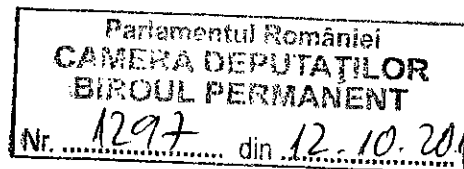


15a/2129/7.10.2015
NR. REF-M. 109

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de 12.10.2015



Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE

privind participarea Delegației Parlamentului României la
Reuniunea de toamnă a Adunării Parlamentare a OSCE

- Ulan Bator, 15 – 18 septembrie 2015 -

În perioada 15 – 18 septembrie a.c. s-au desfășurat, la Ulan Bator, lucrările Reuniunii de toamnă 2015 a Adunării Parlamentare a Organizației pentru Cooperare și Securitate în Europa (AP OSCE), organizată de Adunare în colaborare cu Marele Hural de Stat (Parlamentul mongol).

Reuniunea de toamnă 2015 a AP OSCE a inclus:

- Conferința parlamentară cu tema „Abordarea provocărilor în materie de securitate în regiunea OSCE și în afara acesteia: rolul parlamentarilor în promovarea cooperării regionale” (16 și 17 septembrie);
- Masa rotundă pe tema securității și cooperării în Asia Centrală în cadrul Conferinței parlamentare (16 septembrie);
- Reuniunea Comisiei Permanente (17 septembrie);
- Reuniuni ale grupurilor politice.

La Reuniunea de toamnă au participat peste 200 de parlamentari din 48 de țări, reprezentând delegații din statele membre ale AP OSCE și ale partenerilor pentru cooperare (Afganistan, Algeria și Maroc), observatori (Uniunea Interparlamentară și Adunarea Parlamentară a Cooperării Economice a Mării Negre) și membri ai corpului diplomatic.

Delegația Parlamentului României la AP OSCE a fost reprezentată astfel:

- din partea Camerei Deputaților: domnul deputat Iulian-Radu Surugiu și domnul deputat Petru Movilă, membri supleanți ai delegației;
- din partea Senatului: domnul senator Vasile Nistor, vicepreședinte al Senatului, șeful interimar al delegației române la Reuniunea de toamnă a AP OSCE și doamna senator Doina Silistru, vicedir al Grupului parlamentar al PSD, membri titulari ai delegației.

Reuniunea de toamnă a debutat cu o ceremonie inaugurală care i-a avut ca invitați pe președintele Mongoliei, dl. Elbegdorj Tsakhia și pe președintele Marelui Hural de Stat, dl. Enkhbold Zandaakhuu.

În intervenția sa, Președintele Tsakhia le-a spus parlamentarilor că, în ciuda provocărilor acute la securitatea eurasiatică, inclusiv crizele din Ucraina și cea privind refugiații, există motive de speranță: „Omenirea dispune încă, de mijloacele și posibilitățile de a rezolva orice provocare care apare. Dispunem, totodată, de OSCE. Unele dintre provocări se răspândesc dincolo de hotarele unui singur continent și din această cauză este necesar să se asigure securitatea prin mecanisme deschise de cooperare, care să acționeze pe spații extinse. Sunt încredințat că OSCE poate servi drept cel mai bun model de angajament, dialog și cooperare trans-continentală și ar trebui să aibă un rol conducător în identificarea unor soluții la cele mai presante chestiuni.”

Președintele Parlamentului, dl. Zandaakhuu a remarcat că Reuniunea de toamnă 2015 a AP OSCE coincide cu cea de a 25-a aniversare a primelor alegeri democratice din Mongolia, care au condus la constituirea unui sistem parlamentar permanent în această țară. Decizia Parlamentului de a găzdui Reuniunea de toamnă este o dovadă a încrederii în dialogul democratic. „Astăzi, nenumărate chestiuni complicate continuă să existe în multe colțuri ale lumii. De aceea, este nevoie de mai multă coerență și de o mai bună comunicare între organizațiile internaționale; se impune continuarea cooperării cât mai strânse și este necesar să se respecte deciziile și recomandările formulate. Dragi parlamentari, reprezentanți ai popoarelor dumneavoastră, am deplină încredere că veți ajunge la un consens, prin discuții de fond și abordări multiple ale problemelor pe care le avem.”

Președintele AP OSCE, dl Ilkka Kanerva s-a adresat participanților în ceremonia inaugurală, prezentând o gamă largă de observații pe marginea chestiunilor presante de securitate pe care parlamentarii urmează să le dezbată cu prilejul Reuniunii de toamnă.

„Privitor la criza din Ucraina și din vecinătatea acesteia, dialogul nostru trebuie să sprijine Acordurile de la Minsk, care sunt singura soluție viabilă. Salut faptul că încetarea focului din estul Ucrainei a existat pe spații întinse, în ultimele săptămâni. Aștept ziua în care vor putea fi organizate alegeri locale în întreaga țară. De asemenea, aștept să asist la restabilirea integrității teritoriale a Ucrainei.”

„Acum asistăm la o nouă criză cu care se confruntă spațiul OSCE și este nevoie de un dialog constructiv urgent: criza migrantilor și refugiaților. Europa poate și pur și simplu trebuie să răspundă, și trebuie să facă acest lucru cu solidaritate și compasiune”, a mai precizat Președintele Kanerva.

Nu în ultimul rând, Președintele AP OSCE a declarat că susține în continuare sancțiunile aplicate de UE ca răspuns la acțiunile Rusiei în contextul crizei din Ucraina. Dar, a precizat că depune eforturi în sensul ca sancțiunile împotriva persoanelor să nu afecteze dialogul parlamentar.

Președintele Dumei de Stat din Rusia, Sergey Naryshkin, șeful Delegației Ucrainei la AP OSCE, precum și vicepreședintele Parlamentului afgan s-au numărat printre parlamentarii care au participat la dezbaterile generale din cadrul ceremoniei inaugurale a Reuniunii de toamnă 2015 a Adunării.

Reuniunea de toamnă 2015 a AP OSCE a găzduit o masă rotundă specială, care i-a avut ca invitați pe șefii misiunilor OSCE în teren din Kazahstan, Republica Kârgâză, Tadjikistan, Turkmenistan și Uzbekistan, unde au fost examinate aspecte legate de securitate și cooperare în Asia Centrală.

Cei cinci ambasadori prezenți la această masă rotundă au oferit informații specifice din fiecare țară, cu privire la provocările de securitate, concentrându-se pe următoarele chestiuni: combaterea terorismului; luptătorii teroriști străini; traficul de ființe umane.

Alte teme care au fost abordate în cadrul prezentărilor susținute de ambasadori cu acest prilej s-au referit la natura relațiilor dintre fiecare birou OSCE din Asia Centrală și guvernul din țara respectivă, precum și beneficiile potențiale ale unei cooperări regionale sporite.

Ambasadorul Natalia Zarudna, șeful Centrului OSCE din Astana: „OSCE, cu misiunile în teren constituite în cele 5 țări din regiune, continuă să ofere o platformă unică nu numai pentru continuarea unei cooperări fructuoase între misiuni și țările gazdă, dar și pentru consolidarea cooperării între misiunile OSCE, dat fiind faptul că lucrăm împreună pentru a îmbunătăți securitatea în regiune”.

Ambasadorul Markus Mueller, șeful Biroului OSCE din Tadjikistan a subliniat că eforturile naționale ale țărilor de a răspunde la provocările de securitate trebuie să aibă ca prioritate și o perspectivă regională și, de asemenea, trebuie să se concentreze pe o implementare aprofundată. „Cooperarea regională în combaterea terorismului, traficul de droguri și de ființe umane nu poate da rezultate decât dacă se bazează pe strategii naționale solide și pe planuri de acțiune care să includă cooperarea regională ca o prioritate cheie. O asemenea cooperare poate fi eficientă numai dacă este planificată și implementată ca un proiect, cu obiective clar stabilite, o secvență relevantă de activități și instrumente fiabile de monitorizare. Pentru aceasta, OSCE poate juca un rol important în furnizarea unei platforme de competențe și practici internaționale de succes.”, a declarat Ambasadorul Mueller.

Ambasadorul Ivo Petrov, șeful Centrului OSCE de la Ashgabat, a descris cele mai recente activități ale Biroului, desfășurate în Turkmenistan: „Dat fiind faptul că terorismul și traficul de ființe umane, precum și amenințările la adresa securității continuă să se manifeste în mod îngrijorător în regiunea OSCE, Centrul din Ashgabat întreprinde activități variate pentru a sprijini eforturile Guvernului turkmen pentru a diminua aceste amenințări. În ultimii ani, Centrul a organizat activități de instruire/formare pentru juriști în domeniul controlului aplicării legii, precum și al securității, pentru a aborda chestiuni precum: securitatea aeroportuară, securitatea frontierelor, combaterea terorismului, tactici de negociere în cazul luării de ostatici și identificarea persoanelor potențial vulnerabile, ca parte a măsurilor de prevenire a traficului de persoane”.

Ambasadorul Sergey Kapinos, șeful Centrului OSCE din Bishkek, a remarcat gravitatea amenințărilor privind traficul de ființe umane și luptătorii teroriști străini în Republica Kârgâză. „Problema traficului de ființe umane, aproape necunoscută în Asia Centrală în perioada sovietică, este astăzi una din cele mai serioase provocări de securitate, încă subestimată, care afectează întreaga regiune. Agențiile guvernamentale raportează că numărul cetățenilor din Republica Kârgâză implicați direct sau indirect în operațiunile militare din Siria este de aproximativ 500 de persoane. Cu toate acestea, situația reală poate fi mult mai gravă.”

Chestiuni similare celor prezentate anterior se situează în centrul activităților desfășurate în Uzbekistan, de către Coordonatorul de Proiecte, Ambasadorul Gyorgy Szabo. „Asemenea produselor organice, proiectele au un ciclu de viață. În Uzbekistan se depun toate eforturile pentru a transforma în realitate ideile OSCE, inițiativele și

angajamentele asumate. De la asistență în domeniul legislativ, la combaterea terorismului și a traficului de ființe umane, la energie regenerabilă, am avut proiecte prin care am ajutat numeroase agenții de stat și organizații ale societății civile să fie mai eficiente și mai eficace în reformele democratice”.

Pe ordinea de zi a Conferinței parlamentare s-au aflat următoarele subiecte: securitatea regională, combaterea terorismului, traficul de ființe umane: rolul OSCE și al cooperării regionale; provocările de natură economică din regiune, securitatea alimentară, reducerea riscului dezastrelor și gestionarea apei: cooperarea cu organizațiile internaționale; dezvoltarea instituțiilor democratice, drepturile omului, libertatea presei, toleranța religioasă și egalitatea de gen.

În cadrul primei sesiuni a Conferinței parlamentare - dimensiunea politico-militară a OSCE - parlamentarii OSCE de pe trei continente s-au angajat într-o dezbatere extinsă pe tema securității regionale, combaterii terorismului, traficului de ființe umane din perspectiva rolului OSCE și al cooperării regionale.

În cadrul acestei sesiuni, s-au adresat participanților dna. Batchimeg Migheddorj, șefa Delegației Mongoliei la AP OSCE și dl. Bakhram Auanassov, expert din partea Organizației de Cooperare Shanghai.

Domnul deputat Iulian Radu Surugiu a susținut o intervenție în cadrul sesiunii de dezbateri dedicate securității regionale, combaterii terorismului și traficului de ființe umane.

În intervenția sa, domnul deputat a apreciat că această organizație este unică și în mod special de mare relevanță la nivel internațional datorită abordării cuprinzătoare în ceea ce privește aspectele de securitate. Acest lucru determină ca OSCE să aibă un rol deosebit în combaterea terorismului și a traficului de ființe umane, iar acțiunile acesteia trebuie să aibă la bază respectarea și punerea în aplicare a angajamentelor comune asumate.

Traficul de ființe umane și conexiunile sale cu alte forme de criminalitate reprezintă una dintre cele mai grave amenințări transnaționale la adresa securității societății. Natura sa complexă necesită răspunsuri cuprinzătoare și trans-dimensionale, în același timp evitând dublarea eforturilor sau ratarea oportunităților de cooperare.

Situația dramatică și lipsa capacității statelor din Africa de Nord și Orientul Mijlociu, ținând seama în mod special de implicațiile umanitare ale acestora, încurajează această activitate criminală, așa cum dovedește și recenta criză a refugiaților în Europa.

Parlamentarul român a adăugat că, în acest context, rămân esențiale eforturile privind consolidarea cooperării internaționale în combaterea traficului de ființe umane, precum și promovarea punerii în aplicare a tuturor angajamentelor relevante pentru prevenirea și combaterea acestui fenomen în toate formele sale, inclusiv într-un context OSCE.

Domnul deputat Radu Surugiu a salutat lansarea unei campanii la nivelul OSCE de comunicare *social media* intitulată "Uniți în combaterea extremismului violent". Totodată, domnul Surugiu a reamintit inițiativa României privind crearea unui instrument

legal care să judece crimele de terorism - Curtea Internațională pentru Combaterea Terorismului.

România va continua să sprijine OSCE și rolul său în combaterea amenințărilor transnaționale, în special în contextul deținerii de către țara noastră a Președinției Comitetului de securitate al OSCE în anul 2015.

În cadrul celei de-a doua sesiuni a Conferinței parlamentare - dimensiunea economică și de mediu a OSCE - au fost abordate aspectele privind provocările de natură economică din regiune, securitatea alimentară, reducerea riscului dezastrelor și gestionarea apei din perspectiva cooperării cu organizațiile internaționale.

În intervenția sa, dna. Roza Aknazarova (Republica Kârgâză), Președintele Comisiei AP OSCE pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu, a subliniat legătura dintre schimbările climatice și securitate. Dna. Aknazarova a cerut delegaților ca în cadrul parlamentelor naționale să facă apel la acțiune înainte de Conferința ONU privind schimbările climatice, care va avea loc la Paris, în decembrie 2015: „Trebuie să ne asigurăm că promisiunile cu referire la ameliorarea efectelor schimbărilor climatice - indiferent dacă acestea sunt făcute azi, mâine sau anul viitor - sunt urmate de un plan concret de acțiune pentru a evita repetarea unor negocieri eșuate, precum cele de la Copenhaga de acum cinci ani”, a afirmat doamna Aknazarova.

La dezbateri, au susținut intervenții peste douăzeci de parlamentari, și au avut intervenții speciale: dna. Oyun Sanjaasuren, membră a delegației Mongoliei la AP OSCE și dl. Kevin Gallagher, Reprezentant adjunct al FAO în Mongolia.

Reuniunea Comisiei Permanente a AP OSCE a avut loc în dimineața zilei de 17 septembrie a.c. și a fost prezidată de Președintele AP OSCE, domnul Ilkka Kanerva. Cu acest prilej, acesta a prezentat șefilor delegațiilor naționale Raportul de activitate pentru perioada aferentă Președinției în exercițiu a Adunării.

În calitate de Trezorier al Adunării, doamna Doris Barnett (Germania) a prezentat raportul financiar al Adunării și a răspuns întrebărilor membrilor Comisiei. Cu acest prilej, doamna Barnett a informat că, până la data desfășurării prezentei Reuniuni de toamnă, contribuțiile datorate de statele participante pentru anul fiscal care a început la data de 1 octombrie 2015 au fost colectate în proporție de 45%.

Domnul Spencer Oliver, a prezentat ultimul Raportul de activitate al Adunării, pentru ultima dată în calitatea domniei sale de Secretar General AP OSCE, având în vedere că începând cu anul 2016, această funcție va fi exercitată de domnul Roberto Montella, în conformitate cu rezultatul alegerilor pentru această poziție, care au avut loc la Sesiunea anuală de la Helsinki, din iulie 2015.

Membrii Comisiei Permanente au fost informați cu privire la următoarele misiuni de monitorizare care vor fi organizate până la finele acestui an, respectiv: Republica Kârgâză (4 octombrie), Republica Belarus (11 octombrie), Turcia (1 noiembrie).

În finalul reuniunii Comisiei Permanente au fost confirmate datele următoarelor reuniuni ale Adunării, astfel:

- Reuniunea de iarnă (Viena, Austria, 25 - 26 februarie 2016);
- Sesiunea anuală a AP OSCE (Tbilisi, Georgia, 6 – 10 iulie 2016);
- Reuniunea de toamnă (Skopje, Macedonia, la o dată care va fi comunicată ulterior).

În cadrul celei de-a treia sesiuni a Conferinței parlamentare - dimensiunea umană - care a avut loc în ultima zi a Reuniunii de toamnă a Adunării Parlamentare a OSCE de la Ulan Bator, dezvoltarea instituțiilor democratice, drepturile omului, libertatea presei, toleranța religioasă și egalitatea de gen au reprezentat subiectul prezentărilor și dezbaterilor parlamentare.

Mai multe delegații au solicitat ca Adunarea să investigheze mai îndeaproape criza migrantilor și a refugiaților și să continue să monitorizeze implementarea angajamentelor OSCE din domeniul drepturilor omului. Alte delegații au solicitat, de asemenea, sancțiuni economice împotriva țărilor care nu respectă drepturile omului.

Adâncirea crizei refugiaților în Europa, precum și potențialul OSCE și al parlamentarilor săi de a contribui la gestionarea acestei situații s-au situat în centrul dezbaterilor în finalul Reuniunii de toamnă a AP OSCE.

Numeroși parlamentari, inclusiv din țări de sosire, tranzit și destinație pentru refugiați au abordat chestiuni legate de scopul și natura crizei; au avut loc schimburi de opinii privind răspunsurile pe termen scurt și lung la această chestiune; au subliniat rolul parlamentarilor în crearea voinței politice necesare.

„Asistăm acum la situații pe care nu ne așteptam niciodată să le vedem!”, a declarat Marietta Tidei (Italia), Raportor al Comisiei pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu.

„Oamenii care fug de război sunt atacați cu gaze lacrimogene. Dar nu este suficient să ne exprimăm mânia. Este necesar să avem o viziune politică comună.”, a mai declarat dna. Tidei.

Parlamentarii au evidențiat faptul că OSCE și Adunarea Parlamentară, care reunesc 57 de state participante, sunt excelent plasate pentru a facilita și a schimba informații legate de cele mai bune practici, pentru a trasa politicile comune agreeate și pentru a iniția acțiuni.

Dna. Batchimeg Migeddorj, șefa delegației Mongoliei la AP OSCE a precizat: „Deși din punct de vedere geografic ne aflăm departe, este dureros pentru noi să asistăm la suferința zilnică a acestor oameni. Înțelegem că aceasta este o situație complexă, dar OSCE ar trebui să transmită un mesaj clar lumii întregi în legătură cu modul în care această criză ar trebui gestionată.”

Mai mulți parlamentari au remarcat că legăturile pe care le au în circumscripții pot juca un rol crucial în sensul generării sprijinului public pentru politicile de împărțire a sarcinilor, al promovării măsurilor împotriva xenofobiei și în educarea populației în legătură cu factorii din spatele crizei refugiaților.

În cadrul dezbaterilor, dl. Metin Baydar, șeful delegației Turciei la Reuniunea de toamnă a AP OSCE a proiectat pe ecranul reuniunii fotografia copilului sirian înecat. El s-a numărat printre parlamentarii care au insistat asupra faptului că problema refugiaților nu trebuie considerată ca fiind numai o problemă a Europei. „Criza trebuie privită ca o responsabilitate comună a umanității. Comunitatea internațională, în ansamblul său, trebuie să rezolve această problemă” a mai declarat acesta.

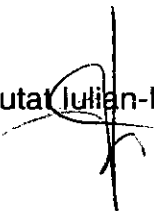
Dl. Derek Keating (Irlanda) a afirmat: „Aceasta nu este o criză a frontierelor, ci o criză a solidarității. Pe acest băiat sirian l-a amuțit moartea, dar vorbește în continuare lumii întregi. Noi trebuie să continuăm să îl ascultăm.”

În intervenția sa, Peter Bowness (Marea Britanie), vicepreședinte al Adunării, a spus: „Este prea simplu să condamnăm țările pentru că nu răspund așa cum ne-ar plăcea să o facă într-o lume ideală”.

Țările care se confruntă cu un aflux de refugiați solicită sporirea sprijinului administrativ, a mai precizat dl. Bowness care a remarcat că elementul cheie pe termen lung este promovarea unui mediu sigur și pașnic în țările de origine, astfel încât oamenii să nu mai devină refugiați.

Dl. Ignacio Sanchez Amor (Spania), Reprezentantul Special al AP OSCE pentru frontierele OSCE a observat că una dintre primele modalități prin care OSCE poate sprijini țările în gestionarea acestei crize constă în creșterea gradului de accesibilitate a statelor participante la Colegiul OSCE pentru managementul frontierelor din Dushanbe.

La Sesiunea finală a Reuniunii de toamnă 2015 a AP OSCE dl. Bold, Luvsanvandan (Mongolia) a făcut o prezentare a experienței țării sale din perspectiva drepturilor omului, iar Reprezentanta Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, dna. Beate Trankmann s-a adresat Adunării, concentrându-se asupra rolului parlamentarilor în promovarea noilor Obiective de Dezvoltare Durabilă ale Națiunilor Unite.

Deputat  Julian-Radu Surugiu

Deputat  Petru Movilă

Redactat: Irina Alecu, consilier parlamentar, DGAE