

**Parlamentul României  
Camera Deputaților  
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12 februarie 2014

Nr. 4 c-19 / 51 .

**PROIECT FINAL DE OPINIE**

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu -  
Consolidarea dimensiunii sociale a Uniunii Economice și Monetare  
COM (2013) 690**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Consolidarea dimensiunii sociale a Uniunii Economice și Monetare, COM (2013) 690.

- A. Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-7/578/11 decembrie 2013, adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială în cadrul ședinței din 9 decembrie 2013;
- B. Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-2/518/30 octombrie 2013, adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în cadrul ședinței din 29 octombrie 2013;
- C. Având în vedere Nota Direcției piață internă și politici sectoriale din Ministerul afacerilor externe, din 22 octombrie 2013;
- D. Având în vedere informațiile transmise la data de 28 noiembrie 2013 de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice;
- E. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 24 octombrie 2013, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

### ***Comisia pentru afaceri europene:***

1. Ia act că prezenta comunicare completează dezbaterile privind aprofundarea Uniunii Economice și Monetare (UEM), și urmează Blueprint-ului Comisiei privind o UEM profundă și autentică, publicat în noiembrie 2012, unde sunt prevăzute coordonarea și supravegherea politicilor de ocupare și sociale ce ar trebui să fie consolidate în cadrul UEM;
2. Ia act și subscrie ideile degajate din foaia de parcurs pentru finalizarea UEM generată la Consiliul European din 13-14 decembrie 2012, prin care procesul de finalizare a UEM se va baza pe cadrul instituțional și juridic al UE. *Procesul va fi deschis și transparent față de statele membre care nu folosesc moneda unică.* Pe parcursul întregului proces, integritatea pieței unice va fi respectată pe deplin, inclusiv în cadrul diferitelor propuneri legislative care vor fi făcute;
3. Ia act că în iunie 2013, șefii de stat și de guvern au agreeat trei elemente pentru întărirea dimensiunii sociale a UEM:
  - o mai bună monitorizare a situației sociale și a celei de pe piața muncii în cadrul UEM, în special prin intermediul indicatorilor sociali și cei privind ocuparea în cadrul Semestrului European;
  - o mai bună coordonare a politicilor sociale și de ocupare, cu respectarea competențelor naționale;
  - rolul cheie al partenerilor sociali și al dialogului social, inclusiv la nivel național.
4. Ia act că pentru a îmbunătăți guvernarea economică în cadrul UEM, menținând în același timp structura și obiectivele sistemului de guvernare economică pentru UE în ansamblu, comunicarea propune :
  - dezvoltarea unui tablou de bord cu indicatori cheie sociali și de ocupare pentru a urmări aspectele relevante pentru buna funcționare a întregului UEM ;
  - extinderea numărului de indicatori care stau la baza raportului anual privind mecanismul de alertă (AMR) pentru a reflecta mai bine implicațiile sociale ale dezechilibrelor macroeconomice. Aceștia ar putea include: rata de participare, rata șomajului de lungă durată, rata șomajului în rândul tinerilor și rata riscului de sărăcie și excluziune socială ;
  - includerea unei secțiuni referitoare la ocuparea forței de muncă și evoluțiile sociale din Statele Membre în revizuirile ce urmează exercițiului AMR ;
  - consolidarea coordonării ocupării forței de muncă și a politicilor sociale în cadrul semestrului european prin promovarea celor mai bune practici din Statele Membre.
5. Ia act și susține Comisia Europeană în privința tabloului de bord care trebuie să cuprindă 5 indicatori cheie sociali și de ocupare, după cum urmează:
  - rata șomajului;
  - rata NEETs;

- schimbarea în venitul disponibil brut real al gospodăriilor;
- rata riscului de sărăcie 18 – 64 (%) (+ valoarea indicativă de prag);
- inegalitatea (raport S80/S20).

Tabloul de bord este un instrument analitic pentru a evidenția eventuale divergențe față de tendințele istorice sau față de media UEM. Propunerea pentru tabloul de bord ar trebui să poată fi inclusă în Semestrul European 2014 ;

6. În act de faptul că pentru dezvoltarea unei adevărate dimensiuni sociale, bugetul Uniunii Europene trebuie fructificat pe deplin. Fondurile Europene Structurale și de Investiții vor continua să sprijine punerea în aplicare a reformelor necesare și modernizarea politicilor sociale în Statele Membre. Fondul Social European va continua să joace un rol foarte important în special în pregătirea Acordurilor de Parteneriat și a Programelor Operaționale în Statele Membre;
7. În act și susține că politicile economice trebuie să fie orientate pe deplin către promovarea unei creșteri economice puternice, durabile și favorabile incluziunii, către asigurarea disciplinei bugetare, către consolidarea competitivității și stimularea ocupării forței de muncă, în special a ocupării forței de muncă în rândul tinerilor, pentru ca Europa să rămână o economie socială de piață extrem de competitivă și pentru menținerea modelului social european;
8. În act că dialogul social la nivelul UE joacă un rol esențial în promovarea economiei sociale de piață, aducând beneficii angajatorilor, lucrătorilor, economiei și societății în ansamblu. La nivelul UE, partenerii sociali participă de două ori pe an la un dialog macroeconomic și desfășoară, cu aceeași regularitate, schimburi de opinii la cel mai înalt nivel politic în cadrul reuniunii sociale tripartite la nivel înalt. Atât dialogul macroeconomic, cât și reuniunea socială tripartită reprezintă oportunități importante de a implica partenerii sociali în semestrul european;
9. Consideră că structura actuală a desfășurării dialogurilor tematice în cadrul EMCO și CPS ar trebui să fie dezvoltată și raționalizată. Procesul de consultare ar putea fi completat prin reuniuni ad hoc sau prin metode de lucru care să permită o mai bună implicare a partenerilor sociali în discuțiile privind problemele politice relevante, ținând seama de responsabilitatea lor specifică și de natura potențial sensibilă a problemelor pentru partenerii sociali;
10. Achițează la poziția MMFPSPV prin care România susține utilizarea unui tablou de bord al indicatorilor sociali și de ocupare a forței de muncă în cadrul Raportului comun privind ocuparea forței de muncă, formulând însă următoarele observații:
  - considerăm că indicatorii sunt, în principiu, un bun exercițiu de monitorizare a progreselor înregistrate de statele membre în zonele critice. Cu toate acestea unele dintre ele ar putea fi uneori dificil de monitorizat mai ales pentru noile state membre, în cazul în care capacitatea lor administrativă este în proces de consolidare (orice instrument de monitorizare nou introdus presupune costuri administrative). Mai mult decât atât, pentru noile state membre, inclusiv pentru România, tendințele istorice nu sunt deosebit de relevante și, prin urmare, monitorizarea performanței pe această bază poate fi înșelătoare;
  - performanța măsurată față de media UEM înseamnă a compara țări care cu siguranță se află pe tendințe convergente din punct de vedere economic pe

măsură ce integrarea se adâncește, dar care, istoric, au înregistrat în anumite momente tendințe puternic divergente. Combinând în mod corespunzător criteriul tendinței istorice și media UEM ca repere de evaluare a performanței, precum și ținând cont de implementarea ulterioară a măsurilor și acțiunilor, inclusiv a celor corective, în timp ce ar putea fi utilă în principiu și aplicabilă pentru țările de bază ale UEM, ar putea induce - în faza de început cel puțin, mai multe efecte nedorite pentru noile State Membre, inclusiv pentru România;

11. Apreciază că pentru România, consolidarea dimensiunii sociale în cadrul Uniunii Economice și Monetare este la fel de importantă ca și pentru statele din zona Euro, trebuind să fie luată în considerare în stabilirea politicilor economice. Din perspectiva României, dimensiunea socială a UEM poate fi consolidată printr-o coordonare mai bună și o monitorizare a politicilor și a evoluțiilor în domeniul social și al ocupării forței de muncă în cadrul Semestrului European. Este necesar însă să se evite crearea unei poveri administrative suplimentare pentru statele membre în ceea ce privește monitorizarea și procedurile de raportare.

\*\*\*

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 11 și 12 februarie 2014, în prezența a 16 dintre cei 27 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

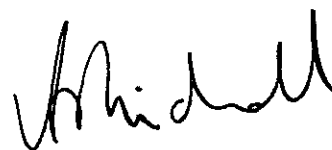
Președinte,

**Bogdan Radu ȚÎMPĂU**



Secretar,

**Ana BIRCHALL**



Redactat: MMM

# Parlamentul României



|                                   |      |      |
|-----------------------------------|------|------|
| COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE |      |      |
| INTRARE/IEȘIRE                    | 834  |      |
| ZIUA                              | LUNA | ANUL |
| 31                                | 10   | 2013 |

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci**

**București, 30.10.2013  
Nr. 4c-2/518/22.10.2013**

*Biroului Permanent al Camerei Deputaților,*

*Comisiei de afaceri europene*

## PROIECT DE OPINIE

### **privind comunicarea Comisiei privind CONSOLIDAREA DIMENSIUNII SOCIALE A UNIUNII ECONOMICE ȘI MONETARE COM (2013) 690**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 14.10.2013 pentru examinarea pe fond, cu Comunicarea Comisiei privind CONSOLIDAREA DIMENSIUNII SOCIALE A UNIUNII ECONOMICE ȘI MONETARE COM (2013) 690.

La 28 noiembrie 2012, Comisia Europeană a adoptat un proiect pentru o uniune economică și monetară (UEM) profundă și veritabilă, prezentând o viziune privind o arhitectură puternică și stabilă pentru componentele politice, bugetare și economice ale UEM. Consiliul European din decembrie 2012 a sprijinit dezvoltarea dimensiunii sociale a UEM, inclusiv a dialogului social.

În acest scop, Consiliul European din iunie 2013 a reamintit că dimensiunea socială ar trebui să fie consolidată și a subliniat că este important să se monitorizeze mai bine și să se țină cont de situația socială și a pieței muncii din UEM, în special prin utilizarea unor indicatori sociali și privind ocuparea forței de muncă, în contextul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice.

De asemenea, Consiliul a subliniat necesitatea de a îmbunătăți coordonarea politicilor sociale și privind ocuparea forței de muncă, cu respectarea deplină a

competențelor naționale, precum și rolul partenerilor sociali și al dialogului social, atât la nivelul UE, cât și la nivel național.

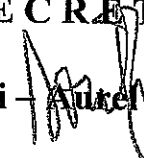
La dezbaterile acestei comunicări au fost prezenți, în calitate de invitați, domnul Alexandru Hoza din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și doamna Liana Ramona Mostenescu din partea Ministrului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

În urma analizei acestui material, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, adoptată în ședința din data de 29.10.2013, este următoarea:

Comisia pentru buget, finanțe și bănci

- a luat act despre comunicarea Comisiei care subliniază faptul că: pentru dezvoltarea unei adevărate dimensiuni sociale, bugetul Uniunii Europene trebuie exploatat pe deplin, Fondurile Europene Structurale și de Investiții vor continua să sprijine punerea în aplicare a reformelor necesare și modernizarea politicilor sociale în statele membre, Fondul Social European va continua să joace un rol foarte important în special în pregătirea Acordurilor de Parteneriat și a Programelor Operaționale în statele membre;
- consideră că dimensiunea socială a UEM poate fi consolidată printr-o coordonare mai bună și o monitorizare a politicilor și a evoluțiilor în domeniul social și al ocupării forței de muncă în cadrul Semestrului European. Este necesar însă să se evite crearea unei poveri administrative suplimentare pentru statele membre în ceea ce privește monitorizarea și procedurile de raportare.

  
**PRESEDINTE,**  
**Gheorghe DRAGOMIR**

**SECRETAR,**  
  
**Mihai – Aurel DONTU**

*Consilier parlamentar,  
Luminița Ana Ghiorguiu*



# **Parlamentul României Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ**

**București,** 11 decembrie 2013  
**Nr.** 4c-7/578

## **PROIECT DE OPINIE**

### **privind comunicarea Comisiei privind CONSOLIDAREA DIMENSIUNII SOCIALE A UNIUNII ECONOMICE ȘI MONETARE COM(2013)690**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu „*Comunicarea comisiei privind CONSOLIDAREA DIMENSIUNII SOCIALE A UNIUNII ECONOMICE ȘI MONETARE*”- COM (2013)690, în vederea examinării pe fond.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 09 decembrie 2013.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că la data de 28 noiembrie 2012, Comisia Europeană a adoptat un proiect pentru o uniune economică și monetară (UEM) profundă și veritabilă, prezentând o viziune privind o arhitectură puternică și stabilă pentru componentele politice, bugetare și economice ale UEM. Consiliul European din decembrie 2012 a sprijinit dezvoltarea dimensiunii sociale a UEM, inclusiv a dialogului social, motiv pentru care în iunie 2013 a reamintit că dimensiunea socială ar trebui să fie consolidată și a subliniat că este important să se monitorizeze mai bine și să se țină cont de situația socială și a pieței muncii din UEM, în special prin utilizarea

unor indicatori sociali și privind ocuparea forței de muncă, în contextul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice.

De asemenea, Consiliul a subliniat necesitatea de a îmbunătăți coordonarea politicilor sociale și privind ocuparea forței de muncă, cu respectarea deplină a competențelor naționale, precum și rolul partenerilor sociali și al dialogului social, atât la nivelul UE, cât și la nivel național. La rândul său, Parlamentul European și-a exprimat punctul de vedere cu privire la prioritățile pentru realizarea unei veritabile uniuni economice și monetare (UEM), în special recomandând un pact social pentru Europa.

Comunicarea privind dimensiunea socială a UEM propune un set de măsuri pentru a îmbunătăți guvernanta economică în cadrul UEM, menținând în același timp structura și obiectivele sistemului de guvernanță economică pentru UE în ansamblu, respectiv:

- dezvoltarea unui tablou de bord cu indicatori cheie sociali și de ocupare pentru a urmări aspectele relevante pentru buna funcționare a întregului UEM;
- extinderea numărului de indicatori care stau la baza raportului anual privind mecanismul de alertă (AMR) pentru a reflecta mai bine implicațiile sociale ale dezechilibrelor macroeconomice. Aceștia ar putea include: rata de participare, rata șomajului de lungă durată, rata șomajului în rândul tinerilor și rata riscului de sărăcie și excluziune socială;
- includerea unei secțiuni referitoare la ocuparea forței de muncă și evoluțiile sociale din statele membre în revizuirile ce urmează exercițiului AMR
- consolidarea coordonării ocupării forței de muncă și a politicilor sociale în cadrul Semestrului European prin promovarea celor mai bune practici din statele membre.

Comunicarea subliniază faptul că pentru dezvoltarea unei adevărate dimensiuni sociale, bugetul Uniunii Europene trebuie exploatat pe deplin. Fondurile Europene Structurale și de Investiții trebuie să continue în a sprijini punerea în aplicare a reformelor necesare și modernizarea politicilor sociale în statele membre. Fondul Social European trebuie să continue să joace un rol foarte



important în special în pregătirea Acordurilor de Parteneriat și a Programelor Operaționale în statele membre.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, întocmirea unui proiect de opinie favorabil, specificând că din perspectiva României, dimensiunea socială a UEM poate fi consolidată printr-o coordonare mai bună și o monitorizare a politicilor și a evoluțiilor în domeniul social și al ocupării forței de muncă în cadrul Semestrului European. Este necesar însă să se evite crearea unei poveri administrative suplimentare pentru statele membre în ceea ce privește monitorizarea și procedurile de raportare.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi pentru, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării comunicării Comisiei, considerând că nu aduce atingere intereselor și legislației României.

 **PREȘEDINTE,**  
**Florin Iordache**

**SECRETAR,**  
**Cristina Ancuța Pocora**

Întocmit,  
Expert parlamentar Adriana Breazu