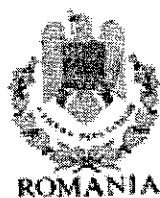
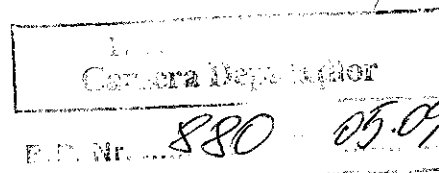


APROBAT
În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 08.09.2014



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene



București, 1 septembrie 2014
Nr. 4-c 19 / 280

INFORMARE

privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, la reuniunea președinților Conferinței organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene - COSAC

Roma, 17-18 iulie 2014

Membrii delegației: domnul deputat Bogdan Radu ȚÎMPĂU, președintele comisiei, domnul Dan MATEI, consilier, șef serviciu la secretariatul comisiei.

Conducerea lucrărilor: a prezidat domnul Vannino CHITI, președintele Comisiei pentru politicile Uniunii Europene, din Senatul Italiei.

Programul

- Discursuri introductive ale domnului Pietro GRASSO, președintele Senatul Italiei și domnului Vannino CHITI și domnului Michele BORDO, președintele Comisiei pentru politicile Uniunii Europene, din Camera Deputaților
- Adoptarea proiectului ordinii de zi
- Chestiuni procedurale și diverse: prezentarea deciziilor reuniunii troicii prezidențiale, proiectul ordinii de zi a celei de-a LII-a reuniuni COSAC din 30 noiembrie - 2 decembrie 2014, prezentarea structurii celui de-al 22-lea Raport bianual COSAC, scrisori primite de președinție
- „Prioritățile președinției italiene a Consiliului Uniunii Europene și perspectivele Uniunii Europene după alegerile europene”, prezentare: domnul Sandro GOZI, sub-secretar de stat pentru afaceri europene al Președinției Consiliului de Miniștri și domnul Maroš ŠEFČOVIČ, vicepreședinte al Comisiei Europene, responsabil cu relațiile interinstituționale și administrație
- ”Fondurile structurale și de investiții 2014-2020”, prezentare: domnul Graziano DELRIO, sub-secretar de stat pentru politici regionale de coeziune al Președinției Consiliului de Miniștri și domnul Johannes HAHN, comisar european pentru politica regională

Discursuri introductive

Președintele GRASSO a subliniat momentul crucial în care Italia a preluat președinția Consiliului UE într-o perioadă de schimbări și provocări epocale, cum ar fi criza economică, migrația și instabilitatea geopolitică din regiune. Domnul GRASSO a recunoscut că au fost făcute greșeli care au pus legitimitatea democratică a UE la încercare și au dus la nedreptate socială. A identificat obiectivele pe care Europa trebuie să se concentreze, și anume revitalizarea creșterii, gestionarea comună a migrației și lupta împotriva criminalității și a terorismului transfrontalier. În ceea ce privește propunerea privind Parchetul de european a menționat că aceasta nu ar trebui să fie o alegere între suveranitate și acțiune comună, deoarece este singura cale pentru gestionarea problemelor transfrontaliere. Domnul GRASSO s-a referit la discursul de primul-ministru italian, domnul Matteo RENZI, în Parlamentul European, spunând că sufletul pierdut al UE va putea fi găsit în valori comune, astfel cum se prevede în Carta Drepturilor Fundamentale. A subliniat că, în scopul de a recâștiga încrederea cetățenilor, legitimitatea democratică a instituțiilor și interacțiunile dintre Parlamentul European și parlamentele naționale europene ar trebui să fie consolidate.

Domnul Vannino CHITI a salutat alegerea domnului Jean Claude JUNCKER în calitate de președinte al Comisiei Europene, exprimând opinia că, deși rata de participare la alegerile europene a fost redusă, alegerea domnului JUNCKER a fost un pas în direcția corectă, în scopul de a aduce Europa mai aproape de cetățenii săi, de a spori transparența și democrația în cadrul UE. S-a referit la evenimente tragice din Gaza și prăbușirea avionului din Ucraina, menționând importanța numirii unui nou Înalt Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate. Domnul CHITI a subliniat că rezultatul recentelor alegeri europene este un mesaj al cetățenilor, pentru a se aborda problemele legate de șomaj și pentru a se stimula creșterea economică, de vreme ce criza economică în curs de desfășurare duce la perturbarea regulilor fiscale. În acest sens, Consiliul European din iunie a recunoscut importanța măsurilor de consolidare fiscală asociat cu măsuri de stimulare a creșterii economice.

A subliniat că viitoarea analiză aprofundată a Strategiei Europa 2020 ar trebui să conducă la o creștere a eficienței sale, astfel încât să nu avem o "Europă anemică", căci dinamica economică și socială nu sunt suficient de puternice în prezent.

A cerut ca problemele legate de migrație, care sunt în primul rând de natură umanitară să beneficieze de o abordare comună și a menționat în concluziile Consiliului European din iunie, care a solicitat o politică eficientă a migrației, azilului și de gestionare a frontierelor, bazată pe principiul solidarității și al distribuirii egale a sarcinilor.

A încheiat arătând că o democrație supranațională europeană ar trebui să fie realizată treptat, dar consecvent căci trebuie adoptate decizii importante la nivel de șefi de state, în timp ce parlamentele au un rol limitat în cadrul consultărilor. Suma de 28 de politici nu a fac o politică unitară și ar trebui să se consolideze politicile europene și cooperarea parlamentară, așa cum este prevăzut în Tratatul de la Lisabona, în cadrul dimensiunii parlamentare europene.

Invocând titlul programului președinției italiene a Consiliului UE "Europa: un nou început" domnul Michele BORDO a arătat că cererea de schimbare a UE, care a fost adresată nu numai instituțiilor UE, ci și parlamentelor și guvernelor naționale a fost în mod clar exprimată de rezultatele alegerilor europene. Cetățenii UE nu au cerut reducerea rolului UE, ci mai degrabă revitalizarea procesului, de vreme ce mai mult de 70% din locurile din noul Parlament European au fost acordate partidelor politice care doresc să consolideze procesul de integrarea europeană. Pentru a răspunde așteptărilor cetățenilor este nevoie de o reorientare a politicilor UE față de creșterea economică, ocuparea forței

de muncă și a altor provocări globale care nu pot fi îndeplinite de către statele membre în mod individual, pe cont propriu. Parlamentele naționale ar trebui să contribuie la redefinirea priorităților politice și strategice ale UE, prin consolidarea dialogului cu guvernele și partidele politice, mai degrabă decât prin concentrarea pe controlul subsidiarității. Parlamentul italian va urma această abordare în timpul președinției, în cadrul COSAC și în alte foruri interparlamentare.

Adoptarea proiectului ordinii de zi,

Proiectul ordinii de zi a fost adoptat fără amendamente.

Chestiuni procedurale, diverse

Numeroși participanți au exprimat condoleanțe familiilor victimelor doborârii avionului Malaysia Airlines la frontiera dintre Rusia și Ucraina, din 17 iulie 2014.

Domnul René LEEGTE, vicepreședinte al Camerei Reprezentanților din Parlamentul Olandei s-a referit la punctul privință 9 al procesului-verbal al ultimei sesiuni plenare COSAC și a citat o contribuție făcută de doamna Marie GRANLUND, din delegația Riksdag-ului Suediei, care a propus ca procesul, modul de lucru și conținutul documentelor să fie revizuite, astfel ca delegațiile să lucreze pe proiectul inițial și nu pe un proiect propus de Troika, iar comentariile scrise să fie transmise din timp. A arătat că Camerei Reprezentanților olandeză și Folketingul danez susțin cele menționate mai sus. Domnul CHITI a răspuns că această chestiune va fi abordată în cadrul discutării scrisorilor primite de către Președinție.

În continuare, președintele de ședință:

- a prezentat concluziile reuniunii troicii din ziua precedentă
- a prezentat programul celei de-a LII-a reuniuni plenare

La acest punct, domnul Gunther KRICHBAUM, președintele Comisiei pentru problemele UE din Bundestagul german a solicitat includerea Politicii Europene de Vecinătate și mai precis Parteneriatul estic în ordinea de zi a reuniunii plenare, în timp ce domnul Linas BALSYS, din delegația Seimas lituanian, în acord cu propunerea a sugerat organizarea unui sub-punct distinct privind Parteneriatul estic. Doamna Agnieszka POMASKA, președinta Comisiei pentru faceri europene din Seimul polonez a susținut ideea că atât și vecinătatea sudică cât și cea estică sunt la fel de importante, dar a sugerat să fie discute în ședințe separate, astfel încât să se realizeze o dezbatere fructuoasă.

Domnul CHITI a dat asigurări că ordinea de zi va fi tratată cu flexibilitate, luându-se în considerare evoluțiile din lunile următoare, iar problema a Parteneriatului estic va fi acoperită de către punctul din ordinea de zi "Perspectivele de integrare europeană: rolul global al Uniunii Europene și proiecția politicilor sale în Europa mediteraneană și de Est".

Domnul KRICHBAUM a insistat că problemei Parteneriatului estic ar trebui să i se asigure un context mai larg și un rol mai proeminent clar arătat în ordinea de zi, astfel încât să indice atenția specială a COSAC, mai ales că parlamentele naționale sunt responsabile pentru acordurile de asociere semnate cu Ucraina, Georgia și Republica Moldova.

Domnul Simon SUTOUR, președintele Comisiei pentru faceri europene din Senatul francez și-a exprimat obiecțiile la propunerile domnilor KRICHBAUM și BALSYS, subliniind că zona

M Mediteranei de Est este o zonă la fel de periculoasă. A menționat că în timpul președinției lituaniene a fost discutată doar problema Parteneriatului estic, în timp ce propunerea făcută de Președinția italiană acoperă atât vecinătatea sudică cât și cea estică și a solicitat ca ordinea de zi să fie adoptată fără modificări. Domnul Averof NEOFYTOU, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene din Parlamentul Republicii Cipru a avut o abordare similară.

Doamna Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, președinta Comisiei pentru faceri europene din Parlamentul leton a semnalat că organizația (COSAC) ar trebui să fie pregătită să reacționeze în timp real cu privire la evoluțiile atât din vecinătatea sudică cât și din cea estică.

Domnul TAJANI, din delegația Parlamentului European, a propus o reformulare a punctului în discuție: "Perspectivele de integrare europeană: rolul global al Uniunii Europene și proiectare a politicilor sale având în vedere situația dificilă în lumina evenimentelor recente din Mediterana și Europa de Est".

Președintele de ședință a continuat cu:

- prezentarea structurii celui de-al 22-lea Raport bianual COSAC, informând că pentru elaborarea Raportului, parlamentele naționale vor fi sesizate spre a răspunde unui chestionar până la 15 septembrie 2014
- prezentarea scrisorilor adresate președinției

Scrisoarea domnului René LEEGTE prin care se propuneau transmiterea de către parlamentele naționale, parlamentarilor europeni aleși în statele membre respective a unor propuneri de întrebări pentru audierile comisarilor UE în Parlamentul European, privind rolul parlamentelor naționale, inclusiv rezervele față de crearea Parchetului European a suscitat luări de poziție, dintre care consemnăm acordul exprimat de domnul William CASH, președintele Comisiei pentru UE din Camera Comunelor, atenționarea domnului TAJANI, din delegația Parlamentului European, că propunerea este excelentă, cu condiția de a nu se încălca independența membrilor Parlamentului European, observația domnului Paolo MOTA PINTO, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Republicii din Portugalia că rezerva față de Parchetul European nu este înșușită de toate parlamentele naționale.

Domnul CHITI a supus discuției proiectul de scrisoare trimisă parlamentelor naționale ale Troicii și semnat de către președinții Folketingului danez, Bundesdagului german, Camerei irlandeze a Reprezentanților, Camerei olandeze a Reprezentanților, Rigksdagului suedez, Camerei Lorzilor și Camerei Comunelor, cu privire la o serie de aspecte procedurale. Președintele a subliniat că scrisoarea oficială ar trebui să fie, de asemenea, trimisă la Parlamentul European, în calitate de membru al troicii. În ceea ce privește propunerile prezentate, domnul CHITI a menționat că problemele legate de vorbitorii de la sesiunile COSAC, mesajele video și reuniunile funcționarilor ar trebui să fie lăsate în continuare la discreție fiecărei președinții, în timp ce problemele referitoare la procedurile de vot pentru contribuțiile și concluziile reuniunilor necesită mai multă reflecție, bazată pe practicile urmate în cadrul reuniunilor COSAC din trecut.

Domnul CASH a precizat că trebuie făcută distincția între aspectele administrative și procedurale și aspectele de fond, subliniind punctul de fond menționat în scrisoare, anume tendința în creștere a vorbitorilor din Parlamentul European și Comisia Europeană de a consuma o perioadă de timp disproporționată în comparație cu vorbitorii din parlamentele naționale și a cerut alocarea unui timp rezonabil pentru intervențiile parlamentarilor naționali. Domnul TAJANI a subliniat că membrii Parlamentului European ar trebui să fie respectați, deoarece au fost de asemenea, aleși de cetățeni.

Domnul CHITI a concluzionat că ar putea fi luate în considerare o creștere a duratei sesiunilor COSAC pentru a se găsi un echilibru între contribuțiile efectuate de către parlamentele naționale și Parlamentul European.

Prioritățile președinției italiene a Consiliului Uniunii Europene și perspectivele Uniunii Europene după alegerile europene

Domnul Sandro GOZI, sub-secretar de stat pentru afaceri europene al Președinției Consiliului de Miniștri a spus că era timpul ca Europa să se întoarcă la ideea comună a proiectului european, lăsând în urmă faze în care Europa a fost împărțită între Nord și Sud, țările creditoare și debitoare, când statele membre și-au pierdut încrederea reciprocă. El a menționat că rolul noului Parlament European și a parlamentelor naționale este vital pentru a restabili încrederea reciprocă.

La ultimele alegeri, cetățenii europeni și-au exprimat nevoia de schimbare "cu voce tare": UE trebuie să-și mărească viteza pentru a răspunde așteptărilor cetățenilor și a face față crizei economice.

A asigurat că Guvernul italian consideră necesar să se pună în aplicare toate normele existente și să se dea un sens concret conceptelor de creștere și flexibilitate.

A subliniat că una dintre cele mai importante priorități ale Președinției italiene este o politică de investiții comune la nivel european, ceea ce a lipsit în trecut. A salutat angajamentul președintelui JUNKER în fața Parlamentului European de a dezvolta un plan de public-privat de investiții de 300 de miliarde euro în plus față de ceea ce era deja prevăzut în bugetul european. Domnul GOZI amintit un studiu al Parlamentului European, care a arătat că am avea nevoie de 700 de miliarde de euro, în scopul de a se atinge obiectivele stabilite de către Europa și a declarat că o mai bună utilizare a resurselor aflate la dispoziția noastră și noi instrumente, cum ar fi obligațiunile de proiect ar putea ajuta UE pentru a stimula creșterea economică.

Pentru tineret au fost întreprinse reforme structurale la nivel național și s-au lansat programe la nivel european, cum ar fi sistemul de Garanția pentru tineret, pe care guvernul italian ar dori să devină un program permanent al UE până în 2020.

În scopul de a stimula economia europeană, guvernul italian susține Comunicarea Comisiei pentru o renaștere industrială europeană și a cerut să se stabilească un calendar clar pentru a merge mai departe.

O nouă politică europeană a drepturilor fundamentale a fost, de asemenea, menționată ca unul din obiectivele președinției italiene, în special necesitatea de a monitoriza și de a preveni riscurile de încălcare sistematică a acestor drepturi, așa-numita încălcare gravă a drepturilor fundamentale, și să susțină respectarea principiului statului de drept. De asemenea, a subliniat că guvernul italian va încuraja statele membre să sprijine deschiderea procesului de aderare a Uniunii Europene la Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

În ceea ce privește politicile de azil și migrație, domnul GOZI a declarat că UE ar trebui să evite să aleagă între zona mediteraneană și cea estică, că statele membre trebuie să împartă responsabilitățile și să aloce mai multe resurse pentru FRONTEX.

A menționat că Guvernul italian este pregătit să discute despre limitele tratatelor UE, pentru a atinge anumite obiective, cum ar fi un Guvern pentru zona euro.

*
* *

Domnul Maroš ŠEFČOVIČ, vicepreședinte al Comisiei Europene, responsabil cu relațiile interinstituționale și administrație

Pentru prima dată, Consiliul European și-a asumat responsabilitatea de a emite orientări cu privire la modul de a răspunde îngrijorărilor exprimate de cetățeni cu ocazia alegerilor din luna mai. Acest demers a fost reflectat în lista de 10 de priorități politice pentru viitoarea Comisie Europeană a președintelui JUNCKER, pe care o vede ca un organ foarte politic, concentrat pe teme majore.

Vicepreședintele ŠEFČOVIČ a reamintit principalele priorități stabilite în programul președintelui JUNCKER începând cu apelul pentru un nou impuls pentru crearea de locuri de muncă, creștere economică și investiții pentru care vor fi alocate 300 de miliarde de euro.

A subliniat importanța pentru Comisia Europeană de a depăși barierele naționale în dezvoltarea agendei digitale, care ar putea aduce 250 de miliarde de euro pentru economia europeană în următorii cinci ani, împreună cu crearea unei "Uniunii Europene a Energiei", prevăzută cu un nivel adecvat de infrastructură și diversificarea surselor de energie, în scopul de a obține o mai mare independență și securitate în acest domeniu.

A acordat o atenție deosebită la eforturilor Comisiei Europene de a opri declinul industriei europene.

Acordul de liber schimb între UE și SUA reprezintă o mare oportunitate pentru economia europeană, dar luându-se în considerare cu cea mai mare atenție îngrijorările cetățenilor europeni cu privire la transparența negocierilor, care ar trebui să cuprindă consultări publice largi.

Prioritar în domeniul migrației este o mai mare solidaritate și o mai bună coordonare între statele membre și mai mult sprijin financiar pentru activitățile FRONTEX.

În încheiere, vicepreședintele ŠEFČOVIČ a abordat problema cooperării dintre Comisia Europeană și parlamentele naționale care au făcut progrese impresionante, chiar dacă gradual, realizate și datorită ideilor propuse de parlamentele danez, olandeză și franceze. Comisia Europeană și-a ajustat colaborarea cu parlamentele naționale încercând să fie mai precisă și rapidă în răspunsurile sale, fiind gata să răspundă cererii în creștere a parlamentelor naționale pentru audierile comisarilor, uneori pe probleme foarte tehnice.

Comisia Europeană ar trebui să continue pe această tendință, în scopul de a împărtăși proprietatea deciziilor politice în special cu privire la semestrul european și reformele structurale, astfel ca aceste subiecte să nu mîia fie percepute ca fiind impuse de către Comisia Europeană.

*
* *

Intervențiile participanților au vizat:

- o declarație COSAC privind doborârea avionului Malaysia Airlines (doamna Tineke STRIK, doamna KALNIŅA-LUKAŠEVICA, domnul Bogdan Radu ȚĂMPĂU)

- utilitatea imigrației legale, inclusiv reglementarea atragerii de forță de muncă înalt calificată din țerte state, armonizarea legislației de profil, eliminarea restricțiilor pentru mobilitatea în interiorul UE, necesitatea unui cadru strategic al politicii de migrație (domnul Jožef HORVAT, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Sloveniei, domnul Simon SUTOUR)
- reguli bugetare care să stimuleze creșterea economică și să nu genereze probleme sociale (domnul Simon SUTOUR, domnul Averof NEOFYTOU, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene din Parlamentul Republicii Cipru)
- menținerea procesului de consolidare a bugetelor și utilizarea pârghiilor existente, stabilitatea și de creșterea pot fi eficiente doar împreună (domnul Edgar MAYER, președintele Comisiei pentru problemele UE din Consiliul Federal al Austriei, domnul Peter FRIEDRICH, președintele Comisiei pentru problemele UE din Bundesratul german)
- necesitatea aprofundării UEM (doamna Carlota RIPOLL, senator din delegația Spaniei)
- sprijinirea procesului de re-industrializare și IMM-urilor, în domenii ca agenda digitală, energia și schimbările climatice, protecția mediului și construcția infrastructurilor, importanță promovării investițiilor private, concentrarea pe creșterea competitivității (domnul Simon SUTOUR, domnul Antonio TAJANI, doamna Danielle AUROI, domnul Gunther KRICHBAUM)
- efectele adverse ale taxei pe tranzacțiile financiare pentru statele membre unde economia se sprijină pe servicii și nu pe industrie (domnul Averof NEOFYTOU)
- necesitatea creării o pieței unice a energiei și diversificarea surselor (domnul Bogdan Radu ȚĂMPĂU, doamna Carlota RIPOLL, domnul Edmund WITTBRODT, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Poloniei)
- aprecierea meritelor UE pentru soluțiile de gestionare a crizei (doamna Carlota RIPOLL)
- o politică externă și de securitate comună cu o singură voce (domnul Edgar MAYER, domnul Bogdan Radu ȚĂMPĂU, domnul Edmund WITTBRODT)
- susținere pentru politica de extindere și pentru aderarea țărilor estice la UE (domnul Edgar MAYER, domnul Igor KOLMAN, vicepreședintele Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Croației, domnul Richárd HÖRCSIK, președintele Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Ungariei, domnul Ioannis TRAGAKIS, prim-vicepreședintele parlamentului elen și președintele Comisiei pentru afaceri europene, doamna Anca Daniela BOAGIU, președinta Comisiei pentru faceri europene din Senatul României)
- susținerea Acordului comercial și de investiții transatlantic cu SUA dar și o mai mare transparență a negocierilor și asigurarea legitimității democratice (domnul Edgar MAYER, domnul Peter FRIEDRICH, domnul Bogdan Radu ȚĂMPĂU)
- un salariu minim european ca măsură de sprijin pentru tineret (doamna Danielle AUROI, președinta Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Franței)
- mai multă transparență a lucrărilor Consiliului și mai multă atenție la parlamentele naționale (domnul Igor KOLMAN)
- euroscepticism declarat și critici ale UE pe toate palierele, pentru "un nou început" ("a fresh start") (domnul William CASH, președintele Comisiei pentru controlul UE din Camera Comunelor)

*
* *

În cuvântul său la acest punct al ordinii de zi, domnul Bogdan Radu ȚÎMPĂU, președintele Comisiei pentru faceri europene a Camerei Deputaților a mulțumit organizatorilor pentru vizita la muzeul național, din seara precedentă, a arătat că organizația COSAC nu poate imita statuile din acel muzeu, adevărate opere de artă, dar oarbe și surde, ci trebuie să ia atitudine față de evenimentul tragic care ne-a marcat, și anume doborârea avionului liniilor aeriene malaieziene. Nu putem amâna dezbaterea și adoptarea unei poziții până la reuniunea plenară din decembrie, ci trebuie să reacționăm ca un organism viu și să adoptăm chiar astăzi o declarație de condamnare a acțiunilor care au determinat tragedia. Printre altele, procesul de consolidare a politicii externe și de securitate comune presupune și reacții substanțiale la astfel de evenimente.

Referindu-se în continuare la agenda președinției italiene, a felicitat președinția pentru re-deschiderea dosarului Schengen în ce privește aderarea României și Bulgariei, exprimând convingerea că președinția ar trebui să-și asume un rol activ în dialogul cu toate statele membre, astfel încât să faciliteze formularea unei decizii pozitive cât mai rapid posibil.

A arătat că o astfel de acțiune ar fi în acord cu intenția președinției de a repune pe agendă dezbaterea privind procesul de integrare politică a Uniunii, de reformă a sistemului instituțional și procedural al UE astfel încât să garanteze că principiul solidarității își ocupă locul cuvenit în arhitectura Uniunii.

În continuare a menționat importanța necesității ca președinția italiană să promoveze finalizarea rapidă a procesului de ratificare și aplicarea provizorie imediată a prevederilor Acordurilor de asociere și liber schimb cu Republica Moldova, Georgia și Ucraina, cu aceeași atenție și pentru etapa de implementare.

A informat că România va susține în continuare importanța strategică a resurselor energetice autohtone, potențialul diferitelor zone noi de resurse energetice precum Marea Neagră, rolul esențial al energiei nucleare în mixul energetic, diversificarea corespunzătoare a rutelor și surselor de aprovizionare, luarea în considerare a importanței securității energetice a părților contractante ale Comunității Energetice, în mod particular Republica Moldova și Ucraina, precum și necesitatea investițiilor și interconectărilor regionale (precum interconectarea cu Republica Moldova).

Domnul deputat ȚÎMPĂU a mai subliniat că țara noastră susține importanța politică a finalizării negocierilor și recunoaște potențialul de creștere economică a Acordului de Comerț Liber dintre UE și SUA.

*
* *

Doamna Anca Daniela BOAGIU, președinta Comisiei pentru faceri europene din Senatul României a subliniat necesitatea de a se distribui în mod egal fondurile UE între sud și est; statul de drept nu a fost întotdeauna garantat și democrația a fost pusă în pericol în anumite țări, atât în interiorul și în afara UE; a semnalat problema influxului de capital din Eurasia, din țări care nu susțin democrația. A susținut punerea în aplicare a principiului subsidiarității în cadrul tratatelor existente.

*
* *

Răspunzând intervențiilor, domnul GOZI a subliniat necesitatea de a consolida eforturile pentru utilizarea deplină a fondurilor structurale. Președinția italiană a început cu educația în administrația publică, în gestionarea fondurilor, acolo unde au fost identificate slăbiciuni și a dublat fondurile de asistență tehnică într-un efort de a instrui administratorii și de a înființa o agenție de coeziune teritorială, destinată sprijinirii administrației regionale.

Programul președinției a identificat necesitatea de a se relua dezbaterile cu privire la implementarea Uniunii fiscale, economice și sociale, care s-a lansat deja, dar nu a atins încă un nivel corespunzător. Ar trebui să ne întrebăm cu privire la modul în care UE a funcționat până acum și dacă Uniunea Economică și Monetară (UEM) a acționat în mod corespunzător, iar dacă nu, cum ar trebui să fie îmbunătățită.

A subliniat prioritatea președinției italiene de a reduce birocrăția europeană și a întări democrația.

În ceea ce privește competitivitatea, a subliniat angajamentul președinției de a o susține. Turismul trebuie consolidat, astfel că președinția va prezenta propuneri cu privire la modul în care aceasta ar putea fi mai strâns legată de industrie. Agenda digitală reprezintă o prioritate importantă a președinției italiene, care a început cu evenimentul Digital Veneția; a exprimat speranța pentru progresul programului "Connected Continent".

În ceea ce privește FRONTEX, a subliniat necesitatea de a respecta drepturile fundamentale, creșterea fondurilor și să se dezvolte parteneriate cu statele membre ale UE și țările de origine și de tranzit. Statele membre trebuie să se angajeze mai intens la operațiuni comune, să dezvolte parteneriate și să consolideze programele de cooperare economică pentru o mai bună gestiune în comun a fluxurilor de migrație.

A reiterat angajamentul președinției italiene pentru politica de extindere și pentru a promova cooperarea într-o regiune de importanță strategică pentru Europa. Lansarea Strategiei UE pentru regiunea adriatică și ionică va promova cooperarea într-o regiune de importanță strategică.

Cu privire la Strategia Europa 2020, a exprimat disponibilitatea președinției de a acționa pentru o justă configurare.

Legat de energie, a fost de acord că diversificarea mixului energetic și punerea în aplicare a unor măsuri eficiente de politică energetică astfel încât UE să își consolideze poziția la nivel global este o prioritate de vârf.

Cu privire la deciziile cu privire la Ucraina și Rusia, a precizat că nu există nici o diferență între pozițiile UE și cele ale Italiei; Italia a fost un jucător-cheie în procesul de luare a deciziilor în ceea ce privește Ucraina, inclusiv în procesul de luare a deciziilor cu privire la sancțiuni.

Privind distribuirea de fonduri în sud și est, a spus că juxtapunerea între Est și de Sud ar trebui să fie evitată, la fel cum ar trebui să fie evitată o astfel de juxtapunere între Nord și Sud.

Legat de dezvoltarea durabilă și reformă structurală, a declarat sprijin pentru realizarea acestora prin garanția pentru tineri, referindu-se la necesitatea de a utiliza linia bugetară 2016, precum și de a asigura ca programul să continue până în 2019, cel puțin.

*
* *

La rândul său, vicepreședintele ŠEFČOVIČ a exprimat angajamentul noii Comisii Europene de a susține migrația legală și de a acționa sever relativ la migrația ilegală. Ar trebui să știm foarte clar ce efecte dorim de la "Cartea albastră" și cum să abordăm provocarea șomajului.

În context, s-a referit la studiile profesionale și experiența practică a tinerilor din Austria și Germania, care au fost promovate ca cele mai bune practici.

Garanția pentru tineret trebuie utilizată pe scară largă în susținerea tinerilor, iar recenta inițiativă din cadrul Consiliului de a prelungi vârsta pentru beneficiarii schemei de garantare de la 26 la 30 de ani este binevenită. Absorbția fondurilor UE a fost inadecvată, deși la nivel conceptual lucrurile sunt clare.

Comisia trebuie să fie credibilă în procesul de extindere, dar este nevoie, ca și eforturile țărilor în cauză să fie credibile. A subliniat importanța statului de drept și a capitolului din domeniul justiției și afacerilor interne în procesul negocierilor de aderare și în statele membre și a menționat mecanismul de monitorizare recent al Comisiei.

Legat de energie, a fost de acord că UE trebuie să vorbească cu o singură voce și că abordarea Uniunii ar trebui să prevaleze.

Cu privire la sursa de 300 de miliarde de euro s-a referit la necesitatea de a mobiliza și "sindicaliza" piața de capital din Europa și de a avea în vedere o mai bună utilizare a potențialului Băncii Europene de Investiții și de a explora utilizarea în continuare a Titlurilor de Proiect (Project Bonds).

Comisia actuală și cea viitoare a avut și va avea preocupări serioase legate de reducerea birocrăției și supravegherea modului de transpunere la nivel național a măsurilor de simplificare a punerii în aplicare a legislației UE.

Fondurile structurale și de investiții 2014-2020

Domnului Michele BORDO, președintele Comisiei pentru politicile Uniunii Europene, din Camera Deputaților a preluat conducerea lucrărilor, prezentând câteva repere pe care se va dezvolta dezbateră: elaborarea acordurilor de parteneriat cu care fiecare stat membru definește cadrul de utilizare a fondurilor europene; analiza obiectivelor tematice pe care statele membre intenționează să se concentreze; instrumentele existente, care ar putea asigura capacitățile mai bune de cheltuire.

Legat de capacitatea statelor membre de a angaja fonduri europene a amintit că, potrivit datelor Comisiei Europene, la sfârșitul anului 2013, plata efectivă a resurselor totale disponibile pentru perioada 2007-2013, în medie, la nivelul UE s-au ridicat la 66%, cu vârfuri pozitive de 80% și performanțe negative, în jurul 39%. A lansat întrebarea dacă astfel de performanțe slabe s-au datorat incapacității de a gestiona și planifica cheltuirea sau complexității excesive a reglementărilor europene. Având în vedere experiența Italiei, a sugerat că performanțele negative ar fi în parte rezultatul unor reguli paradoxale din Pactul de stabilitate și creștere, care prevede o cota regională sau națională pentru co-finanțare, stabilind astfel limite pe care unele state nu le pot depăși. A precizat că Italia a solicitat schimbarea sistemului.

*
* *

Domnul Graziano DELRIO, sub-secretar de stat pentru politici regionale de coeziune al Președinției Consiliului de Miniștri a informat că după negocieri complexe de 2 ani, sa ajuns la un acord cu privire la pachetului legislativ al politicii de coeziune în decembrie anul trecut. Grație acțiunii Parlamentului European, UE are o bază importantă de resurse în valoare de peste 366 miliarde euro pentru perioada 2014-2020 pentru finanțarea publică și datorită cofinanțării suma totală ar trebui să fie de 500 de miliarde euro până în 2023, o sumă importantă pentru promovarea creșterii Uniunii. Politica europeană de coeziune a fost fundamentală în reducerea impactului crizei globale în perioada 2007-2013. Trebuie să se asigure o creștere a investițiilor având în vedere, de asemenea, necesitatea conformării cu constrângerile bugetare și efectele acestora pentru autoritățile locale și regionale.

Italia a dezbătut necesitatea de a se asigura coerența între consolidarea fiscală și obiectivele de sprijinire a investițiilor publice; rezoluția Parlamentului italian a indicat, de asemenea, mecanismele operaționale care trebuie să fie puse în aplicare, în scopul de a depăși această contradicție. Este esențială dezbaterea politică din cadrul reuniunii ministeriale informale programată la 10 octombrie a.c., care se va concentra asupra relațiilor dintre politicile de guvernare economică și de coeziune.

În afară de volumul de resurse disponibile, alte aspecte care trebuie abordate sunt calitatea și eficiența utilizării fondurilor și necesitatea de a garanta că investițiile au efecte pozitive. Evoluțiile din ultimele luni au mutat dezbaterea spre sporirea eficienței în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor, îmbunătățirea capacităților de planificare și asigurarea măsurării cantitative a rezultatelor. Cadrul strategic comun pentru cele 5 fonduri va facilita legătura cu guvernarea economică, iar condiționalitățile ex-ante sunt esențiale pentru a permite atingerea obiectivelor.

În cazul Italiei investițiile s-au axat pe sporirea competitivității întreprinderilor comerciale și a capitalului uman, promovând inovarea și incluziunea socială. Pentru întreprinderile inovatoare, Acordul de parteneriat a prevăzut stimulente bazate pe necesitatea de a se angaja cercetători în întreprinderi, măsuri de sprijin pentru achizițiile de servicii destinate inovării tehnologice, pentru capacitățile organizatorice și comerciale strategice corporative și inițiative de promovare a unor noi firme inovative. Cu privire la măsurile de ocupare, Italia a precizat că Fondul Social European (FSE) a fost peste pragul minim în promovarea oportunităților de angajare; promovarea ocupării forței de muncă în rândul tinerilor, utilizând garanțiile pentru tineret a fost o prioritate pentru Guvern. Îmbunătățirea capacității administrative, în ceea ce privește capacitatea de organizare a fost, de asemenea vizată, Italia fiind în proces de completare a planurilor de reorganizare administrativă pentru toate regiunile.

Privitor la coeziune a menționat că președinția italiană va promova o dezbateră politică structurată pe politica de coeziune, care reprezintă o treime din bugetul UE și nu a fost dezbătută în mod oficial la nivel politic în cadrul Consiliului. Prin urmare, în plus față de reuniunea ministerială, la 19 noiembrie 2014 va fi convocată o sesiune privind politica de coeziune în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Generale. Scopul său ar fi să ia act de importanța inovării, de noile reglementări, pentru a spori controlul democratic asupra fondurilor, pentru consolidarea dialogului între organismele naționale și instituțiile UE și pentru a face politica de coeziune mai relevantă pentru cetățenii europeni.

*
* *

Domnul Johannes HAHN, comisar european pentru politica regională a arătat că urmare a noilor politici există o idee foarte clară cu privire la modul de utilizare a fondurilor: concentrarea tematică

a fondurilor, nevoia ca anumite condiții să îndeplinite în prealabil, orientare puternică spre rezultat și bilanțuri de performanță. Toate acestea ar necesita un schimb politic permanent între statele membre și la nivel european. Legat de co-finanțarea națională și modul în care aceasta ar putea fi calculată pe baza criteriilor de la Maastricht a admis că există puncte de vedere divergente între statele membre, dar aceasta este o problemă care trebuie să fie discutată politic. A recomandat îmbunătățirea capacității administrative și scurtarea perioadei de implementare.

Înainte de criză, fondurile structurale europene reprezentau 7% din totalul investițiilor publice în Europa, în timp ce în prezent acestea au reprezentat 20%, iar pentru aproximativ jumătate din statele membre, peste 50%. Prin urmare există o responsabilitate de a proteja interesele contribuabililor europeni și de a asigura supravegherea necesară fără a pune totuși o povară uriașă, așa cum a fost cazul în mai multe țări, pentru că acest lucru a fost un obstacol de a utiliza fonduri, având în vedere birocrăția implicată. Această temă ar trebui să continue să fie abordată de către parlamentele naționale și că în Parlamentul European a fost un nivel ridicat de activitate cu privire la executarea bugetului.

Politica regională europeană a fost re-orientată pentru a se concentra pe investițiile în infrastructură, sprijinul dublându-se de la 70 la 140 miliarde de euro. Dacă în care fiecare din cele 23 de milioane de IMM-uri europene s-ar angaja unul din cei 27 de milioane de șomeri, rata șomajului ar fi aproape rezolvată. În schimb, fiecare dintre cele mai mari 500 de întreprinderi din Europa ar trebui să angajeze 50 000 de persoane, ceea ce este nerealist.

Este la fel de important să se sprijine start-up-urile și ca acestea să fie mai inovatoare, îmbunătățindu-se utilizarea fondurilor structurale pentru investiții în capital de risc în absența finanțării private nelimitate.

Pentru susținerea economiei, pentru cele 274 de regiuni ar fi necesară o strategie de specializare inteligentă, în care potențialul individual al fiecărei regiuni și accentul pe anumite zone de investire ar trebui să fie specificate în mod clar. În cazul în care Comisia ar stabili condiții în acest sens nu ar trebui acuzată o inițiativă birocratică, fiind vorba de o invitație de a identifica oportunitățile viitoare. Cerând participanților să explice cetățenilor legăturile dintre diverse domenii de activitate s-a axat pe importanța energiei regenerabile și eficienței energetice, menționând că economisirea a 1% din energie în Europa pe an ar economisi importurile de gaze 2,3%. În 2012, Europa a avut un excedent de cont curent de 317 miliarde de euro (bunurile și serviciile fiind luate în considerare), excedent care s-a transformat într-un deficit de 105 miliarde din cauza dependenței UE de importurile de mărfuri (commodities). Acesta induce necesitatea politică de a trata subiectul dependenței energetice. În cadrul fondurilor structurale există o alocare obligatorie minimă pentru eficiența energetică și energia regenerabilă, toate statele membre depășind cu mult cerințele minime. Acest lucru a dovedit că inițiativele locale au o contribuție la situația generală europeană și că politica regională a jucat un rol-cheie, cu condiția ca obiectivele comune să fie puse în aplicare.

*

* *

Dintre comentariile și întrebările participanților consemnăm:

- importanța susținerii întreprinderilor mici și mijlocii în general și în special pentru a implementa proiecte dedicate tinerilor (domnul Edgar MAYER)
- importanța responsabilității și transparenței în cheltuirea fondurilor (domnul René LEEGTE, baroneasa Gloria HOOPER, doamna Agnieszka POMASKA)

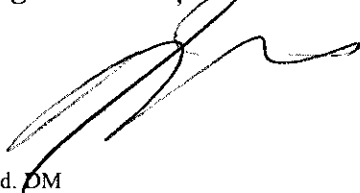
- aplicarea mecanismelor privind deficitul excesiv la nivel național să ia în considerare circumstanțele sociale și economice în statul membru în cauză (domnul Marc ANGEL, membru al Camerei Deputaților din Luxemburg)
- finanțarea atât din bugetul UE dar în principal din sectorul privat; în acest sens, Banca Centrală Europeană se pregătește în mod activ la lansarea de inițiative de credit de către băncile comerciale, iar Banca Europeană de Investiții prezintă vehicule noi de finanțare (Danuta HÜBNER, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale din Parlamentul European)
- o abordare comună și mai multe proceduri standardizate pentru gestiunea fondurilor UE (doamna Anca BOAGIU)
- necesitatea de a dezvolta atât de Estul cât și Sudul printr-un buget echilibrat, fără a uita țările est-europene care așteaptă aderarea la UE (doamna Anca BOAGIU, doamna Majlinda BREGU, din Adunarea Națională a Albaniei)
- crearea de macro-strategii, de exemplu, pentru Mediterana, ceea ce ar valorifica avantajul competitiv al regiunilor (domnul Ioannis TRAGAKIS)
- autoritățile locale, regionale, naționale trebuie să coopereze strâns cu întreprinderile, syndicatele, ONG-uri, favorizând astfel coeziunea socială
- rolul Parlamentului European, al parlamentelor naționale și importanța cooperării interparlamentare, în contextul creșterii cerinței privind o legitimitate dublă în Europa (doamna Danuta HÜBNER, domnul Marc ANGEL)
- necesitatea ca autoritățile locale, regionale, naționale să coopereze cu întreprinderile, syndicatele, ONG-uri, favorizând astfel coeziunea socială (domnul Marc ANGEL)
- relația dintre fondurile structurale și principiul solidarității; capacitatea fondurilor structurale de a dovedi cetățenilor ce reprezintă UE (domnul Richard HÖRCSIK)

*
* *

Răspunzând luărilor de cuvânt, domnul DELIRIO a subliniat că președinția italiană a fost de acord cu privire la necesitatea exprimată de mulți vorbitori, pentru un efort comun și un dialog politic intens în care să fie implicate toate instituțiile UE. Comisia va prezenta un raport în 2015 cu privire la rezultatul negocierilor pentru acordurile de parteneriat, un raport în 2016 privind punerea în aplicare a programelor, precum și al 6-lea raport privind coeziunea.

Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU



Red. DM

