

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene



București, 30 septembrie 2015
Nr. 4-c 19 / 569

INFORMARE

privind participarea delegației Camerei Deputaților
la reuniunea comună cu parlamentele naționale pe tema
„Situația în regiunea Mediteranei și necesitatea unei abordări holistice privind migrația”
organizată de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a
Parlamentului European

- Bruxelles, 23 septembrie 2015 -

Membrii delegației:

- doamna deputat Ana BIRCHALL, președinta Comisiei pentru afaceri europene
- domnul deputat Ioan CUPȘA, vicepreședintele Comisiei juridice, de disciplină și imunități

Conducerea lucrărilor: a prezidat domnul Claude MORAES, Președinte al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a Parlamentului European

Programul

- Discursuri introductive: domnul Claude MORAES, Președinte al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a Parlamentului European; doamna Roberta METSOLA și doamna Kashetu KYENGE, Co-raportori ai raportului strategic LIBE pe tema situației din Mediterana și necesitatea unei abordări holistice asupra migrației; domnul Claude ADAM, membru a Comisiei pentru afaceri externe și europene, apărare și imigrație din Camera Deputaților a Parlamentului luxemburghez.
- Sesiunea I: Rolul justiției și a autorităților cu atribuții în domeniul afacerilor interne în conceptul de „hot spot”
- Sesiunea II: Abordarea migrației la nivel național și local

//

În intervenții, raportoarele LIBE privind abordarea holistică a migrației, Roberta Metsola (Partidul Popular European, Malta) și Kashetu Kyenge (Alianța Progresistă a Socialiștilor și Democraților, Italia) s-au referit la necesitatea unei legislații cât mai cuprinzătoare a UE, care să privească nu doar gestionarea consecințelor, ci și cauzele crizei și obstacolele în implementarea corectă de către statele membre a politicilor în materie. Abordarea globală are parte și de critici, însă Parlamentul European rămâne consecvent obiectivului său de a promova o viziune bazată pe politici JAI funcționale, creșterea asistenței pentru dezvoltare și consolidarea dimensiunii de cooperare externă. Discuțiile reclamă realism, garantarea securității cetățenilor, declarații politice responsabile și depășirea dezbaterii privind construirea de garduri în UE – ”nu putem renunța la toate frontierele, dar nici construi ziduri”. Relocarea nu trebuie privită ca o soluție izolată, cooperarea între statele membre este esențială, iar returnarea nu poate fi realizată în absența unor garanții privind respectarea drepturilor fundamentale ale persoanei revenite în țara de origine.

În cadrul intervenției, Ana Birchall, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților din România, s-a referit la complexitatea contextului generat de criza refugiaților, arătând că România „a fost și va fi parte a răspunsului european la această provocare fără precedent”. A subliniat necesitatea ca discuția să nu se rezume la problema relocării, insistând pe „un raport corect între solidaritate și responsabilitate”, iar aplicarea principiului solidarității să fie asociată cu principiul voluntariatului, condițiile existente în fiecare statele membre, expertiza în procesul de integrare a imigranților proprii. A atras atenția asupra riscurilor de securitate, în mod special riscul infiltrării unor membri ai grupărilor teroriste printre imigranți, importanței cooperării cu ONU. A evidențiat asumarea de către România a responsabilităților de membru de facto al spațiului Schengen și a făcut un apel la soluționarea problemei aderării României la spațiul Schengen, o decizie amânată nejustificat.

Pentru a accentua contribuția țării noastre în problematica migrației, deputatul Ioan Cupșa a arătat că “România s-a aflat întotdeauna în prima linie a contributorilor la acțiunile agențiilor europene cu activitate în domeniul migrației și azilului (FRONTEX, EUROPOL și BESA), dintr-o triplă perspectivă – furnizor de expertiză, resurse umane calificate și echipament de înaltă tehnologie”, subliniind că România este al doilea contributor major la acțiunea FRONTEX, prin securizarea a 2070 km de graniță externă a UE.

Intervențiile din partea reprezentanților parlamentelor naționale au vizat, în principal: sprijin pentru o abordare bazată pe solidaritate și responsabilitate (Luxemburg, Lituania); statele membre nu trebuie să fie partizanele unor reacții securitare și instituirea controalelor la frontierele interne poate fi cel mult o măsură cu caracter temporar (Luxemburg); Consiliul JAI a adus rezultate limitate, nesatisfăcătoare (Italia); importanța cooperării statelor membre cu agențiile UE din domeniul JAI (România, Italia); nefeasabilitatea impunerii de cote obligatorii de relocare pentru statele membre (România, Cehia, Ungaria); lipsa de realism în modul în care UE gestionează criza refugiaților și necesitatea de a proteja siguranța cetățenilor europeni în condițiile în care UE importă prin aflusul de migranți și riscuri din zonele de conflict (Cehia); Ungaria a construit garduri la granițe deoarece aceasta este cea mai bună opțiune pentru a-și respecta obligațiile de stat Schengen și a se proteja în fața aflusului masiv de imigranți, în condițiile în care nimeni nu i-a oferit o alternativă mai bună (Ungaria); importanța unei reflecții mai aplicate pe relocarea internațională și revizuirea instrumentelor privind asistența umanitară, astfel încât finanțarea să ajungă cu prioritate la statele cooperante (Letonia); importanța de a implica în soluționarea crizei și statele arabe, deoarece se consolidează tot mai mult percepția că aceasta este exclusiv o criză a Europei, iar partenerii arabi, țările africane, Rusia și China s-au arătat refractare să coopereze (Letonia); necesitatea unei analize serioase asupra cauzelor care au generat mobilizarea fluxurilor masive de imigranți (Polonia); necesitatea ca UE să conștientizeze că valul de migranți către UE a fost declanșat de Turcia (Polonia); importanța acordării unei

atenții sporite problemelor minorilor neînsoțiți și categoriilor vulnerabile (Italia); necesitatea unei acțiuni ferme în combaterea și distrugerea rețelelor de traficare a migranților (majoritatea intervențiilor).

INTERVENȚIE - Ana BIRCHALL, Președintele Comisiei pentru Afaceri Europene din Camera Deputaților

Evoluțiile recente privind situația migranților care traversează Mediterana din Orientul Mijlociu și Africa de Nord reprezintă acum principala provocare cu care se confruntă atât UE, cât și Europa. Evenimentele tragice care în continuare iau viețile a nenumărate persoane ce traversează Mediterana, situația tensionată a imigranților blocați în apropierea granițelor UE, precum și nesiguranța în privința situației imigranților aflați deja în interiorul granițelor UE – toate aceste aspecte impun necesitatea unui răspuns comun, ferm și eficace, pentru a demonstra că Europa, și poate lumea întreagă, au capacitatea de a face față cu succes unei astfel de crize, fără a-i fi afectate integritatea sau identitatea.

România a fost și va fi parte a răspunsului european la această provocare fără precedent. Deși nu ne confruntăm direct cu acest fenomen, am sprijinit, în spiritul solidarității, eforturile depuse la nivelul Uniunii Europene și vom continua să acționăm în această logică, susținând un răspuns coordonat la nivel UE.

Consider că discuția nu trebuie să se rezume la repartitia migranților între statele membre UE, măsură ce nu poate fi suficientă dacă se dorește o soluție durabilă și eficientă. Aspectele privind relocarea nu pot reprezenta singura soluție pentru fenomenul migrației, deoarece vizează doar tratarea simptomelor și nu cauzele profunde ale acestuia. Măsurile privind această criză ar trebui să vizeze atât simptomele, cât și, în special, cauzele care au produs situația de urgență.

Referitor la acest aspect, noi susținem că este necesar să se păstreze un raport corect între solidaritate și responsabilitate, iar respectarea principiului solidarității să fie asociată și susținută de principiul voluntariatului. De asemenea, în aplicarea principiului solidarității trebuie să existe o coordonare pornind de la situația reală și condițiile existente în fiecare stat membru, precum și de la experiența și expertiza în procesul de integrare a imigranților proprii fiecărui stat. Trebuie să putem garanta că vor fi asigurate cele mai bune condiții pentru imigranți și, astfel, trebuie să fim conștienți și să luăm în considerare realitățile existente în fiecare stat privind primirea imigranților. Impunerea unor măsuri care nu țin cont de capacitatea efectivă de implementare a Statelor Membre nu reprezintă o abordare fezabilă. De aceea, considerăm că introducerea cotelor obligatorii nu ar putea reprezenta o soluție corectă la această criză, acestea nefiind de natură să rezolve în mod realist întregul set de probleme.

Riscurile de securitate conturate în evoluțiile recente, în mod special riscul infiltrării unor membri de grupări teroriste printre imigranți, evidențiază nevoia de consolidare a cooperării între instituțiile cu atribuții specifice în prevenirea și lupta împotriva crimei organizate, a terorismului și traficului de persoane, în special în interiorul statelor membre UE.

În plan extern, astfel de riscuri pot fi micșorate prin îmbunătățirea politicilor și a acțiunilor de întărire a granițelor UE în cadrul misiunilor direcționate prin Politica de Securitate și Apărare Comună a UE. Cu toate acestea, trebuie să fim conștienți de toate vulnerabilitățile și dificultățile ce pot interveni, de la cele impuse de dimensiunea și caracteristicile teritoriilor și istoricul deplasărilor de populații, până la acțiunile anumitor grupuri și organizații, determinate parțial de tradiții organizaționale și practici sociale specifice regiunii.

În acest punct, doresc să vă aduc aminte de planul în 10 puncte de acțiuni imediate în răspuns la situația de criză din Mediterana, adoptat în cursul reuniunii miniștrilor de Externe și Interne, prezidată de Înalțul Reprezentant Federica Mogherini, desfășurată în Luxemburg, în luna

aprilie a.c. Printre măsurile propuse în cuprinsul acestui plan, vreau să subliniez necesitatea unui efort sistematic pentru capturarea și distrugerea ambarcațiunilor folosite de traficanți, precum și importanța organizării de reuniuni periodice ale EUROPOL, FRONTEX, EASO și EUROJUST și a stabilirii unui nou program pentru returnarea rapidă a imigranților iliciți din statele membre, coordonată de FRONTEX.

România întotdeauna s-a aflat în prima linie a contributorilor la acțiunile agențiilor europene cu activitate în domeniul migrației și azilului (FRONTEX, EUROPOL și BESA) dintr-o triplă perspectivă – furnizor de expertiză, resurse umane calificate și echipament de înaltă tehnologie. Mai mult, țara noastră a luat parte la schema UE de relocare încă din 2008 și și-a asumat, în 2010, rolul de stat care primește imigranți prin procesul de relocare, având deja o anumită experiență în astfel de operațiuni.

Referitor la acest proces de relocare, consider că atât relocarea intra-UE, cât și cea extra-UE a unui număr de imigranți pe baza principiului voluntariatului reprezintă o soluție viabilă pentru a putea evita tragedii precum cele din Mediterana, precum și situații de criză așa cum vedem la granițele anumitor state membre UE.

În contextul crizei din prezent, ca membru “de facto” al spațiului Schengen, România apără peste 2000 de kilometri de frontieră a Uniunii Europene. Din această perspectivă, nu ne opunem re-introducerii controalelor la intrarea în zona Schengen, dar nu considerăm că această abordare ar rezolva situația respectivă. De fapt, Convenția Schengen întotdeauna a permis efectuarea de controale în zona de frontieră. Felicităm instituțiile europene și statele membre pentru susținerea ideii conform căreia acquis-ul Schengen ar trebui păstrat și protejat împotriva oricăror tentative de folosire a amenințărilor de securitate sau a migrației pentru a restrânge libertatea de mișcare.

Planificarea minuțioasă a programelor de integrare a imigranților este necesară pentru atingerea obiectivelor propuse, însă ar trebui pregătite programe adiționale pentru migranții care întâmpină dificultăți de integrare; în cazul migranților care manifestă tendințe antisociale, inclusiv prin radicalizarea acestora, sunt necesare programe speciale cu implicarea atât a specialiștilor în domeniul educației, cât și a autorităților însărcinate cu aplicarea legii, a căror monitorizare poate avea un efect disuasiv.

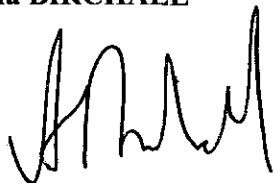
În egală măsură, consider că UE nu este singură în acest proces. Este necesară o strategie amplă, cuprinzătoare, care să cuprindă măsuri de natură economică, socială și educațională în țările de origine, gestionarea crizelor din aceste state, stabilizarea post-conflict, printr-o mai bună utilizare a instrumentelor financiare externe și a politicii de dezvoltare a UE, cooperarea cu țările de tranzit, inclusiv cele candidate, combaterea traficului de persoane.

De asemenea, reacția altor importanți reprezentanți ai comunității internaționale ar trebui să fie mai explicită. De asemenea, este de dorit o intensificare a cooperării cu ONU din cel puțin două puncte de vedere – ajutorul umanitar pe care ONU îl poate oferi în zonele de conflict și misiunile de menținere a păcii pe care le poate lansa și consolida în regiunile “cu probleme”. În același timp, o soluție viabilă ar putea fi și existența unei coordonări mai solide cu state din Spațiul Economic European, la care se adaugă și Elveția, astfel încât resursele, experiența și oportunitățile pe care le avem să fie utilizate în mod eficient.

Președinte Comisia pentru afaceri europene,

Vicepreședinte Comisia juridică

Ana BIRCHALL



Ioan CUPȘA

