transport și încălzire-răcire.

9. Camera Deputaților atenționează asupra necesității de a se evalua măsura în care, statele membre vor mai beneficia de aceeași libertate de decizie privind mixul energetic național, în condițiile agreării unei ținte minime obligatorii pentru ansamblul Uniunii de 27% și în condițiile introducerii unui mecanism de guvernare în domeniul energiei care oferă Comisiei Europene pârgii de intervenție asupra planurilor naționale privind energia din surse regenerabile, și implicit asupra stabilirii mixului energetic.
10. Camera Deputaților subliniază că proiectele de inițiere a unor tehnologii sau soluții inovatoare în domeniul energiei, ce contribuie la scăderea emisiei de gaze cu efect de seră, care sunt în fază incipientă în acest moment, au nevoie de finanțare europeană cât mai timpurie și consideră

că proiectele de cercetare-dezvoltare în acest domeniu ar trebui sprijinite la nivelul Uniunii.

11. Camera Deputaților consideră că ținta de 40% de reducere a gazelor cu efect de seră reprezintă maximum acceptabil pentru România și numai în condițiile unui acord internațional.
12. Camera Deputaților consideră că propunerea ar câștiga în predictibilitate dacă ar fi stabilite marje de timp diferențiate pentru obiectivele stringente sau minimale - pe termen scurt și mediu și pentru cele la care se acceptă o anumită flexibilitate, fiind stabilite pe termene mai lungi. Ar trebui minimizat riscul de a nu atinge nivelul necesar caracterului demonstrativ al unor programe, risc deja materializat în cazul proiectelor CSC de până în prezent.
13. Camera Deputaților subliniază că deciziile la nivelul Uniunii ar trebui să țină seama de contextul negocierilor internaționale în domeniul schimbărilor climatice și să nu aducă presiuni suplimentare asupra competitivității industriei europene, securității energetice, pieței forței de muncă. Trebuie să se asigure un echilibru între obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și păstrarea locurilor de muncă și a competitivității industriei, precum și creșterea economică.
14. Camera Deputaților solicită o evaluare de impact riguroasă, privind eficiența în termeni de măsuri de punere în aplicare, costuri și beneficii care să permită industriei europene să rămână competitivă. Evaluarea trebuie realizată pentru fiecare stat membru pentru că punctele de plecare sunt diferite, circumstanțele naționale fiind diferite.
15. Camera Deputaților subliniază că distribuirea eforturilor de reducere trebuie realizată într-o manieră echilibrată pe baza unor criterii transparente și echitabile care să asigure o implementare eficientă din punct de vedere al costurilor. Este necesară îmbunătățirea coordonării politicilor, astfel încât pe termen mediu și lung, prețul carbonului să constituie un stimulent suficient de solid pentru a încuraja investițiile în tehnologii cu un conținut scăzut de carbon la nivelul Uniunii. Obiectivele de competitivitate, securitate energetică și suportabilitatea prețului electricității nu trebuie să fie puse în pericol pe termen scurt. Ar trebui luată în calcul sprijinirea rețelelor de transport a energiei dinspre zona balcanică unde se află România spre vestul continentului, ca și analiza potențialului generației a IV-a de reactoare nucleare, mult mai puțin poluante și mai puțin riscante.

16. Camera Deputaților recomandă stabilirea unor acțiuni de încurajare a companiilor comerciale pentru a-și spori interesul în tehnologii cu emisii scăzute de carbon și prin instrumente noi să asigurăm accesul, la acestea, la un cost rezonabil.
17. Camera Deputaților sprijină, în principiu, propunerea legislativă în discuție, considerând că aceasta reprezintă o contribuție relevantă pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă și de asigurare a calității vieții cetățenilor europeni.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan Zgonea

București,
Nr. _____



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 24.03.2014
Nr. 4c-19/167.

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

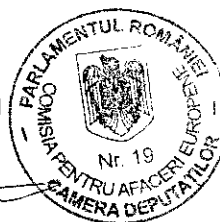
Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 04.02.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

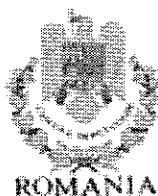
1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Un cadru pentru politica privind clima și energia în perioada 2020 – 2030 [COM (2014) 15]; *examinare fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 26.03.2014
Nr. 4 c-19 / 162

**Proiect de Opinie privind fondul Comunicării
„Un cadru pentru politica privind clima și energia în perioada 2020 -2030”
COM (2014) 15**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării „Un cadru pentru politica privind clima și energia în perioada 2020 - 2030”, COM (2014) 15.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând Comunicarea Comisiei Europene, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Comisia pentru afaceri europene apreciază accentul pus pe necesitatea de a intensifica semnificativ eforturile actuale pentru a valorifica potențialul considerabil de creștere a eficienței energetice al unor sectoare, cum ar fi locuințele și amintește în acest context de capacitatea arhitecturii tradiționale și a celei numite "verde" de a contribui la atingerea obiectivelor. România ar putea contribui în mod relevant la un astfel de obiectiv prin potențialul său legat de tehnicile și soluțiile constructive tradiționale. În același context, Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să revitalizeze preocuparea pentru proiectarea "verde" a locuințelor și spațiilor publice și în același timp să se asigure că suprafețele betonate sunt minimizate, în aplicarea obiectivelor la nivelul Uniunii privind conservarea biodiversității solului.

2. Comisia pentru afaceri europene își exprimă îngrijorarea cu privire la intenția Comisiei Europene de a elimina treptat, în perioada 2020-2030, subvențiile pentru tehnologiile energetice care au ajuns deja în faza de maturitate, inclusiv cele pentru energia din surse regenerabile. Îngrijorarea pornește de la faptul că încă nu există date suficiente și este posibil să nu existe nici în orizontul de timp menționat, în ce privește rentabilitatea investițiilor de acest tip, ținând seama de ciclul de viață îndelungat. Acest lucru este în mod special important pentru România unde aceste investiții au

ajuns mai târziu la o magnitudine importantă din punct de vedere economic și al puterii instalate, comparativ cu alte state membre.

3. Comisia pentru afaceri europene salută abordarea Comisiei Europene de a stimula piețele de comercializare cu amănuntul, atât a energiei electrice, cât și a gazului, pentru a deveni mai dinamice și mai competitive, pentru a le permite consumatorilor să profite pe deplin de dereglementarea pieței energetice. În special, Comisia pentru afaceri europene susține cu putere punerea la dispoziția consumatorilor a instrumentelor legale și tehnice pentru a cunoaște și controla consumul propriu și pentru a avea libertatea de a-și alege furnizorii de servicii energetice sau de a produce singuri energie durabilă. Comisia pentru afaceri europene consideră, însă, că producerea de energie în regim propriu are un potențial insuficient exploatat. În România, dispersia în teritoriul a centrelor locuite este ridicată, ceea ce ar face fezabile astfel de soluții. Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să studieze progresul în acest domeniu în Uniune și, eventual, să propună o acțiune de sprijinire la nivel european.

4. Comisia pentru afaceri europene susține elaborarea unor planuri naționale în domeniu, dar consideră că orizontul de timp prevăzut, anume de a fi finalizate cu mult înainte de 2020, este excesiv de optimist, având în vedere cel puțin perioada necesară de cel puțin doi ani pentru a obține informațiile necesare.

5. Comisia pentru afaceri europene recomandă Comisiei Europene să includă parteneriatele estice în viziunea sa strategică pe termen lung în domeniul propunerii, ca scenarii analizate. O astfel de abordare ar însemna un semnal concret și puternic al dorinței de a primi noi membri în familia europeană.

6. Față de propunerea Comisiei Europene de a analiza și formula recomandări pe marginea planurilor statelor membre în ceea ce privește aspectele comune, Comisia pentru afaceri europene își exprimă rezervele, deoarece o asemenea analiză ar prelungi procesul administrativ cu cel puțin încă un an, fără însă a fi clar în ce ar consta avantajele identificării unor aspecte comune. Conform intenției propunerii, statele membre elaborează și implementează asemenea planuri sub autoritatea proprie, tocmai ca răspuns la specificul fiecărui stat membru în parte. Comisia pentru afaceri europene recomandă ca planurile să fie doar notificate Comisiei Europene, spre a servi drept bază comună de cunoaștere.

7. Comisia pentru afaceri europene este conștientă de faptul că există un moment la care se ating limitele teoretice ale eficienței energetice și că emisiile tehnologice sunt inevitabile în unele sectoare, dar atrage atenția ca nu există motive pentru a statua că tehnologia de stocare a carbonului (CSC) ar putea fi singura opțiune disponibilă pentru reducerea emisiilor directe provenite din procesele industriale cu amploarea necesară pe termen lung.

Chiar dacă, așa cum intemeiat afirmă Comisia Europeană, intensificarea eforturilor în materie de Cercetare-Dezvoltare și demonstrarea la nivel comercial a tehnologiei CSC sunt esențiale în următorii zece ani pentru ca această tehnologie să poată fi implementată în orizontul de timp 2030, o astfel de soluție depinde nu doar de maturitatea tehnologică, ci și de alți factori, dintre care sunt de amintit acceptarea publică și magnitudinea și constatarea proceselor industriale generatoare. În România,

care dispune de un potențial ridicat de locații potrivite pentru CSC, este discutabilă susținerea publică a unor astfel de proiecte. În același timp, magnitudinea proceselor generatoare este de așteptat să scadă în timp, din cauza scăderii cererii de energie. În aceste condiții, România recomandă ca tehnologia CSC să fie privită ca o soluție cu adevărat de ultimă instanță.

8. Comisia pentru afaceri europene este preocupată de propunerea Comisiei Europene, adresată Consiliului și Parlamentului European de a analiza aprobarea de ridicare a ponderii energiei din surse regenerabile la 27% la nivelul Uniunii până în 2030, de la 20% cât este în prezent.

Comisia pentru afaceri europene recomandă relaxarea și nuanțarea acestui obiectiv în funcție de mixul energetic al fiecărui stat membru și de condițiile economice concrete ale fiecărui stat membru. În cazul României, conform scenariului prognozat, ponderea de 41% de energie electrică produsă din surse regenerabile în mix-ul energetic nu poate compensa eforturile necesare pentru dezvoltarea surselor de energie regenerabilă în sectoarele transport și încălzire-răcire.

9. Comisia pentru afaceri europene atrage atenția Comisiei Europene asupra necesității de a **evalua măsura în care, în condițiile agreării unei ținte minime obligatorii pentru ansamblul Uniunii de 27% și în condițiile introducerii unui mecanism de guvernare în domeniul energiei**, care oferă Comisiei Europene pârghii de intervenție asupra planurilor naționale privind energia din surse regenerabile, și implicit asupra stabilirii mix-ului energetic, **statele membre vor mai beneficia de aceeași libertate de decizie privind mix-ul energetic național.**

10. Comisia pentru afaceri europene subliniază că proiectele de inițiere a unor tehnologii sau soluții inovatoare în domeniul energiei și care contribuie la scăderea emisiei de gaze cu efect de seră, care sunt în fază incipientă în acest moment, au nevoie de finanțare europeană cât mai timpurie și consideră că proiectele de cercetare - dezvoltare în acest domeniu ar trebui sprijinite la nivelul Uniunii.

11. Comisia pentru afaceri europene consideră că ținta de 40% de reducere a gazelor cu efect de seră reprezintă maximul acceptabil pentru România și numai în condițiile unui acord internațional.

12. Comisia pentru afaceri europene consideră că propunerea ar câștiga în predictibilitate dacă ar fi stabilite marje de timp diferențiate pentru obiectivele stringente sau minimale - pe termen scurt și mediu și pentru cele la care se acceptă o anumită flexibilitate, fiind stabilite pe termene mai lungi. Ar trebui minimizat riscul de a nu atinge nivelul necesar caracterului demonstrativ al unor programe, risc deja materializat în cazul proiectelor CSC de până în prezent.

13. Comisia pentru afaceri europene subliniază că deciziile la nivelul Uniunii ar trebui să țină seama de contextul negocierilor internaționale în domeniul schimbărilor climatice și să nu aducă presiuni suplimentare asupra competitivității industriei europene, securității energetice, pieței forței de muncă. Trebuie să se asigure un echilibru între obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și păstrarea locurilor de muncă și a competitivității industriei, precum și creșterea economică.

14. Comisia pentru afaceri europene solicită o evaluare de impact riguroasă, privind eficiența în termeni de măsuri de implementare, costuri și beneficii care să permită

industriei europene să rămână competitivă. Această evaluare trebuie realizată pentru fiecare stat membru pentru că punctele de plecare sunt diferite, circumstanțele naționale fiind diferite.

15. Comisia pentru afaceri europene subliniază că distribuirea eforturilor de reducere trebuie realizată într-o manieră echilibrată pe baza unor criterii transparente și echitabile care să asigure o implementare eficientă din punct de vedere a costurilor. Este necesară îmbunătățirea coordonării politicilor, astfel încât pe termen mediu și lung, prețul carbonului să constituie un stimulent suficient de solid pentru a încuraja investițiile în tehnologii cu un conținut scăzut de carbon la nivelul Uniunii. Obiectivele de competitivitate, securitate energetică și suportabilitatea prețului electricității nu trebuie să fie puse în pericol pe termen scurt. Ar trebui luată în calcul sprijinirea rețelelor de transport a energiei dinspre zona balcanică unde se află România spre vestul continentului, ca și analiza potențialului generației a IV-a de reactoare nucleare, mult mai puțin poluante și mai puțin riscante.

16. Comisia pentru afaceri europene recomandă stabilirea unor acțiuni de încurajare a companiilor comerciale pentru a-și spori interesul în tehnologii cu emisii scăzute de carbon și prin instrumente noi să asigurăm accesul, la acestea, la un cost rezonabil.

Comisia pentru afaceri europene sprijină pe fond propunerea legislativă în discuție, ca o contribuție relevantă pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă și de asigurare a calității vieții cetățenilor europeni.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 25 și 26 martie 2014, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniile relevante.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Secretar,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU

Ana BIRCHALL

FA