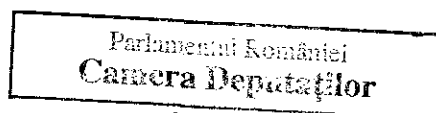


Parlamentul României



Camera Deputaților



B.P. Nr. 336 din 25.03.2014

Cabinet secretar general

București, 19.03.2014

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor propuneri legislative și documente de consultare ale Uniunii Europene

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/ 144 din 19.03.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentele COM(2013)918, COM(2013)919 și COM(2013)920 care au fost examinate pe fond, **s-a redactat un singur proiect final de opinie.**

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectului final de opinie, adoptat de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâre a Camerei Deputaților, pentru documentele:

- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Programul „Aer curat pentru Europa” - **COM(2013)918;**
- Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere - **COM(2013)919;**
- Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și de modificare a Directivei 2003/35/CE - **COM(2013)920.**

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la pachetul de propuneri constând în:

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Programul „Aer curat pentru Europa” COM(2013)918,

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere COM(2013)919 și

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și de modificare a Directivei 2003/35/CE - COM(2013)920

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/93 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19.03.2014,

- 1.Camera Deputaților apreciază răspunsul prompt al Comisiei Europene la cerința cetățenilor Uniunii de a beneficia de un aer curat, în beneficiul generație actuale și mai ales a celei viitoare.

- 2.Camera Deputaților apreciază relevanța obiectivelor expuse în comunicarea cu caracter programatic și progresul înregistrat de complementaritatea politicilor Uniunii, privind cel puțin protecția mediului, inovarea și energia.
- 3.Camera Deputaților își exprimă preocuparea pentru fezabilitatea măsurilor privind sursele de emisii pe care statele membre trebuie să le ia în considerare atunci când elaborează programele naționale, în cazul exploatațiilor agricole de foarte mici dimensiuni, mai ales în situația unei economii rurale cu monetizare redusă, cum este cazul României și recomandă Comisiei Europene să analizeze posibilitatea unor derogări în cazuri concrete.
- 4.Camera Deputaților salută înființarea Agenției Executive pentru Inovare și Rețele și rolul pe care aceasta îl joacă de la 1 ianuarie 2014 în ce privește implementarea programului *Orizont 2000*, obiectivele: **Transport inteligent și prietenos față de mediu** și respectiv, **Energie sigură și curată** și subliniază eforturile Agenției Spațiale Europene în cadrul programului **Energie din spațiu**. Camera Deputaților recomandă extinderea abordării strategice a **Programului Aer Curat pentru Europa** pentru a include astfel de acțiuni pe termen lung ale Uniunii.
- 5.Camera Deputaților subliniază că România este în mod special interesată de energie sigură și curată și de reducerea poluării atmosferice, având în vedere suprafața siturilor Natura 2000 declarate și dorința de a spori aria acoperită de păduri. Din acest motiv, Camera Deputaților recomandă cuplarea mai strânsă a obiectivelor Uniunii de reducere a poluării de cele de conservare a biodiversității și a celor de dezvoltare durabilă, precum și alocarea unei priorități sporite programelor gestionate la nivelul Comisiei Europene pentru aceste obiective.
- 6.Camera Deputaților este preocupată de faptul că monitorizarea instalațiilor de 1-5 MW, stabilită prin COM(2013) 919, s-ar constitui într-o sarcină birocratică excesivă, deoarece evoluția recentă a tehnologiilor în Uniune și pe plan mondial a făcut ca instalațiile energetice de 1-5 MW cu soluții inovative de generare, mult mai puțin poluante, să fie competitive față de instalațiile de ardere clasice și, foarte probabil le va înlocui în viitorul apropiat. Prin urmare, limita inferioară de aplicare a directivei ar trebui ridicată la 5 MW. Ca soluție alternativă, Camera Deputaților propune diferențierea limitelor de emisie și/sau a obligațiilor de raportare pentru instalațiile cu astfel de capacitate sau eliminarea reglementărilor directe ale instalațiilor cu o putere instalată mai mică de 20 de MW la nivelul Uniunii, urmând ca statele membre să adopte reglementări naționale.
- 7.Camera Deputaților atrage atenția că analizele prevăzute în anexa a V-a la COM(2013)920 privind monitorizarea efectelor poluanților asupra mediului, în special cele legate de ecosistemele terestre, sunt dificil de implementat la nivel național, în cazul României. Suprafața sa întinsă și mai ales relieful fragmentat,

cu un grad ridicat de heterogenitate geografică, ridică obstacole în formarea unei rețele de puncte de colectare reprezentative. Camera Deputaților subliniază că o astfel de situație confirmă faptul că implementarea directivelor europene în domeniul calității aerului implică în continuare costuri semnificative atât pentru dotarea și menținerea în stare de funcționare a rețelei de monitorizare a aerului, cât și pentru îmbunătățirea, sau după caz, menținerea calității aerului la nivel național.

8. Camera Deputaților susține pachetul de propuneri, dar atrage atenția că reglementarea reducerii poluării provenite de la instalațiile medii de ardere de 1-50 MW va genera costuri suplimentare pentru statele membre și prezintă un risc de eforturi administrative nejustificate, risc ce se cere analizat de Comisia Europeană.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan Zgonea

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19.03.2014
Nr. 4c-19/144.

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

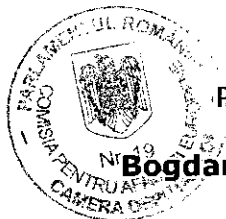
Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 04.02.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicare: Programul "Aer curat pentru Europa" **COM(2013) 918**; *examinare fond*

2. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere - **COM(2013) 919**; *examinare fond*

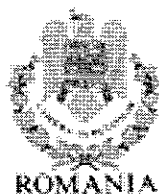
3. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și de modificare a Directivei 2003/35/CE - **COM(2013) 920**; *examinare fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic



Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 martie 2014
Nr. 4 c-19 / 143

**Proiect de Opinie
privind fondul pachetului format din:**

COM(2013)918 - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Programul „Aer curat pentru Europa” (Text cu relevanță pentru SEE)

COM(2013)919 - Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere (Text cu relevanță pentru SEE)

COM(2013)920 - Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și de modificare a Directivei 2003/35/CE (Text cu relevanță pentru SEE)

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a pachetului format din:

- **COM(2013)918** - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Programul „Aer curat pentru Europa” (Text cu relevanță pentru SEE)
- **COM(2013)919** - Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere (Text cu relevanță pentru SEE)
- **COM(2013)920** - Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și de modificare a Directivei 2003/35/CE (Text cu relevanță pentru SEE)

- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic în ședința sa din data de 12.03.2014,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând pachetul de directive ale Comisiei Europene a adoptat următorul **proiect de opinie**:

A. Comisia pentru afaceri europene apreciază răspunsul prompt al Comisiei Europene la cerința cetățenilor Uniunii de a beneficia de un aer curat, în beneficiul generației actuale și mai ales a celei viitoare.

B. Comisia pentru afaceri europene apreciază relevanța obiectivelor expuse în comunicarea cu caracter programatic și progresul înregistrat de complementaritatea politicilor Uniunii, privind cel puțin protecția mediului, inovarea și energia.

C. Comisia pentru afaceri europene consideră că eficiența acțiunii la nivel de Uniune și de stat membru ar crește dacă ar fi luate în considerare următoarele aspecte:

C.1. COM(2013)918

- În vederea atingerii noilor obiective-țintă în materie de politică în domeniul calității aerului stabilite pentru 2030, propunerea prevede un set de măsuri privind sursele de emisii pe care statele membre trebuie să le ia în considerare atunci când elaborează programele naționale. Propunerea menționează că măsurile sunt fezabile și în cadrul exploatațiilor agricole de mici dimensiuni. Comisia pentru afaceri europene își exprimă totuși preocuparea pentru fezabilitatea măsurilor în cazul exploatațiilor agricole de foarte mici dimensiuni, mai ales în situația unei economii rurale cu monetizare redusă, cum este cazul României și recomandă Comisiei Europene să analizeze posibilitatea unor derogări în cazuri concrete.
- Comisia pentru afaceri europene salută înființarea Agenției Executive pentru Inovare și Rețele și rolul pe care aceasta îl joacă de la 1 ianuarie 2014 în ce privește implementarea programului Orizont 2000, obiectivele: **Transport inteligent și prietenos față de mediu** și respectiv, **Energie sigură și curată**. Comisia pentru afaceri europene reamintește eforturile Agenției Spațiale Europene în cadrul programului **Energie din spațiu**. În acest context, Comisia pentru afaceri europene recomandă extinderea abordării strategice a **Programului Aer Curat pentru Europa** pentru a include astfel de acțiuni pe termen lung ale Uniunii. România este în mod special interesată de energie sigură și curată și de reducerea poluării atmosferice, având în vedere suprafața siturilor Natura 2000 declarate și dorința de a spori aria acoperită de păduri. În subsidiar, Comisia pentru afaceri europene recomandă cuplarea mai strânsă a obiectivelor de reducere a poluării de cele de conservare a biodiversității și de dezvoltare durabilă, inclusiv alocarea unei priorități sporite programelor gestionate la nivelul Comisiei Europene pentru aceste obiective.

C.2. COM(2013)919

- Comunicarea stabilește pragul inferior de 1 MW pentru aplicarea directivei. Totuși, evoluția recentă a tehnologiilor în Uniune și pe plan mondial a făcut ca instalațiile energetice de 1-5 MW cu soluții inovative de generare, mult mai puțin poluante, să fie competitive față de instalațiile de ardere clasice. Sunt de amintit în acest sens acumularea de căldură sezonală pentru clădiri, băncile termice și alte asemenea.

În consecință, este de așteptat ca în viitorul apropiat instalațiile clasice de 1-5 MW să fie înlocuite treptat, cel puțin parțial, de instalații proiectate după noile tehnologii.

În aceste condiții, monitorizarea instalațiilor de 1-5 MW s-ar constitui într-o sarcină birocratică excesivă. **Prin urmare, limita inferioară de aplicare a directivei ar trebui ridicată la 5 MW. O alternativă ar fi ca directiva să stabilească limitele de emisie și/sau obligații de raportare diferențiate pentru acestea.**

C.3. COM(2013)920

- Comisia pentru afaceri europene atrage atenția că analizele prevăzute în anexa V a propunerii, privind monitorizarea efectelor poluanților asupra mediului, în special cele legate de ecosistemele terestre, **sunt dificil de implementat la nivel național în cazul României**. Suprafața sa întinsă și mai ales relieful fragmentat, cu un grad ridicat de heterogenitate geografică, ridică obstacole în formarea unei rețele de puncte de colectare reprezentative.

D. Comisia pentru afaceri europene se ia act de opinia Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic, care:

- consideră că o reglementare privind reducerea poluării provenite de la instalațiile medii de ardere de 1-50 MW ar presupune eforturi administrative nejustificate și costuri suplimentare pentru statele membre;
- propune ca instalațiile de ardere cu o putere termică instalată mai mică de 20 MW să nu fie incluse într-o reglementare specifică a Uniunii Europene;
- atrage atenția asupra faptului că implementarea directivelor europene în domeniul calității aerului au implicat și implică în continuare costuri semnificative atât pentru dotarea și menținerea în stare de funcționare a rețelei de monitorizare a aerului, cât și pentru îmbunătățirea sau după caz, menținerea calității aerului la nivel național.

E. Comisia pentru afaceri europene susține pe fond pachetul de propuneri, consideră că programul *Aer curat pentru Europa* vine în întâmpinarea aspirațiilor legitime ale cetățenilor europeni și consideră ca necesare și oportune reglementările propuse. Semnalează în acest context faptul că legătura dintre nivelul strategic al programului și propunerile de directivă ar putea fi detaliată mai mult, astfel încât să se distingă cu mai multă claritate acțiunea necesară la nivelul Uniunii de acțiunile recomandate statelor membre.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 18 și 19 martie 2014, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniile relevante.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Secretar,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU

Ana BIRCHALL

FA



COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE	
INTRARE/IESIRE	139
17	13 April 2014

COMISIA PENTRU MEDIU ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

13.03.2014
Nr.4c-27/60

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Programul „Aer curat pentru Europa” [COM (2013)918],

asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere [COM (2013)919]

și

asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și de modificare a Directivei 2003/35/CE [COM (2013)920].

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru examinarea pe fond a pachetului de măsuri privind calitatea aerului în Europa, compus din următoarele documente:

- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Programul „Aer curat pentru Europa” [COM (2013)918];
- Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere [COM (2013)919];
- Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici și de modificare a Directivei 2003/35/CE [COM (2013)920].

Pachetul de măsuri propus de Comisia Europeană are ca obiectiv îmbunătățirea gestionării calității aerului prin actualizarea legislației existente în scopul reducerii emisiilor nocive specifice industriei, transportului, energiei și agriculturii.

Noua strategie privind calitatea aerului are două obiective generale:

- asigurarea conformității cu politicile actuale privind calitatea aerului și a coerenței cu angajamentele internaționale până cel târziu în anul 2020;
- reducerea substanțială suplimentară a efectelor asupra sănătății și a mediului până în anul 2030.

Obiectivul major al Directivei privind reducerea poluării provenite de la instalațiile medii de ardere este să stabilească valori limită ale emisiilor pentru controlul emisiilor în atmosferă de dioxid de sulf, oxizi de azot și particule în suspensie, provenite de la instalațiile medii de ardere, ca standarde minime de protecție pentru mediu și pentru toți cetățenii Uniunii Europene.

Directiva privind plafoanele naționale de emisii abrogă și înlocuiește actualul sistem al Uniunii cu privire la plafonul anual de emisii naționale de poluanți atmosferici, definit în Directiva 2001/81/CE.

Conform acestei propuneri, statele membre:

- vor putea să utilizeze anumite mecanisme de flexibilitate în vederea atingerii plafoanelor, ca de exemplu luarea în considerare a unei cote a reducerilor de emisii de NO_x , SO_2 și $\text{PM}_{2,5}$ realizate în domeniul traficului maritim internațional;
- trebuie să adopte, să pună în aplicare și să actualizeze periodic programe naționale de control al poluării atmosferice;
- trebuie să monitorizeze emisiile de poluanți atmosferici și, în acest sens, să elaboreze și să actualizeze, inventarele și estimările naționale de emisii, împreună cu un raport informativ de inventariere;
- trebuie să monitorizeze, în măsura în care acest lucru este posibil, impactul negativ al poluării atmosferice asupra ecosistemelor acvatice și terestre.

În urma dezbaterii și examinării pachetului de măsuri privind calitatea aerului și având în vedere elementele de analiză prezentate mai sus, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a evidențiat următoarele aspecte:

Salută inițiativa Comisiei Europene de adoptare a pachetului de măsuri legislative și nelegislative privind calitatea aerului în Europa.

Considera că o reglementare privind reducerea poluării provenite de la instalațiile medii de ardere (1- 50 MW) ar presupune eforturi administrative nejustificate și costuri suplimentare pentru statele membre.

Propune ca instalațiile de ardere cu o putere termică instalată mai mică de 20 MW să nu fie incluse într-o reglementare specifică a UE.

Atrage atenția asupra faptului că implementarea prevederilor directivelor europene în domeniul calității aerului au implicat și implică în continuare costuri

semnificative, atât pentru dotarea și menținerea în funcțiune a rețelei naționale de monitorizare a calității aerului, cât și pentru îmbunătățirea sau, după caz, menținerea calității aerului înconjurător pe întreg teritoriul național.

Membrii Comisiei au dezbătut pachetul legislativ în ședința din data de 11 martie 2014. Din numărul total de 20 membri ai Comisiei au participat la ședință 17 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra întregului pachet analizat.

PREȘEDINTE,

CARMEN MOLEA

