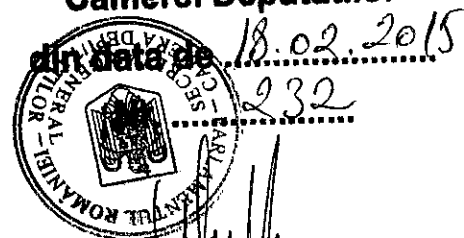
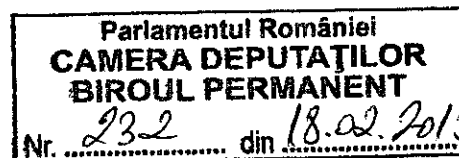


APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



Parlamentul României
Camera Deputațiilor



INFORMARE

privind participarea la prima parte a Sesiunii ordinare
2015 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Strasbourg, 26 – 30 ianuarie 2015)

În perioada 26 – 30 ianuarie 2015 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările primei părți a Sesiunii ordinare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE).

Din partea Delegației Parlamentului României la APCE au participat la sesiune domnii deputați **Ionuț-Marian STROE**, Președintele Delegației, **Cezar PREDA**, **Florin PÂSLARU**, **Daniel FLOREA**, **Mugurel COZMANCIUC**, **Attila KORODI**, **Daniel FENECHIU**, doamna deputată **Alina-Ștefania GORGHIU**, precum și domnul senator **Viorel-Ricard BADEA**.

În debutul Sesiunii, doamna Anne Brasseur a fost realesă în funcția de Președinte a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, pentru un nou mandat de un an. Doamna președintă a relevat, în discursul său de deschidere, faptul că „anul 2014 nu a fost un an bun pentru principiile fundamentale pe care le apărăm în Europa. Am văzut teroare și violență care apar în multe țări europene”. Actele de terorism de la Paris reprezintă un atac asupra valorilor Consiliului Europei. Doamna Brasseur a făcut, totodată, referire la creșterea solidarității în Europa după crimele barbare comise în Franța și a subliniat că „acum este momentul de a transforma acest val de solidaritate într-o mișcare pe termen lung împotriva urii”.

De asemenea, Președinta APCE a denunțat re-apariția unor mișcări extremiste, care sunt privite ca o amenințare la diversitatea ce constituie bogăția inestimabilă a societăților noastre și a deplâns faptul că, în unele state membre ale Consiliului Europei, societatea civilă a fost supusă unui atac fără precedent: intelectuali, apărători ai drepturilor omului și jurnaliști recunoscuți pe plan internațional pentru angajamentul lor pentru libertate, se află în închisoare.

Cu privire la criza din Ucraina, doamna Brasseur și-a exprimat îngrijorarea cu privire la suferința poporului ucrainean: mai mult de 5.000 de oameni au murit de la începutul conflictului, inclusiv în ultimele tragedii din apropiere de Volnovakha, în Donețk și Mariupol. Peste un milion de persoane au fugit din casele lor din cauza luptelor. Aceasta catastrofă, a subliniat doamna Brasseur, „ne amintește, la un secol după începerea primului război mondial, de pericolul geopoliticii predominante față de valorile democrației, statului de drept și chiar față de viața umană. Europa are nevoie de Rusia ca un partener de încredere și ca o putere responsabilă, dar Rusia trebuie să își respecte obligațiile sale internaționale pentru a exista pace, securitate și stabilitate în Europa”.

Referindu-se la schimbul de prizonieri de război și ostatici ca unul dintre elementele Acordului de la Minsk, aceasta a făcut apel pentru eliberarea Nadiiei Savchenko, membră a Delegației Parlamentului Ucrainei la APCE: „sper că situația ei va fi rezolvată rapid și că aceasta va putea să ni se alăture foarte curând”, a subliniat președinta APCE.

„Statul de drept și respectarea drepturilor omului trebuie să ghideze pașii pe care îi facem. Cei responsabili de încălcarea drepturilor omului trebuie să răspundă în fața

justiției, indiferent de care parte sunt și indiferent dacă evenimentele au avut loc în timpul conflictului din estul țării, în cursul evenimentelor legate de Maidan sau în timpul tragediei din mai din Odesa", a concluzionat aceasta.

Totodată, **parlamentari români au fost aleși în funcții de conducere la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei** astfel, în prima ședință a Grupul Popularilor Europeni, domnul Ionuț Stroe a fost ales în funcția de vicepreședinte și membru al Biroului grupului. Totodată, domnia sa și-a păstrat locul în cadrul Comisiei pentru respectarea obligațiilor și angajamentelor asumate de statele membre ale APCE (Comisia de monitorizare).

De asemenea, doamna deputat Alina Gorghiu și domnul deputat Daniel Florea au fost desemnați de către grupurile politice din care fac parte - Grupul Popularilor Europeni și, respectiv Grupul Socialiștilor - membri ai nou înființatei Comisii pentru alegerea judecătorilor la Curtea Europeană a Drepturilor Omului. Astfel, doamna Gorghiu a fost numită membru titular și a fost aleasă în funcția de vicepreședinte a Comisiei, iar domnul Florea a fost numit membru supleant al Comisiei APCE.

Adresându-se plenului APCE Didier Reynders, președintele Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei și Ministrul Afacerilor Externe și Europene din Belgia, a salutat decizia Comitetului de Miniștri de a-și intensifica acțiunile pentru a promovarea toleranței și pentru lupta împotriva radicalizării care duce la terorism.

Ministrul Afacerilor Externe și Europene din Belgia a subliniat relevanța unei amenințări directe asupra securității statelor membre și a subliniat importanța Convenției privind prevenirea terorismului prin luarea de măsuri obligatorii pentru a face față amenințării întoarcerii luptătorilor teroriști străini.

Strategia proiectată „nu trebuie să se bazeze numai pe instrumentele judiciare, trebuind să ia în vedere și instrumente puternice pentru educație”, a subliniat domnul Reynders și a adăugat faptul că „Consiliul Europei este într-o poziție privilegiată pentru a ne ajuta să facem acest lucru”.

„Situația din Ucraina de Est rămâne foarte îngrijorătoare: este urgent ca toate părțile să pună în aplicare, în totalitate și cu fidelitate, Acordul de la Minsk și a protocolului aferent”, a menționat ministrul belgian.

În cele din urmă, președintele Comitetului de Miniștri a descris situația actuală privind punerea în aplicare a priorităților și a programului Președinției belgiene, punându-se accentul pe drepturile sociale și protecția persoanelor vulnerabile.

În cadrul sesiunii plenare, Adunarea Parlamentară a ales, pentru un mandat de nouă ani, pe domnii Branko Lubarda, din partea Serbiei, și Yonko Grozev, din partea Bulgariei, judecători la Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

În marja primei părți a sesiunii APCE, a avut loc, în Hemiciclul Adunării Parlamentare, **ceremonia de comemorare a 70 de ani de la eliberarea lagărului de concentrare și exterminare de la Auschwitz-Birkenau, la 27 ianuarie 1945.**

După o scurtă prezentare a unei proiecții de fotografii asupra atrocităților comise de naziști în timpul celui de al doilea război mondial, de către Președinta APCE, Anne Brasseur, Adunarea Parlamentară a fost invitată să asiste la mărturiile unei supraviețuitoare a Holocaustului, precum și la angajamentul Uniunii europene a studenților evrei, prin reprezentanta sa, de a menține vie memoria tragediei comunităților deportate la Auschwitz-Birkenau (evrei, romi) și a Holocaustului în general, și de a combate antisemitismul, rasismul și fanatismul religios.

Ceremonia a continuat cu depunerea de coroane de flori, context în care au fost prezentate alocuțiuni de către Secretarul General al Consiliului Europei, ambasadorul Israelului pe lângă instituțiile internaționale în Franța, Președintele Forumului european al romilor și nomazilor, în prezența vice-prim ministrului, ministru al afacerilor externe și europene al Belgiei, în calitate de Președinte al Comitetului Miniștrilor, Președintei Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, a unui numeros public.

Președintele Irlandei, dl. Michael D. Higgins, s-a adresat Plenului Adunării și a declarat faptul că provocările actuale au dat parlamentelor o șansă unică de a formula răspunsuri întemeiate moral pentru „o conversație despre umanitate”.

Domnia sa a adresat o întrebare membrilor APCE „cum se face că agențiile de rating, de exemplu, care nu au legătură cu nicio cerință democratică, au câștigat o astfel de influență asupra vieții și perspectivelor cetățenilor?” și a solicitat o refundamentare „culturală și etică” a sistemului democratic, similară celei efectuate de către arhitecții Consiliului Europei.

De asemenea, domnia sa a lăudat activitatea și idealurile Consiliului Europei, în special cele ale Convenției Europene a Drepturilor Omului și a Curții sale, și și-a exprimat *preocuparea* față de eforturile de a submina legitimitatea lor. Pentru cei care au simțit o tensiune între democrația parlamentară și drepturile omului, acesta a afirmat „lăsați-ne fără echivoc să afirmăm că parlamentele înfloresc într-o atmosferă în care drepturile sunt apărute”.

În încheierea discursului, Președintele Irlandei a descris pe membrii Consiliului Europei și parlamentarii acestuia ca „niște cetățeni ai Republicii de conștiință”, intitulăți astfel de poetul irlandez laureat al Premiului Nobel, Seamus Heaney.

În discursul său, susținut în fața Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, **Secretarul General Thorbjørn Jagland** a abordat temele cu privire la ciza din Ucraina, libertatea de exprimare și a lupta împotriva terorismului. A pledat pentru o abordare balansată a libertății de exprimare, susținând că „singura modalitate de apărare a libertății de exprimare este de a fi deschiși la limitele sale. Rasismul și instigarea la violență este ilegală”. De asemenea, a reamintit de folosirea propagandei naziste și a desenelor menite să „dezumanizeze” evreii la sfârșitul anilor 1930. Statele membre ar putea folosi jurisprudența bogată a Curții Europene a Drepturilor Omului pentru a se ghida în stabilirea granițelor libertății de exprimare.

Cu privire la criza din Ucraina, domnul Jagland a susținut că „armistițiul va funcționa doar când va exista un orizont politic”. Totodată, a reiterat rolul Consiliului Europei pentru susținerea reformelor democratice și constituționale din Ucraina.

Secretarul General a solicitat un răspuns decisiv cu privire la amenințarea terorismului: „În Europa toți suntem la fel de siguri ca cel mai puțin sigur stat. Nu trebuie să existe breșe. Fără lacune legislative ce pot fi exploatare de către teroriști”. Acesta a confirmat că, în prezent, Consiliul Europei lucrează la un protocol adițional la Convenția cu privire la prevenirea terorismului ținută asupra incriminării, recrutării, antrenării și călătorilor ce au ca scop comiterea de acte teroriste.

Domnul Jagland a anunțat publicarea celui de-al doilea Raport Anual asupra Statutului drepturilor omului, democrației și a Statului de drept în Europa, ce se axează pe „responsabilitatea comună pentru securitatea democrației”.

Dintre rapoartele supuse dezbaterii și aprobării plenului Adunării, în ordinea prezentării, menționăm:

- Raportul **„Situația umanitară a refugiaților și a persoanelor strămutate din Ucraina”**, raportor dl. Jim Sheridan (Marea Britanie, SOC): Adunarea și-a exprimat îngrijorarea profundă cu privire la înrăutățirea situației umanitare a celor afectați de conflictul din unele părți ale Donețk-ului și ale Luhansk-ului, regiuni din Ucraina, în special a refugiaților, persoanelor strămutate în interiorul țării și a celor care locuiesc în regiunile controlate de grupări pro-ruse. În acest sens, s-a remarcat implicarea directă a Federației Ruse în apariția și agravarea situației în aceste părți ale Ucrainei. Totodată, APCE a solicitat părților implicate în conflict să respecte pe deplin și să pună în aplicare încetarea focului prevăzut de acordurile Minsk din 5 și 19 septembrie 2014 și să se abțină de la folosirea violenței, în special împotriva civililor și a infrastructurilor civile, subliniind faptul că respectul pentru suveranitatea Ucrainei și integrității teritoriale a fost o precondiție esențială pentru îmbunătățirea situației umanitare.

Peste 921,000 de persoane au fost strămutate în interiorul Ucrainei și mai mult de 524,000 au fugit în Federația Rusă în urma anexării Crimeei la Rusia și a conflictului din sud-estul Ucrainei. Adunarea subliniază că „mai mult de două milioane de oameni rămân în regiunile controlate de către forțele separatiste, expuse la insecuritate, încălcări grave ale drepturilor omului și la condiții de a trai inadecvate”. Aceasta a deplâns, de asemenea, deteriorarea situației drepturilor omului în Crimeea, solicitând atât Comisarului Consiliului Europei pentru Drepturile Omului și comunității internaționale să continue monitorizarea acestei situații.

Adunarea invită părțile implicate în acest conflict să respecte drepturile omului și dreptul umanitar internațional, să acorde actorilor umanitari acces liber la toate zonele de conflict și să garanteze dreptul tuturor persoanelor strămutate de a se întoarce în deplină siguranță. În special, aceasta solicită Federației Ruse să se abțină de la destabilizarea Ucrainei și de la finanțarea și sprijinul militar acordat grupărilor armate ilegale, precum și să își folosească influența pentru respectarea, pe deplin, și punerea în aplicare a acordurilor de la Minsk.

În cele din urmă, APCE invită autoritățile ruse să o elibereze imediat pe Nadiya Savchenko și pe alți cetățeni ucraineni reținuți ilegal.

- Raportul **„Implementarea Memorandumului de Înțelegere între Consiliul Europei și UE”**, raportor dna. Kerstin Lundgren (Suedia, ALDE): raportul reprezintă o analiză a modului de implementare a Memorandumului de Înțelegere Consiliul Europei-UE semnat în 2007, document ce stă la baza cooperării între cele două organizații și se concentrează pe rezultatele obținute pe linia consolidării dialogului politic, a cooperării în materie legală și a programelor comune.

Raportorul a subliniat nevoia menținerii statutului recunoscut al organizației de la Strasbourg, de etalon în stabilirea standardelor europene în materia drepturilor omului, democrației și statului de drept. De asemenea, a atras atenția asupra necesității evitării duplicării activității celor două organizații și concentrării eforturilor pentru consolidarea sinergiei și complementarității. Raportorul a adus în atenție și procesul de aderare a UE la Convenția Europeană a Drepturilor Omului, precizând că decizia Curții Europene de Justiție trebuie respectată, însă a făcut un apel parlamentarilor APCE să-și folosească influența pentru a menține subiectul în atenție, pe agenda politică, astfel încât negocierile să continue.

Parlamentarul suedez a mai evidențiat consolidarea reală, din ultimii ani, a cooperării între Consiliul Europei și UE, dând ca exemplu programele comune (joint programmes) planificate pentru perioada 2014-2020.

- Raportul **„Respectarea obligațiilor și angajamentelor de către Muntenegru”**, raportori domnii Kimmo SASI (Finlanda, EPP/CD) și Terry LEYDEN (Irlanda, ALDE): **membrii Adunării au decis încheierea procedurii de monitorizare și trecerea la etapa post-monitorizare.** Potrivit prevederilor Rezoluției 1890 din 2012, Comisia de monitorizare a urmărit realizarea de progrese în 5 domenii: independența puterii judecătorești, situația media, lupta împotriva corupției și a criminalității organizate, drepturile minorităților și lupta împotriva discriminării, situația refugiaților și a persoanelor strămutate.

Raportul face referire la progrese importante înregistrate în sfera justiției, în special prin amendamentele aduse Constituției (cu sprijinul Comisiei de la Veneția) și crearea funcției de procuror special pentru corupție și crima organizată, la atitudinea pro-activă a autorităților cu privire la respectarea drepturilor minorităților și lupta împotriva discriminării, la situația celor aproximativ 120 000 de persoane strămutate și refugiați, la îmbunătățirea situației media, la consensul politic cu privire la aderarea Muntenegrului la Uniunea Europeană și NATO (care funcționează ca un catalizator pentru avansarea pe calea reformelor). Rămâne problematică angajarea Muntenegrului în lupta împotriva corupției și a crimei organizate însă, proiectul creării în 2016 a unei Agenții de prevenire a corupției, cu atribuții de control a finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale (potrivit Recomandărilor GRECO), promovarea legii privind conflictele de interese, de soluționare a plângerilor

În cazuri de corupție și de protecție a reclamanților fiind văzute ca obiective importante pe calea realizării de progrese în materie.

În conformitate cu decizia APCE din octombrie 2014 de reformare a procedurilor de monitorizare și de post-monitorizare a angajamentelor unui stat membru față de Consiliul Europei, încetarea procedurii de monitorizare atrage intrarea în faza dialogului post-monitorizare, pentru o perioadă de 3 ani. Totodată, neîndeplinirea obligațiilor înscrise în foaia de parcurs (asigurarea independenței puterii judecătorești, restabilirea încrederii în procesul electoral, lupta împotriva corupției, îmbunătățirea situației media) atrage revenirea la procedura de monitorizare.

Adunarea a subliniat că procedura de monitorizare a avut un rol important în îmbunătățirea situației democrației în Muntenegru, și și-a exprimat încrederea că dialogul post-monitorizare va avea același efect. Potrivit opiniilor exprimate, prioritatea în perioada dialogului post-monitorizare se va concentra pe punerea în aplicare a legilor elaborate, cu sprijinul structurilor Consiliului Europei, în special a Comisiei de la Veneția.

- Raportul **„Protecția libertății media în Europa ”**, raportor Gvozden FLEGO (Croatia, SOC): afirmând că „democrația și protejarea drepturilor omului depinde de libertatea presei”, Adunarea a solicitat o serie de măsuri pentru menținerea în siguranță a jurnaliștilor și permiterea acestora să lucreze liber și a elaborat o serie de recomandări autorităților din state membre, printre care Azerbaijan, Georgia, Croatia, Ungaria, Italia, Rusia, Serbia, Turcia și Ucraina.

Totodată, parlamentarii au subliniat necesitatea unor măsuri speciale pentru menținerea în siguranță a jurnaliștilor care își desfășoară activitatea în zonele de conflict, sau care transmit din mijlocul demonstrațiilor violente și pentru efectuarea de investigații adecvate cu privire la morțile jurnaliștilor, sau a atacurilor asupra acestora.

De asemenea, au atras atenția asupra legilor care guvernează modul în care mass-media este reglementată sau finanțată, asupra diversificării și transparenței proprietății asupra mass-media, precum și asupra resurselor pentru serviciul public de radiodifuziune.

Rezoluția adoptată, cuprinde o serie de propuneri specifice care includ, printre altele, dezbateri anuale în cadrul parlamentelor naționale pe tema libertății presei și a „cărții de identitate a mass-mediei”, pentru clarificarea enității care deține sau finanțează individual mass-media.

- Raportul **„Egalitatea și criza”**, raportori domnii Nikolaj Villumsen (Danemarca, UEL) și Igor Kolman (Croatia, ALDE): criza economică a afectat majoritatea statelor membre ale Consiliului Europei, cu consecințe negative ajungând dincolo de sfera economică, care afectează de asemenea bucuria față de drepturile omului și egalitate. Adunarea a cerut tuturor statelor membre să „investească în egalitate ca un mod de abordare a crizei și să ia măsuri pentru a atenua impactul crizei economice asupra acelor categorii de oameni vulnerabili”.

De asemenea, Adunarea a solicitat statelor membre să-și intensifice eforturile de combatere a creșterii rasismului și a xenofobiei și condamne discursul instigator la ură, indiferent de contextul economic. Adunarea și-a exprimat încă o dată convingerea că „menținerea unui nivel ridicat de protecție socială și combaterea inegalităților pot contribui la stimularea creșterii economice și la reducerea sărăciei pe termen lung.”

- Raportul **„Atacurile teroriste din Paris: împreună pentru un răspuns democratic”**, raportor Jacques Legendre, (Franța, EPP/CD): raportul dezbătut în procedură de urgență, în plenul Adunării, condamnă atacurile teroriste de la Paris din ianuarie 2015, catalogate drept un atac la adresa valorilor fundamentale ale organizației.

În prezentarea sa, raportorul a arătat că Europa trebuie să răspundă ferm acestor atacuri, pe măsura agresivității cu care au fost comise și să demonstreze unitate, în

continuare, în apărarea libertății de exprimare. Principalele recomandări cuprinse în Rezoluția aferentă raportului vizează: asigurarea unui echilibru între apărarea libertăților și securității și încălcarea unor drepturi; asigurarea mijloacelor corespunzătoare instituțiilor care răspund de aplicarea legii și serviciilor de informații, astfel încât acestea să fie în măsură să răspundă eficient amenințărilor teroriste, precum și asigurarea unei mai strânse cooperări între serviciile de informații europene, dar și ale statelor din Orientul Mijlociu.

De asemenea, a fost subliniată necesitatea luptei împotriva terorismului și islamismului radical, iar statelor membre CoE, cât și celor din vecinătate, li se recomandă să ratifice cu prioritate Convenția privind prevenirea terorismului și să sprijine demersul unor state membre UE de a solicita Parlamentului European să-și reconsidere poziția cu privire la sistemul de înregistrare a numelor pasagerilor. Totuși, aceste măsuri vor trebui însoțite de acțiuni de prevenire a radicalizării în școli, închisori, cartiere defavorizate și rețele sociale, dar și de combatere a marginalizării și excluziunii sociale.

Dezbaterile au relevat un sprijin larg față măsurile propuse în raport, confirmând, angajamentul APCE de a sprijini acțiunile de combatere și prevenire a fenomenului terorist, respectând, în același timp, valorile și libertățile individuale.

Parlamentarul francez Jean-Claude Mignon a condamnat atacurile de la Paris și a adus în atenție fenomenul luptătorilor teroriști străini care luptă în numele islamului radical. A pledat pentru respectarea libertății de religie, însă a acuzat regimurile fundamentaliste care finanțează propaganda islamismului radical.

Parlamentarul turc Reha Denemec a denunțat, la rândul său, atacurile de la Paris și a subliniat necesitatea consolidării luptei împotriva discursului de ură, pe fondul creșterii xenofobiei și intoleranței în Europa.

Teneke Strik (Olanda) a precizat că „răspunsul Europei la atacurile teroriste ar trebui să nu fie disproporționat și, în nici un caz, să nu afecteze libertățile individuale”. În contextul în care tot mai multe voci susțin introducerea de măsuri mai ferme pentru combaterea fenomenului terorist, a subliniat pericolul pe care l-ar reprezenta un astfel de răspuns, precizând că efectul ar fi contrar așteptărilor și ar contribui la adâncirea excluziunii sociale a tinerilor predispuși radicalizării.

- Raportul **„Combaterea intoleranței și a discriminării în Europa, în special în ceea ce privește creștinii”**, raportor V. Ghilechi (Republica Moldova, EPP/CD): denunțând o serie de situații în care creștinii sunt victime ale discriminării în Europa, raportul accentuează legătura dintre religie și libertățile fundamentale, dintre obiecția de conștiință și libertatea religioasă, precum și importanța coexistenței pașnice între diferitele comunități religioase sau laice în Europa.

Rezoluția invită statele membre la respectarea dreptului fundamental la libertate de expresie, la combaterea discriminării sau a oricăror forme de intoleranță din motive religioase, la încurajarea media de a nu vehicula stereotipuri sau prejudecăți legate de o anumită religie, la asigurarea protecției comunităților minoritare creștine, la promovarea pluralismului religios, alături de respectarea convingerilor laice, cu acceptarea contribuției fiecăruia la dezvoltarea societății democratice.

- Raportul **„Egalitatea și incluziunea persoanelor cu dizabilități”**, raportor C. Quintanilla, (SpaniaFranța, EPP/CD): „egalitatea și incluziunea persoanelor cu dizabilități sunt rar percepute ca fiind priorități și acești oameni sunt deseori invizibili în fața restului populației”, a subliniat Adunarea și face apel la statele membre să stopeze cultura instituționalizării, prin luarea în considerație a alternativelor de îngrijire oferite instituțiilor și să introducă mecanisme susținute de luare a deciziilor. De asemenea, Adunarea și-a exprimat îngrijorarea asupra violenței împotriva persoanelor cu dizabilități, în special asupra femeilor și copiilor, și recomandă ca problematica dizabilității să fie luată în considerare în politicile naționale privind combaterea violenței.

Adunarea încurajează statele membre la elaborarea unei foi de parcurs (linie de conduită) privind măsurile de asigurare a egalității și incluziunii sociale a persoanelor

cu dizabilități, invitând, de asemenea, structurile Consiliului Europei să dezvolte activități sectoriale în materie, inclusiv prin includerea handicapului printre temele campaniilor desfășurate de Consiliul Europei împotriva violenței și a discursului urii. În final, Adunarea recomandă Comitetului de Miniștri să evalueze implementarea Planului de acțiune al Consiliului Europei pentru persoanele cu dizabilități 2006-2015 și să traseze, pe baza acestuia, o nouă hartă pentru perioada 2016-2020.

* * *

Lansarea oficială a Alianței parlamentare împotriva urii - No Hate Parliamentary Alliance -

Lansarea oficială a Alianței parlamentare împotriva urii, este expresia angajamentului parlamentar pentru punerea în aplicare a Rezoluției APCE 1976 (2014), consacrată prevenirii, sensibilizării față de extinderea discursului urii, a manifestărilor rasiste și discriminatorii - proiect al Comisiei pentru egalitate și non-discriminare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei.

Alocuțiunile din deschiderea reuniunii, ale Președintei APCE și Secretarului General adjunct al CoE, au fost urmate de un schimb de opinii asupra luptei împotriva semitismului în Europa, cu participarea reprezentanților Comitetului de coordonare a organizațiilor evreiești din Belgia și Uniunii europene a studenților evrei.

Intervențiile au făcut apel la importanța consolidării cooperării inter-organizaționale în ceea ce privește punerea în aplicare a seriei de recomandări și rezoluții elaborate pe acest subiect, la conjugarea eforturilor pentru stoparea diseminării discursului urii pe Internet, la sporirea rolului educației în formarea personală, în special prin includerea studiului Holocaustului în programa școlară, dezvoltarea oricăror altor forme de cunoaștere, formală sau informală, ca pârgii de rezistență la ideologiile intolerante.

Au existat referințe la genocidul romilor și al comunității LGBT în timpul celui de-al doilea război mondial. A fost, de asemenea, propusă crearea unei Mișcări împotriva genocidului, cu referire la cele trei popoare victime: evreii, armenii, poporul tutsi, cu valoare de recuperare a memoriei atrocităților comise împotriva acestora și ca prevenție față de fenomenul negaționismului, antisemitismului și al propagandei urii.

Susținut inițial de 36 de parlamentari APCE, proiectul este deschis participării tuturor delegațiilor statelor membre, propunându-și, în perspectivă, să accepte adeziunea membrilor Parlamentului European sau ai altor adunări parlamentare internaționale.

Scopul inițiativei vizează sensibilizarea responsabililor politici și a societății civile asupra radicalizării extremismului, rasismului și intoleranței în Europei, promovarea prevederilor Convenției europene a drepturilor omului, precum și diseminarea de bune practici internaționale în materie.

* * *

Contribuția parlamentarilor români la lucrările primei părți a Sesiunii ordinare a APCE 2015

În prima zi a Sesiunii, Delegația Parlamentului României la APCE a avut o întâlnire, devenită tradițională, cu reprezentanții Delegației Parlamentului Republicii Moldova la care au participat și Reprezentanții permanenți ai României și Republicii Moldova pe

lângă Consiliul Europei de la Strasbourg. În cadrul acestei întâlniri au avut loc schimburi de vederi și informații referitoare la evoluțiile recente din Republica Moldova.

Totodată, membrii Delegației române au avut o **întrevedere cu membrii Delegației Canadei la APCE**. Membrii delegației canadiene au mulțumit pentru întrevederea acordată și au folosit acest prilej pentru a sublinia faptul că apartenența comună a României și Canadei la organizații precum CoE, NATO, APF sau OSCE, importanta comunitate de români din Canada, precum și valorile împărtășite, susțin și stimulează dialogul politic și nivelul foarte bun al relațiilor bilaterale.

Principalele teme dezbătute s-au axat pe: relațiile bilaterale româno-canadiene în domeniul politic (pentru întărirea relațiilor bilaterale, s-a propus organizarea de vizite de lucru, la nivel parlamentar); relațiile bilaterale româno-canadiene în domeniul economic (au avut loc discuții pe marginea Acordului Economic și Comercial Global-CETA).

Parlamentarii români au evidențiat în discuțiile cu interlocutorii canadieni importanța intensificării cooperării în domeniul economic dintre România și Canada și și-au exprimat interesul pentru participarea companiilor canadiene la proiecte economice din România, în derulare sau care urmează a fi demarate.

DI. deputat Ionuț-Marian STROE, președintele Delegației Parlamentului României la APCE, a declarat că „principalul punct important pe ordinea de zi a sesiunii este reprezentat de criza din Ucraina”. În legătură cu acesta, în ședința inaugurală de luni 26 ianuarie s-a consemnat deja o solicitare de respingere a ratificării acreditărilor delegației parlamentare ruse, ca formă de sancționare pentru menținerea anexării ilegale a Crimeei și alimentarea instabilității în estul Ucrainei.

Ultimele evenimente din regiunea Donețk, în special atacurile separatistilor asupra zonelor rezidențiale civile, sunt de natură să sporească sensibilitatea față de subiect. Chiar în condițiile prezentei, în cadrul delegației ruse, a președintelui Dumei de Stat, Serghei Narîșkin, evoluțiile nu sunt încurajatoare pentru atenuarea sancțiunilor la adresa Rusiei, sancțiuni adoptate în aprilie 2014, a subliniat deputatul român Stroe.

Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei a decis, miercuri 28 ianuarie 2015, să suspende dreptul de vot al Delegației ruse, dreptul de a face parte din structurilor de conducere și comisile permanente ale Adunării, precum și dreptul de a face parte din comisiile ad-hoc de monitorizare a alegerilor, „ca o expresie clară de condamnare a continuării încălcări grave de către Rusia a dreptului internațional în ceea ce privește Ucraina”.

„Parlamentarii români rămân consecvenți pe linia susținerii principiilor și valorilor Consiliului Europei, precum și a tuturor principiilor de drept internațional”, a adăugat șeful delegației domnul Stroe. Din această perspectivă, poziția delegației române nu poate fi decât una de sancționare a oricărei încălcări a acestor principii, a anexării ilegale de teritorii aparținând altor state și a desconsiderării drepturilor fundamentale ale omului. Deputatul român Stroe, a adăugat că „nu în ultimul rând, atunci când ne reiterăm susținerea față de suveranitatea Ucrainei și integritatea ei teritorială, avem în vedere și situația minorității române din această țară, acesta fiind un subiect sensibil pentru opinia publică din România. Este un mesaj pe care l-am transmis constant colegilor din delegația Ucrainei la APCE”.

Parlamentarii români au rămas consecvenți pe linia susținerii principiilor și valorilor Consiliului Europei, precum și a tuturor principiilor de drept internațional și au sancționat prin vot, alături de majoritatea membrilor Adunării, anexarea ilegală și integrarea în Federația Rusă a Crimeei, precum și „instigarea și escaladarea evoluțiilor din Ucraina”, inclusiv livrările de arme destinate forțelor insurgente și acțiunile militare sub acoperire ale trupelor rusești din interiorul estului Ucrainei.

Prin Rezoluția adoptată, Adunarea a decis ca, în Sesiunea din luna aprilie, să reanalizeze situația Rusiei în cadrul Consiliului Europei, dacă vor fi înregistrate progrese notabile pe calea îndeplinirii condițiile impuse prin Rezoluție.

De asemenea, Adunarea a făcut apel la autoritățile ruse să o elibereze în termen de 24 de ore pe Nadia Savchenko, membră a delegației Ucrainei la APCE, și „să asigure întoarcerea în Ucraina sau predarea acesteia unei terțe țări”.

Totodată, Adunarea pledează pentru înființarea unui grup de lucru special cu participarea reprezentanților Dumei de Stat din Rusia și a Radei Supreme din Ucraina, pentru a contribui la implementarea deplină a acordurilor de la Minsk și normalizarea situației în estul Ucrainei.

Parlamentarii români tratează cu maximă responsabilitate relația Rusiei cu Consiliul Europei și cu comunitatea internațională în ansamblul său. Delegația română își dorește ca, pe calea dialogului parlamentar, să contribuie la restabilirea încrederii în dialogul cu delegația rusă la APCE și la identificarea acelor măsuri concrete care să conducă la deescaladarea situației și revenirea în cadrul limitelor definite de principiile dreptului internațional și valorile Consiliului Europei.

DI. deputat Ionuț-Marian STROE, președintele Delegației Parlamentului României la APCE, în cadrul dezbaterii libere, a atras atenția asupra apariției unor mesaje negative în legătură cu limitarea mobilității în spațiul european. Venite în contextul atacurilor teroriste de la Paris, mesajele populiste ale partidelor și parlamentarilor europeni propun nici mai mult, nici mai puțin reintroducerea controalelor la frontierele statelor membre ale Uniunii Europene.

În opinia parlamentarului român, „Uniunea Europeană a edificat, prin Acordul Schengen, un spațiu al gestionării în comun a amenințărilor transfrontaliere, de natură să confere cetățenilor accesul la o serie de beneficii și să întărească, totodată, sentimentul de apartenență”.

În urma atacurilor teroriste, precum cel de la Paris, reprezentanți ai unor grupări politice populiste au solicitat, în mesaje publice, introducerea controalelor la frontierele statelor membre UE, culpabilizând migranții și alte categorii aparținând minorităților pentru frecvența îngrijorătoare a unor asemenea acte reprobabile.

În încheiere, domnul deputat Stroe a reiterat importanța unei Europe unite și tolerante, care își poate demonstra forța doar prin menținerea realizărilor de până acum, o Europă al cărei spațiu Schengen ar fi incompletă fără România și Bulgaria și, în absența recunoașterii dreptului la liberă circulație, pentru acele state din afara Uniunii Europene, care împărtășesc valorile europene.

DI. deputat Cezar PREDA a luat cuvântul în numele Grupului PPE, în plenul Adunării, pe marginea raportului referitor la „Schimbarea afilierii politice a membrilor și repercusiunile asupra componenței delegațiilor naționale” raportor Jordi XUCÀ (Spania, ALDE).

Domnia sa a subliniat că raportul parlamentarului spaniol face referire la un aspect care a căpătat amploare în cadrul parlamentelor naționale, și anume traseismul politic, un fenomen care, în anumite condiții, poate aduce atingere configurației politice și poate contribui de o manieră decisivă la schimbarea puterii politice, situație care practic invalidează votul exprimat de cetățeni.

În același context, a adăugat că o asemenea practică poate impieta asupra reprezentării inclusiv în cadrul delegațiilor naționale la APCE.

Totodată, deputatul Preda a relevat faptul că un membru al unei delegații parlamentare la APCE devine membru al grupului politic care corespunde familiei politice căreia partidul său s-a afiliat la nivel european; în acest sens, în opinia parlamentarului român, nu există posibilitatea ca un membru la APCE să opteze pentru o orientare politică diferită de cea națională.

Deputatul român a remarcat că fuziunea partidelor politice care, în anumite circumstanțe, presupune adoptarea unei alte doctrine, sau formarea de coaliții politice la nivel național, nu poate fi considerată ca schimbare de afiliere politică, întrucât aceasta este o decizie care aparține partidului și nu membrilor acestuia.

În încheiere, a mai adăugat că stabilirea de bune practici în această materie fixează, pentru un orizont de timp îndelungat, o reprezentare justă și voluntară a parlamentelor naționale în cadrul APCE.

DI. deputat Mugurel COZMANCIUC a luat cuvântul în plenul Adunării pe marginea raportului cu tema „Observarea alegerilor parlamentare din Republica Moldova (30 noiembrie 2014)”, raportor Jean-Claude Mignon (Franța, SOC).

Cu acest prilej, domnul deputat Mugurel Cozmanciuc s-a referit în mod special la participarea sa la misiunea de observare a alegerilor care a avut loc la sfârșitul anului trecut în Republica Moldova. „Alegerile au fost libere și corecte, precum și bine administrate”, a subliniat domnul deputat.

Parlamentarul român a precizat că pe parcursul misiunii electorale a vizitat mai multe secții de votare și a constatat reprezentarea tuturor partidelor politice, iar votul s-a desfășurat în concordanță cu valorile promovate de Consiliul Europei în materie de stat de drept, democrație și drepturile omului.

Totodată, parlamentarul român a salutat victoria partidelor proeuropene din Republica Moldova și și-a exprimat speranța că accelerarea procesului de modernizare a țării va contribui la apropierea de Uniunea Europeană. Potrivit domniei sale, rezultatul alegerilor reafirmă vocația europeană a cetățenilor moldoveni.

Domnia sa a subliniat faptul că România va rămâne și în viitor un partener constant al Republicii Moldova în vederea continuării demersurilor de reformare a statului de peste Prut, premisă a atingerii prosperității și însușirii valorilor europene, inclusiv din perspectiva transpunerii în practică a prevederilor Acordului de asociere cu Uniunea Europeană și a Acordului de liber schimb aprofundat și cuprinzător.

În finalul intervenției sale, domnul deputat Cozmanciuc a reiterat importanța stabilității în Republica Moldova și nevoia ca toți actorii internaționali, în special Rusia, să dovedească în mod clar respectul pentru principiile suveranității și integrității teritoriale.

DI. deputat Mugurel COZMANCIUC, în cadrul dezbaterii privind „Situația umanitară a refugiaților și a persoanelor strămutate din Ucraina”, și-a exprimat îngrijorarea față de evoluția alarmantă a crizei din Ucraina și a reiterat importanța dialogului constructiv între toate părțile implicate pentru soluționarea în mod pașnic a conflictului.

Parlamentarul român a atras atenția asupra situației umanitare a refugiaților și persoanelor strămutate din Ucraina, inclusiv din cele două regiuni separatiste Lugansk și Donetsk, care cunoaște o înrăutățire considerabilă ca urmare a venirii iernii și deteriorării condițiilor de viață, dată fiind prelungirea conflictului din estul țării, și deplânge faptul că în aceste regiuni se înregistrează în continuare încălcări ale legislației internaționale privind drepturile omului și ale dreptului internațional umanitar.

Totodată, parlamentarul român a îndemnat comunitatea europeană să intervină pentru aplanarea conflictului și pentru găsirea unei soluții politice durabile și echitabile. „O nouă deteriorare a situației ar avea repercursiuni grave atât pentru Ucraina cât și pentru regiune și comunitatea globală”, a subliniat domnul deputat Cozmanciuc.

În finalul intervenției sale, domnul deputat Cozmanciuc și-a exprimat interesul constant pe care România îl are în păstrarea identității culturale ale etnicilor și a subliniat importanța realizării de progrese pentru implementarea standardelor europene în materie de respectare a drepturilor persoanelor aparținând minorităților naționale.

DI. deputat Mugurel COZMANCIUC, a luat cuvântul în plenul Adunării pe marginea raportului cu tema „Protecția libertății media în Europa ”, raportor Gvozden FLEGO (Croatia, SOC).

Cu acest prilej, domnul deputat Mugurel Cozmanciuc, a exprimat solidaritatea poporului român cu cel francez și a condamnat cu fermitate atentatele din Franța.

Parlamentarul român a precizat că „dreptul la libertatea de exprimare este garantat de art. 10 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului și constituie unul dintre fundamentele unei societăți democratice”.

Potrivit domnului Cozmanciuc bătălia jurnaliștilor de pretutindeni pentru apărarea libertății presei nu se rezumă numai la acțiunile de eliminare a diverselor restricții privind

accesul la informație, sau libertatea de expresie, ci se referă și la acțiuni de natură să prevină coruperea, prin diverse mijloace, a celor implicați în fenomenul jurnalistic.

De asemenea, a mai arătat că aceste tentative de corupere a jurnaliștilor sunt percepute negativ de către colegii de breaslă, întrucât afectează prestigiul meseriei lor, motiv pentru care codurile deontologice sancționează aspru astfel de comportamente.

În finalul intervenției sale, domnul deputat a salutat lansarea Platformei online pentru protejarea și siguranța jurnaliștilor și a reiterat obligația statelor de a asigura jurnaliștilor și altor actori mass-media, un cadru adecvat pentru desfășurarea activității lor.

DI. deputat Daniel FLOREA, luat cuvântul în plenul Adunării pe marginea raportului „Respectarea obligațiilor și angajamentelor de către Muntenegru”, raportori domnii Kimmo SASI (Finlanda, EPP/CD) și Terry LEYDEN (Irlanda, ALDE).

Parlamentarul român și-a exprimat aprecierea pentru reformele interne semnificative întreprinse de autoritățile din Muntenegru anul trecut. Totodată, domnia sa a apreciat că „menținerea unui ritm bun al transformărilor interne vor genera un impact pozitiv nu numai pentru faza de post-monitorizare în cadrul Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, dar și pentru procesul de aderare a Muntenegrului la Uniunea Europeană și NATO.

Domnul deputat a subliniat, de asemenea, că eforturile Muntenegrului pentru procesul de reformă trebuie să fie încurajate în mod continuu și a evidențiat evoluțiile pozitive realizate în 2014, cum ar fi: numirea procurorului de stat și adoptarea de legi relevante pentru buna funcționare a sistemului judiciar, a statului de drept, lupta împotriva corupției și a crimei organizate.

Totodată, domnul deputat a subliniat că în Muntenegru există un consens puternic cu privire la integrarea în Uniunea Europeană, și trebuie luat în considerare faptul că progresele în domenii sensibile, cum ar fi statul de drept, drepturile fundamentale, judiciar, lupta împotriva corupției și crimei organizate, inclusiv respectarea libertății de exprimare și a mass-media, sunt extrem de relevante și pentru procesul de aderare la UE (capitolele 23 și 24).

În finalul intervenției sale, domnul deputat a menționat că mai mulți experți români au oferit sprijin tehnic autorităților muntenegrene evidențiându-se, în mod constant în timpul dialogului cu oficialii muntenegreni, necesitatea unui acord politic național între toate forțele politice din Muntenegru menit să asigure stabilitatea internă și atitudinea constructivă, de cooperare, esențială pentru menținerea unei căi rapide în implementarea reformelor necesare (inclusiv pentru UE și aderarea la NATO).

DI. senator Viorel-Riceard BADEA, membru al delegației, a susținut o intervenție în plenul Adunării, pe marginea raportului referitor la desfășurarea alegerilor parlamentare din Republica Moldova, raportor Jean-Claude Mignon (Franța, Grupul Popularilor Europeni).

Potrivit senatorului Badea, alegerile parlamentare din Republica Moldova (30 noiembrie 2014) au avut loc într-un moment decisiv pentru viitorul statului de peste Prut, o parte importantă a cetățenilor moldoveni reafirmând prin vot, cu ocazia acestui scrutin, vocația europeană a țării, garanție a continuării reformelor menite să accelereze apropierea de Uniunea Europeană.

În opinia senatorului Badea, progresele tangibile înregistrate de autoritățile de la Chișinău în ultima perioadă în dialogul cu Bruxelles-ul ar putea reclama o regândire a locului și rolului acestui stat în cadrul Parteneriatului Estic. În același sens, a arătat că o deplină recunoaștere din partea UE a eforturilor de democratizare și de reformare întreprinse până în acest moment ar putea presupune o apropiere mai degrabă de acele state din grupul statelor din Balcanii de Vest cărora li s-a oferit o clară perspectivă europeană.

DI. senator Viorel-Riceard BADEA a prezentat, în cadrul reuniunii Comisiei pentru egalitate și nediscriminare a APCE, memorandumul proiectului de raport cu tema "Egalitate și nediscriminare în accesul la justiție".

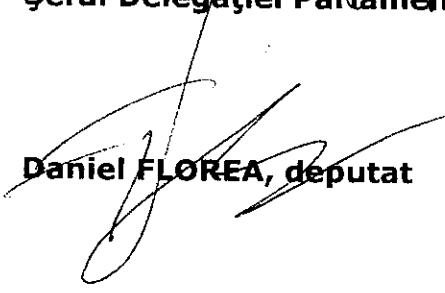
Prezentarea sa a fost precedată de intervenția lui Stéphane Leyenberger, secretarul Comisiei Europene pentru Eficiența Justiției (CEPEJ), care a relevat, printre altele, necesitatea asigurării accesului neîngrădit la justiție pentru orice persoană, obiectiv care nu poate fi atins decât prin extinderea în continuare a sferei de aplicare a asistenței juridice în statele membre ale Consiliului Europei.

În expunerea sa, parlamentarul român a menționat că egalitatea în fața legii reprezintă un concept abstract care, pentru a deveni aplicabil situațiilor cotidiene, necesită o acțiune susținută din partea decidenților politici. Potrivit proiectului de raport, există o serie de grupuri vulnerabile în societate al căror acces la justiție este îngreunat, printre acestea aflându-se victimele infracțiunilor, migranții, refugiații și apatrizii, persoanele aparținând minorităților naționale și lingvistice, persoanele afectate de dizabilități etc.

Potrivit parlamentarului român, obligativitatea acordării - în cauzele penale și în unele cauze civile - a asistenței juridice, așa cum prevede art. 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, este în practică împiedicată de factori, precum: lipsa încrederii în autorități, necunoașterea legii, teama costurilor prea mari pe care le-ar presupune exercitarea accesului la justiție, teama migranților de a fi returnați dacă se adresează justiției pentru valorificarea drepturilor de care dispun.

Pe durata Sesiunii APCE, membrii Delegației au răspuns întrebărilor jurnaliștilor români și străini, au dat declarații și interviuri, iar secretariatul Delegației a informat despre activitatea parlamentarilor români prin comunicate de presă.

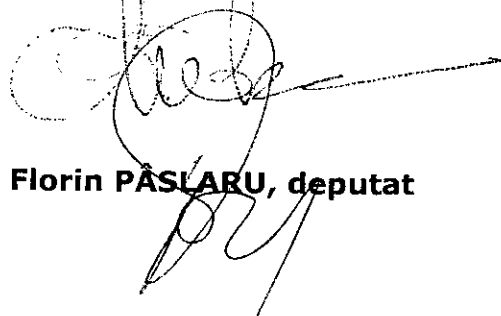

Ionuț STROE, deputat
Șeful Delegației Parlamentului României la APCE


Daniel FLOREA, deputat

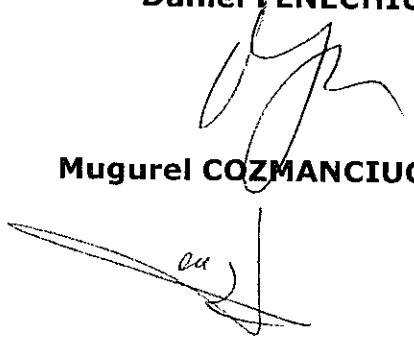
Attila KORODI, deputat

Alina GORGHIU, deputat

Cezar PREDA, deputat


Florin PASLARU, deputat

Daniel FENECHIU, deputat


Mugurel COZMANCIUC, deputat

Secretariatul Delegației Parlamentului României la APCE