



APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

data de 26.05.2014

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 22.05.2014

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării
unor propuneri legislative și documente de consultare ale Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/144 din 19.05.2014, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

menționăm că:

- pentru documentul **COM(2014)167 - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale**, care a fost examinat din punct de vedere al respectării principiului subsidiarității, **s-a redactat notă de informare** (documentul respectă principiul subsidiarității).

Propunem:

- în conformitate cu art. 25 din HCD nr. 11/2011,
 - pentru nota de informare **Biroul permanent ia notă, fiind destinată informării acestuia.**

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19.05.2014
Nr. 4c-19/ *144*.

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 07.04.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, COM(2014) 167, *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
- Documente cu punctele de vedere ale Comisiei pentru buget finanțe și bănci și Comisiei pentru muncă.


Președinte
Bogdan Radu ȚIMPĂU 



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 mai 2014
Nr. 4 c-19 / 141

NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Directivă
a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea
instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale - COM (2014) 167

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, COM (2014) 167.

- A. Având în vedere Procesul verbal 4c-7/166 din 29.04.2014, adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială în cadrul ședinței din 23 aprilie 2014;
- B. Având în vedere Procesul verbal 4c-2/229 din 12.05.2014, adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința din 12 mai 2014;
- C. Având în vedere Nota Direcției piață internă și politici sectoriale din Ministerul afacerilor externe, din 24 aprilie 2014;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 23.04.2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

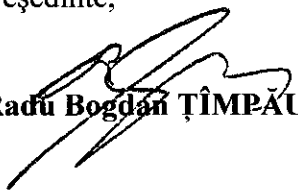
Comisia pentru afaceri europene:

1. la act de opinie formulată de Comisia pentru muncă și protecție socială care consideră că propunerea de revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale respectă principiile subsidiarității și va spori guvernanta și transparența acestor instituții, precum și activitățile transfrontaliere ale acestora, consolidând astfel piața internă.
2. Admite că revizuirea directivei ar fi trebuit să aibă loc de multă vreme pentru că:
 - sunt necesare standarde mai ridicate de guvernanta care să reflecte cele mai bune practici la nivel național în urma crizei economice și financiare, pentru a proteja membrii și beneficiarii schemelor și a facilita furnizarea de pensii la nivel transfrontalier în condiții de siguranță. Unele instituții pentru furnizarea de pensii ocupaționale sunt instituții financiare de mari dimensiuni, iar disfuncționalitățile acestora ar putea să afecteze stabilitatea financiară și să aibă consecințe sociale semnificative;
 - trebuie reduse divergențele în materie de reglementare, cerințele care se suprapun și procedurile transfrontaliere excesiv de împovărătoare. Consultările Comisiei au arătat că aceste elemente reprezintă una dintre barierele în calea dezvoltării piețelor transfrontaliere de pensii ocupaționale și că reducerea acestor obstacole va ajuta întreprinderile, inclusiv IMM-urile și firmele multinaționale, să își organizeze activitățile de furnizare de pensii la nivel european într-un mod mai eficient;
 - au fost constatate lacune semnificative în ceea ce privește nivelul informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga UE. Mulți membri nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea, chiar dacă au fost acumulate, să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale, ceea ce nu s-ar întâmpla în cazul altor contracte financiare.
3. Constată că în cadrul acțiunii propuse, statelor membre le revine întreaga responsabilitate de organizare a propriilor sisteme de pensii. Revizuirea nu pune în cauză această prerogativă și nici nu vizează legislația națională în domeniul protecției sociale și al muncii sau în cel al fiscalității ori al contractelor. Asigurarea unor pensii adecvate, sigure și viabile în UE impune realizarea de acțiuni care să fie coordonate îndeaproape de către statele membre. Măsurile luate de statele membre trebuie să sporească guvernanta și transparența atât pentru instituțiile care furnizează pensii ocupaționale, cât și pentru activitățile transfrontaliere ale acestora, consolidând piața internă.
4. Admite că propunerea respectă principiul subsidiarității, deoarece măsurile adoptate doar la nivelul statelor membre nu ar reuși. Alegerea mijloacelor prin care sunt implementate aceste măsuri este lăsată la latitudinea autorităților naționale, însă acestea trebuie să corespundă obiectivelor cu valoare adăugată substanțială ale Uniunii:
 - eliminarea barierelor din calea activităților transfrontaliere ale instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale;
 - creșterea pragului minim la nivelul UE al protecției consumatorilor;
 - crearea economiilor de scară, diversificarea riscurilor și inovațiilor;
 - evitarea arbitrajului de reglementare între sectoarele serviciilor financiare;

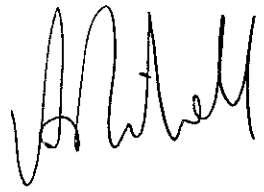
- evitarea arbitrajului de reglementare între statele membre;
 - respectarea intereselor lucrătorilor transfrontalieri.
5. Constată că obiectivele propunerii sunt coerente cu politicile și obiectivele urmărite de Uniune, respectiv adoptarea de măsuri pentru a garanta crearea și funcționarea unei piețe interne care să asigure un nivel ridicat de protecție a consumatorilor și libertatea de a presta servicii. Sectorul instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale se dezvoltă în numeroase state membre, inclusiv prin stabilirea de cadre de reglementare. În acest context este necesar un cadru de reglementare actualizat la nivelul UE pentru a fi evitat riscul ca statele membre să dezvolte soluții divergente, accentuând fragmentarea la nivelul reglementării.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 13 mai 2014, în prezența a 14 dintre cei 25 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta NOTĂ DE INFORMARE care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Președinte,


Radu Bogdan ȚÎMPĂU

Secretar,

Ana BIRCHALL


Redactat: MMM



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 29 aprilie 2014
Nr. 4c-7/166

PROCES-VERBAL

privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (reformare) – COM (2014) 167

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (reformare) – COM (2014) 167*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 23 aprilie 2014.

La discuții a fost prezent domnul Petru Tudor Guset, consilier, din partea Ministerului Afacerilor Externe.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că sistemele de pensii din Uniunea Europeană (UE) trebuie să se adapteze pentru a asigura pensii adecvate, sigure și viabile, lucru dificil de realizat. Abordarea eficientă a acestor provocări impune realizarea de acțiuni care să fie coordonate îndeaproape de către statele membre.

Propunerea de revizuire a Directivei 2003/41/CE privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (*institutions for occupational retirement provision*, IORP) va spori guvernanta și transparența acestor instituții, precum și activitățile transfrontaliere ale acestora, consolidând astfel piața internă.

În primul rând, sunt necesare standarde mai ridicate de guvernanta care să reflecte cele mai bune practici la nivel național în urma crizei economice și financiare, pentru a proteja membrii și beneficiarii schemelor și a facilita furnizarea de pensii la nivel transfrontalier în condiții de siguranță.

În al doilea rând, trebuie reduse divergențele în materie de reglementare, cerințele care se suprapun și procedurile transfrontaliere excesiv de împovărătoare.

În al treilea rând, au fost constatate lacune semnificative în ceea ce privește nivelul informațiilor furnizate membrilor și beneficiarilor schemelor de pensii din întreaga UE. Mulți membri nu sunt conștienți că drepturile lor de pensie nu sunt garantate sau că acestea ar putea, chiar dacă au fost acumulate, să fie reduse de către instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale, ceea ce nu s-ar întâmpla în cazul altor contracte financiare.

De asemenea, s-a precizat că propunerea de directivă se bazează pe o serie de inițiative lansate în ultimii ani, cum ar fi cartea albă privind pensiile și cartea verde privind finanțarea pe termen lung a economiei europene. Pornind de la aceasta din urmă, revizuirea directivei vizează, de asemenea, consolidarea capacității IORP de a investi în active cu un profil economic pe termen lung și de a sprijini finanțarea creșterii durabile în economia reală.

Propunerea este însoțită de Comunicarea „*Finanțarea pe termen lung a economiei*” și de Comunicarea „*Eliberarea potențialului de multifinanțare în Uniunea Europeană*” și reprezintă un pas către o finanțare mai fluidă a economiei pe termen lung.

Obiectivul general al prezentei propuneri este facilitarea creării unor economii pentru pensiile ocupaționale. Existența unor pensii ocupaționale mai sigure și mai eficiente va contribui la adecvarea și viabilitatea pensiilor, prin sporirea contribuției economiilor din pensiile complementare la veniturile din pensii, va consolida, de asemenea, rolul de investitori instituționali în economia

reală a UE pe care îl joacă instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale și va spori capacitatea economiei europene de a dirija economiile pe termen lung către investițiile care favorizează creșterea economică.

Prezenta propunere are patru **obiective specifice**:

- eliminarea ultimelor bariere prudențiale din calea instituțiilor transfrontaliere pentru furnizarea de pensii ocupaționale, în special prin impunerea cerinței ca normele privind investițiile și comunicarea informațiilor către membri și beneficiari să fie cele din statul membru de origine, precum și prin clarificarea procedurilor pentru activitățile transfrontaliere și definirea în mod clar a sferei de acțiune a statului membru de origine și a statului membru gazdă;
- asigurarea unei bune guvernante și gestionări a riscurilor;
- furnizarea de informații clare și pertinente membrilor și beneficiarilor;
- asigurarea faptului că autoritățile de supraveghere dispun de instrumentele necesare pentru a supraveghea IORP în mod eficace.

Referitor la *principiul subsidiarității* și *principiul proporționalității* s-a precizat că acestea sunt respectate întrucât luarea de măsuri la nivelul UE în acest domeniu aduce o valoare adăugată, deoarece măsurile adoptate doar la nivelul statelor membre nu vor reuși:

- să elimine barierele din calea activităților transfrontaliere ale instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale;
- să asigure creșterea pragului minim la nivelul UE al protecției consumatorilor;
- să ducă la economii de scară, la diversificarea riscurilor și la inovații, elemente inerente activităților transfrontaliere;
- să evite arbitrajul de reglementare între sectoarele serviciilor financiare;
- să evite arbitrajul de reglementare între statele membre;
- să ia în considerare interesele lucrătorilor transfrontalieri.

În cadrul acțiunii propuse, statelor membre le revine întreaga responsabilitate de organizare a propriilor sisteme de pensii. Revizuirea nu pune această prerogativă în cauză și nici nu vizează legislația națională în

domeniul protecției sociale și al muncii sau în cel al fiscalității ori al contractelor.

Propunerea este conformă cu **principiul proporționalității**, astfel cum este consacrat la articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). Opțiunile de politică alese încearcă să găsească un echilibru între interesul public, protecția membrilor și a beneficiarilor, precum și costurile pentru instituții, plători și autoritățile de supraveghere. Opțiunile au fost analizate cu atenție, elaborate ca standarde minime și adaptate având în vedere modele de afaceri diferite. Acestea sunt motivele pentru care, în ansamblu, propunerea va stimula furnizarea de pensii ocupaționale.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Departamentului de studii parlamentare și politici U.E..

PRESEDINTE,
Florin Iordache

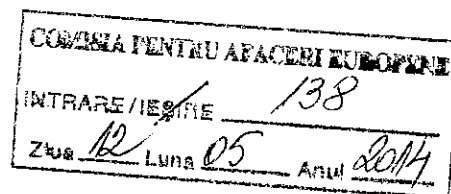


SECRETAR,
Mihăiță Găină



Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 4c-2/229/12.05.2014**

**Biroul permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, COM (2014) 167

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 08.04.2014 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, COM (2014) 167.**

Pensia ocupațională este o pensie suplimentară, facultativă, la nivel de categorie profesională, care poate fi solicitată de orice grup profesional care este suficient de mare să formeze un sistem. Obiectivul general al propunerii este facilitarea creării unor economii pentru pensiile ocupaționale.

Profesionalizarea managementului instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale prin definirea sarcinilor și responsabilităților personalului-cheie de conducere și introducerea propriei evaluări prospective a riscurilor, consolidează protecția consumatorilor și rămân obiectivele principale ale directivei. Propunerea revizuită are în vedere îmbunătățirea gradului de informare cu ajutorul declarației de pensie și oferă un cadru în care conducerea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale poate să răspundă în fața membrilor și beneficiarilor. De asemenea, propunerea reformată evidențiază faptul că un nivel mai înalt de armonizare a acestor cerințe facilitează activitățile transfrontaliere prin reducerea costurilor tranzacțiilor și stimularea inovării pieței.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității și de asemenea propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene.

În cadrul acțiunii propuse, statelor membre le revine întreaga responsabilitate de organizare a propriilor sisteme de pensii. Revizuirea nu pune această prerogativă în cauză și nici nu vizează legislația națională în domeniul protecției sociale și al muncii sau în cel al fiscalității ori al contractelor. Asigurarea unor pensii adecvate, sigure și viabile în UE impune realizarea de acțiuni care să fie coordonate îndeaproape de către statele membre. Măsurile luate de statele membre trebuie să sporească guvernanta și transparența atât pentru instituțiile care furnizează pensii ocupaționale, cât și pentru activitățile transfrontaliere ale acestora, consolidând piața internă.

Obiectivele propunerii sunt coerente cu politicile și obiectivele urmărite de Uniune, respectiv adoptarea de măsuri pentru a garanta crearea și funcționarea unei piețe interne care să asigure un nivel ridicat de protecție a consumatorilor și libertatea de a presta servicii.

Acțiunea propusă ține seama de principiul proporționalității pentru fiecare dintre obiectivele propuse, încercând să transparentizeze mai mult activitățile organizațiilor care administrează fondurile de pensii ocupaționale și administrarea propriu-zisă.

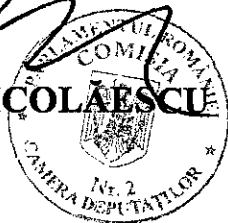
Pe termen scurt, acțiunea propusă presupune costuri de ajustare și o creștere a poverii administrative, prin numirea unui depozitar, dar se preconizează că, pe termen mediu și lung, avantajele vor compensa costurile.

În ansamblu, acțiunea poate să creeze valoare în contextul economic și să contribuie la atingerea unor performanțe sociale fără a compromite creșterea economică.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 12.05.2014, a hotărât cu majoritatea membrilor prezenți la dezbateri, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității și proporționalității.**

PREȘEDINTE

Gheorghe-Eugen NICOLAESCU



SECRETAR

Mihai-Aurel DONȚU

Șef Serviciu,
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar,
Popescu Ioana