

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 27.10.2014



NR. REF. 352



Parlamentul României Camera Deputaților

DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI EXTERNE
Centrul pentru cooperare internațională bilaterală

București, 15 octombrie 2014
Nr. 15c/696

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1092 din 24.10.2014

INFORMARE

**privind vizita în Regatul Țărilor de Jos
a delegației comune a Grupului din Parlamentul României pentru combaterea
traficului de persoane și a Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport din
Camera Deputaților**

În perioada 30 septembrie – 3 octombrie 2014, o delegație comună a Grupului din Parlamentul României pentru combaterea traficului de persoane și a Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport din Camera Deputaților, condusă de domnul deputat Angel Tîlvăr, președintele Comisiei pentru afaceri europene și coordonatorul Grupului pentru combaterea traficului de persoane, a efectuat o vizită în Regatul Țărilor de Jos.

Din delegația parlamentară română au mai făcut parte domnii deputați: Florin-Costin Pâslaru, membru al Grupului pentru combaterea traficului de persoane, secretar al Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă, Sorin-Avram Iacovan și Kereskényi Gábor, vicepreședinte și, respectiv, membru în Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport. Pe tot parcursul vizitei, delegația a fost însoțită de E.S. doamna Ireny Comaroschi, ambasadorul României în Regatul Țărilor de Jos.

Vizita a avut loc ca urmare a invitației primite din partea doamnei Tanja Jadnanansing, președintele Comisiei pentru securitate și justiție din Camera Reprezentanților a Parlamentului Regatului Țărilor de Jos, și și-a propus evidențierea de noi aspecte pe tema traficului de persoane, în continuarea dialogului demarat la București, cu ocazia vizitei delegației parlamentare olandeze, din luna mai 2014. Totodată, în contextul acestei vizite, au fost inițiate schimburi bilaterale la nivelul comisiilor de educație din cele două foruri legislative și au fost discutate subiecte de actualitate și de interes comun.

Programul vizitei a cuprins întreveneri cu doamna Tanja Jadnanansing, președintele Comisiei pentru securitate și justiție, cu doamna Ockje Tellegen, vicepreședintele Comisiei pentru cultură, educație și media, și cu membri ai celor două comisii din Camera Reprezentanților, cu reprezentanți ai Ministerului pentru Securitate și Justiție, Ministerului Afacerilor Sociale, Ministerului Educației, Culturii și Științei, cu doamna Corinne Dettmeijer-Vermeulen, Raportorul național olandez pentru combaterea

traficului de persoane și a violenței sexuale împotriva copiilor, precum și întâlniri cu ONG-uri cu activitate specifică în domeniul traficului de persoane, reprezentanți ai poliției, etc.

Discuțiile s-au axat pe teme precum cauzele și tendințele traficului de persoane în cele două țări, implicarea ONG-urilor în relocarea și ajutorarea victimelor, rolul raportorului național, a agențiilor naționale specializate și a parlamentelor naționale, aspecte legislative comparative, utilizarea fondurilor europene destinate integrării romilor, educație și prevenție etc. Referitor la segmentul de educație al vizitei, întâlnirile avute de delegația parlamentară română cu reprezentanți ai Comisiei pentru cultură, educație și media din Camera Reprezentanților și ai Ministerului Educației au adus în prim plan subiecte ca îmbunătățirea legislației în domeniul educației, finanțarea învățământului, managementul conducerii unităților de învățământ. Partea olandeză a făcut o prezentare a sistemului de învățământ, evidențiind particularitățile acestuia, cu accent pe facilitățile acordate studenților și cadrelor didactice, în timp ce demnitarii români s-au arătat interesați în mod deosebit de structura învățământului vocațional, șomajul în rândul tinerilor, politicile pentru prevenirea părăsirii timpurii a școlii.

Pe parcursul vizitei, interlocutorii olandezi au făcut scurte prezentări ale modului de manifestare a traficului de persoane, oferind repere relevante din activitatea desfășurată la nivel legislativ și executiv, tendințe și răspunsuri adaptate la context, ale factorilor implicați. A fost subliniată necesitatea aducerii acestei probleme în rândul priorităților de pe agendele cât mai multor țări, de a fi începută educația în vederea prevenirii de timpuriu pentru a se conștientiza gravitatea fenomenului, corelată cu o schimbare de atitudine a opiniei publice față de victime, centrată pe toleranță și reintegrare.

Întâlnirea cu doamna Tanja Jadnanansing, președintele Comisiei pentru securitate și justiție, precum și cu membri ai comisiei, a constituit un bun prilej de continuare și de întregire a schimbului de opinii inițiat cu ocazia vizitei delegației olandeze în România, cu elemente suplimentare, de actualitate, care să fie în beneficiul ambelor părți.

Partea română a evidențiat că, în ultimii ani, România a făcut eforturi deosebite pentru diminuarea traficului de persoane, cu accent pe aspectul prevenirii fenomenului, în acest sens, la nivel național fiind realizată o hartă a zonelor cu un înalt grad de recrutare și a specificului activității pe care urmează să o desfășoare persoana recrutată: prostituție, muncă forțată, cerșetorie. Pentru a avea o perspectivă mai cuprinzătoare de abordare a fenomenului, partea română a susținut că se impune o definiție mai clară a termenului de „victimă” și a avansat propunerea de stabilire la nivel european a unui profil al victimelor, dar și a celor ce le recrutează, pe baza informațiilor adunate de fiecare țară și a cercetărilor realizate până în acest moment. De asemenea, colaborarea dintre cele două părți, la nivel de experți, s-a conturat ca o necesitate, mai ales în ceea ce privește segmentul de combatere al traficului de persoanelor, în scopul exploatării prin muncă, propunerea făcută în acest sens de domnul deputat Angel Tîlvăr, având ca obiectiv principal protejarea cetățenilor români care ar putea fi atrași de false oportunități de angajare.

Plecând de la premisa dezvoltării unei cooperări cât mai strânse, interlocutorii olandezi au arătat deschidere în împărtășirea de experiență și schimburi de informații în vederea diminuării acestui fenomen, mai ales că, în acest moment, în Olanda, marea majoritate a victimelor rezultate ca urmare a traficului de persoane provin din România, Ungaria, Moldova, Bulgaria, etc. Aceeași tendință se manifestă și în cazul exploatării forței de muncă de rețelele organizate de trafic, când cetățeni din state ca cele mai sus amintite, care ajung să lucreze în Olanda, primesc remunerații mult mai mici decât cele ale olandezilor, în condițiile în care și unii și alții prestează aceeași muncă. Referitor la acest aspect, reprezentanții Ministerului Afacerilor Sociale au subliniat că autoritățile olandeze încurajează migrația forței de muncă ca principiul fundamental al Uniunii Europene, dar

trebuie acordat un plus de atenție categoriilor vulnerabile, care din cauze precum sărăcia, ajung victime ale traficului de persoane.

Vorbitorii olandezi au mai arătat că, printre victimele din România, o mare parte sunt de etnie romă și s-au arătat interesate de modul în care au fost utilizate fondurile europene accesate de autoritățile române pentru integrarea membrilor acestei etnii, precum și a celor destinate dezvoltării zonelor defavorizate.

Răspunzând acestor probleme, partea română a arătat că au fost și sunt derulate politici care au ca scop combaterea sărăciei și a excluziunii sociale și au fost făcute o serie de precizări cu privire la importanța acordată de România în vederea integrării comunităților de romi, abordarea autorităților române în utilizarea fondurilor europene fiind una integrată. Dincolo de asta, premisa de bază este că atunci când în Parlamentul României este analizată și dezbătută problema traficului de persoane, discuțiile nu tratează acest subiect pe criterii etnice, ci se fac referiri la toți cetățenii români, în general.

În acest sens, s-a precizat că incluziunea socială a romilor reprezintă o prioritate pe termen lung a Guvernului României, România implementând, în prezent, Strategia Guvernamentală pentru includerea cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012-2020. Aceasta fost elaborată pe baza cadrului UE 2011 și, în principal, se referă la accesul la educație, locuri de muncă, servicii de sănătate și locuințe. În plus, axele prioritare specifice din cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane au fost folosite pentru a îmbunătăți situația grupurilor vulnerabile, printre acestea aflându-se și romii, aspect ce se dorește a fi și mai bine conturat în noua perioadă financiară 2014-2020. Acțiunile desfășurate în domeniile educației și sănătății au fost recunoscute, inclusiv la nivel european, ca având un impact pozitiv asupra acestei etnii, România fiind un pionier în domeniul medierii pentru romi. La acestea se adaugă și faptul că au fost create structuri guvernamentale cu activitate specifică în domeniu, că reprezentanți ai comunității rome sunt consilieri ai Prim-ministrului României sau membri ai Parlamentului României și ai Parlamentului European. Pe de altă parte, trebuie acceptat faptul că integrarea romilor reprezintă o problemă europeană, deoarece cetățeni de origine romă există în aproape fiecare stat membru al UE și, în concluzie, trebuie tratată ca atare, la nivel european. Nu trebuie omisă că, în general, aceștia au o cultură proprie, dezvoltată timp de secole, și o mentalitate diferită, ceea ce presupune un efort suplimentar de convingere pentru acceptarea unui nou mod de comportament, fără încălcarea normelor.

În ceea ce privește legislația națională privind traficul de persoane, oficialii români au precizat pe parcursul vizitei că România a înregistrat evoluții semnificative, dispunând în acest moment de un cadru care oferă un răspuns bazat pe realitățile și legislația europeană în materie, care constă în Strategia națională în domeniul prevenirii, asistenței victimelor și combaterii traficului de persoane 2012 – 2016, completată de Planul național de acțiune 2012-2014. Ca stat membru al Uniunii Europene, România a transpus în legislația națională elementele din acquis-ul comunitar referitoare la traficul de persoane, având în acest moment un cadru legislativ comprehensiv, care acoperă toate formele de manifestare ale fenomenului.

În context, domnul deputat Angel Tîlvăr a făcut o scurtă prezentare a Grupului din Parlamentul României pentru combaterea traficului de persoane, creat în 2009, la inițiativa domnului Valeriu Zgonea, președintele Camerei Deputaților, a activităților desfășurate în ultima perioadă, a colaborărilor cu Ministerul Justiției și cu Agenția Națională pentru Combaterea Traficului de Persoane, precum și a obiectivelor și țințelor pe care Grupul și le-a propus pentru viitor. În context, au fost prezentate rezultatele ultimelor audieri care au avut loc în Parlamentul României, organizate de Grupul pentru combaterea traficului de persoane, și a fost oferit interlocutorilor olandezi Raportul pe anul 2013 a Grupului,

arătându-se că, în abordarea acestui fenomen complex, s-a implicat întreaga clasă politică românească, indiferent de afilierea politică.

Aceeași linie a evidențierii aspectelor legislative a fost urmată și la întâlnirea de la Ministerul pentru Securitate și Justiție, unde discuțiile s-au axat pe reglementările care vizează cetățenii străini ilegal aflați pe teritoriul țării, dar care, în calitate de victimă sau martor, raportează autorităților olandeze un caz de trafic de persoane, ceea ce le permite să rămână temporar în Țările de Jos, în mod legal, în cursul anchetei și al urmăririi penale a persoanei care înfăptuiește traficul uman. Aceste prevederi se pot aplica și victimelor sau martorilor traficului de ființe umane, care au sesizat poliția despre un caz de trafic și pentru care o decizie cu privire la o cerere de permis de ședere pentru azil pe o perioadă determinată de timp nu a fost încă luată, în cazul în care aceștia nu doresc să mai aștepte până la decizia privind solicitarea permisului de ședere. Experții olandezi au arătat că, în conformitate cu reglementărilor privind rezidența, victima sau martorul, care sesizează traficul de ființe umane la poliție sau cooperează în alt mod cu autoritățile competente, primește, pe motive umanitare temporare, de la Serviciul de Imigrări, un permis de ședere pe durata cercetărilor și a urmăririi penale. Scopul acestor prevederi constă atât în oferirea de protecție posibilelor victime, cât și în stimularea cooperării cu poliția. Având în vedere că traficul de ființe umane este un fenomen transfrontalier, este mai mult decât necesară o strânsă colaborare la nivel internațional, în format bi și multilateral, cu participări la proiecte și parteneriate în domeniu, dezvoltate pentru a juca un rol important în lupta pentru combaterea sa. Interlocutorii olandezi au arătat că, în urma cooperării cu Organizația Internațională pentru Migrație, în anul 2013, un număr de 5 victime ale traficului de persoane au fost ajutate să revină în România, acestea luând, în mod voluntar, decizia de a se întoarce în țara de origine.

Întâlnirea cu Raportorul național olandez pentru combaterea traficului de persoane și a violenței sexuale împotriva copiilor a oferit cadrul pentru a fi aduse în prim plan noi aspecte de interes comun pe problematica traficului de persoane, cum ar fi cauzele și formele pe care le ia acest fenomen, aria întinzându-se de la binecunoscuta exploatare pentru servicii sexuale, la exploatarea pentru muncă în agricultură sau construcții, pentru cerșetorie sau alte activități infracționale. Un alt segment care necesită o atenție sporită este cel al mamelor purtătoare de sarcină pentru alte cupluri, deoarece aceste persoane pot cădea foarte ușor în capcanele unor rețele organizate, următorul pas putând fi traficul de organe. Raportorul național olandez a subliniat că cele mai expuse categorii, în general, la traficul de persoane, sunt femeile și copiii, în special tinerele cu vârste între 18-23 ani, în procent de aprox. 75%, motiv pentru care s-a mers pe ideea de a trata aceste femei ca pe victime care au nevoie de consiliere și integrare în societate și nu ca pe femei cu probleme. Interlocutorul olandez a arătat că, în mod evident, prostituția nu este sinonimă cu traficul de persoane, dar conform datelor înregistrate până în acest moment, acesta s-a dovedit a fi sectorul din care provin cele mai multe victime, ceea ce presupune nu numai politici naționale adecvate, ci și o implicare mai mare a autorităților locale. Pe parcursul întâlnirii, doamna Corinne Dettmeijer-Vermeulen a făcut și o prezentare a Instituției Raportorului național olandez, a mandatului pe care-l deține, punctând că, din 2009, acestuia i s-a adăugat, pe lângă segmentul de combatere a traficului de ființe umane, și partea de pornografie infantilă, pentru ca din 2012, aceasta să fie regândită sub forma violenței sexuale asupra copiilor.

Pe parcursul discuțiilor avute cu oficialii olandezi, partea română a remarcat o serie de diferențe care apar atunci când sunt avansate date statistice referitoare la fenomen în ansamblu, ceea ce conduce la o imagine distorsionată a realității. În vederea evitării unor astfel de situații, domnul deputat Angel Tîlvăr a propus crearea unor baze de date comune care să stea la baza tuturor cercetărilor și a schimburilor de informații, propunere acceptată de interlocutorii olandezi. Aspecte suplimentare referitoare la acest subiect

urmează a fi discutate la Conferința pentru combaterea traficului de persoane care va fi organizată la București, în luna aprilie 2015, eveniment la care interlocutorii olandezi au fost invitați să participe. În context, demnitarii români au apreciat activitatea și buna colaborare dintre ONG-urile olandeze care se ocupă de reintegrarea victimelor traficului de persoane (de exemplu Bright Fame, Scarlate Cord). Totodată, s-a desprins dorința comună de a menține o colaborare internațională substanțială, atât între parlamentele naționale, cât și cu organizațiile cu activitate relevantă în acest domeniu.

În general, cu ocazia convorbirilor s-a conturat viziunea comună față de o serie de probleme de actualitate și de interes, și implicit dorința de identificare a unor soluții care să conducă la prevenirea și menținerea sub control a unui fenomen atât de complex, precum traficul de persoane. Oficialii olandezi au evidențiat bunele relații bilaterale dintre cele două țări și au apreciat în mod deosebit activitatea în Regatul Țărilor de Jos a ES doamna Ireny Comaroschi, Ambasadorul României la Haga.

Vizita delegației parlamentare române a constituit un element important în dinamizarea relațiilor dintre cele două Parlamente și a evidențiat rolul comisiilor de specialitate în angajarea părților într-un dialog deschis și constructiv pe subiecte aflate nu numai pe agenda bilaterală, ci și pe cea europeană.

Deputat **Angel Tîlvăr**

Președintele Comisiei pentru afaceri europene

Red. Elena Burcioagă,
Consilier parlamentar