



**AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)**



RINA este Membru al Federației CSQ

RINA SIMTEX
ORGANISMUL DE CERTIFICARE



ISO/IEC 27001
Sistem de Management al Securității
Informației Certificat

ROMÂNIA
AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (A.N.I.)

INTRARE
IEȘIRE

Nr. 14583

Zi: 02, Lună: 09, An: 2015

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 3/1924 CP/09.09.2015

Domnului VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

Președinte

Camera Deputaților

dl. Ștefan Zgonea

Pr. BCD 08.09.15

Ștefan Zgonea

Pr. pr. pr.

1/2689/18
09 08

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT

Nr. 1128 din 9.09.2015

Stimate domnule președinte,

Prin prezenta, vă transmitem, spre luare la cunoștință, un exemplar al Raportului de evaluare nr. 31826/G/II/31.08.2015 prin care s-a constatat încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către doamna Doina BURCĂU, fost deputat în cadrul Parlamentului României – Camera Deputaților.

Cu deosebită considerație,

Bogdan STAN,

Vicepreședinte

Agencia Națională de Integritate





RAPORT DE EVALUARE

Anul 2015, luna 08, ziua 31

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. f), art. 11, 13-19 și art. 21 din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, **Elena GALAN**, inspector de integritate, în cadrul Agenției Naționale de integritate, Direcția Generală Inspekția de Integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

Agenția Națională de Integritate, în temeiul art. 12, alin. (1) și alin. (2) lit. b) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, ca urmare a publicării în cotidianul "Curentul" a articolului "Lotul incompatibililor din Camera Deputaților", a declanșat evaluarea respectării regimului juridic al incompatibilităților, a conflictelor de interese și a regimului juridic al declarării averilor, față de **Burcău Doina, deputat în Parlamentul României, Camera Deputaților**. Activitatea de evaluare a fost efectuată în lucrarea nr. 92237/A/II/29.12.2010.

În scopul verificării aspectelor semnalate, în temeiul dispozițiilor art. 8, art. 10 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, prin adresa nr. 77505/G/II/04.07.2011 s-a procedat la informarea persoanei evaluate cu privire la declanșarea evaluării respectării regimului juridic al incompatibilităților, al conflictelor de interese și a averii dobândite împreună cu familia în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice. Informarea a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.



Agenția Națională de Integritate are competența să evalueze respectarea regimului juridic al incompatibilităților al conflictelor de interese și a averii dobândite întrucât Burcău Doina a făcut parte din categoria persoanelor prevăzute la **art. 1, pct. 3** și face parte din categoria persoanelor prevăzute la **pct. 32 al art. 1 din Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.**

În conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (1)** din același act normativ „Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interese și a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora”.

Activitatea de evaluare privind respectării regimului juridic al incompatibilităților, al conflictelor de interese și a averii dobândite împreună cu familia în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice s-a efectuat pentru exercitării mandatului de parlamentar 2008-2012.

Raportul de evaluare are la bază documentația transmisă, ca urmare a solicitărilor Agenției Naționale de Integritate, în conformitate cu prevederile **art. 15 alin (1) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, de către:**

- Administrația Finanțelor Publice-sector 6 București;
- Ministerul Educației și Cercetării Științifice;
- Inspectoratul Școlar al Municipiului București;
- persoana evaluată, prin punctul de vedere înregistrat la sediul Agenției cu nr. **23130/G/II/09.06.2015.**

În perioada exercitării mandatului de deputat, 2008-2012, **Burcău Doina a respectat prevederile legale privind depunerea declarațiilor de avere și de interese** atât pentru perioada în care a exercitat mandatul de deputat cât și pentru funcția de director al unei instituții de învățământ de stat.

Potrivit dispozițiilor **art. 32 din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, dispozițiile acestei legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010** și **Legii nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Sub aspect procedural au fost îndeplinite cerințele Legii nr. 176/2010 în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că, în conformitate cu prevederile art. 20 din actul normativ anterior menționat, Burcău Doina a fost informată, prin adresa nr. 20996/G/II/21.05.2015, cu privire la identificarea elementelor în sensul nerespectării regimului juridic al incompatibilităților, **"întrucât în perioada exercitării mandatului de parlamentar 2008-2012 ați deținut funcția de director al Liceului Teoretic "Șefan Odobleja" București, încălcând astfel prevederile art. 82 alin. (1) lit. a) din legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției"**.

Informarea a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, iar scrisoarea a fost ridicată de la Oficiul poștal la data de 29.05.2015.

Cu privire la situația de incompatibilitate identificată, Burcău Doina, prin avocat Sergiu Andon, a transmis un punct de vedere scris, înregistrat cu nr. 23130/G/II/09.06.2015, în care au fost susținute următoarele:

"Evaluarea vizează presupusa stare de incompatibilitate între calitatea de director al Liceului Teoretic "Șefan Odobleja" din București, avută de la data de 02.09.2002 până în prezent, și calitatea de deputat în Parlamentul României, deținută în legislatura 2008-2012 a Camerei Deputaților.

Nu neg, situația de fapt prezentată supra însă apreciez că starea de incompatibilitate este numai aparentă, la o analiză a legii după metoda interpretării teleologice funcțiile incidente neîncadrându-se în respectivul calificativ pentru următoarele

ARGUMENTE

I. Funcția de director de școală nu este o funcție publică de autoritate.

În conformitate cu dispozițiile art. 81 alin. (1) din Legea 161/2003, "calitatea de deputat (...) este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate, potrivit Constituției (...).

Autoritățile publice sunt cele definite și organizate conform Titlului III (art. 61 – 134) din legea fundamentală dintre care art. 120 -123 sunt consacrate administrației publice locale. Unitățile de învățământ nu sunt avute în vedere nici direct nici indirect prin reglementările citate. Sediul materiei învățământului se află în Constituție la art. 32 sub forma asigurării dreptului fundamental la învățătură, la unitățile de învățământ referindu-se exclusiv alineatul (5), care nu stipulează nimic ce ar putea lăsa să se interpreteze ca având trăsături, asemănări sau implicații corespunzătoare autorităților publice.



De altfel, însăși Legea 161/2003 enumeră limitativ în **art. 81 alin. (2)** ce se înțelege "prin funcții publice de autoritate, incompatibile cu calitatea de deputat sau de senator" fără ca școlile, liceele, facultățile să fie vizate explicit, parafrizat sau prin analogie în enumerare.

2. Activitatea didactică este exceptată de la regimul incompatibilităților.

După cele arătate la pct. I, învedereăm că, dimpotrivă, activitatea didactică nu numai că nu este cuprinsă ori nu este asimilată, activităților de exercitare, a autorității publice, dar este, înlăturându-se orice confuzie, chiar **exceptată în mod expres** de la regimul incompatibilităților, prin dispozițiile **art. 82 alin. (3)** care prevede:

"Deputații și senatorii pot exercita **funcții** sau **activități** în domeniul didactic, al cercetării științifice și al creației literare artistice".

Am subliniat termenul *funcții*, indicând, prin aceasta că legiuitorul a înțeles să excepteze din sfera incompatibilităților nu numai **activitățile** didactice, literar-artistice sau de cercetare științifică directe, ci și cele nemijlocit legate de **organizarea și desfășurarea** respectivelor activități. (...)

3. Activitatea îndeplinită este de management educațional

Așadar, legea exclude din sfera incompatibilităților parlamentari, prin **art. 82 alin. (3)**, **exercitarea oricăror funcții în domeniul didactic**, fără a face vreo distincție asupra noțiunii de funcție. Deci: *ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus!*

Activitatea „directorului” de liceu (...) se desfășoară conform și în limitele unui contract de management educațional. În speță, este vorba de Contractul de management educațional înregistrat la Inspectoratul Școlar general al Municipiului București sub nr. 16220 din 08.10.2003.

Din analiza art. IV cap. B al Contractului se observă că toate atribuțiile directorului se desfășoară în virtutea „planului managerial propriu”; tinzând exclusiv la realizarea acestui plan **propriu** (și nu al unei autorități!). Atribuțiile concrete sunt strict cele legate de executarea planului managerial.

(...)

4. Punctul de vedere corespunde interpretărilor oficiale

Educată și educând în cultul legii, persoana pentru care se face evaluarea a luat toate măsurile rezonabile în a se asigura că interpretarea pe care o dădea legii este cea corectă.



Mai întâi s-a adresat Biroului Permanent al Camerei Deputaților informând în termenul legal asupra cumulului de funcții și solicitând avizul Comisiei Juridice de disciplină și imunități asupra continuării cumulului. Cererea a fost înregistrată cu nr. 51/4070/22.12.2008, iar avizul favorabil al Comisiei componente i-a fost remis prin adresa Secretariatului General al Camerei nr. 80/BP/04.02.2009. În avizul Comisiei Juridice de disciplină și imunități nr. 31/1211/03.01.2009 s-a consemnat în mod expres:

"doamna deputat Doina Burcău nu se află în stare de incompatibilitate în ceea ce privește funcția de manager educațional al Liceului Teoretic Ștefan Odobleja, sector 5 București".

Nelimitându-se la acel demers, persoana care face obiectul evaluării s-a adresat și ministerului de resort care, prin adresa Direcției Juridice și Contencios nr. 128/F/30.01.2009 a răspuns cu claritate:

"Vă precizăm că, în calitatea dumneavoastră de manager educațional exercitați activități în domeniul didactic. În concluzie exercitarea unei activități în domeniul didactic nu este incompatibilă cu calitatea de deputat".

Așadar, ambele autorități tutelare ale funcțiilor cumulate au opinat limpede și ferm că respectivul cumul poate continua, ceea ce semnifică aspectul esențial că acele autorități, prioritar investite să vegheze la buna funcționare a instituțiilor și la imaginea acestora, inclusiv din punct de vedere al evitării conflictelor de interese, nu au sesizat nici măcar un risc ipotetic.

De altfel, presupunem că a fost și punctul de vedere al Agenției Naționale de Integritate care a mai avut de soluționat lucrările identice nr. 92237/A/II/29.12.2010, respectiv nr. 41044/G/II/20.09.2012 și 41741/G/II/25.09.2012. Cum nu ne imaginăm că lucrările ar fi rămas nerezolvate, presupunem că au fost finalizate prin Rapoarte de evaluare care au conchis inexistența stării de incompatibilitate, concluzie cu care vă rugăm să soluționați și lucrarea actuală.

Au fost atașate la punctul de vedere scris următoarele înscrisuri:

- 1) Împuternicire avocațială nr/1502094
- 2) Contract de management educațional nr. 16220 (4 file)
- 3) Avizul conducerii Camerei Deputaților (3 file)
- 4) Avizul Ministerului Educației, Cercetării și Inovării din 30.01.2009.

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE



A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice

După informarea persoanei evaluate, s-a procedat la solicitarea de documente și informații necesare desfășurării activității de evaluare, după cum urmează:

➤ **MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

Prin adresa nr. 1380/10.10.2012 instituția mai sus menționată, a precizat faptul că "deține numai actul administrativ de numire în funcție din data de 01.03.2003. Pentru actele administrative de încetare/suspendare/revocare din funcție, dacă este cazul și fișa postului sau alte documente din care să rezulte atribuțiile de serviciu, vă rugăm să vă adresați Inspectoratului Școlar al Sectorului 5 București".

➤ **INSPECTORATUL ȘCOLAR AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**

Prin adresa nr. 21860/19.10.2012 au fost transmise, în copie, următoarele documente:

- **Decizia ISMB nr. 1185/02.09.2002** potrivit căreia *Burcău Doina*, profesor titular la catedra de chimie de la Școala Siliștea Snagovului, județul Ilfov se numește cu detașare de pe funcția de inspector de specialitate în cadrul Direcției Generale pentru Relații cu Sindicatele și Patronatul din Ministerul Educației și Cercetării, în funcția de director la Liceul Teoretic "Ștefan Odobleja";
- **Decizia ISMB nr. 885/22.04.2003** – "cu data de 1 martie 2003 până la emiterea Ordinului M.E.C de numire în urma reușitei la concursul pentru ocuparea funcției de director, organizat de I.S.M.B doamna/domnul Burcău Doina (...) se numește director la Liceul Teoretic "Ștefan Odobleja";
- **Decizia ISMB nr. 1445/28.07.2003** – "cu data de 1 martie 2003 până în urma reușitei la concursul pentru ocuparea funcției de director, organizat de I.S.M.B doamna/domnul Burcău Doina (...) se numește director la Liceul Teoretic "Ștefan Odobleja";
- **OMEC nr. 4453/13.06.2003** privind numirea domnei profesor Burcău Doina în funcția de director la Liceul Teoretic "Ștefan Odobleja" București (...) pe o perioadă de 4 ani;
- **Decizia ISMB nr. 1442/31.08.2007** – "cu data de 1 septembrie 2007, domnul/doamna Burcău Doina cadru didactic titular pe/lapostul/catedra de CHIMIE de la LICEUL ST. ODOBLEJA, sector 5 București, se detașează în interesul învățământului pe funcția de DIRECTOR la LICEUL ST. ODOBLEJA (...);
- **Decizia ISMB nr. 579/27.03.2007** - "cu data de 1 martie 2007, domnul/doamna Burcău Doina cadru didactic titular pe/la postul/catedra de Chimie (...), se detașează în interesul învățământului pe funcția de DIRECTOR la LICEUL ST. ODOBLEJA (...);
- **Decizia ISMB nr. 8391/29.08.2008** - "cu data de 1 septembrie 2008, domnul/doamna Burcău Doina cadru didactic titular pe/lapostul/catedra de Chimie (...), se detașează în interesul învățământului pe funcția de DIRECTOR la LICEUL ST. ODOBLEJA (...);



- **Decizia ISMB nr. 3324/31.08.2009** - "cu data de 1 septembrie 2009, domnul/doamna Burcău Doina cadru didactic titular pe/lapostul/catedra de Chimie (...), se detașează în interesul învățământului pe funcția de DIRECTOR la LICEUL ST. ODOBLEJA (...);
- **Decizia ISMB nr. 3666/31.08.2010** - "cu data de 1.09.2010, domnul/doamna Burcău Doina cadru didactic titular pe/lapostul/catedra de Chimie (...), se detașează în interesul învățământului pe funcția de DIRECTOR la LICEUL ST. ODOBLEJA (...);
- **Decizia ISMB nr. 3294/22.08.2011** - "cu data de 01.09.2011, domnul/doamna Burcău Doina cadru didactic titular pe/lapostul/catedra de Chimie (...), se detașează în interesul învățământului pe funcția de DIRECTOR la LICEUL ST. ODOBLEJA (...);
- **Decizia ISMB nr. 2209/16.08.2012** - "cu data de 01.09.2012, domnul/doamna Burcău Doina cadru didactic titular pe/lapostul/catedra de Chimie (...), se detașează în interesul învățământului pe funcția de DIRECTOR la LICEUL ST. ODOBLEJA (...);
- **Contractul de Management Educațional nr. 16220/08.10.2003**
Art. II Obiectul contractului: Inspectoratul Școlar al Municipiului București prin inspectorul școlar general încredințează managerului educațional (directorului/directorului adjunct) conducerea și administrarea unității de învățământ, în concordanță cu strategia și direcțiile de dezvoltare a învățământului preuniversitar stabilite prin obiectivele reformei educaționale în plan național și local.
- **Fișa postului – Director – nr. 25809/23.10.2009**
- **Fișa postului – Director – nr. 20476/29.10.2010**
- **Fișa postului – Director – nr. 16393/21.09.2011**
- **Adresă ISMB nr. 10433/11.05.2012** – potrivit căreia Inspectoratul Școlar al Municipiului București aduce la cunoștință doamnei Burcău Doina faptul că începând cu data de 27.04.2012 a fost înscrisă în Registrul național al experților în managementul educațional. Cu aceeași dată, potrivit adresei mai sus amintită, aceasta a dobândit calitatea de membru al corpului național de experți în managementul educațional.
- **Adresă MECTS – Direcția Juridic și Contencios nr. 28F/30.01.2009** prin intermediul căreia i-a fost adus la cunoștință doamnei Burcău Doina faptul că "(...) potrivit dispozițiilor art. 82 (3) din Legea 161/2003 "Deputații și senatorii pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice și al creației literar artistice". Vă precizăm că, în calitatea dumneavoastră de manager educațional exercitați activități în domeniul didactic. În concluzie exercitarea unei activități în domeniul didactic nu este incompatibilă cu calitatea de deputat".

➤ **ADMINISTRAȚIA FINANȚELOR PUBLICE SECTOR 6 BUCUREȘTI**



Prin adresa nr. 60515/08.08.2011 au fost transmise, în copie, fișele fiscale privind veniturile realizate de persoana evaluată, împrejurare ce atestă faptul că aceasta a fost remunerată pentru ambele funcții deținute după cum urmează:

- Camera Deputaților 134.255 lei;
- Liceul Teoretic "Ștefan Odobleja" București 74.634 lei.

B. Identificarea elementelor privind nerespectarea regimului juridic al incompatibilităților

Legea 96/2006 privind statutul deputaților și senatorilor

Art. 16

(1) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu funcțiile publice de autoritate prevăzute la art. 81 alin. (2) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu situațiile de incompatibilitate generate de dispozițiile art. 82¹ din aceeași lege.

(2) Calitatea de deputat sau de senator este, de asemenea, incompatibilă cu:

a) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare/reasigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice;

Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

Art. 81

(1) "Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate, potrivit Constituției, cu excepția celei de membru al Guvernului.

(2) Prin funcții publice de autoritate, incompatibile cu calitatea de deputat sau de senator, se înțelege funcțiile din administrația publică asimilate celor de ministru, funcțiile de secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate celor de secretar de stat și subsecretar de stat din cadrul organelor de specialitate din subordinea Guvernului sau a ministerelor, funcțiile din Administrația Prezidențială, din aparatul de lucru al



Parlamentului și al Guvernului, **funcțiile de conducere** specifice ministerelor, **celorlalte autorități și instituții publice**, funcțiile de consilieri locali și consilieri județeni, de prefecți și subprefecți și celelalte funcții de conducere din aparatul propriu al prefecturilor, funcțiile de primar, viceprimar și secretar ai unităților administrativ-teritoriale, funcțiile de conducere și execuție din serviciile publice descentralizate ale ministerelor și celorlalte organe din unitățile administrativ-teritoriale și din aparatul propriu și serviciile publice ale consiliilor județene și consiliilor locale, precum și funcțiile care, potrivit legii, nu permit persoanelor care le dețin să candideze în alegeri."

Potrivit prevederilor art. 82*, alin. (1) lit. a) din actul normativ mai sus enunțat "Calitatea de deputat și senator este, de asemenea, incompatibilă cu: funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice";

De asemenea conform dispozițiilor art. 83, alin. (1), (2), (3) și (4) din actul normativ susmenționat:

"(1) Deputatul sau senatorul care la data intrării în vigoare a prezentului titlu se află în una dintre incompatibilitățile prevăzute de art. 81 și 82 va informa, în termen de 15 zile, Biroul permanent al Camerei din care face parte.

(2) În termen de 60 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (1), deputatul sau senatorul va opta între mandatul de parlamentar și funcția care generează incompatibilitatea, demisionând din una dintre funcții.

(3) După expirarea termenului prevăzut la alin. (2), dacă starea de incompatibilitate continuă să existe, deputatul sau senatorul este considerat demisionat din funcția de deputat sau de senator. Demisia se aduce la cunoștința Camerei din care face parte parlamentarul. Hotărârea Camerei prin care se constată demisia se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(4) Procedura de constatare a incompatibilității este cea prevăzută în Regulamentul Camerei Deputaților și în Regulamentul Senatului."

Legea 1/2011 Legea educației naționale

Art. 8 "Pentru finanțarea educației naționale se alocă anual din bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut al anului respectiv. Suplimentar, unitățile și instituțiile de învățământ pot obține și utiliza autonom venituri proprii. Pentru activitatea de cercetare științifică se alocă anual, de la bugetul de stat, minimum 1% din produsul intern brut al anului respectiv".

Art. 96 (1) Unitățile de învățământ preuniversitar cu personalitate juridică **sunt conduse** de consiliile de administrație, de directori și de directori adjuncți, după caz. În exercitarea atribuțiilor ce le revin, consiliile de

administrație și directorii conlucrează cu consiliul profesoral, cu comitetul de părinți și cu autoritățile administrației publice locale.

Art. 247 Funcțiile didactice sunt:

(...)

d) în învățământul gimnazial și liceal: profesor – text în vigoare la data în anul 2011, aplicabil în perioada supusă activității de evaluare;

Art. 256 alin. (1) Funcțiile de conducere din unitățile de învățământ sunt: director și director adjunct”.

Norma didactică

Art. 262

(1) Activitatea personalului didactic de predare se realizează într-un interval de timp zilnic de 8 ore, respectiv 40 de ore pe săptămână, și cuprinde:

- a) activități didactice de predare-învățare-evaluare și de instruire practică și examene de final de ciclu de studii, conform planurilor-cadru de învățământ;
- b) activități de pregătire metodică-științifică;
- c) activități de educație, complementare procesului de învățământ: mentorat, școală după școală, învățare pe tot parcursul vieții;
- d) activități de dirigenție.

(2) Activitățile concrete prevăzute la alin. (1), care corespund profilului, specializării și aptitudinilor persoanei care ocupă postul didactic respectiv, sunt prevăzute în fișa individuală a postului. Aceasta se aprobă în consiliul de administrație, se revizuieste anual și constituie anexă la contractul individual de muncă.

(3) Norma didactică de predare-învățare-evaluare și de instruire practică și de evaluare curentă a preșcolarilor și a elevilor în clasă reprezintă numărul de ore corespunzător activităților prevăzute la alin. (1) lit. a) și se stabilește după cum urmează:

Având în vedere faptul că activitatea de evaluare s-a efectuat pentru perioada exercitării mandatului de deputat 2008-2012 se impun a fi menționate dispozițiile **Legii 128/1997 privind statutul personalului didactic** ce a fost abrogată ulterior prin **Legea 1/2011 Legea educației naționale**, astfel:

Art. 5 alin. (1) Funcțiile didactice sunt:

a) în învățământul preșcolar: educador/educatoare; institutor/institutoare; profesor pentru învățământul preșcolar; profesor;

b) în învățământul primar: învățător/învățătoare; institutor/institutoare; profesor pentru învățământul primar; profesor;

c) în învățământul secundar: profesor, profesor-psihopedagog, profesor-pedagog social, profesor corepetitor/acompaniament, maestru-instructor;

d) în învățământul special și în comisiile de expertiză complexă: educatoare/educator, învățător, învățător itinerant, institutor, profesor, profesor itinerant, profesor de educație specială, profesor-psihopedagog, profesor-psiholog școlar, profesor-logoped, profesor-pedagog social, maestru-instructor, învățător-educator, profesor-educator.

e) în centrele de documentare și informare: profesor documentarist;

f) în unitățile de învățământ preuniversitar, pentru asigurarea formării inițiale și a inserției profesionale: cadre didactice - mentori și cadre didactice - tutori.

(...)

Art. 20 alin. (1) "Funcțiile de conducere din unitățile de învățământ sunt: director și director adjunct".

Având în vedere cele de mai sus, menționăm faptul că Burcău Doina a încălcat regimul juridic al incompatibilităților în sensul dispozițiilor art. 81 și 82 alin. (1) lit a) din Legea 161/2003 deoarece în perioada exercitării mandatului de deputat în cadrul Parlamentului României 2008-2012 a exercitat și funcția de director al Liceului Teoretic Ștefan Odobleja din București funcție de conducere în conformitate cu dispozițiile **art. 20 alin.(1) din Legea 128/1997 privind statutul personalului didactic în vigoare în perioada 2008-2011 și art. 256 alin. (1) din Legea 1/2011 privind educația națională**".

C. Descrierea situației de fapt raportată la actele normative invocate

Precizăm faptul că în perioada 2008-2012 Burcău Doina a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, **art. 81 și 82, alin. (1) lit. a) din Legea 161/2003**, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, și **art. 16 din Legea Nr. 96 din 21 aprilie 2006, privind Statutul deputaților și al senatorilor deoarece:**

- Funcția de director al Liceului Teoretic Ștefan-Odobleja din București nu este funcție didactică așa cum sunt reglementate la art. 247 din legea 1/2011.
- Funcția de director este distinct prevăzută de dispozițiile art. **Art. 256 alin. (1) "Funcțiile de conducere din unitățile de învățământ sunt: director și director adjunct"**.



În ceea ce privește susținerea din punctul de vedere, respectiv "De altfel, presupunem că a fost și punctul de vedere al Agenției Naționale de Integritate care a mai avut de soluționat lucrările identice nr. 92237/A/II/29.12.2010, respectiv nr. 41044/G/II/20.09.2012 și 41741/G/II/25.09.2012. Cum nu ne imaginăm că lucrările ar fi rămas nerezolvate, presupunem că au fost finalizate prin Rapoarte de evaluare care au conchis inexistența stării de incompatibilitate, concluzie cu care vă rugăm să soluționați și lucrarea actuală" se impun următoarele precizări:

- În cadrul Agenției Naționale de Integritate activitatea de evaluare cu privire la Burcău Doina se efectuează în lucrarea nr. 92237/A/II/29.12.2010 aflată în curs de soluționare;
- 41044/G/II/20.09.2012 reprezintă un document înregistrat la lucrarea 92237/A/II/29.12.2010 prin intermediul căruia agenția a fost sesizată cu privire la cumulul de funcții deținut de Burcău Doina;
- 41741/G/II/25.09.2012 reprezintă adresa de reinformare înaintată doamnei Burcău Doina prin care i s-a adus la cunoștință următoarele: "Prin prezenta, vă aducem la cunoștință că în lucrarea nr. 92237/A/II/29.12.2010, având ca obiect de evaluarea averii, respectării regimului juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese, urmare sesizării înregistrată în cadrul secretariatului inspecției de integritate cu nr. 41044/G/II/20.09.2012, se efectuează activitate de evaluare cu privire la respectarea regimului juridic al incompatibilităților deoarece simultan cu funcția de deputat în cadrul Parlamentului României, dețineți funcția de director al Liceului Ștefan Odobleja din București".

D. Jurisprudență relevantă în materia regimului juridic al incompatibilităților

În vederea susținerii aspectelor din capitolele anterioare ale Raportului de evaluare, reținem **DECIZIA NR. 585 din data de 05 februarie 2013**, emisă de Înalta Curte de Casație și Justiție ce a avut drept scop examinarea recursului declarat de Agenția Națională de Integritate împotriva sentinței nr. 339 din 31 octombrie 2011 a Curții de Apel Galați – Secția Contencios Administrativ și Fiscal:

" Prin acțiunea în contencios administrativ înregistrată la Curtea de Apel Cluj-Secția a -II-a civilă, de contencios administraiv și fiscal, reclamantul N.A a solicitat anularea Raportului de evaluare emis de Agenția Națională de Integritate prin care s-a constatat că au fost încălcate dispozițiile art. 81 din Legea 161/2003 dat fiind că în perioada 2005-2008 a deținut în același timp două funcții care atrăgeau stare de incompatibilitate respectiv deputat și decan (...).

În examinarea acțiunii de recurs Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut:

- Funcția de decan este o funcție de autoritate publică care se încadrează în dispozițiile art. 81 alin. (2) din legea 161/2003 deoarece este o funcție de conducere enumerată prin dispozițiile art 72 (2) din Legea 128/1997 și nu este o simplă funcție didactică enumerată de dispozițiile art. 53 (1) din același act normativ. În mod greșit prima instanță a înlăturat distincția clară pe care o reliează Legea 128/1997 între funcțiile de conducere și funcțiile didactice, iar în opinia Curții numai funcțiile și activitățile didactice în formularea cuprinsă în dispozițiile art. 53 (1) din Legea 128/1997 (...) pot fi exercitate de deputați sau senatori fără a exista o situație de incompatibilitate (...).

Fată de cele expuse mai sus, Curtea în baza art. 312 (1) și (2) Cod procedură civilă va admite recursul și va modifica sentința atacată în sensul că va respinge contestația formulată de intimatul N.A ca nefondată cu consecința menținerii ca legal a raportului de evaluare (...).

IV. CONCLUZII

Ca urmare a activității de evaluare efectuată în lucrarea nr. 92237/A/II/29.12.2010, a rezultat faptul că **Burcău Doina nu a respectat dispozițiile legale privind regimul juridic al incompatibilităților, întrucât în perioada 2008-2012, simultan cu calitatea de deputat în Parlamentul României, Camera Deputaților, a deținut și funcția de director al Liceului Teoretic Ștefan Odobleja din București, încălcând astfel prevederile art. 81 și 82, alin. (1) lit. a) din Legea 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, și art. 16 din Legea Nr. 96 din 21 aprilie 2006, privind Statutul deputaților și al senatorilor.**

Potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative „Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.”, iar „Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.”



În temeiul art. 10 lit. f), art. 17 alin. (4), art. 21 alin. (4) art. 26 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN:

1. Comunicarea raportului de evaluare persoanei evaluate, **Burcău Doina**.
2. *Comunicarea Raportului de evaluare Comisiei juridice, de disciplină și imunități din cadrul Parlamentului României, Camera Deputaților pentru informare.*

Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ conform art. 22 alin. (1) din Legea 176/2010.

Elena GALAN,

INSPECTOR DE INTEGRITATE