

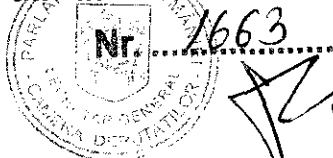
APROBAT



NR. REF. 17.152

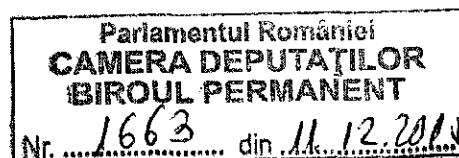
In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de 14.12.2015



Parlamentul României
Camera Deputatilor

INFORMARE



**privind participarea la reuniunile Comisiilor Adunării Parlamentare a
Consiliului Europei pentru afaceri juridice și drepturile omului și pentru
afaceri politice și democrație**

(Paris, 2 și 4 noiembrie 2015)

În zilele de 2 și 4 noiembrie 2015 au avut loc la Paris, reuniunile Comisiilor Adunării Parlamentare a Consiliului Europei pentru afaceri juridice și drepturile omului și pentru afaceri politice și democrație la care au luat parte domnii deputați **Daniel Fenechiu** și **Mugurel Cozmanciuc**, membri ai Delegației Parlamentului României la APCE.

Lucrările **Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului** au fost conduse de dl. James Clappison (United Kingdom, EC), *președintele comisiei*.

Pe marginea proiectului de raport cu tema „**Soarta deținuților din Europa aflați în stare medicală critică**”, raportor dl. Andreas Gross (Elveția, SOC): membrii Comisiei au subliniat faptul că „nimeni nu ar trebui moară în detenție” și au reamintit dreptul la îngrijire medicală echivalentă pentru deținuți. Totodată, s-a subliniat faptul că „toate statele membre ar trebui să asigure că fiecărui deținut îi este acordată demnitatea umană de bază de a muri în afara închisorii”.

De asemenea, parlamentarii au regretat barierele legale și practice față de accesul prizonierilor la îngrijire medicală critică și către eliberarea compătimitoare a celor care sunt foarte bătrâni sau suferinzi în stadii terminale.

Textul rezoluției exprimă anumite îngrijorări asupra informațiilor referitoare la „utilizarea necorespunzătoare a cătușelor pe deținuți imobili, în comă, pe moarte, sau chiar morți, fapte care atrag atenția asupra practicilor alarmante din unele state membre”.

Comisia și-a exprimat îngrijorarea și față de practicile restrictive de acordare a eliberării condiționate, „aceasta de multe ori fiind făcută pe baza unor criterii sau recomandări din partea profesioniștilor din domeniul medical, care nu sunt independenți față de sistemul penitenciarilor sau executivul”.

Prima schiță a acestei rezoluții cere în mod particular guvernelor europene să furnizeze procesul pentru cererea eliberării condiționate, lucru care ar permite deținuților grav bolnavi de a primi îngrijiri medicale de specialitate și deținuților în vârstă sau bolnavi de a muri cu demnitate în afara închisorii.

Pe marginea proiectului de raport cu tema „**Facilitarea accesului la justiție prin intermediul internetului**”, raportor dl. Jordi Xucla (Spania, ALDE): Comisia a încurajat statele membre să instituie mecanisme de soluționare alternativă a

litigiilor (ADR) prin intermediul unor proceduri de soluționare a litigiilor on-line (ODR).

Raportorul Jordi Xuclà consideră că „deși aceste proceduri nu sunt în nici un caz un panaceu, ele facilitează accesul la sistemul judiciar și ajută la soluționarea litigiilor mai rapid, la un cost mai mic și într-un mod mai puțin conflictual decât litigiile convenționale”. Mecanisme SOL permit, de asemenea, o mai mare flexibilitate în alegerea procedurilor utilizate și a soluțiilor oferite.

Membrii Comisiei au concluzionat că astfel de proceduri și tehnologiile corespunzătoare de informare și comunicare (TIC), fără doar și poate implică și unele probleme tehnice, inegalități în accesul persoanelor la resurse on-line, probleme de confidențialitate și probleme privind executarea deciziilor.

Prin urmare se subliniază necesitatea de a proteja drepturile consacrate în Convenția Europeană a Drepturilor Omului și în mod special a dreptului la un proces echitabil și la un recurs eficace.

Lucrările **Comisiei pentru afaceri politice și democrație** au fost conduse de dna. Theodora Bakoyannis (Grecia, PPE/CD), *președinta comisiei*.

Pe marginea proiectului de raport cu tema **„Escaladarea violenței în Nagorno-Karabah și în alte teritorii ocupate ale Azerbaidjan-ului”**, *raportor dl. Robert Walter (Marea Britanie, Grupul Conservatorilor Europeni)*: raportorul a menționat următoarele: „începând cu vara anului 2014 asistăm la o escaladare a violenței în Nagorno-Karabah, adesea însoțită de o ținere deliberată a civililor din zona liniei de contact; ineficiența Grupului OSCE de la Minsk în prezentarea unei soluții viabile părților; Curtea Europeană a Drepturilor Omului (CEDO) a statuat într-o recentă hotărâre (Chiragov și alții c. Armeniei, iunie 2015) că Armenia exercită un control efectiv asupra Nagorno-Karabah și a teritoriilor din proximitate; există mai multe rezoluții ale Consiliului de Securitate al ONU care fac apel la retragerea trupelor armene din Nagorno-Karabah; necesitatea reînținerii persoanelor strămutate azere când conflictul va fi soluționat; Adunarea ar trebui să urmărească în mod regulat progresele înregistrate către soluționarea pașnică a acestui conflict.”

Dl. Armen Rustamyan (Armenia, SOC) a subliniat faptul că raportul redactat de parlamentarul britanic este unul părtinitor, întrucât din acest document rezultă practic că doar Armeniei îi este imputată întreținerea acestui conflict. De asemenea, parlamentarul armean a arătat că Azerbaidjanul refuză respectarea acordului de încetare a focului și că autoritățile de la Baku doresc reinstaurarea statu-quo-ului *ante bellum*. Dl. Rustamyan califică totodată acest raport ca ingerință în Procesul OSCE de la Minsk și un veritabil verdict de culpabilizare a Armeniei.

Față de cele de mai sus, dl. Rustamyan a propus membrilor comisiei desemnarea unui alt raportor, iar dl. Tiny Kox (Olanda, Grupul Stângii Unite Europene) a prezentat la rândul său propunerea amânării dezbaterii acestui proiect de raport.

Membrii comisiei au respins, în conformitate cu prevederile Regulamentului APCE, supunerea la vot a propunerii parlamentarului armean, fiind în schimb organizat vot pentru amânarea dezbaterii proiectului de raport, propunere de asemenea respinsă cu 14 voturi pentru, 24 împotriva și o abținere.

Membrii comisiei au examinat proiectul de raport și au adoptat, cu amendamente, proiectul de rezoluție (transmis spre dezbateri și vot; prima parte a Sesiunii ordinare a APCE, ianuarie 2016). S-a luat notă că membrii Delegației armene

vor depune o opinie separată la acest raport, conform art. 50 pct. 4 din Regulamentul APCE.

Potrivit rezoluției, Armenia și Azerbaidjan sunt invitate să-și respecte angajamentele asumate la momentul aderării în anul 2001 la Consiliul Europei, respectiv să recurgă doar la mijloace pașnice pentru soluționarea conflictului lor asupra regiunii Nagorno-Karabah.

De asemenea, comisia face apel la crearea de către OSCE a unei forțe internaționale de pace, care să fie mandatată cu menținerea securității în Nagorno-Karabah și în alte teritorii ocupate și cu supravegherea întoarcerii și reinstalării persoanelor strămutate.

Pe marginea proiectului de raport „**Luptătorii străini din Siria**”, raportor dl. Dirk Van der Maelen, Belgia, SOC: raportorul, în prezentarea memorandumului său introductiv, a evidențiat necesitatea acordării unei mai mari atenții dimensiunii preventive a acestui fenomen în detrimentul laturii represive, întrucât aceste din urmă măsuri au un efect nesemnificativ asupra tinerilor. În expunerea sa s-a referit la situația multor tineri musulmani din Franța și Belgia, care deși au studii universitare, se găsesc adesea în imposibilitatea de a-și găsi un loc de muncă, situație de natură să genereze frustrare în rândul acestora, iar ulterior să conducă la radicalizare.

Dl. Gvozden Srecko Flego (Croatia, SOC) a menționat rolul pe care educația îl poate avea în prevenirea unor asemenea comportamente extremiste, iar în acest context a evidențiat importanța practicii drepturilor omului în școli.

Pe marginea proiectului de raport „**Situația din Kosovo și rolul Consiliului Europei**”, raportor dl. Agustin Conde (Spania, ALDE): raportorul în prezentarea memorandumului său introductiv, a relevat următoarele aspecte:

- principalele doleanțe ale cetățenilor din Kosovo se referă la crearea de locuri de muncă și perspectiva unui viitor stabil; șomajul se situează la cote ridicate (circa 30% din totalul populației active din punct de vedere economic);
- participarea la alegerile organizate în Kosovo a fost una îngrijorător de scăzută, aspect care ar trebui să facă obiectul unei analize aprofundate;
- importanța semnării Acordului de Stabilizare și Asociere între UE și Kosovo (27 octombrie 2015), precum și a sprijinirii dialogului dintre Belgrad și Priștina.

Dna. Aleksandra Djurovic (Serbia, PPE/CD) a subliniat că rata de reîntoarcere a persoanelor strămutate în Kosovo este foarte scăzută fiindcă în mare parte proprietățile acestor persoane au fost confiscate, iar exercitarea dreptului la libertate religioasă este îngreunat de faptul că din iunie 1999 până în prezent un număr semnificativ de biserici și mănăstiri ortodoxe sârbe au fost profanate de albanezi.

Dl. Xhavit Haliti (Adunarea Kosovo, deputat al partidului majorității) a arătat că Legislativul de la Priștina depune eforturi pentru instituirea unui cadru legislativ în domeniul combaterii corupției, în vederea îndeplinirii standardelor relevante în materie, iar disfuncționalitățile semnalate atât de raportor, cât și de alți actori internaționali sunt conștientizate de către decidenții politici kosovari care au voința politică de a le îndrepta.

Reprezentantul kosovar a mai adăugat că dialogul consistent și constant dintre Belgrad și Priștina va reprezenta un atu considerabil pentru aderarea la Uniunea Europeană atât a Serbiei, cât și a Kosovo.

Dna. Valentina Leskaj (Albania, SOC) a menționat că: este nevoie de consolidarea statutului Kosovo, ca nouă democrație în regiunea sud-est europeană; au fost înregistrate progrese semnificative în ceea ce privește respectarea standardelor internaționale în materie electorală față de scrutinul precedent; este necesară în continuare normalizarea relațiilor cu Serbia, iar Consiliul Europei poate juca un rol esențial în sprijinirea reformelor democratice, a consolidării statului de drept; o aderare a Kosovo la Consiliul Europei poate reprezenta o încurajare pentru Kosovo de a continua parcursul său european, având ca ultim obiectiv aderarea la UE.

Pe marginea proiectului de raport „**Evoluțiile politice din Iran**”, raportor dna. *Josette Durrieu* (Franța, SOC): raportorul a prezentat membrilor comisiei o declarație pe marginea acestui proiect de raport, menționând următoarele:

- potrivit acordului nuclear, Iranul se angajează să reducă, în decursul următorilor 10 ani, numărul de instalații de centrifugare și să diminueze activitatea de îmbogățire a uraniului și cercetarea în acest domeniu;
- comunitatea internațională va sprijini Iranul pentru construirea unui reactor de apă grea la Arak, care să poată fi folosit doar în scopuri civile;
- ridicarea progresivă a sancțiunilor economice impuse Iranului, sub rezerva reintroducerii acestora în caz de nerespectare a angajamentelor asumate de autoritățile de la Teheran.

Pe marginea proiectului de raport: „**Evaluarea Parteneriatului pentru democrație cu Consiliul Național Palestinian**”, raportor dl. *Jordi Xucla*, Spania, ALDE: raportorul a informat membrii comisiei cu privire la cea de-a doua sa vizită de documentare în Palestina (6-7 octombrie 2015), unde a avut întâlniri la Ramallah și la Ierusalim cu președintele Autorității Palestiniene, dl. Mahmoud Abbas și cu alți reprezentanți ai părții palestiniene, inclusiv organizații neguvernamentale și media.

Vizita a avut loc într-un moment în care ciocnirile între tinerii palestinieni și poliția israeliană, armată și coloniști se petrec zilnic, iar riscul de escaladare este extrem de ridicat, în special din cauza controverselor legate de Al-Haram Al-Sharif. Acesta din urmă, în urma unei lungi tradiții, a devenit locul exclusiv de rugăciune al musulmanilor, însă în urma cuceririi Ierusalimului de către Israel în anul 1967, administrarea acestui loc a fost încredințată de israelieni unei autorități religioase islamice (Waqf) din Iordania, care continuă să o administreze până în zilele noastre, potrivit prevederilor Tratatului de pace dintre Israel și Iordania. Recent, au fost unele voci din Israel care au început să susțină modificarea statu-quo-ului pentru a permite și israelienilor să se roage în acel loc, lucru care este catalogat de către palestinieni ca o acțiune foarte provocatoare a Israelului.

Dl. Qais Khader (Palestina) a menționat că există în acest moment posibilitatea de a fi organizate alegeri în următoarele luni, exprimându-și în același timp îngrijorarea cu privire la intensificarea violențelor provocate de ocupații israelieni, acțiuni care adesea s-au soldat cu pierderi omenești în special în rândul adolescenților palestinieni. A mai subliniat totodată că interesul părții palestiniene este de a respecta și de a implementa angajamentele pe care și le-au asumat în raport cu APCE.

Dl. Tiny Kox (Olanda, Grupul Stângii Unite Europene) a arătat că actuala stare de lucruri în regiune reclamă o amânare a evaluării Parteneriatului pentru Democrație, iar angajamentele asumate ar trebui în primul rând să fie în beneficiul cetățenilor palestinieni. În acest context, membrii comisiei au convenit o prelungire a termenului-limită pentru finalizarea proiectului de raport, respectiv a evaluării, până la data de 30 iunie 2016.

Pe marginea proiectului de raport: **„Situația din Belarus”**, raportor dl. *Andrea Rigoni, Italia, ALDE*: raportorul a prezentat în fața membrilor comisiei o declarație privind participarea sa la Misiunea de monitorizare a alegerilor prezidențiale din Belarus (11 octombrie 2015).

În intervenția sa parlamentarul italian a subliniat următoarele:

- este prima dată din anul 2001 încoace de când APCE primește invitația de a observa un scrutin care se desfășoară în Belarus;
- recomandările Comisiei de la Veneția sunt importante, iar implicarea APCE, precum și a altor actori internaționali, trebuie să fie mult mai activă pentru a genera schimbări majore în Belarus;
- necesitatea luării unei decizii de către autoritățile de la Minsk cu privire la moratoriul aplicării pedepsei capitale;
- climatul general, în special politic, s-a îmbunătățit considerabil, remarcându-se o orientare mai proeuropeană a autorităților belaruse;
- solicitarea Federației Ruse de a înființa o bază militară în Belarus a fost respinsă de președintele Lukașenko.

Pe marginea proiectului de raport: **„Consecințele politice ale crizei din Ucraina”**, raportor dna. *Krystyna Zelienskova, Republica Cehă, ALDE*: raportorul a evidențiat următoarele aspecte:

- alegerile locale din Ucraina au reprezentat un adevărat test pentru autoritățile de la Kiev;
- procesul electoral s-a desfășurat într-un mediu politic, economic, umanitar și de securitate provocator, în contextul anexării ilegale a Crimeei de către Federația Rusă și a controlului temporar asupra unor părți ale teritoriului regiunilor Donețk și Luhansk de către grupări armate ilegale, lucru care a împiedicat exercitarea dreptului de vot a 5 milioane de cetățeni, în pofida eforturilor Comisiei Electorale Centrale de a organiza alegeri pe tot cuprinsul Ucrainei;
- se constată o fragmentare a scenei politice ucrainene, cu divergențe în interiorul coaliției de guvernare, o incoerență a cadrului juridic în materie electorală și o înrăutățire a situației în zona liniei frontului din estul separatist, cu încălcarea acordului de încetare a focului.

Discuția liberă pe o temă de actualitate a fost consacrată unui schimb de vederi cu privire la fluxurile migratorii și răspunsul Europei la această provocare.

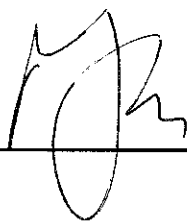
Membrii comisiei au subliniat că: acțiunea FRONTEX este insuficientă, iar înființarea unui serviciu european de pază de coastă ar putea reprezenta un răspuns adecvat în fața acestei provocări; 5000-6000 de refugiați ajung în fiecare zi în spațiul grec al Mării Egee; este nevoie de încheierea unui acord între UE și Turcia referitor la gestionarea refugiaților care sosesc din Siria și Irak - dna. Theodora Bakoyannis, Grecia, PPE/CD; pe teritoriul Turciei se află în prezent aproximativ 4 milioane de migranți și refugiați, iar autoritățile de la Ankara nu îi pot obliga pe

aceștia să rămână pe teritoriul său - dl. Reha Denemec, Turcia, Grupul Conservatorilor Europeni; apariția unui număr din ce în ce mai mare de state eșuate (Siria, Libia, Yemen) și ineficiența evidentă a FRONTEX în gestionarea fenomenului migrației (Ceuta și Melilla, Lampedusa, insulele Canare sunt doar câteva exemple elocvente) - dl. Tadeusz Iwinski (Polonia, SOC).

Dl. George Loukaides (Cipru, Grupul Stângii Unite Europene) a fost desemnat raportor în baza moțiunii pentru rezoluție având ca temă: „Tranziția politică din Tunisia”.

Până la viitoare reuniune a comisiei (Bruxelles, 7 decembrie 2015) a fost reînnoită solicitarea de candidați pentru desemnarea unui raportor pentru aviz, în baza moțiunii pentru rezoluție „Către o abordare democratică a aspectelor de guvernare în statele multinaționale europene” (sesizată pe fond este Comisia pentru afaceri juridice și drepturile omului).

Daniel FENECHIU, deputat



Mugurel COZMANCIUC, deputat

