

Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 24.06.2014

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor propuneri legislative și documente de consultare ale Uniunii Europene

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/250 din 23.06.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentele: **COM(2014)199, COM(2014)210, COM(2014)167, COM(2014)209, COM(2014)177, COM(2014)212, COM(2014)168, JOIN(2013) 30**, care au fost examinate pe fond, **s-au redactat proiecte finale de opinie.**

Propunem:

- în conformitate cu art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene,

supunerea spre aprobare în plen a proiectelor finale de opinie, adoptate de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâri ale Camerei Deputaților, pentru documentele:

- **COM(2014)199** - Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind politica UE în materie de returnare;
- **COM(2014)210** - Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European cu privire la orientările pentru punerea în aplicare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei;

- **COM(2014)167** - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale;
- **COM(2014)209** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor;
- **COM(2014)177** - Comunicare a Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană „Apa și salubritatea sunt un drept al omului! Apa este un bun public, nu o marfă!”;
- **COM(2014)212** - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind societățile comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic;
- **COM(2014)168** - Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene;
- **JOIN(2013)30** - Comunicare Comună către Parlamentul European și Consiliu Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

**București, 23.06.2014
Nr. 4c-19/250**

Către,

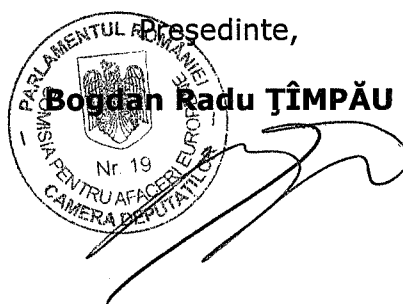
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 25.03.2014; 01.04.2014; 07.04.2014; 15.04.2014 și 22.04.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind politica UE în materie de returnare - COM (2014) 199; *examinare fond*
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
2. Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European: Orientările pentru punerea în aplicare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei - COM (2014) 210; *examinare fond*
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
3. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, COM (2014) 167; *examinare fond*
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor – COM (2014) 209; *examinare fond*
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
5. Comunicare a Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană „Apa și salubritatea sunt un drept al omului! Apa este un bun public, nu o marfă!” - COM(2014) 177; *examinare fond*
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
6. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind societățile comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic – COM (2014) 212; *examinare fond*
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
7. Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European: Finanțarea pe termen lung a economiei europene – COM (2014) 168; *examinare fond*
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică
8. Comunicare: Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe JOIN(2013) 30, *examinare fond*;
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect opinie al Comisiei pentru politică externă

Președinte,
Bogdan Radu ȚÎMPĂU



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Consiliu și Parlamentul European
privind politica Uniunii Europene în materie de returnare
COM (2014) 199**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4 c-19 / 232 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11-12 iunie 2014,

1. Camera Deputaților ia act și se raliază punctului de vedere exprimat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, care a reținut că:
 - Directiva privind returnarea a influențat în mod pozitiv legislația și practicile naționale referitoare la returnarea voluntară și a reprezentat o schimbare majoră în ceea ce privește returnarea forțată. Treptat, s-a conturat răspunderea și sprijinul comun privind atingerea obiectivelor de politică-cheie ale acestei noi politici UE, iar în prezent, se constată că toate statele membre acceptă, în general, următoarele obiective de politică: respectarea drepturilor fundamentale; aplicarea unor proceduri echitabile și eficiente; reducerea numărului cazurilor în care migranții rămân fără un statut juridic clar; caracterul prioritar al plecării voluntare; promovarea reintegrării și promovarea unor alternative la luarea în custodie publică;

- Cel de al VIII-lea raport privind expulzarea străinilor al Comisiei de drept internațional al Organizației Națiunilor Unite confirmă schimbările pozitive, raportul special al ONU recunoscând că Directiva privind returnarea „conține dispoziții referitoare la returnare care sunt mult mai avansate decât normele prevăzute de legislațiile din alte regiuni ale lumii”;
 - Cu toate aceste evoluții pozitive, este nevoie încă de multe îmbunătățiri în ceea ce privește punerea în aplicare practică a Directivei și a politicilor în materie de returnare, în general, pentru asigurarea respectării standardelor privind drepturile fundamentale (de exemplu, privind condițiile de detenție, căile de atac eficace), precum și eficacitatea globală a politicii în materie de returnare (de exemplu, proceduri mai rapide și rate mai ridicate ale returnării/ ale repatrierii voluntare);
 - România susține promovarea returnării voluntare umanitare asistate, ca alternativă la returnarea forțată, în scopul dezvoltării unei politici în materie de returnare coerentă, echilibrată și eficace, precum și promovarea recunoașterii reciproce a deciziilor de returnare și soluționare a situației imigranților ilegali care nu pot fi returnați;
 - România a notificat Comisia Europeană în cursul anului 2011 cu privire la transpunerea totală a Directivei în legislația națională, fiind aduse modificări și completări legislației privind regimul străinilor.
2. Camera Deputaților ia act că prezenta comunicare răspunde obligației Comisiei de a prezenta un raport Parlamentului European și Consiliului cu privire la punerea în aplicare a Directivei privind returnarea, precum și obligației de a prezenta un raport privind monitorizarea operațiunilor de returnare coordonate de FRONTEX; comunicarea nu cuprinde propuneri concrete de modificare a legislației UE în materia returnărilor, ci oferă informații privind modificările aduse în ultimii ani politicii UE în materie de returnare, analizează impactul acestora și prezintă o serie de idei pentru acțiuni viitoare și prezintă un rezumat al jurisprudenței relevante a CJUE, în scopul îmbunătățirii cadrului normativ național și a măsurilor administrative aplicabile domeniului returnării resortisanților țărilor terțe.
 3. Camera Deputaților susține orice acțiune în aplicarea prevederilor Tratatului de la Lisabona, privind raportarea consecventă a politicilor și măsurilor concrete în materie de migrație, la principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii, inclusiv a implicațiilor financiare ale acestora, între statele membre (art. 80 din TFUE).
 4. Camera Deputaților agreează limitarea prin directivă a capacității statelor membre de a incrimina simpla ședere neregulamentară și *apreciază* că garanțiile procedurale prevăzute de directivă au contribuit efectiv la consolidarea securității juridice.
 5. Camera Deputaților recunoaște necesitatea ca gestionarea fluxurilor de migrație neregulamentară să fie inclusă într-o abordare mai amplă, inclusiv în abordarea globală în materie de migrație și mobilitate, fiind evident că politica de returnare nu poate soluționa în mod eficace, de una singură, această problemă; subliniază necesitatea realizării de sinergii cu politici complementare, ca gestionarea eficientă a frontierelor, combaterea muncii nedeclarate, traficul de persoane, precum și

de asistență, altele decât cele stabilite pe criterii umanitare, iar în contra-pondere, imigranții ilegali care se conformează normelor statului gazdă, să beneficieze de asistență suplimentară, care ar putea include chiar și de ajutorul autorităților pentru a li se acorda drept de ședere.

11. Camera Deputaților consideră că una dintre soluțiile pentru a contracara tendința "anti-imigrație" confirmată de votul masiv acordat de cetățenii europeni unor partide extremiste anti-europene, care au promis măsuri împotriva imigrației este ca forțele democratice din Uniune să demonstreze că se pot aplica legile și se pot descuraja abuzurile, fără a se diminua standardele în materie de drepturi ale omului, inclusiv cele de factură umanitară.
12. Camera Deputaților atrage atenția că dintre criteriile utilizate frecvent pentru a evalua riscul de sustragere, utilizarea de documente false sau distrugerea documentelor, reprezintă fals în declarații în orice sistem penal și, la fel ca și trecerea ilegală a frontierei sunt contravenții sau infracțiuni care sunt supuse unor regimuri sancționatorii în orice stat de drept; *amintește* că statul de drept nu poate fi astfel definit, decât dacă aplică legile și sancțiunile pentru încălcarea legilor, în mod nediscriminatoriu; așadar, o discriminare pozitivă a imigranților ilegali nu poate avea loc în sfera judiciară ci doar în cea socială, pe criterii umanitare.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Valeriu Ștefan Zgonea

București,
Nr.

contribuția decisivă a unor instrumente ca sistemul de informații Schengen, sau sistemul de informații privind vizele.

6. Camera Deputaților consideră că este necesară o abordare vizionară la nivelul Uniunii, care să permită crearea de politici eficiente și unui cadru instituțional adecvat, pentru gestiunea corectă a situațiilor complexe legate deopotrivă de organizarea migrației legale și de combaterea migrației ilegale.
7. Camera Deputaților susține inițiativa Comisiei privind îmbunătățirea cooperării cu țările din afara Uniunii Europene, inclusiv prin introducerea unor stimulente, întrucât aceasta reprezintă un element esențial pentru creșterea eficacității procedurilor de returnare; *atrage însă atenția* că principiul ”mai mult pentru mai mult”, precum și principiul condiționării cooperării cu state terțe de existența unui standard acceptabil al drepturilor omului, deși oportune ar putea bloca sau diminua gradul de realizare a acestui obiectiv.
8. Dintre cele cinci domenii principale de acțiune identificate de Comisie pentru evoluțiile viitoare, Camera Deputaților apreciază, din punct de vedere al impactului pe termen scurt, îmbunătățirea cooperării operaționale între statele membre în materie de returnare prin promovarea plecării voluntare și consolidarea rolului FRONTEX în materie de returnare.
7. Camera Deputaților salută preocupările Comisiei privind viitorul Fond pentru azil migrație și integrare care se va axa pe măsurile de încurajare a plecării voluntare, asigurându-se, în același timp, faptul ca stimulentele pentru plecarea voluntară să nu aibă efectul nedorit de a atrage imigranți.
8. Camera Deputaților consideră că informarea permanentă a populației din state sau zone cu potențial migrator, față de riscurile directe la care se supun migranții ilegali, la riscurile asimilate statutului de migrant ilegal (trafic de persoane, diverse forme de exploatare, luarea în custodie publică, politicile de returnare), precum și cu privire la măsurile restrictive ce ar putea fi aplicate străinilor cu ședere ilegală pe teritoriul statelor membre ar contribui la reducerea migrației ilegale.
9. Camera Deputaților apreciază succesele realizate deja pentru clarificarea și promovarea unui recurs unitar la criteriile pentru cele mai dificile situații, respectiv returnarea forțată sau luarea în custodie publică, precum și implicarea Consiliului Europei în codificarea unui set de norme detaliate în materie de luare în custodie publică a imigranților pe baza standardelor internaționale și regionale în vigoare.
10. Camera Deputaților observă că documentul examinat nu operează cu o diferențiere explicită între imigranții ilegali care nu se fac vinovați de contravenții/infracțiuni și care cooperează cu autoritățile și cei care dimpotrivă încalcă legislația statului gazdă, refuză se coopereze cu autoritățile și abuzează de permisivitatea specifică democrațiilor consolidate; *subliniază* că exact aceștia din urmă provoacă resentimente cetățenilor și comunităților din statele gazdă, generând un curent de respingere neselectivă a imigranților și a Uniunii în ansamblul ei, pentru că pare inaptă să gestioneze problema; *propune* ca, în temeiul principiului ”mai mult pentru mai mult”, imigranții ilegali care provoacă aceste reacții să fie excluși de la formele

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Consiliu și Parlamentul European , cu privire la orientările pentru
punerea în aplicare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la
reîntregirea familiei
COM (2014) 210**

În temeiul prevederilor art. 67 și 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/239 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11 iunie 2014,

1. Camera Deputaților salută această comunicare ce oferă orientări pentru statele membre cu privire la modul de aplicare a Directivei 2003/86/CE. Orientările reflectă opiniile actuale ale Comisiei și nu aduc atingere jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene și evoluției viitoare a acesteia. Opiniile se pot schimba în viitor, prin urmare, acesta este un document în continuă evoluție și un proces deschis. Directiva recunoaște dreptul la reîntregirea familiei și stabilește condițiile de exercitare a acestui drept.
2. Camera Deputaților constată că statele membre pot decide să extindă dreptul la reîntregirea familiei și pentru alți membri ai familiei decât soțul/soția și copiii minori. Statele membre pot condiționa exercitarea dreptului la reîntregirea familiei de respectarea anumitor cerințe, în cazul în care directiva permite acest lucru. De asemenea, statele membre păstrează o anumită marjă de apreciere pentru a verifica îndeplinirea cerințelor impuse de directivă și pentru a

evalua interesele concurente ale persoanei în cauză și ale comunității în ansamblu, în fiecare situație concretă.

3. Camera Deputaților evidențiază că:

- obiectivele specifice sunt respectarea și garantarea drepturilor persoanelor fizice, asigurarea transparenței regulilor de reîntregire a familiei și a standardelor comune la nivelul UE, promovarea și punerea în aplicare nemijlocită a principiilor generale referitoare la disponibilitatea informațiilor, la interesul superior al copilului, la dreptul de a depune contestații, la metodele de luptă antifraudă și la metodele de luptă împotriva oricărei forme de abuz;
- punerea în practică a politicii comune în domeniul dreptului de azil, al protecției subsidiare și al protecției temporare, precum și a politicii comune de imigrare se realizează prin oferirea unui statut corespunzător oricărui resortisant dintr-o țară terță care are nevoie de protecție internațională, prin asigurarea respectării principiului nereturnării, prin gestionarea eficientă a fluxurilor de migrație, prin tratamentul echitabil al resortisanților statelor terțe aflați în situație de ședere legală pe teritoriul statelor membre precum și prevenirea imigrării ilegale. Toate aceste garanții reprezintă deziderate ale identității europene ale tuturor statelor membre ale Uniunii Europene;
- pentru cetățenii non-UE, problema reîntregirii familiei pentru resortisanții țărilor terțe este reglementată de Directiva 2003/86/CE. Reîntregirea familiei ajută la crearea unei stabilități socio-culturale, la facilitarea integrării cetățenilor non-UE în cadrul statelor UE și la promovarea coeziunii economice și sociale;
- liniile de interpretare ale directivei trebuie să confere siguranță juridică persoanelor vizate și să țină seama de interesul superior al copilului, să respecte principiile prevăzute de Convenția Europeană a Drepturilor Omului și de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene privind protecția familiei și respectarea vieții de familie, să respecte jurisprudența relevantă a Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții de Justiție a Uniunii Europene și să ia măsuri împotriva abuzurilor sau a fraudei cu privire la drepturile conferite de directivă. De asemenea, comunicarea prevede obligația statelor membre de a acorda căi de atac eficace împotriva deciziilor luate de autoritățile naționale atât susținătorului reîntregirii, cât și membrilor familiei acestuia pentru a permite posibilitatea de exercitare efectivă a dreptului în cauză.

4. Camera Deputaților semnalează că dreptul la viața familială și privată sunt drepturi fundamentale, iar materializarea acestui drept pe deplin ar trebui să permită susținătorilor reîntregirii, în sensul directivei, să aibă dreptul să inițieze procedurile de reunificare familială

din momentul obținerii permisului de ședere, fără a mai fi necesară perioada minimă de ședere.

5. Camera Deputaților subliniază că reîntregirea familiei ar trebui extinsă pentru a cuprinde categorii mai diverse, în special copiii care au împlinit 18 ani sau frații/surorile, luându-se în considerare factorii de risc din țara de origine și factorii culturali. De asemenea, ar trebui extinse termenele-limită pentru depunerea solicitării pentru reîntregirea familiei, astfel încât să permită posibililor susținători contactarea membrilor familiei, pregătirea documentației complete pentru procesul de reîntregire a familiei, precum și alte probleme care țin de situația acestora.
6. Camera Deputaților ia act că directiva se aplică numai susținătorilor reîntregirii care sunt resortisanți ai țărilor terțe. Prin susținător al reîntregirii se va înțelege orice persoană care nu este cetățean al Uniunii în sensul articolului 20 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care are reședința în mod legal pe teritoriul unui stat membru și care solicită reîntregirea familiei. Corelativ, pot solicita reîntregirea și membrii de familie ai acestei persoane, resortisanți ai unei țări terțe și care se alătură susținătorului reîntregirii în vederea menținerii unității familiale, indiferent dacă legăturile de familie sunt anterioare sau posterioare intrării susținătorului reîntregirii.
7. Camera Deputaților precizează că Guvernul României prin Hotărârea nr. 498 din 18 mai 2011 a aprobat Strategia națională privind imigrația pentru perioada 2011-2014 pentru a pune în aplicare o politică de imigrație specifică, în funcție de nevoile identificate la nivel național, și în același timp concertată, ținând seama de impactul pe care aceasta îl poate avea asupra celorlalte state membre ale Uniunii Europene, asigurând totodată un tratament echitabil al imigranților și integrarea armonioasă a acestora în societatea gazdă.
8. Camera Deputaților constată că România a modificat și a completat legislația privind regimul străinilor, precum și unele acte normative în domeniul migrației și azilului, pentru a se alinia politicii Uniunii Europene, în vederea aplicării unor standarde comune cu celelalte state membre.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Valeriu Ștefan Zgonea

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la
propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii
ocupaționale (reformare)
COM (2014) 167**

În temeiul prevederilor art. 67 și 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4 c-19/237 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11 iunie 2014,

1. Camera Deputaților ia act și subscrie punctelor de vedere ale Comisiei parlamentare pentru muncă și protecție socială, care consideră că sistemele de pensii din Uniunea Europeană trebuie să se adapteze pentru a asigura pensii adecvate, sigure și viabile, lucru dificil de realizat având în vedere specificul sistemelor de pensii la nivel național. Abordarea eficace a acestor provocări impune realizarea de acțiuni care să fie coordonate îndeaproape de către statele membre.

Propunerea de revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale va spori guvernanta și transparența acestor instituții, precum și activitățile transfrontaliere ale acestora, consolidând astfel piața internă a UE. Revizuirea directivei trebuie să țină cont de o serie de aspecte importante:

- sunt necesare standarde mai ridicate de guvernanta care să reflecte cele mai bune practici la nivel național în urma crizei economice și financiare, pentru a proteja membrii și beneficiarii schemelor și a facilita furnizarea de pensii la nivel transfrontalier în condiții de siguranță;
- trebuie abordate divergențele în materie de reglementare, cerințele care se suprapun și procedurile transfrontaliere excesiv de împovărătoare;

- au fost constatate lacune semnificative în ceea ce privește nivelul informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga UE. Mulți membri nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea, chiar dacă au fost acumulate, să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale, ceea ce nu s-ar întâmpla în cazul altor contracte financiare.

2. Camera Deputaților constată că propunerea de directivă se bazează pe o serie de inițiative lansate în ultimii ani, cum ar fi Cartea albă privind pensiile și Cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene. Pornind de la aceasta din urmă, revizuirea directivei vizează, de asemenea, consolidarea capacității IORP (“institutions for occupational retirement provision”, instituții pentru furnizarea de pensii ocupaționale) de a investi în active cu un profil economic pe termen lung și de a sprijini finanțarea creșterii durabile în economia reală.

3. Camera Deputaților subscrie punctelor de vedere ale Comisiei parlamentare pentru buget, finanțe și bănci care apreciază obiectivul general al prezentei propuneri: facilitarea creării unor economii pentru pensiile ocupaționale.

Existența unor pensii ocupaționale mai sigure și mai eficiente:

- va contribui la adecvarea și viabilitatea pensiilor, prin sporirea contribuției economiilor din pensiile complementare la veniturile din pensii,

- va consolida, de asemenea, rolul de investitori instituționali în economia reală a UE pe care îl joacă instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale,

- va spori capacitatea economiei europene de a dirija economiile pe termen lung către investițiile care favorizează creșterea economică.

4. Camera Deputaților apreciază prezenta propunere pentru cele patru obiective specifice:

- eliminarea barierelor prudențiale în calea instituțiilor transfrontaliere pentru furnizarea de pensii ocupaționale, în special prin impunerea cerinței ca normele privind investițiile și comunicarea informațiilor către membri și beneficiari să fie cele din statul membru de origine, precum și prin clarificarea procedurilor pentru activitățile transfrontaliere și definirea în mod clar a sferei de acțiune a statului membru de origine și a statului membru gazdă;

- asigurarea unei bune guvernante și gestionări a riscurilor;

- furnizarea de informații clare și pertinente membrilor și beneficiarilor;

- asigurarea faptului că autoritățile de supraveghere dispun de instrumentele necesare pentru a supraveghea IORP în mod eficace.

5. Camera Deputaților constată că propunerea stabilește noi norme pentru transferul transfrontalier de scheme de pensii care trebuie să fie autorizat în prealabil de către o autoritate competentă din statul membru de origine al instituției destinate. Cu excepția cazului în care legislația națională din domeniul protecției sociale și al muncii în materie de organizare a sistemelor de pensii prevede altfel, transferul și condițiile în care acesta se realizează trebuie să facă obiectul unei aprobări prealabile de către membrii și beneficiarii vizați sau, dacă este cazul, de către reprezentanții acestora.

6. Camera Deputaților semnalează că Institutul European din România, în studiul „Analiza evoluțiilor politicilor sociale în UE în ultimii trei ani – pensii suplimentare/private și impactul îmbătrânirii populației” (2012) atrage atenția asupra următoarelor puncte sensibile:

- pensiile private în general și pensiile ocupaționale în special sunt încă percepute în România ca un sistem complementar puțin atractiv pentru contributorii actuali de vârstă medie datorită randamentului scăzut la vârsta de pensionare;

- cultura economisirii prin fonduri de pensii private pentru tineri este slab dezvoltată, aceștia participând la pilonul obligatoriu prin efectul legii;
- atracția economisirii voluntare prin sistemele de pensii private este extrem de redusă și datorită veniturilor insuficiente pentru forța de muncă tânără, care are alte priorități de consum sau investire – educație, familie, deținerea unei locuințe, etc;
- în prezent, sistemul pensiilor din România reprezintă un sistem neperformant și care generează deficite pe seama reducerii efective a masei contribuabililor și randamentelor scăzute de încasare;
- sistemul actual nu asigură venituri adecvate la bătrânețe iar perspectivele sunt descurajante, cu rate de transfer venituri-pensie în scădere și risc crescând pentru sărăcie și excluziune socială.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor -
Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile
naționale de integrare a romilor
COM (2014) 209**

În temeiul prevederilor art. 67 și al art. 148 din Constituția României, republicată, al Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și al Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, art. 40,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/238 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 12 iunie 2014,

1. Camera Deputaților salută continuitatea în elaborarea unui cadru global și bazat pe elemente concrete, în privința integrării romilor, corelat în mod clar cu strategia Europa 2020. Cadrul UE reprezintă un numitor comun pentru toate statele membre, care au la rândul lor obligația de a-l adapta fiecărei situații naționale.
2. Camera Deputaților constată că prezentul raport evidențiază pentru prima dată progresele înregistrate în cele patru domenii-cheie: educație, ocupare a forței de muncă, sănătate și locuințe, precum și în ceea ce privește combaterea discriminării și utilizarea fondurilor. De asemenea, în cadrul acestuia sunt evaluate progresele înregistrate la nivelul UE.
3. Camera Deputaților ia act și subscrie punctelor de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, care subliniază că din concluziile raportului se desprinde faptul că primul pas către o schimbare pozitivă în viața romilor a fost făcut atunci când fiecare stat membru și-a elaborat propria strategie națională de integrare a romilor, având ca punct de plecare cadrul UE 2011.

4. Camera Deputaților reamintește că Guvernul României a adoptat, în decembrie 2011, Strategia de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012-2020, care înlocuiește documentele de politici publice pentru romi adoptate până în 2011.

5. Camera Deputaților subliniază că în cadrul implementării incluziunii sociale a cetățenilor români de etnie romă, Camera Deputaților a supus dezbaterilor în comisiile sale permanente proiectul de lege privind înființarea Fundației „Proiect Ferentari” (lege aflată în procedura de reexaminare la cererea președintelui României, care are ca obiect de reglementare înființarea fundației mai sus amintită sub coordonarea Secretariatului General al Guvernului, fundație al cărei scop îl constituie derularea unor proiecte, programe și activități ce vizează incluziunea socială a cetățenilor români de etnie romă).

6. Camera Deputaților ia act și subscrie punctelor de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale care susține că în cadrul strategiei europene ar putea fi luate în considerare următoarele aspecte:

a) Crearea structurilor etno-comunitare, formate din reprezentanți ai comunității, aleși prin vot direct sau confirmați, în cazul funcționarilor romi și create în vederea luării unor decizii cât mai aproape de comunitate (subsidiaritate etno-comunitară). Fiecare structură etno-comunitară va putea propune și aproba măsurile de dezvoltare și management comunitar, va monitoriza situația romilor din localitate/județ/regiune de dezvoltare respectivă, modul de implementare al politicilor publice dedicate romilor și va elabora o bază de date referitoare la comunitățile rome, a migrației romilor, ca premisă a dezvoltării unor strategii ample, pe termen mediu și lung.

b) Cooperare și parteneriat cu administrația publică, dezvoltarea relațiilor cu instituțiile europene și diaspora romă (lobby, advocacy, monitorizare):

- creșterea autonomiei colectivităților locale prin înființarea structurilor regionale și județene, transferul de responsabilități decizionale, precum și de resurse financiare și patrimoniale, cu respectarea principiului subsidiarității;

- creșterea eficienței instituționale și creșterea transparenței în relația cu cetățenii aparținând minorității romilor în special, respectiv, creșterea calității și accesului minorității romilor la servicii publice.

- crearea unei Agenții Europene pentru incluziunea romilor, care să gestioneze toate problemele minorității rome din toate statele UE.

c) În privința rezolvării problemelor legate de rasism, discriminare și xenofobie ar trebui adoptate „acțiuni pozitive” în toate statele europene în care trăiesc romi. Acest lucru ar fi necesar pentru a asigura o egalitate de șanse reală. Principiul egalității de tratament nu împiedică un stat să mențină sau să adopte măsuri specifice destinate prevenirii sau compensării dezavantajelor care au la bază originea rasială sau originea etnică, măsuri care să vizeze saltul de la o cultură populară slab alfabetizată, la o cultură modernă, integratoare în setul de valori ale contemporaneității.

d) adoptarea unor politici publice specifice:

- Strategia europeană, națională și/sau regională ar trebui să aibă ca obiect garantarea egalității și integrării romilor și/sau nomazilor în viața socială, economică și politică, promovarea autonomizării și consolidării capacităților grupurilor sociale vizate, sensibilizarea ansamblului societății față de cultură și modul de viață al romilor și/sau nomazilor, garantarea respectării identității romilor și/sau nomazilor și asigurarea unei protecții eficiente împotriva rasismului.

Politicile publice referitoare la romi și/sau nomazi ar trebui să fie elaborate pe baza următoarelor principii:

- continuarea unei abordări fondate pe drepturi globale, dinamice și integrate;
- recunoașterea diversității comunităților de romi și/sau nomazi și a necesităților lor, care cer răspunsuri variate și flexibile;
- favorizarea participării romilor și/sau nomazilor ca o componentă esențială a strategiilor care îi vizează la toate stadiile, de la elaborare până la punerea în acțiune a implementării, monitorizării și evaluării și a promovării consolidării capacităților comunității;
- asigurarea unei monitorizări eficiente a implementării strategiei prin repere și criterii clar definite pentru a obține cele mai bune rezultate;
- o legislație comună care să impună autorităților responsabilitatea de a promova egalitatea și nediscriminarea și de a aloca resursele necesare pentru ca aceasta să devină posibil;
- abordarea problemelor romilor din spațiul european ar trebui să se fundamenteze pe o evaluare a necesităților, profundă și științific determinată, realizată de autorități, dar care să țină cont de organizațiile rome active pe teren;
- efectuarea unui set de recensăminte la nivelul statelor membre UE, care să identifice situația reală a romilor în vederea adoptării unui set coerent de politici publice;
- politicile publice pentru romi și/sau nomazi ar trebui, să includă o revizuire a practicilor legislative și administrative existente, pentru a garanta o implementare coerentă;
- bugetul de stat ar trebui să prevadă resurse financiare suficiente, în măsura posibilității pe termen lung, pentru a garanta implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice pentru romi;
- guvernele ar trebui să furnizeze un suport bugetar durabil în favoarea participării romilor și/sau nomazilor la elaborarea, implementarea, monitorizarea strategiei;
- autoritățile locale și/sau regionale ar trebui să includă acțiuni specifice destinate ameliorării condițiilor de viață a romilor și/sau nomazilor în planificarea bugetară locală și/sau regională pentru a garanta o finanțare suficientă pentru implementare;
- diferitele politici publice destinate ameliorării situației romilor ar trebui să fie adoptate prin intermediul unui text juridic, lege în plan național, directiva în plan european, pentru a asigura durabilitatea acestora.
- ar trebui folosit un dispozitiv de implementare suficient de finanțat și dotat cu personal la scară europeană, națională, regională și locală;

e) Dezvoltarea cooperării dintre instituțiile românești responsabile de gestionarea migrației și cele relevante din țările de destinație cu scopul realizării unei diagnoze privind evoluția ponderii migranților de etnie roma în sectorul informal și cu locuire insalubră și implementarea unor măsuri în funcție de rezultatele acestei diagnoze:

- reinserția migranților întorși în țară pe piața locală a muncii;
- clarificarea drepturilor și obligațiilor și evidențierea beneficiilor pozitive ale diversității și societății multiculturale, în vederea realizării unei schimbări bazate pe respect mutual între minoritățile etnice, emigranți și ceilalți cetățeni europeni;

- în vederea întreruperii ciclului de transmitere a sărăciei și excluziunii către generațiile următoare, se impune asigurarea unui cadru care să ofere șanse egale pentru toți copii în sistemul educațional;

- ameliorarea situației materiale a copiilor implică creșterea venitului familiei prin sprijin direct - fie financiar, fie sub forma furnizării unor servicii sociale de bază – precum și prin măsuri de facilitare a accesului ambilor părinți la piața forței de muncă;

- monitorizarea cu ajutorul unor indicatori care să măsoare efectele programelor naționale sau interstatale cu privire la romi;

- acțiuni ferme din partea instituțiilor europene care să preseze actori statali în luarea unor decizii care să sporească participarea activă a romilor în societățile în care trăiesc.

7. Camera Deputaților precizează că în România, ca și în alte state membre, s-au făcut eforturi considerabile pentru integrarea romilor sedentari, însă, doar strategiile naționale nu sunt suficiente pentru rezolvarea cu succes a problemelor acestora, mai ales a romilor nomazi.

8. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene, ținând cont de problematica și cerințele prezentate mai sus, introducerea pe agenda de lucru a unei dezbateri privind realizarea unei strategii inovatoare axată pe recunoașterea etniei rome ca etnie europeană, în scopul promovării unui set de principii care să stea la baza elaborării unui proiect unic european dedicat acestei minorități, și nu doar un cadru pentru strategiile naționale de integrare a romilor cum există în prezent.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Valeriu Ștefan Zgonea

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la comunicarea
Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană
„Apa și salubritatea sunt un drept al omului!”
Apa este un bun public, nu o marfă!”
COM(2014) 177**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/241 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 12 iunie 2014,

1. Camera Deputaților salută exercitarea dreptului la inițiativa cetățenească, exprimată prin inițiativa „Right2Water”. Prin intermediul acesteia, cetățenii europeni invită Comisia Europeană să propună o legislație de punere în aplicare a dreptului omului la apă și salubritate și de promovare a asigurării cu apă și salubritate ca servicii publice de bază pentru toți. De asemenea, Comisia Europeană solicită guvernelor statelor membre să asigure tuturor cetățenilor apă potabilă suficientă, curată și salubritate.

2. Camera Deputaților constată următoarele:

– comunicarea se limitează la enumerarea unor măsuri nelegislative pe care Comisia Europeană intenționează să le ia pentru a răspunde îngrijorărilor exprimate de inițiativa cetățenească, dar nu furnizează nici o justificare explicită a lipsei din această listă a actelor cu caracter legislativ;

– comunicarea afirmă în mod repetat hotărârea Comisiei Europene de a rămâne neutră în ceea ce privește modalitatea de furnizare a serviciilor de apă, canalizare și salubritate, obligație prevăzută de tratatele constitutive, dar nu menționează ce mecanism administrativ intenționează

să modifice sau să creeze pentru a garanta acest lucru, atât timp cât este clar că procedurile existente nu sunt convingătoare pentru cetățeni;

– Comisia Europeană subliniază caracterul orizontal al obiectivelor politicii privind apa la nivelul Uniunii, legătura acestora cu dezvoltarea durabilă și drepturile omului, dar omite să indice cu precizie punctele în care normele sau politicile europene s-ar cere analizate din această perspectivă și eventual revizuite.

3. Camera Deputaților atrage atenția Comisiei Europene că obligația asumată de aceasta, ca urmare a inițiativei cetățenești, în principal de a informa mai pe larg cetățenii și guvernele, nu este de natură să răspundă convingător îngrijorării unui număr 1.884.790 de cetățeni față de insuficiența acțiunii la nivel european. Temerile exprimate de un număr atât de mare de cetățeni indică de fapt Comisiei Europene nesitatea de a elabora noi proiecte de acte normative în domeniu sau cel puțin de a iniția un proces cuprinzător de perfecționare a politicilor cu asemenea finalitate.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____ cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Valeriu Ștefan Zgonea

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la

**Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind societățile comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic**

COM (2014) 212

În temeiul prevederilor art. 67 și ale 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

**Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/240
adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11-12 iunie 2014**

- 1) Camera Deputaților constată că prin procedura simplificată de înregistrare on-line a societăților cu asociat unic și prin cerințele minime de capital social pentru acestea, armonizate la nivelul Uniunii, propunerea reprezintă o binevenită transpunere în practică a politicilor de sprijinire a întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Comunicarea Comisiei Europene „O politică industrială integrată adaptată erei globalizării” și de Actul privind micile afaceri.
- 2) Camera Deputaților subliniază următoarele:
 - nivelul de detaliu al propunerii și claritatea sa sunt premise pentru o transpunere eficientă și rapidă în dreptul intern al statelor membre;

- avansul în programele de e-guvernare ale statelor membre, inclusiv al României, face posibilă cu ușurință înregistrarea on-line a SUP, prevăzută de proiect;
 - modelul de statut ce urmează a fi elaborat de Comisia Europeană pentru SUP ar trebui să se limiteze la normele de redactare a acestuia, în conformitate cu dispozițiile propunerii de directivă, să evite formarea de bariere administrative pentru înregistrarea SUP.
- 3) Camera Deputaților invită Comisia Europeană ca în temeiul condițiilor favorabile de procedură administrativă din prezent să analizeze reducerea timpului de transpunere de la 24 de luni la 12 luni și să inițieze o consultare a sectorului de afaceri din Uniune în ce privește proiectul de statut al SUP ce urmează a fi elaborat de Comisia Europeană prin acte delegate.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Valeriu Ștefan Zgonea

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Finanțarea pe termen lung a economiei europene COM (2014) 168

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/231 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11 iunie 2014,

1. Camera Deputaților apreciază pozitiv interesul acordat de Comisia Europeană și intervenția acesteia pentru realizarea unui cadru comun general orientativ pentru politica economică și financiară a Uniunii Europene în scopul de a restabili, într-un orizont de timp mediu și îndelungat, condițiile favorabile creșterii durabile și investițiilor, deteriorate de la începutul crizei economice și financiare;
2. Camera Deputaților este de părere că sistemul financiar, care include atât băncile, cât și investitori instituționali (companiile de asigurări și fondurile de pensii), trebuie să își recâștige și să își îmbunătățească capacitatea de finanțare a economiei reale, prin canalizarea resurselor către investițiile pe termen lung, acestea fiind necesare pentru a consolida poziția Europei pe o traiectorie de creștere sustenabilă. Pentru aceasta, este esențial a se identifica barierele în calea finanțării pe termen lung și a se găsi soluții optime pentru a le elimina;
3. Camera Deputaților susține eforturile legislative și de orice altă natură care pot stimula adoptarea unei abordări pe termen lung în activitatea economică, ținând cont de faptul că aceasta a suportat efectele negative ale deciziilor cu mize pe termen scurt și consideră consolidarea fiscală drept un proces necesar și de lungă durată;
4. Camera Deputaților observă că promovarea acestei comunicări are la bază o serie de documente, studii și rapoarte adoptate de instituții ale Uniunii și de organisme internaționale care analizează evoluția, stimularea și impactul asupra sectorului întreprinderilor mici și

mijlocii (în continuare „IMM”) și a micilor antreprenori și care conțin un cadru general pentru abordarea comunicării, precum și întrebări orientative asupra problematicii dezbătute.

În acest sens:

4.1. Camera Deputaților agreează punctul de vedere al Parlamentului European, în Rezoluția sa recentă privind finanțarea pe termen lung, nr. 2013/2175 (INI) din februarie 2014, care admite că:

- băncile comerciale vor constitui, probabil, și în viitor o sursă principală de finanțare, ele asigurând două treimi din finanțare (comparativ cu Statele Unite ale Americii, unde bancile asigură o treime din finanțare). Astfel, Comisia Europeană va trebui să țină seama de necesitatea de a nu restricționa în mod nejustificat finanțarea acordată de bănci;
- este important ca statele membre să identifice noi surse de finanțare care să vină în completarea mecanismelor tradiționale, pentru a acoperi decalajul de finanțare;
- sectorul IMM este responsabil pentru o parte semnificativă din totalul locurilor de muncă create în Uniunea Europeană și sunt regretabile consecințele negative ale limitării capitalului acestor întreprinderi în ultimii ani. În 2014, Comisia Europeană va realiza o analiză a legislației și a practicilor la nivelul Uniunii Europene și la nivel național care afectează disponibilitatea informațiilor despre IMM-uri în materie de credite, cu scopul de a examina posibilele abordări ale Uniunii în ceea ce privește sectorul evaluării bonității financiare și de a evalua fezabilitatea armonizării datelor privind IMM-urile sau a creșterii comparabilității acestor date în întreaga Uniune;

4.2. Comisia Europeană amintește importanța IMM-urilor pentru perspectivele creșterii și citează accesul la finanțare ca fiind un domeniu prioritar. Cu toate acestea, accesul la finanțare al IMM-urilor este doar unul dintre domeniile de acțiune pentru sporirea spiritului antreprenorial la nivelul Uniunii. Fără îndoială, accesul la finanțare este o preocupare fundamentală pentru majoritatea întreprinzătorilor, dar obiective cum ar fi simplificarea cadrului birocratic, s-ar putea atinge mai rapid și, prin urmare, ar oferi rezultate scontate mai repede.

Camera Deputaților:

- propune Comisiei Europene să analizeze posibilitatea de a acționa pentru creșterea gradului de predictibilitate al practicii fiscale în statele membre, posibil prin instituirea unor norme comune privind interpretarea unitară a obligațiilor;
- consideră că este nevoie de o reglementare clară la nivelul Uniunii Europene care să nu împiedice promovarea finanțării pe termen lung și accesul IMM-urilor la finanțare pe piața de capital, pentru a investi și a se extinde și subliniază politica de creditare deseori restrictivă a sectorului bancar, cu toate că rata de politică monetară a fost relaxată;

4.3. Cartea verde a Comisiei Europene privind finanțarea pe termen lung admite că nu există o soluție unică de surse și mecanisme de finanțare pe termen lung pentru relansarea și restabilirea creșterii economice în Europa.

În acest sens, Camera Deputaților:

- susține atât abordarea la nivel de politici prin Cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, cât și alternativele create la nivel european pentru finanțarea IMM-urilor;
- susține eforturile de diminuare a diferențelor dintre state privind accesul la finanțare al IMM-urilor și subliniază că realizarea unei uniuni bancare la nivel european va asigura stabilitate climatului investițional;
- salută inițiativa Comisiei Europene și a Băncii Europene de Investiții de mobilizare a investițiilor sectorului privat și pieței de capital în sectorul IMM, prin crearea unor instrumente ce vor fi operaționale curând;

5. Camera Deputaților atrage atenția Comisiei Europene că o revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (Directiva IORP) trebuie să evite punerea în pericol a beneficiarilor, în condițiile în care se are în vedere crearea unei piețe unice pentru pensiile personale (individuale). Mulți contribuitori la sistemul de pensii nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale. Prin urmare, se recomandă creșterea nivelului informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga Uniune;

6. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să analizeze oportunitatea unei acțiuni mai concentrate din punct de vedere financiar, la nivelul Uniunii și sporirea consultărilor între statele membre pentru pregătire, educație și cercetare, care ar trebui considerate o investiție pe termen lung și tratate ca atare. Pentru o serie de state membre, între care și România, investiția pe termen lung în educație și cercetare este o necesitate stringentă;

7. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene ca măsurile pentru promovarea finanțării pe termen lung a economiei europene să țină seama de o serie de factori interconectați, cum ar fi :

- capacitatea instituțiilor financiare de a canaliza finanțarea pe termen lung;
- capacitatea piețelor financiare de a oferi instrumente de finanțare pe termen lung;
- factori transversali care să permită economisirea și finanțarea pe termen lung;

8. Camera Deputaților consideră că inițiativele prezentate în această comunicare și care vizează deblocarea unor resurse de finanțare suplimentare pentru economia reală, vor contribui la îmbunătățirea sistemului financiar. Camera Deputaților sugerează Comisiei Europene ca aceste măsuri să fie luate în seamă, în vederea relansării investițiilor pe termen lung și creării de noi locuri de muncă în Uniunea Europeană;

9. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene a avea în vedere următoarele aspecte:

- o abordare armonizată pentru evaluarea pe termen lung a proiectelor de interes general susținute cu resurse publice atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național;
- accesul îmbunătățit la capital pentru noi surse de finanțare, cum ar fi ofertele publice inițiale, obligațiuni (garantate), surse alternative de creditare (de exemplu, uniuni și cooperative de credit pentru comunități locale, întreprinzători și IMM-uri, membrii asociațiilor profesionale) sau prin noi segmente de piață;
- evaluarea suplimentară a rolului capitalului de risc și al firmelor de capital privat în finanțarea economiei Uniunii Europene;
- consolidarea sistemului bancar și a capacității băncilor de a accesa refinanțarea pe termen lung, pentru a își acoperi investițiile pe termen lung;
- necesitatea existenței unui mediu juridic și fiscal de încredere care să elimine impedimentele pentru investițiile pe termen lung.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înaltului Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European și Consiliu :
Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe**

JOIN (2013) 30

În temeiul prevederilor art. 67 și 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/229 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6-7 mai 2014,

1. Camera Deputaților observă că schimbările geostrategice semnificative și modificările strategiilor din politica externă și de securitate a unor actori globali, precum și efectele celei mai grave și de durată crize financiare și economice mondiale au provocat mutații în atitudinea comunității internaționale față de soluționarea crizelor.
2. Camera Deputaților salută implicarea directă a comunității internaționale, în cadrul căreia Uniunea Europeană este deținătoare a celor mai înalte standarde democratice, pentru stabilizarea, menținerea păcii și reconstrucția post-conflict în zone întinse care nu ar putea fi administrate altfel și în care dreptul la viață al populației nu ar putea fi apărat.
3. Camera Deputaților apreciază că natura globală a intereselor politice și economice ale Uniunii justifică cerința unei strategii de securitate credibilă, care să poată apăra aceste interese și felicita Uniunea pentru succesul de a-și fi promovat întotdeauna interesele, fără a

face rabat de la valorile și principiile sale fundamentale, fapt care conferă legitimitate acțiunilor sale.

4. Camera Deputaților recunoaște faptul că în ultimii ani Uniunea Europeană a adoptat o serie de măsuri importante pentru creșterea coerenței politicii și acțiunii sale în materie de relații externe și de reacție la situații de conflict și criză, precum și faptul că Uniunea adaugă valoare prin reacția sa la conflicte, rolul său de prevenire a conflictelor fiind unul substanțial.
5. Camera Deputaților nu poate face abstracție însă de reacția opiniei publice europene care, în situații de criză se întreabă "unde este și ce face Uniunea?", și nici de pericolul generalizării percepției că Uniunea ar fi din punct de vedere politic și militar incapabilă de angajare în caz de nevoie, de un răspuns rapid la o criză majoră și de o desfășurare pe scară largă. De aceea consideră că Uniunea trebuie să-și asume mai multe responsabilități pentru propria securitate.
6. Camera Deputaților regretă grava degradare a securității europene ca urmare a anexării Crimeei și a acțiunilor de destabilizare din Estul Ucrainei și constată că eforturile Uniunii Europene de angajare constructivă a Federației Ruse în planul relațiilor internaționale încă nu s-au soldat cu rezultatul scontat; de asemenea Camera Deputaților consideră că această stare de fapt nu a fost cauzată de neadaptarea acțiunilor Uniunii în raport cu comportamentul Federației Ruse și încurajează instituțiile Uniunii și statele membre să persevereze în construcția relațiilor internaționale pe baza valorilor și principiilor Uniunii, să nu dea curs provocărilor și să caute soluții inovative pentru refacerea echilibrelor, pe un nou palier.
7. Camera Deputaților apreciază că Uniunea Europeană și-a dovedit capacitatea unică de a performa ca putere pașnică "soft power", înregistrând progrese notabile în gestionarea civilă a crizelor și în eforturile de a realiza o mai mare reglementare a piețelor de apărare, dar mai lente în dezvoltarea aspectelor de putere "hard power" din cadrul politicii sale de securitate și apărare comună; Camera Deputaților crede că sfera "soft power", de maximă competență a Uniunii, reprezintă un element cheie al succesului său politico-diplomatic, dar subliniază că menținerea relevanței în plan global, precum și apărarea și promovarea valorilor proprii este condiționată de o anumită dinamică a raportului dintre instrumentele diplomației și capabilitățile pentru derularea de operațiuni militare, precum și de beneficiul unei strategii de securitate coordonate.
8. Camera Deputaților reamintește că prin Tratatul de la Lisabona, Uniunea Europeană a dobândit instrumente noi de acțiune externă, care îi permit să dezvolte o politică externă mai activă, unificată și eficientă, dar observă că regula generală a unanimității în luarea deciziilor împiedică Uniunea în încercările sale de a-și proteja interesele și de a-și urmări obiectivele globale; Camera Deputaților crede că cerința unanimității în Consiliu pentru orice acțiune comună complică procesul de luare a deciziilor, ceea ce face ca deciziile să întârzie și să se situeze, în anumite cazuri, sub nivelul optim.
9. Camera Deputaților salută orientările pentru restructurarea apărării Uniunii, adoptate de Consiliul European din decembrie 2013 și speră înregistrarea de progrese reale în domeniul

securității și apărării până în anul 2015, când subiectul va figura din nou pe agenda Consiliului European.

10. Camera Deputaților semnalează că orientările tehnice vor avea un impact redus, în absența unei orientări politice adecvate și că însăși Comunicarea examinată se concentrează pe măsuri de natură instituțională; Camera Deputaților consideră că ar fi util ca, pe baza Concluziilor Consiliului Afaceri Externe din 12 mai 2014, să fie formulate priorități clare în viitorul plan de acțiune vizând punerea în aplicare a comunicării comune, care să permită transpunerea sa pornind de la o viziune strategică, agreată de statele membre ale Uniunii Europene. Aceasta ar asigura, totodată, aplicarea în mod unitar a măsurilor propuse.
11. Camera Deputaților încurajează Uniunea Europeană să își întărească identitatea de actor relevant în domeniul apărării și observă că în pofida schimbărilor în termeni geostrategici, atitudinea statelor membre ale Uniunii față de o politică mai integrată de apărare evoluează destul de lent, că definirea precisă a așteptărilor statelor membre de la politica comună de securitate și apărare precum și rolul pe care ar dori să-l confere acestei politici în strategiile naționale respective rămâne un proces dificil.
12. Camera Deputaților regretă în mod particular capacitatea încă insuficientă a Uniunii de a-și pune în practică strategiile regionale, în special cele de prevenire a conflictelor, ceea ce îi îngreunează misiunea de a gestiona ieșirea din starea conflictuală și înlăturarea urmărilor conflictului.
13. Camera Deputaților observă că lipsa de voință politică a statelor membre a condus la neutilizarea unuia dintre cele mai semnificative instrumente create în cadrul politicii de securitate și apărare comună, respectiv grupurile tactice de luptă, operaționale încă din anul 2007; Camera Deputaților încurajează Uniunea Europeană și statele membre să identifice soluții adecvate pentru a permite utilizarea flexibilă a acestor capacități de reacție rapidă.
14. Camera Deputaților observă că instituțiile Uniunii sunt obligate să întreprindă un exercițiu complex și dificil de acomodare a diferențelor persistente de strategie și opțiuni operațională a membrilor săi și constată că profunzimea și extinderea diferențelor depind de circumstanțe multiple, uneori netransparente, care merg de la considerente geopolitice, sau înțelegeri bilaterale, până la restricții bugetare.
15. Camera Deputaților ia act de concluziile Raportului "*Pregătirea pentru Complexitate - Parlamentul European din 2025*", prezentat anul trecut, care a identificat duplicarea, lipsa unei viziuni strategice comune și lipsa unei viziuni clare pentru viitor, ca aspecte problematice în politica de securitate și apărare comună.
16. Camera Deputaților consideră că recursul la "*coalitii de disponibilitate*" ale statelor membre, dificil de constituit și fără criterii de asociere pre-stabilite a devenit o tendință, în detrimentul politicii de securitate și apărare comune și încurajează statele membre să recurgă la o cooperare structurată permanentă, care permite acțiuni la fel de eficiente, dar într-un cadru legal și instituțional creat pentru politica de apărare a Uniunii și cu instrumentele prevăzute de tratate.
17. Camera Deputaților crede că punctele de vedere divergente din cadrul Uniunii Europene, în special în ceea ce privește structurile de comandament cu caracter militar permanent, axate pe

pe o politică de apărare ca pilon european al NATO și respectiv pe o politică de apărare comună eficientă, în direcția asigurării autonomiei strategice a Uniunii, pot fi reconciliate prin efortul comun al instituțiilor Uniunii și al statelor membre.

18. Camera Deputaților felicită grupul de state "Weimar Plus"¹ pentru rolul asumat ca punct central de cooperare și pentru pozițiile cu privire la necesitatea de a revitaliza politica de securitate și apărare comună și de a-i asigura capacități de planificare independente și creșterea capacității de decizie, prin abolirea dreptului de veto la nivel național pe probleme de apărare, în orice negocieri viitoare de revizuire a tratatelor.
19. Camera Deputaților salută inițiativa perfecționării abordării globale, ca activitate coordonată a tuturor instituțiilor pertinente, statelor membre, actorilor relevanți din sfera diplomatică, politică, de securitate, dezvoltare, asistență umanitară și recunoaște urgența politică a rezolvării conflictelor într-un timp cât mai scurt; Camera Deputaților subliniază că recente desfășurări din Crimeea au accentuat necesitatea ca Uniunea Europeană să câștige și mai mult în consistență, în concordanță cu rolul său de actor internațional, capabil să folosească toate instrumentele din arsenalul său politic, civil și militar; Camera Deputaților semnalează de asemenea dificultatea de definire a abordării globale a securității, într-un context internațional tot mai complex și mai fragmentat.
20. Camera Deputaților apreciază că principiile care ghidează abordarea globală, respectiv dezvoltarea capacității administrative în statul afectat de criză, importanța componentei politice pentru menținerea păcii, legitimitatea intervenției, concentrarea eforturilor tuturor actorilor implicați, asigurarea securității, transformarea post-conflict și angajamentul regional sunt corecte.
21. Camera Deputaților reamintește că Uniunea Europeană este considerată actorul politic internațional cu cele mai multe instrumente la dispoziție dar și cu voința de a aplica pe scară amplă abordarea globală și că punctul forte al Uniunii în politica sa externă este tocmai acest model al pârghiilor multiple; Camera Deputaților recunoaște totodată că accesul Uniunii Europene la toate pârghiile de putere, reprezintă o situație dificil de gestionat, consumatoare de timp, dar care oferă avantajul unor soluții durabile, în special în cazul în care o astfel de acțiune promovează reconstrucția post-criză.
22. Camera Deputaților recomandă ca în cazul gestionării situațiilor de criză să fie creat un mecanism de răspuns rapid și susține propunerea Parlamentului European de instituire a unui Consiliu de răspuns în situații de criză în cadrul Serviciului European de Acțiune Externă, precum și propunerea guvernului francez pentru înființarea unui sediu operațional permanent pentru misiuni conduse de Uniunea Europeană.
23. Camera Deputaților achiesează la ideea că, pentru a fi eficace, abordarea globală a Uniunii Europene ar trebui să se bazeze pe cât posibil pe o analiză, o evaluare și o planificare comune la nivelul său, cu o împărțire clară a responsabilităților; Camera Deputaților subliniază în acest context, importanța unei programări comune, ca instrument de obținere și garantare a coerenței în cadrul acțiunii externe.

¹ Franța, Germania, Spania, Polonia și Italia

24. Camera Deputaților apreciază în mod deosebit evidențierea importanței componentei „dezvoltare” a răspunsului la crize, accentul pus pe prevenire și pe consolidarea sistemelor de alertă timpurie ale Uniunii Europene.
25. Camera Deputaților consideră că realizarea abordării globale necesită de asemenea, îmbunătățirea coordonării cu politicile interne ale Uniunii, care au o dimensiune externă semnificativă, precum piața internă, migrația, mediul și energia.
26. Camera Deputaților consideră că Uniunea Europeană trebuie să depună în continuare eforturi privind punerea în aplicare a articolelor relevante din tratat în domeniul reacției rapide; Camera Deputaților subliniază în acest context, necesitatea de a dispune, în cadrul delegațiilor relevante ale Uniunii Europene, de experți politici și de experți în materie de securitate.
27. Camera Deputaților susține propunerile Guvernului României relative la această Comunicare, exprimate în documentul de poziție elaborat alături de alte zece² state membre ale Uniunii, respectiv sincronizarea diferitelor procese de planificare, programare și abordare, inclusiv prin intermediul asistenței pentru dezvoltare, având ca obiectiv creșterea în coerență și eficiență, cu păstrarea, în paralel, a autonomiei respectivelor procese decizionale.
28. Camera Deputaților ia act de evaluarea Guvernului României privind utilitatea discuțiilor comune în cadrul grupurilor politice, ca și în cele ce țin de sfera politicii de securitate și apărare comune, în pregătirea abordării politico-strategice vizând o regiune sau un stat-terț, privind utilizarea tuturor instrumentelor, stabilirea unei succesiuni temporale între abordări și a unei sincronizări a abordărilor încă din faza de prevenire a conflictelor, importanța informațiilor și evaluărilor din teren precum și rolul central al Comitetului Politic și de Securitate.
29. Camera Deputaților susține dezvoltarea complementarității NATO-UE, drept cea mai potrivită formulă pentru creșterea sinergiilor în scopul realizării răspunsului rapid și evitarea duplicărilor în procesul de dezvoltare a capacităților militare.
30. Camera Deputaților solicită instituțiilor Uniunii Europene să asigure o participare eficientă a Uniunii la activitățile Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite, inclusiv o creștere a profilului participării Înaltului Reprezentant, la reuniunile Consiliului de Securitate.
31. Camera Deputaților subliniază că politica externă a Uniunii ar trebui să fie strâns legată de cadrul organizațiilor multilaterale, în special de ONU, dar constată că, în actuala organizare, ONU nu poate furniza decât soluții parțiale și doar în anumite domenii.
32. Camera Deputaților susține creșterea rolului Parlamentului European în ceea ce privește politica externă și cea de securitate și apărare a Uniunii.
33. Camera Deputaților încurajează statele membre să întreprindă măsuri decisive pentru asigurarea convergenței strategiilor naționale în domeniul securității și să evite reducerile necoordoanate ale bugetelor de apărare, cu consecințe pe termen lung la nivel operațional.

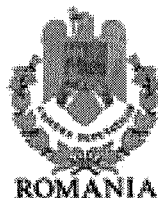
² Cehia, Danemarca, Germania, Finlanda, Italia, Luxemburg, Olanda, Marea Britanie, Slovacia, Croația

34. Camera Deputaților consideră că Serviciul European de Acțiune Externă poate facilita stabilirea intereselor strategice ale Uniunii Europene și dezvoltarea unei culturi strategice europene, realizarea unui cadru de solidaritate și încredere pentru consolidarea în comun a capacităților, punerea și utilizarea în comun a resurselor, prevenirea și medierea conflictelor.
35. Camera Deputaților susține eforturile Agenției Europene de Apărare în direcția facilitării cooperării europene în domeniul capacităților militare prin coordonarea proceselor de planificare a apărării din statele membre.
36. Camera Deputaților consideră că schimbările organizatorice legate de alegerea în acest an a noului Parlament European, a noii Comisii Europene, a noului președinte al Consiliului European și a noului Înalt Reprezentant, vor oferi un impuls suplimentar pentru dezbaterăa unei noi Strategii Europene de Securitate, în condițiile în care evoluția mediului de securitate reclamă re-evaluarea contextului strategic și revizuirea Strategiei europene de securitate.
37. Camera Deputaților observă că se manifestă deja o inversare a tendinței de reducere a bugetelor pentru apărare, concomitent cu o consolidare a cooperării europene, determinate de recente evoluții ale mediului de securitate din vecinătatea estică a Uniunii Europene și își exprimă speranța că vor fi realizate progrese în armonizarea viziunilor strategice și a intereselor statelor membre.
38. Camera Deputaților crede că următoarea revizuire a tratatelor Uniunii nu ar trebui să se limiteze la prevederi dedicate reformei guvernantei economice, ci ar trebui extinsă la domeniul politicii externe și de securitate comună și a politicii de securitate și apărare comună, pentru conturarea, în cooperare cu partenerii strategici ai Uniunii, a unei noi ordini mondiale multipolare, întemeiată pe respectarea drepturilor omului, pe statul de drept și democrație, în care soluționarea diferendelor să nu se facă prin metode agresive, cu mijloace militare.
39. Camera Deputaților consideră că actualul mediu de securitate european justifică schimbarea perspectivei privind abordarea globală a Uniunii Europene în materie de conflicte și crize externe și încurajează Comisia Europeană, Înaltul Reprezentant și statele membre să adopte măsuri concrete pentru implementarea efectivă a propunerilor prezentate în comunicarea comună.

*Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____
cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Valeriu Ștefan Zgonea

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 232

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European
privind politica Uniunii Europene în materie de returnare
COM (2014) 199**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European, privind politica Uniunii Europene în materie de returnare, COM (2014) 199.

Procesul de examinare parlamentară a fost declanșat la solicitarea Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale aprobată de Biroul permanent al Camerei Deputaților cu nr. 404/08.04.2014, întrucât acest document consultativ nu face parte din lista propunerilor Uniunii Europene selectate de Camera Deputaților spre a fi examinate cu prioritate.

- A. Având în vedere proiectul de opinie nr. Nr.4c-5/284/12.05.2014, adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale în ședința sa din 7 mai 2014;
- B. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 24.04.2014;
- C. Ținând cont de informațiile prezentate în Fișa de informare din 20 mai 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

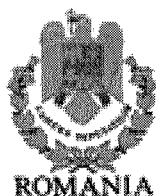
1. *Ia act și se realizează* punctului de vedere exprimat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, care a reținut că:
 - Directiva privind returnarea a influențat în mod pozitiv legislația și practicile naționale referitoare la returnarea voluntară și a reprezentat o schimbare majoră în ceea ce privește returnarea forțată. Treptat, s-a conturat răspunderea și sprijinul comun privind

atingerea obiectivelor de politică-cheie ale acestei noi politici UE, iar în prezent, se constată că toate statele membre acceptă, în general, următoarele obiective de politică: respectarea drepturilor fundamentale; aplicarea unor proceduri echitabile și eficiente; reducerea numărului cazurilor în care migranții rămân fără un statut juridic clar; caracterul prioritar al plecării voluntare; promovarea reintegrării și promovarea unor alternative la luarea în custodie publică;

- Cel de al VIII-lea raport privind expulzarea străinilor al Comisiei de drept internațional al Organizației Națiunilor Unite confirmă schimbările pozitive, raportul special al ONU recunoscând că Directiva privind returnarea „conține dispoziții referitoare la returnare care sunt mult mai avansate decât normele prevăzute de legislațiile din alte regiuni ale lumii”;
 - Cu toate aceste evoluții pozitive, este nevoie încă de multe îmbunătățiri în ceea ce privește punerea în aplicare practică a Directivei și a politicilor în materie de returnare, în general, pentru asigurarea respectării standardelor privind drepturile fundamentale (de exemplu, privind condițiile de detenție, căile de atac eficiente), precum și eficacitatea globală a politicii în materie de returnare (de exemplu, proceduri mai rapide și rate mai ridicate ale returnării/ ale repatrierii voluntare);
 - România susține promovarea returnării voluntare umanitare asistate, ca alternativă la returnarea forțată, în scopul dezvoltării unei politici în materie de returnare coerentă, echilibrată și eficientă, precum și promovarea recunoașterii reciproce a deciziilor de returnare și soluționare a situației imigranților ilegali care nu pot fi returnați;
 - România a notificat Comisia Europeană în cursul anului 2011 cu privire la transpunerea totală a Directivei în legislația națională, fiind aduse modificări și completări legislației privind regimul străinilor.
2. *Ia act* că prezenta comunicare răspunde obligației Comisiei de a prezenta un raport Parlamentului European și Consiliului cu privire la punerea în aplicare a Directivei privind returnarea, precum și obligației de a prezenta un raport privind monitorizarea operațiunilor de returnare coordonate de FRONTEX; comunicarea nu cuprinde propuneri concrete de modificare a legislației UE în materia returnărilor, ci oferă informații privind modificările aduse în ultimii ani politicii UE în materie de returnare, analizează impactul acesteia și prezintă o serie de idei pentru acțiuni viitoare și prezintă un rezumat al jurisprudenței relevante a CJUE, în scopul îmbunătățirii cadrului normativ național și a măsurilor administrative aplicabile domeniului returnării resortisanților țărilor terțe;
 3. *Susține* orice acțiune în aplicarea prevederilor Tratatului de la Lisabona, privind raportarea consecvență a politicilor și măsurilor concrete în materie de migrație, la principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii, inclusiv a implicațiilor financiare ale acesteia, între statele membre (art.80 din TFUE);
 4. *Agreează* limitarea prin directivă a capacității statelor membre de a incrimina simpla ședere neregulamentară și *apreciază* că garanțiile procedurale prevăzute de directivă au contribuit efectiv la consolidarea securității juridice;
 5. *Recunoaște* necesitatea ca gestionarea fluxurilor de migrație neregulamentară să fie inclusă într-o abordare mai amplă, inclusiv în abordarea globală în materie de migrație și mobilitate, fiind evident că politica de returnare nu poate soluționa în mod eficient, de una singură, această problemă; subliniază necesitatea realizării de sinergii cu politici complementare, ca gestionarea eficientă a frontierelor, combaterea muncii nedeclarate,

traficul de persoane, precum și contribuția decisivă a unor instrumente ca sistemul de informații Schengen, sau sistemul de informații privind vizele;

6. *Consideră* că este necesară o abordare vizionară la nivelul Uniunii, care să permită crearea de politici eficiente și unui cadru instituțional adecvat, pentru gestiunea corectă a situațiilor complexe legate deopotrivă de organizarea migrației legale și de combaterea migrației ilegale;
7. *Susține* inițiativa Comisiei privind îmbunătățirea cooperării cu țările din afara Uniunii Europene, inclusiv prin introducerea unor stimulente, întrucât aceasta reprezintă un element esențial pentru creșterea eficacității procedurilor de returnare; *atrage însă atenția* că principiul ”mai mult pentru mai mult”, precum și principiul condiționării cooperării cu state terțe de existența unui standard acceptabil al drepturilor omului, deși oportune ar putea bloca sau diminua gradul de realizare a acestui obiectiv;
8. Dintre cele cinci domenii principale de acțiune identificate de Comisie pentru evoluțiile viitoare, *apreciază* că din punct de vedere al impactului pe termen scurt, îmbunătățirea cooperării operaționale între statele membre în materie de returnare prin promovarea plecării voluntare și consolidarea rolului FRONTEX în materie de returnare;
7. *Salută* preocupările Comisiei privind viitorul Fond pentru azil migrație și integrare care se va axa pe măsurile de încurajare a plecării voluntare, asigurându-se, în același timp, faptul ca stimulentele pentru plecarea voluntară să nu aibă efectul nedorit de a atrage imigranți;
8. *Consideră* că informarea permanentă a populației din state sau zone cu potențial migrator, față de riscurile directe la care se supun migranții ilegali, la riscurile asimilate statutului de migrant ilegal (trafic de persoane, diverse forme de exploatare, luarea în custodie publică, politicile de returnare), precum și cu privire la măsurile restrictive ce ar putea fi aplicate străinilor cu ședere ilegală pe teritoriul statelor membre ar contribui la reducerea migrației ilegale;
9. *Apreciază* succesele realizate deja pentru clarificarea și promovarea unui recurs unitar la criteriile pentru cele mai dificile situații, respectiv returnarea forțată sau luarea în custodie publică, precum și implicarea Consiliului Europei în codificarea unui set de norme detaliate în materie de luare în custodie publică a imigranților pe baza standardelor internaționale și regionale în vigoare;
10. *Observă* că documentul examinat nu operează cu o diferențiere explicită între imigranții ilegali care nu se fac vinovați de contravenții/infracțiuni și care cooperează cu autoritățile și cei care dimpotrivă încalcă legislația statului gazdă, refuză se coopereze cu autoritățile și abuzează de permisivitatea specifică democrațiilor consolidate; *subliniază* că exact aceștia din urmă provoacă resentimente cetățenilor și comunităților din statele gazdă, generând un curent de respingere neselectivă a imigranților și a Uniunii în ansamblul ei, pentru că pare inaptă să gestioneze problema; *propune* ca, în temeiul principiului ”mai mult pentru mai mult”, imigranții ilegali care provoacă aceste reacții să fie excluși de la formele de asistență, altele decât cele stabilite pe criterii umanitare, iar în contra-pondere, imigranții ilegali care se conformează normelor statului gazdă, să beneficieze de asistență suplimentară, care ar putea include chiar și de ajutorul autorităților pentru a li se acorda drept de ședere;



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 239

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European, cu privire la
orientările pentru punerea în aplicare a Directivei 2003/86/CE
privind dreptul la reîntregirea familiei - COM(2014 210**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a: Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European, cu privire la orientările pentru punerea în aplicare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei - COM(2014 210

- A. Având în vedere proiectul de opinie Nr. 4c-5/313/28.05.2014, adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale la data de 14 mai 2014;
- B. Având în vedere Nota Departamentului Uniunea Europeană, din Ministerul afacerilor externe, din 21 mai 2014;
- C. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 21 mai 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;
- D. Având în vedere propunerile aparatului propriu.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite parlamentelor naționale de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12 a adoptat următorul **proiect final de opinie:**

Comisia pentru afaceri europene:

1. Salută această comunicare ce oferă orientări pentru statele membre cu privire la modul de aplicare a Directivei 2003/86/CE. Orientările reflectă opiniile actuale ale Comisiei și nu aduc atingere jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene și evoluției viitoare a acesteia.

Opiniile se pot schimba în viitor, prin urmare, acesta este un document în continuă evoluție și un proces deschis.

Directiva recunoaște dreptul la reîntregirea familiei și stabilește condițiile de exercitare a acestui drept.

2. Constată că statele membre pot decide să extindă dreptul la reîntregirea familiei și pentru alți membri ai familiei decât soțul/soția și copiii minori. Statele membre pot condiționa exercitarea dreptului la reîntregirea familiei de respectarea anumitor cerințe, în cazul în care directiva permite acest lucru. Acestea păstrează o anumită marjă de apreciere pentru a verifica îndeplinirea cerințelor impuse de directivă și pentru a evalua interesele concurente ale persoanei în cauză și ale comunității în ansamblu, în fiecare situație concretă.
3. Ia act și subscie punctelor de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale care subliniază că:
 - Obiectivele specifice sunt respectarea și garantarea drepturilor persoanelor fizice, asigurarea transparenței regulilor de reîntregire a familiei și a standardelor comune la nivelul UE, promovarea și implementarea nemijlocită a principiilor generale referitoare la disponibilitatea informațiilor, la interesul superior al copilului, la dreptul de a depune contestații și la metodele de luptă antifraudă și împotriva oricărei forme de abuz;
 - Punerea în practică a politicii comune în domeniul dreptului de azil, al protecției subsidiare și al protecției temporare și a politicii comune de imigrare, prin oferirea unui statut corespunzător oricărui resortisant dintr-o țară terță care are nevoie de protecție internațională, asigurarea respectării principiului nereturnării, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrație, tratamentul echitabil al resortisanților statelor terțe aflați în situație de ședere legală pe teritoriul statelor membre, precum și prevenirea imigrării ilegale, reprezintă deziderate ale identității europene ale tuturor statelor membre ale Uniunii Europene;
 - Pentru cetățenii non-UE, problema reîntregirii familiei pentru resortisanții țărilor terțe este reglementată de Directiva 2003/86/CE. Reîntregirea familiei ajută la crearea unei stabilități socio-culturale, la facilitarea integrării cetățenilor non-UE în cadrul statelor UE și la promovarea coeziunii economice și sociale;
 - Liniile de interpretare ale directivei trebuie să confere siguranță juridică persoanelor vizate și să țină seama de interesul superior al copilului, să respecte principiile prevăzute de Convenția Europeană a Drepturilor Omului, de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene privind protecția familiei și respectarea vieții de familie, să respecte jurisprudența relevantă a Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții de Justiție și să ia măsuri împotriva abuzurilor sau a fraudei cu privire la drepturile conferite de directivă; de asemenea, comunicarea prevede obligația statelor membre de a acorda căi de atac eficace împotriva deciziilor luate de autoritățile naționale atât susținătorului reîntregirii, cât și membrilor familiei acestuia pentru a permite posibilitatea de exercitare efectivă a dreptului în cauză.
4. Semnalează că dreptul la viața familială și privată sunt drepturi fundamentale, iar materializarea acestui drept pe deplin, ar trebui să permită susținătorilor reîntregirii în sensul directivei să aibă dreptul să inițieze procedurile de reunificare familială din momentul obținerii permisului de ședere, fără a mai fi necesară perioada minimă de ședere.
5. Subliniază că reîntregirea familiei ar trebui extinsă pentru a cuprinde categorii mai diverse, în special copiii care au împlinit 18 ani sau frații/surorile, luând-se în considerare factorii de risc din țara de origine și factorii culturali. De asemenea, ar trebui extinse termenele-limită pentru depunerea solicitării pentru reîntregirea familiei, astfel încât să permită posibililor susținători contactarea membrilor familiei, pregătirea documentației complete pentru procesul de reîntregire a familiei, precum și alte probleme care țin de situația acestora.

6. Ia act că Directiva se aplică numai susținătorilor reîntregirii care sunt resortisanți ai țărilor terțe. Aceasta înseamnă orice persoană care nu este cetățean al Uniunii în sensul articolului 20 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care are reședința în mod legal pe teritoriul unui stat membru și care solicită reîntregirea familiei, sau ai cărui membri de familie solicită reîntregirea („susținătorul reîntregirii”) și membrii familiei acestei persoane, care sunt resortisanți ai unei țări terțe și care se alătură susținătorului reîntregirii în vederea menținerii unității familiale, indiferent dacă legăturile de familie sunt anterioare sau posterioare intrării susținătorului reîntregirii .
7. Precizează că Guvernul României prin Hotărârea nr.498 din 18 mai 2011 a aprobat Strategia națională privind imigrația pentru perioada 2011-2014 pentru a pune în aplicare o politică de imigrație specifică, în funcție de nevoile identificate la nivel național, și în același timp concertată, ținând seama de impactul pe care aceasta îl poate avea asupra celorlalte state membre ale Uniunii Europene, asigurând totodată un tratament echitabil al imigranților și integrarea armonioasă a acestora în societatea gazdă.
8. Constată că România a modificat și completat legislația privind regimul străinilor, precum și unele acte normative în domeniul migrației și azilului, pentru a se alinia politicii Uniunii Europene, în vederea aplicării unor standarde comune cu celelalte state membre.

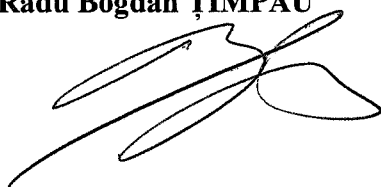
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 11 și 12 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care urmează să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Radu Bogdan ȚÎMPĂU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: MMM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE			
INTRARE / IEȘIRE	195		
Zona 03	Luna 06	Anul 2014	

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 28 mai 2014
Nr. 4c-5/313**

PROIECT DE OPINIE

asupra documentului *Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European, cu privire la orientările pentru punerea în aplicare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei COM(2014) 210*

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată în data de 22 aprilie 2014 cu examinarea fondului *Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European, cu privire la orientările pentru punerea în aplicare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei COM(2014) 210*.

Documentul are caracter nelegislativ, iar termenul pentru exprimarea opiniei este 04.06.2014.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în sesiunea din data de 14 mai 2014.

Obiectivul general al comunicării este de a oferi orientări pentru statele membre cu privire la modul de aplicare a Directivei 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei, de a consacra dreptul statelor membre ale UE de a păstra o anumită marjă de apreciere atunci când se aplică unele dintre dispozițiile opționale ale directivei.

Obiectivele specifice sunt respectarea și garantarea drepturilor persoanelor fizice, asigurarea transparenței regulilor de reîntregire a familiei și a standardelor comune la nivelul UE, promovarea și implementarea nemijlocită a principiilor generale referitoare la disponibilitatea informațiilor, la interesul superior al copilului, la dreptul de a depune contestații și la metodele de luptă antifraudă și împotriva oricărei forme de abuz.

Punerea în practică a politicii comune în domeniul dreptului de azil, al protecției subsidiare și al protecției temporare și a politicii comune de imigrare, prin oferirea unui statut corespunzător oricărui resortisant dintr-o țară terță care are nevoie de protecție internațională, asigurarea respectării principiului nereturnării, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrație, tratamentul echitabil al resortisanților statelor terțe aflați în situație de ședere legală pe teritoriul statelor membre, precum și prevenirea imigrării ilegale, reprezintă deziderate ale identității europene ale tuturor statelor membre ale Uniunii Europene.

Pentru cetățenii non-UE, problema reîntregirii familiei pentru resortisanții țărilor terțe este reglementată de Directiva 2003/86/CE. Reîntregirea familiei ajută la crearea unei stabilități socio-culturale, la facilitarea integrării cetățenilor non-UE în cadrul statelor UE și la promovarea coeziunii economice și sociale.

Liniile de interpretare a directivei trebuie să confere siguranță juridică persoanelor vizate și să țină seama de interesul superior al copilului, să respecte principiile prevăzute de Convenția Europeană a Drepturilor Omului, de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene privind protecția familiei și respectarea vieții de familie, să respecte jurisprudența relevantă a Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții de Justiție și să ia măsuri împotriva abuzurilor sau a fraudei cu privire la drepturile conferite de directivă; de asemenea, comunicarea prevede obligația statelor membre de a acorda căi de atac eficace împotriva deciziilor luate de autoritățile naționale atât susținătorului reîntregirii, cât și membrilor familiei acestuia pentru a permite posibilitatea de exercitare efectivă a dreptului în cauză.

Guvernul României prin Hotărârea nr.498 din 18 mai 2011 a aprobat Strategia națională privind imigrația pentru perioada 2011-2014 pentru a pune în aplicare o politică de imigrație specifică, în funcție de nevoile identificate la nivel național, și în același timp concertată, ținând seama de impactul pe care aceasta îl poate avea asupra celorlalte state membre ale Uniunii Europene, asigurând totodată un tratament echitabil al imigranților și integrarea armonioasă a acestora în societatea gazdă.

De asemenea, România a modificat și completat legislația privind regimul strainilor, precum și unele acte normative în domeniul migrației și azilului, pentru a se alinia politicii Uniunii Europene, în vederea aplicării unor standarde comune cu celelalte state membre.

Dreptul la viața familială și privată sunt drepturi fundamentale, iar materializarea acestui drept pe deplin, ar trebui să permită susținătorilor reîntregirii în sensul directivei să aibă dreptul să inițieze procedurile de reunificare familială din momentul obținerii permisului de ședere, fără a mai fi necesară perioada minimă de ședere.

Reîntregirea familiei ar trebui extinsă pentru a cuprinde categorii mai diverse, în special copiii care au împlinit 18 ani sau frații/surorile, luând-se în considerare factorii de risc din țara de origine și factorii culturali. De asemenea, ar trebui extinse termenele-limită pentru depunerea solicitării pentru reîntregirea familiei, astfel încât să permită posibililor susținători contactarea membrilor familiei, pregătirea documentației complete pentru procesul de reîntregire a familiei, precum și alte probleme care țin de situația acestora.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în ședința din data de 14 mai 2014, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerându-se că raportul prezentat vine în sprijinul statelor membre și oferă informații foarte utile asupra progreselor înregistrate.

PREȘEDINTE

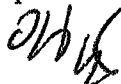
Nicolae PĂUN

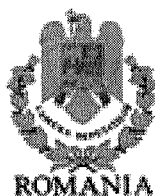


SECRETAR

Ioan Sorin ROMAN

Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babeș





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 237

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale
COM (2014) 167**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a: Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale – COM (2014) 167.

- A. Având în vedere proiectul de opinie Nr. 4c-7/166 din 29.04.2014, adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială la data de 23 aprilie 2014;
- B. Având în vedere proiectul de opinie Nr. 4c-2/229/13.05.2014, adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci la data de 12 mai 2014;
- C. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 28 aprilie 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;
- D. Având în vedere propunerile aparatului propriu;

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite parlamentelor naționale de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12 a adoptat următorul **proiect final de opinie**:

Comisia pentru afaceri europene:

1. *Ia act și subscrie* punctelor de vedere ale Comisiei pentru muncă și protecție socială care consideră că sistemele de pensii din Uniunea Europeană trebuie să se adapteze pentru a asigura pensii adecvate, sigure și viabile, lucru dificil de realizat. Abordarea eficace a acestor provocări impune realizarea de acțiuni care să fie coordonate îndeaproape de către statele membre.

11. *Consideră* că una dintre soluțiile pentru a contracara tendința ”anti-imigrație” confirmată de votul masiv acordat de cetățenii europeni unor partide extremiste anti-europene, care au promis măsuri împotriva imigrației este ca forțele democratice din Uniune să demonstreze că se pot aplica legile și se pot descuraja abuzurile, fără a se diminua standardele în materie de drepturi ale omului, inclusiv cele de factură umanitară;
12. *Atrage atenția* că dintre criteriile utilizate frecvent pentru a evalua riscul de sustragere, utilizarea de documente false sau distrugerea documentelor, reprezintă fals în declarații în orice sistem penal și, la fel ca și trecerea ilegală a frontierei sunt contravenții sau infracțiuni care sunt supuse unor regimuri sancționatorii în orice stat de drept; *amintește* că statul de drept nu poate fi astfel definit, decât dacă aplică legile și sancțiunile pentru încălcarea legilor, în mod nediscriminatoriu; așadar, o discriminare pozitivă a imigranților ilegali nu poate avea loc în sfera judiciară ci doar în cea socială, pe criterii umanitare.

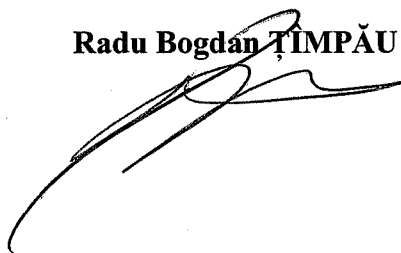
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 11 și 12 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri a adoptat prezentul proiect final de opinie, cu unanimitate de voturi.

Proiectul final de opinie va fi transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia pentru afaceri europene propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Președinte,

Radu Bogdan ȚIMPĂU



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: RT/DM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 12 mai 2014
Nr. 4c-5/284**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind
politica UE în materie de returnare COM (2014) 199**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată în data de 9 aprilie 2014 cu examinarea fondului *Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind politica UE în materie de returnare COM (2014) 199*.

Documentul are caracter nelegislativ, iar termenul pentru exprimarea opiniei este 04.06.2014.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 7 mai 2014.

Prezenta comunicare oferă informații privind modificările aduse în ultimii ani politicii Uniunii Europene în materie de returnare, analizează impactul acesteia, prezintă o serie de idei pentru acțiuni viitoare și răspunde obligației Comisiei de a prezenta un raport Parlamentului European și Consiliului cu privire la punerea în aplicare a *Directivei privind returnarea* - care reprezintă principalul element al acquis-ului UE în materie de returnare, precum și angajamentului politic asumat de către Comisie cu ocazia adoptării, în 2011, a Regulamentului FRONTEX modificat, de a prezenta un raport privind monitorizarea operațiunilor de returnare coordonate de FRONTEX.

În 2012, a fost creată funcția de ofițer FRONTEX pentru drepturile fundamentale, iar la 17 decembrie 2012 a fost numit primul astfel de ofițer, care în principal, are rolul de a monitoriza, a evalua și a formula recomandări privind protecția și garanțiile drepturilor fundamentale în toate activitățile și operațiunile desfășurate de FRONTEX, inclusiv cele legate de ORC-uri și care ar trebui să aibă acces la toate informațiile privind chestiunile care au un impact asupra drepturilor fundamentale în ceea ce privește toate activitățile FRONTEX.

Directiva privind returnarea a influențat în mod pozitiv legislația și practicile naționale referitoare la returnarea voluntară și a reprezentat o schimbare majoră în ceea ce privește returnarea forțată.

Treptat, s-a conturat răspunderea și sprijinul comun privind atingerea obiectivelor de politică-cheie ale acestei noi politici UE și, în prezent, se constată că toate statele membre acceptă, în general, următoarele obiective de politică:

- respectarea drepturilor fundamentale;
- aplicarea unor proceduri echitabile și eficiente;
- reducerea numărului cazurilor în care migranții rămân fără un statut juridic clar;
- caracterul prioritar al plecării voluntare;
- promovarea reintegrării și promovarea unor alternative la luarea în custodie publică.

Aceste obiective au devenit evidente în cadrul dialogurilor de politică recente, derulate în 2013, cu statele membre, iar cel de al optulea raport privind expulzarea străinilor al Comisiei de drept internațional a Organizației Națiunilor Unite confirmă schimbările pozitive, raportorul special al ONU recunoscând că Directiva privind returnarea „*conține dispoziții referitoare la returnare care sunt mult mai avansate decât normele prevăzute de legislațiile din alte regiuni ale lumii.*”

Cu toate aceste evoluții pozitive, este nevoie încă de multe îmbunătățiri în ceea ce privește punerea în aplicare practică a Directivei și a politicilor în materie de returnare, în general, pentru asigurarea respectării standardelor privind drepturile fundamentale (de exemplu, privind condițiile de detenție, căile de atac eficace), precum și eficacitatea globală a politicii în materie de returnare (de exemplu, proceduri mai rapide și rate mai ridicate ale returnării/ale repatrierii voluntare).

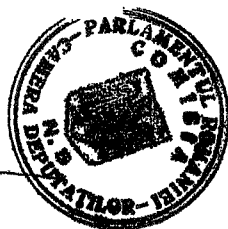
România susține promovarea returnării voluntare umanitare asistate, ca alternativă la returnarea forțată, în scopul dezvoltării unei politici în materie de returnare coerentă, echilibrată și eficace, precum și promovarea recunoașterii reciproce a deciziilor de returnare și soluționare a situației migranților ilegali care nu pot fi returnați.

În cursul anului 2011, România a notificat Comisia Europeană cu privire la transpunerea totală a Directivei în legislația națională, fiind aduse modificări și completări legislației privind regimul străinilor, respectiv Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată.

În constatarea celor mai sus menționate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în ședința din data de 7 mai 2014, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerându-se vine în sprijinul îmbunătățirii legislației în domeniul migrației, în special în materia returnării.

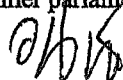
Proiectul de opinie va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Direcției pentru Uniunea Europeană.

PREȘEDINTE
Nicolae PĂUN



SECRETAR
Ioan Sorin ROMAN

Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babes



Propunerea de revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale va spori guvernanta și transparența acestor instituții, precum și activitățile transfrontaliere ale acestora, consolidând astfel piața internă. Revizuirea directivei ar fi trebuit să aibă loc mai demult pentru că:

- sunt necesare standarde mai ridicate de guvernanta care să reflecte cele mai bune practici la nivel național în urma crizei economice și financiare, pentru a proteja membrii și beneficiarii schemelor și a facilita furnizarea de pensii la nivel transfrontalier în condiții de siguranță.

- trebuie reduse divergențele în materie de reglementare, cerințele care se suprapun și procedurile transfrontaliere excesiv de împovărătoare.

- au fost constatate lacune semnificative în ceea ce privește nivelul informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga UE. Mulți membri nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea, chiar dacă au fost acumulate, să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale, ceea ce nu s-ar întâmpla în cazul altor contracte financiare.

2. *Constată* că propunerea de directivă se bazează pe o serie de inițiative lansate în ultimii ani, cum ar fi cartea albă privind pensiile și cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene. Pornind de la aceasta din urmă, revizuirea directivei vizează, de asemenea, consolidarea capacității IORP de a investi în active cu un profil economic pe termen lung și de a sprijini finanțarea creșterii durabile în economia reală.

3. *Ia act și subscrie* punctelor de vedere ale Comisiei pentru buget, finanțe și bănci care apreciază obiectivul general al prezentei propuneri: facilitarea creării unor economii pentru pensiile ocupaționale.

Existența unor pensii ocupaționale mai sigure și mai eficiente va:

- contribui la adecvarea și viabilitatea pensiilor, prin sporirea contribuției economiilor din pensiile complementare la veniturile din pensii,

- consolida, de asemenea, rolul de investitori instituționali în economia reală a UE pe care îl joacă instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale

- spori capacitatea economiei europene de a dirija economiile pe termen lung către investițiile care favorizează creșterea economică.

4. *Apreciază* prezenta propunere pentru cele patru obiective specifice:

- eliminarea ultimelor bariere prudențiale din calea instituțiilor transfrontaliere pentru furnizarea de pensii ocupaționale, în special prin impunerea cerinței ca normele privind investițiile și comunicarea informațiilor către membri și beneficiari să fie cele din statul membru de origine, precum și prin clarificarea procedurilor pentru activitățile transfrontaliere și definirea în mod clar a sferei de acțiune a statului membru de origine și a statului membru gazdă;

- asigurarea unei bune guvernante și gestionări a riscurilor;

- furnizarea de informații clare și pertinente membrilor și beneficiarilor;

- asigurarea faptului că autoritățile de supraveghere dispun de instrumentele necesare pentru a supraveghea IORP în mod eficace.

5. *Constată* că propunerea stabilește noi norme pentru transferul transfrontalier de scheme de pensii care trebuie să fie autorizat în prealabil de către o autoritate competentă din statul membru de origine al instituției destinate. Cu excepția cazului în care legislația națională din domeniul protecției sociale și al muncii în materie de organizare a sistemelor de pensii

prevede altfel, transferul și condițiile în care acesta se realizează trebuie să facă obiectul unei aprobări prealabile de către membrii și beneficiarii vizați sau, dacă este cazul, de către reprezentanții acestora.

6. *Semnaleză* că Institutul European din România, în studiul „Analiza evoluțiilor politicilor sociale în UE în ultimii trei ani – pensii suplimentare/private și impactul îmbătrânirii populației” (2012) atrage atenția asupra următoarelor puncte sensibile :

- pensiile private în general și pensiile ocupaționale în special sunt încă percepute în România ca un sistem complementar puțin atractiv pentru contributorii actuali de vârstă medie datorită randamentului scăzut la vârsta de pensionare;
- cultura economisirii prin fonduri de pensii private pentru tineri este slab dezvoltată, aceștia participând la pilonul obligatoriu prin efectul legii;
- atracția economisirii voluntare prin sistemele de pensii private este extrem de redusă și datorită veniturilor insuficiente pentru forța de muncă tânără, care are alte priorități de consum sau investire – educație, familie, deținerea unei locuințe etc;
- în prezent, sistemul pensiilor din România reprezintă un sistem slab, neperformant și care generează efecte adverse în construcția generală a protecției și asistenței sociale pentru persoanele vârstnice și cu deficite în creștere pe seama reducerii efective a masei contribuabililor și randamentelor scăzute de încasare;
- sistemul actual nu asigură venituri adecvate/confortabile la bătrânețe decât prin excepție, iar perspectivele sunt descurajante, cu rate de transfer venituri-pensie în scădere și risc crescând pentru sărăcie și excluziune socială.

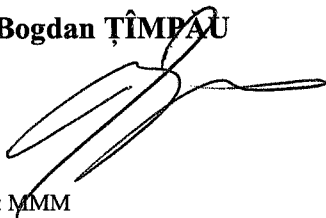
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 11 și 12 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Radu Bogdan ȚÎMPĂU



Redactat: MMM

Secretar,

Ana BIRCHALL





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 3 iunie 2014
Nr. 4c-7/165

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a
Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru
furnizarea de pensii ocupaționale (reformare) – COM (2014) 167

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (reformare) – COM (2014) 167*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 28 aprilie 2014.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că sistemele de pensii din Uniunea Europeană (UE) trebuie să se adapteze pentru a asigura pensii adecvate, sigure și viabile, lucru dificil de realizat. Abordarea eficace a acestor provocări impune realizarea de acțiuni care să fie coordonate îndeaproape de către statele membre.

Propunerea de revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (*institutions for occupational retirement provision*, IORP) va spori guvernanta și

transparența acestor instituții, precum și activitățile transfrontaliere ale acestora, consolidând astfel piața internă.

În primul rând, sunt necesare standarde mai ridicate de guvernanță care să reflecte cele mai bune practici la nivel național în urma crizei economice și financiare, pentru a proteja membrii și beneficiarii schemelor și a facilita furnizarea de pensii la nivel transfrontalier în condiții de siguranță.

În al doilea rând, trebuie reduse divergențele în materie de reglementare, cerințele care se suprapun și procedurile transfrontaliere excesiv de împovărătoare.

În al treilea rând, au fost constatate lacune semnificative în ceea ce privește nivelul informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga UE. Mulți membri nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea, chiar dacă au fost acumulate, să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale, ceea ce nu s-ar întâmpla în cazul altor contracte financiare.

De asemenea, s-a precizat că propunerea de directivă se bazează pe o serie de inițiative lansate în ultimii ani, cum ar fi cartea albă privind pensiile și cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene. Pornind de la aceasta din urmă, revizuirea directivei vizează, de asemenea, consolidarea capacității IORP de a investi în active cu un profil economic pe termen lung și de a sprijini finanțarea creșterii durabile în economia reală.

Propunerea este însoțită de Comunicarea „*Finanțarea pe termen lung a economiei*” și de Comunicarea „*Eliberarea potențialului de multifinanțare în Uniunea Europeană*” și reprezintă un pas către o finanțare mai fluidă a economiei pe termen lung.

Obiectivul general al prezentei propuneri este facilitarea creării unor economii pentru pensiile ocupaționale. Existența unor pensii ocupaționale mai sigure și mai eficiente va contribui la adecvarea și viabilitatea pensiilor, prin sporirea contribuției economiilor din pensiile complementare la veniturile din pensii, va consolida, de asemenea, rolul de investitori instituționali în economia reală a UE pe care îl joacă instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale și va spori capacitatea economiei europene de a dirija economiile pe termen lung către investițiile care favorizează creșterea economică.

Prezenta propunere are patru **obiective specifice**:

- eliminarea ultimelor bariere prudențiale din calea instituțiilor transfrontaliere pentru furnizarea de pensii ocupaționale, în special prin impunerea cerinței ca normele privind investițiile și comunicarea informațiilor către membri și beneficiari să fie cele din statul membru de origine, precum și prin clarificarea procedurilor pentru activitățile transfrontaliere și definirea în mod clar a sferei de acțiune a statului membru de origine și a statului membru gazdă;
- asigurarea unei bune guvernante și gestionări a riscurilor;
- furnizarea de informații clare și pertinente membrilor și beneficiarilor;
- asigurarea faptului că autoritățile de supraveghere dispun de instrumentele necesare pentru a supraveghea IORP în mod eficace.

Propunerea de reformare *aprofundează* cadrul de funcționare al instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, normele și procedurile care trebuie urmate de către instituțiile care doresc să-și extindă domeniul de activitate în alte state membre, normele de solvabilitate cantitative; regulile de investire bazate pe principiul prudenței, cerințele privind gestionarea eficace, inclusiv cerințele de competență și onorabilitate, utilizarea serviciilor de audit intern și a serviciilor actuariale, cerințele în materie de gestionare a riscurilor, utilizarea depozitarilor, informațiile care trebuie comunicate membrilor și beneficiarilor, precum și competențele de supraveghere și obligațiile de raportare.

Propunerea:

- *introduce* o declarație de pensie la nivelul UE
- *stabilește* norme mai detaliate privind cerințele de competență și onorabilitate
- *identifică* funcțiile-cheie, printre care se numără și gestionarea riscurilor
- *vizează* facilitarea activităților transfrontaliere
- *menține* cerința finanțării integrale a schemelor transfrontaliere.

Profesionalizarea managementului instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale prin definirea sarcinilor și responsabilităților personalului-cheie de conducere și introducerea propriei evaluări prospective a riscurilor consolidează protecția consumatorilor și reprezintă obiectivele principale ale directivei

revizuite. Propunerea revizuită are în vedere *îmbunătățirea gradului de informare cu ajutorul declarației de pensie* și oferă un cadru în care *conducerea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale poate să răspundă în fața membrilor și beneficiarilor*. De asemenea, propunerea reformată evidențiază faptul că *un nivel mai înalt de armonizare a acestor cerințe facilitează activitățile transfrontaliere prin reducerea costurilor tranzacțiilor și stimularea inovării pieței*.

În cadrul discuțiilor au fost menționate unele puncte sensibile evidențiate în studiul „*Analiza evoluțiilor politicilor sociale în UE în ultimii trei ani – pensii suplimentare/private și impactul îmbătrânirii populației*” (2012), al Institutului European din România, precum și în Documentul de lucru al serviciilor Comisiei **[SWD(2014) 102]** și în Documentul de lucru al serviciilor Comisiei **[SWD(2014) 103]**, care cuprinde studiul de impact cu privire la asigurarea și supravegherea instituțiilor care furnizează fonduri ocupaționale.

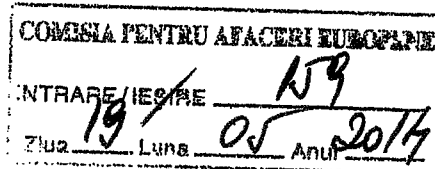
Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie favorabil, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Departamentului de studii parlamentare și politici U.E..



SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 4c-2/229/13.05.2014**

**Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

PROIECT DE OPINIE

asupra

**propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii
ocupationale, COM (2014) 167**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru **examinarea pe fond a propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupationale, COM (2014) 167.**

Propunerea de Directivă are ca obiectiv general facilitarea creării unor economii pentru pensiile ocupationale. Profesionalizarea managementului instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupationale prin definirea sarcinilor și responsabilităților personalului-cheie de conducere și introducerea propriei evaluări prospective a riscurilor, consolidează protecția consumatorilor și rămân obiectivele principale ale directivei. Propunerea revizuită are în vedere îmbunătățirea gradului de informare cu ajutorul declarației de pensie și oferă un cadru în care conducerea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupationale poate să răspundă în fața membrilor și beneficiarilor. De asemenea, propunerea reformată evidențiază faptul că un nivel mai înalt de armonizare a acestor cerințe facilitează activitățile transfrontaliere prin reducerea costurilor tranzacțiilor și stimularea inovării pieței.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în **ședința din data de 12 mai 2014**, iar în urma dezbaterilor au fost semnalate o serie de aspecte care vizează în mod direct elemente legate de administrarea fondurilor de pensii ocupaționale.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a luat act de următoarele:

- asigurarea că persoanele afiliate la sistemele de pensii sunt protejate în mod corespunzător împotriva riscurilor;
- valorificarea pe deplin a avantajelor oferite de piața unică pentru pensiile ocupaționale prin eliminarea obstacolelor din calea furnizării transfrontaliere de servicii;
- consolidarea capacității fondurilor de pensii ocupaționale de a investi în active financiare cu un profil economic pe termen lung și, astfel, susținerea finanțării creșterii în economia reală.

În urma analizei materialelor prezentate, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci este favorabilă măsurilor ce susțin activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale.

De asemenea, s-au purtat discuții cu privire la faptul că atât pensiile private în general, cât și pensiile ocupaționale în special, sunt încă percepute în România ca un sistem complementar puțin atractiv pentru contributorii actuali de vârstă medie datorită randamentului scăzut la vârsta de pensionare, precum și faptul că sistemul actual nu asigură venituri adecvate/confortabile la bătrânețe decât prin excepție, iar perspectivele sunt descurajante, cu rate de transfer venituri-pensie în scădere și risc crescând pentru sărăcie și excluziune socială.

PREȘEDINTE,

Gheorghe-Eugen NICOLĂESCU

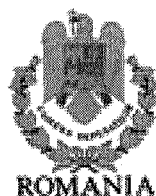


SECRETAR,

Mihai-Aurel DONȚU

Șef Serviciu,
Giorgiana Enă

Consilier parlamentar
Ioana Popescu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 238

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor - COM (2014) 209**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a: Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor - COM (2014) 209.

- A. Având în vedere proiectul de opinie Nr. 4c-5/313/28.05.2014, adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, la data de 14 mai 2014;
- B. Având în vedere Nota Departamentului Uniunea Europeană, din Ministerul afacerilor externe, din 21 mai 2014;
- C. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 20 mai 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;
- D. Având în vedere propunerile aparatului propriu.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite parlamentelor naționale de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12 a adoptat următorul **proiect final de opinie:**

Comisia pentru afaceri europene:

1. Salută continuitatea în elaborarea unui cadru global și bazat pe elemente concrete, în privința integrării romilor, corelat în mod clar cu strategia Europa 2020. Cadrul UE reprezintă un numitor

comun pentru toate statele membre, care au la rândul lor obligația de a-l adapta fiecărei situații naționale.

2. Constată că prezentul raport evidențiază pentru prima dată progresele înregistrate în cele patru domenii-cheie: educație, ocupare a forței de muncă, sănătate și locuințe, precum și în ceea ce privește combaterea discriminării și utilizarea fondurilor. De asemenea, în cadrul acestuia sunt evaluate progresele înregistrate la nivelul UE.
3. Ia act și subscie punctelor de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale care subliniază că din concluziile raportului se desprinde faptul că primul pas către o schimbare pozitivă în viața romilor a fost făcut atunci când fiecare stat membru și-a elaborat propria strategie națională de integrare a romilor având ca punct de plecare cadrul UE 2011.
4. Reamintește că Guvernul României a adoptat, în decembrie 2011, Strategia de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012-2020, care înlocuiește documentele de politici publice pentru romi adoptate până în 2011.
5. Subliniază că în cadrul implementării incluziunii sociale a cetățenilor români de etnie romă, Camera Deputaților a supus dezbaterilor în comisiile sale permanente proiectul de lege privind înființarea Fundației „Proiect Ferentari” (lege aflată în procedura de reexaminare la cererea președintelui României, care are ca obiect de reglementare înființarea fundației mai sus amintită sub coordonarea Secretariatului General al Guvernului, fundație al cărei scop îl constituie derularea unor proiecte, programe și activități ce vizează incluziunea socială a cetățenilor români de etnie romă).
6. Ia act și subscie punctelor de vedere ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale care susține că în cadrul strategiei europene ar putea fi luate în considerare următoarele aspecte:
 - a) Crearea structurilor etno-comunitare, formate din reprezentanți ai comunității, aleși prin vot direct sau confirmați, în cazul funcționarilor romi și create în vederea luării unor decizii cât mai aproape de comunitate (subsidiaritate etno-comunitară).

Fiecare structură etno-comunitară va putea propune și aproba măsurile de dezvoltare și management comunitar, va monitoriza situația romilor din localitate/județ/regiune de dezvoltare respectivă, modul de implementare al politicilor publice dedicate romilor și va elabora o bază de date referitoare la comunitățile rome, a migrației romilor, ca premisă a dezvoltării unor strategii ample, pe termen mediu și lung.
 - b) Cooperare și parteneriat cu administrația publică, dezvoltarea relațiilor cu instituțiile europene și diaspora romă (lobby, advocacy, monitorizare):
 - creșterea autonomiei colectivităților locale prin înființarea structurilor regionale și județene, transferul de responsabilități decizionale, precum și de resurse financiare și patrimoniale, cu respectarea principiului subsidiarității;
 - creșterea eficienței instituționale și creșterea transparenței în relația cu cetățenii aparținând minorității romilor în special, respectiv, creșterea calității și accesului minorității romilor la servicii publice.
 - crearea unei Agenții Europene pentru incluziunea romilor, care să gestioneze toate problemele minorității rome din toate statele UE.
 - c) În privința rezolvării problemelor legate de rasism, discriminare și xenofobie ar trebui adoptate „acțiuni pozitive” în toate statele europene în care trăiesc romi. Acest lucru ar fi necesar pentru a asigura o egalitate de șanse reală. Principiul egalității de tratament nu împiedică un stat să mențină sau să adopte măsuri specifice destinate prevenirii sau compensării

dezavantajelor care au la bază originea rasială sau originea etnică, măsuri care să vizeze saltul de la o cultură populară slab alfabetizată, la o cultură modernă, integratoare în setul de valori ale contemporaneității.

d) adoptarea unor politici publice specifice:

- Strategia europeană, națională și/sau regională ar trebui să aibă ca obiect garantarea egalității și integrării romilor și/sau nomazilor în viața socială, economică și politică, promovarea autonomizării și consolidării capacităților grupurilor sociale vizate, sensibilizarea ansamblului societății față de cultură și modul de viață al romilor și/sau nomazilor, garantarea respectării identității romilor și/sau nomazilor și asigurarea unei protecții eficiente împotriva rasismului. Politicile publice referitoare la romi și/sau nomazi ar trebui să fie elaborate pe baza următoarelor principii:

- continuarea unei abordări fondate pe drepturi globale, dinamice și integrate;
- recunoașterea diversității comunităților de romi și/sau nomazi și a necesităților lor, care cer răspunsuri variate și flexibile;
- favorizarea participării romilor și/sau nomazilor ca o componentă esențială a strategiilor care îi vizează la toate stadiile, de la elaborare până la punerea în acțiune a implementării, monitorizării și evaluării și a promovării consolidării capacităților comunității;
- asigurarea unei monitorizări eficiente a implementării strategiei prin repere și criterii clar definite pentru a obține cele mai bune rezultate;
- o legislație comună care să impună autorităților responsabilitatea de a promova egalitatea și nediscriminarea și de a aloca resursele necesare pentru ca aceasta să devină posibil;
- abordarea problemelor romilor din spațiul european ar trebui să se fundamenteze pe o evaluare a necesităților, profundă și științific determinată, realizată de autorități, dar care să țină cont de organizațiile rome active pe teren;
- efectuarea unui set de recensăminte la nivelul statelor membre UE, care să identifice situația reală a romilor în vederea adoptării unui set coerent de politici publice;
- politicile publice pentru romi și/sau nomazi ar trebui, să includă o revizuire a practicilor legislative și administrative existente, pentru a garanta o implementare coerentă;
- bugetul de stat ar trebui să prevadă resurse financiare suficiente, în măsura posibilității pe termen lung, pentru a garanta implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice pentru romi;
- guvernele ar trebui să furnizeze un suport bugetar durabil în favoarea participării romilor și/sau nomazilor la elaborarea, implementarea, monitorizarea strategiei;
- autoritățile locale și/sau regionale ar trebui să includă acțiuni specifice destinate ameliorării condițiilor de viață a romilor și/sau nomazilor în planificarea bugetară locală și/sau regională pentru a garanta o finanțare suficientă pentru implementare;
- diferitele politici publice destinate ameliorării situației romilor ar trebui să fie adoptate prin intermediul unui text juridic, lege în plan național, directivă în plan european, pentru a asigura durabilitatea acestora.
- ar trebui folosit un dispozitiv de implementare suficient de finanțat și dotat cu personal la scară europeană, națională, regională și locală;

e) Dezvoltarea cooperării dintre instituțiile românești responsabile de gestionarea migrației și cele relevante din țările de destinație cu scopul realizării unei diagnoze privind evoluția

ponderii migranților de etnie roma în sectorul informal și cu locuire insalubră și implementarea unor măsuri în funcție de rezultatele acestei diagnoze:

- reinsertia migranților întorși în țară pe piața locală a muncii;
- clarificarea drepturilor și obligațiilor și evidențierea beneficiilor pozitive ale diversității și societății multiculturale, în vederea realizării unei schimbări bazate pe respect mutual între minoritățile etnice, emigranți și ceilalți cetățeni europeni;
- în vederea întreruperii ciclului de transmitere a sărăciei și excluziunii către generațiile următoare, se impune asigurarea unui cadru care să ofere șanse egale pentru toți copii în sistemul educațional;
- ameliorarea situației materiale a copiilor implică creșterea venitului familiei prin sprijin direct - fie financiar, fie sub forma furnizării unor servicii sociale de bază – precum și prin măsuri de facilitare a accesului ambilor părinți la piața forței de muncă;
- monitorizarea cu ajutorul unor indicatori care să măsoare efectele programelor naționale sau interstatale cu privire la romi;
- acțiuni ferme din partea instituțiilor europene care să preseze actori statali în luarea unor decizii care să sporească participarea activă a romilor în societățile în care trăiesc.

7. Precizează că în România, ca și în alte state membre s-au făcut eforturi considerabile pentru integrarea romilor sedentari, însă, doar strategiile naționale nu sunt suficiente pentru rezolvarea cu succes a problemelor acestora, mai ales a romilor nomazi.
8. Recomandă Comisiei Europene, ținând cont de problematica și cerințele prezentate mai sus, introducerea pe agenda de lucru a unei dezbateri privind realizarea unei strategii inovatoare axată pe recunoașterea etniei rome ca etnie europeană, în scopul promovării unui set de principii care să stea la baza elaborării unui proiect unic european dedicat acestei minorități și nu doar un cadru pentru strategiile naționale de integrare a romilor cum există în prezent.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 11 și 12 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care urmează să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Radu Bogdan TÎMPĂU

Redactat: MMM

Secretar,

Ana BIRCHALL





COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	87	
ZIUA 29	LUNA 05	ANUL 2014

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 28 mai 2014
Nr. 4c-5/313**

PROIECT DE OPINIE

asupra documentului *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor COM (2014) 209*

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată în data de 22 aprilie 2014 cu examinarea fondului *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Raport privind punerea în aplicare a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor COM (2014) 209*.

Documentul are caracter nelegislativ, iar termenul pentru exprimarea opiniei este 04.06.2014.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 14 mai 2014.

Comisia Europeană a adoptat în anul 2011 cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, corelat în mod clar cu Strategia Europa 2020, care se concentrează pe patru domenii cheie: educația, ocuparea forței de muncă, sănătate și locuințe.

În 2012, s-au evaluat pentru prima dată strategiile naționale prezentate de statele membre și s-au adoptat concluzii și indicații specifice pentru fiecare stat în funcție de punctele forte și punctele slabe ale strategiei fiecăruia.

În 2013, miniștrii din statele membre ale UE au adoptat primul instrument juridic pentru integrarea romilor la nivelul UE și s-au angajat să pună în aplicare un set de recomandări ale Comisiei Europene care vizau reducerea inegalităților sociale dintre romi și restul populației în cele patru domenii sus-menționate.

Tot în 2013, s-a prezentat și primul raport de evaluare al Comisiei Europene privind progresele înregistrate de statele membre.

În 2014, rapoartele Comisiei Europene fac o evaluare a progreselor înregistrate din 2011 până în prezent, în contextul cadrului UE și identifică atât exemple pozitive,

cât și domeniile în care sunt necesare eforturi suplimentare din partea statelor membre. Îmbunătățirile sunt vizibile, astfel că:

- a crescut numărul copiilor romi care frecventează învățământul preșcolar;
- există din ce în ce mai multe programe pentru a-i ajuta pe romi să își găsească locuri de muncă;
- există, de asemenea, programe menite să reducă diferențele dintre romi și celelalte comunități în privința accesului la locuințe și la servicii de sănătate.

De asemenea, datorită noilor reglementări ale UE privind utilizarea fondurilor UE, statele membre sunt obligate să aloce pentru incluziunea socială, în perioada 2014-2020, 20% din sumele primite din Fondul Social European.

Prezentul raport analizează în special măsurile puse în aplicare, dacă orientările furnizate în rapoartele intermediare precedente ale Comisiei au fost urmate și dacă există un impact efectiv pe teren.

Totodată, raportul măsoară pentru prima dată progresele înregistrate în cele patru domenii-cheie, precum și în ceea ce privește combaterea discriminării și utilizarea fondurilor.

Raportul relevă faptul că, în ceea ce privește educația, deși s-au înregistrat progrese, în special în ceea ce privește accesul la educația și îngrijirea destinate preșcolarilor, trebuie depuse eforturi suplimentare pentru reducerea dezavantajului educațional al romilor.

În ceea ce privește ocuparea forței de muncă, prin același raport, se constată în continuare discriminarea romilor, fapt care reduce șansele acestora pe piața muncii, concluzia fiind aceea că, pentru eliminarea diferențelor în materie de ocupare a forței de muncă dintre cetățenii de etnie romă și ceilalți cetățeni statele membre vor trebui să vizeze simultan atât oferta, cât și cererea de pe piața forței de muncă.

Referitor la domeniul sănătate, cadrul UE invită statele membre să ofere acces la asistență medicală de calitate, în special copiilor și femeilor, la asistență medicală preventivă și la servicii sociale, în aceleași condiții și la același nivel cu restul populației, însă pentru atingerea obiectivelor propuse sunt esențiale investiții într-o asistență medicală adecvată și în măsuri preventive pentru toți romii.

În domeniul locuințelor progresele nu sunt foarte mari, fie din cauza resurselor publice insuficiente, fie din neutilizarea corespunzătoare a fondurilor disponibile din FEDR, fie din alte cauze ce țin de extinderea la scară mare a proiectelor de mică anvergură.

Din concluziile raportului se desprinde faptul că primul pas către o schimbare pozitivă în viața romilor a fost făcut atunci când fiecare stat membru și-a elaborat propria strategie națională de integrare a romilor având ca punct de plecare cadrul UE 2011.

Guvernul României a adoptat, în decembrie 2011, Strategia de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012-2020, care înlocuiește documentele de politici publice pentru romi adoptate până în 2011.

În cadrul implementării incluziunii sociale a cetățenilor români de etnie romă, Camera Deputaților a supus dezbaterilor în comisiile sale permanente proiectul de lege privind înființarea Fundației „Proiect Ferentari” (lege aflată în procedura de reexaminare la cererea președintelui României, care are ca obiect de reglementare înființarea fundației mai sus amintită sub coordonarea Secretariatului General al

Guvernului, fundație al cărei scop îl constituie derularea unor proiecte, programe și activități ce vizează incluziunea socială a cetățenilor români de etnie romă).

În susținerea strategiei europene ar putea fi luate în considerare unele aspecte precum:

a) **Crearea structurilor etnocomunitare**, formate din reprezentanți ai comunității, aleși prin vot direct sau confirmați, în cazul funcționarilor romi și create în vederea luării unor decizii cât mai aproape de comunitate (subsidiaritate etnocomunitară).

Fiecare structură va putea propune și aproba măsurile de dezvoltare și management comunitar, va monitoriza situația romilor din localitate/județ/regiune de dezvoltare respectivă, modul de implementare al politicilor publice dedicate romilor și va elabora o baza de date referitoare la comunitățile romi, a migrației romilor, ca premisă a dezvoltării unor strategii ample, pe termen mediu și lung.

b) **Cooperare și parteneriat cu administrația publică, dezvoltarea relațiilor cu instituțiile europene și diaspora romă** (lobby, advocacy, monitorizare):

- creșterea autonomiei colectivităților locale prin înființarea structurilor regionale și județene, transferul de responsabilități decizionale, precum și de resurse financiare și patrimoniale, cu respectarea principiului subsidiarității;
- creșterea eficienței instituționale și creșterea transparenței în relația cu cetățenii aparținând minorității romilor în special, respectiv, creșterea calității și accesului minorității romilor la servicii publice.

Ar trebui susținută crearea unei Agenții Europene pentru incluziunea romilor, care să gestioneze toate problemele minorității romi din toate statele UE.

c) **În ceea ce privește problemele legate de rasism, discriminare și xenofobie ar trebui adoptate „acțiuni pozitive”** în toate statele europene în care trăiesc romi: „Pentru a asigura egalitatea în practică, principiul egalității de tratament nu împiedică un stat să mențină sau să adopte măsuri specifice destinate prevenirii sau compensării dezavantajelor care au la bază originea rasială sau originea etnică, măsuri care să vizeze saltul de la o cultură populară slab alfabetizată, la o cultură modernă, integratoare în setul de valori ale contemporaneității”.

d) **adoptarea unor politici publice specifice:**

- Strategia europeană, națională și/sau regională ar trebui să aibă ca obiect garantarea egalității și integrării romilor și/sau nomazilor în viața socială, economică și politică, promovarea autonomizării și consolidării capacităților grupurilor sociale vizate, sensibilizarea ansamblului societății față de cultură și modul de viață al romilor și/sau nomazilor, garantarea respectării identității romilor și/sau nomazilor și asigurarea unei protecții eficiente împotriva rasismului. Politicile publice referitoare la romi și/sau nomazi ar trebui să fie elaborate pe baza următoarelor principii:
- continuarea unei abordări fondate pe drepturi globale, dinamice și integrate;
- recunoașterea diversității comunităților de romi și/sau nomazi și a necesităților lor, care cer răspunsuri variate și flexibile;
- favorizarea participării romilor și/sau nomazilor ca o componentă esențială a strategiilor care îi vizează la toate stadiile, de la elaborare până la punerea în acțiune a implementării, monitorizării și evaluării și a promovării consolidării capacităților comunității;

- asigurarea unei monitorizări eficiente a implementării strategiei prin repere și criterii clar definite pentru a obține cele mai bune rezultate;
 - o legislație comună care să impună autorităților responsabilitatea de a promova egalitatea și nediscriminarea și de a aloca resursele necesare pentru ca aceasta să devină posibil;
 - abordarea problemelor romilor din spațiul european ar trebui să se fundamenteze pe o evaluare a necesităților, profundă și științific fondată, realizată de autorități, dar care să țină cont de organizațiile rome active pe teren;
 - este necesară efectuarea unui set de recensăminte la nivelul statelor membre UE, care să identifice situația reală a romilor în vederea adoptării unui set coerent de politici publice;
 - politicile publice pentru romi și/sau nomazi ar trebui, să includă o revizuire a practicilor legislative și administrative existente, pentru a garanta o implementare coerentă și efectivă;
 - bugetul de stat ar trebui să prevadă resurse financiare suficiente, în măsura posibilității, pe termen lung, pentru a garanta implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice pentru romi;
 - guvernele ar trebui să furnizeze un suport bugetar durabil în favoarea participării romilor și/sau nomazilor la elaborarea, implementarea, monitorizarea strategiei;
 - autoritățile locale și/sau regionale ar trebui să includă acțiuni specifice destinate ameliorării condițiilor de viață ale romilor și/sau nomazilor în planificarea bugetară locală și/sau regională pentru a garanta o finanțare suficientă pentru implementare;
 - diferitele politici publice destinate ameliorării situației romilor ar trebui să fie adoptate prin intermediul unui act juridic, respectiv, lege în plan național, directivă în plan european, pentru a asigura durabilitatea acestora;
 - ar trebui folosit un dispozitiv de implementare suficient de finanțat și dotat cu personal calificat la scară europeană, națională, regională și locală;
- e) - Dezvoltarea cooperării dintre instituțiile românești responsabile de gestionarea migrației și cele relevante din țările de destinație cu scopul realizării unei diagnoze privind evoluția ponderii migranților de etnie romă în sectorul informal și cu locuire insalubră și implementarea unor măsuri în funcție de rezultatele acestei diagnoze:
- reinsertia migranților întorși în țară pe piața locală a muncii;
 - clarificarea drepturilor și obligațiilor și evidențierea beneficiilor pozitive ale diversității și societății multiculturale, în vederea realizării unei schimbări bazate pe respect mutual între minoritățile etnice, emigranți și ceilalți cetățeni europeni;
 - în vederea întreruperii ciclului de transmitere a sărăciei și excluziunii către generațiile următoare, se impune asigurarea unui cadru care să ofere șanse egale, pentru toți copii, în sistemul educațional;
 - ameliorarea situației materiale a copiilor implică creșterea venitului familiei prin sprijin direct - fie financiar, fie sub forma furnizării unor servicii sociale

de bază – precum și prin măsuri de facilitare a accesului ambilor părinți la piața forței de muncă;

- monitorizarea cu ajutorul unor indicatori care să măsoare efectele programelor naționale sau interstatale cu privire la romi;
- acțiuni ferme din partea instituțiilor europene care să preseze actori statali în luarea unor decizii care să sporească participarea activă a romilor în societățile în care trăiesc.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în ședința din data de 14 mai 2014, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerându-se că raportul Comisiei vine în sprijinul statelor membre și oferă informații foarte utile asupra progreselor înregistrate.

Proiectul de opinie va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Direcției pentru Uniunea Europeană.

PREȘEDINTE

Nicolae PĂUN

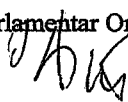


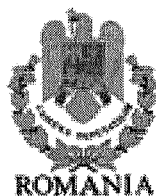
SECRETAR

Ioan Sorin ROMAN



Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babeș





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 241

Proiect final de opinie

asupra Comunicării Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană „Apa și salubritatea sunt un drept al omului! Apa este un bun public, nu o marfă!” - COM (2014) 177

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. BPI - 89/E-s pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană „Apa și salubritatea sunt un drept al omului! Apa este un bun public, nu o marfă!”, COM(2014) 177.

În formularea proiectului său de opinie, Comisia pentru afaceri europene a avut în vedere proiectul de opinie transmis de Comisia pentru Drepturile Omului a Camerei Deputaților, informațiile prezentate în Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților și analizele aparatului de lucru propriu.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite parlamentelor naționale de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12 a adoptat următorul **proiect final de opinie:**

Comisia pentru afaceri europene:

1. *Salută* exercitarea dreptului la inițiativa cetățenească, exprimată prin inițiativa Right2Water, prin care cetățenii europeni invită Comisia Europeană să propună o legislație de implementare a dreptului omului la apă și salubritate și de promovare a asigurării cu apă și salubritate ca servicii publice de bază pentru toți și să solicite guvernelor Statelor membre să asigure tuturor cetățenilor apă potabilă suficientă și curată și salubritate.

2. *Constată* următoarele:

- Comunicarea se limitează la enumerarea unor măsuri nelegislative pe care Comisia Europeană intenționează să le ia pentru a răspunde îngrijorărilor exprimate de inițiativa

cetățenească, dar nu furnizează nici o justificare explicită a lipsei din această listă a actelor cu caracter legislativ.

- Comunicarea afirmă în mod repetat hotărârea Comisiei Europene de a rămâne neutră în ce privește modalitatea de furnizare a serviciilor de apă, canalizare și salubritate, obligație prevăzută de tratatele constitutive, dar nu menționează ce mecanism administrativ intenționează să modifice sau să creeze pentru a garanta acest lucru, atât timp cât este clar că procedurile existente nu sunt convingătoare pentru cetățeni.
- Comisia europeană subliniază caracterul orizontal al obiectivelor politicii privind apa la nivelul Uniunii, legătura acestora cu dezvoltarea durabilă și drepturile omului, dar omite să indice cu precizie punctele în care normele sau politicile europene s-ar cere analizate din această perspectivă și eventual revizuite.

3. *Atrage atenția* Comisiei Europene că obligația asumată de aceasta ca urmare a inițiativei cetățenești, în principal de a informa mai pe larg cetățenii și guvernele nu este de natură să răspundă convingător îngrijorării unui număr 1.884.790 de cetățeni față de insuficiența acțiunii la nivel european. Temerile exprimate de un număr atât de mare de cetățeni indică de fapt Comisiei Europene necesitatea de a elabora noi proiecte de acte normative în domeniu sau cel puțin de a iniția un proces cuprinzător de perfecționare a politicilor cu asemenea finalitate.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 11 și 12 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

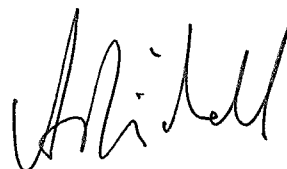
Președinte,

Secretar,

Radu Bogdan TÎMPĂU



Ana BIRCHALL



Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE / IEȘIRE	152		
ZIUA	LUNA	ANUL	
15	05	2014	

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 12 mai 2014
Nr. 4c-5/284**

PROIECT DE OPINIE

asupra

**Comunicării Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană „Apa și
salubritatea sunt un drept al omului! Apa este un bun public, nu o marfă!” -
COM (2014) 177**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată în data de 9 aprilie 2014 cu examinarea fondului *Comunicării Comisiei privind inițiativa cetățenească europeană „Apa și salubritatea sunt un drept al omului! Apa este un bun public, nu o marfă!” - COM (2014) 177*.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 04.06.2014.

Documentului are caracter nelegislativ, având în vedere că reprezintă linii generale de acțiune propuse de Comisia Europeană, ca răspuns la Inițiativa cetățenească „*Right2Water*”.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 7 mai 2014.

„*Right2Water*” este prima inițiativă cetățenească europeană care a îndeplinit cerințele stabilite în Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească.

Aceasta a fost prezentată în mod oficial Comisiei de către organizatorii săi la 20 decembrie 2013, după ce a primit sprijinul a peste 1,6 milioane de cetățeni (inițiativa cetățenească europeană, introdusă prin Tratatul de la Lisabona pentru a încuraja creșterea participării democratice a cetățenilor la afacerile europene, permite unui milion de cetățeni ai Uniunii Europene, provenind din cel puțin șapte state membre, să solicite Comisiei Europene să prezinte o propunere legislativă cu privire la chestiuni care intră în sfera de competență a Uniunii Europene).

În urma inițiativei cetățenești europene, Comisia a încercat să identifice toate deficiențele care persistă și zonele în care trebuie depuse mai multe eforturi – la nivelul UE sau la nivel național – în vederea găsirii de soluții la preocupările care motivează acest apel la acțiune lansat de cetățeni.

Prezenta comunicare prezintă succint contextul în care a fost analizată inițiativa cetățenească, respectiv situația actuală a accesului la apă potabilă și la salubritate, ca rezultat al activității specifice la nivel european și internațional.

În ultimul deceniu, dreptul internațional a recunoscut dreptul la apă potabilă sigură și la salubritate, în special la nivelul Organizației Națiunilor Unite.

Prin Rezoluția nr. 64/292, Adunarea Generală a ONU recunoaște faptul că *„dreptul la apă potabilă sigură și curată și la salubritate este un drept al omului esențial pentru o viață normală și pentru exercitarea tuturor drepturilor omului”*, iar prin documentul final al Conferinței ONU privind dezvoltarea durabilă (Rio+20) din 2012, șefii de stat și de guvern și reprezentanții la nivel înalt și-au reafirmat *„angajamentele referitoare la dreptul omului la apă potabilă sigură și la salubritate, care urmează să fie puse în practică progresiv pentru populații (populațiile lor) cu respectarea deplină a suveranității naționale”*.

La nivel european, Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei a declarat că *„accesul la apă trebuie să fie recunoscut ca un drept fundamental al omului, întrucât apa este esențială pentru viața pe pământ și constituie o resursă comună a omenirii”*, iar UE a reafirmat, de asemenea, că *„toate statele își asumă obligațiile în materie de drepturile omului cu privire la accesul la apă potabilă sigură, care trebuie să fie disponibilă, accesibilă fizic și din punctul de vedere al costului și acceptabilă”*.

Directiva-cadru a Uniunii Europene privind apa recunoaște faptul că, *„apa nu este un bun comercial oarecare, ci un patrimoniu care trebuie protejat, apărat și tratat ca atare”*. Anumite drepturi și principii prevăzute în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene pot fi interpretate ca având, de asemenea, o relevanță directă pentru accesul la apă potabilă sigură și la o salubritate îmbunătățită. Protejarea eficace a drepturilor fundamentale, precum dreptul la demnitate umană (articolul 1) sau dreptul la viață (articolul 2), este în mod evident afectată de lipsa accesului la apă potabilă sigură și la salubritate.

În plus, în acest context ar trebui să fie luat în considerare și angajamentul UE de asigurare a unui nivel ridicat de protecție a mediului (articolul 37). Deși carta se aplică statelor membre numai în momentul în care acestea pun în aplicare dreptul UE, toate dispozițiile dreptului UE trebuie să fie compatibile cu carta.

Așadar, toate instituțiile și organisme UE trebuie să respecte drepturile consacrate în cartă și să se asigure că orice măsură luată în baza tratatului este compatibilă cu drepturile respective.

Noul Program de acțiune pentru mediu până în 2020 al Uniunii *„O viață mai bună, în limitele planetei noastre”* subliniază faptul că va fi necesară o mai bună punere în aplicare a normelor UE pentru ca toți cetățenii Uniunii să beneficieze, până în 2020, de apă potabilă și de apă de băiere sigure și la standarde înalte, precum și adoptarea de măsuri specifice precum cele de îmbunătățire a calității apei, de menținere și reînnoire a infrastructurii existente și de construirea unor infrastructuri care lipsesc pentru tratarea apelor reziduale, în special în statele membre din Europa de Est.

Ca răspuns la apelul la acțiune adresat cetățenilor, Comisia Europeană se angajează să adopte măsuri concrete și să întreprindă o serie de noi acțiuni în domenii care sunt direct relevante pentru inițiativă și pentru obiectivele acesteia și de asemenea, se angajează să garanteze că dimensiunea legată de drepturile omului a accesului la apă potabilă sigură și la salubritate, care trebuie să fie de înaltă calitate, disponibile,

accesibile fizic și din punctul de vedere al costului, va continua să îi ghideze acțiunile pe viitor.

România deține Președinția *Inițiativei Uniunii Europene privind Apa (EUWI)* în perioada 2008-2015, inițiativă care își propune să promoveze politici coerente, precum și utilizarea coordonată și eficientă a fondurilor donatorilor pentru programele de apă și canalizare.

Lansată în anul 2002, Inițiativa are drept obiectiv principal realizarea scopurilor Declarației Mileniului semnată la Johannesburg, în septembrie 2000.

Dialogurile politice la nivel național reprezintă principalul instrument operațional al componentei Europa de Est, Caucaz și Asia Centrală (EECCA), din care rezultă așa-numitele „*policy package*”, adică legi, strategii, standarde de calitate a apei, etc.

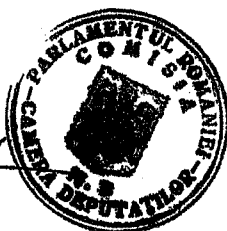
România are sarcina, prin Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, de a promova politica UE în domeniul gospodăririi apei în regiunea EECCA și de a coordona activitățile desfășurate în regiune în cooperare cu partenerii strategici, respectiv OECD pentru componenta „*Alimentare cu apă și salubritate*” și UNECE „*Managementul integrat al resurselor de apă*”.

În constatarea celor mai sus menționate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în ședința din data de 7 mai 2014, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerând că accesul la apă potabilă sigură și la salubritate este legat indisociabil de dreptul la viață și la demnitate umană, precum și de un nivel de trai adecvat.

Proiectul de opinie va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Direcției pentru Uniunea Europeană.

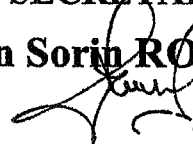
PREȘEDINTE

Nicolae PĂUN

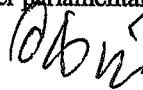


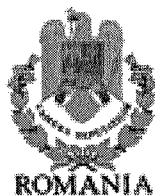
SECRETAR

Ioan Sorin ROMAN



Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babes





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 240

Proiect final de opinie

asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind societățile comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic - COM (2014) 212

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. BPI 7//22042014 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind societățile comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic COM (2014) 212.

În formularea proiectului său de opinie, Comisia pentru afaceri europene a avut în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 23.04.2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților și analizele aparatului de lucru propriu.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite parlamentelor naționale de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12 a adoptat următorul **proiect final de opinie**:

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) *Constată* că prin procedura simplificată de înregistrare on-line a Societăților cu Asociat Unic și prin cerințele minime de capital social pentru acestea, armonizate la nivelul Uniunii, propunerea reprezintă o binevenită transpunere în practică a politicilor de sprijinire a întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de comunicarea Comisiei Europene „O politică industrială integrată adaptată erei globalizării” și de Actul privind micile afaceri.
- 2) *Subliniază* următoarele:
 - nivelul de detaliu al propunerii și claritatea sa sunt premise pentru o transpunere eficientă și rapidă în dreptul intern al statelor membre;

- avansul în programele de e-guvernare ale statelor membre, inclusiv al României, face posibilă cu ușurință înregistrarea on-line a SUP, prevăzută de proiect;
- modelul de statut ce urmează a fi elaborat de Comisia Europeană pentru SUP ar trebui să se limiteze la normele de redactare a acestuia, în conformitate cu art. propunerii de directiva, să evite formarea de bariere administrative pentru înregistrarea SUP.

3) *Invită* Comisia Europeană ca în temeiul condițiilor favorabile de procedură administrativă din prezent să analizeze reducerea timpului de transpunere de la 24 de luni la 12 luni și să inițieze o consultare a sectorului de afaceri din Uniune în ce privește proiectul de statut al SUP ce urmează a fi elaborat de Comisia Europeană prin acte delegate.

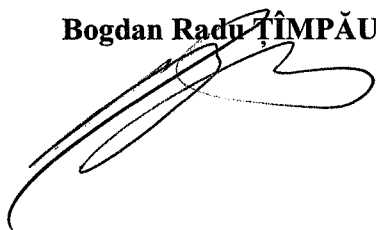
Întrunită în ședințele din 11 și 12 iunie 2014, în prezența a 14 din cei 26 de membri ai săi, Comisia pentru afaceri europene a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniile de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU

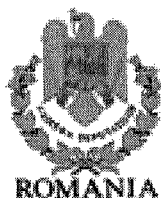


Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: FA



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 231

**Proiect final de opinie
privind Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea
pe termen lung a economiei europene – COM (2014) 168**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene - COM (2014) 168.

- A. Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia economică, reformă și privatizare în ședința sa din data de 27 mai 2014,
- B. Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din data de 3 iunie 2014,
- C. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe,
- D. Având în vedere Documentul de lucru al Comisiei Europene (SDW) nr. 105/2014,
- E. Având în vedere Documentul Comisiei – MEMO nr. 14/238 din 27 martie 2014,
- F. Având în vedere Cartea verde a Comisiei Europene din 25 martie 2013 și consultarea publică privind finanțarea pe termen lung,
- G. Având în vedere Raportul Consiliului ECOFIN privind IMM-urile și infrastructura de finanțare, publicat în decembrie 2013,
- H. Având în vedere Rezoluția Parlamentului European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene nr. 2013/2175(INI) din 26 februarie 2014,
- I. Având în vedere Planul de lucru al G20 privind finanțarea pe termen lung din septembrie 2013 și Setul de principii ale OCDE pentru investitorii instituționali,
- J. Având în vedere Planul de facilitare a accesului IMM-urilor la surse de finanțare propus de Comisie în documentul COM(2011) 870,
- K. Luând la cunoștință informațiile din Nota Ministerului afacerilor externe,
- L. Luând în considerare Fișa de informare elaborată Direcția Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite parlamentelor naționale de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând

Comisia pentru afaceri europene:

1. *Apreciază* pozitiv interesul acordat de Comisia Europeană și intervenția acesteia pentru realizarea unui cadru comun general orientativ pentru politica economică și financiară a Uniunii Europene în scopul de a restabili, într-un orizont de timp mediu și îndelungat, condițiile favorabile creșterii durabile și investițiilor, deteriorate de la începutul crizei economice și financiare;

2. *Este de părere* că sistemul financiar, care include atât băncile, cât și investitori instituționali (companiile de asigurări și fondurile de pensii), trebuie să își recâștige și să își îmbunătățească capacitatea de finanțare a economiei reale, prin canalizarea resurselor către investițiile pe termen lung, acestea fiind necesare pentru a consolida poziția Europei pe o traiectorie de creștere sustenabilă. Pentru aceasta, este esențial a se identifica barierele în calea finanțării pe termen lung și a se găsi soluții optime pentru a le elimina;

3. *Susține* eforturile legislative și de orice altă natură care pot stimula adoptarea unei abordări pe termen lung mai ales în activitatea economică, ținând cont de faptul că aceasta a suportat efectele negative ale deciziilor cu mize pe termen scurt și *consideră* consolidarea fiscală un proces necesar și de dorit, dar, în mod esențial, un proces de lungă durată;

4. *Observă* că promovarea acestei Comunicări are la bază o serie de documente, studii și rapoarte adoptate de instituții ale Uniunii și de organisme internaționale¹ care analizează evoluția, stimularea și impactul asupra sectorului IMM-urilor și a micilor antreprenori și care conțin un cadru general pentru abordarea Comunicării, precum și întrebări orientative asupra problematicei dezbătute.

În acest sens:

4.1.) agreează punctul de vedere al Parlamentului European, în Rezoluția sa recentă privind finanțarea pe termen lung, nr. 2013/2175 (INI) din februarie 2014, care admite că:

- băncile comerciale vor constitui, probabil, și în viitor o sursă principală de finanțare, ele asigurând două treimi din finanțare (comparativ cu Statele Unite ale Americii, unde bancile asigură o treime din finanțare). Astfel, Comisia Europeană va trebui să țină seama de necesitatea de a nu restricționa în mod nejustificat finanțarea acordată de bănci;

- este deosebit de important ca statele membre să identifice noi surse care să vină în completarea mecanismelor tradiționale, pentru a acoperi decalajul de finanțare;

- sectorul IMM este responsabil pentru o parte semnificativă din totalul locurilor de muncă create în Uniunea Europeană și sunt regretabile consecințele negative ale limitării capitalului acestor întreprinderi în ultimii ani. În 2014 Comisia Europeană va realiza o analiză a legislației și a practicilor la nivelul Uniunii Europene și la nivel național care afectează disponibilitatea informațiilor despre IMM-uri în materie de credite, cu scopul de a examina posibilele abordări ale Uniunii în ceea ce privește sectorul evaluării bonității financiare și de a evalua fezabilitatea armonizării datelor privind IMM-urile sau a creșterii comparabilității acestor date în întreaga Uniune;

¹ Documentul de lucru al Comisiei (SDW) nr. 105/2014, Documentul Comisiei – MEMO nr. 14/238 din 27.03.2014, Cartea verde din 25.03.2013 și consultarea publică privind finanțarea pe termen lung, Raportul Consiliului ECOFIN din decembrie 2013, Rezoluția PE nr. 2013/2175 (INI) din 26.02.2014, Planul de lucru adoptat de G20 în septembrie 2013 și Setul de principii ale OCDE, Planul de facilitare a accesului IMM-urilor la surse de finanțare propus de Comisie în documentul COM(2011) 870.

4.2.) Comisia Europeană amintește importanța IMM-urilor pentru perspectivele creșterii și citează accesul la finanțare ca fiind un domeniu prioritar. Cu toate acestea, accesul la finanțare al IMM este doar unul dintre cele 6 domenii de acțiune pentru sporirea spiritului antreprenorial la nivelul Uniunii. Fără îndoială, accesul la finanțare este o preocupare fundamentală pentru majoritatea întreprinzătorilor, dar obiective cum ar fi simplificarea cadrului birocratic, s-ar putea atinge mai rapid și, prin urmare, ar oferi rezultate scontate mai repede.

Comisia pentru afaceri europene:

- *propune* Comisiei Europene să analizeze posibilitatea de a acționa pentru creșterea gradului de predictibilitate al practicii fiscale în statele membre, posibil prin instituirea unor norme comune privind interpretarea unitară a obligațiilor;

- *consideră* că este nevoie de o reglementare clară la nivelul Uniunii Europene care să nu împiedice promovarea finanțării pe termen lung și accesul IMM-urilor la finanțare pe piața de capital, pentru a investi și a se extinde și *subliniază* politica de creditare deseori restrictivă a sectorului bancar, cu toate că rata de politică monetară a fost relaxată;

4.3.) Cartea verde a Comisiei Europene privind finanțarea pe termen lung admite că nu există o soluție unică de surse și mecanisme de finanțare pe termen lung pentru relansarea și restabilirea creșterii economice în Europa.

În acest sens, Comisia pentru afaceri europene:

- *susține* atât abordarea la nivel de politici prin Cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, cât și alternativele create la nivel european pentru finanțarea IMM-urilor;

- *susține* eforturile de diminuare a diferențelor dintre state privind accesul la finanțare al IMM-urilor și subliniază că realizarea unei uniuni bancare la nivel european este utilă asigurării stabilității climatului investițional;

- *salută* inițiativa Comisiei Europene și a Băncii Europene de Investiții de mobilizare a investițiilor sectorului privat și pieței de capital în sectorul IMM, prin crearea unor instrumente ce vor fi operaționale curând;

5. *Atrage atenția* Comisiei Europene că o revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (Directiva IORP) trebuie să evite punerea în pericol a beneficiarilor, în condițiile în care se are în vedere crearea unei piețe unice pentru pensiile personale. Mulți contribuitori la sistemul de pensii nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale. Prin urmare, *se recomandă* creșterea nivelului informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga Uniune;

6. *Recomandă* Comisiei Europene să analizeze oportunitatea unei acțiuni mai concentrate din punct de vedere financiar, la nivelul Uniunii și sporirea consultărilor între statele membre pentru pregătire, educație și cercetare, care ar trebui considerate o investiție pe termen lung și tratate ca atare. Pentru o serie de state membre, între care și România, investiția pe termen lung în educație și cercetare este o necesitate stringentă;

7. *Recomandă* Comisiei Europene ca măsurile pentru promovarea finanțării pe termen lung a economiei europene să țină seama de o serie de factori interconectați, cum ar fi :

- capacitatea instituțiilor financiare de a canaliza finanțarea pe termen lung;
- capacitatea piețelor financiare de a oferi instrumente de finanțare pe termen lung;
- factori transversali care să permită economisirea și finanțarea pe termen lung;

8. *Consideră* că inițiativele ambițioase prezentate în această Comunicare și care vizează deblocarea unor resurse de finanțare suplimentare pentru economia reală, vor contribui la îmbunătățirea sistemului financiar. Comisia pentru afaceri europene *sugerează* Comisiei Europene ca aceste măsuri să fie luate în seamă, în vederea relansării investițiilor pe termen lung și creării de noi locuri de muncă în Uniunea Europeană;

9. *Recomandă* Comisiei Europene a avea în vedere următoarele aspecte:

- o abordare armonizată pentru evaluarea pe termen lung a proiectelor de interes general susținute cu resurse publice atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național;
- accesul îmbunătățit la capital pentru noi surse de finanțare, cum ar fi ofertele publice inițiale, obligațiuni (garantate), surse alternative de creditare (de exemplu, uniuni și cooperative de credit pentru comunități locale, IMM-uri și membrii asociațiilor profesionale) sau prin noi segmente de piață;
- evaluarea suplimentară a rolului capitalului de risc și al firmelor de capital privat în finanțarea economiei Uniunii Europene;
- consolidarea atât a sistemului bancar, cât și a capacității băncilor de a accesa refinanțarea pe termen lung, pentru a își acoperi investițiile pe termen lung;
- existența unui mediu juridic și fiscal de încredere care să elimine impedimentele pentru investițiile pe termen lung.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene a examinat Comunicarea Comisiei Europene în ședința din data de 11 iunie 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri ai săi și a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

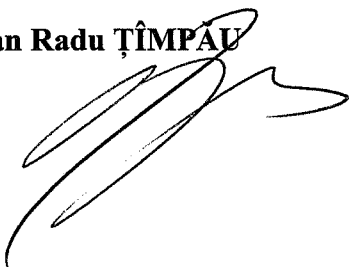
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente și sustenabile.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Secretar,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



Ana BIRCHALL



Elaborat: GN

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 4.06.2014
COM (2014) 168**

*Biroului Permanent al Camerei Deputaților,
Comisiei de afaceri europene
Direcției pentru Uniunea Europeană*

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind
finanțarea pe termen lung a economiei europene COM (2014) 168**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 8.04.2014/5/E pentru examinarea pe fond, cu *Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene COM (2014) 168*.

Comisia invită Statele membre și Parlamentul European să sprijine inițiativele prezentate. Climatul de incertitudine și de risc, creat de criza financiară și economică recentă, a afectat atât cererea, cât și oferta de finanțare. Nivelul insuficient al finanțării pe termen lung a scos la iveală aspecte de ineficacitate ale *pieței libere*.

La dezbaterile acestei Comunicări, au participat, în calitate de invitați, domnul Ion Ghizdeanu- Secretar de Stat în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, - domnul director Ion Drăgulin- Banca Națională a României și din partea Autorității de Supraveghere Financiară, domnul șef serviciu Marian Balaban.

Reprezentanții instituțiilor mai sus menționate au prezentat membrilor Comisiei pentru buget, finanțe și bănci acțiunile propuse de Comisie:

(1) *mobilizarea surselor private de finanțare pe termen lung* –
Comisia va elabora rapoarte cu privire la cerințele Regulamentului

privind cerințele de capital referitoare la finanțarea pe termen lung până în 2014, respectiv, până în 2015;

(2) *buna utilizare a finanțelor publice* – Comisia va încuraja și va monitoriza cooperarea băncilor naționale de promovare cu BEI sau cu alte bănci multilaterale de dezvoltare;

(3) *dezvoltarea piețelor de capital* – Comisia va analiza dacă sunt necesare măsuri suplimentare pentru a permite crearea unei piețe secundare lichide și transparente de tranzacționare a obligațiunilor corporative în UE;

(4) *îmbunătățirea accesului IMM-urilor la finanțare* - Serviciile Comisiei vor relansa dialogul dintre bănci și IMM-uri cu scopul de a îmbunătăți cunoștințele financiare ale IMM-urilor, îndeosebi răspunsul băncilor la cererea de împrumuturi;

(5) *atragera surselor de finanțare privată pentru infrastructură* - Serviciile Comisiei vor evalua informațiile existente cu privire la planurile și proiectele autorităților naționale, regionale și locale în ceea ce privește investițiile în infrastructură;

(6) *îmbunătățirea finanțării durabile* – Comisia va lua în considerare elaborarea unei propuneri de revizuire a Directivei privind drepturile acționarilor.

În urma analizei materialelor prezentate, **în ședința din data de 3 iunie 2014**, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci *au luat act asupra măsurilor propuse de Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene*, fiind de acord în privința faptului că finanțarea pe termen lung contribuie în mod fundamental la o creștere economică durabilă.

P R E Ș E D I N T E

Gheorghe – Eugen NICOLĂESCU

S E C R E T A R

Mihai – Aurel DONȚU

*Șef serviciu, Giorgiana Ene
Consilier parlamentar,
Luminița Ana Ghiorghiu*



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 27.05.2014
Nr. 4c-1/79
E19E/2014 -COM(2014) 168 final**

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

**Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea
pe termen lung a economiei europene**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene, de către Biroul Permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, trimisă cu adresa nr. 5/E din 8 aprilie 2014, înregistrată sub nr. 4c-1/79 din 8 aprilie 2014.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea **în fond a Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene.**

Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **4 iunie 2014.**

La 25 martie 2013, Comisia Europeană a adoptat o carte verde privind finanțarea pe termen lung, care a lansat o dezbatere amplă cu privire la diverșii factori care determină capacitatea economiei europene de a atrage fondurile necesare pentru susținerea și accelerarea redresării. Obiectivul cărții verzi era de a explora modul în care economiile realizate de guverne, de întreprinderi și de gospodării ar putea fi mai bine direcționate către nevoile de finanțare pe termen lung.

Consultarea lansată de cartea verde a fost foarte bine primită de către părțile interesate și a suscitat sute de răspunsuri provenind din toate segmentele economiei. O mare majoritate a părților interesate au susținut necesitatea de a extinde sursele de finanțare pe termen lung în Europa, recunoscând în același timp rolul important pe care

băncile vor continua să îl joace, în special pentru IMM-uri. S-a subliniat importanța unui cadru de reglementare bine definit și stabil, dar multe părți interesate au semnalat totodată necesitatea unei calibrări mai bune a reformei de reglementare pentru a ține seama de obiectivele de finanțare pe termen lung

În acest context și pe baza consultării lansate de cartea verde, prezenta comunicare expune o serie de acțiuni concrete. Dezvoltarea și diversificarea modalităților de finanțare a investițiilor pe termen lung reprezintă o sarcină complexă și multidimensională, care nu presupune o singură acțiune sau „soluție miracol”, ci o serie de răspunsuri și inițiative. Acțiunile propuse în prezenta comunicare se axează pe: mobilizarea surselor private de finanțare pe termen lung, o mai bună utilizare a finanțelor publice, dezvoltarea piețelor de capital, îmbunătățirea accesului IMM-urilor la finanțare, atragerea surselor de finanțare privată pentru infrastructură și îmbunătățirea mediului general pentru o finanțare durabilă.

Este esențial să se acorde sprijin pentru creditarea bancară responsabilă și să se încurajeze sursele de finanțare nebancare, cum ar fi investitorii instituționali, inclusiv companiile de asigurări, fondurile de pensii, fondurile de investiții tradiționale sau alternative, fondurile suverane sau fundațiile: deși băncile vor continua să joace un rol important, diversificarea finanțării este importantă atât pe termen scurt, pentru a îmbunătăți disponibilitatea finanțării, cât și pe termen lung, pentru a ajuta economia europeană să suporte mai bine crizele viitoare.

Europa trebuie să depună eforturi în materie de politică astfel încât să diversifice canalele de finanțare. În medie, piețele europene de capital sunt relativ subdezvoltate și sunt insuficiente în momentul de față pentru a elimina deficitul de finanțare creat de reducerea gradului de îndatorare a băncilor. De asemenea, sunt necesare instrumente financiare adecvate pentru a permite piețelor financiare să joace un rol activ și eficace în canalizarea fondurilor către investiții pe termen lung. Printre acestea se numără instrumentele financiare inovatoare legate de principalele provocări care afectează creșterea durabilă în Europa, cum ar fi obligațiunile pentru infrastructuri, pentru problemele climatice și cu impact social.

În 2011, Comisia a adoptat un Plan de acțiune privind finanțarea IMM-urilor. Multe dintre aceste acțiuni au fost puse în aplicare, inclusiv măsuri de reglementare, programe financiare și inițiative de facilitare. Unele dintre aceste acțiuni, cum ar fi inițiativele care vizează eliminarea deficitului de educație și de informare al IMM-urilor prin intermediul Rețelei întreprinderilor europene, sunt încă în curs. Viitoarea rețea care va deveni operațională în 2015 va oferi o paletă mai largă de servicii de consultanță și de asistență pentru IMM-uri în ceea ce privește accesul la finanțare și va coopera strâns cu alți prestatori locali de servicii, cum ar fi intermediarii financiari și contabilii. Au fost elaborate, de asemenea, mai multe programe de consiliere la nivel național, în special pentru a pregăti IMM-urile să obțină accesul la piețele de capital (de exemplu, programul ELITE creat de Borsa Italiana).

În acest context, Comisia va încuraja autoritățile contractante din întreaga UE să ia în considerare implicarea sectorului privat în realizarea proiectelor de infrastructură, atunci când acest lucru aduce beneficii economice; aceasta va încuraja autoritățile să folosească analize ale ciclului de viață complet și analize ale raportului preț-calitate și să promoveze ofertele care se bazează pe o gamă mai largă de opțiuni de finanțare, în deplină conformitate cu modificările recente ale directivelor privind achizițiile publice. Îmbunătățirea disponibilității datelor și a informațiilor transparente cu privire la noile proiecte de parteneriat public-privat (PPP) ar putea, de asemenea, să atragă investitori instituționali în proiectele europene.

Promovarea finanțării pe termen lung este esențială pentru o creștere economică, inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în Europa. Prezenta comunicare propune o gamă largă de inițiative pe diferite fronturi. Unele se referă la legislația existentă, în timp ce altele au un caracter mai experimental. Toate urmăresc îmbunătățirea performanțelor sistemului financiar în ceea ce privește canalizarea resurselor către investițiile pe termen lung.

Comisia a dezbătut proiectul de act normativ european în ședința din data de **27 mai 2014**.

Din totalul de **23 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **toți deputații**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil asupra Comunicării Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind finanțarea pe termen lung a economiei europene** pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

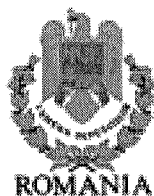
PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE

SECRETAR

Cornel ITU

*Consilier parlamentar,
Anca Chiser*



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2014
Nr. 4 c-19 / 229

**Proiect final de opinie
privind Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înaltului Reprezentant al Uniunii
Europene pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European și
Consiliu „Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe” - JOIN (2013) 30**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării comune „Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe” - JOIN (2013) 30.

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă, în ședința sa din data de 2.04.2014,

Având în vedere Nota transmisă de Ministerul afacerilor externe, însoțită de non-paper-ul elaborat de România împreună cu alte zece state membre ale Uniunii Europene, ca răspuns la această Comunicare,

Având în vedere poziția reprezentanților Ministerului afacerilor externe și Ministerului Apărării Naționale, prezenți la lucrări,

Având în vedere Raportul referitor la Abordarea globală a UE și consecințele acesteia asupra coerenței acțiunii sale externe(2013/2146(INI)) și Rezoluția adoptată de Parlamentul European la data de 3 aprilie 2014,

Având în vedere Concluziile Consiliului European din 19-20 decembrie 2013,

Luând în considerare Fișa de informare elaborată de Direcția Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,

Luând în considerare propunerile aparatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite parlamentelor naționale de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12 a adoptat următorul **proiect final de opinie**:

Comisia pentru afaceri europene:

1. *Observă* că schimbările geostrategice semnificative și modificările strategiilor din politica externă și de securitate a unor actori globali, precum și efectele celei mai grave și de durată crize financiare și economice mondiale au provocat mutații în atitudinea comunității internaționale față de soluționarea crizelor.
2. *Salută* implicarea directă a comunității internaționale în cadrul căreia Uniunea Europeană este deținătoare a celor mai înalte standarde democratice, pentru stabilizarea, menținerea păcii și reconstrucția post-conflict în zone întinse care altfel nu ar fi administrate și în care nu ar putea fi apărut dreptul la viață al populației.
3. *Appreciază* că natura globală a intereselor politice și economice ale Uniunii *justifică* cerința unei strategii de securitate credibilă care să poată apăra aceste interese și *felicită* Uniunea pentru succesul în a-și fi promovat întotdeauna interesele fără a face rabat de la valorile și principiile sale fundamentale, ceea ce conferă legitimitate acțiunilor sale.
4. *Recunoaște* faptul că în ultimii ani Uniunea Europeană a adoptat o serie de măsuri importante pentru creșterea coerenței politicii și acțiunii sale în materie de relații externe și de reacție la situații de conflict și criză, că Uniunea adaugă valoare prin reacția sa la conflicte și că rolul său de prevenire a conflictelor este substanțial.
5. *Nu poate face abstracție* însă, de reacția opiniei publice europene care, în situații de criză se întreabă "*unde este și ce face Uniunea?*", și nici de pericolul generalizării percepției că Uniunea ar fi din punct de vedere politic și militar incapabilă de angajare dacă este nevoie de un răspuns rapid la o criză majoră și de o desfășurare pe scară largă. De aceea *consideră* că Uniunea trebuie să-și asume mai multe responsabilități pentru propria securitate.
6. *Regretă* grava degradare a securității europene ca urmare a anexării Crimeei și acțiunilor de destabilizare din Estul Ucrainei și *constată* că eforturile UE de angajare constructivă a Federației Ruse în planul relațiilor internaționale încă nu s-au soldat cu rezultatul scontat. *Consideră* că această stare de fapt nu a fost cauzată de neadaptarea acțiunilor Uniunii în raport cu comportamentul Federației Ruse și *încurajează* instituțiile Uniunii și statele membre să persevereze în construcția relațiilor internaționale pe baza valorilor și principiilor Uniunii, să nu dea curs provocărilor și să caute soluții inovative pentru refacerea echilibrelor, pe un nou palier.
7. *Appreciază* că Uniunea Europeană și-a dovedit capacitatea unică de a performa ca putere pașnică "*soft power*", cu progrese notabile în gestionarea civilă a crizelor și în eforturile de a realiza o mai mare reglementare a piețelor de apărare, dar mai lente în dezvoltarea aspectelor de putere "*hard power*" din cadrul politicii sale de securitate și apărare comună; *crede* că sfera "*soft power*", de maximă competență a Uniunii reprezintă un element cheie al succesului său politico-diplomatic, dar *subliniază* că menținerea relevanței în plan global, precum și apărarea și promovarea valorilor proprii este condiționată de o anumită dinamică a raportului dintre instrumentele diplomației și capabilitățile pentru derularea de operații militare, precum și de beneficiul unei strategii de securitate coordonate.
8. *Reamintește* că prin Tratatul de la Lisabona, Uniunea Europeană a dobândit instrumente noi de acțiune externă, care îi permit să dezvolte o politică externă mai activă, unificată și eficientă, dar *observă* că regula generală a unanimității în luarea deciziilor împiedică Uniunea în încercările sale de a-și proteja interesele și de a-și urmări obiectivele globale; *crede* că cerința unanimității în

Consiliu pentru orice acțiune comună complică procesul de luare a deciziilor, ceea ce face ca deciziile să întârzie și să se situeze, în anumite cazuri, sub nivelul optim.

9. *Salută* orientările pentru restructurarea apărării Uniunii, adoptate de Consiliul European din decembrie 2013 și speră la progrese reale în domeniul securității și apărării până în anul 2015, când subiectul va figura din nou pe agenda Consiliului European.

10. *Semnaleză* că orientările tehnice vor avea un impact redus, în absența unei orientări politice adecvate și că însăși Comunicarea examinată se concentrează pe măsuri de natură instituțională. *Consideră* că ar fi util ca, în baza Concluziilor Consiliului Afaceri Externe din 12 mai 2014, să fie formulate priorități clare în viitorul Plan de Acțiune vizând implementarea Comunicării comune, care să permită transpunerea sa pornind de la o viziune strategică agreată în comun de statele membre UE. Aceasta ar asigura, totodată, aplicarea în mod unitar a măsurilor propuse.

11. *Încurajează* Uniunea Europeană să își întărească identitatea de actor relevant în domeniul apărării și *observă* că în pofida schimbărilor în termeni geostrategici, atitudinea statelor membre ale Uniunii față de o politică mai integrată de apărare evoluează destul de lent, că rămâne dificil să se definească precis așteptările statelor membre de la politica comună de securitate și apărare și ce rol ar dori să confere acestei politici în strategiile naționale respective.

12. *Regretă* în mod particular, capacitatea încă insuficientă a Uniunii de a-și pune în practică strategiile regionale, în special cele de prevenire a conflictelor, ceea ce îi îngreunează misiunea de a gestiona ieșirea din starea conflictuală și înlăturarea urmărilor conflictului.

13. *Observă* că lipsa de voință politică a statelor membre a condus la neutilizarea unuia dintre cele mai semnificative instrumente create în cadrul PSAC, respectiv Grupurile tactice de luptă, operaționale încă din anul 2007. *Încurajează* UE și statele membre să identifice soluții adecvate pentru a permite utilizarea flexibilă a acestor capacități de reacție rapidă.

14. *Observă* că instituțiile Uniunii sunt obligate să întreprindă un exercițiu complex și dificil de acomodare a diferențelor persistente de strategie și opțiune operațională a membrilor săi și *constată* că profunzimea și extinderea diferențelor depind de circumstanțe multiple, uneori ne transparente, de la considerente geopolitice, sau înțelegeri bilaterale, la restricții bugetare.

15. *Ia act* de concluziile Raportului "Pregătirea pentru Complexitate - Parlamentul European din 2025", prezentat anul trecut, care a identificat duplicarea, lipsa unei viziuni strategice comune și lipsa unei viziuni clare pentru viitor, ca aspecte problematice în politica de securitate și apărare comună.

16. *Consideră* că recursul la "coaliții de disponibilitate" ale statelor membre, dificil de constituit și fără criterii de asociere pre-stabilite a devenit o tendință, în detrimentul politicii de securitate și apărare comune și *încurajează* statele membre să recurgă la cooperarea structurată permanentă, care permite acțiuni la fel de eficiente, dar în cadrul legal și instituțional creat pentru politica de apărare a Uniunii și cu instrumentele prevăzute de tratate.

17. *Crede* că punctele de vedere divergente din cadrul UE, în special în ceea ce privește structurile de comandament cu caracter militar permanent, axate pe o politică de apărare ca pilon european al NATO și respectiv pe o politică de apărare comună eficientă, în direcția asigurării autonomiei strategice a Uniunii, pot fi reconciliate prin efortul comun al instituțiilor Uniunii și al statelor membre.

18. *Felicită* grupul de state "Weimar Plus"¹ pentru rolul asumat ca punct central de cooperare și pentru pozițiile cu privire la necesitatea de a revitaliza PSAC și de a-i asigura capacități de planificare independente și creșterea capacității de decizie prin abolirea dreptului de veto la nivel național pe probleme de apărare, în orice negocieri viitoare de revizuire a tratatelor.

19. *Salută* inițiativa perfecționării abordării globale ca activitate coordonată a tuturor instituțiilor pertinente, statelor membre, actorilor relevanți din sfera diplomatică, politică, de securitate, dezvoltare, asistență umanitară și *recunoaște* urgența politică a rezolvării conflictelor într-un timp cât mai scurt; *subliniază* că recente desfășurări din Crimeea au accentuat necesitatea ca Uniunea Europeană să câștige și mai mult în consistență, în concordanță cu rolul său de actor internațional, capabil să folosească toate instrumentele din arsenalul său politic, civil și militar; *semnalează* dificultatea de definire a abordării globale a securității, într-un context internațional tot mai complex și fragmentat.

20. *Apreciază* că principiile care ghidează abordarea globală, respectiv dezvoltarea capacității administrative în statul afectat de criză, importanța componentei politice pentru menținerea păcii, legitimitatea intervenției, concentrarea eforturilor tuturor actorilor implicați, asigurarea securității, transformarea post-conflict și angajamentul regional sunt corecte.

21. *Reamintește* că Uniunea Europeană este considerată actorul politic internațional cu cele mai multe instrumente la dispoziție dar și cu voința de a aplica pe scară amplă abordarea globală și că punctul forte al Uniunii în politica sa externă este tocmai acest model al pârghiilor multiple; *recunoaște* că accesul Uniunii Europene la toate pârghiile de putere, reprezintă o situație dificil de gestionat și consumatoare de timp, dar oferă avantajul unor soluții durabile, în special în cazul în care o astfel de acțiune promovează reconstrucția post-criză;

22. *Recomandă* ca pentru gestionarea situațiilor de criză să fie creat un mecanism de răspuns rapid și *susține* propunerea Parlamentului European de instituire a unui „Consiliu de răspuns în situații de criză în cadrul Serviciului European de Acțiune Externă, precum și propunerea guvernului francez pentru înființarea unui sediu operațional permanent pentru misiuni conduse de Uniunea Europeană.

23. *Achieează* la ideea că, pentru a fi eficace, abordarea globală a Uniunii Europene ar trebui să se bazeze pe cât posibil pe o analiză, o evaluare și o planificare comune la nivelul său, cu o împărțire clară a responsabilităților; *subliniază*, în acest context, importanța unei programări comune ca instrument de obținere și garantare a coerenței în cadrul acțiunii externe.

24. *Apreciază* în mod deosebit evidențierea importanței componentei „dezvoltare” a răspunsului la crize, accentul pus pe prevenire și pe consolidarea sistemelor de alertă timpurie ale Uniunii Europene.

25. *Consideră* că realizarea abordării globale necesită, de asemenea, îmbunătățirea coordonării cu politicile interne ale Uniunii, care au o dimensiune externă semnificativă, precum piața internă, migrația, mediul și energia.

26. *Consideră* că UE trebuie să depună în continuare eforturi privind punerea în aplicare a articolelor relevante din tratat în domeniul reacției rapide; *subliniază*, în acest context, necesitatea de a dispune de experți politici și în materie de securitate în cadrul delegațiilor relevante ale Uniunii Europene.

27. *Susține* propunerile Guvernului României relative la această Comunicare, din documentul de poziție elaborat alături de alte zece² state membre ale Uniunii, respectiv sincronizarea diferitelor procese de planificare, programare și de abordare, inclusiv prin intermediul asistenței pentru

¹ Franța, Germania, Spania, Polonia și Italia

² Cehia, Danemarca, Germania, Finlanda, Italia, Luxemburg, Olanda, Marea Britanie, Slovacia, Croația

dezvoltare, având ca obiectiv creșterea în coerență și eficiență, cu păstrarea, în paralel, a autonomiei respectivelor procese decizionale.

28. *Achieșează* la evaluarea Guvernului României privind utilitatea discuțiilor comune în cadrul grupurilor politice și în cele ce țin de sfera PSAC, în pregătirea abordării politico-strategice vizând o regiune sau un stat-terț, utilizarea tuturor instrumentelor, stabilirea unei succesiuni temporale între abordări și a unei sincronizări a abordărilor, încă din faza de prevenire a conflictelor; importanța informațiilor și evaluărilor din teren și rolul central al Comitetului Politic și de Securitate.

29. *Susține* dezvoltarea complementarității NATO-UE, drept cea mai potrivită formulă pentru creșterea sinergiilor în scopul realizării răspunsului rapid și evitarea duplicărilor în procesul de dezvoltare a capacităților militare.

30. *Solicită* instituțiilor Uniunii Europene să asigure o participare eficientă a Uniunii la activitățile Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite, inclusiv o creștere a profilului participării Înalțului Reprezentant, la reuniunile Consiliului de Securitate.

31. *Subliniază* că politica externă a Uniunii ar trebui să fie strâns legată de cadrul organizațiilor multilaterale, în special ONU, dar *constată* că, în actuala organizare, ONU nu poate furniza decât soluții parțiale și doar în anumite domenii.

32. *Susține* creșterea rolului Parlamentului European în ceea ce privește politica externă și cea de securitate și apărare a Uniunii.

33. *Încurajează* statele membre să întreprindă măsuri decisive pentru asigurarea convergenței strategiilor naționale în domeniul securității și să evite reducerile ne-coordonate a bugetelor de apărare, cu consecințe pe termen lung la nivel operațional.

34. *Consideră* că Serviciul European de Acțiune Externă poate facilita stabilirea intereselor strategice ale Uniunii Europene și dezvoltarea unei culturi strategice europene, realizarea unui cadru de solidaritate și încredere pentru consolidarea în comun a capacităților, punerea și utilizarea în comun a resurselor, prevenirea și medierea conflictelor.

35. *Susține* eforturile Agenției Europene de Apărare în direcția facilitării cooperării europene în domeniul capacităților militare prin coordonarea proceselor de planificare a apărării din statele membre.

36. În condițiile în care evoluția mediului de securitate reclamă re-evaluarea contextului strategic și revizuirea Strategiei europene de securitate, *consideră* că schimbările organizatorice legate de alegerea în acest an a noului Parlament European, noii Comisii Europene, noului președinte al Consiliului European și noului Înalț Reprezentant, vor oferi un impuls suplimentar pentru dezbaterăa unei noi Strategii Europene de Securitate.

37. *Observă* că se manifestă deja o inversare a tendinței de reducere a bugetelor pentru apărare, concomitent cu o consolidare a cooperării europene determinate de recente evoluții ale mediului de securitate din vecinătatea estică a UE și *exprimă* speranța că vor fi realizate progrese și în armonizarea viziunilor strategice și intereselor statelor membre.

38. *Crede* că următoarea revizuire a tratatelor Uniunii nu ar trebui să se limiteze la prevederi dedicate reformei guvernancei economice, ci ar trebui extinsă la domeniul politicii externe și de securitate comună și al politicii de securitate și apărare comună, pentru conturarea, în cooperare

cu partenerii strategici ai Uniunii, a unei noi ordini mondiale multipolare, întemeiată pe respectarea drepturilor omului, pe statul de drept și democrație, în care soluționarea diferendelor să nu se facă prin metode agresive, cu mijloace militare.

39. *Consideră* că actualul mediu de securitate european justifică schimbarea perspectivei privind abordarea globală a Uniunii Europene în materie de conflicte și crize externe și *încurajează* Comisia Europeană, Înalțul Reprezentant și statele membre să adopte măsuri concrete pentru implementarea efectivă a propunerilor prezente în comunicarea comună.

Întrunită în ședințele din 6 și 7 mai 2014, Comisia pentru afaceri europene a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

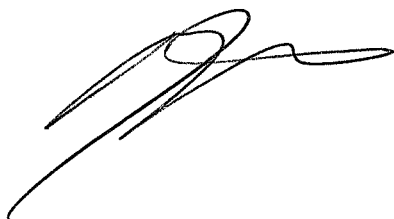
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniile de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

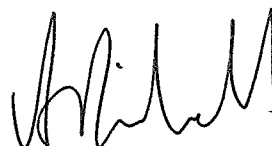
Președinte,

Secretar,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



Ana BIRCHALL



Redactat: DM/GN



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 25 martie 2014

Nr. 4c-13/12

E 7/2014 BPI-7/E

PROIECT DE OPINIE

privind examinarea în fond a Comunicării Comune către Parlamentul European și Consiliu
Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe
JOIN (2013) 30

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

În ședința din 25 martie 2014, membrii Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților au dezbătut Comunicarea Comună către Parlamentul European și Consiliu - Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe și au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului proiect de opinie.

Comisia pentru politică externă:

În act de faptul că prezenta comunicare indică o serie de măsuri concrete pe care Uniunea Europeană le adoptă în vederea unei abordări din ce în ce mai cuprinzătoare în politicile și acțiunea sa în materie de relații externe. Astfel, Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și Comisia expun ideea lor comună privind abordarea globală a UE referitoare la conflictele și crizele externe și se angajează deplin în favoarea aplicării comune a acestei abordări în politica și acțiunea externă ale UE.

Salută nevoia unei abordări cuprinzătoare și urgența politică a rezolvării conflictelor într-un timp relativ scurt, având în vedere că provocările la nivel mondial continuă să se multiplice și să devină tot mai complexe-

Consideră că această Comunicare este un semnal adresat partenerilor UE privind angajamentul asumat pe calea consolidării capacității de reacție la crize. Elementele care definesc abordarea UE sunt o viziune strategică comună a UE, prevenirea crizelor, mobilitatea capacităților și valorificarea punctelor forte ale UE, angajamentul pe termen lung, conectarea politicilor sectoriale, respectiv a acțiunii interne cu cea externă, precum și consolidarea rolului delegațiilor UE și dezvoltarea parteneriatelor.

Evidențiază că Uniunea Europeană este pe cale de a defini un concept strategic coerent și complex, iar voința politică colectivă, transparența, încrederea și angajamentul proactiv al statelor membre constituie condiții prealabile pentru reușită.

Subliniază că o cooperare strânsă, în special între Înaltul Reprezentant și Comisie, este esențială în ceea ce privește diferitele chestiuni globale în cazul cărora aspectele externe ale politicilor interne ale UE capătă din ce în ce mai mult o dimensiune de politică externă și de securitate.

Apreciază acțiunile Ministerului Afacerilor Externe și implicarea în redactarea unui nonpaper menit a eficientiza și a întări viitoarele demersuri comunitare.

Cere Guvernului României aceeași implicare în definirea, la nivel european a viitarei Strategii pentru Marea Neagră.

Președinte,

Secretar,

Borbély László

Dan-Laurențiu Tocuț