

Cabinet secretar general

Parlamentul României
Camera Deputaților

București, 13.03.2015

NOTĂ
privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării unor propuneri legislative și documente de consultare ale
Uniunii Europene

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/166 din 12.03.2015, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unei propuneri legislative europene,

menționăm că:

- Pentru documentul **COM(2015)10**, Comisia pentru afaceri europene a redactat o **notă de informare**, conform art. 24 din HCD nr. 11/2011, întrucât **documentul respectă principiul subsidiarității.**
- Conform art. 25 din HCD nr. 11/2011, **Comisia pentru afaceri europene transmite nota de informare Biroului permanent, fiind destinată informării acestuia.**

SECRETAR GENERAL

Cristian-Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12.03.2015
Nr. 4c-19/166

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 03.02.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.25 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, documentul emis de către comisia noastră.

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și (UE) nr 1316/2013 - COM(2015) 10, *examinare subsidiaritate*

- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene.



Președinte,

Ana BIRCHALL



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 11 martie 2015
Nr. 4 c-19 / 158

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și (UE) nr 1316/2013 - COM (2015) 10

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului, privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și (UE) nr 1316/2013 - COM (2015) 10.

- A. Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 24 februarie 2015 și concluzia comisiei că propunerea este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității;
- B. Având în vedere Nota Ministerului finanțelor publice, din 12 februarie 2015;
- C. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 27 februarie 2015;
- D. Având în vedere Fișa de informare din 19 decembrie 2014, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;
- E. Având în vedere că până la această dată nici o altă Cameră din celelalte parlamente naționale nu a emis aviz motivat;

Comisia pentru afaceri europene:

- 1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5

alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;

2. În act de concluzia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci că obiectivul propunerii nu poate fi atins într-o măsură suficientă prin acțiuni individuale ale statelor membre, în timp ce acțiunea la nivelul Uniunii Europene poate realiza obiectivele urmărite într-o mai mare măsură, având în vedere amploarea și efectele sale, inclusiv din cauza disparităților dintre statele membre în ceea ce privește capacitatea de a acționa în materie fiscală;
3. Subliniază că Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) este elementul central al Planului de investiții pentru Europa, menit să sprijine proiectele cu un profil de risc mai ridicat, astfel încât investițiile să înceapă să înregistreze progrese în țările și în sectoarele în care crearea de locuri de muncă și creșterea economică sunt cele mai necesare și principalul canal de mobilizare a cel puțin 315 miliarde EUR în investiții suplimentare în economia reală în următorii trei ani;
4. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate, întrucât organizarea propusă de Regulament reprezintă o construcție instituțională care poate furniza efectele preconizate și care, prin amploarea sa depășește nivelul național; astfel:
 - fondul va fi instituit în cadrul Băncii Europene de Investiții, cu care Comisia va lucra în calitate de partener strategic
 - statele membre pot să participe la FEIS, ca de altfel și părțile terțe, cum ar fi băncile naționale de promovare economică sau agențiile publice deținute ori controlate de statele membre, entitățile din sectorul privat și entitățile din afara Uniunii (sub rezerva aprobării respectivei participări de către contribuitorii existenți)
 - deciziile cu privire la orientarea globală, liniile directoare în materie de investiții, profilul de risc, politicile strategice și alocarea activelor fondului se adoptă de către un Comitet director, numărul de membri și de voturi fiind proporțional cu respectivele contribuții, Comisia sau BEI având drept de veto
 - proiecte specifice vor fi analizate de către un Comitet de investiții care va decide care dintre acestea vor beneficia de sprijin din partea FEIS, fără nicio cotă geografică sau sectorială și care va fi răspunzător în fața Comitetului director
 - identificarea, elaborarea, dezvoltarea și finanțarea proiectelor va fi realizată de către Platforma europeană de consiliere în materie de investiții care va funcționa ca ghișeu unic la nivelul UE și va furniza servicii de consiliere privind modul de utilizare a instrumentelor financiare inovatoare și a parteneriatelor public-privat
 - un portofoliu transparent de proiecte europene, actualizat periodic, va informa investitorii cu privire la proiectele existente disponibile și la potențialele proiecte viitoare
 - un Fond de garantare al UE va furniza o rezervă de lichidități pentru bugetul Uniunii în cazul unor eventuale pierderi suportate de FEIS
 - statele membre și regiunile pot să mărească efectul multiplicator al fondurilor UE prin creșterea cuantumului cofinanțării naționale dincolo de cerințele legale minime
5. Face următoarele recomandări / observații față de prevederile proiectului de Regulament:
 - fondurile mobilizate de FEIS ar trebui să vină în completarea fondurilor structurale și de coeziune deja angajate/contractate și nu să conducă la o diminuare a acestora

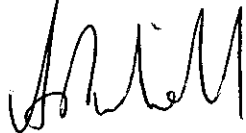
- este necesară asigurarea unei distribuții echilibrate a investițiilor la nivelul întregii Uniuni pentru a contribui la reducerea decalajului de dezvoltare între diferitele state membre și respectiv între diferitele regiuni ale Uniunii; aceasta impune urmărirea formulării și asigurării unor criterii transparente de elaborare a portofoliului de proiecte și de selectare ulterioară a acestora pentru finanțare
 - este necesară clarificarea aspectelor de interes privind cotele și posibilitățile de co-finanțare a proiectelor eligibile
 - guvernanța Fondului ar trebui să asigure ca toate statele membre să aibă acces echitabil la procesul de luare a deciziilor în ceea ce privește orientarea strategică a Fondului, pentru a se evita accentuarea dezechilibrelor regionale
 - promovarea proiectelor de investiții să țină seama de particularitățile economic-financiare ale statelor membre, precum gradul de maturitate al piețelor financiare, experiența limitată a unor state membre de a utiliza instrumente financiare complexe, obstacolele specifice, poziția fiscală a statelor membre
 - fondurile UE utilizate ca garanție ar trebui să aibă cel puțin același impact pozitiv asupra economiei reale, în domeniile pentru care au fost prevăzute inițial, ca în situația în care ar fi fost cheltuite sub formă de granturi
 - comitetul de ar trebui să aibă capacitatea de a identifica proiecte care se adaugă la investițiile existente
 - FEIS nu ar trebui să se finanțeze prin transferuri din programele Conectarea Europei și Orizont 2020, decât dacă ar exista zone ale acestor programe cu un cost de oportunitate redus
6. Admite că obiectivele măsurii pot fi atinse în modul cel mai eficient printr-o abordare comună la nivelul Uniunii și că instrumentul cel mai adecvat este un regulament al Parlamentului European și al Consiliului.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința sa din 10 martie 2015, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât cu unanimitate, că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Ana BIRCHALL

Redactat: DM



Secretar,

Dorel CĂPRAR

