

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
APROBAT
în şedinţa Biroului permanent al
Camerei Deputaţilor
din data de 19.12.2014
Nr. 1268



**Parlamentul României
Camera Deputaţilor**

150/2313/15.12.2014

(MR. REF. M.128)



B.F.N. 1268 16.12.2014

[Signature]

INFORMARE

**privind vizita în România a Comisiei pentru migraţie, refugiaţi şi
persoane strămutate a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Bucureşti, 27 – 28 noiembrie 2014)**

**În perioada 27 – 28 noiembrie 2014 s-au desfăşurat, la Bucureşti,
lucrările Comisiei pentru migraţie, refugiaţi şi persoane strămutate a
Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE).**

Organizarea în ţara noastră a reuniunii Comisiei APCE s-a înscris pe linia demersurilor de diplomatie parlamentară multilaterală, prin care s-a urmărit promovarea obiectivelor României în domeniile migraţiei, refugiaţilor şi persoanelor strămutate, în contextul cooperării şi al dialogului intercultural la nivel european. Principalele aspecte aflate în atenţia membrilor Comisiei APCE au fost: fenomenul migraţiei în România, noi evoluţii ale migraţiei la frontierele României, traficul de persoane.

La acţiune au luat parte parlamentari români, precum şi din statele membre ale Consiliului Europei - membri ai Comisiei pentru migraţie, refugiaţi şi persoane strămutate a APCE, reprezentanţi ai secretariatului internaţional al comisiei, experţi, diplomaţi.

Joi, 27 noiembrie, în cadrul sesiunii de deschidere au luat cuvântul domnii deputaţi Ionuţ Stroe şi Angel Tîlvăr, coordonatorul Grupului pentru combaterea traficului de persoane al Parlamentului României şi preşedintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaţilor, domnul Radu Podgorean, secretar de stat al Ministerului Afacerilor Externe şi domnul Nelu Pop, Inspector General, Chestor principal de poliţie al Inspectoratului General pentru Imigrări.

Domnul deputat Ionuţ Stroe, Şeful delegaţiei Parlamentului României la APCE a amintit contribuţia esenţială a parlamentarilor români la promovarea valorilor fundamentale ale Consiliului Europei: toleranţă, pluralism, democraţie, non-discriminare şi libertate religioasă. Domnia sa şi-a exprimat speranţa că vizita în România a Comisiei pentru migraţie, refugiaţi şi persoane strămutate a APCE a oferit posibilitatea membrilor comisiei de a-şi forma o imagine mai amănunţită asupra modului în care România promovează obiectivele Consiliului Europei în acest domeniu.

Domnul deputatul Ionuţ Stroe a marcat în mod deosebit faptul că revine parlamentelor rolul de a sprijini cetăţenii, prin prevederi legislative şi constituţionale pertinente, în eradicarea tuturor formelor de discriminare negativă şi intoleranţă şi în acceptarea diversităţii.

Domnul deputat Angel Tîlvăr, Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și Coordonator al Grupului pentru combaterea traficului de persoane din Parlamentul României, a arătat că țara noastră a transpus legislația națională de la nivel european privind libertatea de circulație a străinilor în legislația națională. Domnia sa a precizat că pentru a putea vorbi de integrarea imigranților, trebuie ca societatea să facă dovada unei deschideri, chiar minime: deschiderea legală, adică *libera circulație*, și deschiderea mentalităților, adică *recunoașterea și acceptare*. De asemenea, a amintit faptul că, așa cum arată concluziile studiului Barometrul Integrării Imigranților, românii sunt printre cele mai tolerante națiuni europene față de imigranți, arătând nu doar deschidere, ci și sprijin pentru programele de integrare. Tendința este de creștere a toleranței în timp.

În ceea ce privește nediscriminarea, *„legislația și politicile din România sunt de aplicabilitate generală. Practic vorbind, nici nu se înregistrează conflicte între cetățenii români și străinii aflați în țara noastră”*, a precizat domnul deputat. Rolul educației ca puternic instrument integrator și importanța cunoașterii limbii țării de reședință nu mai necesită argumentare. În România, imigranții care beneficiază de o formă de protecție pot urma un curs pregătitor, gratuit, pe durata unui an școlar, în vederea înscrierii în sistemul național de învățământ, organizat de Ministerul Educației Naționale în colaborare cu Inspectoratul General pentru Imigrări. Din punct de vedere al legislației privind reîntregirea familiei, România este peste media europeană în ceea ce privește accesul imigranților la procedura de reunificare a familiei.

Domnul Tîlvăr a adăugat că, în România, imigranții beneficiază de servicii medicale de urgență gratuite; de asemenea, persoanele incluse într-o formă de protecție beneficiază de ajutorul social (venitul minim garantat) și de alocația de stat pentru copii. Oportunitățile pe care o societatea le oferă străinilor să își exprime și să își dezvolte armonios latura culturală și spirituală a individului sau să participe activ la treburile publice (*implicare civică*) sunt și ele aspecte de luat în discuție când vorbim de integrare. Conform cadrului legislativ românesc, imigranții beneficiază de drepturile și libertățile aferente participării civice și au posibilitatea de a se implica activ în societate. În cazul în care imigranții doresc să devină cetățeni români, România acceptă dubla cetățenie, ceea ce constituie un prim element important, după care au de parcurs etapele prevăzute de lege pentru obținerea acestui statut.

La final, parlamentarul român a precizat că în derularea programelor de integrare, și mai ales având în vedere protejarea imigranților împotriva discriminării, instituțiile statului au stabilit o relație sistematică de cooperare cu organizațiile neguvernamentale.

Domnul Radu Podgorean, secretar de stat al Ministerului Afacerilor Externe, a subliniat că tema migrației ocupă un loc important pe agenda europeană și internațională, nu doar datorită dimensiunii globale a fenomenului (192 milioane de migranți-3% din populația lumii), cât mai ales datorită recunoașterii la scară largă a legăturii între migrațiune și dezvoltare; domnia sa a precizat că migrația reprezintă o componentă esențială și inevitabilă a vieții economice și sociale a unui stat. Totodată, domnul Podgorean a precizat că România a făcut eforturi importante la nivel legislativ și instituțional pentru asigurarea protejării drepturilor muncitorilor străini la nivelul standardelor internaționale, cu accent asupra sprijinirii victimelor traficului de ființe umane.

„Deși România nu este o destinație predilectă a fluxurilor de migranți, subiectul ne interesează prin prisma realizării unei abordări comune la nivel comunitar a acestei problematici delicate, mai ales pentru statele în curs de dezvoltare”, a adăugat domnul Podgorean. Ca stat membru al Uniunii Europene, România dorește un sistem de migrație suplu și inteligent, care să contribuie la creșterea competitivității economice atât în plan național, cât și la nivelul Uniunii Europene. În crearea și aplicarea acestor politici se are în vedere un cadru legislativ adecvat.

Domnul Podgorean și-a exprimat încrederea că „evenimentul de astăzi reprezintă un prilej pentru a reconfirma eforturile autorităților române de a coopera cu instituțiile internaționale, în vederea elaborării unor politici coerente în domeniul migrației”. Domnia sa a menționat că un sprijin deosebit în abordarea globală a migrației îl oferă, constant, Organizația Internațională a Migrației; în cazul României, „parteneriatul cu Biroul OIM este unul de succes, fiind circumscris și activităților legate de prevenirea traficului de persoane și repatrierea voluntară umanitară asistată”.

În același sens, domnia sa a subliniat colaborarea excelentă pe care o are România cu Oficiul Națiunilor Unite pentru Refugiați - care oferă cadrul instituțional pentru dezvoltarea sistemului național de azil și a regimului protecției refugiaților conform standardelor europene. Un astfel de exemplu îl reprezintă Centrul de Tranzit în Regim de Urgență de la Timișoara, prima facilitate europeană de acest gen în care oameni din toată lumea, goniți de politică, de război sau de condițiile în care sunt nevoiți să trăiască, așteaptă să li se dea șansa la o nouă viață.

O temă care preocupă cu prioritate partea română este migrația în zona extinsă a Mării Negre, unde, alături de Bulgaria și Grecia, trebuie să facă față presiunii unui flux de migrație care, datorită oportunităților limitate de migrație legală din zonă, alimentează migrația ilegală, adesea în formele sale cele mai dure: trafic de ființe umane, trafic de migranți, a remarcat domnul Podgorean.

Totodată, domnia sa a reiterat faptul că Parlamentul României, prin cadrul legislativ adoptat în decursul celor 21 ani de când România este membră a Consiliului Europei, a avut un rol esențial în asigurarea parcursului democratic, consolidarea statului de drept și respectarea drepturilor fundamentale ale omului, acești trei piloni fiind fundamentul Organizației de la Strasbourg.

Domnul Inspector General Nelu Pop, Chestor principal de poliție al Inspectoratului General pentru Imigrări, a precizat că fluxurile migratorii care afectează teritoriul României au ca punct de pornire zone diferite pentru imigrația legală și cea ilegală; prin urmare, fluxurile de imigrație legală provin din state cu care țara noastră a dezvoltat și continuă să dezvolte relații de cooperare și care imigrează cu consecvență în România, indiferent de modificările aduse regimului de călătorie aplicabil. Intensitatea fluxurilor de imigrație legală a fost influențată, de-a lungul timpului de factori economici și sociali, atât din țara de origine, cât și din România. Astfel, în prezent, *„România reprezintă un loc atractiv pentru imigrarea legală mai ales în scopuri conexe reîntregirii familiei, studii sau angajare în muncă imigranții provenind, în cea mai mare parte, din Moldova, China sau Turcia”,* a adăugat domnul Inspector General.

De asemenea, domnul Pop a subliniat că o caracteristică a fenomenului imigrației ilegale pe teritoriul României o constituie bipolaritatea acestuia: pe de o parte se poate vorbi de imigrația ilegală a străinilor care provin, în cea mai mare parte, din țările care reprezintă ponderea în ceea ce privește imigrația legală (Moldova, Turcia, China) această categorie fiind caracterizată de modalități de imigrare ilegală „convenționale” reprezentate de depășirea termenului de

ședere conferit prin viza de intrare sau permisul de ședere. De cealaltă parte se află fluxurile de imigrație ilegală temporară cauzate de evenimente socio-economice din țările de origine și care au reprezentat „*valuri noi*” pentru fiecare perioadă în parte.

În acest context, domnul Inspector General Pop a prezentat evoluțiile fluxurilor de imigrație ilegală pe teritoriul României, astfel: începând cu anii '90 se pot menționa fluxurile de imigrație ilegală a străinilor din Asia de est, în special Bangladesh și Pakistan care foloseau pentru a ajunge în țările din vestul Europei ruta est europeană prin Rusia, Moldova sau Ucraina, România cu continuare către Ungaria; începând cu anii 2000, datorită apariției situațiilor conflictuale din zona orientului mijlociu, estul Asiei și nordul Africii (Irak, Afganistan, Algeria, Tunisia, Siria) își face simțită prezența imigrația ilegală a cetățenilor din aceste state care se deplasează către România pe rutele Est Mediteraneană și cea a Balcanilor de vest, prin Turcia-Grecia-Bulgaria și Serbia, și mai departe către statele vest europene; o situație deosebită a fost înregistrată începând cu a doua jumătate a anului 2011, în contextul primăverii arabe și al mișcărilor sociale din statele din nordul Africii, când se poate vorbi de un aflus masiv al străinilor din Algeria, Maroc, Tunisia și Siria care au imigrat ilegal în România. Creșterea fluxului imigraționist ilegal și-a manifestat efectele atât asupra sistemului de migrație, cât și a celui de azil din România.

Totodată, domnul Inspector General Pop a arătat că importanța conferită de România problemicii azilului este dovedită și de înființarea, în anul 2008, a Centrului de Tranzit în Regim de Urgență, destinat cazării temporare a refugiaților transferați din țările de azil în statele de relocare, primul de acest gen din lume. România este încă o țară de tranzit în care imigrația și azilul sunt influențate, în măsură foarte mare de evenimentele care au loc la nivel mondial. Prin urmare, domnul Inspector general a subliniat că pe termen mediu și lung aspectele care pot influența situația în domeniul imigrației și azilului sunt reprezentate de menținerea situațiilor conflictuale din țările din Orientul Mijlociu (Siria, Irak, Palestina), acutizarea situațiilor de instabilitate în zonele limitrofe României (Ucraina, Transnistria), sau menținerea situației imigrației ilegale din Turcia, devenită principalul stat de tranzit pentru migrația ilegală din Orientul Mijlociu sau din Africa spre România.

În continuare a avut loc o sesiune de întrebări și răspunsuri, care s-a concentrat asupra unor aspecte concrete legate de procedura de azil din țara noastră și modul în care România a abordat acest fenomen. Concluzia vorbitorilor a fost aceea că, deși amploarea fluxurilor migratorii spre România nu este foarte mare, țara noastră este pregătită legislativ și instituțional pentru a face față unor eventuale provocări în domeniu.

În cea de-a doua parte a zilei, membrii Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE au discutat despre participarea democratică a diasporei, situația umanitară a imigranților din Ucraina, precum și despre raportul deputatului român Ionuț Stroe pe tema *Criminalizarea migrației – o crimă fără victime*.

Domnul deputat Ionuț Stroe a prezentat membrilor Comisiei APCE proiectul de raport pe tema *Criminalizarea migrației – o crimă fără victime*: domnia sa a arătat că raportul își propune să evalueze situația din statele europene precum și implicațiile și consecințele creșterii criminalizării migrației asupra vieții cotidiene a imigranților, subliniind o serie de arii prioritare, în special: drepturile sociale, locurile de muncă, situația locuințelor, dreptul la

azil. Totodată, raportul își propune să facă o analiză comparativă a legislației din statele membre ale Consiliului Europei, a jurisprudenței în domeniu și să releve aspectele importante din punct de vedere legislativ.

Criminalizarea migrației, a arătat domnul deputat este utilizată din ce în ce mai des în Europa ca mijloc de control și reducere a fluxurilor migratorii, iar gestionarea granițelor externe ale Europei rămâne o provocare. În acest context este extrem de important să discutăm modul în care putem îmbunătăți politicile pe prevenire a traficului de ființe umane, astfel încât acestea să devină mai sensibile la drepturile fundamentale.

„Toate categoriile de migranți sunt ființe umane și, ca atare, sunt protejate de legislația internațională privind drepturile omului” a subliniat domnul deputat Ionuț Stroe.

În continuare, deputatul Ionuț Stroe pe marginea raportului cu tema „Participarea democratică a migranților din diaspora”, al parlamentarului italian Andrea Rigoni a subliniat faptul că *„toate societățile, inclusiv cea românească, beneficiază în urma fenomenului migrației, diaspora participând activ la viața economică, socială și politică a unei țări”*.

Organizarea la București a Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE coincide unui moment fericit marcat de prezența masivă a românilor din diaspora la scrutinul electoral prezidențial. Parlamentarul român a subliniat că *„suntem un exemplu pentru toate statele Europei, care au apreciat pozitiv gradul de implicare al cetățenilor noștri și modul de participare civică manifestat recent”*.

Totodată, domnia sa a remarcat că, deși diaspora românească este extrem de prezentă în lume și a participat la ultimul scrutin electoral prezidențial în număr deosebit de mare, procesul de votare a fost îngreunat de slaba organizare a autorităților române.

De aceea, domnul deputat a accentuat nevoia introducerii votului prin corespondență, a votului electronic, precum și importanța prezenței mai mari și a unei implicări mai active a personalului ambasadelor și a consulatelor românești din diaspora în comunicarea permanentă cu cetățenii români: *„în România s-a produs o schimbare majoră prin intermediul celui mai simplu și la îndemână exercițiu democratic-votul”* a concluzionat domnul deputat Ionuț Stroe.

* * *

Vineri, 28 noiembrie 2014, membrii Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE au efectuat o vizită la Centrul de cazare al străinilor luați în custodie publică de la Otopeni în cadrul căreia a avut loc o întrevedere cu conducerea Centrului și cu experți ai Direcției de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Totodată, membrii Comisiei APCE au participat la o întrevedere cu reprezentanți ai două ONG-uri din România, cu expertiză în domeniul imigrației: doamnele Camelia Doru, Președinta Fundației ICAR, Tatiana Dabija, Anca Bucur și Iuliana Florea, precum și domnul Bah Mamadou Mouminy, membri ai Fundației ICAR, și totodată doamna Rodica Novac, Coordonatoarea Asociației ADO SAH ROM, și doamna Simina Ana Guga, membră a ADO SAH ROM.

Ionuț STROE, deputat

Șeful Delegației Parlamentului României la APCE



Redactat: A.ILIE