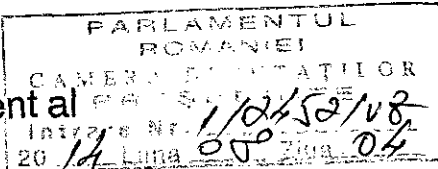




ROBAT

sef Biroului permanent al
Comisiei Deputatilor



Comisiei Secretar General
Cămin
Ștefan

Nr. 1

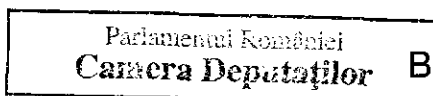
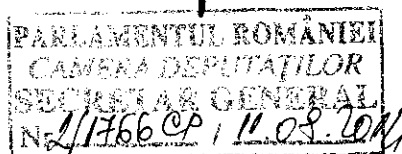


GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

Procedura de urgență



București, 01.08.2014

Nr. 7601 /DRP

B.P. Nr. P23 din 13.08.2014

St pe BP.

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,

În data de 9 iulie a.c. Guvernul a aprobat și a transmis Parlamentului spre dezbatere și adoptare, respectiv Senatului în calitate de primă Cameră sesizată, **proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, a Legii petrolului nr. 238/2004, precum și pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 6/2014 privind exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” - S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” - S.A. Mediaș și pentru modificarea unor acte normative.**

Precizăm că proiectul de lege susmenționat asigură conformitatea¹ legislației naționale cu **Directiva 2009/72/CE** privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și **Directiva 2009/73/CE** privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale. Termenul de transpunere a celor două directive s-a împlinit în data de 3 martie 2011. Menționăm că, **inițial transpunerea directivelor respective s-a realizat în anul 2012**, astfel că în data de 17 iulie 2012 și, respectiv, 12 octombrie 2012, România a notificat Comisiei două măsuri naționale de transpunere a directivelor, **respectiv: Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale și Legea nr. 160/2012 pentru aprobarea OUG nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004.**

În opinia Comisiei măsurile notificate de România nu asigură transpunerea totală a unor prevederi din Directivele 2009/72/CE și 2009/73/CE. În consecință, aceasta a sesizat Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) cu două acțiuni² în constatarea neîndeplinirii obligațiilor,

¹ Proiectul de lege a făcut obiectul mai multor sesiuni de consultări cu Comisia, fiind integrate în textul acestuia toate observațiile și propunerile instituției UE

² Prin ambele cereri introductive, Comisia a solicitat Curții să impună României sancțiuni cu titlu cominatoriu în valoare de 30.228,48 de Euro pentru fiecare zi de întârziere în

fiind indicate o serie de prevederi care nu sunt complet implementate în dreptul român. Potrivit informațiilor de la grefa CJUE, președintele Curții a decis organizarea unei ședințe de audiere a pledoariilor în data de 07.10.2014. **În vederea pregătirii ședinței, Curtea a solicitat României să-i comunice în scris până la data de 29.08.2014 dacă a adoptat măsurile legislative asumate prin memoriul în apărare care vizau completarea transpunerii Directivei 2009/72/CE. Aceste măsuri sunt reprezentate de proiectul de lege la care am făcut referire mai sus, aprobat de Guvern la data de 09.07.2014.**

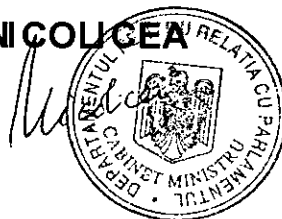
Pentru a putea crea premisele retragerii acțiunilor de către Comisie este necesar ca proiectul de lege¹ să fie adoptat de urgență de către Parlament. În acest sens, ar fi de dorit ca România să poată comunica CJUE că a adoptat măsurile legislative asumate prin memoriile în apărare.

Față de cele prezentate, vă adresăm rugămintea, domnule Președinte, de a analiza posibilitatea demarării procedurilor necesare în vederea organizării unei sesiuni extraordinare a Camerei Deputaților în vederea adoptării proiectului de lege susmenționat, astfel încât cu ocazia ședinței CJUE ce va avea loc în data de 29.08.2014 să se poată comunica faptul că acest proiect de lege a fost adoptat de Parlament, respectiv de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, și de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională. Precizăm că o scrisoare similară a fost transmisă și Președintelui Senatului.

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICĂ



**DOMNULUI DEPUTAT VALERIU ȘTEFAN ZGONEA
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**

adoptarea măsurilor de transpunere a directivelor, de la data pronunțării hotărârii prin care se constată neîndeplinirea obligațiilor.

¹ proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, a Legii petrolului nr. 238/2004, precum și pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 6/2014 privind exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” - S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” - S.A. Mediaș și pentru modificarea unor acte normative



ROMÂNIA
Ministerul Afacerilor Externe

Aleea Alexandru nr. 31, Sector 1
București 011822, România

Tel.: +40 (0)21 319 2108
+40 (0)21 319 2125
Fax: +40 (0)21 319 6862
www.mae.ro

K2/2102

17 iulie 2013

Domnului Victor-Viorel PONTA
Prim-ministru

NOTĂ
privind stadiul cauzelor C-405/13 și C-406/13, Comisia Europeană împotriva României
și demersurile necesare pentru crearea premiselor retragerii acțiunilor
de către Comisia Europeană

I. Prezentarea cauzelor C-405/13 și C-406/13

Cauzele C-405/13 și C-406/13, Comisia Europeană (Comisia) împotriva României au ca obiect acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor aflate în fază contencioasă¹.

Cele două acțiuni privesc ne comunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2009/72/CE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și a Directivei 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale. Termenul de transpunere a celor două directive s-a împlinit în data de 3 martie 2011.

Faza pre-contencioasă

Întrucât statul român nu a comunicat nicio măsură de transpunere a directivelor, Comisia a transmis scrisori de punere în întârziere și avize motivate în septembrie 2011 și, respectiv, februarie 2012, cu privire la ambele acte de drept UE. În răspuns la aceste scrisori, autoritățile române au informat Comisia cu privire la faptul că măsurile naționale de transpunere sunt în curs de adoptare.

În data de 17 iulie 2012 și, respectiv, 12 octombrie 2012, România a notificat Comisiei două măsuri naționale de transpunere a directivelor: Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale și Legea nr. 160/2012 pentru aprobarea OUG nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004.

¹ Acțiunea în constatarea neîndeplinirii obligațiilor are două faze, una precontencioasă și una contencioasă. În cazul în care acțiunea are ca obiect ne comunicarea măsurilor naționale de transpunere a directivelor UE, Comisia poate solicita CJUE să impună sancțiuni pecuniare statului membru. De regulă, în situația în care un stat membru adoptă măsurile de transpunere pe parcursul derulării procedurii în fața Curții, Comisia își retrage acțiunea, astfel că dosarul este radiat de pe rolul Curții. Cauzele având ca obiect ne comunicarea măsurilor de transpunere a directivelor sunt judecate cu celeritate de către Curte.

Faza contencioasă

În opinia Comisiei măsurile notificate de România nu asigură transpunerea totală a unor prevederi din Directivele 2009/72/CE și 2009/73/CE. În consecință, aceasta a sesizat Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) cu două acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, fiind indicate o serie de prevederi care nu sunt complet implementate în dreptul român.

Prin ambele cereri introductive, Comisia a solicitat Curții să impună României sancțiuni cu titlu cominatoriu în valoare de 30.228,48 de Euro pentru fiecare zi de întârziere în adoptarea măsurilor de transpunere a directivelor, de la data pronunțării hotărârii prin care se constată neîndeplinirea obligațiilor.

În apărarea sa², România a invocat inadmisibilitatea acțiunilor declanșate de Comisie având în vedere că prin modul în care aceasta a derulat procedura, nu a respectat obiectivele fazei precontencioase. Totodată România a susținut că art. 260 alin. (3) nu poate fi aplicat în cadrul acțiunilor declanșate pentru recomunicarea măsurilor de transpunere a Directivelor 2009/72/CE și 2009/73/CE întrucât acestea sunt directive adoptate și publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene înainte de intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona.

Pe fond, România a adus argumente în sensul justificării transpunerii complete a cât mai multor articole dintre cele menționate de Comisie prin acte normative notificate, precum și printr-o serie de acte deja adoptate și publicate în Monitorul Oficial al României, dar care nu au fost însă notificate. Acestea din urmă au fost notificate Comisiei ulterior.

Pentru acele prevederi ale directivelor pentru care nu există dispoziții corespundente în legislația internă, România a arătat că are în vedere modificarea și completarea legislației în vigoare.

De asemenea, România a contestat nivelul propus de Comisie pentru respectivele sancțiuni.

La 24.04.2014 Grefa CJUE ne-a comunicat că faza scrisă a ambelor acțiuni a fost încheiată. Cu privire la Cauza C-405/13 la data de 14.07.2014 Grefa CJUE ne-a informat asupra deciziei președintelui Curții de a organiza o ședință de audiere a pledoariilor în data de 07.10.2014.

În vederea pregătirii ședinței, Curtea a solicitat României să-i comunice în scris până la data de 29.08.2014 dacă a adoptat măsurile legislative asumate prin memoriul în apărare care vizează completarea transpunerii Directivei 2009/72/CE. Aceste măsuri sunt reprezentate de proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 123/2012 a legii energiei electrice și gazelor naturale

II. Demersuri necesare în cauzele C-405/13 și C-406/13

Poziția României în cauzele C-405/2013 și C-406/2013 a fost stabilită sub coordonarea MAE—Agentului Guvernamental pentru CJUE, cu participarea instituțiilor competente pe fond: Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Finanțelor Publice, Departamentul pentru Energie, Ministerul Economiei și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

² Prezentarea detaliată a argumentelor invocate de România în apărarea sa se regăsește în Memorandumurile comune nr. K2/560/27.09.2013 și nr. K2/561/27.09.2013 prin care au fost aprobate liniile principale ale memoriilor în apărare în cauza C-405/13 și respectiv C-406/13, aprobate de Guvern la 02.10.2013.

Toate instituțiile participante au fost de acord că o parte din prevederile directivelor care au fost invocate de Comisie sunt deja transpuse prin diferite acte normative și este necesară notificarea acestora Comisiei. În schimb, cea mai mare parte a susținerilor Comisiei sunt îndreptățite, autoritățile române fiind de acord că prevederile Directivelor 2009/72/CE și 2009/73/CE nu sunt transpuse complet. Așadar, acestea au agreat faptul că este necesară elaborarea și promovarea de urgență a unor acte normative care să asigure transpunerea integrală a directivei.

Ca urmare, a fost constituit un grup de lucru inter-instituțional pentru transpunerea integrală a Directivelor 2009/72/CE și 2009/73/CE.

În urma lucrărilor acestui grup de lucru³ a fost finalizat și prezentat Guvernului spre aprobare proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și gazele naturale nr. 123/2012 a Legii petrolului nr. 238/2004 precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2014 privind exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice - Transelectrica S.A. și Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” S.A. Medias și pentru modificarea altor acte normative.*

Proiectul de lege a făcut obiectul mai multor sesiuni de consultări cu Comisia, fiind integrate în textul acestuia toate observațiile și propunerile instituției UE. Guvernul a aprobat proiectul de lege la data de 09.07.2014. În prezent, proiectul a fost înaintat Parlamentului.

III. Concluzii:

Pentru a putea crea premisele retragerii acțiunilor de către Comisie este necesar ca proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și gazele naturale nr. 123/2012 a Legii petrolului nr. 238/2004* să fie adoptat de urgență de către Parlament. În acest sens, ar fi de dorit ca la 28.08.2014 România să poată comunica Curții că a adoptat măsurile legislative asumate prin memoriile în apărare.

Având în vedere perioada de vacanță parlamentară considerăm utilă și necesară organizarea, în cursul lunii august a.c., a unei sesiuni extraordinare parlamentare cu ocazia căreia să fie dezbătut și adoptat proiectul de lege mai sus menționat.

De la: **PTINUS CORLĂTEAN**, ministrul afacerilor externe

Răzvan-Eugen NICOLESCU, ministru delegat pentru Europa



³ Concluziile grupului de lucru au făcut obiectul Memorandumului cu tema „Demersuri realizate de autoritățile competente pentru realizarea transpunerii Directivei 2009/72/CE și a Directivei 2009/73/CE, în contextul cauzelor C-405/13 și C-406/13, Comisia Europeană în contradicție cu România”, aprobat de Guvern.