

APROBAT

15a/848/8.04.2015

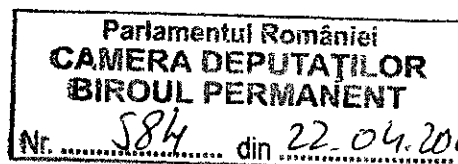
NR-REF-17.36

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



din data de 22.04.2015

Nr. 584



Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE

privind participarea la lucrările Comisiei pentru afaceri politice și
democrație și ale Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile
omului ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei

(Paris, 16 și 18 martie 2015)

În data de 16 martie 2015, la Paris, au avut loc lucrările
Comisiei pentru afaceri politice și democrație a Adunării
Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), la care au participat
domnii deputați Daniel Florea și Mugurel Cozmanciuc, membri ai
delegației României la APCE.

În deschiderea lucrărilor Comisiei, prezidate de doamna Theodora
Bakoyannis (Grecia, EPP/CD) s-a dezbătut raportul parlamentarului
italian Andrea Rigoni, (ALDE) privind **situația din Belarus** și s-a decis
ca la următoarea reuniune a Comisiei să fie invitați parlamentari și
reprezentanți ai opoziției și ai societății civile. De asemenea, domnul Dirk
Van der Maelen (Belgia, SOC), a ținut să sublinieze faptul că, deși este
importantă crearea unui cadru juridic privind asigurarea urmăririi penale
a celor ce săvârșesc sau sunt pe cale de a săvârși acte teroriste,
reprimarea acestor acte nu va avea un efect de durată.

Experți în domeniul terorismului mondial, au punctat faptul că
„situația generată de **conflictul din Siria** a reușit să însumeze în jur de
20.000 de combatanți străini, din cel puțin 90 de țări, inclusiv
aproximativ 3400 de europeni”.

Totodată, aceștia au subliniat faptul că, deși nu există un profil
tipic în ceea ce privește „combatantul străin”, acesta se bazează în
general pe persoane extrem de tinere, cu o cultură islamică destul de
superficială. Pe marginea acestui subiect a intervenit și domnul Rik
Coolsaet, profesor de relații internaționale la Universitatea din Gent
(Belgia), care a completat referindu-se la fenomenul de „combatant
străin” cu faptul că acesta este o parte a subculturii tineretului din ziua
de azi, care s-a dezvoltat împotriva unui context social și internațional
specific. Pentru majoritatea tinerilor ce cad pradă acestui fenomen,
drogurile, infracțiunile minore și violența stradală, reprezintă un factor

important din viața acestora ce îi determină să urmeze calea *combatantului străin*. De asemenea, în această categorie se încadrează și persoanele ce au o viață solitară, înstrăinate de familie și prieteni, iar o alternativă viabilă pentru a se elibera de energia negativă și ura creată de astfel de situații sociale, o reprezintă implicarea în conflictul din Siria și în alte activități teroriste.

Reprezentanți ai Serviciului General de Informații și Securitate Olandez (AIVD) au comparat plecările subite și de amploare ale persoanelor către zonele de conflict cu o emigrare în masă, descentralizată, cu numeroase elemente individuale și autonome care, din punct de vedere colectiv, mențin o anumită coeziune și direcție. Aceștia au mai subliniat și faptul că în absența unei structuri ierarhice și de conducere puternice, principala forță motrice din cadrul acestei mișcări de emigrare, este influența directă a prietenilor, a rudelor, a vecinilor și a altor persoane ce împărtășesc același fel de a gândi, fie din mediul online sau offline.

Domnul Mats Benestad, coordonator al Comisiei de experți în domeniul terorismului (CODEXTER) – Subcomisia de radicalizare și formare profesională privind terorismul, a precizat că factorii ce au contribuit la aceste deplasări în masă a tinerilor către zonele de conflict, precum Siria, și la alăturarea acestora celulelor teroriste aflate în astfel de zone, se pot regăsi în expunerea masivă din mass-media, precum și în modul foarte profesionist de utilizare al social media de către grupul extremist ISIL (Statul Islamic din Irak și Levant).

De asemenea, domnia sa a reiterat învățămintele ce le putem trage de la astfel de conflicte istorice, precum cel din Afganistan, și anume că „riscul ca străinii ce se alătură acestui gen de conflicte teroriste și radicalizarea lor prin participarea în conflictele acestea, este unul foarte mare”.

În continuarea lucrărilor, au avut loc dezbateri pe marginea rapoartelor privind „Evaluarea statutului de Partener pentru Democrație pe lângă APCE al Parlamentului Marocan”, „Consecințele politice ale crizei din Ucraina”, precum și pe marginea raportului „Activitățile Organizației pentru cooperare și dezvoltare economică”.

În data de 18 martie 2015, la Paris, au avut loc lucrările Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului la care au participat doamna deputat Alina Gorghiu și domnii deputați Daniel Florea și Daniel Fenechiu, membri ai Delegației României la APCE.

În ziua de 18 martie 2015, sub conducerea parlamentarului James Clappison (Marea Britanie, EC), s-au desfășurat lucrările Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului în cadrul cărora au avut loc dezbateri pe marginea unor proiecte de rapoarte și rezoluții, printre care „Îmbunătățirea protecției denunțătorilor”, „Corupția judiciară: nevoia

urgentă pentru implementarea propunerilor Adunării”, „Detențiile administrative”.

În cadrul dezbaterii pe marginea **raportului privind „Îmbunătățirea protecției denunțătorilor” al parlamentarului olandez Pieter Omtzigt, (EPP/CD)**, membrii Comisiei au subliniat că dezvăluirile de informații legate de securitatea națională sunt în general excluse de la protecția privind denunțatorii. Totodată, aceștia au reiterat faptul că în ceea ce privește dezvăluirile legate de supravegherea în masă și intruziunile de intimitate săvârșite de serviciile de securitate, ce afectează comunicațiile a numeroase persoane ce nu sunt suspectate de nici o neregulă, statele membre ale Consiliului Europei și ale UE ar trebui să adopte legi pentru protecția denunțătorilor care să acopere și angajații serviciilor de securitate națională sau ai serviciilor secrete și pentru firmele private care activează în acest sector. În acest context, membri Comisiei au subliniat necesitatea de garantare a azilului, dacă este posibil sub legea națională, acelor denunțători amenințați cu repatrierea în țările de origine cu prevederea că dezvăluirile lor se califică pentru protecție sub principiile invocate de către Adunare.

De asemenea, Comisia a căzut de acord asupra îmbunătățirii protecției denunțătorilor: Consiliul Europei trebuie să pregătească un document legal *obligatoriu*, sub forma unei convenții-cadru care să fie deschisă spre semnare și statelor non-membre.

Pe marginea raportului **„Detenția administrativă”**, al parlamentarului spaniol Augustin Conde: membrii Comisiei APCE au luat notă cu privire la demisia raportorului, datorită unor angajamente din cadrul Parlamentului spaniol, și convenit să numească un nou raportor în cadrul următoarei reuniuni a Comisiei.

De asemenea, a fost organizată o audiere pe tema „Respectarea drepturilor omului și amenințarea teroristă”, la care au participat domnii Ivan Koedjikov, Șeful departamentului privind drepturile omului și statul de drept al Consiliului Europei, coordonator în cadrul proiectului privind lupta împotriva terorismului, Dick Marty, fost senator elvețian și fost președinte al Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului a APCE etc.

În ceea ce privește desemnarea de noi raportori, membrii Comisiei au convenit ca pe teme specifice domeniului de activitate al Comisiei, precum „Prăbușirea pe teritoriul Federației Ruse a aeronavei poloneze Air Force TU-154 în 10 aprilie 2010”, să fie raportor parlamentarul englez Robert Neill; pe tema „Căi de atac privind încălcările drepturilor omului pe teritoriile ucrainene aflate în afara controlului autorităților de la Kiev, sa fie raportor parlamentara din Germania Marieluise Beck; pe tema „Libertatea de exprimare pe internet: promovarea unei abordări uniforme”, să fie raportor pentru aviz parlamentara din Armenia Arpine Hovhannisyan.

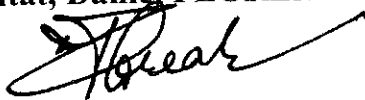
Totodată, parlamentarul englez Lord Tomlinson a fost numit raportor pe tema „Proiectul de Protocol adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului”, în situația în care se va aproba

dezbaterea în procedură de urgență în cadrul Sesiunii APCE din luna aprilie 2015.

În încheierea reuniunii Comisiei au fost stabilite locul și data următoarelor întâlniri ale Comisiei și ale Sub-Comisiilor.

Deputat, Alina GORGHIU

Deputat, Daniel FLOREA



Deputat, Mugurel COZMANCIUC

Deputat, Daniel FENECHIU

