

Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 12.10.2015

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/624 din 12.10.2015 și nr.4c-19/625 din 12.10.2015 prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2015)285, JOIN(2015)40, COM(2015)450, COM(2015)451, COM(2015)452, COM(2015)453, COM(2015)454**, supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinii și a redactat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

- pentru documentul **COM(2015)341** supus examinării pentru subsidiaritate, Comisia pentru afaceri europene a redactat opinie, întrucât documentul respectă principiul subsidiarității, pe care o transmite Biroului permanent care ia act despre aceasta.

Propunem, la solicitarea Comisiei pentru afaceri europene, ca proiectele de hotărâre de adoptare a opiniilor să fie incluse pe ordinea de zi a ședinței Camerei Deputaților din data de 21 octombrie 2015, pentru următoarele documente:

- **COM(2015)285** – Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor- Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020);

- **JOIN(2015)40** - Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu: Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE;

- **COM(2015)450** - Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în situații de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei

cereri de protecție internațională prezentare într-unul din statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid;

- **COM(2015)451** - Propunerea de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei;

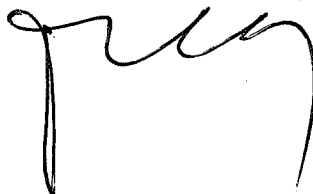
- **COM(2015)452** - Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE;

- **COM(2015)453** - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea;

- **COM(2015)454** - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil.

SECRETAR GENERAL

Cristian-Adrian Panciu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12 Octombrie 2015

Nr. 4c-19/624

Către,

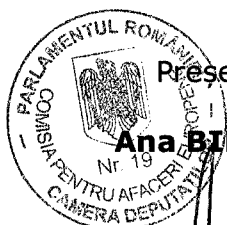
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 17.06.2015; 03.09.2015; 16.09.2015 și 23.09.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, în temeiul prevederilor *Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră, documentele anexă și nota de informare .

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015-2020) – COM(2015) 285, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
 - Proiect de opinie al Comisiei juridice, de disciplină și imunități
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
2. Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu - Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa : rolul acțiunii externe a UE-JOIN(2015)40 examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
3. Propunere de Regulament al parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a regulamentului (UE) 604-2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul din statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid – COM(2015) 450, examinare în fond.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
4. Propunere de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei - COM(2015)451, examinare în fond.
- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
5. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE – COM (2015)452, examinare în fond.
- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
6. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Planul de acțiune al UE privind returnarea – COM (2015) 453, examinare în fond.
- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
7. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil – COM (2015)454, examinare în fond.
- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
8. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru pentru etichetarea în ceea ce privește eficiența energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE – COM(2015) 341, examinare în cadrul mecanismului de alertă timpurie pentru verificarea subsidiarității.

- *Opinie* a Comisiei pentru afaceri europene



Președinte

Ana BIRCHALL



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 625

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

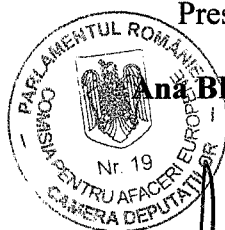
În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene

Vă adresaș rugămintea ca Proiectele de hotărâre să fie incluse pe ordinea de zi a ședinței Camerei Deputaților din data de **21 octombrie 2015**.

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015-2020) – COM(2015) 285.
2. Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu - Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa : rolul acțiunii externe a UE JOIN (2015) 40.
3. Propunere de Regulament al parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a regulamentului (UE) 604-2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul din statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid – COM(2015) 450.

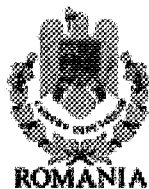
4. Propunere de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei - COM(2015)451.
5. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE – COM (2015)452.
6. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Planul de acțiune al UE privind returnarea – COM (2015) 453.
7. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil – COM (2015)454.

Președinte,



Ana BIRCHALL

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Ana Birchall", written over the official stamp.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 608

Opinie

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020) - COM(2015)285

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020) - COM(2015)285.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (4c-5/501/21.09.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia juridică, de disciplină și imunități (4c-11/1088/22.09.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (4c-12/209/22.09.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă (4c-13/36/15.09.2015),
- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,
- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,

- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015) 240,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Agenda europeană privind securitatea - COM(2015) 185³.

Comisia pentru afaceri europene:

1. Menționează că planul de acțiune, anunțat în „Agenda europeană privind migrația” [COM(2015)240], stabilește acțiunile specifice în vederea punerii în aplicare a agendei, precum și a „Agendei europene privind securitatea” [COM(2015)185], acte examinate de Comisia pentru afaceri europene, care a adoptat opinii supuse ulterior adoptării de către Camera Deputaților.
2. Observă că planul de acțiune prezintă obiective generice pe termen scurt și mediu, fără a aduce idei complet noi și fără a recurge la o particularizare excesivă.
3. Semnalează că reușita măsurilor din planul de acțiune este limitată totuși, pe de o parte, de dificultățile „de sistem”, rezultate din stadiul incomplet de integrare politică și de disparitățile între statele membre, prevăzute în tratatele Uniunii, pentru politicile din domeniul spațiului de libertate, securitate și justiție, iar pe de altă parte, de dificultățile de politică internă din câteva state membre, în care consolidarea mișcărilor politice antiimigrație s-a produs deja; chiar dacă măsurile pentru prevenirea unor crize politice interne, nu fac obiectul documentului examinat, trebuie avut în vedere că acest tip de crize pot anula toate planurile și măsurile adoptate de UE în materie de migrație.

În acest sens, amintește că, în rezoluția sa (2015/2833(RSP)) din 10 septembrie 2015 referitoare la migrație și refugiați în Europa, Parlamentul European „[...] regretă faptul că liderii unor state membre și partidele de extremă dreapta folosesc situația actuală pentru a alimenta sentimentele anti-migrație, dând totodată vina pe UE pentru criză, ceea ce contribuie la creșterea numărului de acte de violență împotriva migranților; invită Comisia și statele membre să ia măsuri urgente împotriva acțiunilor violente și a discursurilor de incitare la ură la adresa migranților [...]”.

4. Subliniază că toate analizele și exercițiile de planificare ar trebui să distingă prioritatea salvării vieților și protecția copiilor, în cadrul mai general al drepturilor omului și, în consecință, să integreze aceste priorități absolute.
5. Salută propunerea de a se deschide căi de intrare în UE mai sigure și legale, precum și de a se crea instrumente alternative, astfel încât refugiații să poată ajunge în siguranță în UE fără a-și risca viața în ambarcațiuni nesigure și fără a mai plăti sume uriase către contrabandiști; pentru aceasta sistemul de acordare a vizelor ar trebui relaxat, deschis și refugiaților din state limitrofe, în care nu se pot furniza servicii consulare și orientat către solicitanți care pot fi corect identificați.

6. Susține sporirea eforturilor de informare operativă, completă, astfel încât persoanele expuse să poată beneficia de alternative legale sau să înțeleagă pe deplin pericolul la care se expun și șansele reduse de a fi primite în statele membre dacă nu îndeplinesc condițiile legale necesare. Este esențial ca mesajul de contracarare prevăzut de comunicare, în special cel care urmează să fie transmis prin mass media, să fie elaborat într-o formă care să prezinte semnificație pentru publicul său țintă.
7. Salută clarificarea semnificației traficului de migranți în raport cu traficul de persoane, care, conform Protocolului privind prevenirea, combaterea și sancționarea traficului de persoane din anul 2000, adițional la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva crimei organizate transfrontaliere, presupune victimizarea persoanelor prin „*amenințare cu forța sau [...] folosirea forței sau a altor forme de constrângere*” în vederea unei exploatare grave.

Amintește totuși că respectivele concepte nu sunt ușor de separat, întrucât definiția menționată cuprinde și referiri la „*forme de constrângere, prin [...] fraudă, înșelăciune, abuz de putere sau situație de vulnerabilitate [...]*”, care se produc adesea și în traficul de migranți.

Reține că dificultățile în încadrarea juridică a celor două concepte provin din dificultatea de a stabili calitatea de complice ori de victimă a infracțiunii, în funcție de consimțământul exprimat anterior săvârșirii acesteia.

8. Reamintește că Agenda europeană privind migrația promovează asistența imigranților care au nevoie de protecție internațională și returnarea imigranților care nu au dreptul de a rămâne pe teritoriul UE.

Consideră că metoda de a se stabili statutul real al migranților și implicit de a distinge între refugiați și imigranți economici reprezintă cheia soluționării unor situații de fapt și de aceea încurajează Comisia Europeană să elaboreze un ghid care să prezinte *in extenso* cele mai bune practici în materie.

Salută faptul că planul de acțiune prevede măsuri ferme de returnare în țările lor de origine a migranților care nu au dreptul de a se afla pe teritoriul UE.

Consideră că măsura este justificată pe deplin, răspunzând necesității de descurajare a asumării unor riscuri disproporționate, necesității de concentrare a ajutorului către imigranții care provin din zone de război și necesității menținerii unor echilibre în societatea statului gazdă, dar semnalează în același timp că, drept consecință a numărului mare de persoane care se vor afla în această situație, ar trebui create mecanisme operative de monitorizare și capacități de evaluare, care să poată oferi în timp real soluții pentru a evita o creștere subită și exagerată a presiunii politice, economice și sociale.

9. Consideră că principiul „*mai mult pentru mai mult*” ar trebui transpus, *mutatis mutandis* și la situația imigranților, în funcție de nivelul de cooperare cu autoritățile statului gazdă și cu reprezentanți ai agențiilor UE, precum și cu performanțele individuale privind integrarea în societatea statului gazdă.

Salută propunerea de modificare a Directivei 2004/81 privind permisul de ședere eliberat resortisanților țărilor terțe, care sunt victime ale traficului de persoane, altor forme de

manifestare ale criminalității organizate sau care au făcut obiectul unei facilitări a imigrației ilegale și care cooperează cu autoritățile competente.

Imigranților care întâmpină dificultăți de adaptare sau manifestă reticențe de cooperare cu autoritățile ar trebui să li se ofere programe de inserție socială speciale, obligatorii. În schimb imigranții care refuză cooperarea, au probleme semnificative în ce privește re-inserția socială sau manifestă tendințe antisociale ar trebui înregistrați în programe de monitorizare, cu elemente ale serviciilor de probațiune. În cazul comiterii de infracțiuni grave ar trebui create și aplicate mecanisme de expulzare în statul de origine sau în state terțe care să le poată asigura securitatea personală, pe baza unor acorduri.

10. Susține opinia că gestiunea eficace a migrației trebuie să abordeze cauzele profunde ale fenomenului, dar semnalează că este necesar a se preciza dacă acest deziderat se referă la acțiuni din categoria creșterii nivelului de securitate și a calității vieții populației din zonele de origine, la identificarea cauzelor concrete care au favorizat exodul, sau la alte aspecte.

Planul de acțiune ar fi trebuit să propună un mecanism de colectare și de analiză a informațiilor care să explice de ce, într-o perioadă relativ scurtă de timp, numărul de solicitări de azil a crescut de trei ori, iar în cazul resortisanților din Kosovo, de 5-10 ori.

11. Semnalează că, în stabilirea priorităților autorităților statelor membre care se confruntă cu situații atipice legate de respectarea regulilor de trecere a frontierei de stat, așa cum se întâmplă, de exemplu, la Calais, este impropriu să fie invocate alte considerente decât obligația de a asigura apărarea vieții și siguranței migranților. Măsurile pentru asigurarea unor condiții de cazare decente, ar fi binevenite dacă imigranții cărora le sunt dedicate nu ar continua să întreprindă acțiuni disperate, de natură să le pună viața în pericol.
12. Apreciază că este esențial modul în care agențiile UE vor reuși să își coordoneze acțiunile și să coopereze cu statele membre, îndeosebi pentru desfășurarea misiunilor tip *task-force*, a echipelor comune de anchetă (*Joint Investigation Teams*), respectiv a operațiunilor comune la nivel regional sau european care vizează destrucționarea grupărilor de criminalitate organizată specializate în contrabanda cu migranți.
13. Salută propunerea de „*eforturi sistematice pentru identificarea, capturarea și distrugerea navelor pe care persoanele care introduc ilegal migranți intenționează să le utilizeze*” și propunerea de remorcare la țărm sau eliminare în mare a ambarcațiunilor utilizate pentru trafic de migranți, după asigurarea siguranței persoanelor, dar manifestă rezerve că acest tip de măsuri vor putea fi aplicate în realitate, pe de o parte, drept consecință a opoziției Federației Ruse față de o rezoluție a Consiliului de Securitate al ONU, iar pe de altă parte, ca efect al tipologiei acțiunii UE, care nu performează în aplicarea forței.
14. Admite valoarea măsurii de a se confisca și a se recupera activele provenite din săvârșirea de infracțiuni și de a se prioritiza, la nivelul oficiilor naționale de recuperare a activelor și a Rețelei Camden Inter-agenții de Recuperare a Bunurilor (CARIN), urmărirea banilor grupurilor infracționale care introduc ilegal migranți. Observă totuși că nu toate statele membre dispun de asemenea instrumente, deși Comisia Europeană indicase încă din toamna anului 2008, în comunicarea sa „Produsele provenite din activități de criminalitate organizată – Garantarea principiului potrivit căruia „criminalitatea nu aduce venituri” [COM(2008)766] că fiecare stat membru ar trebui să creeze oficii naționale de recuperare a

activelor.

15. Salută propunerea de a se înființa un grup de contact al agențiilor UE privind introducerea ilegală de migranți și presupune că Interpolul și serviciile de informații ale statelor membre și parteneri se vor afla în relații de cooperare apropiate cu acest grup.
16. Subliniază capacitatea tot mai ridicată a tehnicii moderne de comunicații și investigare satelitară și recomandă atragerea cât mai ridicată a acestor resurse aflate la dispoziția Uniunii în combaterea introducerii ilegale de migranți, în special prin identificarea elementelor naturale sau construite care facilitează acest fenomen.
17. Salută măsurile prevăzute în ce privește sprijinirea operatorilor economici în prevenirea introducerii ilegale de migranți, ce ar trebui să vizeze întreprinderile cele mai afectate de fraudă, prin instituirea de parteneriate cu operatorii economici din sectoarele cele mai expuse riscurilor, cum sunt transporturile și în special, transporturile maritime.
18. Admite că asistența financiară și tehnică acordată țărilor terțe de către Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă ar trebui să fie substanțială, ca și fondurile destinate consolidării răspunsurilor autorităților polițienești și judiciare la traficul de migranți, dar reamintește că bugetul Uniunii Europene este limitat tocmai prin modalitatea de colectare a fondurilor. De aceea, pe termen mediu și lung, o revizuire a tratatelor, ar putea să includă schimbarea surselor și modului de alimentare a bugetului Uniunii, în condițiile în care cerințele de finanțare a unor proiecte de mare amploare sunt în continuă creștere.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

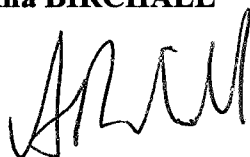
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CABRAR



Red. DM, FA



ROMANIA

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 609

Opinie

privind Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu – Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE - JOIN(2015)40

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru a examina în fond privind Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu – Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE – JOIN(2015)40.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (4c-5/656/5.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (4c-12/277/6.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă (4c-13/57/30.09.2015),
- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,
- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,

- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015)240,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015, privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Agenda europeană privind securitatea - COM(2015)185

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că documentul examinat prezintă un inventar al intervenției UE în statele de origine și de tranzit și propune aprofundarea dialogurilor la nivel înalt pe migrație, cu referire la procesele Rabat și Khartoum – cu țările africane –, procesul Budapesta – cu Asia Centrală și de Est – și propune o reînnoire a eforturilor pentru sprijinirea inițiativelor diplomatice și pentru găsirea de soluții politice la conflictele din Siria, Irak și Libia.
2. Admite utilitatea instrumentelor de acțiune externă existente sau propuse pentru gestionare a migrației, incluzând următoarele obiective/măsuri concrete:
 - derularea de asistență umanitară, asigurarea accesului la azil, gestionarea cauzelor migrației, în special conflictele, violența politică, încălcarea drepturilor omului, combaterea sărăciei;
 - întărirea dialogului politic, a cooperării, schimbului de experiență cu țările partenere, societate civilă și autorități locale;
 - stabilirea unui Fond fiduciar european pentru Africa;
 - un nou program regional pentru gestionarea migrației, derulat de Comisie în Turcia și în statele din Balcani;
 - acordarea de către Comisie de asistență Serbiei și fostei Republici iugoslave a Macedoniei în privința aspectelor concrete legate de politica de azil și migrație;
 - continuarea sprijinului pentru gestionarea frontierelor în Africa;
 - derularea cooperării cu organizațiile internaționale în materie de migrație;
 - întărirea cooperării în materie de returnare și readmisie.
3. Observă că acțiunea externă a Uniunii Europene îmbină instrumente politice, de dezvoltare și de ajutor umanitar și că provocările legate de migrație și de refugiați au fost abordate de mai mulți ani prin intermediul acestor instrumente.
 Cooperarea externă și cooperarea pentru dezvoltare dispun de o alocare bugetară de 96,8 miliarde euro pentru perioada 2014-2020, în sprijinul regiunilor și țărilor din care provin fluxurile de refugiați, în domenii cum ar fi creșterea economică și crearea de locuri de muncă, pacea și securitatea, drepturile omului și buna guvernare.
4. Admite că actuala criză a refugiaților reprezintă o acutizare a unor probleme mai vechi și că ar trebui să beneficieze de o abordare strategică, care să încorporeze un raport echilibrat între solidaritate și responsabilitate și între instrumentele diplomatice și cele financiare ale Uniunii.

5. Susține abordarea care definește criza refugiaților ca pe o provocare internațională și nu exclusiv europeană, care impune cooperarea Uniunii cu principalii parteneri internaționali și cu Organizația Națiunilor Unite, în special cu Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și cu Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, precum și cu organizații precum Organizația Internațională pentru Migrație.

Salută mobilizarea unei sume suplimentare de cel puțin un miliard de euro pentru agențiile ONU care îi ajută pe refugiați în țările vecine Siriei.

Recomandă extinderea cooperării internaționale prin cooptarea unor organizații de interes sectorial, dar relevant cum ar fi Fondul Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF) sau Crucea Roșie/Semiluna Roșie. Ar fi utilă analiza posibilității de organizare a unei conferințe internaționale la nivel înalt care să aducă la aceeași masă de discuție cât mai mulți din acești factori, prin extinderea procesului de dialog deja proiectat de cele două reuniuni pregătite în acest domeniu, anume reuniunea la nivel înalt privind migrația de la Valletta și conferința la nivel înalt privind ruta Balcanilor de Vest/ruta est-mediteraneană.

6. Admite importanța cooperării la nivel bilateral cu țările de origine și de tranzit, valorificând instrumente cum sunt parteneriatele pentru mobilitate, Agenda comună în materie de migrație și mobilitate sau de acordurile de readmisie.
7. Apreciază intenția Comisiei ca delegațiile UE să își intensifice contactele cu autoritățile locale, precum și consolidarea capacității delegațiilor din țările-cheie de tranzit și de origine prin detașarea de ofițeri europeni de legătură în domeniul migrației.
8. Salută orientarea Guvernului României ca țara noastră să contribuie la efortul Uniunii față de provocarea fără precedent a fluxului masiv de migranți, susținând un răspuns coordonat la nivelul UE, în spiritul solidarității.
9. Susține necesitatea unei strategii cuprinzătoare, bazată pe conexiunea dintre dimensiunea internă și externă a migrației, care să conducă la combaterea cauzelor profunde ale fenomenului și care să includă măsuri de natură economică, socială și educațională în țările de origine, gestionarea crizelor din aceste state, stabilizarea post-conflict, printr-o mai bună utilizare a instrumentelor financiare externe și a politicii de dezvoltare a UE, cooperarea cu țările de tranzit, inclusiv cele candidate, combaterea traficului de persoane.
10. Se alătură instituțiilor UE și statelor membre care susțin păstrarea Acordului Schengen ca pe o realizare de succes a Uniunii și care resping pretexte pentru contestarea acordului, incluzând aflusul de migranți sau/și amplificarea riscurilor de securitate.

Consideră că păstrarea Acordului Schengen nu ar trebui în nici un fel condiționată de presiunile migraționiste, mai ales că instrumentele sale se dovedesc extrem de utile în gestiunea migrației; reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne ale Uniunii, prevăzută de acord, deși nu reprezintă un risc, ci dimpotrivă poate atenua temerile unor state membre, nu este o soluție de calitate, pentru că nu are eficiență și sporește sentimentul redesenării unor linii de demarcație, afectând astfel deschiderea spre cooperare.

11. Se raliază UE în evidențierea contribuției majore a Libanului, Iordaniei și Turciei pentru limitarea efectelor crizei, prin modul în care au organizat primirea refugiaților. De aceea, consideră că finanțarea de către Uniunea Europeană a programelor din aceste state este deplin justificată.

12. Semnalează, în consens cu Înalțul Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politică de securitate, că soluționarea situației din Siria nu va aduce în mod automat și o diminuare a crizei refugiaților și solicită Comisiei Europene să pregătească atât măsuri pe termen lung pentru a gestiona numărul mare de refugiați, cât și măsuri de urgență, în ipoteza eventualei escaladări a conflictului din Siria.
13. Consideră că eforturile de politică externă în domeniu ar câștiga în eficiență dacă li s-ar adăuga o dimensiune parlamentară explicită, cel puțin sub aspectul activității legislative, având în vedere că deficitul democratic și chiar legislativ sunt printre cauzele actualei crize.
14. Subliniază că responsabilitatea de apărare a frontierei externe a Uniunii este de prim ordin pentru a preveni amenințările de securitate.

Amintește încă odată că România oferă un exemplu pozitiv în acest sens, reușind gestiunea și securizarea la standarde înalte a celei de-a doua frontiere ca lungime pe latura de est a Uniunii (2070 km), conform rapoartelor Frontex. În acest fel România acționează deja ca membru *de facto* al spațiului Schengen și dorește să mențină această performanță.

15. Recunoaște succesul unor operațiuni și misiuni din cadrul politicii de securitate și apărare comune în lupta împotriva criminalității organizate, dar nu crede că în acest mod se poate schimba percepția profilului exclusiv „*soft power*” al Uniunii. Consideră că măsurile de descurajare a traficantilor de migranți prin distrugerea ambarcațiunilor, anunțate prin mai multe acte ale Uniunii, ar trebui să fie aplicate cât mai repede posibil.
16. Recomandă împuternicirea Serviciului de Acțiune Externă al Uniunii, să negocieze cu autoritățile din statele terțe relevante, prin reprezentanții săi acreditați în statele respective, ca statul în cauză să facă o solicitare de intervenție, astfel încât obligațiile de natură juridică privind intervențiile de forță, să poată fi realizate operativ.
17. Ia act de declarația de la finalul reuniunii informale a șefilor de stat sau de guvern din 23 septembrie 2015: „*În ceea ce privește Siria, facem apel la reînnoirea eforturilor internaționale sub conducerea ONU de a pune capăt războiului care a produs atât de multă suferință și a obligat un număr estimativ de 12 milioane de oameni să își părăsească locuințele*” și recomandă utilizarea tuturor instrumentelor aflate la dispoziția Uniunii, necesare pentru ca normalizarea situației, atât în Siria, cât și în alte țări de origine ale refugiaților, să devină o perspectivă realistă.

Consideră că astfel de situații ar trebui să readucă în discuție transformarea politicii externe și de securitate comune și respectiv politicii de securitate și apărare comune a Uniunii, în adevărate politici europene, cea mai bună cale prin care rolul de actor global al UE ar putea fi realizat.

Consideră, de asemenea, că într-o atare stare de fapt, solidaritatea europeană ar trebui să se manifeste și prin reluarea dezbaterilor interne privind aderarea la NATO a statelor membre ale Uniunii, care nu au această calitate.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

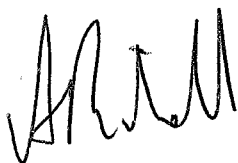
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CĂPRAR





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 610

Opinie

privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în situații de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentare într-unul din statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid - COM(2015)450

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru a examina în fond propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în situații de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentare într-unul din statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid - COM(2015)450.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (4c-5/657/5.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (4c-12/283/6.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă (4c-13/58/2015),
- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,

- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015)240,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Agenda europeană privind securitatea - COM(2015)185,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act că, urmare a neclarităților care persistă la nivelul Consiliului UE cu privire la propunerea de instituire a mecanismului permanent de transfer în caz de criză, România a formulat, ca și multe alte state membre, rezervă de fond asupra propunerii legislative a Comisiei.
2. Consideră că decizia privind un mecanism de transfer pentru solicitanții de protecție internațională, ar trebui adoptată prin căutarea consensului, la nivelul statelor membre.
În același timp, este cert că oricare dintre statele membre, care au susținut în toate împrejurările valorile și principiile fundamentale ale Uniunii, vor sprijini și consensul destinat instituirii mecanismului de transfer.
3. Susține că, interpretând art. 78 alin. (2) lit. c) TFUE prin prisma Declarației cu privire la articolul 222 TFUE, ce prevede că dispozițiile acelui articol nu pot aduce atingere dreptului altui stat membru de a alege cel mai adecvat mijloc de a se achita de obligația sa de solidaritate, ar trebui dedusă că, pentru o viitoare aplicare în practică în mod eficient și integral a unui mecanism de transfer, este necesar acordul fiecărui stat membru în parte, ceea ce corespunde cu utilizarea principiului caracterului voluntar pentru orice mecanism de transfer.
4. Consideră că principala provocare rămâne în continuare stabilirea cu adevărat a necesității unui mecanism permanent de transfer, în condițiile în care art. 78 alin. (3) TFUE, prevede deja că, *„[i]n cazul în care unul sau mai multe state membre se află într-o situație de urgență caracterizată de un aflux brusc de resortisanți din țări terțe, Consiliul, la propunerea Comisiei, poate adopta măsuri provizorii, în beneficiul statului sau al statelor membre în cauză.”*
5. Consideră că propunerea de regulament ar fi trebuit să explice caracterul adecvat al art. 78 alin. (2) lit. e) TFUE ca temei juridic; consideră că, ținând cont de obiectul reglementării, utilizarea art. 78 alin. (3) TFUE ar fi fost mai adecvată.
6. Semnalează riscul generat de paralelismul de reglementare între mecanismul de măsuri provizorii vizat la art. 78 alin. (3) TFUE și prezenta propunere de regulament și apreciază ca neclară justificarea necesității coexistenței celor două mecanisme.
7. Semnalează că ar fi rațional să se caute în primul rând soluții menite să evite perpetuarea unui fenomen care ar pune în pericol însăși existența Uniunii, decât să se mobilizeze toate resursele disponibile pentru instituirea unui mecanism permanent de

transfer. În același timp, semnalează că promovarea unui astfel de mecanism presupune convingerea inițiatorilor propunerii că afluxul masiv de migranți s-ar permanentiza.

8. Consideră că se impune motivarea necesității promovării prezentei propunerii de regulament, în acord cu obiectivul anunțat, și anume cel de gestionare într-un mod viabil pe termen lung a afluxurilor importante și disproporționate de resortisanți ai unor țări terțe sau de apatrizi.
9. Solicită Comisiei Europene să clarifice statutul viitor al Directivei 2001/55 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, precum și motivele pentru care acea directivă nu a fost activată până în prezent.
10. Exprimă rezerve și solicită clarificări suplimentare privind viitorul rol al Comisiei Europene în gestionarea unui mecanism european permanent, în privința viitoarelor criterii de apreciere a modului de funcționare a unui sistem național de azil, în ipoteza în care acelea ar fi confruntate cu presiuni menite să activeze viitorul mecanism permanent de transfer.
11. Solicită clarificări cu privire la sursa și justificarea criteriilor aferente cheii de repartizare a solicitanților de protecție internațională, în contextul în care, în acest domeniu de reglementare, cu sensibilități și particularități naționale, s-ar impune luarea în considerare într-un mod mai pronunțat a acestor particularități naționale.
12. Observă că obiectivul mecanismului de transfer privind asigurarea unei repartizări echitabile între statele membre a persoanelor îndreptățite la protecție internațională nu poate fi complet realizat în forma propusă de Comisia Europeană, din moment ce Protocoalele nr. 21 și 22, anexate la tratatele Uniunii, prevăd regimuri juridice derogatorii în spațiul de libertate, securitate și justiție, exceptând astfel trei dintre statele membre de la regimul juridic comun.

Semnalează că acest fapt ar putea constitui temeiul renunțării la caracterul obligatoriu al unui viitor mecanism de transfer al solicitanților de protecție internațională.
13. Salută recunoașterea importanței considerentelor de securitate națională și ordine publică în contextul mecanismului permanent; cu toate acestea, în sensul dispoziției corespondente din Decizia nr. 2015/1601 a Consiliului UE, ar trebui precizat în mod explicit faptul că, în cazul în care un stat membru are motive întemeiate să considere că un solicitant constituie un pericol pentru securitatea națională sau ordinea publică, respectivul stat ar putea refuza preluarea acelei persoane, iar nu doar să informeze celelalte state membre cu privire la riscul de securitate.
14. Observă că propunerea de regulament nu prevede măsuri de descurajare pentru eventualele abuzuri ale solicitanților sau pentru refuzul de a coopera cu autoritățile statului în care se desfășoară procedura de înregistrare.
15. Salută recunoașterea importanței considerentelor de integrare a solicitanților de protecție internațională, în sensul posibilității statului membru de transfer de a-și exprima anumite preferințe în privința solicitanților, desigur cu respectarea principiului nediscriminării.
16. Semnalează necesitatea de a fi identificate modalitățile de însoțire a procedurii de transfer cu instrumente ale unei cooperări administrative strânse între statele membre și cu sprijinul operațional al Biroului European de Sprijin pentru Azil.

17. Exprimă rezerve față de posibile „sanctiuni financiare” pentru statul membru care nu va putea participa la mecanismul de transfer.
18. Consideră că ar trebui clarificate dispozițiile menite să sancționeze cu suspendarea mecanismului acel stat membru beneficiar care și-ar încălca obligații prevăzute în legătură cu foaia de parcurs cu măsuri aferente executării mecanismului; cu alte cuvinte, va trebui clarificat raportul între natura transnațională a unei crize (sau presiuni) migraționiste și importanța măsurilor de remediere a crizei întreprinse la nivelul statului membru beneficiar.
19. Recomandă colectarea urgentă de informații și analiza distinctă a problematicii copiilor refugiați, în special a celor sosiți neînsoțiți sau care nu dispun de suficient sprijin parental, problematică ce ar putea face obiectul unei comunicări dedicate acestui subiect și a unui plan de măsuri urgente, posibil în cooperare cu Fondul Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF).
20. Se alătură avertismentului lansat de Rețeaua europeană a programului pentru apatrizi, ce a lansat o campanie pentru a opri creșterea numărului de copii apatrizi în Europa, unde aproximativ 600.000 de persoane nu au cetățenie, reamintind că acestor persoane le sunt refuzate unele drepturi fundamentale, fiind mai vulnerabili la exploatare.
21. Salută lansarea de către Guvernul României a dialogului structurat cu reprezentanții societății civile, precum și perspectiva creării unei „Coaliții naționale pentru integrarea refugiaților”, care va avea ca obiectiv perfecționarea cadrului instituțional și legislativ din domeniu, în vederea facilitării integrării sociale a refugiaților, cu accent pe punerea în aplicare a unor decizii de natură logistică, asistență sanitară, școlarizare etc.
22. Recomandă abordarea la nivelul Uniunii a problematicii migranților, cooptând mediul de afaceri și societatea civilă, pentru a identifica soluții comune care să reducă presiunea asupra bugetelor de stat, stimulând în același timp și integrarea socială a refugiaților.

*

* *

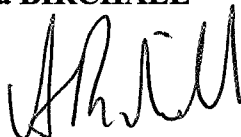
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Red. DM, FA, MB

Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 611

Opinie

**privind propunerea de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în
domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei -
COM(2015)451**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru a examina în fond propunerea de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei - COM(2015)451.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (4c-5/657/5.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (4c-12/277/6.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă (4c-13/59/15.09.2015),
- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,
- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,

- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015)240

Comisia pentru afaceri europene:

1. Reține că, în baza propunerii avansate de către Comisia Europeană, statele membre au adoptat cu majoritate calificată, în cadrul Consiliului extraordinar JAI din 22 septembrie 2015, decizia privind transferul din Italia și Grecia și la nevoie, din alt stat membru, a 120.000 de persoane care au nevoie clară de protecție internațională și că decizia a intrat în vigoare prin publicarea în Jurnalul Oficial al UE la 24 septembrie 2015.

Amintește că România a votat împotriva deciziei, alături de Slovacia, Republica Cehă și Ungaria, din considerente de principiu ce au ținut de modificarea caracterului voluntar al implicării în mecanismul de transfer, față de cele agreeate anterior la nivelul Consiliului European. România și-a reafirmat solidaritatea cu statele membre cele mai afectate de fenomenul migraționist, arătând însă că abordarea în termeni de cote obligatorii nu reprezintă o modalitate eficientă pentru a răspunde crizei refugiaților care sosesc în Europa, deoarece aceasta tratează doar simptomele și nu cauzele fenomenului. Totodată, s-a subliniat necesitatea ca transpunerea în plan concret a principiilor solidarității și responsabilității partajate la nivel UE să ia în calcul realitățile specifice din fiecare stat membru.

Amintește că la 17 septembrie 2015, subsecvent cererii președintelui său de accelerare a procedurii, Parlamentul European a adoptat rezoluția sa legislativă în procedura de consultare, fără a mai propune amendamente.

Observă rapiditatea procedurii de adoptare a propunerii Comisiei, în mai puțin de o lună și își exprimă speranța că și alte situații de urgență, în special cele de și mai mare gravitate, se vor bucura de aceeași celeritate, în conformitate cu tratatele Uniunii.

2. Salută prevederea de monitorizare a evoluției fluxurilor migratorii în ceea ce privește toate statele membre, ca și menționarea faptului că în viitor pot fi activate măsuri similare în ceea ce privește acele state membre care ar putea să se confrunte cu o situație de urgență caracterizată de un aflux brusc de resortisanți ai unor țări terțe.
3. Subliniază relevanța mențiunii conform căreia sunt posibile măsuri viitoare în cazul în care situația din estul Ucrainei s-ar deteriora și mai mult și reamintește în acest context că, în conformitate cu datele Oficiului ONU pentru ajutor umanitar, violența din Ucraina a condus la moartea a peste 6.500 persoane numai în anul 2014, la rănirea a 16.000 de persoane, la deplasarea internă a 1,3 milioane de persoane și la nevoia de ajutor umanitar pentru 5 milioane de persoane.
4. Admite necesitatea unei intervenții temporare în gestionarea actualei crize, dar recomandă identificarea la nivelul UE a unor soluții viabile pe termen lung, de vreme ce această criză ridică multiple dificultăți de ordin politic, economic, financiar, social, juridic, administrativ, sanitar etc.
5. Ia act de renunțarea în textul deciziei Consiliului, la includerea cheii de repartizare obligatorie, respectiv a „sanctiunii financiare”, propusă de Comisia Europeană, care

viza obligarea statului membru care nu putea participa la transferul solicitanților, de a contribui la bugetul UE cu o sumă echivalentă cu 0,002 % din PIB.

În acest context, regretă declarațiile unor politicieni din state membre ale Uniunii, care au sugerat reducerea fondurilor europene pentru statele membre care nu pot participa la mecanismul de relocare.

6. Amintește că cele două decizii de transfer adoptate de Consiliul UE în cursul lunii septembrie 2015 (Deciziile nr. 1523, respectiv nr. 1601) depind de o cooperare administrativă sporită între statele membre – cele din prima linie (Italia și Grecia) și cele de transfer – și instituțiile și agențiile UE (Frontex, EASO,¹ Europol), inclusiv în privința activării rapide a centrelor de acces („hotspots”).
7. Salută măsurile de verificare a resortisanților țărilor terțe care sosesc în acele două state din prima linie, inclusiv identificarea lor clară, prelevarea amprentelor și înregistrarea, alături de înregistrarea și prelucrarea inițială a cererilor lor de protecție internațională.
8. Consideră că cele două state din prima linie, care trebuie să pregătească și să organizeze operațiunile de returnare a resortisanților țărilor terțe care, fie nu au solicitat protecție internațională, fie nu au drept de a rămâne pe teritoriu, ar trebui asistate de organisme special create ale Uniunii și pentru punerea în aplicare a deciziilor de returnare.
9. Salută măsurile menite să descurajeze circulația secundară a persoanelor transferate, din statul membru de transfer către alte state membre, dar, drept consecință a experienței anterioare privind lipsa de angajare a unor state membre de a pune în aplicare reglementări de aceeași natură privind returnarea, exprimă rezerve că aceste măsuri vor fi integral aplicate.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Red. DM, FA, MB

Dorel Gheorghe CĂPRAR





ROMANIA

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 612

Opinie

privind propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - COM(2015)452

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru a examina în fond propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - COM(2015)452.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (4c-5/657/5.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (4c-12/283/6.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă (4c-13/36/15.09.2015),
- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,

- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015)240

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act că noțiunea „țară de origine sigură” este inclusă în legislația a 22 de state membre, deși doar 15 dintre statele membre o aplică în practică.
2. Constată că România nu are o listă națională a țărilor terțe sigure sau a țărilor sigure de origine. Situațiile se analizează de la caz la caz. Lista țărilor sigure de origine se adoptă prin ordin al ministrului afacerilor interne, la propunerea Inspectoratului General pentru Imigrări și pe baza criteriilor prevăzute în legislația națională. România este în plin proces de finalizare a alinierii legislației naționale cu *acquis*-ul UE. În acest context, noile prevederi legislative vor conține elemente legate de punerea în aplicare a noțiunii de țară terță sigură și țară sigură de origine.
3. Ia act că Guvernul României susține documentul în forma sa actuală, considerând că adoptarea unei poziții comune la nivelul statelor membre UE cu privire la țările sigure de origine care urmează a fi incluse pe listele naționale este deosebit de oportună, întrucât ar permite crearea unei practici unitare la nivelul UE prin adoptarea de soluții similare pentru cazuri similare; de asemenea, transmite un semnal important pentru descurajarea abuzurilor la instituția azilului, dar și a mișcărilor secundare ale solicitanților de azil către state membre care au prevederi mai favorabile în acest sens, conducând astfel la reducerea unei presiuni suplimentare asupra sistemelor de azil din statele membre.
4. Ia act că, la momentul intrării în vigoare a propunerii de față, listele de țări de origine sigure desemnate de fiecare stat membru urmează a coexista cu lista comună vizată de această propunere.
5. Salută *„posibilitatea de a adopta în viitor măsuri de armonizare suplimentare, care ar putea duce la eliminarea necesității existenței unor liste naționale ale țărilor de origine sigure [...]”* pe baza raportului Comisiei Europene, după o perioadă de trei ani de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.
6. Ia act că propunerea de regulament nu va modifica criteriile enunțate în anexa I la Directiva 2013/32 (privind procedurile de azil) și nici definiția actelor de persecuție, prevăzută la art. 9 din Directiva 2011/95, ceea ce reduce semnificativ posibilitatea de a aduce contribuții la conținutul propunerii Uniunii, în scopul perfecționării sistemului țărilor de origine sigure.
7. Salută posibilitatea ca solicitantul de protecție internațională să prezinte probe care să ateste că, deși țara din care provine este sigură, el personal nu se află în siguranță; remarcă totuși dificultatea de a se stabili realitatea unor astfel de susțineri și consideră că ar trebui prevăzute măsuri de sancționare a eventualelor abuzuri.

8. Constată existența unui regim diferențiat între procedurile de includere și respectiv cele de suspendare sau eliminare din lista comună a unei țări, în condițiile în care procedura de includere se realizează în conformitate cu procedura legislativă ordinară, pe baza unei propuneri a Comisiei, iar suspendarea sau eliminarea unei țări terțe din lista comună ar urma să se facă prin adoptarea de Comisie a unui act delegat.
9. Deși, în principiu susține împuternicirea Comisiei Europene de a facilita aplicarea deciziilor Uniunii, prin acte delegate, recunoaște că este dificil să se stabilească criterii și să se probeze că într-adevăr, s-a produs „schimbare bruscă a situației” unei țări.
10. Admite viabilitatea obiectivului urmărit de propunerea de regulament – consolidarea aplicării dispozițiilor referitoare la țările de origine sigure prevăzute în Directiva 2013/32, în calitate de instrument esențial pentru facilitarea prelucrării rapide a cererilor care sunt susceptibile să fie nefondate.
11. Salută intenția de facilitare a convergenței în privința aplicării procedurilor în materia azilului.
12. Semnalează importanța realizării unui echilibru între caracterul accelerat al unei proceduri – drept consecință a prezumției induse prin desemnarea unei țări ca țară de origine sigură – și drepturile procedurale ale unui solicitant de protecție internațională.
13. În privința includerii statelor din Balcanii de vest și a Turciei în lista comună la nivelul UE a țărilor de origine sigure, ia act de necesitatea unei conformități inerente între perspectiva europeană a acestor țări și necesitatea respectării de către ele a criteriilor politice stabilite de Consiliul European de la Copenhaga (iunie 1993).

Își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că în unele state din lista țărilor de origine sigure au fost înregistrate în continuare cazuri de discriminare sau violență împotriva anumitor persoane pe criterii etnice ori religioase sau din cauza opiniilor lor politice, precum și împotriva unor persoane care aparțin unor grupuri vulnerabile, jurnaliști și copii. Recomandă ca în cursul perioadei de preaderare să fie cu maximă atenție tratate aceste cazuri și să fie identificate cât mai rapid modalități de reducere a acestora, în mod special în cazul copiilor.
14. Consideră că sursele de informații, cuprinzând în special rapoartele anuale elaborate de Comisia Europeană privind progresele înregistrate de țările terțe desemnate drept țări candidate de către Consiliul European, rapoartele periodice din partea Serviciului European de Acțiune Externă și informațiile comunicate de statele membre, Biroul European de Sprijin pentru Azil, Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați, Consiliul Europei și alte organizații internaționale relevante, ar trebui să fie completate cu o analiză a riscurilor cu care aceste state se confruntă și după trecerea lor pe lista celor sigure.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

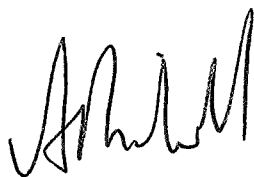
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CAPRAR



Red. DM, FA, MB



ROMANIA

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 613

**Opinie
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de
acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (4c-5/656/5.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (4c-12/283/6.10.2015),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică externă (4c-13/62/15.09.2015),
- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,
- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,

- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015, privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015)240

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că planul de acțiune conține obiective generice pe termen scurt și mediu, fără a aduce idei complet noi. Este încurajată promovarea cu predilecție a returnărilor voluntare asistate, a respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor returnate, utilizarea bazelor de date relevante, consolidarea rolului Frontex, detalii suplimentare în legătură cu conceptul „hotspots” (centre de acces), rețeaua UE a ofițerilor de legătură pe migrație.
2. Ia act de constatările Comisiei Europene cu privire la performanțele necorespunzătoare ale statelor membre în materie de returnare, în condițiile în care emiterea ordinelor de returnare rămâne în sfera de competență exclusivă a statelor membre, ca și operațiunile de returnare.
3. Ia act de datele statistice care atestă că, în mod sistematic, anumite state membre nu emit decizii de returnare în cazul migranților în situație neregulamentară reținuți pe teritoriul lor sau în cazul persoanelor ale căror cereri de azil au fost respinse și de efectele acestei practici, care permite evitarea returnării prin deplasarea într-un alt stat din spațiul Schengen.

Consideră că această lipsă de rigoare afectează nu doar eficacitatea sistemului UE în materie de returnare și de azil sau posibilitatea de a oferi ajutor celor îndreptățiți, ci și statul de drept; aceasta pentru că neaplicarea propriilor legi și a legislației europene nu definește un stat de drept, iar în plan politic intern, neaplicarea legilor statului contribuie la exacerbarea mișcărilor politice extremiste, antiimigrație și antieuropene, care deturneză democrația, paradoxal, tocmai în dezavantajul tuturor imigranților.

4. Observă insatisfacția Comisiei Europene față de insuficienta aplicare a Directivei privind returnarea de către statele membre și susține angajamentul Comisiei de a se concentra pe asigurarea aplicării depline a directivei, inclusiv prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.
5. Apreciază caracterul clar și ferm al expresiilor folosite în textul comunicării, care recomandă ca *„în cazul în care migranții nu se întorc în mod voluntar, returnarea trebuie să fie executată forțat”, „repatrierea sistematică, fie voluntară, fie forțată”*, ca statele membre să recurgă la luarea în custodie publică, plasarea sub supraveghere cu mijloace electronice a migranților în situație neregulamentară sau utilizarea centrelor cu circuit semiînchis etc.

Susține preferința declarată a Comisiei Europene pentru returnarea voluntară. Semnalează totuși că afirmând dependența succesului sistemelor de returnare voluntară de gradul de realizare al returnărilor forțate poate crea percepția că această opțiune nu este cea reală; de aceea, este necesară prezentarea de argumente suficiente în favoarea returnării voluntare.

6. Subliniază că deși este previzibil ca, într-adevăr, toate acțiunile prevăzute în prezenta comunicare să fie puse în aplicare în conformitate cu standardele internaționale din domeniul drepturilor omului, returnarea rămâne printre cele mai

severe acțiuni ale Uniunii față de persoane care nu au comis acte antisociale și care nu reprezintă un pericol în sine și care au investit încredere și speranță în Uniune.

Consideră că rezerva statelor membre de a pune în aplicare legislația europeană în materie de returnare este motivată tocmai de această severitate percepută ca excesivă.

7. Amintește că statele membre au dreptul legal de a aplica proceduri simplificate și rapide de returnare în cazul migranților reținuți sau prinși în cazul trecerii ilegale a frontierei și consideră că adoptarea unor astfel de decizii poate fi justificată de imperativul securizării frontierelor externe ale Uniunii.
8. Semnalează că perpetuarea reticenței de a aplica riguros legislația europeană în materie de returnare s-ar putea dovedi contraproductivă pentru migrații înșiși, tocmai pentru că un aflux de migranți amplu și repetitiv ar produce o situație nesustenabilă obligând autoritățile să adopte măsuri stricte.
9. Salută preocupările Comisiei Europene de a îmbunătăți condiția persoanelor returnate, prin programe, măsuri concrete, acțiuni de diplomatie etc.

Salută angajamentul Comisiei Europene de a asigura furnizarea de fonduri în vederea unei returnări și reintegrări durabile în cadrul programelor financiare ale UE din domeniile cooperării pentru dezvoltare și politici de vecinătate.

Remarcă programele de returnare voluntară asistată, în cooperare cu partenerii de la nivel guvernamental și neguvernamental, precum Organizația Internațională pentru Migrație, sprijinul acordat de către Comisie Rețelei Instrumentului European de Reintegrare (*European Reintegration Instrument Network – ERIN*), care le oferă persoanelor returnate sprijin pentru reintegrare, precum și sprijin social și profesional.
10. Agreează propunerea Comisiei Europene ca statele membre să elaboreze proiecte comune de reintegrare, care ar putea îmbunătăți atât calitatea sprijinului oferit migranților, cât și rentabilitatea – prin economii de scară în ceea ce privește costurile administrative.
11. Susține propunerea Comisiei Europene ca sprijinul pentru reintegrare să fie furnizat atât la nivel individual, cât și la nivel de stat, pentru a pune atât la dispoziția persoanei returnate, cât și a țării de origine mijloace pentru reintegrare.
12. Susține propunerea Comisiei Europene de elaborare de pachete de sprijin adaptate pentru a ajuta anumite țări partenere să își îndeplinească în practică obligațiile în materie de readmisie.
13. Propune Comisiei Europene să evalueze beneficiile unui mecanism de cooperare și finanțare cu mediul corporatist, pentru crearea de locuri de muncă și spații de cazare în apropierea locului de muncă din țara primitoare, pentru persoanele returnate, pentru a stimula reinserția și a reduce migrația.
14. Recomandă ca în paralel cu măsurile prevăzute în vederea returnării în țările de origine să fie investigate și posibilitățile de a fi sprijinite terțe state unde solicitanții s-ar putea stabili.
15. Susține măsura oferirii de oportunități de migrație legală lucrătorilor cu înaltă calificare, ca și în scopuri de cercetare și studii, dar semnalează că migrația ilegală masivă reduce posibilitatea unei asemenea oferte.

Consideră că ar putea fi incluse în acest tip de programe persoane deja prezente în UE și care îndeplinesc condițiile din oferta sus-menționată.

16. Este în consens cu Comisia Europeană în ce privește necesitatea stabilirii unor eventualele țări-cheie pentru dialogurile la nivel înalt privind readmisia; reamintește că situația din Asia prezintă vulnerabilități specifice, având în vedere atât inconsistența și fragilitatea cadrului juridic și prezența unor practici administrative restrictive, cât și interesul scăzut al statelor din zonă de a semna convențiile și tratatele internaționale relevante. În acest context, recomandă ca diplomația europeană să sprijine sau să inițieze progresul și armonizarea legislativă regională, inclusiv prin cooperarea cu organismele internaționale relevante cum ar fi cele din structura ONU.
17. Agreează propunerea de modificare a Regulamentului privind funcționarea Frontex, pentru extinderea mandatului său cu gestionarea returnărilor și înființarea unui birou special de returnări în cadrul agenției; agreează propunerea creării echipelor Frontex de intervenție rapidă pentru returnare, care vor oferi sprijin în materie de identificare, de cooperare consulară cu țările terțe și de organizare a operațiunilor de returnare pentru statele membre.

Susține intenția Comisiei Europene de a propune împuternicirea Frontex să lanseze operațiuni de returnare, să coordoneze și să organizeze operațiuni de returnare dintr-un singur stat membru.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie, care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CĂPRAR





ROMANIA

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 614

Opinie

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil - COM(2015)454

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil - COM(2015)454.

Având în vedere:

- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,
- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015)240

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că scopul acestei comunicări este de a explica autorităților publice naționale posibilitățile diverse de aplicare a normelor europene în domeniu, pentru a face față crizei actuale a solicitanților de azil. Comunicarea interpretează două directive ale UE în materia achizițiilor publice, în contextul particular al crizei actuale a migrantilor.
2. Ia act de intenția Comisiei Europene de a promova un sistem mai simplu, rapid și flexibil de reguli de achiziții pentru ameliorarea situației din statele membre confruntate cu un aflax masiv de migranți.

Într-adevăr, statele membre trebuie să satisfacă în mod adecvat și cu rapiditate nevoile cele mai urgente în materie de cazare, aprovizionare și servicii ale solicitanților de azil, iar comunicarea oferă îndrumare autorităților naționale, regionale și locale privind modul în care se poate garanta respectarea normelor UE în materie de achiziții publice, asigurând în același timp finanțarea acestor servicii într-o manieră simplă, rapidă și lipsită de birocrație.

3. Ia act că Guvernul României susține documentul, dat fiind că este de natură să faciliteze gestionarea mai eficientă la nivel național a procedurilor de achiziții publice în legătură cu elementele necesare primirii și integrării solicitanților de protecție internațională.
4. Reține că propunerea Comisiei Europene nu creează nicio obligație juridică nouă, ci reflectă interpretarea prevederilor tratatelor, directivele privind achizițiile publice și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5. Reține că normele europene în materie de achiziții publice prevăd mai multe posibilități de a face față evenimentelor neprevăzute și nevoilor urgente, cum ar fi: reducerea considerabilă a termenelor aplicabile în general achizițiilor publice sau nepublicarea prealabilă a anunșurilor de participare în circumstanțe excepționale (extremă urgență).
6. Subliniază funcția exclusiv de interpretare administrativă a comunicării și, în acest context, aduce în atenție următoarele aspecte:

a) În conformitate cu Directiva 2014/24, o procedură de achiziții nu este utilă în cazul în care produsele sunt achiziționate direct de pe o piață de mărfuri, inclusiv de pe platforme de tranzacționare pentru mărfuri, cum ar fi produsele agricole, materiile prime și bursele de energie, în cazul în care structura multilaterală de tranzacționare reglementată și supravegheată garantează în mod natural prețurile pieței. Această posibilitate de cumpărare de pe piețe ar putea fi o alternativă viabilă în cazul apariției unui necesar ridicat de diverse produse în momentul unei solicitări bruște.

b) În aplicarea regimului de încurajare pentru întreprinderile mici și mijlocii, stabilit atât prin documentele programatice specifice ale Uniunii, cât și prin directivă, chiar în condiții de urgență sau extremă urgență, o serie de produse, lucrări sau servicii ar putea fi grupate pentru a facilita accesul la acestea. O asemenea abordare pe loturi a procurării ar conduce atât la fluidizarea livrărilor, cât și la eficientizarea costurilor cel puțin în cazurile în care costurile de transport au o proporție ridicată în costul total.

c) Așa cum prevede și Directiva 2014/24, licitațiile electronice nu sunt potrivite în mod normal pentru anumite contracte de achiziții publice de lucrări și pentru anumite contracte de achiziții publice de servicii care au drept obiect activități intelectuale, cum

ar fi proiectarea de lucrări, deoarece numai elementele adecvate pentru evaluarea automată prin mijloace electronice, fără nicio intervenție sau apreciere de către autoritatea contractantă, și anume elementele care să fie cuantificabile astfel încât să poată fi exprimate în cifre sau în procente, pot face obiectul licitațiilor electronice. În acest sens, nu ar trebui asimilat elementul inerent de subiectivitate al evaluării pe baza unor criterii necuantificabile pentru cazurile în care această situație este impusă de chiar natura serviciilor respective cu lipsa de transparență sau riscul de corupție.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

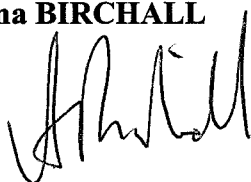
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CĂPRAR





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 octombrie 2015
Nr. 4 c-19 / 604.

OPINIE

privind controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru pentru etichetarea în ceea ce privește eficiența energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE - COM(2015) 341

În conformitate cu art. 162 (2) din Regulamentul Camerei Deputaților și cu art. 24 și 25 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. BPI 77/ E / 2.09.2015 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru pentru etichetarea în ceea ce privește eficiența energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE - COM(2015) 341.

- A. Având în vedere procesul verbal transmis de Comisia pentru industrii și servicii,
- B. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe,
- C. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **Constată** că propunerea se referă la instituirea unui cadru flexibil și adaptabil în ce privește pragurile pentru etichetare din punct de vedere al eficienței energetice, fapt ce *res ipsa loquitur* se poate realiza numai în condițiile unor norme aplicabile la nivelul Uniunii, în contextul libertăților fundamentale prevăzute în Tratatul constitutiv;
- 2) **Constată** că nimic nu împiedică România să adopte un sistem propriu de etichetare din punct de vedere al eficienței energetice sau să furnizeze orice alte informații ar dori în legătură cu aceasta;
- 3) **Constată** că prevederea instituirii unei baze de date (art. 8 al propunerii de regulament) privind eficiența energetică a produselor la nivelul Uniunii respectă principiul proporționalității, cât timp nerealizarea acesteia ar împiedica atingerea

scopurilor de piață ale etichetării, prin lipsa informațiilor concludente, iar o bază de date mai cuprinzătoare ar fi depășit evident ceea ce se dorește prin reglementare;

- 4) **Admite** că înlocuirea directivei cu un regulament, ca instrument legislativ, înseamnă o sarcină administrativă redusă pentru statele membre, deși este necesară eliminarea din legislația națională a măsurilor de transpunere a Directivei 2010/30/UE - abrogate.
- 5) **Exprimă preocuparea** pentru modalitatea în care etichetarea ar putea să țină pasul cu creșterea diversității tehnologice, de design și tipodimensionale a produselor cărora li se adresează, dar constată că motivele preocupării nu indică o încălcare a principiului subsidiarității ci doar necesitatea unor perfecționări de natură tehnico-administrativă a metodologiei de etichetare, ceea ce va fi discutat în detaliu cu ocazia analizei pe fond a aceleiași propuneri.
- 6) **Admite** că propunerea se bazează justificat pe articolul 194 alineatul (2) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, acesta fiind temeiul juridic pentru măsurile din domeniul energiei.

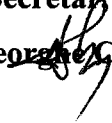
Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta ~~OPINIE~~ care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Președinte,
Ana BIRCHALL



Secretar
Dorel Gheorghe CĂPRAR



F.A.



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 15 septembrie 2015
Nr. 4c-13/36

PROIECT DE OPINIE

**la COM(2015) 285 – „Planul de acțiune al UE
împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 17 iunie 2015 cu examinarea fondului Comunicării Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu tema **„Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”** - COM(2015)285,

Luând în considerație pozițiile exprimate în ședința comună din **8 septembrie a.c.** a Comisiilor pentru politică externă, pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și pentru afaceri europene din cele două Camere precum și Comisiei comune pentru aderarea la Spațiul Schengen dedicată evoluțiilor recente din Uniunea Europeană în domeniul migrației și azilului, la care au participat domnii George Ciamba și Bogdan Tohăneanu, secretari de stat în MAE respectiv MAI și domnul Leonard Orban, consilier prezidențial,

În ședința din 15 septembrie 2015 membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

Comisia pentru politică externă:

Salută preocupările Comisiei Europene față de fenomenul extrem de actual cu se confruntă ansamblul Europei și măsurile care ar trebui luate de Uniune și de statele membre în prezent și în anii următori, în vederea unei abordări coerente și cuprinzătoare privind migrația;

Remarcă adoptarea prezentei Comunicări, ca o completare cu acțiuni concrete a **Agendei europene privind migrația - COM240**, la care Camera Deputaților a adoptat deja o Opinie în 30 iunie 2015.

Subliniază că în ședința din 8 septembrie a.c. Comisiile de specialitate ale celor două Camere au analizat pe larg capacitatea României de a gestiona primirea și integrarea migranților și au convenit necesitatea unei analize profunde a legislației în vigoare în domeniu.

Remarcă propunerea avansată la reuniune privind înființarea unei comisii specializate pe migrații și refugiați, la nivelul Parlamentului României, ca foarte utilă.

Salută preocuparea care există la nivel european pentru soluționarea acestei problematice și consideră că este imperios necesar să existe o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune unitară și solidară, dar ținând cont și de specificul țărilor componente.

Susține că este necesară o colaborare mai strânsă și eficientă între ministerele de resort și Parlament, pe măsură ce poziția Uniunii și a României se va cristaliza, astfel încât să fie identificate cele mai bune soluții, pe termen scurt, mediu și lung, în această problemă.



Vicepreședinte,
Natalia Elena Intotero

Secretar,

Dan-Laurențiu Tocuț

4c-5/501/21 septembrie 2015



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

10 septembrie 2015
COM(2015) - 285

PROIECT DE OPINIE
la COM(2015) 285 – „Planul de acțiune al UE
împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru drepturile omului culte și **problemele minorităților naționale** a fost sesizată în data de 17 iunie 2015 cu examinarea fondului Comunicării Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu tema „**Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)**” - COM(2015)285.

În ședința din 10 septembrie 2015 membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

- Apreciază preocupările Comisiei Europene față de fenomenul extrem de actual cu se confruntă ansamblul Europei și măsurile care ar trebui luate de Uniune și de statele membre în prezent și în anii următori, în vederea unei abordări coerente și cuprinzătoare privind migrația;

- Remarcă adoptarea prezentei Comunicări, ca o completare cu acțiuni concrete a **Agendei europene privind migrația - COM240**, la care Camera Deputaților a adoptat deja o Opinie în 30 iunie 2015.

- Remarcă contribuția constantă a Comisiei Europene care la 9.09. 2015 a revenit cu noi propuneri în materie după cum se remarcă și în discursul anual privind starea Uniunii prezentat de Jean Claude Juncker;

- Urmărind cu atenție la desfășurarea evenimentelor, Comisia subliniază necesitatea unei colaborare mai strânsă și eficientă între ministerele de resort și Parlament, în funcție și de acțiunile și deciziile UE și ținându-se cont și de poziția României, pentru a se găsi soluții benefice pentru toate părțile implicate în această problemă, pe termen scurt, mediu și lung.

- Astfel, se vor urmări și Conferința la nivel înalt de la Budapesta din octombrie 2015 dar și summit-ul Consiliului European, de la Valletta din 11-12 noiembrie 2015.

PREȘEDINTE
deputat Nicolae Păun



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 22 septembrie 2015
Nr. 4c-11/1088/15.09.2015**

Către:

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de Opinie

privind examinarea în fond a Planului de acțiune al UE

împotriva introducerii ilegale de migranți (2015-2020) – COM(2015)285

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social
European și Comitetul Regiunilor**

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special al art. 12 TUE (*Rolul activ al parlamentelor naționale la buna funcționare a Uniunii Europene*) și al Protocolului (nr.1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special al art. 148 (*Integrarea în Uniunea Europeană*),

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată pentru **examinarea în fond** a Planului de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015-2020) – **COM(2015)285** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, **inițiativă prioritară** (potrivit programului de lucru al Comisiei Europene pentru anul 2015) - document nelegislativ, transmis cu adresa **nr. 13/E/23.06.2015 (E23/2015)**.

Termen pentru formularea proiectului de opinie al Comisiei juridice, de disciplină și imunități:
22.09.2015.

*

Comunicarea completează cu acțiuni specifice Agenda europeană privind migrația (adoptată de Comisia Europeană la 13 mai 2015) și Agenda europeană privind securitatea (adoptată de Comisie la 28 aprilie 2015), concretizând planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți. Planul

de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți pentru perioada 2015-2020 stabilește acțiuni concrete pentru prevenirea și combaterea introducerii ilegale de migranți. Acțiunile includ stabilirea unei liste a navelor suspecte, platforme specifice pentru îmbunătățirea cooperării și a schimbului de informații cu instituțiile financiare, precum și cooperarea cu furnizorii de servicii de internet și cu rețelele sociale, pentru a asigura detectarea și ștergerea rapidă a conținutului publicat pe internet de către persoanele care introduc ilegal migranți pentru a-și face cunoscute activitățile. Comunicarea menționează pierderile de vieți omenești în contextul traversării de către migranți a Mării Mediterane înspre Europa/Uniunea Europeană.

Recomandări cuprinse în textul Comunicării:

- instituirea în fiecare stat membru a unui punct unic de contact privind introducerea ilegală de migranți;
- înființarea, de către Comisie, a unui Grup de contact al agențiilor UE privind introducerea ilegală de migranți;
- instituirea de către EUROJUST a unui Grup tematic privind introducerea ilegală de migranți;
- consolidarea capacităților statelor membre de a reduce introducerea ilegală de migranți și utilizarea unor echipe comune de anchetă.

Acțiuni specifice:

1. Consolidarea răspunsului polițienesc și judiciar

- Revizuirea, până în 2016 a legislației UE privind introducerea ilegală de migranți;
- Crearea unei liste a navelor suspecte și monitorizarea acestora;
- Acordare de sprijin statelor membre pentru remorcarea la țărm a ambarcațiunilor pe care persoanele care introduc ilegal migranți intenționează să le utilizeze sau eliminarea lor în mare;
- Lansarea unei cooperări cu instituțiile financiare pentru accelerarea anchetelor financiare.

2. Îmbunătățirea colectării și schimbului de informații

- Detașarea de ofițeri europeni de legătură în materie de migrație în delegațiile UE cheie;
- Evaluarea, în 2016, a legislației UE privind ofițerii de legătură în materie de imigrație și eventuala revizuire a acestora;
- Consolidarea JOT MARE ca centru de informare al UE privind introducerea ilegală de migranți;
- Dezvoltarea în continuare a Comunității de informații Africa-Frontex;
- Consolidarea monitorizării zonei prefrontaliere, cu utilizarea deplină a EUROSUR

- Intensificarea sprijinului Europol pentru detectarea conținutului de pe internet utilizat de persoanele care introduc ilegal migranți
- Includerea datelor privind introducerea ilegală de migranți în cadrul colectării periodice de către Eurostat a datelor statistice privind infracțiunile

3. Consolidarea prevenirii introducerii ilegale de migranți și a asistenței pentru migranții vulnerabili

- Campanii de informare și de prevenire în țările terțe cu privire la riscurile introducerii ilegale de migranți;
- Lansarea unei consultări, în 2016, și a unei evaluări a impactului cu privire la o posibilă revizuire a Directivei 2004/81/CE privind permisele de ședere;
- Elaborarea, până în 2017, a unui manual privind prevenirea introducerii ilegale de migranți;
- Elaborarea de orientări pentru autoritățile de frontieră și serviciile consulare;
- Evaluarea cadrului juridic privind SIS al UE pentru a analiza modalitățile de îmbunătățire a eficacității returnării și de reducere a imigrației neregulate;
- Propuneri de deschidere a negocierilor privind readmisia cu principalele țări de origine a migranților neregulați;
- Definirea unor obiective privind numărul de inspecții care să fie efectuate anual în sectoarele economice cele mai expuse muncii fără forme legale.

4. Consolidarea cooperării cu statele terțe

- Lansarea sau consolidarea cadrelor de cooperare bilaterală și regională;
- Finanțarea proiectelor de sprijinire a țărilor terțe în ceea ce privește elaborarea de strategii de combatere a introducerii ilegale de migranți, intensificarea răspunsurilor polițienesci și judiciare și dezvoltarea gestionării integrate a frontierelor;
- Înființarea în țările și regiunile terțe relevante a unor platforme de cooperare ale UE privind introducerea ilegală de migranți;
- Optimizarea utilizării fondurilor UE prin intermediul unei planificări comune sau coordonate.

*

Comisia juridică, de disciplină și imunități:

În exercitarea drepturilor conferite de Tratatul de la Lisabona, în special prin **art. 12 TUE** (*Rolul activ al parlamentelor naționale la buna funcționare a Uniunii Europene*) și de *Protocolul (nr.1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat tratatului,

În temeiul **Constituției României**, republicată, în special al **art. 148 (Integrarea în Uniunea Europeană)**,

În baza **art. 6 alin. 2 din Legea nr. 373 din 18 decembrie 2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene**,

În conformitate cu **Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene**,

În temeiul **art. 172 și art. 173 din Regulamentul Camerei Deputaților**, republicat,

Luând în considerare **punctul de vedere al Guvernului României**, exprimat prin nota MAE specifică temei, care exprimă poziția României, conform căreia:

„Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020) nu a făcut, până în prezent, obiectul discuțiilor aprofundate în cadrul Consiliului UE, nici la nivel tehnic și nici la nivel politic.

În cadrul reuniunii Consiliului Justiție și Afaceri Interne din 15- 16 iunie 2015, miniștrii de interne UE au exprimat, în contextul discuțiilor privind Agenda Europeană privind Migrația, poziționări preliminare de susținere a Planului.

Poziția României, elaborată de către MAI, cu privire la Planul avansat de către COM este în sensul susținerii unei acțiuni eficiente și rapide cu privire la combaterea contrabandei cu migranți, cu respectarea drepturilor fundamentale, prin acțiuni la sursă, cu caracter preventiv, de dezmembrare a rețelelor de contrabandă cu migranți, de intensificare a cooperării cu statele terțe, îndeosebi cu cele ale căror porturi sunt folosite pentru plecări spre Europa”,

Luând la cunoștință și poziția Regatului Unit – Camera Lorzilor, care a inițiat recent un apel pentru contribuții („call for evidence”) ¹ având ca obiect acest plan de acțiune și ca obiective urmărite:

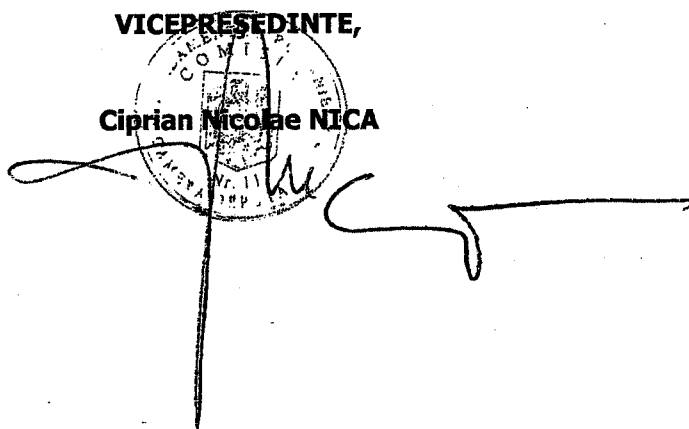
- evaluarea modului în care planul de acțiune contribuie la obiectivele agendei UE privind migrația;
- stabilirea dacă cele patru obiective și acțiunile incluse în ele sunt adecvate pentru atingerea obiectivului de reducere a traficului de migranți;
- identificarea răspunsului la preocuparea privind realizarea, prin acest plan de acțiune, a echilibrului just între considerațiile de securitate și protecția drepturilor omului privind migranții;
- identificarea lacunelor și deficiențelor în actualul răspuns al UE privind traficul de migranți,

¹ Cf. <http://www.parliament.uk/business/committees/committees-a-z/lords-select/eu-home-affairs-subcommittee/inquiries/parliament-2015/eu-action-plan-against-migrant-smuggling/eu-action-plan-against-migrant-smuggling-publication/>.

Întrunită în ședința din data de 22 septembrie 2015, în temeiul art. 172 și art. 173 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în urma dezbatelor și în urma examinării pe fond a documentului nelegislativ al Comisiei Europene - a Planului de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015-2020) – COM(2015)285 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, precum și a notei prezentate de Guvernul României prin Ministerul Afacerilor Externe, a hotărât, în unanimitate, să formuleze și să înainteze Comisiei pentru afaceri europene prezentul *proiect de opinie favorabilă*.

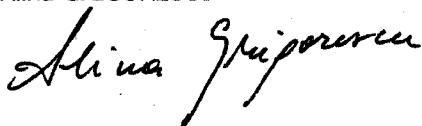
VICEPREȘEDINTE,

Ciprian Nicolae NICA



Consilier parlamentar,

Alina GRIGORESCU





**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

**București, 22 septembrie 2015
Nr. 4C-12/209**

**Proiect de opinie
asupra Comunicării :
“Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți”**

COM (2015)285

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoloalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbaterea pe fond a comunicării “ **Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți**”, COM(2015)240.

Membrii Comisiei au examinat comunicarea menționată, în ședința din 22 septembrie 2015.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că Planul de acțiune se înscrie în contextul mai larg al eforturilor UE de abordare a cauzelor originare ale migrației ilegale, în cooperare cu țările de origine și de tranzit.

Membrii Comisiei constată faptul că planul de acțiune abordează **traficul de migranți. Traficul de persoane** constituie o infracțiune distinctă, deși aflată în legătură cu traficul de migranți, la nivelul UE, traficul de persoane fiind abordat

printr-o strategie separată: Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane, COM(2012)286.

Potrivit comunicării, **diferențele** dintre două noțiuni rezidă în aceea că, în cazul introducerii ilegale de migranți, migranții participă de bună voie la procesul de migrație neregulamentară, prin plata serviciilor furnizate de o persoană care introduce ilegal migranți pentru a trece o frontieră internațională, în timp ce, în cazul traficului de persoane, persoanele traficate sunt victime, fiind constrânse să facă obiectul unei exploatare grave, care poate sau nu implica trecerea unei frontiere. Tot acolo se arată că respectivele două fenomene nu sunt ușor de separat, întrucât persoanele care își încep călătoria în mod voluntar se pot afla în situația vulnerabilă de a fi folosite de rețelele de exploatare prin muncă sau de exploatare sexuală.

Deși traficanții (de persoane și de migranți) pot utiliza aceleași rute, **scopul** lor este diferit, în măsura în care traficanții de persoane vizează forțarea sau înșelarea victimelor pentru a le pune într-o situație de exploatare. Distincția este **atenuată** în cazul în care traficanții de migranți utilizează în mod abuziv raportul lor dezechilibrat cu migranții, care sunt obligați să accepte o formă de **exploatare**, precum o muncă neremunerată pentru a plăti „costul” călătoriei/transportului. Un alt element care diferențiază cele două infracțiuni este **trecerea frontierei** (în mod necesar de către traficanții de migranți, dat fiind că traficul de persoane poate avea loc și la nivel intern, în interiorul unui stat).

Cele patru direcții vizate de planul de acțiune:

1.- Consolidarea răspunsului polițienesc și judiciar

În acest sens, o prima măsură ar fi - identificarea, capturarea și distrugerea ambarcațiunilor pe care traficanții de migranți intenționează să le utilizeze – prin instituirea unei liste a vaselor suspecte cu privire la care există probabilitatea de a fi utilizate în Mediterana, cu ajutorul unor criterii de risc elaborate de agențiile UE și autoritățile statelor membre, prin utilizarea EUROSUR și a capacităților tuturor agențiilor;

În al doilea rând este necesară consolidarea cooperării operaționale privind combaterea introducerii ilegale de migranți – prin: instituirea unui punct de contact unic privind introducerea ilegală de migranți în fiecare stat membru; înființarea de Comisia Europeană a unui grup de contact al agențiilor UE privind introducerea ilegală de migranți, respectiv înființarea de Eurojust a unui grup tematic în același domeniu; utilizarea de echipe comune de anchetă, (inclusiv prin finanțarea echipelor de către Eurojust); formarea în domeniu (prin aportul CEPOL și Europol); alte acțiuni: cooperarea transfrontalieră în ceea ce privește combaterea fraudării documentelor, a căsătoriilor de conveniență și a altor forme de utilizare abuzivă a procedurilor de intrare și de ședere legale.

2. Îmbunătățirea colectării și schimbului de informații; 3 - Consolidarea prevenirii introducerii ilegale de migranți și a asistenței pentru migranții vulnerabili; și 4 - Consolidarea cooperării cu țările terțe.

De asemenea, membrii Comisiei au constatat că acțiunile ce trebuie întreprinse în domeniul migrației pot și trebuie să fie întreprinse într-o manieră unitară, coordonată și comună, a tuturor statelor membre, întrucât fenomenele ce generează migrația, au caracter transfrontalier și impredictibil.

La lucrările Comisiei a participat, în calitate de invitat, doamna Aniela Crețu, director adjunct în cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni și observații au exprimat, cu unanimitate de voturi, acordul privind comunicarea **„Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți”**, COM(2015)285.

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 deputați.

Vicepreședinte
Ion Răducanu



Consilier parlamentar
Dr. George Cucu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 5 octombrie 2015
Nr.4c-5/656/29 septembrie 2015**

PROIECT DE OPINIE

asupra documentului *Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu - Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE - JOIN(2015)40*

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și cu cele ale Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată cu examinarea în fond a documentului *Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu - Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE - JOIN(2015)40*, document nelegislativ, transmis cu adresa nr.17/E din 23 septembrie 2015(E-35/2015).

Termen pentru formularea proiectului de opinie al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale: **1.10.2015**.

Prezenta comunicare, care face parte dintr-un pachet mai larg de propuneri adoptate de Comisia Europeană, descrie acțiunile externe întreprinse de Uniunea Europeană pentru a soluționa criza refugiaților, criză de o amploare fără precedent, care își are sursa, într-o măsură importantă, în conflictele violente din Siria, Irak, Afganistan sau în instabilitatea și sărăcia din unele regiuni ale Africii, care au obligat aceste persoane să părăsească țările de origine pentru protecție și o viață decentă în alte țări, inclusiv în Uniunea Europeană.

Aceste acțiuni se bazează pe structura solidă a cadrului internațional de cooperare existent în acest domeniu la nivel bilateral, regional și multilateral, în special pe abordarea globală în materie de migrație și mobilitate din 2011.

Cooperarea externă include sprijinul acordat de Uniunea Europeană regiunilor și țărilor din care provin fluxurile de refugiați, în domenii cum ar fi creșterea economică și crearea de locuri de muncă, pacea și securitatea, drepturile omului și buna guvernare.

Uniunea Europeană nu este, nici pe departe, regiunea cea mai afectată din lume în această problemă majoră. Potrivit Înaltului Comisariat al Organizației Națiunilor Unite pentru Refugiați (ICNUR), la nivel mondial, în 2014, numărul refugiaților și al

persoanelor strămutate a ajuns la cel mai înalt nivel de după cel de Al Doilea Război Mondial, respectiv 59,5 milioane, din care peste 85 % din aceste persoane locuiesc în țări aflate în curs de dezvoltare. Foarte multe persoane sunt strămutate în interiorul țării lor de origine, iar refugiații caută adesea protecție, în primul rând, în țările vecine.

Conform cifrelor furnizate de Centrul ONU de monitorizare a strămutărilor interne, numărul persoanelor strămutate în interiorul țării în lunile iulie-august 2015 a fost următorul: Siria (7 600 300), Irak (3 171 600), Sudan (2 192 830), Sudanul de Sud (1 645 392), Pakistan (1 375 900), Nigeria (1 500 000), Somalia (1 133 000), Afganistan (805 409), Ciad (130 000), Camerun (80 000), Niger (50 000).

Actuala criză a migranților și a refugiaților nu este doar o problemă europeană, ci reprezintă o provocare majoră pentru întreaga comunitate internațională.

Consiliul European și Comisia, în special prin Agenda europeană privind migrația, au definit principalele elemente ale răspunsului UE la provocările legate de migrație, atât pe plan intern, cât și la nivel internațional.

UE sprijină inițiativele diplomatice pentru găsirea unei soluții politice la criză, de la începutul conflictelor din Siria și Irak. În acest context, Comisia și Înalțul Reprezentant au stabilit cadrul de politică pentru o strategie regională, inclusiv pentru combaterea Daesh, într-o comunicare adoptată la începutul acestui an, care prevede angajamente financiare în valoare de 1 miliard EUR.

De la începutul anului 2015, având în vedere faptul că a fost atinsă capacitatea maximă a țărilor vecine de a mai primi noi refugiați și că politicile în materie de frontiere au devenit mai restrictive, s-a înregistrat o creștere dramatică atât a numărului persoanelor strămutate în interiorul țării, cât și a fluxurilor directe de refugiați care ajung în UE, în special în Grecia.

Comunicarea are două puncte-cheie și anume:

(1) Concretizarea unei relații eficiente și sistematice între cadrul de politică al Uniunii Europene și răspunsul oferit de aceasta presupune stabilirea priorităților pentru următoarea perioadă și pregătirea acțiunilor care vor fi întreprinse de către instituțiile UE și de către statele membre.

a) în rândul priorităților se numără:

- salvarea vieților celor care încearcă să traverseze Marea Mediterană în drumul lor spre Europa;

- asigurarea protecției persoanelor aflate în dificultate, acordarea de urgență asistență umanitară;

- asigurarea accesului la azil;

- abordarea cauzelor profunde ale acestei situații, în special conflictele, violența politică, încălcarea drepturilor omului și sărăcia;

- consolidarea dialogului politic, a cooperării, a schimbului de cunoștințe și de experiență cu țările partenere, cu organizațiile societății civile și cu autoritățile locale, pentru a sprijini mobilitatea umană;

b) în rândul acțiunilor întreprinse la nivel european și național se numără:

- mobilizarea a 96,8 miliarde EUR pentru perioada 2014-2020 pentru cooperarea externă a UE, inclusiv cooperarea pentru dezvoltare în întreaga lume (remediarea sărăciei, a insecurității, inegalității, a șomajului) și pentru sprijinul acordat de Uniunea Europeană regiunilor și țărilor din care provin fluxurile de refugiați (în

domenii precum creșterea economică, crearea de locuri de muncă, pacea și securitatea, drepturile omului și buna guvernare);

- crearea unui Fond fiduciar european de urgență pentru stabilitate și pentru abordarea cauzelor profunde ale migrației neregulamentare și ale strămutărilor de persoane în Africa, al cărui rol să fie de promovare a rezilienței, dezvoltării economice, securității și gestionării migrației.

(2) Identificarea aspectelor esențiale și stabilirea răspunsului Uniunii Europene țin atât de elemente geopolitice, cât și de elemente strategice și interese politice și economice; în acest context, UE sprijină inițiativele diplomatice pentru găsirea unei soluții politice la criză, de la începutul conflictelor din Siria și Irak.

A fost lansat un dialog dedicat cu Turcia pentru a identifica modalitățile prin care se poate acorda sprijin refugiaților sirieni, dar și modalități de a îmbunătăți controlul frontierelor și de a combate rețelele de criminalitate organizată responsabile de introducerea ilegală a migranților neregulamentari. În cadrul dialogului cu Turcia sunt analizate și alte modalități de cooperare pentru a găsi o soluție la criza siriană; în 2015 fondurile acordate Turciei, în legătură cu criza din Siria, se ridică la 175 de milioane EUR.

Soluționarea crizei refugiaților din Europa presupune o colaborare strânsă a Uniunii Europene cu instituțiile, organizațiile și instrumentele universale și regionale de profil: Organizația Națiunilor Unite, Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ICNUR), Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) și Organizația Internațională pentru Migrație (OIM).

Acțiunea externă a UE presupune respectarea tratatelor și acordurilor bilaterale sau multilaterale încheiate deja (Parteneriatul UE-Africa privind migrația, mobilitatea și ocuparea forței de muncă, Procesele de la Rabat și Khartoum, Procesele de la Praga și de la Budapesta, Uniunea pentru Mediterană, Parteneriatul privind drumurile mătăsii pentru migrație, Parteneriatul estic sau dialogul ACP-UE privind migrația), cooperarea cu țările de origine și de tranzit și parteneriatele pentru mobilitate, punerea în aplicare a Agendei comune în materie de migrație și mobilitate sau a acordurilor de readmisie.

Summit-ul extraordinar de la Bruxelles a convenit asupra întăririi frontierelor exterioare ale Uniunii, pentru sprijinirea statelor vecine Siriei (Turcia, Iordania și Libanul), pentru crearea unor „hot-spoturi” în țările din prima linie a valului de migranți (Grecia și Italia) în care se vor desfășura activități de identificare, înregistrare și amprentare, precum și furnizarea de ajutor logistic. S-a hotărât, că din aceste centre, imigranții care nu vor primi azil vor fi trimiși înapoi în țările de origine, iar ceilalți refugiați vor fi relocați către ale state membre ale Uniunii. Agențiile ONU care oferă ajutor refugiaților din Turcia, Liban și Iordania vor primi un miliard de euro ajutor de la UE. Un alt punct de pe ordinea de zi a fost crearea unei perspective post-conflict, prin combaterea Statului Islamic și organizarea unei conferințe internaționale de pace.

România, Cehia, Slovacia și Ungaria au votat, în Consiliul UE pentru justiție și afaceri interne, împotriva sistemului de relocare a imigranților conform unor cote obligatorii, dar schema a fost aprobată cu majoritate de voturi. Polonia a renunțat la obiecții, iar Finlanda s-a abținut de la vot. După votul în Consiliul JAI, Slovacia a anunțat că nu va aplica planul Uniunii Europene privind distribuirea imigranților

conform cotelor obligatorii, iar Cehia a anunțat că va contesta la Curtea Europeană de Justiție (CEJ) această decizie.

Criza refugiaților din Europa, care afectează la nivel global umanitatea, determină Uniunea Europeană să își asume un rol global în politica sa externă, dincolo de statele terțe care se află la frontierele lor și să extindă la un nivel mai amplu relațiile diplomatice cu țări terțe și conducerea politicii externe și de securitate a Uniunii, pe principiile fundamentale promovate de Uniunea Europeană de solidaritate, consolidarea păcii - prin sprijin politic, economic și practic, garantarea securității, în baza politicii de securitate și apărare comună, menținerea de bune relații cu țările vecine, dezvoltarea, ajutorul umanitar și reacția în situații de criză, combaterea schimbărilor climatice, apărarea drepturilor omului și responsabilitate în aplicarea regulilor comune ale UE.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai-sus menționat în ședința din data de 29 septembrie 2015.

La dezbateri au fost prezenți 9 deputați din totalul de 11 membri ai Comisiei.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, având în vedere faptul că Guvernul României nu a transmis Parlamentului punctul de vedere cu privire la poziția României față de documentul supus dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerând că la nivel european este nevoie de o nouă politică privind găsirea de soluții cu privire la criza refugiaților, în contextul în care UE se confruntă cu o serie de provocări economice și demografice pe termen lung.

PREȘEDINTE

Nicolae PĂUN



SECRETAR

Ioan Sorin ROMAN

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Ioan Sorin Roman.

Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babeș

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Onesia Babeș.



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 6 octombrie 2015
Nr. 4C-12/277/28.09.2015

Proiect de opinie asupra Comunicării :

**“ Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE”,
(E35/2015)**

JOIN(2015) 40 final

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a comunicării “ **Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE**”, (E35/2015).

Membrii Comisiei au examinat comunicarea menționată, în ședința din 6 octombrie 2015.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că documentul analizat face parte dintr-un pachet mai larg de propuneri adoptate de Comisia Europeană¹ și descrie acțiunile externe întreprinse de Uniunea Europeană pentru a soluționa criza refugiaților.

¹ Comunicarea „Gestionarea crizei refugiaților: măsuri operaționale, bugetare și legale imediate în Agenda europeană privind migrația” [COM (2015) 450], Propunere de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei [COM (2015) 451], Propunere de Regulament al Parlamentului European și al

Comunicarea are două puncte-cheie: (1) concretizarea unei relații eficiente și sistematice între cadrul de politică al Uniunii Europene și răspunsul oferit de aceasta, (2) identificarea aspectelor esențiale și stabilirea răspunsului Uniunii Europene.

(1) Concretizarea unei relații eficiente și sistematice între cadrul de politică al Uniunii Europene și răspunsul oferit de aceasta presupune stabilirea **priorităților** pentru următoarea perioadă și **pregătirea acțiunilor** care vor fi întreprinse de către instituțiile UE și de către statele membre.

a) în rândul priorităților se numără:

- salvarea vieților celor care încearcă să traverseze Marea Mediterană în drumul lor spre Europa;
- asigurarea protecției persoanelor aflate în dificultate, acordarea de urgență asistență umanitară;
- asigurarea accesului la azil;
- abordarea cauzelor profunde ale acestei situații, în special conflictele, violența politică, încălcarea drepturilor omului și sărăcia;
- consolidarea dialogului politic, a cooperării, a schimbului de cunoștințe și de experiență cu țările partenere, cu organizațiile societății civile și cu autoritățile locale, pentru a sprijini mobilitatea umană;

b) în rândul acțiunilor întreprinse la nivel european și național se numără:

- mobilizarea a 96,8 miliarde EUR pentru perioada 2014-2020 pentru cooperarea externă a UE, inclusiv cooperarea pentru dezvoltare în întreaga lume (remediarea sărăciei, a insecurității, inegalității, a șomajului) și pentru sprijinul acordat de Uniunea Europeană regiunilor și țărilor din care provin fluxurile de refugiați (în domenii precum creșterea economică, crearea de locuri de muncă, pacea și securitatea, drepturile omului și buna guvernare²);
- crearea unui Fond fiduciar european² de urgență pentru stabilitate și pentru abordarea cauzelor profunde ale migrației neregulate și ale strămutărilor de
- persoane în Africa, al cărui rol să fie de promovare a rezilienței, dezvoltării economice, securității și gestionării migrației³.

Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE [COM (2015) 450], Comunicarea „Planul de acțiune al UE privind returnarea” [COM(2015)453], Comunicarea „privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil” [COM(2015)454].

² Fondurile fiduciare permit UE, statelor sale membre și donatorilor care contribuie cu fonduri să răspundă diferitelor fațete ale situațiilor de urgență prin acțiuni comune, flexibile și rapide, adaptate nevoilor în schimbare.

De asemenea, membrii Comisiei au convenit aspra faptului că soluționarea crizei refugiaților din Europa presupune o colaborare strânsă a Uniunii Europene cu instituțiile, organizațiile și instrumentele universale și regionale de profil: Organizația Națiunilor Unite, Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ICNUR), Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) și Organizația Internațională pentru Migrație (OIM).

- Criza refugiaților trebuie înțeleasă în contextul larg al stării de fapt după căderea regimului comunist (Iugoslavia, fosta Europă de Est, Iran, Irak, țările arabe, țările maghrebiene, Asia de sud-est) și a unor alte criterii, precum extinderea sferei de influență a organizației Statul Islamic în Irak, războiul civil din Libia, regimul politic șubred din Afganistan ș.a. Aparent, aceste crize nu au nimic în comun, însă **trebuie analizate împreună pentru a identifica cauzele crizei refugiaților.**

Criza refugiaților din Europa, care afectează la nivel global umanitatea, determină Uniunea Europeană să își asume **un rol global în politica sa externă**, dincolo de statele terțe care se află la frontierele lor.

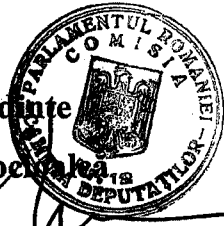
Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională susțin principiile fundamentale promovate de Uniunea Europeană, și anume: solidaritate, consolidarea păcii - prin sprijin politic, economic și practic, garantarea securității, în baza politicii de securitate și apărare comună, menținerea de bune relații cu țările vecine – prin politica europeană de vecinătate –, dezvoltarea, ajutorul umanitar și reacția în situații de criză, combaterea schimbărilor climatice, apărarea drepturilor omului și responsabilitate în aplicarea regulilor comune ale UE.

Acțiunea externă a UE presupune implicarea acestor principii europene în sprijinirea și dezvoltarea statelor terțe pentru soluționarea crizei refugiaților și combaterea migrației neregulamentare cu scopul menținerii păcii și a consolidării securității pe plan internațional, promovării cooperării internaționale, dezvoltarea și menținerea democrației, a statului de drept și respectarea drepturilor și libertăților fundamentale, precum și evoluția socio-economică din vecinătatea Europei

³ Se preconizează că Fondul fiduciar va fi unul dintre rezultatele concrete ale reuniunii la nivel înalt de la Valletta din noiembrie 2015.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni sau observații au exprimat, cu unanimitate de voturi, acordul privind comunicarea **„Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE”**, (E35/2015).

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 deputați.

Președinte
Ion Moșu


Consilier parlamentar
Dr. George Cucu



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	578	
Ziua	Luna	Anul
30	09	2015

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 30 septembrie 2015
Nr. 4c-13/57

PROIECT DE OPINIE

la JOIN(2015)40 - Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu - Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea fondului Comunicării Comune către Parlamentul European și Consiliu cu tema - **Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE - JOIN(2015)40,**

Luând în considerare pozițiile exprimate în ședința comună din 8 septembrie a.c. a Comisiilor pentru politică externă, pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și pentru afaceri europene din cele două Camere precum și Comisiei comune pentru aderarea la Spațiul Schengen dedicată evoluțiilor recente din Uniunea Europeană în domeniul migrației și azilului, la care au participat domnii George Ciamba și Bogdan Tohăneanu, secretari de stat în MAE respectiv MAI și domnul Leonard Orban, consilier prezidențial,

Având în vedere opiniile deja exprimate cu ocazia dezbaterii **Agendei europene privind migrația - COM240, și COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”**,

În ședința din 29 septembrie 2015, în urma prezentării făcute de domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa și consideră că este imperios necesar să existe o abordare **coerentă și cuprinzătoare** privind migrația, o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune **unitară și solidară**, dar ținând cont și de **specificul țărilor componente**.

Apreciază că prezenta Comunicare, care face parte dintr-un pachet de propuneri adoptate de Comisia Europeană, stabilește prioritățile și exprimă mobilizarea de resurse financiare cheie pentru situația actuală, întrucât criza refugiaților pune în dezbateră formulele solidarității și securității în Europa.

Subliniază că în ședințele precedente Comisiile de specialitate ale celor două Camere au analizat pe larg capacitatea României de a gestiona primirea și integrarea migranților și au convenit necesitatea unei analize profunde a legislației în vigoare în domeniu, susținând înființarea unei comisii specializate pe migrații și refugiați, la nivelul Parlamentului României.

Apreciază că este necesară o colaborare mai strânsă și eficientă între ministerele de resort și Parlament, astfel încât să fie identificate cele mai bune soluții, pe termen scurt, mediu și lung.

Consideră că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanți, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit constituie un răspuns adecvat la criza actuală.

Vicepreședinte,

Natalia Elena Intotero



Secretar,

Dan-Laurențiu Tocuț

4c-5/657/5 octombrie 2015



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**1 octombrie 2015
COM(2015) - 450**

PROIECT DE OPINIE

la COM(2015) 450 –Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, **Comisia pentru drepturile omului culte și problemele minorităților naționale** a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea fondului *Prounerii de “Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid”* - COM(2015)450.

În ședința din 1 octombrie 2015, membrii Comisiei au hotărât, în majoritate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

- remarcă și apreciază eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa, pentru o continuitate și coerență cu opiniile exprimate în cazul Agendei europene privind migrația - COM240, și COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)” și susține o activitate unitară și solidară privind o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, în spiritul respectării specificității statelor membre.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale:

- ***apreciază că ar fi oportună o cooperare directă, prin invitarea de a participa la ședințele (eventual comune) și la alte tipuri de acțiuni ale Comisiilor de Politică Externă și de Afaceri Europene, fundamentul Uniunii Europene fiind drepturile omului, tocmai pentru ca membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale să poată aprecia și lua decizii în timp real. În acest fel, și timpul alocat dezbaterilor cu ministerele de resort, precum și cu alte entități purtătoare de expertiză în domeniu, la nivel național, european și internațional, ar putea fi fructificat și concentrat, aspect ce s-ar concretiza într-o experiență comună și eficientă pentru bunul mers al procesului legislativ.***
- ***propune crearea unei comisii speciale pentru migrație și refugiați, fie la nivelul Camerei Deputaților prin participarea membrilor din Comisiile de Politică Externă și de Afaceri Europene, sau a unei Comisii speciale comune pentru migrație și refugiați la nivelul Parlamentului României. Astfel, această problemă ar putea fi abordată unitar și coerent cu rezultate mai temeinice în elaborarea strategiilor pe termen scurt, mediu și lung.***

Ca urmare, constată că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanti, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit, constituie un răspuns adecvat crizei actuale

PREȘEDINTE


deputat NICOLAE PĂUN



SECRETAR


deputat IOAN SORIN ROMAN



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

**București, 6 octombrie 2015
Nr. 4C-12/283/29.09.2015**

**Proiect de opinie
asupra**

**Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de
modificare a Regulamentului (UE)nr. 604/2013 al Parlamentului
European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și
mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de
examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul
dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de
către un apatrid**

COM(2015) 450

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoloalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE)nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid, COM(2015) 450.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 6 octombrie 2015.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că propunerea are ca obiectiv instituirea unui mecanism permanent de transfer al solicitanților care au în mod clar nevoie de protecție internațională – pentru viitoare situații de criză generate de un aflux de migranți, prin stabilirea unei proceduri rapide de transfer, în scopul promovării unui echilibru între eforturile statelor membre în a răspunde acestor situații de criză și pentru a se asigura un acces rapid la procedurile de acordare a protecției internaționale; se are în vedere completarea punerii în aplicare a procedurii de transfer cu o cooperare administrativă strânsă între statele membre și cu sprijinul operațional al EASO (considerentele (3) și (11) din preambul).

În esență, propunerea introduce o nouă secțiune – VII („Mecanismul de transfer în caz de criză”) în capitolul VI („Proceduri de preluare și reprimire”), care va conține patru articole – art. 33a-art. 33d.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni sau observații, au exprimat, cu unanimitate de voturi, acordul privind adoptarea propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE)nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid, COM(2015) 450.

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 deputați.

Președinte

Ion M. ...



Consilier parlamentar

Dr. George Cucu



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	579	
Ziua	Luna	Anul
30	09	2015

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 30 septembrie 2015
Nr. 4c-13/58

PROIECT DE OPINIE

la COM(2015)450 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea fondului Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid - **COM(2015)450**.

Având în vedere opiniile deja exprimate cu ocazia dezbaterii **Agendei europene privind migrația - COM240**, și **COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”**,

În ședința din 29 septembrie 2015, în urma prezentării făcute de domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa și consideră că este imperios necesar să existe o abordare **coerentă și cuprinzătoare** privind migrația, o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune **unitară și solidară**, dar ținând cont și de **specificul țărilor componente**.

Apreciază că prezenta propunere de Regulament, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, asigură faptul că Uniunea dispune de un mecanism solid de transfer, un răspuns structural și eficace, întrucât criza refugiaților pune în dezbatere formulele solidarității și securității în Europa.

Subliniază că în ședințele precedente Comisiile de specialitate ale celor două Camere au analizat pe larg capacitatea României de a gestiona primirea și integrarea migranților și au convenit necesitatea unei analize profunde a legislației în vigoare în domeniu, susținând înființarea unei comisii specializate pe migrații și refugiați, la nivelul Parlamentului României.

Apreciază că este necesară o colaborare mai strânsă și eficientă între ministerele de resort și Parlament, astfel încât să fie identificate cele mai bune soluții, pe termen scurt, mediu și lung.

Consideră că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanți, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit constituie un răspuns adecvat la criza actuală.

Vicepreședinte,

Natalia Elena Rottero



Secretar,

Dan-Laurențiu Tocuț



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

**București, 6 octombrie 2015
Nr. 4C-12/277/28.09.2015**

Proiect de opinie asupra

**propunerii de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii
în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și
Ungariei, E37(2015).**

COM(2015) 451

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a **propunerii de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei, E37(2015).**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 6 octombrie 2015.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că Decizia are ca obiectiv transferarea în total din Italia și Grecia a 120.000 de solicitanți care au în mod clar nevoie de protecție internațională, defalcați astfel (potrivit art. 4):

- 15.600 din Italia către celelalte state membre, conform tabelului din anexa II;
- 50.400 din Grecia, conform tabelului din anexa II;

- ulterior termenului de 12 luni de la data intrării în vigoare a deciziei (26 septembrie 2016), 54.000 de solicitanți din Italia și Grecia (în mod proporțional) către alte state membre în mod proporțional cu cifrele din anexele I și II.

Cheia de repartizare obligatorie, propusă de Comisia Europeană urmând criterii precum populația statului în cauză și PIB-ul său, nu mai figurează în textul deciziei adoptate.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni sau observații, au exprimat, cu unanimitate de voturi, acordul privind adoptarea **propunerii de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei, E37(2015).**

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 deputați.

Președinte
Ion Măcișan



Consilier parlamentar

Dr. George Cucu

4c-5/657/5 octombrie 2015



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

1 octombrie 2015
COM(2015) - 451

PROIECT DE OPINIE

**la COM(2015)451 - Propunere de Decizie a Consiliului
de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale
în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, **Comisia pentru drepturile omului culte și problemele minorităților naționale** a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea fondului *Prounerii de "Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid"* - COM(2015)451.

În ședința din 1 octombrie 2015, membrii Comisiei au hotărât, în majoritate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

- susține opiniile exprimate în cazul Agendei europene privind migrația - COM240, și COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”;

- salută prezenta propunere de Decizie, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, ca o manifestare concretă a principiului solidarității Uniunii față de statele membre care sunt cele mai afectate de criza refugiaților, luând notă de faptul că Ungaria s-a retras din acest mecanism.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale>

- *apreciază că ar fi oportună o cooperare directă, prin invitarea de a participa la ședințele (eventual comune) și la alte tipuri de acțiuni ale Comisiilor de Politică Externă și de Afaceri Europene, fundamentul Uniunii Europene fiind drepturile omului, tocmai pentru ca membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale să poată aprecia și lua decizii în timp real. În acest fel, și timpul alocat dezbaterilor cu ministerele de resort, precum și cu alte entități purtătoare de expertiză în domeniu, la nivel național, european și internațional, ar putea fi fructificat și concentrat, aspect ce s-ar concretiza într-o experiență comună și eficientă pentru bunul mers al procesului legislativ.*
- *propune crearea unei comisii speciale pentru migrație și refugiați, fie la nivelul Camerei Deputaților prin participarea membrilor din Comisiile de Politică Externă și de Afaceri Europene, sau a unei Comisii speciale comune pentru migrație și refugiați la nivelul Parlamentului României. Astfel, această problemă ar putea fi abordată unitar și coerent cu rezultate mai temeinice în elaborarea strategiilor pe termen scurt, mediu și lung.*

În concluzie, constată că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanți, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit, constituie un răspuns adecvat crizei actuale.

PREȘEDINTE

deputat NICOLAE PĂUN



SECRETAR

deputat IOAN SORIN ROMAN

Întocmit: Dr. Marcela Monica STOICA, consilier parlamentar



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE / IESIRE	580		
Ziua	30	Luna	09
		Anul	2015

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 30 septembrie 2015
Nr. 4c-13/59

PROIECT DE OPINIE

**la COM(2015)451 - Propunere de Decizie a Consiliului
de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției
internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea fondului Propunerii de Decizie a Consiliului de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei, Greciei și Ungariei - **COM(2015)451**.

Având în vedere opiniile deja exprimate cu ocazia dezbaterii **Agendei europene privind migrația - COM240**, și **COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”**,

În ședința din 29 septembrie 2015, în urma prezentării făcute de domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa și consideră că este imperios necesar să existe o abordare **coerentă și cuprinzătoare** privind migrația, o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune **unitară și solidară**, dar ținând cont și de **specificul țărilor componente**.

Remarcă oportunitatea prezentei propuneri de Decizie, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, ca un răspuns solidar al Uniunii față de Statele Membre cele mai afectate de criza refugiaților. Comisia pentru politică externă a luat notă de faptul că Ungaria s-a retras din acest mecanism dar apreciază oportunitatea adoptării prezentei Decizii, ca un răspuns adecvat la criza care pune în dezbatere formulele solidarității și securității în Europa.

Subliniază că în ședințele precedente Comisiile de specialitate ale celor două Camere au analizat pe larg capacitatea României de a gestiona primirea și integrarea migranților și au convenit necesitatea unei analize profunde a legislației în vigoare în domeniu, susținând înființarea unei comisii specializate pe migrații și refugiați, la nivelul Parlamentului României.

Apreciază că este necesară o colaborare mai strânsă și eficientă între ministerele de resort și Parlament, astfel încât să fie identificate cele mai bune soluții, pe termen scurt, mediu și lung.

Consideră că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanți, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit constituie un răspuns adecvat la criza actuală.

Vicepreședinte,

Natalia Elena Intotero



Secretar,

Dan-Laurențiu Tocuț

4c-5/657/5 octombrie 2015



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

1 octombrie 2015
COM(2015) - 452

PROIECT DE OPINIE

**la COM(2015)452 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în
sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind
procedurile comune de acordare și retragere a protecției**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, **Comisia pentru drepturile omului culte și problemele minorităților naționale** a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea fondului *Prounerii de "Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în caz de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid"* - COM(2015)452.

În ședința din 1 octombrie 2015, membrii Comisiei au hotărât, în majoritate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

- susține opiniile exprimate în cazul Agendei europene privind migrația - COM240, și COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”;

- remarcă oportunitatea acestei propuneri de Regulament, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, drept un prim pas pentru îndeplinirea obiectivului de constituire, la nivelul Uniunii, a unei liste comune și cuprinzătoare a țărilor de origine sigure.

- subliniază că includerea țărilor din Balcanii de Vest pe lista țărilor sigure reprezintă un puternic semnal către acestea, în demersurile lor de apropiere față de Uniunea Europeană.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale:

- *apreciază că ar fi oportună o cooperare directă, prin invitarea de a participa la ședințele (eventual comune) și la alte tipuri de acțiuni ale Comisiilor de Politică Externă și de Afaceri Europene, fundamentul Uniunii Europene fiind drepturile omului, tocmai pentru ca membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale să poată aprecia și lua decizii în timp real. În acest fel, și timpul alocat dezbaterilor cu ministerele de resort, precum și cu alte entități purtătoare de expertiză în domeniu, la nivel național, european și internațional, ar putea fi fructificat și concentrat, aspect ce s-ar concretiza într-o experiență comună și eficientă pentru bunul mers al procesului legislativ.*
- *propune crearea unei comisii speciale pentru migrație și refugiați, fie la nivelul Camerei Deputaților prin participarea membrilor din Comisiile de Politică Externă și de Afaceri Europene, sau a unei Comisii speciale comune pentru migrație și refugiați la nivelul Parlamentului României. Astfel, această problemă ar putea fi abordată unitar și coerent cu rezultate mai temeinice în elaborarea strategiilor pe termen scurt, mediu și lung.*

Ca urmare, constată că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanti, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit, constituie un răspuns adecvat crizei actuale.

PREȘEDINTE

deputat NICOLAE PĂUN



SECRETAR

deputat IOAN SORIN ROMAN



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

**București, 6 octombrie 2015
Nr. 4C-12/283/29.09.2015**

**Proiect de opinie
asupra**

**Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de constituire a unei liste comune a unei liste comune la
nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei
2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind
procedurile comune de acordare și retragere a protecției
internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE**

COM(2015) 452

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 6 octombrie 2015.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că propunerea vizează consolidarea aplicării dispozițiilor referitoare la țările de origine sigure prevăzute în Directiva 2013/32 (privind procedurile de azil), în calitate de instrument esențial pentru facilitarea prelucrării rapide a cererilor care sunt probabil nefondate.

• **Obiective specifice:** se urmărește, pe de o parte, facilitarea utilizării de către toate statele membre a procedurilor legate de aplicarea noțiunii de țară de origine sigură, sporind eficiența globală a sistemelor lor de azil în ceea ce privește cererile de protecție internațională care sunt probabil nefondate, iar pe de altă parte, soluționarea unor divergențe existente între listele naționale ale țărilor de origine sigure, din cauza cărora solicitanții de protecție internațională care provin din aceleași țări terțe nu sunt întotdeauna supuși acelorași proceduri în statele membre; urmează a fi facilitată convergența în privința aplicării procedurilor și se vor descuraja deplasările secundare ale solicitanților de protecție internațională (considerentul (4) din preambul).

Lista comună la nivelul UE a țărilor de origine sigure – inclusă în anexa la propunere – urmează a fi constituită pe baza **criteriilor comune** stabilite în Directiva 2013/32.

Lista urmează a include următoarele țări: Albania, Bosnia și Herțegovina, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Kosovo*¹, Muntenegru, Serbia, Turcia.

Considerentele (10)-(16) din preambul descriu criterii relevante în privința acelor țări. Împrejurarea că o țară terță urmează a fi inclusă în lista comună la nivelul UE a țărilor de origine sigure nu va constitui o garanție absolută de siguranță pentru resortisanții acelei țări astfel încât nu va fi exclusă necesitatea de efectuare a unei examinări individuale corespunzătoare a cererii de protecție internațională (considerentul (5)).

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni sau observații, au exprimat, cu unanimitate de voturi, acordul privind adoptarea propunerii de **Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE.**

¹ În privința căruia propunerea include următoarea clauză: „Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/99, precum și cu Avizul CLI privind Declarația de independență a Kosovo”.

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 deputați.

Președintele
Ion M. Ionescu


Consilier parlamentar
Dr. George Cucu



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	581	
ZIUA 30	LUNA 09	ANUL 2015

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 30 septembrie 2015
Nr. 4c-13/60

PROIECT DE OPINIE

la COM(2015)452 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea fondului Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - **COM(2015)452**.

Având în vedere opiniile deja exprimate cu ocazia dezbaterii **Agendei europene privind migrația - COM240, și COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”**,

În ședința din 29 septembrie 2015, în urma prezentării făcute de domnul Bogdan Tohăneanu, secretat de stat în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa și consideră că este imperios necesar să existe o abordare **coerentă și cuprinzătoare** privind migrația, o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune **unitară și solidară**, dar ținând cont și de **specificul țărilor componente**.

Remarcă oportunitatea prezentei propuneri de Regulament, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, drept un prim pas pentru îndeplinirea obiectivului de constituire, la nivelul Uniunii, a unei liste comune și cuprinzătoare a țărilor de origine sigure.

Subliniază că includerea țărilor din Balcanii de Vest pe lista țărilor sigure reprezintă un puternic semnal către acestea, în demersurile lor de apropiere față de Uniunea Europeană.

Subliniază că în ședințele precedente Comisiile de specialitate ale celor două Camere au analizat pe larg capacitatea României de a gestiona primirea și integrarea migranților și au convenit necesitatea unei analize profunde a legislației în vigoare în domeniu, susținând înființarea unei comisii specializate pe migrații și refugiați, la nivelul Parlamentului României.

Apreciază că este necesară o colaborare mai strânsă și eficientă între ministerele de resort și Parlament, astfel încât să fie identificate cele mai bune soluții, pe termen scurt, mediu și lung.

Consideră că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanți, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit, constituie un răspuns adecvat la criza actuală.

Vicepreședinte,

Natalia Elena Intotero



Secretar,

Dan-Laurențiu Tocuț



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 5 octombrie 2015
Nr. 4c-5/656/29 septembrie 2015**

PROIECT DE OPINIE

**asupra documentului *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și
Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453***

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și cu cele ale Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată cu examinarea în fond a Planului de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, document nelegislativ, transmis cu adresa nr.18/E din 24 septembrie 2015(E-40/2015).

Termen pentru formularea proiectului de opinie al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale: **1.10.2015**.

Obiectivul general al comunicării vine să răspundă obiectivului din Agenda Strategică a UE girată de către Consiliul European din luna iunie 2014 privind „o mai bună gestionare a migrației sub toate aspectele” și priorităților formulate în sprijinul unei abordări cuprinzătoare privind gestiunea la nivelul UE a fenomenului migrației.

O parte esențială a eforturilor cuprinzătoare ale UE de a găsi soluții la problema migrației și de a reduce migrația neregulamentară este returnarea migranților în situație neregulamentară, care nu au drept de ședere în UE în țările lor de origine, cu respectarea deplină a principiului nereturnării. Creșterea ratei de returnare a migranților în situație neregulamentară trebuie să fie însoțită de eforturile reînnoite ale UE de a-i proteja pe cei aflați în nevoie, inclusiv prin transfer și relocare.

Eficacitatea sistemului UE pentru returnarea migranților în situație neregulamentară trebuie consolidată și în acest sens, drept pentru care, Consiliul European a invitat Comisia „să instituie un **program european de returnare specific**”, astfel ca toate acțiunile prevăzute în prezenta comunicare să fie puse în aplicare **în conformitate cu standardele internaționale din domeniul drepturilor omului**, în special Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, Convenția ONU din 1951 privind statutul refugiaților și Protocolul din 1967 la aceasta, precum și cu principiul *nereturnării*, garantat de legislația UE aplicabilă. În conformitate cu solicitarea Consiliului European din 25-26 iunie 2015, trebuie alocate resurse adecvate, pentru ca politica UE în materie de returnare să fie mai eficace.

Comisia încurajează statele membre să elaboreze **proiecte comune de reintegrare**, care ar putea îmbunătăți atât calitatea sprijinului oferit migranților, cât și rentabilitatea – prin economii de scară în ceea ce privește costurile administrative.

Pentru a mări și mai mult rata de returnare voluntară, Comisia finanțează **programe de returnare voluntară asistată** prin intermediul FAMI, în cooperare cu partenerii de la nivel guvernamental și neguvernamental, precum Organizația Internațională pentru Migrație (OIM). Comisia sprijină Rețeaua Instrumentului european de reintegrare (*European Reintegration Instrument Network* – ERIN), care le oferă persoanelor returnate sprijin pentru reintegrare, precum și sprijin social și profesional.

Aplicarea riguroasă și sistematică a normelor UE privind returnarea este esențială pentru a spori eficacitatea sistemului. **Directiva UE privind returnarea** impune statelor membre obligația legală de a emite o decizie de returnare împotriva oricărui resortisant al unei țări terțe aflat în situație de ședere neregulamentară pe teritoriul lor și de a lua măsuri pentru executarea acestei decizii.

Sistemele europene existente de informații, în special Sistemul de Informații Schengen (SIS), Sistemul de informații privind vizele (VIS) și Eurodac, ar trebui utilizate mai bine pentru a ameliora eficacitatea sistemului UE de returnare și în acest sens, statele membre ar trebui să înființeze o **rețea de puncte naționale de contact** pentru a face schimb de informații cu privire la retragerea permiselor de ședere, în special în cazul migranților care au cazier judiciar. Comisia îndeamnă statele membre să asigure respectarea obligației de a menționa în SIS toate documentele anulate, de exemplu, permisele de ședere, în vederea confiscării.

Frontex are de îndeplinit un rol crucial în ceea ce privește îmbunătățirea cooperării practice în materie de returnare, care ar trebui să fie intensificat în continuare. În prezent, această agenție are sarcina de a oferi asistență statelor membre cu privire la returnarea migranților în situație neregulamentară, fără a aborda chestiunile de fond ale deciziei de returnare, în special prin organizarea de operațiuni comune de returnare și prin identificarea celor mai bune practici privind dobândirea documentelor de călătorie și îndepărtarea migranților.

Comisia va încuraja și va îndruma dezvoltarea unui **sistem integrat de gestionare a returnării** prin conectarea tuturor rețelelor și programelor finanțate de UE care se axează pe returnare și readmisie. Astfel, se vor crea sinergii între Abordarea europeană integrată privind returnarea către țări terțe (EURINT), ERIN și Rețeaua europeană a ofițerilor de legătură pentru returnare (EURLO).

Stimularea cooperării în materie de returnare și de readmisie cu principalele țări de origine și de tranzit ale migranților în situație neregulamentară este **esențială pentru creșterea ratelor de returnare** și descurajarea în continuare a migrației neregulamentare, iar readmisia propriilor resortisanți reprezintă o obligație în temeiul dreptului internațional cutumiar.

În ceea ce privește țările din Africa, zona Caraibelor și Pacific (țările ACP), această obligație este prevăzută pe larg la articolul 13 din Acordul de la Cotonou.

Comisia va depune eforturi pentru a asigura punerea în aplicare a angajamentelor privind readmisia, asumate atât în cadrul unor acorduri de readmisie specifice, cât și al Acordului de la Cotonou, în temeiul căruia țările ACP s-au angajat să accepte returnarea și readmisia propriilor resortisanți care sunt prezenți, în mod ilegal, pe teritoriul unui stat membru al UE, la cererea acestui stat membru și fără alte formalități. Până în prezent, UE a încheiat 17 **acorduri de readmisie**.

Este de necontestat faptul că sunt necesare dialoguri politice la nivel înalt privind readmisia, dialoguri, prin care se va asigura că returnarea și readmisia sunt privite ca o prioritate în relațiile cu aceste țări. **Dialogurile la nivel înalt**, care vor fi lansate de Înaltul Reprezentant al UE pentru afaceri externe și politica de securitate, ar trebui să se concentreze asupra țărilor în care sunt necesare un angajament politic și un efect de pârghie, fie pentru punerea în aplicare a angajamentelor existente, fie pentru încheierea sau lansarea negocierilor privind acorduri de readmisie. Asistența acordată la nivel european și politicile UE ar trebui să fie utilizate ca stimulente pentru a încuraja disponibilitatea țării partenere de a coopera cu UE.

Comisia și statele membre ar trebui să depună eforturi suplimentare pentru a sprijini **reintegrarea** persoanelor returnate (**sprijinul pentru reintegrare** va fi furnizat atât la nivel individual, cât și la nivel de stat, pentru a pune atât la dispoziția persoanei returnate, cât și a țării de origine, mijloace pentru reintegrare) și a consolida **capacitatea țărilor lor de origine de a readmite aceste persoane (consolidarea capacităților de readmisie** ar trebui să se concentreze pe îmbunătățirea capacității autorităților responsabile de a răspunde în timp util la cererile de readmisie și pe facilitarea și accelerarea identificării propriilor resortisanți de către țările de origine), în scopul îmbunătățirii cooperării practice și a caracterului durabil al returnărilor.

UE trebuie să își sporească influența privind readmisia în raport cu țările partenere, pentru a asigura punerea în aplicare a angajamentelor și a acordurilor existente, precum și pentru a facilita negocierea și încheierea altora noi.

Consiliul European din 25-26 iunie 2015 a solicitat Comisiei și Consiliului să pregătească „un pachet global în scopul de a pregăti negocierile”.

Astfel că, pentru a ajuta anumite țări partenere să își îndeplinească în practică obligațiile în materie de readmisie și pentru a sprijini negocierile, ar trebui elaborate **pachete de sprijin adaptate**. Îmbunătățirea eficacității sistemului UE pentru returnarea migranților în situație neregulamentară necesită **voință politică și prioritizare**, aplicarea integrală a normelor UE, precum și sisteme administrative și resurse adecvate la nivel național. Comisia, cu sprijinul agențiilor relevante ale UE, va lua toate măsurile necesare pentru a consolida sistemul UE în materie de returnare, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a garanțiilor pentru returnări în condiții de demnitate.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 29 septembrie 2015.

La dezbateri au fost prezenți 9 deputați din totalul de 11 membri ai Comisiei.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, având în vedere faptul că Guvernul României nu a transmis Parlamentului punctul de vedere cu privire la poziția României față de documentul supus dezbaterii, membrii Comisiei - în considerarea că și România trebuie să sprijine acest plan de acțiune, având în vedere provocările și problemele cu care se confruntă UE în ultima perioadă și care trebuie gestionate în așa fel încât drepturile omului să fie respectate în integralitatea lor - au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării.

PREȘEDINTE

Nicolae PAUN



SECRETAR

Ioan Sorin ROMAN

Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babeș



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

**București, 6 octombrie 2015
Nr. 4C-12/283/29.09.2015**

**Proiect de opinie
asupra**

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de
acțiune al UE privind returnarea, (E 40/2015)**

COM(2015) 453

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a comunicării **Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea, (E 40/2015)**.

Membrii Comisiei au examinat comunicarea menționată, în ședința din 6 octombrie 2015.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că Planul de acțiune definește măsuri imediate și pe termen mediu care urmează să fie luate pentru a spori eficacitatea sistemului UE în materie de returnare, recunoscând rolul cheie și responsabilitatea statelor membre în punerea în aplicare a politicii UE în materie de returnare.

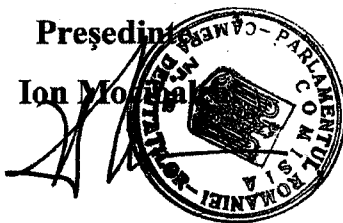
Planul de acțiune se înscrie în contextul mai larg al eforturilor UE de abordare a cauzelor originare ale migrației ilegale, în cooperare cu țările de origine și de tranzit, inițiativă care este conexă și activităților desfășurate în prezent de instituire a operației „EU NAVFOR Med” de identificare, capturare și distrugere sistematică a navelor utilizate de rețelele care transportă migranți.

Documentul supus dezbaterii nu are caracter legislativ.

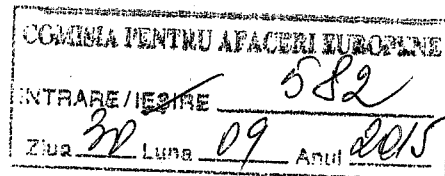
În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni sau observații, au exprimat, cu unanimitate de voturi, acordul privind comunicarea „**Planul de acțiune al UE privind returnarea, (E 40/2015)**”.

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 deputați.

Președinte
Ion Moșneanu



Consilier parlamentar
Dr. George Cucu



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 30 septembrie 2015
Nr. 4c-13/62

PROIECT DE OPINIE

**la COM(2015)453 - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE
PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
Planul de acțiune al UE privind returnarea**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 24 septembrie 2015 cu examinarea fondului Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - **Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453.**

Având în vedere opiniile deja exprimate cu ocazia dezbaterii **Agendei europene privind migrația - COM240, și COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”**,

În ședința din 29 septembrie 2015, în urma prezentării făcute de domnul Bogdan Tohăneanu, secretat de stat în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie:**

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa și consideră că este imperios necesar să existe o abordare **coerentă și cuprinzătoare** privind migrația, o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune **unitară și solidară**, dar ținând cont și de **specificul țărilor componente**.

Remarcă oportunitatea prezentei Comunicări, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, ca un răspuns eficient al Uniunii și al Statelor Membre pentru reducerea migrației ilegale. Sprijinul acordat Frontex și măsurile financiare preconizate, împreună cu demersurile vizând un răspuns comun ce urmează a fi făcute de țările Uniunii, pot constitui un răspuns adecvat la criza care pune în dezbatere formulele solidarității și securității în Europa.

Subliniază că în ședințele precedente Comisiile de specialitate ale celor două Camere au analizat pe larg capacitatea României de a gestiona primirea și integrarea migranților și au convenit necesitatea unei analize profunde a legislației în vigoare în domeniu, susținând înființarea unei comisii specializate pe migrații și refugiați, la nivelul Parlamentului României.

Apreciază că este necesară o colaborare mai strânsă și eficientă între ministerele de resort și Parlament, astfel încât să fie identificate cele mai bune soluții, pe termen scurt, mediu și lung.

Consideră că măsurile imediate propuse în pachet – salvarea vieților, transferul/relocarea, distrugerea rețelelor de traficanți, precum și cele pe termen mediu privind returnarea/readmisia/reintegrarea, gestionarea frontierelor, politici comune privind azilul, cooperarea cu țările de origine și de tranzit constituie un răspuns adecvat la criza actuală.

Vicepreședinte

Natalia Elena Iottero



Secretar,

Dan-Laurențiu Tocuț

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Dan-Laurențiu Tocuț.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020) - COM(2015)285

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/608 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Menționează că planul de acțiune, anunțat în „Agenda europeană privind migrația” [COM(2015)240], stabilește acțiunile specifice în vederea punerii în aplicare a agendei, precum și a „Agendei europene privind securitatea” [COM(2015)185], acte examinate de Comisia pentru afaceri europene, care a adoptat opinii supuse ulterior adoptării de către Camera Deputaților.
2. Observă că planul de acțiune prezintă obiective generice pe termen scurt și mediu, fără a aduce idei complet noi și fără a recurge la o particularizare excesivă.
3. Semnalează că reușita măsurilor din planul de acțiune este limitată totuși, pe de o parte, de dificultățile „de sistem”, rezultate din stadiul incomplet de integrare politică și de disparitățile între statele membre, prevăzute în tratatele Uniunii, pentru politicile din domeniul spațiului de libertate, securitate și justiție, iar pe de altă parte, de dificultățile de politică internă din câteva state membre, în care consolidarea mișcărilor politice antiimigrație s-a produs deja; chiar dacă măsurile pentru prevenirea unor crize politice interne nu fac obiectul documentului examinat, trebuie avut în vedere că acest tip de crize pot anula toate planurile și măsurile adoptate de UE în materie de migrație.

În acest sens, amintește că, în rezoluția sa (2015/2833(RSP)) din 10 septembrie 2015 referitoare la migrație și refugiați în Europa, Parlamentul European „[...] regretă faptul că liderii unor state membre și partidele de extremă dreapta folosesc situația actuală pentru a alimenta sentimentele antimigrație, dând totodată vina pe UE pentru criză, ceea ce contribuie la creșterea numărului de acte de violență împotriva migranților; invită Comisia și statele membre să ia măsuri urgente împotriva acțiunilor violente și a discursurilor de incitare la ură la adresa migranților [...]”.

4. Subliniază că toate analizele și exercițiile de planificare ar trebui să distingă prioritatea salvării vieților și protecția copiilor, în cadrul mai general al drepturilor omului, și, în consecință, să integreze aceste priorități absolute.
5. Salută propunerea de a se deschide căi de intrare în UE mai sigure și legale, precum și de a se crea instrumente alternative, astfel încât refugiații să poată ajunge în siguranță în UE fără a-și risca viața

în ambarcațiuni nesigure și fără a mai plăti sume uriașe către contrabandiști; pentru aceasta sistemul de acordare a vizelor ar trebui relaxat, deschis și refugiaților din state limitrofe, în care nu se pot furniza servicii consulare și orientat către solicitanți care pot fi corect identificați.

6. Susține sporirea eforturilor de informare operativă, completă, astfel încât persoanele expuse să poată beneficia de alternative legale sau să înțeleagă pe deplin pericolul la care se expun și șansele reduse de a fi primite în statele membre dacă nu îndeplinesc condițiile legale necesare. Este esențial ca mesajul de contracarare prevăzut de comunicare, în special cel care urmează să fie transmis prin mass media, să fie elaborat într-o formă care să prezinte semnificație pentru publicul său țintă.
7. Salută clarificarea semnificației traficului de migranți în raport cu traficul de persoane, care, conform Protocolului privind prevenirea, combaterea și sancționarea traficului de persoane din anul 2000, adițional la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva crimei organizate transfrontaliere, presupune victimizarea persoanelor prin „amenințare cu forța sau [...] folosirea forței sau a altor forme de constrângere” în vederea unei exploatare grave.

Amintește totuși că respectivele concepte nu sunt ușor de separat, întrucât definiția menționată cuprinde și referiri la „forme de constrângere, prin [...] fraudă, înșelăciune, abuz de putere sau situație de vulnerabilitate [...]”, care se produc adesea și în traficul de migranți.

Reține că dificultățile în încadrarea juridică a celor două concepte provin din dificultatea de a stabili calitatea de complice ori de victimă a infracțiunii, în funcție de consimțământul exprimat anterior săvârșirii acesteia.

8. Reamintește că Agenda europeană privind migrația promovează asistența imigranților care au nevoie de protecție internațională și returnarea imigranților care nu au dreptul de a rămâne pe teritoriul UE.

Consideră că metoda de a se stabili statutul real al migranților și implicit de a distinge între refugiați și imigranți economici reprezintă cheia soluționării unor situații de fapt și de aceea încurajează Comisia Europeană să elaboreze un ghid care să prezinte *in extenso* cele mai bune practici în materie.

Salută faptul că planul de acțiune prevede măsuri ferme de returnare în țările lor de origine a migranților care nu au dreptul de a se afla pe teritoriul UE.

Consideră că măsura este justificată pe deplin, răspunzând necesității de descurajare a asumării unor riscuri disproporționate, necesității de concentrare a ajutorului către imigranții care provin din zone de război și necesității menținerii unor echilibre în societatea statului gazdă, dar semnalează în același timp că, drept consecință a numărului mare de persoane care se vor afla în această situație, ar trebui create mecanisme operative de monitorizare și capacități de evaluare, care să poată oferi în timp real soluții pentru a evita o creștere subită și exagerată a presiunii politice, economice și sociale.

9. Consideră că principiul „mai mult pentru mai mult” ar trebui transpus *mutatis mutandis* și la situația imigranților, în funcție de nivelul de cooperare cu autoritățile statului gazdă și cu reprezentanți ai agențiilor UE, precum și cu performanțele individuale privind integrarea în societatea statului gazdă.

Salută propunerea de modificare a Directivei 2004/81 privind permisul de ședere eliberat resortisanților țărilor terțe, care sunt victime ale traficului de persoane, altor forme de manifestare ale criminalității organizate sau care au făcut obiectul unei facilitări a imigrației ilegale și care cooperează cu autoritățile competente.

Imigranților care întâmpină dificultăți de adaptare sau manifestă reticențe de cooperare cu autoritățile ar trebui să li se ofere programe de inserție socială speciale, obligatorii. În schimb imigranții care refuză cooperarea, au probleme semnificative în ce privește reinscrierea socială sau

manifestă tendințe antisociale ar trebui înregistrați în programe de monitorizare, cu elemente ale serviciilor de probațiune. În cazul comiterii de infracțiuni grave ar trebui create și aplicate mecanisme de expulzare în statul de origine sau în state terțe care să le poată asigura securitatea personală, pe baza unor acorduri.

10. Susține opinia că gestiunea eficace a migrației trebuie să abordeze cauzele profunde ale fenomenului, dar semnalează că este necesar a se preciza dacă acest deziderat se referă la acțiuni din categoria creșterii nivelului de securitate și a calității vieții populației din zonele de origine, la identificarea cauzelor concrete care au favorizat exodul sau la alte aspecte.

Planul de acțiune ar fi trebuit să propună un mecanism de colectare și de analiză a informațiilor care să explice de ce, într-o perioadă relativ scurtă de timp, numărul de solicitări de azil a crescut de trei ori, iar în cazul resortisanților din Kosovo de 5-10 ori.

11. Semnalează că, în stabilirea priorităților autorităților statelor membre care se confruntă cu situații atipice legate de respectarea regulilor de trecere a frontierei de stat, așa cum se întâmplă, de exemplu, la Calais, este impropriu să fie invocate alte considerente decât obligația de a asigura apărarea vieții și siguranței migranților. Măsurile pentru asigurarea unor condiții de cazare decente ar fi binevenite dacă imigranții cărora le sunt dedicate nu ar continua să întreprindă acțiuni disperate, de natură să le pună viața în pericol.
12. Apreciază că este esențial modul în care agențiile UE vor reuși să își coordoneze acțiunile și să coopereze cu statele membre, îndeosebi pentru desfășurarea misiunilor tip *task-force*, a echipelor comune de anchetă (*Joint Investigation Teams*), respectiv a operațiunilor comune la nivel regional sau european care vizează destrucțurarea grupărilor de criminalitate organizată specializate în contrabanda cu migranți.
13. Salută propunerea de „*eforturi sistematice pentru identificarea, capturarea și distrugerea navelor pe care persoanele care introduc ilegal migranți intenționează să le utilizeze*” și propunerea de remorcare la țărm sau eliminare în mare a ambarcațiunilor utilizate pentru trafic de migranți, după asigurarea siguranței persoanelor, dar manifestă rezerve că acest tip de măsuri vor putea fi aplicate în realitate, pe de o parte, drept consecință a opoziției Federației Ruse față de o rezoluție a Consiliului de Securitate al ONU, iar pe de altă parte, ca efect al tipologiei acțiunii UE, care nu performează în aplicarea forței.
14. Admite valoarea măsurii de a se confisca și a se recupera activele provenite din săvârșirea de infracțiuni și de a se prioritiza, la nivelul oficiilor naționale de recuperare a activelor și a Rețelei Camden Inter-agenții de Recuperare a Bunurilor (CARIN), urmărirea banilor grupurilor infracționale care introduc ilegal migranți. Observă totuși că nu toate statele membre dispun de asemenea instrumente, deși Comisia Europeană indicase încă din toamna anului 2008, în comunicarea sa „Produsele provenite din activități de criminalitate organizată – Garantarea principiului potrivit căruia „criminalitatea nu aduce venituri” [COM(2008)766], că fiecare stat membru ar trebui să creeze oficii naționale de recuperare a activelor.
15. Salută propunerea de a se înființa un grup de contact al agențiilor UE privind introducerea ilegală de migranți și presupune că Interpolul și serviciile de informații ale statelor membre și parteneri se vor afla în relații de cooperare apropiate cu acest grup.
16. Subliniază capacitatea tot mai ridicată a tehnicii moderne de comunicații și investigare satelitară și recomandă atragerea cât mai ridicată a acestor resurse aflate la dispoziția Uniunii în combaterea introducerii ilegale de migranți, în special prin identificarea elementelor naturale sau construite care facilitează acest fenomen.
17. Salută măsurile prevăzute în ce privește sprijinirea operatorilor economici în prevenirea introducerii ilegale de migranți, ce ar trebui să vizeze întreprinderile cele mai afectate de fraudă, prin instituirea

de parteneriate cu operatorii economici din sectoarele cele mai expuse riscurilor, cum sunt transporturile și, în special, transporturile maritime.

18. Admite că asistența financiară și tehnică acordată țărilor terțe de către Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă ar trebui să fie substanțială, ca și fondurile destinate consolidării răspunsurilor autorităților polițienești și judiciare la traficul de migranți, dar reamintește că bugetul Uniunii Europene este limitat tocmai prin modalitatea de colectare a fondurilor. De aceea, pe termen mediu și lung, o revizuire a tratatelor, ar putea să includă schimbarea surselor și modului de alimentare a bugetului Uniunii, în condițiile în care cerințele de finanțare a unor proiecte de mare amploare sunt în continuă creștere.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu: Identificarea de soluții la criza refugiaților din Europa: rolul acțiunii externe a UE – JOIN(2015)40

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/609 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Constată că documentul examinat prezintă un inventar al intervenției UE în statele de origine și de tranzit și propune aprofundarea dialogurilor la nivel înalt pe migrație, cu referire la procesele Rabat și Khartoum – cu țările africane –, procesul Budapesta – cu Asia Centrală și de Est – și propune o reînnoire a eforturilor pentru sprijinirea inițiativelor diplomatice și pentru găsirea de soluții politice la conflictele din Siria, Irak și Libia.
2. Admite utilitatea instrumentelor de acțiune externă existente sau propuse pentru gestionarea migrației, incluzând următoarele obiective/măsuri concrete:
 - derularea de asistență umanitară, asigurarea accesului la azil, gestionarea cauzelor migrației, în special conflictele, violența politică, încălcarea drepturilor omului, combaterea sărăciei;
 - întărirea dialogului politic, a cooperării, schimbului de experiență cu țările partenere, societatea civilă și autorități locale;
 - stabilirea unui Fond fiduciar european pentru Africa;
 - un nou program regional pentru gestionarea migrației, derulat de Comisie în Turcia și în statele din Balcani;
 - acordarea de către Comisie de asistență Serbiei și fostei Republici iugoslave a Macedoniei în privința aspectelor concrete legate de politica de azil și migrație;

- continuarea sprijinului pentru gestionarea frontierelor în Africa;
- derularea cooperării cu organizațiile internaționale în materie de migrație;
- întărirea cooperării în materie de returnare și readmisie.

3. Observă că acțiunea externă a Uniunii Europene îmbină instrumente politice, de dezvoltare și de ajutor umanitar și că provocările legate de migrație și de refugiați au fost abordate de mai mulți ani prin intermediul acestor instrumente.

Cooperarea externă și cooperarea pentru dezvoltare dispun de o alocare bugetară de 96,8 miliarde euro pentru perioada 2014-2020, în sprijinul regiunilor și țărilor din care provin fluxurile de refugiați, în domenii cum ar fi creșterea economică și crearea de locuri de muncă, pacea și securitatea, drepturile omului și buna guvernare.

4. Admite că actuala criză a refugiaților reprezintă o acutizare a unor probleme mai vechi și că ar trebui să beneficieze de o abordare strategică, care să încorporeze un raport echilibrat între solidaritate și responsabilitate și între instrumentele diplomatice și cele financiare ale Uniunii.
5. Susține abordarea care definește criza refugiaților ca pe o provocare internațională și nu exclusiv europeană, care impune cooperarea Uniunii cu principalii parteneri internaționali și cu Organizația Națiunilor Unite, în special cu Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și cu Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, precum și cu organizații precum Organizația Internațională pentru Migrație.

Salută mobilizarea unei sume suplimentare de cel puțin un miliard de euro pentru agențiile ONU care îi ajută pe refugiați în țările vecine Siriei.

Recomandă extinderea cooperării internaționale prin cooptarea unor organizații de interes sectorial, dar relevant cum ar fi Fondul Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF) sau Crucea Roșie/Semiluna Roșie. Ar fi utilă analiza posibilității de organizare a unei conferințe internaționale la nivel înalt care să aducă la aceeași masă de discuție cât mai mulți din acești factori, prin extinderea procesului de dialog deja proiectat de cele două reuniuni pregătite în acest domeniu, anume reuniunea la nivel înalt privind migrația de la Valletta și conferința la nivel înalt privind ruta Balcanilor de Vest/ruta est-mediteraneană.

6. Admite importanța cooperării la nivel bilateral cu țările de origine și de tranzit, valorificând instrumente cum sunt parteneriatele pentru mobilitate, Agenda comună în materie de migrație și mobilitate sau de acordurile de readmisie.
7. Apreciază intenția Comisiei ca delegațiile UE să își intensifice contactele cu autoritățile locale, precum și consolidarea capacității delegațiilor din țările-cheie de tranzit și de origine prin detașarea de ofițeri europeni de legătură în domeniul migrației.
8. Salută orientarea Guvernului României ca țara noastră să contribuie la efortul Uniunii față de provocarea fără precedent a fluxului masiv de migranți, susținând un răspuns coordonat la nivelul UE, în spiritul solidarității.
9. Susține necesitatea unei strategii cuprinzătoare, bazată pe conexiunea dintre dimensiunea internă și externă a migrației, care să conducă la combaterea cauzelor profunde ale fenomenului și care să includă măsuri de natură economică, socială și educațională în țările de origine, gestionarea crizelor din aceste state, stabilizarea post-conflict, printr-o mai bună utilizare a instrumentelor financiare externe și a politicii de dezvoltare a UE, cooperarea cu țările de tranzit, inclusiv cele candidate, combaterea traficului de persoane.

10. Se alătură instituțiilor UE și statelor membre care susțin păstrarea Acordului Schengen ca pe o realizare de succes a Uniunii și care resping pretexte pentru contestarea acordului, incluzând aflulul de migranți sau/și amplificarea riscurilor de securitate.

Consideră că păstrarea Acordului Schengen nu ar trebui în nici un fel condiționată de presiunile migraționiste, mai ales că instrumentele sale se dovedesc extrem de utile în gestiunea migrației; reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne ale Uniunii, prevăzută de acord, deși nu reprezintă un risc, ci dimpotrivă poate atenua temerile unor state membre, nu este o soluție de calitate, pentru că nu are eficiență și sporește sentimentul redesenării unor linii de demarcație, afectând astfel deschiderea spre cooperare.

11. Se raliază UE în evidențierea contribuției majore a Libanului, Iordaniei și Turciei pentru limitarea efectelor crizei, prin modul în care au organizat primirea refugiaților. De aceea, consideră că finanțarea de către Uniunea Europeană a programelor din aceste state este deplin justificată.
12. Semnalează, în consens cu Înaltul Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politică de securitate, că soluționarea situației din Siria nu va aduce în mod automat și o diminuare a crizei refugiaților și solicită Comisiei Europene să pregătească atât măsuri pe termen lung pentru a gestiona numărul mare de refugiați, cât și măsuri de urgență, în ipoteza eventualei escaladări a conflictului din Siria.
13. Consideră că eforturile de politică externă în domeniu ar câștiga în eficiență dacă li s-ar adăuga o dimensiune parlamentară explicită, cel puțin sub aspectul activității legislative, având în vedere că deficitul democratic și chiar legislativ sunt printre cauzele actualei crize.
14. Subliniază că responsabilitatea de apărare a frontierei externe a Uniunii este de prim ordin pentru a preveni amenințările de securitate.

Amintește încă o dată că România oferă un exemplu pozitiv în acest sens, reușind gestiunea și securizarea la standarde înalte a celei de-a doua frontiere ca lungime pe latura de est a Uniunii (2070 km), conform rapoartelor Frontex. În acest fel, România acționează deja ca membru *de facto* al spațiului Schengen și dorește să mențină această performanță.

15. Recunoaște succesul unor operațiuni și misiuni din cadrul politicii de securitate și apărare comune în lupta împotriva criminalității organizate, dar nu crede că în acest mod se poate schimba percepția profilului exclusiv „soft power” al Uniunii. Consideră că măsurile de descurajare a traficantilor de migranți prin distrugerea ambarcațiunilor, anunțate prin mai multe acte ale Uniunii, ar trebui să fie aplicate cât mai repede posibil.
16. Recomandă împuternicirea Serviciului de Acțiune Externă al Uniunii să negocieze cu autoritățile din statele terțe relevante, prin reprezentanții săi acreditați în statele respective, ca statul în cauză să facă o solicitare de intervenție, astfel încât obligațiile de natură juridică privind intervențiile de forță să poată fi realizate operativ.
17. Ia act de declarația de la finalul reuniunii informale a șefilor de stat sau de guvern din 23 septembrie 2015: „În ceea ce privește Siria, facem apel la reînnoirea eforturilor internaționale sub conducerea ONU de a pune capăt războiului care a produs atât de multă suferință și a obligat un număr estimativ de 12 milioane de oameni să își părăsească locuințele” și recomandă utilizarea tuturor instrumentelor aflate la dispoziția Uniunii, necesare pentru ca normalizarea situației, atât în Siria, cât și în alte țări de origine ale refugiaților, să devină o perspectivă realistă.

Consideră că astfel de situații ar trebui să readucă în discuție transformarea politicii externe și de securitate comune și respectiv politicii de securitate și apărare comune a Uniunii, în adevărate politici europene, cea mai bună cale prin care rolul de actor global al UE ar putea fi realizat.

Consideră, de asemenea, că într-o atare stare de fapt, solidaritatea europeană ar trebui să se manifeste și prin reluarea dezbaterilor interne privind aderarea la NATO a statelor membre ale Uniunii, care nu au această calitate.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui mecanism de transfer în situații de criză și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentare într-unul din statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid - COM(2015)450

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/610 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Ia act că, urmare a neclarităților care persistă la nivelul Consiliului UE cu privire la propunerea de instituire a mecanismului permanent de transfer în caz de criză, România a formulat, ca și multe alte state membre, rezervă de fond asupra propunerii legislative a Comisiei.
2. Consideră că decizia privind un mecanism de transfer pentru solicitanții de protecție internațională ar trebui adoptată prin căutarea consensului la nivelul statelor membre.
În același timp, este cert că oricare dintre statele membre, care au susținut în toate împrejurările valorile și principiile fundamentale ale Uniunii, vor sprijini și consensul destinat instituirii mecanismului de transfer.
3. Susține că, interpretând art. 78 alin. (2) lit. c) TFUE prin prisma Declarației cu privire la articolul 222 TFUE, ce prevede că dispozițiile aceluși articol nu pot aduce atingere dreptului altui stat membru de a alege cel mai adecvat mijloc de a se achita de obligația sa de solidaritate, ar trebui dedusă că, pentru o viitoare aplicare în practică în mod eficient și integral a unui mecanism de transfer, este necesar acordul fiecărui stat membru în parte, ceea ce corespunde cu utilizarea principiului caracterului voluntar pentru orice mecanism de transfer.
4. Consideră că principala provocare rămâne în continuare stabilirea cu adevărat a necesității unui mecanism permanent de transfer, în condițiile în care art. 78 alin. (3) TFUE prevede deja că, „[i]n cazul în care unul sau mai multe state membre se află într-o situație de urgență caracterizată de un aflux brusc de resortisanți din țări terțe, Consiliul, la propunerea Comisiei, poate adopta măsuri provizorii, în beneficiul statului sau al statelor membre în cauză.”

5. Consideră că propunerea de regulament ar fi trebuit să explice caracterul adecvat al art. 78 alin. (2) lit. e) TFUE ca temei juridic; consideră că, ținând cont de obiectul reglementării, utilizarea art. 78 alin. (3) TFUE ar fi fost mai adecvată.
6. Semnalează riscul generat de paralelismul de reglementare între mecanismul de măsuri provizorii vizat la art. 78 alin. (3) TFUE și prezenta propunere de regulament și apreciază ca neclară justificarea necesității coexistenței celor două mecanisme.
7. Semnalează că ar fi rațional să se caute în primul rând soluții menite să evite perpetuarea unui fenomen care ar pune în pericol însăși existența Uniunii, decât să se mobilizeze toate resursele disponibile pentru instituirea unui mecanism permanent de transfer. În același timp, semnalează că promovarea unui astfel de mecanism presupune convingerea inițiatorilor propunerii că aflusul masiv de migranți s-ar permanentiza.
8. Consideră că se impune motivarea necesității promovării prezentei propuneri de regulament, în acord cu obiectivul anunțat, și anume cel de gestionare într-un mod viabil pe termen lung a aflusurilor importante și disproporționate de resortisanți ai unor țări terțe sau de apatrizi.
9. Solicită Comisiei Europene să clarifice statutul viitor al Directivei 2001/55 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflus masiv de persoane strămutate, precum și motivele pentru care acea directivă nu a fost activată până în prezent.
10. Exprimă rezerve și solicită clarificări suplimentare privind viitorul rol al Comisiei Europene în gestionarea unui mecanism european permanent, în privința viitoarelor criterii de apreciere a modului de funcționare a unui sistem național de azil, în ipoteza în care acelea ar fi confruntate cu presiuni menite să activeze viitorul mecanism permanent de transfer.
11. Solicită clarificări cu privire la sursa și justificarea criteriilor aferente cheii de repartizare a solicitanților de protecție internațională, în contextul în care, în acest domeniu de reglementare, cu sensibilități și particularități naționale, s-ar impune luarea în considerare într-un mod mai pronunțat a acestor particularități naționale.
12. Observă că obiectivul mecanismului de transfer privind asigurarea unei repartizări echitabile între statele membre a persoanelor îndreptățite la protecție internațională nu poate fi complet realizat în forma propusă de Comisia Europeană, din moment ce Protocoalele nr. 21 și 22, anexate la tratatele Uniunii, prevăd regimuri juridice derogatorii în spațiul de libertate, securitate și justiție, exceptând astfel trei dintre statele membre de la regimul juridic comun.

Semnalează că acest fapt ar putea constitui temeiul renunțării la caracterul obligatoriu al unui viitor mecanism de transfer al solicitanților de protecție internațională.
13. Salută recunoașterea importanței considerentelor de securitate națională și ordine publică în contextul mecanismului permanent; cu toate acestea, în sensul dispoziției corespondente din Decizia nr. 2015/1601 a Consiliului UE, ar trebui precizat în mod explicit faptul că, în cazul în care un stat membru are motive întemeiate să considere că un solicitant constituie un pericol pentru securitatea națională sau ordinea publică, respectivul stat ar putea refuza preluarea acelei persoane, iar nu doar să informeze celelalte state membre cu privire la riscul de securitate.
14. Observă că propunerea de regulament nu prevede măsuri de descurajare pentru eventualele abuzuri ale solicitanților sau pentru refuzul de a coopera cu autoritățile statului în care se desfășoară procedura de înregistrare.
15. Salută recunoașterea importanței considerentelor de integrare a solicitanților de protecție internațională, în sensul posibilității statului membru de transfer de a-și exprima anumite preferințe în privința solicitanților, desigur cu respectarea principiului nediscriminării.

16. Semnalează necesitatea de a fi identificate modalitățile de însoțire a procedurii de transfer cu instrumente ale unei cooperări administrative strânse între statele membre și cu sprijinul operațional al Biroului European de Sprijin pentru Azil.
17. Exprimă rezerve față de posibile „sancțiuni financiare” pentru statul membru care nu va putea participa la mecanismul de transfer.
18. Consideră că ar trebui clarificate dispozițiile menite să sancționeze cu suspendarea mecanismului acel stat membru beneficiar care și-ar încălca obligații prevăzute în legătură cu foaia de parcurs cu măsuri aferente executării mecanismului; cu alte cuvinte, va trebui clarificat raportul între natura transnațională a unei crize (sau presiuni) migraționiste și importanța măsurilor de remediere a crizei întreprinse la nivelul statului membru beneficiar.
19. Recomandă colectarea urgentă de informații și analiza distinctă a problematicii copiilor refugiați, în special a celor sosiți neînsoțiți sau care nu dispun de suficient sprijin parental, problematică ce ar putea face obiectul unei comunicări dedicate acestui subiect și a unui plan de măsuri urgente, posibil în cooperare cu Fondul Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF).
20. Se alătură avertismentului lansat de Rețeaua europeană a programului pentru apatrizi, ce a lansat o campanie pentru a opri creșterea numărului de copii apatrizi în Europa, unde aproximativ 600.000 de persoane nu au cetățenie, reamintind că acestor persoane le sunt refuzate unele drepturi fundamentale, fiind mai vulnerabili la exploatare.
21. Salută lansarea de către Guvernul României a dialogului structurat cu reprezentanții societății civile, precum și perspectiva creării unei „Coaliții naționale pentru integrarea refugiaților”, care va avea ca obiectiv perfecționarea cadrului instituțional și legislativ din domeniu, în vederea facilitării integrării sociale a refugiaților, cu accent pe punerea în aplicare a unor decizii de natură logistică, asistență sanitară, școlarizare etc.
22. Recomandă abordarea la nivelul Uniunii a problematicii migranților, cooptând mediul de afaceri și societatea civilă, pentru a identifica soluții comune care să reducă presiunea asupra bugetelor de stat, stimulând în același timp și integrarea socială a refugiaților.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la propunerea de Decizie a Consiliului de instituire
a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei,
Greciei și Ungariei
COM(2015)451**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/611 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Reține că, în baza propunerii avansate de către Comisia Europeană, statele membre au adoptat cu majoritate calificată, în cadrul Consiliului extraordinar JAI din 22 septembrie 2015, decizia privind transferul din Italia și Grecia și la nevoie, din alt stat membru, a 120.000 de persoane care au nevoie clară de protecție internațională și că decizia a intrat în vigoare prin publicarea în Jurnalul Oficial al UE la 24 septembrie 2015.

Amintește că România a votat împotriva deciziei, alături de Slovacia, Republica Cehă și Ungaria, din considerente de principiu ce au ținut de modificarea caracterului voluntar al implicării în mecanismul de transfer, față de cele agreeate anterior la nivelul Consiliului European. România și-a reafirmat solidaritatea cu statele membre cele mai afectate de fenomenul migraționist, arătând însă că abordarea în termeni de cote obligatorii nu reprezintă o modalitate eficientă pentru a răspunde crizei refugiaților care sosesc în Europa, deoarece aceasta tratează doar simptomele și nu cauzele fenomenului. Totodată, s-a subliniat necesitatea ca transpunerea în plan concret a principiilor solidarității și responsabilității partajate la nivel UE să ia în calcul realitățile specifice din fiecare stat membru.

Amintește că, la 17 septembrie 2015, subsecvent cererii președintelui său de accelerare a procedurii, Parlamentul European a adoptat rezoluția sa legislativă în procedura de consultare, fără a mai propune amendamente.

Observă rapiditatea procedurii de adoptare a propunerii Comisiei, în mai puțin de o lună, și își exprimă speranța că și alte situații de urgență, în special cele de și mai mare gravitate, se vor bucura de aceeași celeritate, în conformitate cu tratatele Uniunii.

2. Salută prevederea de monitorizare a evoluției fluxurilor migratorii în ceea ce privește toate statele membre, ca și menționarea faptului că în viitor pot fi activate măsuri similare în ceea ce privește

acele state membre care ar putea să se confrunte cu o situație de urgență caracterizată de un aflux brusc de resortisanți ai unor țări terțe.

3. Subliniază relevanța mențiunii conform căreia sunt posibile măsuri viitoare în cazul în care situația din estul Ucrainei s-ar deteriora și mai mult și reamintește în acest context că, în conformitate cu datele Oficiului ONU pentru ajutor umanitar, violența din Ucraina a condus la moartea a peste 6.500 persoane numai în anul 2014, la rănirea a 16.000 de persoane, la deplasarea internă a 1,3 milioane de persoane și la nevoia de ajutor umanitar pentru 5 milioane de persoane.
4. Admite necesitatea unei intervenții temporare în gestionarea actualei crize, dar recomandă identificarea la nivelul UE a unor soluții viabile pe termen lung, de vreme ce această criză ridică multiple dificultăți de ordin politic, economic, financiar, social, juridic, administrativ, sanitar etc.
5. Ia act de renunțarea, în textul deciziei Consiliului, la includerea cheii de repartizare obligatorie, respectiv a „sanțiunii financiare”, propusă de Comisia Europeană, care viza obligarea statului membru care nu putea participa la transferul solicitanților de a contribui la bugetul UE cu o sumă echivalentă cu 0,002 % din PIB.

În acest context, regretă declarațiile unor politicieni din state membre ale Uniunii, care au sugerat reducerea fondurilor europene pentru statele membre care nu pot participa la mecanismul de relocare.

6. Amintește că cele două decizii de transfer adoptate de Consiliul UE în cursul lunii septembrie 2015 (Deciziile nr. 1523, respectiv nr. 1601) depind de o cooperare administrativă sporită între statele membre – cele din prima linie (Italia și Grecia) și cele de transfer – și instituțiile și agențiile UE (Frontex, EASO, Europol), inclusiv în privința activării rapide a centrelor de acces („hotspots”).
7. Salută măsurile de verificare a resortisanților țărilor terțe care sosesc în acele două state din prima linie, inclusiv identificarea lor clară, prelevarea amprentelor și înregistrarea, alături de înregistrarea și prelucrarea inițială a cererilor lor de protecție internațională.
8. Consideră că cele două state din prima linie, care trebuie să pregătească și să organizeze operațiunile de returnare a resortisanților țărilor terțe care, fie nu au solicitat protecție internațională, fie nu au drept de a rămâne pe teritoriu, ar trebui asistate de organisme special create ale Uniunii și pentru punerea în aplicare a deciziilor de returnare.
9. Salută măsurile menite să descurajeze circulația secundară a persoanelor transferate, din statul membru de transfer către alte state membre, dar, drept consecință a experienței anterioare privind lipsa de angajare a unor state membre de a pune în aplicare reglementări de aceeași natură privind returnarea, exprimă rezerve că aceste măsuri vor fi integral aplicate.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE
COM(2015)452**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/612 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Ia act că noțiunea „țară de origine sigură” este inclusă în legislația a 22 de state membre, deși doar 15 dintre statele membre o aplică în practică.
2. Constată că România nu are o listă națională a țărilor terțe sigure sau a țărilor sigure de origine. Situațiile se analizează de la caz la caz. Lista țărilor sigure de origine se adoptă prin ordin al ministrului afacerilor interne, la propunerea Inspectoratului General pentru Imigrări și pe baza criteriilor prevăzute în legislația națională. România este în plin proces de finalizare a alinierii legislației naționale cu *acquis*-ul UE. În acest context, noile prevederi legislative vor conține elemente legate de punerea în aplicare a noțiunii de țară terță sigură și țară sigură de origine.
3. Ia act că Guvernul României susține documentul în forma sa actuală, considerând că adoptarea unei poziții comune la nivelul statelor membre UE cu privire la țările sigure de origine care urmează a fi incluse pe listele naționale este deosebit de oportună, întrucât ar permite crearea unei practici unitare la nivelul UE prin adoptarea de soluții similare pentru cazuri similare; de asemenea, transmite un semnal important pentru descurajarea abuzurilor la instituția azilului, dar și a mișcărilor secundare ale solicitanților de azil către state membre care au prevederi mai favorabile în

acest sens, conducând astfel la reducerea unei presiuni suplimentare asupra sistemelor de azil din statele membre.

4. Ia act că, la momentul intrării în vigoare a propunerii de față, listele de țări de origine sigure desemnate de fiecare stat membru urmează a coexista cu lista comună vizată de această propunere.
5. Salută *„posibilitatea de a adopta în viitor măsuri de armonizare suplimentare, care ar putea duce la eliminarea necesității existenței unor liste naționale ale țărilor de origine sigure [...]”* pe baza raportului Comisiei Europene, după o perioadă de trei ani de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.
6. Ia act că propunerea de regulament nu va modifica criteriile enunțate în anexa I la Directiva 2013/32 (privind procedurile de azil) și nici definiția actelor de persecuție, prevăzută la art. 9 din Directiva 2011/95, ceea ce reduce semnificativ posibilitatea de a aduce contribuții la conținutul propunerii Uniunii, în scopul perfecționării sistemului țărilor de origine sigure.
7. Salută posibilitatea ca solicitantul de protecție internațională să prezinte probe care să ateste că, deși țara din care provine este sigură, el personal nu se află în siguranță; remarcă totuși dificultatea de a se stabili realitatea unor astfel de susțineri și consideră că ar trebui prevăzute măsuri de sancționare a eventualelor abuzuri.
8. Constată existența unui regim diferențiat între procedurile de includere și respectiv cele de suspendare sau eliminare din lista comună a unei țări, în condițiile în care procedura de includere se realizează în conformitate cu procedura legislativă ordinară, pe baza unei propuneri a Comisiei, iar suspendarea sau eliminarea unei țări terțe din lista comună ar urma să se facă prin adoptarea de Comisie a unui act delegat.
9. Deși, în principiu susține împuternicirea Comisiei Europene de a facilita aplicarea deciziilor Uniunii, prin acte delegate, recunoaște că este dificil să se stabilească criterii și să se probeze că într-adevăr s-a produs „schimbare bruscă a situației” unei țări.
10. Admite viabilitatea obiectivului urmărit de propunerea de regulament – consolidarea aplicării dispozițiilor referitoare la țările de origine sigure prevăzute în Directiva 2013/32, în calitate de instrument esențial pentru facilitarea prelucrării rapide a cererilor care sunt susceptibile să fie nefondate.
11. Salută intenția de facilitare a convergenței în privința aplicării procedurilor în materia azilului.
12. Semnalează importanța realizării unui echilibru între caracterul accelerat al unei proceduri – drept consecință a prezumției induse prin desemnarea unei țări ca țară de origine sigură – și drepturile procedurale ale unui solicitant de protecție internațională.
13. În privința includerii statelor din Balcanii de vest și a Turciei în lista comună la nivelul UE a țărilor de origine sigure, ia act de necesitatea unei conformități inerente între perspectiva europeană a acestor țări și necesitatea respectării de către ele a criteriilor politice stabilite de Consiliul European de la Copenhaga (iunie 1993).

Își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că în unele state din lista țărilor de origine sigure au fost înregistrate în continuare cazuri de discriminare sau violență împotriva anumitor persoane pe criterii etnice ori religioase sau din cauza opiniilor lor politice, precum și împotriva unor persoane care aparțin unor grupuri vulnerabile, jurnaliști și copii. Recomandă ca în cursul perioadei de preaderare să fie cu maximă atenție tratate aceste cazuri și să fie identificate cât mai rapid modalități de reducere a acestora, în mod special în cazul copiilor.
14. Consideră că sursele de informații, cuprinzând în special rapoartele anuale elaborate de Comisia Europeană privind progresele înregistrate de țările terțe desemnate drept țări candidate de către Consiliul European, rapoartele periodice din partea Serviciului European de Acțiune Externă și informațiile comunicate de statele membre, Biroul European de Sprijin pentru Azil, Înaltul

Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați, Consiliul Europei și alte organizații internaționale relevante, ar trebui să fie completate cu o analiză a riscurilor cu care aceste state se confruntă și după trecerea lor pe lista celor sigure.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/613 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Constată că planul de acțiune conține obiective generice pe termen scurt și mediu, fără a aduce idei complet noi. Este încurajată promovarea cu predilecție a returnărilor voluntare asistate, a respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor returnate, utilizarea bazelor de date relevante, consolidarea rolului Frontex, detalii suplimentare în legătură cu conceptul „hotspots” (centre de acces), rețeaua UE a ofițerilor de legătură în domeniul migrației.
2. Ia act de constatările Comisiei Europene cu privire la performanțele necorespunzătoare ale statelor membre în materie de returnare, în condițiile în care emiterea ordinelor de returnare rămâne în sfera de competență exclusivă a statelor membre, ca și operațiunile de returnare.
3. Ia act de datele statistice care atestă că, în mod sistematic, anumite state membre nu emit decizii de returnare în cazul migrantilor în situație neregulamentară reținuți pe teritoriul lor sau în cazul persoanelor ale căror cereri de azil au fost respinse și de efectele acestei practici, care permite evitarea returnării prin deplasarea într-un alt stat din spațiul Schengen.

Consideră că această lipsă de rigoare afectează nu doar eficacitatea sistemului UE în materie de returnare și de azil sau posibilitatea de a oferi ajutor celor îndreptățiți, ci și statul de drept; aceasta pentru că neaplicarea propriilor legi și a legislației europene nu definește un stat de drept, iar în plan politic intern, neaplicarea legilor statului contribuie la exacerbară mișcărilor politice extremiste, antiimigrație și antieuropene, care deturnează democrația, paradoxal, tocmai în dezavantajul tuturor imigranților.

4. Observă insatisfacția Comisiei Europene față de insuficienta aplicare a Directivei privind returnarea de către statele membre și susține angajamentul Comisiei de a se concentra pe asigurarea aplicării depline a directivei, inclusiv prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

5. Apreciază caracterul clar și ferm al expresiilor folosite în textul comunicării, care recomandă ca „în cazul în care migranții nu se întorc în mod voluntar, returnarea trebuie să fie executată forțat”, „repatrierea sistematică, fie voluntară, fie forțată”, ca statele membre să recurgă la luarea în custodie publică, plasarea sub supraveghere cu mijloace electronice a migranților în situație neregulamentară sau utilizarea centrelor cu circuit semiînchis etc.

Susține preferința declarată a Comisiei Europene pentru returnarea voluntară. Semnalează totuși că, afirmând dependența succesului sistemelor de returnare voluntară de gradul de realizare al returnărilor forțate, se poate crea percepția că această opțiune nu este cea reală; de aceea, este necesară prezentarea de argumente suficiente în favoarea returnării voluntare.

6. Subliniază că, deși este previzibil ca, într-adevăr, toate acțiunile prevăzute în prezenta comunicare să fie puse în aplicare în conformitate cu standardele internaționale din domeniul drepturilor omului, returnarea rămâne printre cele mai severe acțiuni ale Uniunii față de persoane care nu au comis acte antisociale și care nu reprezintă un pericol în sine și care au investit încredere și speranță în Uniune.

Consideră că rezerva statelor membre de a pune în aplicare legislația europeană în materie de returnare este motivată tocmai de această severitate percepută ca excesivă.

7. Amintește că statele membre au dreptul legal de a aplica proceduri simplificate și rapide de returnare în cazul migranților reținuți sau prinși în cazul trecerii ilegale a frontierei și consideră că adoptarea unor astfel de decizii poate fi justificată de imperativul securizării frontierelor externe ale Uniunii.
8. Semnalează că perpetuarea reticenței de a aplica riguros legislația europeană în materie de returnare s-ar putea dovedi contraproductivă pentru migranții înșiși, tocmai pentru că un aflux de migranți amplu și repetitiv ar produce o situație nesustenabilă obligând autoritățile să adopte măsuri stricte.
9. Salută preocupările Comisiei Europene de a îmbunătăți condiția persoanelor returnate, prin programe, măsuri concrete, acțiuni de diplomație etc.

Salută angajamentul Comisiei Europene de a asigura furnizarea de fonduri în vederea unei returnări și reintegrări durabile în cadrul programelor financiare ale UE din domeniile cooperării pentru dezvoltare și politici de vecinătate.

Remarcă programele de returnare voluntară asistată, în cooperare cu partenerii de la nivel guvernamental și neguvernamental, precum Organizația Internațională pentru Migrație, sprijinul acordat de către Comisie Rețelei Instrumentului European de Reintegrare (*European Reintegration Instrument Network* – ERIN), care le oferă persoanelor returnate sprijin pentru reintegrare, precum și sprijin social și profesional.

10. Agreează propunerea Comisiei Europene ca statele membre să elaboreze proiecte comune de reintegrare, care ar putea îmbunătăți atât calitatea sprijinului oferit migranților, cât și rentabilitatea – prin economii de scară în ceea ce privește costurile administrative.
11. Susține propunerea Comisiei Europene ca sprijinul pentru reintegrare să fie furnizat atât la nivel individual, cât și la nivel de stat, pentru a pune atât la dispoziția persoanei returnate, cât și a țării de origine mijloace pentru reintegrare.
12. Susține propunerea Comisiei Europene de elaborare de pachete de sprijin adaptate pentru a ajuta anumite țări partenere să își îndeplinească în practică obligațiile în materie de readmisie.
13. Propune Comisiei Europene să evalueze beneficiile unui mecanism de cooperare și finanțare cu mediul corporatist, pentru crearea de locuri de muncă și spații de cazare în apropierea locului de muncă din țara primitoare, pentru persoanele returnate, pentru a stimula reinserția și a reduce migrația.

14. Recomandă ca în paralel cu măsurile prevăzute în vederea returnării în țările de origine să fie investigate și posibilitățile de a fi sprijinite țări unde solicitanții s-ar putea stabili.
15. Susține măsura oferirii de oportunități de migrație legală lucrătorilor cu înaltă calificare, ca și în scopuri de cercetare și studii, dar semnalează că migrația ilegală masivă reduce posibilitatea unei asemenea oferte.

Consideră că ar putea fi incluse în acest tip de programe persoane deja prezente în UE și care îndeplinesc condițiile din oferta sus-menționată.

16. Este în consens cu Comisia Europeană în ce privește necesitatea stabilirii unor eventualele țări-cheie pentru dialogurile la nivel înalt privind readmisia; reamintește că situația din Asia prezintă vulnerabilități specifice, având în vedere atât inconsistența și fragilitatea cadrului juridic și prezența unor practici administrative restrictive, cât și interesul scăzut al statelor din zonă de a semna convențiile și tratatele internaționale relevante. În acest context, recomandă ca diplomația europeană să sprijine sau să inițieze progresul și armonizarea legislativă regională, inclusiv prin cooperarea cu organismele internaționale relevante, cum ar fi cele din structura ONU.
17. Agreează propunerea de modificare a Regulamentului privind funcționarea Frontex, pentru extinderea mandatului său cu gestionarea returnărilor și înființarea unui birou special de returnări în cadrul agenției; agreează propunerea creării echipelor Frontex de intervenție rapidă pentru returnare, care vor oferi sprijin în materie de identificare, de cooperare consulară cu țările terțe și de organizare a operațiunilor de returnare pentru statele membre.

Susține intenția Comisiei Europene de a propune împuternicirea Frontex să lanseze operațiuni de returnare, să coordoneze și să organizeze operațiuni de returnare dintr-un singur stat membru.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil - COM(2015)454

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/614 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Constată că scopul acestei comunicări este de a explica autorităților publice naționale posibilitățile diverse de aplicare a normelor europene în domeniu, pentru a face față crizei actuale a solicitanților de azil. Comunicarea interpretează două directive ale UE în materia achizițiilor publice, în contextul particular al crizei actuale a migranților.
2. Ia act de intenția Comisiei Europene de a promova un sistem mai simplu, rapid și flexibil de reguli de achiziții pentru ameliorarea situației din statele membre confruntate cu un aflax masiv de migranți.
Într-adevăr, statele membre trebuie să satisfacă în mod adecvat și cu rapiditate nevoile cele mai urgente în materie de cazare, aprovizionare și servicii ale solicitanților de azil, iar comunicarea oferă îndrumare autorităților naționale, regionale și locale privind modul în care se poate garanta respectarea normelor UE în materie de achiziții publice, asigurând în același timp finanțarea acestor servicii într-o manieră simplă, rapidă și lipsită de birocrație.
3. Ia act că Guvernul României susține documentul, dat fiind că este de natură să faciliteze gestionarea mai eficientă la nivel național a procedurilor de achiziții publice în legătură cu elementele necesare primirii și integrării solicitanților de protecție internațională.
4. Reține că propunerea Comisiei Europene nu creează nicio obligație juridică nouă, ci reflectă interpretarea prevederilor tratatelor, directivele privind achizițiile publice și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5. Reține că normele europene în materie de achiziții publice prevăd mai multe posibilități de a face față evenimentelor neprevăzute și nevoilor urgente, cum ar fi reducerea considerabilă a termenelor aplicabile în general achizițiilor publice sau nepublicarea prealabilă a anunțurilor de participare în circumstanțe excepționale (extremă urgență).

6. Subliniază funcția exclusiv de interpretare administrativă a comunicării și, în acest context, aduce în atenție următoarele aspecte:
- a) În conformitate cu Directiva 2014/24, o procedură de achiziții nu este utilă în cazul în care produsele sunt achiziționate direct de pe o piață de mărfuri, inclusiv de pe platforme de tranzacționare pentru mărfuri, cum ar fi produsele agricole, materiile prime și bursele de energie, în cazul în care structura multilaterală de tranzacționare reglementată și supravegheată garantează în mod natural prețurile pieței. Această posibilitate de cumpărare de pe piețe ar putea fi o alternativă viabilă în cazul apariției unui necesar ridicat de diverse produse în momentul unei solicitări bruște.
 - b) În aplicarea regimului de încurajare pentru întreprinderile mici și mijlocii, stabilit atât prin documentele programatice specifice ale Uniunii, cât și prin directivă, chiar în condiții de urgență sau extremă urgență, o serie de produse, lucrări sau servicii ar putea fi grupate pentru a facilita accesul la acestea. O asemenea abordare pe loturi a procurării ar conduce atât la fluidizarea livrărilor, cât și la eficientizarea costurilor, cel puțin în cazurile în care costurile de transport au o proporție ridicată în costul total.
 - c) Așa cum prevede și Directiva 2014/24, licitațiile electronice nu sunt potrivite în mod normal pentru anumite contracte de achiziții publice de lucrări și pentru anumite contracte de achiziții publice de servicii care au drept obiect activități intelectuale, cum ar fi proiectarea de lucrări, deoarece numai elementele adecvate pentru evaluarea automată prin mijloace electronice, fără nicio intervenție sau apreciere de către autoritatea contractantă, și anume elementele care să fie cuantificabile astfel încât să poată fi exprimate în cifre sau în procente, pot face obiectul licitațiilor electronice. În acest sens, nu ar trebui asimilat elementul inerent de subiectivitate al evaluării pe baza unor criterii necuantificabile pentru cazurile în care această situație este impusă de chiar natura serviciilor respective cu lipsa de transparență sau riscul de corupție.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.