

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 19.03.2015

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării unor propuneri legislative și documente de consultare ale
Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/187 din 19.03.2015, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unei propuneri legislative europene,

menționăm că:

- pentru documentul **COM(2014)902, Comisia pentru afaceri europene a redactat o un proiect final de opinie**, conform art. 39 din HCD nr. 11/2011, pentru examinarea fondului, **pe care îl transmite Biroului permanent.**

Propunem:

- conform art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene, **supunerea spre aprobare în plen a proiectului final de opinie**, adoptat de Comisia pentru afaceri europene, **sub formă de hotărâre a Camerei Deputaților**, pentru documentul **COM(2014)902 - Comunicare: Analiza anuală a creșterii pentru 2015.**

**SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu**

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Analiza anuală a creșterii pentru 2015, COM 902 (2014) -, împreună cu documentele asociate la aceasta

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/181 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 10 martie 2015,

1. Camera Deputaților ia act cu îngrijorare de faptul că redresarea economică din Uniune a încetinit în cursul anului 2014, de agravarea tendințelor deflaționiste și de creșterea economică nesatisfăcătoare și inegală la nivelul Uniunii, în condițiile menținerii unei rate record a șomajului de aproape 12 %.

2. Camera Deputaților subliniază că radiografia creșterii economice prezentate este o sinteză cuprinzătoare a evoluției Uniunii văzută în principal prin intermediul indicatorilor macroeconomici, dar că, pentru a servi drept bază unui răspuns adecvat la factorii ce afectează situația socio-economică a Uniunii, ar fi fost nevoie de identificarea mai detaliată a cauzelor dificultăților în revenire și stabilizare.

3. Camera Deputaților susține abordarea Comisiei Europene bazată pe trei piloni principali, anume: susținerea investițiilor, accelerarea reformelor structurale și continuarea consolidării fiscale favorabile creșterii, dar consideră că prin prevalența punctelor de vedere economice, există riscul ca abordarea să se îndepărteze atât de aspectele sociale ale coeziunii, cât și de tendințele noii economii emergente.

4. Camera Deputaților reamintește faptul că Semestrul european, introdus în 2010, instituie un ciclu anual de coordonare a politicilor economice și apreciază valoarea adăugată a analizei detaliate a planurilor reformelor bugetare, macroeconomice și structurale.

5. Camera Deputaților salută dorința Comisiei Europene de deschidere a procesului Semestrului european către alți actori și sporirea angajamentului acestora, pentru a spori legitimitatea democratică; din această perspectivă, o abordare a analizei dinspre dimensiunea politică a Uniunii, care să treacă dincolo de aspectele economice ar fi facilitat un aport structurat al parlamentelor naționale la dezbateri. În acest sens, recomandă Comisiei Europene să includă în viitoarea sa analiză a creșterii o secțiune dedicată principalelor puncte de interes din perspectivă parlamentară, ale cărei orientări să fie stabilite prin consultare timpurie cu parlamentele naționale și eventual cu Parlamentul European.

Investițiile

6. Comunicarea subliniază că *“este necesar și urgent să se stimuleze investițiile în Europa. Din cauza crizei, nivelul investițiilor a scăzut cu aproximativ 430 de miliarde EUR față de nivelul maxim atins în 2007 – o prăbușire cu 15 %. În unele state membre, diferența este chiar și mai dramatică. Conform previziunilor de toamnă ale Comisiei, nivelul scăzut al investițiilor frânează redresarea fragilă a UE”*. Camera Deputaților sesizează că această comparație reliefează o scădere a investițiilor, dar surprinde prea puțin tendința pe termen lung, mai ales în legătură cu schimbările structurale ale economiei mondiale, inclusiv ca urmare a integrării economice euro-atlantice prin intermediul Parteneriatului transatlantic de comerț și investiții.

7. Strategia Europa 2020 consideră investițiile necesare, inclusiv din perspectiva dezvoltării durabile și a necesarului pentru susținerea tehnologiilor din domeniul afacerilor de mediu, în special în gestiunea deșeurilor, reciclare și utilizarea eficientă a resurselor de apă. Prin urmare, Camera Deputaților consideră că ar fi recomandabil ca strategia investițională să fie analizată și din acest punct de vedere în perspectiva viitorului semestru european.

Șomajul

8. Comunicarea subliniază că *“în anul 2014, ratele șomajului variază considerabil de la un stat membru la altul, de la 5,1 % în Germania și 5,3 % în Austria la 24,8 % în Spania și 26,8 % în Grecia”*. Camera Deputaților apreciază că o diferență atât de ridicată între statele membre în ce privește șomajul sugerează o variație a politicilor socio-economice între acestea. Întrucât nu se poate pune exclusiv pe seama politicilor ce au rămas în competența statelor membre o diferență atât de mare, situația recomandă un efort mai susținut al Comisiei Europene în ce privește convergența și adaptabilitatea la condițiile locale.

9. Conform statisticilor, în 2009, în UE existau 32,5 milioane de persoane auto-angajate, reprezentând aproape 15 % din totalul numărului de locuri de muncă din Uniune. Din 2000 până în 2008 numărul persoanelor auto-angajate scăzuse de la 15,8 % la 14,8 în 2008. Cinci ani mai târziu, în 2013 (ultimul an disponibil), numărul persoanelor auto-angajate rămăsese practic constant ca procent - anume 15,1% din totalul locurilor de muncă, dar acest procent reprezintă un număr de 35,9 milioane de persoane, semnificativ mai mult decât în 2009. Comparativ cu situația șomajului la nivel european, evoluția locurilor de muncă reprezentate de persoane auto-angajate demonstrează o adaptare mai rapidă la criza economică. Similar, proporția micro-întreprinderilor la nivelul Uniunii este foarte ridicată în unele sectoare economice. În agricultură, fermele de dimensiuni mici și medii au supraviețuit crizei și continuă să creeze locuri de muncă, în unele domenii - cum ar fi producția ecologică, fiind chiar o opțiune economică preferată. Prin urmare, capacitatea de adaptare mai rapidă la o piață în schimbare, capacitatea de mobilizare a resurselor diverse, ca și evoluția promițătoare recomandă sprijinirea persoanelor auto-angajate și a micro-întreprinderilor ca o cale încurajatoare de atingere atât a obiectivelor de creștere economică, cât și a celor de creare de noi locuri de muncă. Camera Deputaților consideră că s-ar putea profita mai mult de această direcție strategică de acțiune, prin coordonarea și sprijinirea statelor

membre. Abordarea aceasta și-ar putea găsi un loc mai larg în viitoarea Analiză a creșterii sau într-unul dintre rapoartele relevante.

Reforme structurale

10. Camera Deputaților consideră că sectorul energetic strategic trebuie să își modernizeze rețelele cu cele mai recente tehnologii, să integreze surse regenerabile de energie și să diversifice sursele de obținere a energiei.

11. Camera Deputaților apreciază că este benefic transferul atenției de la creșterea economică în sens pur tehnic, adică măsurată în PIB, înspre creșterea nivelului de trai și a prosperității în general, un posibil indicator în acest sens fiind Indicele Dezvoltării Umane, combinat cu coeficientul Gini de inegalitate socială, pentru a surprinde nu doar nivelul general de producție ci și efectele acesteia asupra bunăstării cetățenilor.

12. Camera Deputaților consideră că sistemul de protecție socială are nevoie de reforme substanțiale pentru a se putea adapta la noile realități marcate de îmbătrânirea populației și modificarea structurii piramidei vârstelor.

13. Camera Deputaților este de părere că tendința de formulare de politici ce vizează competitivitatea, prosperitatea și bunăstarea prin promovarea creativității este legitimă și binevenită.

14. Camera Deputaților consideră că sunt necesare rețele de bandă largă, mai extinse și mai rapide, precum și centre de date mai inteligente, esențiale pentru tehnologiile creatoare de mare valoare adăugată.

Responsabilitatea fiscală

15. Camera Deputaților apreciază că este nevoie de anumite flexibilizări ale regulilor de disciplină fiscală în cadrul Pactului de stabilitate și creștere, în funcție de situația statului respectiv, mai ales acolo unde se fac investiții.

16. Camera Deputaților consideră că fiscalitatea statelor membre trebuie în continuare redusă și simplificată, spre a se stimula creșterea economică pe termen mediu și lung.

Coordonarea consolidată a politicilor naționale

17. Camera Deputaților consideră că ritmul ajustărilor bugetare ar trebui să țină seama de situația fiecărui stat membru.

18. Camera Deputaților consideră că sunt necesare reforme structurale în sistemul de educație, în cercetare și inovare - acestea fiind în prezent subfinanțate în unele cazuri. Atât cât este posibil și admisibil prin prisma tratatelor constitutive, ar fi indicat ca domeniile acestea să fie subiectul unor inițiative la nivelul Uniunii astfel încât să fie puse bazele de perspectivă pentru Piața unică.

Referitor la Raportul Comisiei Europene privind mecanismul de alertă pentru 2015 - COM(2014) 904

19. Camera Deputaților ia act cu îngrijorare de faptul că România figurează în raportul pentru anul 2013 cu o poziție internațională investițională netă de o valoare negativă foarte mare, dar reamintește faptul că o asemenea situație nu este neobișnuită într-o economie aflată în curs de revenire, fapt de altfel menționat chiar în raport.

20. Camera Deputaților ia notă cu satisfacție de reflectarea în raport a elementelor pozitive de evoluție a României, în principal a cotelor de piață câștigate de România în anul 2013 și de aprecierea sectorului financiar ca fiind bine capitalizat și cu un disponibil de lichidități suficient.

21. Camera Deputaților subliniază că România va lua toate măsurile ce se impun pentru ca reconsiderarea sa în scopul Procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM) să reflecte o politică judicioasă de creștere economică și își exprimă încrederea că bilanțul aprofundat se va constitui într-o utilă sursă de informații pentru fundamentarea strategiei sale socio-economice, inclusiv în ce privește implementarea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

22. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene ca pe viitor deciziile de instituire a supravegherii economice să se fundamenteze pe proceduri mult mai clare, astfel încât mesajul pe care decizia de încadrare îl transmite pieței să prevină interpretările excesive sau denaturate.

23. Camera Deputaților subliniază că analize aprofundate au fost și vor fi realizate și pentru state membre cu un nivel ridicat al PIB, ceea ce sugerează că setul de indicatori folosiți de mecanismul de alertă timpurie ar putea avea semnificații divergente și, în consecință, își exprimă opinia că ar fi potrivit ca statelor membre să li se lase un spațiu de manevră mai larg, pentru a acționa specific în reflectarea condițiilor naționale.

24. Camera Deputaților salută apariția raportului Comisiei Europene din cadrul COM(2015) 85 și, în urma analizei raportului de țară anexat la acesta, ia notă de progresele și de disfuncționalitățile semnalate; subliniază necesitatea unei acțiuni mai hotărâte la nivelul Uniunii care ar avea potențial de a contribui la echilibrele macroeconomice, chiar indirect - cum ar fi sprijinirea IMM-urilor, sector de altfel menționat chiar în pagina 1 a Raportului de țară cu referire la dificultatea accesului la finanțare.

25. Camera Deputaților subliniază că reformele structurale, în special cel care au în vedere anumite sectoare, cum ar fi educația sau cercetarea și inovarea, au un impact pe termen lung asupra valorilor indicatorilor PDM, ceea ce recomandă interpretarea cu prudență a valorilor momentane ale acestora.

Referitor la Evaluarea guvernantei economice - Raportul privind punerea în aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 și 473/2013 – COM(2014) 905

26. Camera Deputaților apreciază demersurile Comisiei de a asigura un nivel ridicat de transparență, de credibilitate și de responsabilitate democratică în efortul său de a realiza progrese în ceea ce privește asigurarea unei coordonări mai strânse a politicilor economice și a unei convergențe durabile a performanțelor economice ale statelor membre.

27. Camera Deputaților sprijină Comisia Europeană în demersurile sale de raționalizare și consolidare a Semestrului european 2015, așa cum sunt prevăzute în Analiza anuală a creșterii pentru 2015, în scopul îmbunătățirii funcționării acestuia.

28. Camera Deputaților ia act de evaluarea Comisiei Europene conform căreia posibilitatea de a trage concluzii privind eficacitatea pachetului legislativ de șase, intrat în vigoare la sfârșitul anului 2011 și a pachetului legislativ de două abia la mijlocul anului 2013, este limitată, pe de-o parte datorită experiența scurtă de aplicare și pe de alta datorită crizei economice grave care s-a manifestat în această perioadă.

29. Camera Deputaților se alătură celor exprimate în proiectul de raport al Comisiei pentru afaceri economice și monetare a Parlamentului European din data de 5 februarie 2015, având ca raportoare pe doamna Pervenche Berès, în special în ceea ce privește următoarele:

- existența unei controverse privind combinația de politici adoptate în urma crizei datoriei suverane, datorită caracterului incomplet al uniunii economice și monetare și performanțelor slabe ale zonei euro începând din 2011;

- faptul că noile dispoziții nu au permis evaluarea adecvată a efectelor cumulative, la nivelul întregii Europe, a politicilor urmărite la nivel național, în special a celor legate de orientarea fiscală generală, și nu au soluționat problema riscurilor care decurg din divergențele tot mai pronunțate dintre economiile din zona euro, amenințarea deflaționistă, creșterea economică scăzută și rata ridicată a șomajului;

- subestimarea efectului negativ pe care aplicarea unei contracții simultane a politicii bugetare în întreaga Europă îl are asupra perspectivelor de creștere;

- clauzele de flexibilitate prevăzute de Pactul de Stabilitate și Creștere (PSC), pentru punerea în aplicare a unor politici economice anti-ciclice, nu au fost utilizate în totalitate sau nu au permis o marjă suficientă de manevră pentru a putea face față provocărilor cu care se confruntă Uniunea, la care se adaugă și unele interpretări restrictive;

- necesitatea examinării importanței acordate deficitului structural în evaluarea punerii în aplicare a dispozițiilor Pactului de stabilitate și creștere (PSC), care a condus la o interpretare discreționară, întrucât prin construcția sa, acest indicator face obiectul mai multor presupuneri discutabile;

- necesitatea dezbaterii aprofundate a următoarelor aspecte:

- zona euro nu dispune de o evaluare adecvată a situației sale economice globale anume un diagnostic comun, necesar pentru țările care au aceeași monedă, ceea ce a generat divergențe majore, precum și scăderea fără precedent a investițiilor în UE; Uniunea Economică și Monetară nu dispune de instrumente adecvate pentru a avea o dezbateră corespunzătoare privind dinamica pe care diferitele state membre ar trebui să o urmeze în ceea ce privește poziția lor bugetară;

- guvernanța economică a atins un grad de complexitate care afectează negativ democrația, transparența și asumarea răspunderii, datorită lipsei de încredere care a determinat adăugarea unor noi norme, precum și o monitorizare intruzivă a reformelor structurale în statele membre de către Comisie; ar trebui căutat un echilibru corect între disciplina bugetară și reformele structurale;

- normele și sancțiunile actuale privind guvernanța economică sunt, în principal bazate pe concepte insuficient definite, care fac obiectul unor controverse și în rândul experților; unul dintre acestea este deviația PIB;

- cadrul de guvernanță economică nu poate fi evaluat doar pe baza rezultatelor („legitimitatea rezultatelor”), ci și din perspectiva răspunderii democratice, având în vedere deficitul democratic determinat de complexitatea sa inerentă.

30. În urma analizei raportului, Camera Deputaților consideră că:

- evaluarea cadrului de guvernanță economică conform Comisiei Europene este una pozitivă - întrucât acesta a contribuit atât la creșterea disciplinei bugetare, cât și la creșterea coordonării politicilor economice, în condițiile implementării reformelor și recomandărilor adresate statelor membre;

- raportul întocmit de Comisia Europeană ia în considerare o perioadă restrânsă (2012 - 2013) și în condiții deosebite, generate de criza economică, iar din acest motiv este prematur să se formuleze o poziție clară și cuprinzătoare;

- discuțiile generate de implementarea Semestrului european se vor constitui într-o experiență care va contribui la îmbunătățirea acestui mecanism; este însă necesară o consultare mai largă pentru a oferi mai multă legitimitate măsurilor preconizate în domenii ce au în principal legătură cu: dreptul statului membru de a decide asupra acțiunilor la nivel național, stabilitatea și predictibilitatea cadrului legal, tratamentul egal, transparența în implementare;

- chiar dacă se apreciază că redeschiderea discutării textelor legislative este puțin probabilă, ar trebui totuși urmărite cu atenție evoluțiile politicilor, în condițiile în care la nivelul Parlamentului European se pregătește o nouă inițiativă pentru creșterea implicării sale în cadrul consolidat de guvernanță economică.

Referitor la proiectul de Raport comun al Comisiei și al Consiliului privind ocuparea forței de muncă, care însoțește Comunicarea Comisiei privind Analiza anuală a creșterii 2015 - COM (2014) 906

31. Camera Deputaților ia act că ocuparea forței de muncă și situația socială constituie în continuare motive de îngrijorare, fapt pentru care reformele care vizează susținerea bunei funcționări a piețelor muncii trebuie să continue, iar în ceea ce privește combaterea șomajului în rândul tinerilor admite că statele membre au făcut progrese în punerea în aplicare a garanțiilor pentru tineret. Sunt necesare eforturi suplimentare, cu o atenție specială pentru serviciile publice de ocupare a forței de muncă, pentru intervențiile active adaptate pe piața muncii și pentru educația și formarea profesională.

32. Camera Deputaților consideră că investițiile în capitalul uman prin educație și formare profesională vor crește productivitatea iar sistemele de impozite și de prestații sociale ar trebui să sprijine crearea de locuri de muncă.

33. Camera Deputaților constată că șomajul este în ușoară scădere, însă rămâne la un nivel ridicat în UE. Șomajul de lungă durată este încă în creștere în rândul tinerilor rămânând la niveluri foarte ridicate. Proportia tinerilor (de vârstă 15-24 ani) care nu lucrează și nu urmează nicio formă de învățământ sau program de formare a rămas ridicată. Fenomenul părăsirii timpurii a școlii se află pe o pantă progresiv descendentă, evoluând către obiectivul unei rate de abandon școlar de sub 10 % până în 2020. Europa face progrese mari către obiectivul unei rate de absolvenți ai învățământului terțiar de cel puțin 40 % până în 2020.

34. Camera Deputaților ia act că întreprinderile mici și mijlocii (IMM) sunt în mod tradițional considerate motorul creșterii ocupării forței de muncă, unele studii indicând că, între 2002 și 2010, 85 % din noile locuri de muncă din UE au fost create de IMM-uri și subliniază că:

- corelarea cererii și a ofertei pe piața muncii s-a înrăutățit în mai multe state membre;
- mobilitatea forței de muncă în interiorul UE rămâne limitată;
- oferta de competențe trebuie să fie îmbunătățită în continuare;
- potențialul de creștere al Europei este amenințat de deficiențele structurale ale bazei sale de competențe;
- evoluțiile salariale au început să fie în concordanță cu nevoile de reechilibrare;
- evoluția nivelurilor sărăciei variază considerabil între grupele de vârstă;
- situația copiilor care au cunoscut o creștere a riscului de sărăcie sau de excluziune socială începând din 2008, dat fiind că situația părinților lor s-a înrăutățit;
- structura cheltuielilor pentru protecția socială a fost, de asemenea, afectată de criza economică.

35. Camera Deputaților susține aplicarea orientărilor privind ocuparea forței de muncă și a reformelor politicii sociale în ultimele 12 luni.

36. Camera Deputaților susține dezvoltarea echilibrată a pregătirii și utilizării unei forțe de muncă calificate, ce răspunde nevoilor pieței muncii și promovarea învățării de-a lungul vieții, fiind de acord cu preocuparea de a îmbunătăți oferta de competențe și de a promova învățarea în rândul adulților. Subliniază experiența încurajatoare a unui număr relativ mare de state membre ce au introdus măsuri de facilitare a tranziției de la școală la locul de muncă. Recomandă analiza cauzelor și impactului faptului că, în prezent, numărul femeilor din domeniul educației și al

formării îl depășește pe cel al bărbaților, în timp ce ele rămân suprareprezentate în discipline de studiu legate de roluri tradiționale.

37. Camera Deputaților ia act de îmbunătățirea calității sistemelor de educație și formare la toate nivelurile și participarea sporită la învățământul terțiar. Remarcă faptul că toate statele membre:

- au prezentat planuri de implementare a garanției pentru tineret, în conformitate cu termenele stabilite de Consiliul European;
- au luat măsuri de îmbunătățire a propriilor sisteme de educație și formare profesională;
- pun un accent redus pe implementarea cadrelor de calificări;
- au introdus reforme ale sistemelor de învățământ superior;
- au luat măsuri de îmbunătățire a sistemului de învățământ primar și secundar.

38. Camera Deputaților susține pe fond prezenta comunicare și se alătură poziției Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice al României, fiind de acord cu adoptarea acestui raport, apreciind în același timp că Semestrul european cuprinde elementele esențiale de coordonare a politicilor economice și de supraveghere, inclusiv strategii de asigurare a disciplinei fiscale și stabilității macroeconomice și de promovare a creșterii în conformitate cu Strategia Europa 2020. Procesele de coordonare și supraveghere a politicilor bugetare și economice din UE au fost restructurate și extinse, ca de altfel și instrumentele utilizate, în lumina recentelor dificultăți economice și financiare.

39. Camera Deputaților subliniază că monitorizarea evoluțiilor în domeniul social și al ocupării forței de muncă poate contribui la o mai bună înțelegere a pieței și la reducerea diferențelor de ordin social dintre statele membre, precum și la prevenirea dumpingului social.

40. Ținând cont că *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015 stabilește și prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul următor*, Camera Deputaților propune:

- studierea șomajului neînregistrat și elaborarea unor strategii pentru diferite categorii aflate în post-șomaj;
 - realizarea unor prognoze privind evoluția meseriilor, la nivelul Uniunii;
 - stabilirea de politici specifice pentru a răspunde evoluției pieței muncii sub impactul automatizării, în contextul economiei digitale;
 - analiza parteneriatelor, public – privat, universități – firme, școli profesionale – firme și în perspectivă stabilirea unui cadru normativ unional sau a unor politici specifice pe termen lung, care să țină seama atât de condițiile naționale cât și de cerințele Pieței Unice;
 - elaborarea unor mari proiecte strategice ce pot fi susținute și realizate de IMM-uri, cu scopul de a înființa locuri de muncă;
 - sprijinirea elaborării unei tipologii de contracte de muncă pe diferite perioade pentru a reflecta specificul muncii transfrontaliere și cel al muncii în agricultură;
- inventarierea motivelor și constrângerilor ce împiedică sectorul de afaceri să fie reținut în ce privește generarea de locuri de muncă, astfel încât să fie facilitată o eventuală intervenție la nivelul Uniunii.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19.03.2015
Nr. 4c-19/187 .

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 03.12.2014 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, proiectul final de opinie emis de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre.

1. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Analiza anuală a creșterii pentru 2015 - COM (2014) 902, *examinare în fond*

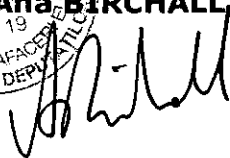
și documentele asociate:

1.1 Raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European – Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2015 – COM (2014) 904,

1.2 Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor: Evaluarea guvernantei economice - Raport privind punerea în aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 și 473/2013 - COM (2014) 905,

1.3 Proiectul de Raport Comun al Comisiei și al Consiliului privind Ocuparea Forței de Muncă - COM (2014) 906, care însoțește Comunicarea Comisiei privind Analiza anuală a creșterii 2015

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ, tineret și sport;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci.

Președinte,
Ana BIRCHALL

Circular stamp: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE, Nr. 19, CAMERA DEPUTAȚILOR



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12 martie 2015
Nr. 4 c-19 / 181.

**Proiect de Opinie
privind fondul
COMUNICĂRII COMISIEI
Analiza anuală a creșterii pentru 2015
COM(2014) 902**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei Analiza anuală a creșterii pentru 2015, COM(2014) 902.

- Luând în considerare documentele asociate COM(2014) 902, anume:
 - Raportul Comisiei privind mecanismul de alertă pentru 2015 - COM(2014) 904;
 - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: *Evaluarea guvernantei economice - Raport privind punerea în aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 și 473/2013 - COM (2014) 905;*
 - Proiectul de raport comun al Comisiei și al Consiliului privind ocuparea forței de muncă care însoțește Comunicarea Comisiei privind Analiza Anuală a Creșterii 2015 - COM (2014) 906;
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport transmis cu data de 03.02.2015,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare transmis cu data de 10.02.2015,

- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de mediu și echilibru ecologic teritoriului transmis cu data de 05.02.2015,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrii și servicii, transmis cu data de 11.02.2015,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru tehnologia informației și comunicații, transmis cu data de 03.02.2015,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială, transmis cu data de 09.02.2015,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, transmis cu data de 17.02.2015,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru transporturi și infrastructură, transmis cu data de 19.02.2015,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, examinând Analiza anuală a creșterii 2015 – COM (2014) 902, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

A. Referitor la documentul principal, anume Comunicarea Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2015 COM(2014) 902,

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) Ia act cu îngrijorare de faptul că redresarea economică din Uniune a încetinit în cursul anului 2014, de agravarea tendințelor deflaționiste și de creșterea nesatisfăcătoare și inegală la nivelul Uniunii, în condițiile menținerii unei rate record a șomajului de aproape 12%.
- 2) Subliniază că radiografia creșterii economice prezentate este o sinteză cuprinzătoare a evoluției Uniunii văzută în principal prin intermediul indicatorilor macroeconomici, dar că pentru a servi drept bază unui răspuns adecvat la factorii ce afectează situația socio-economică a Uniunii ar fi fost nevoie de identificarea mai detaliată a cauzelor dificultăților în revenire și stabilizare.
- 3) Susține abordarea Comisiei Europene bazată pe trei piloni principali, anume susținerea investițiilor, accelerarea reformelor structurale și continuarea consolidării fiscale favorabile creșterii, dar consideră că prin prevalența punctelor de vedere economice, există riscul ca abordarea să se îndepărteze atât de aspectele sociale ale coeziunii, cât și de tendințele noii economii emergente.
- 4) Reamintește faptul că Semestrul european, introdus în 2010, instituie un ciclu anual de coordonare a politicilor economice și apreciază valoarea adăugată a analizei detaliate a planurilor reformelor bugetare, macroeconomice și structurale.
- 5) Salută dorința Comisiei Europene de deschidere a procesului Semestrului European către alți actori și sporirea angajamentului acestora, pentru a spori legitimitatea democratică. Din această perspectivă, o abordare a analizei dinspre dimensiunea politică a Uniunii, care să treacă dincolo de aspectele economice ar fi facilitat un aport

structurat al parlamentelor naționale la dezbateri. În acest sens, recomandă Comisiei Europene să includă în viitoarea sa analiză a creșterii o secțiune dedicată principalelor puncte de interes din perspectivă parlamentară, ale cărei orientări să fie stabilite prin consultare timpurie cu parlamentele naționale și eventual cu Parlamentul European.

Investiții

6) Comunicarea subliniază ca *“Este necesar și urgent să se stimuleze investițiile în Europa. Din cauza crizei, nivelul investițiilor a scăzut cu aproximativ 430 de miliarde EUR față de nivelul maxim atins în 2007 – o prăbușire cu 15 %. În unele state membre, diferența este chiar și mai dramatică. Conform previziunilor de toamnă ale Comisiei, nivelul scăzut al investițiilor frânează redresarea fragilă a UE.”*

Această comparație reliefează o scădere a investițiilor, dar surprinde prea puțin tendința pe termen lung, mai ales în legătură cu schimbările structurale ale economiei mondiale, inclusiv ca urmare a integrării euro-atlantice prin TTIP.

7) Strategia Europa 2020 consideră investițiile necesare inclusiv din perspectiva dezvoltării durabile și a necesarului pentru susținerea tehnologiilor din domeniul afacerilor de mediu, în special în gestiunea deșeurilor, reciclare și utilizarea eficientă a resurselor de apă. Ar fi prin urmare recomandabil ca strategia investițională să fie analizată și din acest punct de vedere în perspectiva viitorului semestru european.

Șomaj

8) Comunicarea subliniază că *“În 2014, ratele șomajului variază considerabil de la un stat membru la altul, de la 5,1 % în Germania și 5,3 % în Austria la 24,8 % în Spania și 26,8 % în Grecia.”*

O diferență atât de ridicată între statele membre în ce privește șomajul sugerează o variație a politicilor socio-economice între acestea. Întrucât nu se poate pune exclusiv pe seama politicilor ce au rămas în competența statelor membre o diferență atât de mare, situația recomandă un efort mai susținut al Comisiei Europene în ce privește convergența și adaptabilitatea la condițiile locale.

9) Conform statisticii, în 2009, în EU-27 existau 32,5 milioane de persoane auto-angajate, reprezentând aproape 15% din totalul numărului de locuri de muncă din Uniune. Din 2000 până în 2008 numărul persoanelor auto-angajate scăzuse de la 15,8 % la 14,8 în 2008. Cinci ani mai târziu, în 2013 (ultimul an disponibil), numărul persoanelor auto-angajate rămăsese practic constant ca procent - anume 15,1% din totalul locurilor de muncă, dar acest procent reprezintă un număr de 35,9 milioane de persoane, semnificativ mai mult decât în 2009. Comparativ cu situația șomajului la nivel european, evoluția locurilor de muncă reprezentate de persoane auto-angajate demonstrează o adaptare mai rapidă la criza economică.

Similar, proporția micro-întreprinderilor la nivelul Uniunii este foarte ridicată în unele sectoare economice. În agricultură, fermele de dimensiuni mici și medii au

supraviețuit crizei și continuă să creeze locuri de muncă, în unele domenii - cum ar fi producția ecologică, fiind chiar o opțiune economică preferată.

Prin urmare, capacitatea de adaptare mai rapidă la o piață în schimbare, capacitatea de mobilizare a resurselor diverse, ca și evoluția promițătoare recomandă sprijinirea persoanelor auto-angajate și a micro-întreprinderilor ca o cale încurajatoare de atingere atât a obiectivelor de creștere economică, cât și a celor de creare de noi locuri de muncă. Comisia Europeană ar putea să profite mai mult de această direcție strategică de acțiune, prin coordonarea și sprijinirea statelor membre. Abordarea aceasta și-ar putea găsi un loc mai larg în viitoarea Analiză a creșterii sau într-unul dintre rapoartele relevante.

Reformele structurale

10) Sectorul energetic strategic trebuie să își modernizeze rețelele cu cele mai recente tehnologii, să integreze surse regenerabile de energie și să diversifice sursele de obținere a energiei.

11) Este benefic transferul atenției de la creșterea economică în sens pur tehnic, adică măsurată în PIB, înspre creșterea nivelului de trai și a prosperității în general, un posibil indicator în acest sens fiind Indicele Dezvoltării Umane, combinat cu coeficientul Gini de inegalitate socială, pentru a surprinde nu doar nivelul general de producție ci și efectele acesteia asupra bunăstării cetățenilor.

12) Sistemul de protecție socială are nevoie de reforme substanțiale pentru a se putea adapta la noile realități marcate de îmbătrânirea populației și modificarea structurii piramidei vârstelor.

13) Tendința de formulare de politici ce vizează competitivitatea, prosperitatea și bunăstarea prin promovarea creativității este legitimă și binevenită.

14) Sunt necesare rețele de bandă largă, mai extinse și mai rapide, precum și centre de date mai inteligente, esențiale pentru tehnologiile creatoare de mare valoare adăugată.

Responsabilitatea fiscală

15) Este nevoie de anumite flexibilizări ale regulilor de disciplină fiscală în cadrul Pactului de Stabilitate și Creștere, în funcție de situația statului respectiv, mai ales acolo unde se fac investiții.

16) Fiscalitatea statelor membre trebuie în continuare redusă și simplificată, spre a se stimula creșterea economică pe termen mediu și lung.

Coordonarea consolidată a politicilor naționale

17) Ritmul ajustărilor bugetare ar trebui să țină seama de situația fiecărui stat membru.

18) Sunt necesare reforme structurale în sistemul de educație, în cercetare și inovare - acestea fiind în prezent subfinanțate în unele cazuri. Atât cât este posibil și admisibil

prin prisma tratatelor constitutive, ar fi indicat ca domeniile acestea să fie subiectul unor inițiative la nivelul Uniunii astfel încât să fie puse bazele de perspectivă pentru Piața unică.

B. Referitor la Raportul Comisiei privind mecanismul de alertă pentru 2015 - COM(2014) 904,

Comisia pentru Afaceri Europene:

19) Ia act cu îngrijorare de faptul că România figurează în raport pentru anul 2013 cu o poziție internațională investițională netă de o valoare negativă foarte mare, dar reamintește faptul că o asemenea situație nu este neobișnuită într-o economie aflată în curs de revenire, fapt de altfel menționat chiar în Raport.

20) Ia notă cu satisfacție de reflectarea în Raport a elementelor pozitive de evoluție a României, în principal a cotelor de piață câștigate de România în anul 2013 și de aprecierea sectorului financiar ca fiind bine capitalizat și cu un disponibil de lichidități suficient.

21) Subliniază că România va lua toate măsurile ce se impun pentru ca reconsiderarea sa în scopul Procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM) să reflecte o politică judicioasă de creștere economică și își exprimă încrederea că bilanțul aprofundat se va constitui într-o utilă sursă de informații pentru fundamentarea strategiei sale socio-economice, inclusiv în ce privește implementarea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

22) Recomandă Comisiei Europene ca pe viitor deciziile de instituire a supravegherii economice să se fundamenteze pe proceduri mult mai clare, astfel încât mesajul pe care decizia de încadrare îl transmite pieței să prevină interpretările excesive sau denaturate.

23) Subliniază că analize aprofundate au fost și vor fi realizate și pentru state membre cu un nivel ridicat al PIB, ceea ce sugerează că setul de indicatori folosiți de mecanismul de alertă timpurie ar putea avea semnificații divergente și în consecință, își exprimă opinia că ar fi potrivit ca statelor membre să li se lase un spațiu de manevră mai larg, pentru a acționa specific în reflectarea condițiilor naționale.

24) Salută apariția Raportului Comisiei Europene COM(2015) 85 și - în urma analizei raportului de țară anexat la acesta, ia notă de progresele și de disfuncționalitățile semnalate; subliniază necesitatea unei acțiuni mai hotărâte la nivelul Uniunii care ar avea potențial de a contribui la echilibrele macroeconomice, chiar indirect - cum ar fi sprijinirea IMM-urilor, sector de altfel menționat chiar în pagina 1 a Raportului de țară cu referire la dificultatea accesului la finanțare.

25) Subliniază că reformele structurale, în special cel care au în vedere anumite sectoare, cum ar fi educația sau cercetarea și inovarea, au un impact pe termen lung asupra valorilor indicatorilor PDM, ceea ce recomandă interpretarea cu prudență a valorilor momentane ale acestora.

C. Referitor la Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor *Evaluarea guvernării economice - Raport privind punerea în aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 și 473/2013 - COM (2014) 905,*

Comisia pentru Afaceri Europene:

26) Apreciază demersurile Comisiei de a asigura un nivel ridicat de transparență, de credibilitate și de responsabilitate democratică în efortul său de a realiza progrese în ceea ce privește asigurarea unei coordonări mai strânse a politicilor economice și a unei convergențe durabile a performanțelor economice ale statelor membre;

27) Sprijină Comisia Europeană în demersurile sale de raționalizare și consolidare a semestrului european 2015, așa cum sunt prevăzute în Comunicarea Comisiei privind analiza anuală a creșterii pentru 2015, în scopul îmbunătățirii funcționării acestuia;

28) Ia act de evaluarea Comisiei Europene conform căreia posibilitatea de a trage concluzii privind eficacitatea pachetului legislativ de șase, intrat în vigoare la sfârșitul anului 2011 și a pachetului legislativ de două abia la mijlocul anului 2013, este limitată, pe de-o parte datorită experiența scurtă de aplicare și pe de alta datorită crizei economice grave care s-a manifestat în această perioadă.

29) Comisia pentru Afaceri Europene se alătură celor exprimate în Proiectul de raport al *Comisiei pentru afaceri economice și monetare a Parlamentului European* datat 5.02.2015, având ca Raportoare pe doamna Pervenche Berès, în special în ceea ce privește următoarele:

- existența unei controverse privind combinația de politici adoptate în urma crizei datoriei suverane, datorită caracterului incomplet al uniunii economice și monetare și performanțelor slabe ale zonei euro începând din 2011;
- faptul că noile dispoziții nu au permis evaluarea adecvată a efectelor cumulative, la nivelul întregii Europe, a politicilor urmărite la nivel național, în special a celor legate de orientarea fiscală generală, și nu au soluționat problema riscurilor care decurg din divergențele tot mai pronunțate dintre economiile din zona euro, amenințarea deflaționistă, creșterea economică scăzută și rata ridicată a șomajului;
- subestimarea efectului negativ pe care aplicarea unei contracții simultane a politicii bugetare în întreaga Europă îl are asupra perspectivelor de creștere;
- clauzele de flexibilitate prevăzute de Pactul de Stabilitate și Creștere (PSC), pentru punerea în aplicare a unor politici economice anti-ciclice, nu au fost utilizate în totalitate sau nu au permis o marjă suficientă de manevră pentru a putea face față provocărilor cu care se confruntă Uniunea, la care se adaugă și unele interpretări restrictive;
- necesitatea examinării importanței acordate deficitului structural în evaluarea punerii în aplicare a dispozițiilor Pactului de Stabilitate și

Creștere (PSC), care a condus la o interpretare discreționară, întrucât prin construcția sa, acest indicator face obiectul mai multor presupuneri discutabile;

- necesitatea dezbaterii aprofundate a următoarelor aspecte:
 - a) zona euro nu dispune de o evaluare adecvată a situației sale economice globale anume un diagnostic comun, necesar pentru țările care au aceeași monedă, ceea ce a generat divergențe majore, precum și scăderea fără precedent a investițiilor în UE; UEM nu dispune de instrumente adecvate pentru a avea o dezbatere corespunzătoare privind dinamica pe care diferitele state membre ar trebui să o urmeze în ceea ce privește poziția lor bugetară;
 - b) guvernanța economică a atins un grad de complexitate care afectează negativ democrația, transparența și asumarea răspunderii, datorită lipsei de încredere care a determinat adăugarea unor noi norme, precum și o monitorizare intruzivă a reformelor structurale în statele membre de către Comisie; ar trebui căutat un echilibru corect între disciplina bugetară și reformele structurale;
 - c) normele și sancțiunile actuale privind guvernanța economică sunt, în principal bazate pe concepte insuficient definite, care fac obiectul unor controverse și în rândul experților; unul dintre acestea este „the output gap”(deviația PIB);
 - d) cadrul de guvernanță economică nu poate fi evaluat doar pe baza rezultatelor („legitimitate a rezultatelor”), ci și din perspectiva răspunderii democratice, având în vedere deficitul democratic determinat de complexitatea sa inerentă.

30) În urma analizei, consideră că:

- evaluarea cadrului de guvernanță economică conform Comisiei Europene este una pozitivă - întrucât acesta a contribuit atât la creșterea disciplinei bugetare, cât și la creșterea coordonării politicilor economice, în condițiile implementării reformelor și recomandărilor adresate statelor membre;
- Raportul întocmit de Comisia Europeană ia în considerare o perioadă restrânsă (2012 - 2013) și în condiții deosebite, generate de criza economică, iar din acest motiv este prematur să se formuleze o poziție clară și cuprinzătoare;
- discuțiile generate de implementarea Semestrului european se vor constitui într-o experiență care va contribui la îmbunătățirea acestui mecanism; este însă necesară o consultare mai largă pentru a oferi mai multă legitimitate măsurilor preconizate în domenii ce au în principal legătură cu: dreptul statului membru de a decide asupra acțiunilor la nivel național, stabilitatea și predictibilitatea cadrului legal, tratamentul egal, transparența în implementare;

- chiar dacă se apreciază că redeschiderea discutării textelor legislative este puțin probabilă, ar trebui totuși urmărite cu atenție evoluțiile politicilor, în condițiile în care la nivelul Parlamentului European se pregătește o nouă inițiativă pentru creșterea implicării sale în cadrul consolidat de guvernanță economică.

D. Referitor la Proiectul de Raport Comun al Comisiei și al Consiliului privind Ocuparea Forței de Muncă care însoțește Comunicarea Comisiei privind Analiza anuală a creșterii 2015 - COM (2014) 906,

Comisia pentru afaceri europene:

31) Ia act că ocuparea forței de muncă și situația socială constituie în continuare motive de îngrijorare, fapt pentru care reformele care vizează susținerea bunei funcționării a piețelor muncii trebuie să continue, iar în ceea ce privește combaterea șomajului în rândul tinerilor admite că statele membre au făcut progrese în punerea în aplicare a garanțiilor pentru tineret. Sunt necesare eforturi suplimentare, cu o atenție specială pentru serviciile publice de ocupare a forței de muncă, pentru intervențiile active adaptate pe piața muncii și pentru educația și formarea profesională.

32) Consideră că investițiile în capitalul uman prin educație și formare profesională vor crește productivitatea iar sistemele de impozite și de prestații sociale ar trebui să sprijine crearea de locuri de muncă.

33) Constată că șomajul este în ușoară scădere, însă rămâne la un nivel ridicat în UE28. Șomajul de lungă durată este încă în creștere în rândul tinerilor rămânând la niveluri foarte ridicate. Proporția tinerilor (15-24) care nu lucrează și nu urmează nicio formă de învățământ sau program de formare a rămas ridicată. Fenomenul părăsirii timpurii a școlii se află pe o pantă progresiv descendentă, evoluând către obiectivul unei rate de abandon școlar de sub 10 % până în 2020. Europa face progrese mari către obiectivul unei rate de absolvenți ai învățământului terțiar de cel puțin 40% până în 2020.

34). Ia act că întreprinderile mici și mijlocii (IMM) sunt în mod tradițional considerate motorul creșterii ocupării forței de muncă, unele studii indicând că, între 2002 și 2010, 85 % din noile locuri de muncă din UE au fost create de IMM-uri și subliniază că:

- corelarea cererii și a ofertei pe piața muncii s-a înrăutățit în mai multe state membre;
- mobilitatea forței de muncă în interiorul UE rămâne limitată;
- oferta de competențe trebuie să fie îmbunătățită în continuare;
- potențialul de creștere al Europei este amenințat de deficiențele structurale ale bazei sale de competențe;
- evoluțiile salariale au început să fie în concordanță cu nevoile de reechilibrare;
- evoluția nivelurilor sărăciei variază considerabil între grupele de vârstă;

- situația copiilor care au cunoscut o creștere a riscului de sărăcie sau de excluziune socială începând din 2008, dat fiind că situația părinților lor s-a înrăutățit;
- structura cheltuielilor pentru protecția socială a fost, de asemenea, afectată de criza economică.

35) Susține aplicarea orientărilor privind ocuparea forței de muncă și a reformelor politicii sociale în ultimele 12 luni.

36) Susține dezvoltarea echilibrată a pregătirii și utilizării unei forțe de muncă calificate ce răspunde nevoilor pieței muncii și promovarea învățării de-a lungul vieții, fiind de acord cu preocuparea de a îmbunătăți oferta de competențe și de a promova învățarea în rândul adulților. Subliniază experiența încurajatoare a unui număr relativ mare de state membre ce au introdus măsuri de facilitare a tranziției de la școală la locul de muncă. Recomandă analiza cauzelor și impactului faptului că în prezent, numărul femeilor din domeniul educației și al formării îl depășește pe cel al bărbaților, în timp ce ele rămân suprareprezentate în discipline de studiu legate de roluri tradiționale.

37) Ia act de îmbunătățirea calității sistemelor de educație și formare la toate nivelurile și participarea sporită la învățământul terțiar. Remarcă faptul că toate statele membre:

- au prezentat planuri de implementare a garanției pentru tineret, în conformitate cu termenele stabilite de Consiliul European;
- au luat măsuri de îmbunătățire a propriilor sisteme de educație și formare profesională;
- pun un accent redus pe implementarea cadrelor de calificări;
- au introdus reforme ale sistemelor de învățământ superior;
- au luat măsuri de îmbunătățire a sistemului de învățământ primar și secundar.

37) Susține pe fond prezenta comunicare și se alătură poziției Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice al României fiind de acord cu adoptarea Raportului Comun privind Ocuparea, apreciind în același timp că Semestrul european cuprinde elementele esențiale de coordonare a politicilor economice și de supraveghere, inclusiv strategii de asigurare a disciplinei fiscale și stabilității macroeconomice și de promovare a creșterii în conformitate cu Strategia Europa 2020. Procesele de coordonare și supraveghere a politicilor bugetare și economice din UE au fost restructurate și extinse, ca de altfel și instrumentele utilizate, în lumina recentelor dificultăți economice și financiare.

39) Subliniază că monitorizarea evoluțiilor în domeniul social și al ocupării forței de muncă poate contribui la o mai bună înțelegere a pieței și la reducerea diferențelor de ordin social dintre statele membre, precum și la prevenirea dumpingului social.

40) Ținând cont că Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015 stabilește și prioritățile generale în materie de politici pentru ansamblul UE pentru anul următor, propune:

- studierea șomajului neînregistrat și elaborarea unor strategii pentru diferite categorii aflate în post-șomaj;
- realizarea unor prognoze privind evoluția meseriilor, la nivelul Uniunii;

- stabilirea de politici specifice pentru a răspunde evoluției pieței muncii sub impactul automatizării, în contextul economiei digitale;
- analiza parteneriatelor, public – privat, universități – firme, școli profesionale – firme și în perspectivă stabilirea unui cadru normativ unional sau a unor politici specifice pe termen lung, care să țină seama atât de condițiile naționale cât și de cerințele Pieței Unice;
- elaborarea unor mari proiecte strategice ce pot fi susținute și realizate de IMM-uri, cu scopul de a înființa locuri de muncă;
- sprijinirea elaborării unei tipologii de contracte de muncă pe diferite perioade pentru a reflecta specificul muncii transfrontaliere și cel al muncii în agricultură;
- inventarierea motivelor și constrângerilor ce împiedică sectorul de afaceri să fie reținut în ce privește generarea de locuri de muncă, astfel încât să fie facilitată o eventuală intervenție la nivelul Uniunii.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 3 și 10 martie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente de creștere economică.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,


Ana BIRCHALL


Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



FA

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 17.02.2015
Nr. 4c-2/656**

Comisiei de afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

asupra *COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII - Analiza anuală a creșterii pentru 2015- COM(2014) 902*

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Analiza anuală a creșterii pentru 2015*, trimisă cu adresa nr.25/E din 5.12.2014 și înregistrată cu nr.4c-2/656/10.12.2014.

La 26 noiembrie 2014, Comisia a adoptat Analiza Anuală a Creșterii pentru 2015 (AGS), care marchează debutul Semestrului European 2015. Prioritatea generală identificată de document este repoziționarea Europei în mod ferm pe o cale de dezvoltare care să permită crearea sustenabilă de locuri de muncă și creșterea economică.

Comisia consideră că UE nu a depășit încă efectele crizei economice.

Redresarea economiei europene este încă fragilă, progresele în reducerea nivelurilor crescute ale sărăciei fiind puse în pericol.

Restaurarea încrederii și a creșterii trebuie să aibă loc într-un context european cu următoarele coordonate pentru 2015-2016: trendul de creștere al PIB se accentuează și inversarea trendului scăzut al inflației, odată cu reluarea creșterii, politicile structurale, fiscale și monetare trebuie combinate într-o abordare integrată, favorabilă creșterii, pentru a face față provocărilor într-un mod eficient.

Astfel, statele membre trebuie să continue reformele structurale și consolidarea bugetară, procese declanșate încă din 2010/2011.

Comisia recomandă trei piloni principali pentru politica economică și socială a UE în 2015:

- **Stimularea coordonată a investițiilor:** conform Planului de investiții pentru Europa;

- **Angajamentul reînnoit în favoarea reformelor structurale:** asumarea la nivel național și existența unui angajament în această direcție la cel mai înalt nivel de guvernare, precum și la nivelul parlamentelor naționale;

- **Continuarea politicii de responsabilitate bugetară.**

Deși progresul în materie de consolidare bugetară a fost substanțial, statele membre (SM) trebuie să asigure controlul pe termen lung asupra nivelurilor deficitului și datoriei externe. Sunt necesare politici fiscale favorabile creșterii responsabile și în linie cu cerințele Pactului pentru Stabilitate și Creștere, care să ia în considerare condițiile particulare din fiecare SM.

Ritmul ajustărilor bugetare ar trebui diferențiat în funcție de provocările bugetare cu care se confruntă fiecare stat membru.

Comisia consideră că măsurile de consolidare bugetară adoptate de statele membre nu au fost favorabile creșterii. Aceste măsuri s-au concentrat în mod excesiv pe creșteri ale impozitelor, ceea ce nu a favorizat creșterea economică.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din 17.02.2015, și-au înregistrat prezența un număr de 33 deputați din totalul de 34 de membri.

În urma dezbatelor pe fond a *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții privind Analiza anuală a creșterii pentru 2015*, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- Au luat act de faptul că documentul emis de către Comisia Europeană este un document de consultare și este un document nelegislativ;
- Au luat notă de măsurile propuse la nivelul UE;
- Consideră că este nevoie de anumite flexibilizări ale regulilor de disciplină fiscală în cadrul Pactului de Stabilitate și Creștere, în funcție de situația statului respectiv, mai ales acolo unde se fac investiții;
- Consideră că sectorul energetic strategic trebuie să își modernizeze rețelele cu cele mai recente tehnologii, să integreze surse regenerabile de energie și să își diversifice sursele de aprovizionare, toate acestea fiind esențiale pentru o economie modernă;
- Consideră benefic transferul atenției de la creșterea economică în sens pur tehnic (măsurată doar în creșterea PIB, ca principal indicator macroeconomic) înspre creșterea nivelului de trai și a prosperității în sens general, doi posibili indicator ilustrativi în acest sens fiind Indicele Dezvoltării Umane (HDI – Human Development Index) combinat cu coeficientul Gini de inegalitate socială, care surprind nu doar nivelul general de producție al unei economii (precum PIB), ci și distribuția și efectele acesteia asupra bunăstării cetățenilor;
- Consideră că sistemul de protecție socială are nevoie de reforme substanțiale pentru a se putea adapta la noile realități marcate de îmbătrânirea populației și modificarea structurii piramidei vârstelor;
- Susțin tendința politică accentuată din Europa pentru competitivitate, prosperitate și bunăstare prin promovarea creativității;

- Susțin necesitatea rețelilor de bandă largă, mai extinse și mai rapide, precum și de centre de date mai inteligente, esențiale pentru tehnologiile creatoare de înaltă valoare adăugată;
- Susțin investițiile în vederea stimulării ocupării forței de muncă, în special prin facilități fiscale și finanțări acordate IMM-urilor, cât și măsuri pentru încadrarea în muncă a tinerilor;
- Susțin reducerea și simplificarea fiscalității în țările membre ale Uniunii Europene – de pildă, majoritatea țărilor membre UE au, în medie, niveluri mai ridicate de taxare decât Statele Unite ale Americii – stimulând astfel inițiativa privată și, în consecință, creșterea economică pe termen mediu și lung;
- Susțin realizarea de reforme structurale în sistemul de educație, în cercetare și inovare, acestea fiind în prezent subfinanțate, în contextul în care educația și cercetarea reprezintă condiții determinante pentru o economie prosperă și generatoare de plusvaloare;
- Propun ca ritmul ajustărilor bugetare să fie în funcție de situația fiecărui stat membru;
- Au apreciat o evoluție stabilă a finanțelor publice în România și continuarea implementării recomandărilor specifice de țară.

RAPORTOR,

Secretar, Andreea PAUL

PRESEDINTE,

Viorela ȘTEFAN

SECRETAR,

Mihai – Aurel DONȚU

Șef serviciu, Giorgia Ene
Consilier, Luminița Ana Ghiorghe



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 10.02.2015
Nr. 4c-1/241/2014
E 42/2014 - COM(2014) 902 final

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European,
Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții
Analiza anuală a creșterii pentru 2015

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene, de către Biroul Permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții: Analiza anuală a creșterii pentru 2015**, trimisă cu adresa nr. 25/E din 5 decembrie 2014, înregistrată sub nr. 4c-1/241 din 8 decembrie 2014.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **13 februarie 2015**.

În prezenta analiză anuală a creșterii pentru 2015, Comisia propune ca Uniunea Europeană să continue o abordare integrată a politicii economice axate pe trei piloni principali, care trebuie să acționeze împreună – stimularea investițiilor, accelerarea reformelor structurale și continuarea unei consolidări bugetare responsabile și favorabile creșterii.

Este nevoie de un nou start în elaborarea politicilor economice la nivelul Uniunii Europene, având în vedere faptul că tocmai a fost depășită una dintre cele mai grave crize economice și financiare cu care a trebuit să se confrunte în ultimele generații.

Pentru ca acest deziderat să fie realizat în practică, se desfășoară o activitate susținută pentru a pune bazele unei creșteri mai solide și mai durabile în viitor. În ciuda eforturilor depuse la nivel național și european, perspectivele de redresare sunt mai

modeste decât se estima. Dinamica procesului a început să cunoască o încetinire în primăvara anului 2014. Criza economică a dat naștere unei crize sociale, iar lentoarea redresării afectează eforturile de reducere a nivelului ridicat al șomajului. Chiar dacă încetinirea actuală este întrucâtva explicată de contextul economic mondial, există și o serie de factori interni care împiedică accelerarea ritmului de creștere în Uniunea Europeană. Există diferențe mari între statele membre. Creșterea economică este, în continuare, frânată de fragmentarea piețelor financiare ca urmare a crizei financiare și a datoriei suverane, de necesitatea de a reduce datoriile întreprinderilor, gospodăriilor și datoria publică, de ajustarea incompletă a dezechilibrelor macroeconomice și de încrederea diminuată ca urmare a nesiguranței cu privire la perspectivele economice și angajamentul de a aplica reforme structurale și instituționale. Creșterea slabă a productivității, nivelul scăzut al investițiilor și rata ridicată a șomajului structural limitează perspectivele de creștere ale Europei.

Totodată, Uniunea Europeană și statele sale membre trebuie să facă față mai multor tendințe pe termen lung care afectează crearea de locuri de muncă și creșterea și care sunt legate în special de transformările societale și demografice, de globalizare, de productivitate și dezvoltările tehnologice, de presiunea asupra resurselor și preocupările de mediu, precum și de ritmul în general mai lent de creștere în țările emergente și în curs de dezvoltare.

În prezenta analiză anuală a creșterii pentru 2015, Comisia care și-a început mandatul la 1 noiembrie 2014 schițează coordonatele esențiale ale noii sale agende în materie de locuri de muncă și creștere economică. Relansarea creșterii nu se poate realiza decât în condițiile unei cooperări între instituțiile Uniunii Europene și statele membre în vederea îndeplinirii obiectivelor legate de modelul european de economie socială de piață.

Prezenta analiză anuală a creșterii descrie, așadar, măsurile suplimentare care ar putea fi luate la nivelul U.E. pentru a permite statelor membre să revină la un nivel de creștere mai ridicat și să înregistreze progrese pe calea dezvoltării durabile. Pentru aceasta va fi nevoie de un angajament hotărât în favoarea schimbării și de o abordare diferită la nivel național.

Restabilirea încrederii, reducerea nesiguranței care frânează investițiile și maximizarea efectelor pozitive puternice și complementare ale acțiunii combinate a celor trei piloni depind, într-o măsură decisivă, de adoptarea unor măsuri simultan în toate cele trei domenii. Este evident că un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale va fi esențial pentru a asigura sustenabilitatea finanțelor publice și pentru a mobiliza investițiile. Pentru a pune în practică logica aflată la baza noii abordării integrate, Comisia propune raționalizarea și consolidarea semestrului european al coordonării politicilor economice astfel încât să sprijine cei trei piloni:

a) **stimularea coordonată a investițiilor:** pe lângă analiza anuală a creșterii, Comisia prezintă și un *plan de investiții* pentru Europa, care ar trebui să mobilizeze investiții publice și private suplimentare cu o valoare totală de cel puțin 315 miliarde EUR în perioada 2015-2017 și să îmbunătățească semnificativ mediul investițional general.

Pe măsură ce va fi pus în aplicare, planul de investiții va servi la realizarea a trei obiective de politică strâns legate între ele: inversarea tendințelor recente de descreștere a investițiilor și furnizarea unui stimulent suplimentar creării de locuri de muncă și redresării economiei U.E.; luarea de măsuri ferme în sensul satisfacerii necesităților pe termen lung ale economiei noastre prin stimularea competitivității în domenii strategice; consolidarea dimensiunii europene a capitalului nostru uman și a infrastructurii fizice, acordând o atenție specială interconexiunilor care sunt vitale pentru piața noastră unică.

Acest plan de investiții a fost elaborat ținând cont de marja limitată de manevră bugetară a guvernelor naționale, astfel încât să se evite împovărarea finanțelor publice naționale. Responsabilitatea bugetară contribuie la restabilirea încrederii pe care Europa trebuie să o recupereze după criză. De aceea, planul se bazează pe soluții care sunt deja disponibile la nivel european și pe organisme și proceduri consacrate, care vor permite o punere în aplicare mai rapidă, precum și o execuție riguroasă și asumarea responsabilității.

b) **un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale:** acesta este esențial pentru ca țările să își poată rambursa datoriile și să se stimuleze crearea mai multor locuri de muncă de calitate. Progresele realizate la nivel național și la nivelul U.E. în domenii precum serviciile, energia, telecomunicațiile și economia digitală, precum și în ceea ce privește îmbunătățirea mediului de afaceri creează noi oportunități pentru crearea de locuri de muncă și creșterea economică. Reducerea birocrăției la nivel european și la nivel național în contextul agendei pentru o mai bună legiferare este esențială pentru a crea un mediu de reglementare adecvat și a promova un climat favorabil inițiativei economice și creării de locuri de muncă. În acest sens este nevoie de asumarea acestor obiective la nivel național și de existența unui angajament în această direcție la cel mai înalt nivel de guvernare, precum și la nivelul parlamentelor naționale. Europeanizarea acestor eforturi reprezintă un potențial important.

c) **aderarea la o politică de responsabilitate bugetară:** în ciuda progreselor semnificative realizate în materie de consolidare bugetară, statele membre trebuie să mențină în continuare un control pe termen lung asupra nivelului deficitului și al datoriei. Politicile bugetare ar trebui diferențiate în funcție de situația fiecărei țări. Statele membre care dispun de o marjă de manevră bugetară mai mare ar trebui să ia măsuri pentru a stimula cererea internă, acordând o atenție deosebită investițiilor. În plus, calitatea finanțelor publice ar trebui îmbunătățită prin sporirea eficienței cheltuielilor și prin acordarea unui statut prioritar investițiilor productive în cadrul cheltuielilor publice, prin eficientizarea regimului fiscal și prin sporirea capacității sale de a încuraja investițiile. Abordarea problemelor fraudei fiscale și evaziunii fiscale este esențială pentru a garanta un tratament echitabil și a permite statelor membre să colecteze veniturile fiscale care le revin de drept.

Agenda ambițioasă a Comisiei în ceea ce privește „ocuparea forței de muncă, creșterea economică, echitatea și schimbarea democratică”, este un bun prilej pentru un nou început. Trebuie întreprinse acțiuni urgente pentru a reimpulsiona creșterea în întreaga U.E. și pentru a angrena o nouă dinamică a schimbării.

Prezenta **analiză anuală a creșterii** definește, împreună cu documentele care o însoțesc, pachetul de măsuri privind locurile de muncă, creșterea economică și investițiile

care a fost anunțat ca o prioritate-cheie a orientărilor politice formulate pentru această Comisie.

Statele membre ar trebui în mod prioritar să aprobe planul de investiții în valoare de 315 miliarde EUR propus ca parte a prezentei analize anuale a creșterii. Acestea ar trebui să se angajeze să încheie efectuarea modificărilor legislative necesare pentru a crea noul fond propus până la sfârșitul lunii iunie 2015. De asemenea, statele membre ar trebui să se angajeze ca în următorii trei ani cel puțin să dubleze în ansamblu utilizarea instrumentelor financiare inovatoare folosite pentru implementarea proiectelor din cadrul fondurilor structurale și de investiții europene.

În funcție de situația fiecărui stat membru, abordarea integrată propusă ar trebui să fie pusă în aplicare la nivel național prin abordarea rigidităților de pe piața muncii pentru a remedia nivelurile ridicate ale șomajului, prin continuarea reformelor în domeniul pensiilor, prin modernizarea sistemelor de protecție socială, prin îmbunătățirea flexibilității piețelor de produse și servicii, prin îmbunătățirea condițiilor-cadru în care întreprinderile pot face investiții, prin ameliorarea calității investițiilor în cercetare, inovare, educație și formare și prin sporirea eficienței administrației publice, partenerii sociali fiind invitați să contribuie în mod activ la agendele interne de reformă.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut proiectul de act normativ european în ședința din data de **10 februarie 2015**.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Fondurilor Europene, domnul Valentin Șoneriu - secretar de stat și doamna Mihaela Toader - director general.

Din totalul de **26 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **23 deputați**.

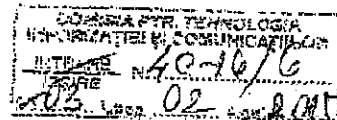
În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții: Analiza anuală a creșterii pentru 2015**, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

VICEPRESEDINTE
Marian NEACȘU



SECRETAR
Cornel ITU

Consilier parlamentar
Alina Hodovoianu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei Europene- *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015*

COM (2014) 902

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 06.12.2014, pentru examinare în fond a Comunicării Comisiei - *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015* - COM (2014) 902.

Analiza anuală a creșterii lansează ciclul anual al guvernanței economice, stabilește prioritățile economice generale ale UE și oferă statelor membre orientări politice pentru anul următor.

Analiza anuală a creșterii (AAC) pentru 2015, își propune crearea de locuri de muncă și relansarea creșterii economice în Europa.

Având în vedere deosebirile importante în ceea ce privește situația economică a statelor membre, abordarea optimă va fi diferită de la o țară la alta. Pentru a stabili o orientare comună și a coordona abordările naționale, Comisia recomandă trei piloni principali pentru politica economică și socială a UE în 2015:

1. stimularea investițiilor;
2. un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale;
3. aderarea la o politică de responsabilitate bugetară.

1. Stimularea investițiilor

Sunt necesare investiții pentru a moderniza sistemele de protecție socială, pentru a finanța educația, cercetarea și inovarea, pentru a face ca energia să devină mai ecologică și mai eficientă, pentru a moderniza infrastructura de transporturi și pentru a introduce rețele în bandă largă cu o acoperire mai mare și mai rapide.

Comisia Europeană a lansat un plan de investiții în valoare de 315 miliarde EUR pentru următorii trei ani. Acest Plan este bazat pe trei axe complementare: (1) mobilizarea de finanțare pentru investiții fără a crea noi datorii; (2) sprijinirea proiectelor și a investițiilor în domenii prioritare precum infrastructura, educația, cercetarea și inovarea și (3) înlăturarea obstacolelor specifice diferitor sectoare și a altor bariere financiare și nefinanciare în calea investițiilor.

2. Un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale

La nivelul UE, consolidarea pieței unice reprezintă o reformă structurală care va contribui la modernizarea economiilor și va face ca Europa să devină mai competitivă și să atragă investitori. Printre priorități se numără eliminarea obstacolelor de reglementare și de altă natură rămase în cadrul unor sectoare precum energia, telecomunicațiile, transportul și piața unică a bunurilor și a serviciilor.

Realizarea pieței unice a bunurilor și serviciilor reprezintă o prioritate. Cu peste 500 de milioane de consumatori, piața unică europeană rămâne cel mai puternic motor al creșterii din UE. Va fi necesară acordarea unei atenții speciale integrării și mai pronunțate a piețelor serviciilor și bunurilor în domeniile în care potențialul de creare de locuri de muncă, de creștere și inovare este semnificativ, atât online, cât și offline. În acest sens, este important să se exploateze sinergiile între o piață unică performantă și sectorul industrial. Consumatorii ar trebui să poată beneficia de o piață unică integrată, care să le ofere aceleași posibilități ca piețele lor interne. O piață unică mai aprofundată va genera beneficii și pe plan extern. Va consolida poziția întreprinderilor europene în cadrul lanțurilor valorice globale, va atrage investiții și va permite Uniunii să creeze legături mai solide cu noile centre ale creșterii globale prin acorduri comerciale care sporesc convergența normativă cu principalii noștri parteneri comerciali.

Piața unică digitală este esențială pentru crearea de locuri de muncă, pentru creștere economică și inovare. Economia mondială se transformă într-o economie digitală. Tehnologia informației și comunicațiilor nu este doar un sector de activitate, ci și fundamentul unei economii moderne și inovatoare. O piață unică digitală conectată ar putea genera câștiguri din creșterea eficienței în valoare de 260 de miliarde EUR pe an. Tehnologia digitală introduce noi modalități de producere a bunurilor și de furnizare a serviciilor, de la automobile și produsele chimice la distribuția cu amănuntul și energie, remodelând modul în care lucrăm și învățăm. Competitivitatea viitoare a UE și calea pentru asigurarea relansării creșterii economice depind de ocuparea unei poziții-cheie în economia digitală. Serviciile digitale sunt vitale pentru eficiența și securitatea infrastructurilor strategice esențiale ale Europei, cum ar fi infrastructura energetică și feroviară. Și, aspect extrem de important, acestea oferă beneficii enorme societății – accesul la bunuri și servicii, dar și la informații,

libertatea de expresie, creativitatea, servicii medicale și servicii publice mai bune. Cu toate acestea, nu avem o piață unică digitală. Numai 14 % dintre IMM-uri își vând produsele sau serviciile online. Doar 12 % dintre consumatori fac cumpărături într-o altă țară decât cea de origine. Consumatorii sunt nemulțumiți atunci când nu pot avea acces la servicii digitale în alt stat membru din cauza unor practici comerciale restrictive sau a unor obstacole de natură juridică. Doar atunci când vor exista norme europene comune în materie de protecție a datelor care vor impune standarde ridicate în domeniu și când va fi reînălțată încrederea consumatorilor, întreprinderile vor fi în măsură să exploateze întregul potențial al sectorului digital.

Continuarea reformelor structurale pe piețele energiei este necesară pentru a crea o uniune a energiei rezilientă, cu o politică în domeniul schimbărilor climatice orientată spre viitor, în conformitate cu obiectivele Strategiei Europa 2020 și cu cadrul privind clima și energia pentru 2030, care a fost convenit de către Consiliul European în octombrie 2014, precum și pentru a spori securitatea aprovizionării cu energie și a asigura finalizarea pieței interne a energiei. Pentru aceasta este necesar să se îmbunătățească structura pieței energiei, să se consolideze instrumentele de piață existente, precum și să se modernizeze și să se extindă infrastructura energetică. Acest lucru ar trebui să permită circulația liberă a energiei în cadrul UE, ar elimina insulele energetice și ar integra sursele regenerabile de energie în rețea. Finanțarea investițiilor necesare va fi o provocare majoră. Chiar dacă un sprijin semnificativ va veni din partea fondurilor UE structurale și de investiții, sunt necesare mecanisme financiare inovatoare pentru a stimula și a mobiliza investițiile în modernizarea infrastructurii energetice și pentru a stimula investițiile efectuate de gospodăriile private în eficiența energetică.

Sunt necesare măsuri ambițioase pentru a asigura un cadru normativ al UE favorabil creării de locuri de muncă, creșterii economice și investițiilor. Comisia va acorda prioritate activității începute în decembrie 2012, odată cu lansarea Programului privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT) – o trecere în revistă generală a legislației existente. Scopul acestui program este acela de a avea o legislație a UE mai puțin împovărătoare, mai simplă și mai puțin costisitoare, în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor. Comisia va continua să își consolideze instrumentele de reglementare (evaluarea impactului, evaluarea), în strânsă cooperare cu celelalte instituții europene, cu statele membre și cu părțile interesate.

Eliminarea barierelor de reglementare menționate anterior ar trebui să se realizeze în paralel cu mobilizarea noului Fond european pentru investiții strategice, dezvoltat în parteneriat de Comisie și de BEI.

La nivelul statelor membre, Comisia recomandă să se pună accentul pe o serie de reforme-cheie:

- crearea unor piețe ale muncii mai dinamice și reducerea nivelului ridicat al șomajului;
- îmbunătățirea eficienței și a adecvării sistemelor de pensii și de protecție socială;
- sporirea flexibilității piețelor de produse și servicii;
- îmbunătățirea condițiilor pentru investițiile întreprinderilor și creșterea calității investițiilor în cercetare și inovare;
- eficientizarea administrațiilor publice din întreaga Europă.

3. Aderarea la o politică de responsabilitate bugetară

S-au făcut progrese în privința consolidării bugetare: deficitul bugetar mediu din UE s-a redus, în trei ani, de la 4,5 % din PIB în 2011 la circa 3,0 % din PIB în 2014. Reducerea numărului de țări care fac obiectul procedurii aplicabile deficitelor excesive - 11 în 2014 față de 24 în 2011 - reflectă aceste îmbunătățiri în domeniul bugetar, care au contribuit la restabilirea încrederii în soliditatea finanțelor publice și la stabilizarea situației financiare. Menținerea unui control pe termen lung asupra deficitului și reducerea nivelurilor ridicate ale datoriei rămân elemente-cheie ale unei creșteri durabile. Avem nevoie de politici bugetare responsabile și favorabile creșterii, în conformitate cu *Pactul de stabilitate și de creștere*, luând în considerare specificul situațiilor naționale. Țările cu o marjă de manevră bugetară mai mare au mai multe posibilități de a stimula cererea internă și investițiile. Sunt necesare măsuri pentru ca sistemele fiscale să devină mai echitabile și mai eficiente și pentru a combate cu fermitate fraudă și evaziunea fiscală.

Raționalizarea guvernancei economice europene

Comisia Europeană propune raționalizarea și consolidarea semestrului european, dându-i o orientare mai clară și un rol politic mai pronunțat, pe baza celor trei piloni prevăzuți de Analiza anuală a creșterii. Un semestru european cu o orientare mai clară ar trebui să consolideze economia socială de piață și să contribuie la o coordonare mai eficientă a politicii economice la nivelul UE, printr-un grad crescut de responsabilizare și de asumare a obiectivelor de către toate părțile interesate, inclusiv de partenerii sociali. De asemenea, noul ciclu de politică economică va simplifica analizele efectuate de Comisie și va reduce obligațiile de raportare ale statelor membre, contribuind la crearea unui proces mai deschis și multilateral.

Raportul privind mecanismul de alertă

Analiza anuală a creșterii este însoțită de Raportul privind mecanismul de alertă (RMA), care face parte din procesul de supraveghere periodică în contextul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice și are obiectivul de a identifica și a remedia dezechilibrele care pot afecta performanțele economiilor naționale, ale zonei euro sau ale întregii UE. În procedura privind dezechilibrele macroeconomice sunt introduși acum indicatori privind ocuparea forței de muncă și indicatori sociali, care ar trebui utilizați pentru a înțelege mai bine piața muncii, precum și evoluția și riscurile din domeniul social.

Raportul privind mecanismul de alertă (RMA) arată că, deși statele membre ale UE au făcut progrese în privința corectării unora dintre dezechilibrele lor, iar competitivitatea mai multor economii s-a îmbunătățit, dezechilibrele macroeconomice și consecințele lor sociale deosebit de grave continuă să reprezinte o preocupare majoră. Redresarea lentă și inflația foarte scăzută au constituit un obstacol în calea unei reduceri mai pronunțate a dezechilibrelor și a riscurilor macroeconomice aferente.

În plus, reechilibrarea conturilor curente rămâne asimetrică. Deși deficitul s-a redus în mai multe țări, acest proces a fost determinat în mare măsură de scăderea cererii și, în special, de

diminuarea investițiilor. Dacă nu este remediată, această situație ar putea avea consecințe negative asupra potențialului de creștere pe termen mediu. În același timp, Germania și Țările de Jos au continuat să înregistreze excedente de cont curent foarte mari, care reflectă un nivel scăzut al cererii interne și al investițiilor.

În ceea ce privește țările individuale, Comisia consideră că sunt necesare analize suplimentare (bilanțuri aprofundate) pentru a examina în detaliu acumularea și reducerea dezechilibrelor și riscurile aferente acestora în 16 state membre: Belgia, Bulgaria, Germania, Irlanda, Spania, Franța, Croația, Italia, Ungaria, Țările de Jos, Portugalia, România, Slovenia, Finlanda, Suedia și Regatul Unit.

Raportul comun privind ocuparea forței de muncă

Analiza anuală a creșterii pentru 2015 este, de asemenea, însoțită de publicarea propunerii Comisiei de Raport comun privind ocuparea forței de muncă. Acesta analizează situația ocupării forței de muncă în Europa și măsurile politice luate de statele membre în acest domeniu. Raportul arată că reformele structurale substanțiale dau rezultate. De asemenea, sunt analizate posibilitățile de îmbunătățire a performanțelor în domeniul social și al ocupării forței de muncă la nivelul întregii UE.

Poziția României

România susține viziunea Comisiei și salută intenția acesteia de a dialoga cu statele membre în vederea unei anumite flexibilizări a regulilor de disciplină fiscală în cadrul Pactului de stabilitate și creștere, funcție de situațiile statului respectiv, mai ales acolo unde se fac investiții. România nu este vizată în mod deosebit de mecanismele de supraveghere bugetară ale UE, apreciindu-se o evoluție stabilă a finanțelor publice și continuarea implementării recomandărilor specifice de țară.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul Comunicării Comisiei – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015*, COM (2014) 902 și în urma dezbaterilor au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei comunicări.

PREȘEDINTE,
Vasile Ghiorghe Gliga





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU MEDIU ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

**05.02.2015
Nr.4c-27/274**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European,
Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Analiza
anuală a creșterii pentru 2015
COM (2014) 902**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru **examinarea pe fond a Comunicării Comisiei** către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - **Analiza anuală a creșterii pentru 2015 - COM (2014) 902.**

Comunicarea Comisiei Europene privind Analiza Anuală a Creșterii 2015, publicată la 28 noiembrie 2014, stabilește prioritățile economice, de investiții și sociale menite să orienteze acțiunea UE și a statelor sale membre în anul 2015, în vederea stimulării creării de locuri de muncă, în conformitate cu Strategia Europa 2020.

Comisia Europeană schițează elementele principale ale programului său privind creșterea și ocuparea, atingerea obiectivului unei creșteri durabile la nivelul UE implicând un parteneriat consolidat între instituțiile europene și statele membre.

Analiza anuală a creșterii indică măsurile suplimentare care ar putea fi luate la nivelul UE pentru a permite statelor membre să revină la un nivel de creștere economică mai ridicat și să avanseze pe calea dezvoltării durabile. Pentru aceasta va fi nevoie de un angajament hotărât în favoarea reformelor structurale și de o abordare diferită la nivel național.

Membrii Comisiei au dezbătut comunicarea în **ședința din data de 03 februarie 2015**. Din numărul total de 22 membri ai Comisiei au participat la ședință 22 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să emită un **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării Comisiei privind analiza anuală a creșterii pentru 2015

PREȘEDINTE,

CARMEN MOLDOVAN



Consilier parlamentar,
Andreea Negulescu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 4 februarie 2015
Nr.4c-9/04

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Analiza anuală a creșterii pentru 2015
COM (2014) 902

1. *Numele și numărul documentului:*

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Analiza anuală a creșterii pentru 2015. COM (2014)902.**

2. *Data sesizării:* 03.12.2014

3. *Data scadentă pentru exprimarea opiniei:* 13.02.2015

4. *Dezbateri în data:* 03.02.2015

5. *Tip document:* nelegislativ

6. *Textul proiectului de opinie*

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- Prezenta analiză anuală a creșterii lansează ciclul anual de guvernanță economică, denumit semestrul european, ce combină supravegherea politicilor bugetare, macroeconomice și structurale la nivelul UE înainte de pregătirea bugetelor și deciziilor naționale pentru anul următor. Analiza descrie măsurile suplimentare care ar putea fi luate la nivelul UE pentru a permite statelor membre să revină la un nivel de creștere mai ridicat și să înregistreze progrese pe calea dezvoltării durabile.

- perspectivele de redresare economică cunosc o încetinire în primăvara anului 2014, datorită fragmentării piețelor financiare, datoriilor întreprinderilor și gospodăriilor, datoriei publice, dezechilibrelor macroeconomice, nivelului scăzut al investițiilor și rata ridicată a șomajului structural. Este necesară o reformare și modernizare a economiilor, fiind important ca toți membrii societății, în special partenerii sociali, să aibă un cuvânt de spus și să sprijine în mod proactiv schimbarea. Datoriile publice continuă să înregistreze niveluri foarte ridicate, iar acest lucru, împreună cu gradul ridicat de îndatorare externă, determină o mai mare vulnerabilitate a economiilor la șocuri adverse și poate avea efectul unei frânări a creșterii. Statele membre ar trebui să își folosească cadrele bugetare naționale pentru a stabili traiectorii bugetare corecte, pe care apoi să le respecte.

- nivelul scăzut al investițiilor îngreunează redresarea Europei, fiind necesar și urgent să se stimuleze investițiile care stimulează creșterea, motiv pentru care sunt necesare cele mai recente tehnologii de pe piață, iar sistemele de învățământ și inovare trebuie să beneficieze de dotări și de fonduri.

- Planul de investiții pentru Europa se bazează pe trei axe care se susțin reciproc: mobilizarea, până la sfârșitul anului 2017, a unor fonduri suplimentare pentru investiții în valoare de cel puțin 315 miliarde EUR; inițiative punctuale pentru a se garanta faptul că investițiile răspund necesităților economiei reale; măsuri de îmbunătățire a mediului investițional, pentru a spori atractivitatea investițiilor în Europa.

- măsuri ce trebuie luate cu prioritate: realizarea pieței unice a bunurilor și serviciilor, realizarea pieței unice digitale - esențială pentru crearea de locuri de muncă, pentru creștere economică și inovare, continuarea reformelor structurale pe piețele energiei și crearea unei uniuni a energiei reziliente, cu o politică în domeniul schimbărilor climatice orientată spre viitor, asigurarea unui cadru normativ al UE favorabil creării de locuri de muncă, creșterii economice și investițiilor.

- domeniile în care ar trebui avute în vedere reforme sunt următoarele: piața forței de muncă, sistemul de pensii, sistemul de protecție socială, piețele de produse și servicii, investițiile întreprinderilor, investițiile în cercetare și inovare, administrația publică.

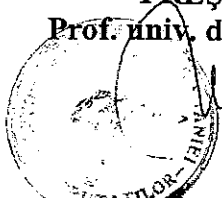
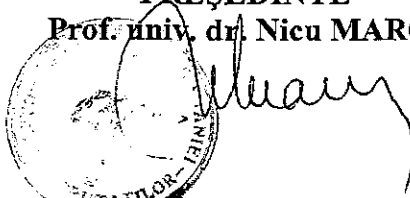
- UE are nevoie de o forță de muncă de înaltă calificare în sectoarele aflate în expansiune, precum economia digitală, sectoarele ecologice și asistența medicală. Educația îndeplinește un rol-cheie, asigurând alinierea competențelor la semnalele primite de pe piața muncii. Sistemele de formare profesională și de educație duală ar trebui îmbunătățite pentru a oferi tinerilor seturile de competențe necesare. Învățarea pe tot parcursul vieții ar trebui să devină o prioritate centrală, prin mobilizarea actorilor din sectorul public și din cel privat, cu asigurarea unui acces largit pentru toate categoriile de vârstă și pentru persoanele care sunt cele mai vulnerabile. Este, de asemenea, necesară o mai bună evaluare a nevoilor în materie de competențe la nivel regional și sectorial. Totodată este obligatoriu ca salariile reale să fie corelate cu evoluția productivității, inclusiv la nivel de sector și de întreprindere.

- investițiile în cercetare și inovare de la nivel național și regional au un rol crucial în impulsivitatea unei creșteri durabile. Statele membre ar trebui să continue să acorde prioritate investițiilor publice în cercetare și inovare, asigurând eficacitatea acestora și efectul de levier în ceea ce privește investițiile private, și să se axeze pe calitatea institutelor din domeniul cercetării și inovării, pe procesele lor de dezvoltare de strategii și de elaborare a politicilor, precum și pe programele în domeniu.

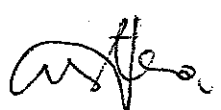
- Comisia recomandă trei piloni principali pentru politica economică și socială a UE în 2015: o stimulare coordonată a investițiilor, un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale, aderarea la o politică de responsabilitate bugetară.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, **cu 16 voturi pentru și 1 abținere**, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării. Se consideră că preluarea recomandărilor din Comunicare este de interes pentru România, mai ales în scopul de a determina factorii decizionali ca la întocmirea bugetului de stat să se aibă în vedere aceste recomandări și concluzii ale Comunicării.

PREȘEDINTE
Prof. univ. dr. Nicu MARCU



SECRETAR
Victor CRISTEA





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 9 februarie 2015

Nr. 4c-7/541

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European,
Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Analiza anuală
a creșterii pentru 2015**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu documentul *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Analiza anuală a creșterii pentru 2015 - COM (2014) 902*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 3 februarie 2015.

La discuții a fost prezent domnul Eduard Dumitrașcu, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

În cadrul dezbaterilor s-a precizat că Analiza Anuală a Creșterii 2015 marchează debutul Semestrului European 2015. Prioritatea generală identificată de document este re poziționarea Europei în mod ferm pe o cale de dezvoltare care să permită crearea sustenabilă de locuri de muncă și creșterea economică.

Abordarea este diferită față de anii anteriori, Comisia recomandând o politică economică și socială integrată, bazată pe trei coordonate principale: relansarea investițiilor, reînnoirea angajamentului privind reformele structurale și urmărirea responsabilității fiscale, nemaifiind prezentate priorități generale. Elementul central e reprezentat de investiții.

Pachetul Analiza Anuală a creșterii 2015 este însoțit de publicarea rapoartelor privind mecanismul de alertă, referitor la dezechilibrele macroeconomice din statele membre UE și ocuparea forței de muncă. De asemenea, anul acesta Comisia a prezentat un raport privind consolidarea cadrului de guvernanță economică al UE.

Comisia recomandă trei piloni principali pentru politica economică și socială a UE în 2015.

- **O stimulare coordonată a investițiilor:** pe lângă analiza anuală a creșterii, Comisia prezintă și un plan de investiții pentru Europa, care ar trebui să mobilizeze investiții publice și private suplimentare cu o valoare totală de cel puțin 315 miliarde EUR în perioada 2015-2017 și să îmbunătățească semnificativ mediul investițional general.

- **Un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale:** acesta este esențial pentru ca țările să își poată rambursa datoriile și să se stimuleze crearea mai multor locuri de muncă de calitate. Progresele realizate la nivel național și la nivelul UE în domenii precum serviciile, energia, telecomunicațiile și economia digitală, precum și în ceea ce privește îmbunătățirea mediului de afaceri crează noi oportunități pentru crearea de locuri de muncă și creșterea economică. Reducerea birocrăției la nivel european și la nivel național în contextul agendei pentru o mai bună legiferare este esențială pentru a crea un mediu de reglementare adecvat și a promova un climat favorabil inițiativei economice și creării de locuri de muncă.

- **Aderarea la o politică de responsabilitate bugetară:** în ciuda progreselor semnificative realizate în materie de consolidare bugetară, statele membre trebuie să mențină în continuare un control pe termen lung asupra nivelului deficitului și al datoriei.

Planul de investiții pentru Europa se bazează pe trei axe care se susțin reciproc:

1. mobilizarea, până la sfârșitul anului 2017, a unor fonduri suplimentare pentru investiții în valoare de cel puțin 315 miliarde EUR;
2. inițiative punctuale pentru a se garanta faptul că investițiile răspund necesităților economiei reale;
3. măsuri de îmbunătățire a mediului investițional, pentru a spori atractivitatea investițiilor în Europa.

Pentru 2015, Comisia recomandă concentrarea atenției asupra mai multor reforme esențiale. Domeniile alese sunt relevante pentru toate statele membre, deși măsurile punctuale care vor fi adoptate vor varia de la o țară la alta. Domeniile în care ar trebui avute în vedere reforme sunt următoarele:

1. Îmbunătățirea dinamicii pe piețele forței de muncă și combaterea nivelului ridicat al șomajului
2. Reforma sistemelor de pensii în întreaga UE
3. Modernizarea sistemelor de protecție socială
4. Îmbunătățirea flexibilității piețelor de produse și servicii
5. Îmbunătățirea condițiilor-cadru pentru investițiile întreprinderilor
6. Îmbunătățirea calității investițiilor în cercetare și inovare (C&I)
7. Îmbunătățirea eficienței în administrația publică.

De asemenea, în cadrul discuțiilor s-a spus că România susține pe ansamblu viziunea Comisiei, așa cum reiese și din nota informativă transmisă de Ministerul Afacerilor Externe. România salută intenția Comisiei de a dialoga cu statele membre în vederea unei anumite flexibilizări a regulilor de disciplină fiscală în cadrul Pactului de stabilitate și creștere, funcție de situația statului respectiv, mai ales acolo unde se fac investiții. România nu este vizată în mod deosebit de mecanismele de supraveghere bugetară ale UE, apreciindu-se o evoluție stabilă a finanțelor publice și continuarea implementării recomandărilor specifice de țară.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului *proiect de opinie*, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Departamentului de studii parlamentare și politici U.E.

VICEPREȘEDINTE,

Adrian Solomon



SECRETAR,

Mihăiță Găină

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/347/11.02.2015

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015 [COM(2014)902]*, transmisă cu actul nr.25/E/05.12.2014 [E42/2014].

Comunicarea lansează ciclul anual al guvernantei economice, stabilește prioritățile economice generale ale Uniunii Europene și oferă statelor membre orientări politice pentru anul următor.

Domeniile prioritare vizând stimularea investițiilor și reformele structurale prevăzute în Comunicare sunt agreate de către Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului.

Cu privire la domeniul stimulării investițiilor, se apreciază că acestea trebuie să orienteze cu precădere investițiile către infrastructura energetică, de transport și IT și către investițiile în industriile ecologice. În acest scop România apreciază lansarea de către Comisia Europeană a Planului Juncker care va face posibilă o creștere a fluxului de investiții. Planul propus se bazează pe trei axe complementare: mobilizarea de finanțare pentru investiții fără a crea noi datorii,

sprijinirea proiectelor și investițiilor în domenii prioritare (infrastructura, educația, cercetarea, inovarea), înlăturarea obstacolelor speciale diferitelor sectoare și a altor bariere nefinanciare în calea investițiilor.

Planul de investiții va contribui la creșterea încrederii potențialilor investitori. El transmite un impuls fără precedent investitorilor, în mod deosebit celor privați, precum și piețelor financiare și de capital global.

Proiectele de investiții trebuie să contribuie la reducerea decalajului de dezvoltare atât între statele membre, cât și între zonele/regiunile aceluiași stat. România are un mare potențial de atragere a investițiilor, îndeosebi în domeniile privind infrastructura de transport și de energie.

În ceea ce privește reformele structurale la nivelul Uniunii Europene, considerăm că, consolidarea pieței unice reprezintă o reformă structurală care va contribui la modernizarea economiilor și va face ca Europa să devină mai competitivă și să atragă investitori. Apreciem, de asemenea, eliminarea obstacolelor de reglementare rămase în cadrul unor sectoare precum energie, telecomunicațiile, transportul și piața unică a bunilor și a serviciilor.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor apreciază faptul că analiza Comisie punctează faptul că este necesară schimbarea paradigmei de a gândi investițiile, fiind necesară o orientare mai accentuată către investițiile sustenabile – tehnologii inovatoare în domeniul gestionării deșeurilor, de reciclare și reutilizare a apei și în general, o utilizare a resurselor mai eficientă, în concordanță cu inițiativele emblematice ale Strategiei Europa 2020.

Cercetarea și inovarea reprezintă o pârghie extrem de importantă pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă, iar programele cu finanțare europeană și/sau națională oferă un sprijin esențial dezvoltării acestui domeniu.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 10 februarie 2015.

Din numărul total de 22 membri ai Comisiei, au participat la ședință 20 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

Președinte,

Iulian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe