ROMÂNIA
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAŢII
Nr. 10480 din 02.07. 2015

NECLASIFICAT
Exemplar nr. 1

# RAPORT
## privind
## activitatea desfăşurată în anul 2014

# C U P R I N S

# CAPITOLUL I
# EVOLUŢII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE

Evoluţiile globale şi regionale înregistrate în 2014 au menţinut România într-o zonă de interferenţă a intereselor principalilor actori geopolitici, creşterea incisivităţii Rusiei în consolidarea propriei influenţe în vecinătatea estică a Europei şi contracararea vectorului euroatlantic în zonă amplificând climatul regional de instabilitate şi insecuritate în plan politic, economic şi militar. De asemenea, reverberaţiile tensiunilor din zone cu problematică teroristă activă au constituit elemente de preocupare, având în vedere implicaţiile generate la nivelul întregului areal european, inclusiv prin potenţarea ameninţărilor transfrontaliere.

În plan intern, menţinerea unor deficienţe sistemice în multiple domenii, pe fondul unui nivel încă ridicat al corupţiei, au favorizat persistenţa unor vulnerabilităţi semnificative în dinamica generală a societăţii şi a sistemului instituţional.

**SRI nu s-a confruntat în 2014 cu surprize strategice**, în pofida complexităţii şi impredictibilităţii tabloului operativ, marcat atât de riscuri „clasice", cât şi de evoluţii asimetrice, care au solicitat mobilizarea, la un nivel crescut, a capacităţii operaţionale a Serviciului, cu accent pe dimensiunea preventivă.

## *Antiterorism*

Principalele repere ale situaţiei operative au reflectat menţinerea ameninţării teroriste la adresa securităţii naţionale în registrul **indirect** şi **non-operaţional**, materializat predominant în sprijin financiar şi logistic, acţiuni de propagandă fundamentalistă şi tendinţe de radicalizare. De asemenea, riscurile teroriste la nivel naţional şi-au păstrat **cauzalitatea externă**, fiind conexate cu prelungirea instabilităţii în Nordul Africii şi accentuarea violenţelor în regiunea Siria-Irak.

Ascensiunea organizaţiei teroriste Statul Islamic/Daesh a reprezentat principala mutaţie la nivel global, gruparea generând **creşterea ameninţării teroriste explicite la adresa comunităţii internaţionale**, şi în particular a statelor occidentale, prin capacitatea de a atrage afilierea altor grupări teroriste, autonomie financiară şi utilizarea intensă a mediului virtual ca vector de propagandă. În cursul anului 2014, odată cu proclamarea aşa-zisului califat, Statul Islamic/Daesh s-a profilat ca pol al jihadismului global, fenomenul combatanţilor de origine occidentală atingând cote alarmante. Ca urmare, s-a amplificat nivelul ameninţării teroriste generale pe dimensiunea luptători străini – jihadişti reveniţi în ţările de origine – lupi singuratici.

Apartenenţa României la sistemul de alianţe politice şi militare internaţionale, susţinerea Coaliţiei împotriva grupării Statul Islamic/Daesh, dar şi situarea pe principalele rute de migraţie către occident, respectiv măsurile ofensive de prevenire şi contracarare a potenţialelor manifestări teroriste pe teritoriul naţional, au determinat o **relativă creştere a profilului ţării noastre ca posibilă ţintă a unor atacuri**.

Conex riscurilor provenite din **accesarea rutelor de migraţie ilegală de către persoane cu istoric jihadist**, s-au înregistrat preocupări pentru identificarea unor variante aparent legale pentru pătrunderea pe teritoriul naţional, în perspectiva continuării deplasării spre Occident. În numeroase situaţii, s-au evidenţiat legăturile cu structuri de criminalitate organizată, precum şi vulnerabilităţile legislative şi instituţionale interne.

În plus, s-a accentuat evident **propaganda fundamentalistă**, îndeosebi pe internet, sub forma comentariilor anti-occidentale, anti-israeliene ori favorabile jihadului. Deşi comunitatea musulmană istorică şi cea integrată social din ţara noastră respinge, tradiţional, astfel de orientări, acestea au avut ecou în special în rândul noilor convertiţi şi al rezidenţilor tineri proveniţi din ţări cu problematică teroristă activă, manifestându-se tendinţa de formare a unor micro-grupuri ermetice, izolate, cu atitudini radicale.

Pe acest fond, măsurile cu caracter preventiv adoptate de SRI în privinţa unor persoane cu preocupări de propagandă jihadistă, suspectate de intenţii teroriste ori implicate în acţiuni de sprijinire a organizaţiilor teroriste şi a reţelelor de migraţie ilegală au permis menţinerea nivelului de alertă **Albastru - Precaut**.

### *Securitate cibernetică*

**Agresiunile cibernetice** au continuat să se situeze la un nivel ridicat, fiind utilizate metode de atac adaptate permanent evoluțiilor tehnologice din domeniu și vulnerabilităților identificate. Majoritatea agresiunilor nu au avut impact major asupra securităţii naţionale, însă unele atacuri au vizat compromiterea sistemelor informatice aparţinând unor instituţii publice sau entităţi private care gestionează informaţii de interes strategic.

Nivelul de securitate cibernetică în România este în prezent insuficient pentru a răspunde adecvat unor atacuri de complexitate ridicată ori cu intenţii distructive, perpetuarea unor carenţe manageriale, nivelul scăzut al culturii de securitate cibernetică şi lipsa unor politici minime de securitate a infrastructurilor informatice fiind principalii factori de natură endogenă care potenţează riscurile în domeniul cyber.

**Atacurile cibernetice derulate de agresori statali** au vizat compromiterea sistemelor informatice din cadrul unor instituţii din domeniile afaceri externe şi interne, apărare şi securitate naţională, economic, resurse energetice, cercetare şi mass-media, prin exfiltrarea de date şi informaţii confidenţiale.

**Agresiunile cibernetice criminale** au continuat să se situeze pe un trend ascendent, fiind vizat cu predilecție domeniul economiei digitale, prin compromiterea confidenţialităţii datelor gestionate de platforme de comerţ electronic şi fraudarea clienţilor acestora. Principalele metode utilizate în desfăşurarea de agresiuni de criminalitate informatică au fost: crearea şi gestionarea unor rețele de boți bancari; utilizarea unor aplicaţii maliţioase capabile să asigure furtul de date bancare şi personale; utilizarea de software destinat exclusiv infectării şi interceptării traficului calculatoarelor ce au ataşate POS-uri.

**Grupări de hackeri** autohtone sau străine au continuat să iniţieze atacuri asupra infrastructurilor informatice aparţinând unor instituţii de stat, în scopul afectării disponibilităţii acestora pentru anumite intervale de timp, alterării conţinutului, accesării bazelor de date şi exfiltrării datelor gestionate în scopul expunerii publice.

Pe fondul ascensiunii organizaţiei teroriste Statul Islamic/Daesh şi recrudescenţei fenomenului terorist în Europa, în 2014 a crescut numărul de agresiuni cibernetice asupra unor infrastructuri informatice aparţinând unor instituţii publice, având drept scop alterarea conţinutului şi promovarea unor mesaje islamiste radicale.

Operaţionalizarea unor proiecte majore de informatizare destinate creării **Societăţii Informaţionale** a continuat să fie afectată de perpetuarea unor disfuncţii având drept principale cauze: inconsecvenţa autorităţilor; slaba calificare a personalului; favorizarea intereselor financiare ale unor firme private din domeniul IT&C în derularea contractelor de furnizare de produse şi servicii; livrarea de soluţii

informatice nefuncţionale/neconforme raportat la scopul proiectelor; practici de cartelizare şi eludarea legislaţiei în materia achiziţiilor publice.

### *Contraspionaj*

Evoluţiile geopolitice la nivel mondial şi regional înregistrate în 2014 au plasat România în zona de confruntare a intereselor şi influenţelor principalilor actori. Pe acest fond, s-au intensificat activităţile serviciilor de informaţii străine pe teritoriul naţional având drept scop influenţarea actului decizional, obţinerea de informaţii de nivel strategic, lezarea intereselor de alianţă şi parteneriat ale României, afectarea valorilor constituţionale şi a mediului de convieţuire interetnic.

Particularităţile formelor de manifestare a acţiunilor în plan informativ şi obiectivele specifice urmărite de serviciile de informaţii străine au variat semnificativ – în funcţie de interesele statelor de proveniență pe relaţia cu România. Principalele **obiective** ale structurilor în cauză au vizat:

– penetrarea informativă a instituţiilor statului;

– acţiuni la toate nivelurile în scopul influenţării actului decizional ori obţinerii de informaţii de interes;

– intruziuni informatice având drept ţintă instituţii de stat sau alte entităţi gestionare/beneficiare de informaţii restricţionate sau cu valenţă strategică;

– contracararea proiectelor promovate de statul român;

– consolidarea controlului asupra comunităţilor conaţionale de pe teritoriul autohton şi a principalelor forme asociative ale acestora;

– fructificarea unor potenţiale oportunităţi de afaceri pentru agenţi economici conaţionali;

– derularea de acţiuni de propagandă şi contra-propagandă;

– iniţierea de agresiuni informaţionale menite să denigreze statul român;

– derularea de operaţiuni clandestine pe teritoriul naţional împotriva altor state.

### *Securitate economică*

În 2014, ritmul de creştere economică s-a încetinit comparativ cu 2013, cu uşoare repoziţionări ale ponderii domeniilor economice la formarea PIB. Evoluţia economiei autohtone a fost în continuare marcată de disfuncţii, în contextul insuficienţei resurselor financiare din plan intern, al ritmului redus de atragere/absorbţie a fondurilor europene şi al strategiilor investitorilor străini, care au optat, în numeroase situaţii, pentru retragerea finanţărilor acordate filialelor locale.

Capacitatea de absorbţie/administrare a **fondurilor europene** a continuat să reprezinte un punct nevralgic pe agenda publică, rata scăzută de absorbţie constituind efectul cumulat al deficienţelor existente în plan administrativ, instituţional şi organizatoric, precum şi al inflaţiei legislative şi lipsei de expertiză a potenţialilor beneficiari în elaborarea şi derularea proiectelor de finanţare. O vulnerabilitate suplimentară a constituit-o menţinerea practicilor de corupţie în rândul decidenţilor din instituţii publice cu atribuţii pe linia evaluării, avizării şi monitorizării proiectelor europene şi atribuirii lucrărilor subsecvente, precum şi în ceea ce-i priveşte pe beneficiarii unor astfel de proiecte. Suplimentar, demersurile pentru accesarea banilor aferenţi exerciţiului financiar european 2014-2020 s-au menţinut într-un stadiu incipient.

În **domeniul energetic**, principalele probleme s-au manifestat pe piaţa energiei electrice, pe piaţa gazelor, pe piaţa petrolieră, în sectorul nuclear şi în cel carbonifer.

În ceea ce priveşte infrastructura de **transport** – aflată într-o stare avansată de degradare, au persistat deficienţele asociate subfinanţării şi utilizării nejudicioase a

resurselor financiare disponibile, intereselor private de accesare şi derulare, în condiţii preferenţiale, a unor contracte, dar şi nefructificării instrumentelor asociate Parteneriatului Public Privat.

Pe componenta de **dezvoltare regională**, cele mai mari probleme au fost cauzate de: alocarea preferenţială a resurselor bugetare şi promovarea preferenţială de lucrări de investiţii; iniţierea de investiţii disparate, necorelate cu cerinţele şi oportunităţile regionale; îndeplinirea necorespunzătoare a obligaţiilor de către proiectanţi/antreprenori/consultanţi; nerespectarea disciplinei în construcţii; managementul defectuos la nivelul sistemului cameral naţional.

În **domeniul industrial** s-au manifestat provocări majore, mai ales în sectorul petrochimic, în industria specială, în siderurgie. Cu dificultăţi s-au confruntat şi segmentul producţiei de automobile, respectiv al operatorilor autohtoni din domeniul resurselor neenergetice.

Evoluţiile în **domeniul agriculturii** au fost marcate de carenţe sistemice – derivate din absenţa sau caracterul ineficient al măsurilor de restructurare – şi de modul defectuos de alocare/gestionare a resurselor financiare, ceea ce nu a permis utilizarea potenţialului acestei ramuri economice de pârghie reactivă pentru reducerea efectelor crizei economice. Pe componenta **siguranţei alimentare**, s-a remarcat perpetuarea riscurilor la adresa sănătăţii consumatorilor, prin consumul de alimente insuficient verificate din punct de vedere sanitar veterinar, precum şi menţinerea disfuncţiilor manageriale la nivelul Autorităţii Naţionale Sanitare Veterinare şi pentru Siguranţa Alimentelor.

În domeniul **protecţiei mediului**, măsurile reduse/ineficiente adoptate de autorităţile naţionale abilitate au contribuit la degradarea factorilor de mediu, constituind totodată premise de sancţionare sau dificultăţi în ridicarea unor sancţiuni pentru nealinierea României la standardele comunitare. Patrimoniul silvic a continuat să se degradeze, ca efect al modului inadecvat de gestionare a acestui potenţial natural şi al ineficienţei activităţii derulate de structurile de profil.

În **sectorul financiar**, provocarea majoră a fost – similar perioadei anterioare – asigurarea sustenabilităţii bugetului general consolidat al statului, fiind obţinute rezultate pozitive în special în zona fiscală. Cu toate acestea, nivelul veniturilor bugetare a fost afectat de practicile specifice economiei subterane, o contribuţie relevantă la menţinerea nivelului ridicat al acestui fenomen revenind deficienţelor în activitatea Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală.

Pentru **sistemul bancar**, încă vulnerabil la evoluţii externe, principalele provocări ale anului 2014 au vizat menţinerea nivelului indicatorilor de performanţă la valori stabile şi evitarea efectului de contagiune generat de problemele înregistrate în Bulgaria.

## *Apărarea Constituţiei*

Disfuncţiile socio-economice înregistrate pe fondul constrângerilor bugetare au fost potenţate de **proliferarea actelor de corupţie** derulate de persoane/grupuri de interese, cu prejudicii semnificative asupra bugetului public ori a drepturilor cetăţeneşti şi intereselor naţionale de politică externă.

Deşi a afectat cvasitotalitatea sectoarelor de importanţă strategică, fenomenul s-a manifestat predilect în **administraţia publică**, subordonarea procesului decizional intereselor private afectând capacitatea de asigurare, la un nivel adecvat, a serviciilor publice. Activităţile abuzive/ilegale ale unor decidenţi locali, în beneficiu personal ori de grup, au fost potenţate de conexiunile cu exponenţi ai mediilor

interlope. Grupări de criminalitate organizată au reuşit penetrarea instituţiilor publice la nivel înalt, funcţionari publici sau demnitari fiind semnalaţi ca membri ori chiar coordonatori ai unor reţele de criminalitate organizată.

**Sistemul public de sănătate** s-a confruntat cu deficienţe recurente generate de insuficienţa resurselor financiare şi umane şi gestionarea nejudicioasă sau abuzivă a celor existente. Pe acest fond au fost favorizate frauda şi corupţia, menţinându-se precaritatea serviciilor medicale şi percepţia publică negativă privind incapacitatea sistemului sanitar de a răspunde nevoilor populaţiei.

Funcţionarea **sistemului naţional de protecţie şi asistenţă socială** a categoriilor defavorizate a continuat să fie afectată de vulnerabilităţi recurente generate de subfinanţare, deficitul de resurse umane specializate, dezinteresul factorilor responsabili pentru eficienţa serviciilor sociale şi utilizarea nejudicioasă/fraudarea fondurilor bugetare alocate. **Comunitatea romă** s-a menţinut în zona categoriilor vulnerabile, incluziunea socială a membrilor etniei fiind afectată de implementarea defectuoasă a unor politici naţionale sau proiecte destinate îmbunătăţirii situaţiei acestora.

Similar anilor precedenţi, **sistemul public de învăţământ** s-a confruntat cu dificultăţi generate de insuficienţa resurselor umane şi materiale, perpetuarea problemelor legate de lipsa motivaţiei şi nivelul scăzut de pregătire a cadrelor didactice, implicarea acestora în activităţi ilegale ori neconforme cu deontologia profesională, precum şi perpetuarea situaţiilor de abandon şcolar, cu consecinţe negative în plan social.

Au continuat să se semnaleze **deturnări ale actului de justiţie**, pe fondul imixtiunilor unor grupuri de interese, respectiv în baza unor relaţii de cointeresare cu actori din sistemul judiciar: magistraţi, poliţişti, grefieri, avocaţi, notari, lichidatori judiciari, executori judecătoreşti etc. Exponenţii criminalităţii organizate au reuşit să-şi creeze pârghii de intervenţie pe diverse paliere ale sistemului în scopul vicierii procesului judiciar penal în conformitate cu propriile interese.

Situaţia **patrimoniului cultural naţional** a continuat să se agraveze, ca urmare a rezultatelor modeste ale măsurilor de prezervare, subfinanţării cronice şi aplicării deficitare a prevederilor legale de către proprietari/instituţiile responsabile în domeniu. Pe fondul capacităţii scăzute de intervenţie instituţională în vederea protejării şi restaurării bunurilor culturale şi a incidenţei crescute a agresiunilor la adresa acestora, amânarea măsurilor de revizuire a legislaţiei specifice a contribuit, suplimentar, la degradarea unor bunuri cu valoare de patrimoniu.

În 2014, activismul **extremismului** de dreapta s-a menţinut pe un trend diminuat, existând riscul declanşării de manifestări violente, asociate interferenţelor cu zona naţionalist-extremistă maghiară şi a acţiunilor unor persoane/grupuri cu comportament agresiv. Extremismul de stânga a înregistrat un trend descendent, în pofida virulenţei protestelor sociale/antisistem înregistrate în 2013.

Pe dimensiunea **extremismului etnic**, discursul pro-autonomist a relevat tendinţa de clamare deschisă a acestui deziderat. Dacă în plan extern s-a mizat pe internaţionalizarea „politicii anti-maghiare" a Bucureştiului, în plan intern s-a pus accentul pe reliefarea agresivă a specificităţii etno-culturale „secuieşti". Pe de altă parte, măsurile întreprinse de instituţii ale statului român au determinat diminuarea intensităţii acţiunilor grupărilor extremiste pro-hungariste, fiind sesizată o reducere a activităţilor purtătoare de ameninţări pe acest segment.

Preocuparea unor oficiali/diplomaţi din state limitrofe pentru implicarea comunităţilor congenere din ţara noastră în susţinerea intereselor patriei-mamă a continuat să influenţeze situaţia minorităţii naţionale, lipsa unor evoluţii relevante făcându-se remarcată şi în prezervarea identitară a **comunităţilor româneşti** din regiune.

## *Ameninţări transfrontaliere*

Activităţile de criminalitate organizată transfrontalieră au constituit, şi în 2014, una din cele mai importante ameninţări la adresa României. Pe întreaga frontieră naţională au acţionat puternice grupări criminale specializate în contrabandă, ţara noastră situându-se, totodată, pe rute de migraţie ilegală şi, într-o mai mică măsură, de trafic de droguri.

România a adoptat, în 2014, măsuri importante pentru controlul şi securizarea graniţelor non-UE, însă reţelele de **crimă organizată transfrontalieră** au reuşit, prin gradul sporit de profesionalizare, flexibilitate şi de infiltrare în sfere de interes să se adapteze la acţiunile autorităţilor şi să speculeze orice breşă, astfel încât să îşi asigure în continuare sursele ilicite de venit. Cele mai relevante forme de manifestare a crimei organizate au fost:

– **evaziunea fiscală de mare amploare**, principala activitate ilegală spre care s-au orientat reţelele de crimă organizată transfrontalieră, fiind favorizată de persistenţa unor vulnerabilităţi ale cadrului legislativ în domeniul vamal şi fiscal, conexate cu manifestări circumscrise criminalităţii economico-financiare organizate şi de corupţie;

– **contrabanda cu produse accizate şi de larg consum**, care a înregistrat chiar o amplificare pe anumite segmente, în pofida măsurilor dispuse în 2014 de autorităţi pentru securizarea frontierei. Contrabanda cu ţigarete a rămas principala activitate infracţională la frontierele României, cea mai vulnerabilă fiind frontiera cu Ucraina, cu predilecţie fâşia verde;

– **migraţia ilegală**, România conservându-şi atractivitatea ca spaţiu de tranzit sau de adăpost temporar pentru grupări specializate în operaţiuni circumscrise migraţiei ilegale către Europa Occidentală. Perpetuarea vulnerabilităţilor în sistemul de securizare a frontierei, dar şi a celor legislative, la care se adaugă „rezilienţa" deosebită la măsurile adoptate de autorităţi a contribuit la menţinerea unui mediu favorabil acestor activităţi. Cele mai active reţele au acţionat la frontiera cu Ungaria şi cu Bulgaria, unde, de altfel, şi fenomenul migraţiei ilegale a atins cele mai ridicate cote;

– **criminalitatea informatică**, activitatea grupărilor de profil cunoscând o continuă diversificare şi eficientizare. Fenomenul a fost favorizat şi de scăderea gradului de ocupare a forţei de muncă, extinderea sistemelor de plăţi electronice şi a magazinelor virtuale, precum şi de gradul insuficient de securizare a datelor bancare confidenţiale;

– **spălarea de bani**, fenomen de natură să genereze presiuni asupra bugetului de stat, pe fondul unor deficienţe interne remanente, coroborate cu o creştere în ofensivitate a activităţilor ilicite derulate de reţele de criminalitate organizată transfrontalieră;

– **traficul de droguri de mare risc**, teritoriul naţional menţinându-şi în 2014 statutul de zonă de tranzit şi depozitare temporară pentru astfel de operaţiuni având ca destinaţie spaţiul occidental, derulate de reţele de criminalitate organizată transfrontalieră în conexiune cu elemente/structuri interlope locale.

Pe dimensiunea **contraproliferării armelor de distrugere în masă**, pentru România cea mai mare provocare în 2014 a derivat din perpetuarea riscurilor asociate achiziţionării de produse şi tehnologii utile programelor clandestine de înarmare şi din tentativele de utilizare a ţării noastre ca spaţiu de tranzit. În ceea ce priveşte traficul de produse cu dublă utilizare, riscurile la adresa securităţii naţionale au fost asociate intereselor unor state proliferante pentru mediul academic şi de cercetare din România, în calitate de deţinător şi utilizator de expertiză şi tehnologie valorificabile în cadrul unor programe cu aplicabilitate în domeniul militar.

O preocupare semnificativă în 2014 a fost evitarea riscului de încălcare a sancţiunilor internaţionale impuse anumitor state, prin posibilitatea derulării de tranzacţii ilegale de armament convenţional de producţie autohtonă către destinaţii cu risc major de deturnare către zone de conflict sau cu potenţial de conflict armat.

### *Protecţia informaţiilor clasificate*

În 2014, entităţile deţinătoare de informaţii clasificate din sfera de competenţă a Serviciului au continuat să înregistreze progrese în respectarea cadrului legal în materie, remarcându-se o creştere uşoară a numărului celor care prin implementarea integrală şi actualizarea corespunzătoare a măsurilor specifice asigură securitatea secretelor de stat şi/sau de serviciu.

Cu toate acestea, s-a evidenţiat menţinerea, la nivelul majorităţii deţinătorilor de informaţii clasificate, a unor disfuncţii şi vulnerabilităţi importante în aplicarea şi respectarea normelor legale în materie, conjuncturi de natură să inducă riscuri la adresa securităţii naţionale. Printre cauzele responsabile de apariţia şi perpetuarea acestei situaţii s-au numărat atât factori obiectivi, cât şi resorturi subiective.

Astfel de riscuri şi vulnerabilităţi s-au manifestat, inclusiv în intervalul de referinţă, pe toate palierele – **juridic**, **procedural**, de **personal**, **fizic**, **INFOSEC** şi, în mai mică măsură, pe componenta **securităţii industriale**, unde s-a înregistrat o creştere cantitativă semnificativă, ca urmare a demersurilor întreprinse pentru îndeplinirea condiţiilor necesare obţinerii autorizaţiilor/certificatelor de securitate industrială.

În vederea prevenirii unor scurgeri de informaţii clasificate, au făcut obiectul unor controale specializate ale SRI pe componenta de protecţie a informaţiilor clasificate deţinători ai unor astfel de informaţii din mai multe domenii socio-economice, unele de importanţă strategică: resurse minerale, transporturi feroviare, agricultură, administraţie publică locală, infrastructuri critice.

## CAPITOLUL II
## PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂŢII DERULATE

Anul 2014 a marcat o reaşezare în ceea ce priveşte dimensiunea informativ-operativă – componenta de bază a activităţii SRI, determinată de necesitatea de dezvoltare a capacităţii de răspuns la provocările actuale ale mediului de securitate. S-au depus eforturi consistente pentru consolidarea evoluţiilor pozitive înregistrate pe celelalte componente ale activităţii Serviciului, în special în ceea ce priveşte cooperarea cu instituţiile din sistemul naţional de apărare, ordine publică şi siguranţă naţională.

Raportat la direcţiile de acţiune prevăzute în **Viziunea strategică *„SRI în era informaţională”***, principalele realizări au constat în:

– creşterea performanţei activităţii, mai ales sub aspectul finalităţii acesteia, fiind obţinute rezultate cu impact major asupra situaţiei operaţionale. O contribuţie semnificativă în acest sens revine modului adecvat de alocare şi utilizare a tuturor categoriilor de resurse;

– dezvoltarea şi eficientizarea relaţiilor parteneriale cu instituţiile din sistemul naţional de securitate, îndeosebi în ceea ce priveşte modul de abordare a acţiunilor comune în baza unei viziuni convergente;

– consolidarea cooperării internaţionale, cu efecte pozitive în planul securităţii naţionale a României şi a aliaţilor săi, respectiv al îmbunătăţirii nivelului de apreciere a comunităţii internaţionale de informaţii faţă de activitatea SRI;

– consolidarea nivelului încrederii cetăţenilor în instituţie la o cotă ridicată, efect al rezultatelor deosebite în activitatea specifică, dar şi al eforturilor de promovare a culturii de securitate, în condiţii de transparenţă în raporturile cu societatea civilă.

În 2014, la nivelul SRI s-au înregistrat următoarele evoluţii relevante:

► în plan **instituţional**

– **consolidarea zonei analitice**, prin reformarea profundă a manierei de organizare şi funcţionare, cu efecte pozitive în planul asumării statutului de pilon fundamental al activităţii SRI, alături de palierul informativ-operativ;

– **derularea unor procese adaptative complexe din perspectivă normativă**, unele materializate în reglementări noi, fundamentate pe realităţile din activitatea operaţională a Serviciului;

– **extinderea comunicării organizaţionale**, în special prin valorificarea formatelor şi platformelor colaborative, cu beneficii în planul diseminării bunelor practici;

– **optimizarea instrumentelor de management al riscurilor** şi corelarea acestora cu principalele etape ale proceselor de planificare şi evaluare;

– **implementarea unor politici de securitate eficiente**, care şi-au dovedit viabilitatea în contextul unui an complex;

► pe dimensiunea **operaţională**

– **intensificarea cooperării în plan orizontal la nivelul Serviciului,** ceea ce creează premise pentru extinderea abordării operaţionale complexe;

– **eficientizarea procesului de valorificare a resurselor informaţionale**, soldată cu obţinerea unor rezultate superioare în plan operaţional;

– **intensificarea cooperării cu organele de urmărire şi cercetare penală** şi obţinerea de rezultate notabile în domeniile prioritare pentru realizarea intereselor de securitate naţională – combaterea corupţiei, diminuarea fenomenului evazionist şi a celui de fraudare a fondurilor europene, precum şi contracararea acţiunilor reţelelor de criminalitate organizată;

– **extinderea şi aprofundarea cooperării operaţionale cu partenerii externi**;

– **consolidarea capacităţii sistemului de a reacţiona rapid**, din perspectivă informaţională şi operaţională, în raport cu dinamica mediului de securitate;

► în domeniul **analizei şi informării**

– **sporirea exigenţei standardelor calitative în activitatea de informare**, precum şi **dinamizarea relaţiei cu beneficiarii**, îndeosebi pentru adaptarea procesului şi tematicii informării la necesităţile reale ale acestora;

– **diversificarea tematicii abordate** pe dimensiunea informării de nivel strategic;

– **optimizarea componentei educaţionale** a zonei analitice, ca urmare a eforturilor consistente pe linia reconfigurării formatelor de pregătire;

– **implementarea proiectului** privind transmiterea electronică a informărilor către beneficiari, cu caracter de unicitate, atât la nivelul Serviciului, cât şi la nivel naţional;

► pe dimensiunea **tehnică**

– **creşterea**, pe toate componentele, a **volumului şi calităţii activităţilor desfăşurate de profilurile tehnice** în sprijinul activităţii informativ-operative;

– **diversificarea soluţiilor şi mijloacelor tehnice** în vederea acoperirii cerinţelor operaţionale ale structurilor din domeniul informaţii-operaţiuni;

– **parcursul foarte bun al Centrului CYBERINT** în primul an de funcţionare;

– **creşterea nivelului de informatizare a activităţilor şi fluxurilor interne** ale Serviciului;

► în domeniul **cooperării**

a) **în plan naţional**:

– **consolidarea colaborării cu celelalte structuri din sistemul de securitate naţională**, demers menit să asigure anticiparea, extinderea cunoaşterii şi gestionarea în cooperare a riscurilor şi ameninţărilor la adresa securităţii naţionale;

– **extinderea activităţilor de cooperare, care au dobândit noi dimensiuni ca acoperire, aplicabilitate şi diversitate**, realizându-se progrese evidente în privinţa consolidării calităţii fluxului informaţional şi valorificării superioare a momentelor operative identificate în cadrul activităţilor realizate în comun;

– **specializarea cooperării interinstituţionale**, îndeosebi în ceea ce priveşte combaterea fenomenelor specifice evaziunii fiscale, corupţiei, terorismului şi criminalităţii organizate interne, precum şi ameninţările transfrontaliere şi cibernetice;

– **dinamica pozitivă a schimbului de informaţii şi creşterea gradului de aprofundare a datelor ce au făcut obiectul informărilor adresate organelor de urmărire penală**, în paralel cu orientarea măsurilor către acţiuni complexe;

– **obţinerea de rezultate semnificative**, concretizate în trimiteri în judecată, arestări şi condamnări, precum şi instituirea de măsuri de recuperare a prejudiciilor, care au condus inclusiv la **creşterea încrederii partenerilor** în profesionalismul şi capacitatea operaţională a SRI;

b) **în plan extern**:

– **coordonarea şi organizarea profesionistă a activităţilor de cooperare internaţională** în format bi- şi multilateral, inclusiv în condiţii de aglomerare a mai multor acţiuni într-un interval scurt de timp;

– **asumarea unui rol esenţial în asigurarea securităţii cibernetice a Ucrainei**;

– **obţinerea de feedback pozitiv de la parteneri** privind organizarea unor evenimente: Reuniunea plenară a Grupului de Lucru Internaţional privind Sursele Deschise/IOSWG, Programul HARVARD etc.;

– **creşterea gradului de valorificare a expertizei câştigate din activităţile parteneriale**, pe componenta de instruire a personalului propriu;

– **intensificarea activităţii de cooperare pe zona analitică**;

► pe dimensiunea **resurselor umane**

– **abordarea pro-activă a activităţilor de consiliere a managementului profesional** al unităţilor în ceea ce priveşte evoluţiile semnificative înregistrate la nivelul personalului, dar şi în oferirea de soluţii de aplicare a deciziilor manageriale;

– **procedurarea unor etape fundamentale ale traseelor în carieră,** în special pe componenta asigurării transparenţei proceselor competiţionale şi de selecţie internă a managerilor, respectiv a ocupării funcţiilor în sistem concurenţial;

– **dezvoltarea fără precedent a activităţii de învăţământ din cadrul Academiei Naţionale de Informaţii „Mihai Viteazul"**, prin creşterea semnificativă a numărului de programe oferite;

– **majorarea volumului şi diversităţii aportului didactic** al centrelor de perfecţionare;

– demararea unor **proiecte finanţate cu fonduri externe nerambursabile** destinate **dezvoltării infrastructurii de învăţământ şi cercetare**;

– **diversificarea şi intensificarea contactelor** cu instituţii din străinătate relevante pentru învăţământul şi cercetarea ştiinţifică din domeniul studiilor de securitate şi intelligence;

► pe palierul **promovării culturii de securitate**

– intensificarea activităţilor dedicate **conştientizării riscurilor de securitate cibernetică**;

– derularea unor **campanii de informare asupra locului şi rolului SRI** în sistemul instituţional românesc, adresate publicului tânăr;

– **continuarea parteneriatului cu Facultatea de Sociologie şi Asistenţă Socială din cadrul Universităţii Bucureşti**, prin susţinerea cursului masteral *Studii de securitate - Analiza informaţiilor*;

– **editarea de publicaţii de specialitate** care se bucură de apreciere şi recunoaştere în mediul academic şi universitar;

► în planul **comunicării publice**, au continuat preocupările de **consolidare a profilului online** al instituţiei, prin menţinerea unei prezenţe active în mediul virtual, respectiv de **marcare a unor momente importante** pentru instituţie. O atenţie deosebită a fost acordată **comunicării interne**, ca modalitate de valorizare a resursei umane şi de creştere a coeziunii personalului.

# CAPITOLUL III
# PARAMETRI AI ACTIVITĂŢII DESFĂŞURATE

## III.1. Activitatea de informaţii

Performanţa operaţională şi informativă a reprezentat, şi în 2014, un obiectiv prioritar al SRI, în vederea îndeplinirii la parametri superiori a misiunilor care i-au fost încredinţate, sens în care s-a acţionat pentru:

– concentrarea resurselor informaţionale pe zonele de real interes, conform priorităţilor de acţiune şi particularităţilor situaţiei operative;

– îmbunătăţirea rezultatelor pe linia demersurilor specifice de prevenire/contracarare, prin utilizarea de soluţii complexe, de natură să genereze modificări de substanţă ale situaţiei operaţionale;

– consolidarea capacităţilor de reacţie rapidă la ameninţări cu caracter de noutate;

– adaptarea infrastructurii utilizate în activităţile de informaţii şi comunicaţii atât la evoluţiile tehnologice, cât şi la nevoile palierelor operaţionale;

– dezvoltarea dimensiunii colaborative la nivel intra-instituţional, prin utilizarea unor formate inter-departamentale care să asigure gestionarea unitară, integrată, a unor problematici aflate la interferenţa profilurilor de activitate.

■ Anul 2014 a reprezentat pentru SRI o etapă de **creştere semnificativă a performanţei**, fiind obţinute rezultate superioare, în unele situaţii cu mai puţine resurse decât în anul anterior.

Eforturile operaţionale au fost orientate pe direcţii subsumate priorităţilor naţionale de asigurare a funcţionării statului la parametri optimi, respectiv cunoaşterea aprofundată, prevenirea sau, după caz, contracararea ameninţărilor generate de corupţie, spionaj, terorism şi nerespectarea drepturilor fundamentale ale cetăţenilor în domeniile sănătate, educaţie şi protecţie socială. De asemenea, o atenţie deosebită a fost acordată întreprinderii unor măsuri cu caracter ofensiv pe zonele de ameninţări cibernetice, afectarea mecanismelor de absorbţie a fondurilor europene, intenţii/activităţi cu substrat destabilizator în sfera economico-financiară, respectiv riscuri la adresa infrastructurilor critice.

Serviciul a depus eforturi susţinute pentru creşterea eficienţei demersurilor de prevenire şi contracarare, sens în care acestea au fost orientate spre zonele de decizie ale mediilor ţintă. Totodată, a fost îmbunătăţită conlucrarea cu instituţiile din sistemul naţional de securitate, astfel încât să existe convergenţă între măsurile aplicate de Serviciu şi cele adoptate de parteneri.

S-au înregistrat **succese operaţionale** pe toate dimensiunile aferente misiunilor SRI:

- *identificare*

  – **manifestări aferente corupţiei/conflictului de interese** cu potenţial de afectare a actului decizional de la nivelul administraţiei publice locale şi centrale sau de influenţare a actului de justiţie;

  – **activităţi ilegale** ale unor grupări infracţionale;

  – **vulnerabilităţi în securizarea unor sisteme informatice şi de comunicaţii**, unele aferente unor infrastructuri critice sau prin care se gestionează informaţii clasificate/nedestinate publicităţii;

- *prevenire*
  - adoptarea unui număr semnificativ de **măsuri specifice**;
  - **dezvoltarea exponenţială a cooperării** – pe speţe punctuale – cu organele de aplicare a legii;
- *stopare*
  - export de produse destinat înarmării unor state proliferante;
- *destructurare*
  - reţele de crimă organizată specializate în migraţie ilegală;
  - grup infracţional organizat, conexat la structura mafiotă Camorra, specializată în falsificarea de monedă;
  - grup infracţional organizat afiliat 'Ndrangheta, specializat în traficul internaţional de droguri;
  - reţele de crimă organizată axate pe evaziune fiscală de amploare, spălare de bani, deturnare de fonduri şi criminalitate organizată;
- *informarea organelor abilitate, urmată de adoptarea de către acestea a unor măsuri de reţinere/arestare*
  - personal judiciar implicat în influenţarea soluţionării unor cauze;
  - factori de decizie cu activităţi de protecţie a acţiunilor infracţionale;
  - membri şi coordonatori ai unor reţele de trafic cu droguri de mare risc sau specializate în fraude informatice;
- *cyberprotecţie*
  - investigarea şi contracararea unor atacuri cibernetice asupra unor sisteme informatice de interes naţional;
- *promovarea intereselor naţionale*
  - identificarea de oportunităţi de realizare a intereselor naţionale, în special în domeniul economic;
  - afirmarea valorilor de securitate în context euro-atlantic.

■ În ceea ce priveşte **dinamica activităţii informativ-operative**, SRI a acordat o atenţie deosebită:

– **creşterii vitezei de reacţie operaţională** în raport cu evoluţiile accelerate ale mediului de securitate;

– îmbunătăţirii posibilităţilor concrete de **valorificare a informaţiilor în cooperarea cu reprezentanţii organelor de urmărire şi cercetare penală**, suportul informaţional în dosare penale instrumentate de aceştia cunoscând o dinamică fără precedent;

– continuării bunelor practici pe linia asigurării **fluxului de informaţii destinate informării beneficiarilor legali**, concordant cu evoluţiile mediului de securitate intern şi extern, cu efecte pozitive vizibile la nivelului feedback-ului furnizat;

– **creşterii ofensivităţii operaţionale**, prin abordarea activităţii informativ-operative în format integrat şi valorificarea eficientă a capabilităţilor profilurilor de muncă.

■ Din perspectiva ponderii informaţiilor de securitate naţională pe problematici specifice, **apărarea Constituţiei** şi **securitatea economică** au reprezentat, în 2014, principalele direcţii de activitate ale Serviciului, pe fondul evoluţiilor înregistrate în anumite sectoare din aceste domenii, în strânsă conexiune cu dinamica de securitate.

## III.2. Valorificarea informaţiilor

### *2.1. Informarea factorilor de decizie*

Pentru a-şi îndeplini rolul de suport decizional, documentele de informare elaborate de SRI au surprins şi în 2014, de o manieră coerentă şi cuprinzătoare, evoluţii relevante ale mediului de securitate. O atenţie deosebită a fost acordată componentei calitative, prin accentul pus pe caracterul evaluativ şi anticipativ-predictiv al informărilor realizate.

De asemenea, s-au depus eforturi susţinute pentru asigurarea oportunităţii actului de informare, astfel încât beneficiarii să recepteze aspectele utile în fundamentarea deciziilor la momentul optim, mai ales în contextul unor evoluţii cu dinamică rapidă/impredictibilă sau extrem de importante din perspectivă strategică. Plusuri calitative în acest sens pot fi aduse de implementarea proiectului de remitere a informărilor în format electronic, iniţiat în 2014.

Activitatea de informare derulată de SRI s-a realizat prin raportare la:

– **priorităţile informative stabilite la nivel naţional, respectiv la nivel instituţional**;

– **nevoile de informare ale beneficiarilor legali**, definite în conformitate cu principiul *need to know* şi exprimate fie direct, în solicitări punctuale adresate Serviciului, fie indirect, în diverse luări de poziţie sau în documente instituţionale de orientare strategică.

Feedback-ul furnizat de factorii de decizie din plan central şi local a evidenţiat, în majoritatea covârşitoare a situaţiilor, utilitatea şi relevanţa aspectelor incluse în produsele informaţionale ale SRI, rezultat al preocupărilor susţinute de adecvare a informării la competenţele, necesităţile şi agenda instituţională a beneficiarilor legali.

► Sunt relevante progresele înregistrate de SRI pe **dimensiunea calitativă a procesului de informare** a beneficiarilor legali, fiind de evidenţiat următoarele evoluţii:

– creşterea **consistenţei şi oportunităţii informărilor**, printr-o mai bună racordare la agenda de securitate naţională a decidenţilor şi reflectarea cât mai fidelă a dinamicii accentuate a situaţiei operative. O preocupare permanentă a fost asigurarea unui răspuns adecvat la solicitări adesea cu grad ridicat de complexitate şi urgenţă;

– consolidarea **dimensiunii evaluative** şi a **componentei anticipativ-predictive** a documentelor de informare, astfel încât actul decizional să fie optim fundamentat;

– sporirea gradului de valorificare în produsele de informare a resursei reprezentate de **cooperarea externă a Serviciului**;

– transmiterea unor estimări periodice – obţinute prin abordări trans-sectoriale şi integrarea multisursă a datelor şi informaţiilor obţinute – privind evoluţii semnificative ale unor ameninţări de securitate şi, mai ales, implicaţiile acestora pentru securitatea naţională a României;

– **susţinerea relaţionării cu noii beneficiari instalaţi în funcţie**, prin furnizarea atât a *Ghidului beneficiarului*, cât şi a unor documente de punere în temă în legătură cu principalele evoluţii la nivelul domeniilor aflate în competenţă;

– **implementarea şi operaţionalizarea**, din decembrie 2014, a **unui sistem informatizat al comunicării informărilor Serviciului** cu beneficii certe în planul operativităţii actului de informare şi al securizării conţinutului clasificat al documentelor de informare.

► SRI a transmis în 2014 **beneficiarilor legali din plan central 5.373** informări, cu **10,18%** mai puţine decât în 2013, în principal ca efect al creşterii gradului de integrare a informaţiilor de bază şi a consistenţei şi complexităţii informărilor, ca răspuns la prioritatea instituţională de a concentra informarea pe problemele majore de securitate.

■ **Numărul reacţiilor** beneficiarilor a înregistrat, de asemenea, o scădere, de aproximativ **17%**, compensată însă de creşterea ponderii celor de substanţă, prin care se solicita completarea, aprofundarea sau extinderea informării.

Similar anilor precedenţi, cvasitotalitatea reacţiilor a relevat aprecieri favorabile la adresa calităţii şi oportunităţii informărilor recepţionate de la SRI, indicator al gradului ridicat de adecvare a produselor informaţionale la nevoile şi aşteptările decidenţilor.

■ În ceea ce priveşte principalele **categorii de beneficiari** ai documentelor de informare ale Serviciului:

– **Guvernul** şi **Administraţia Prezidenţială** au reprezentat şi în 2014 principalii beneficiari;

– **partenerilor din sistemul naţional de securitate** le-au fost puse la dispoziţie **8%** din informările Serviciului, pentru a susţine astfel efortul comun de prevenire şi combatere a riscurilor şi ameninţărilor la adresa securităţii naţionale;

– **autorităţi sau instituţii autonome/independente cu rol de reglementare şi control în domenii specifice/specializate** au fost, de asemenea, informate de SRI, scopul vizat fiind fundamentarea unor măsuri preventive sau corective imediate.

► În 2014, SRI a pus la dispoziţia **beneficiarilor legali din administraţia publică locală 2.937** documente de informare, 2.560 dintre acestea fiind adresate prefecţilor şi 751 preşedinţilor Consiliilor Judeţene. Informările remise au reflectat principalele riscuri cu manifestare în zona de competenţă materială, reprezentarea pe domenii fiind corelată cu specificitatea problematicii locale, aria de responsabilitate a decidenţilor şi particularităţile în relaţionarea cu aceştia.

■ Informările adresate factorilor locali de decizie au generat din partea acestora **4.000** de reacţii, în creştere cu circa **42%** comparativ cu 2013. Dincolo de creşterea numerică semnificativă, este relevantă menţinerea la un nivel foarte ridicat a ponderii reacţiilor de confirmare a utilităţii şi oportunităţii informărilor în totalul feedback-ului recepţionat de la prefecţi, respectiv preşedinţi ai consiliilor judeţene.

## *2.2. Măsuri specifice de prevenire*

**Măsurile specifice de prevenire au continuat să reprezinte un element central în activitatea Serviciului, atenţia fiind centrată pe creşterea nivelului de ofensivitate pe anumite problematici din competenţa Serviciului, ca urmare a evoluţiilor din mediul de securitate, respectiv pe calibrarea mecanismelor interne în vederea implementării unitare a acestora.**

■ Pentru prevenirea riscurilor aflate în aria de responsabilitate, SRI a pus în aplicare, în 2014, **1.142** de măsuri, acestea fiind distribuite în domeniile de realizare a securităţii naţionale din competenţă: contraspionaj, susţinerea intereselor de politică externă şi protecţia informaţiilor clasificate; apărarea valorilor şi drepturilor constituţionale; securitate economică; evaluarea şi gestionarea ameninţărilor

transfrontaliere; identificarea şi evaluarea ameninţărilor de natură teroristă; identificarea şi evaluarea ameninţărilor IT&C.

- **Măsurile de prevenire** au constat, în principal, în:

– propuneri de limitare, întrerupere sau revocare a dreptului de şedere în România, respectiv de declarare drept persoană indezirabilă;

– propuneri de neacordare/retragere a avizului prevăzut de legi speciale;

– realizarea siguranţei unor obiective ce pot constitui ţinta unor acte teroriste;

– acţiuni de stopare a activităţilor de sprijin al unor organizaţii teroriste, desfăşurate pe teritoriul naţional;

– demersuri specializate pe linia protecţiei informaţiilor clasificate;

– activităţi de pregătire individuală pentru autoapărarea împotriva riscurilor de natură teroristă ori a acţiunilor unor servicii de spionaj străine;

– activităţi de identificare şi determinare a disfuncţiilor în conceperea şi implementarea proiectelor majore de realizare a societăţii informaţionale în România.

### *2.3. Informarea şi sesizarea organelor de cercetare şi urmărire penală*

**În exercitarea competenţelor pe componenta de valorificare a datelor obţinute, SRI a derulat o colaborare eficientă cu structurile centrale şi locale ale organelor de aplicare a legii. Demersurile de sesizare şi informare în ceea ce priveşte elemente constitutive ale unor infracţiuni au fost subsumate rolului Serviciului în ceea ce priveşte combaterea fenomenelor de natură penală ce afectează grav, pe diverse componente, securitatea naţională, în special în ceea ce priveşte terorismul, criminalitatea organizată, corupţia şi ameninţările asimetrice.**

**Serviciul a acţionat constant în direcţia asigurării calităţii şi consistenţei datelor puse la dispoziţie instituţiilor de aplicare a legii, acurateţei şi temeiniciei argumentării juridice şi, respectiv, relevanţei materialului probator sau indiciilor privind posibile mijloace de probă. De asemenea, s-a avut în vedere menţinerea unui ridicat nivel de operativitate în transmiterea informaţiilor referitoare la săvârşirea de infracţiuni către organele de urmărire penală, pentru a se asigura valorificarea unor momente operative şi a unor oportunităţi în planul probaţiunii.**

**Exigenţa privind calitatea materialelor de informare transmise organelor de cercetare şi urmărire penală a fost cu atât mai necesară cu cât combaterea fenomenului corupţiei, a evaziunii fiscale generatoare de prejudicii semnificative bugetului de stat, a infracţiunilor împotriva intereselor financiare ale statului român, a constituirii de grupuri infracţionale organizate – şi sunt doar câteva exemple din paleta faptelor penale întâlnite – a solicitat soluţionarea adecvată a unor probleme de drept substanţial sau procedural, pe fondul unui cadru juridic complex şi marcat de modificări frecvente.**

Cuantumul informărilor transmise organelor de aplicare a legii s-a menţinut la un nivel consistent, distribuite astfel:

– **126** – Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie;

– **826** – Direcţiei de Investigare a Infracţiunilor de Criminalitate Organizată şi Terorism din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie;

– **1.229** – Direcţiei Naţionale Anticorupţie;

– **83** – parchetelor de pe lângă curţile de apel;

– **380** – parchetelor de pe lângă tribunale;

– **79** – parchetelor de pe lângă judecătorii;

– **614** – organelor de poliţie din cadrul MAI;

– **783** – în cadrul Grupurilor de Lucru Operaţionale, la care SRI contribuie prin suportul informativ acordat combaterii activităţilor evazioniste de mare amploare.

## III.3. Protecţia împotriva riscurilor şi ameninţărilor teroriste

**Evoluţiile critice din spaţiul MENA, şi, în particular, ascensiunea agresivă a organizaţiei teroriste Statul Islamic/Daesh în regiunea Siria-Irak au determinat, în 2014, creşterea nivelului ameninţării teroriste generale la adresa Europei. În plan naţional, aceasta s-a transpus în accentuarea riscurilor non-operaţionale, de propagandă fundamentalistă şi acţiuni de sprijin financiar şi logistic, precum şi a celor derivate din fenomenul migraţiei ilegale în conexiune cu terorismul.**

**Măsurile preventive pro-active adoptate de Serviciu, colaborarea în cadrul SNPCT şi cooperarea cu servicii partenere externe au permis menţinerea nivelului de alertă teroristă.**

Raportat la evoluţiile situaţiei operative, demersurilor preventive adoptate în 2014 li s-a imprimat o ofensivitate sporită, fiind considerate prioritare riscurile generate de evoluţiile din Siria-Irak şi de fenomenul luptătorilor străini.

**Acţiunile specifice** realizate de SRI în scopul prevenirii ameninţărilor teroriste au constat, în principal, în:

– **măsuri de prevenire**, vizând: **descurajarea implicării** în activităţi teroriste sau conexe acestora, **neacordarea sau retragerea avizului** ori **înaintarea de propuneri pentru revocarea drepturilor** prevăzute de legi speciale;

– **informări adresate organelor de cercetare şi urmărire penală**, cele mai relevante situaţii referindu-se la implicarea în părăsirea ilegală a teritoriului şi în sprijinirea migraţiei ilegale, ameninţări cu dispozitive explozive improvizate şi deţinere de dispozitive explozive şi pirotehnice;

– **protecţia misiunilor diplomatice acreditate în România** aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.

În 2014 s-au derulat peste 3.600 de acţiuni de patrulare-cercetare şi peste 150 de măsuri de consolidare a dispozitivelor instituite la obiective din responsabilitate;

– **controlul antiterorist-antideturnare şi protecţia antiteroristă** pe aeroporturile civile.

Controlul de securitate s-a realizat la parametri de calitate adecvaţi standardelor impuse de regulamentele europene în materie, atât pentru fluxul de pasageri, cât şi pentru controlul bagajelor.

Totodată, vulnerabilităţile specifice zonelor nerestricţionate din aeroporturi au determinat intensificarea activităţilor de supraveghere şi patrulare;

– **asigurarea protecţiei/gardării antiteroriste, precum şi realizarea intervenţiei antiteroriste/contrateroriste pirotehnice**.

Au fost efectuate:

– misiuni la personalităţi aflate în responsabilitate;
– misiuni de descoperire şi identificare a DEI, în cadrul cooperării cu DIICOT;
– o intervenţie pirotehnică;
– misiuni de intervenţie contrateroristă pirotehnică;

– misiuni de permanenţă pentru intervenţie pirotehnică la aeroporturile Henri Coandă şi Aurel Vlaicu;

– misiuni de control tehnic AT;

**– 633 de misiuni de protecţie antiteroristă a aeronavelor şi pasagerilor pe durata zborurilor.**

Începând cu luna iulie 2014 au fost demarate activităţile de etapă ale proiectului ARMLET, referitor la înfiinţarea unui centru regional de pregătire pentru Air Marshal, prin intermediul unui grant european din programul ISEC – *Prevention of and Fight against Crime Programme.*

## III.4. Prevenirea şi combaterea ameninţărilor cibernetice

**Evoluţia atacurilor cibernetice asupra unor sisteme informatice din ţara noastră situează ameninţarea cibernetică printre cele mai dinamice ameninţări la adresa securităţii naţionale. În 2014, România a continuat să reprezinte o ţintă pentru entităţi ostile active în mediul virtual, fiind înregistrată o creştere semnificativă a numărului atacurilor cibernetice. Creşterea frecvenţei atacurilor şi complexitatea aplicaţiilor maliţioase utilizate în cadrul agresiunilor cibernetice impune dezvoltarea unor mecanisme eficiente de răspuns la ameninţări de tip cibernetic, atât la nivel legislativ, cât şi în plan instituţional.**

**Ameninţările cibernetice sunt în continuă creştere la nivel mondial, asigurarea securităţii în acest domeniu constituind o preocupare majoră în cadrul unor formate de cooperare internaţională – NATO, OSCE, UE. Pe această dimensiune, SRI a avut o contribuţie importantă la susţinerea poziţiei României în cadrul demersurilor derulate la acest nivel pentru consolidarea securităţii cibernetice.**

■ Pe dimensiunea **prevenirii şi combaterii ameninţărilor cibernetice**, SRI – în calitate de autoritate naţională în domeniul cyberintelligence şi în cooperare cu instituţii naţionale şi parteneri externi cu responsabilităţi în domeniu – a acţionat pentru identificarea, documentarea şi contracararea multiplelor forme de manifestare a ameninţărilor cibernetice la adresa securităţii naţionale: agresiuni cibernetice statale, activităţi de criminalitate informatică şi acţiuni cibernetice extremist-teroriste.

Relevante în acest sens sunt:

**– identificarea, investigarea şi contracararea a 13 atacuri cibernetice, atribuite cel mai probabil unor entităţi statale, care au vizat infrastructuri informatice aparţinând unor instituţii publice sau entităţi private din România şi state partenere/aliate**. În cadrul investigaţiilor, SRI a reuşit să stabilească tehnicile de compromitere utilizate în atacuri precum **WIPBOT** şi **COSMIC DUKE**, să identifice atât entităţile statale compromise, cât şi conexiunile WIPBOT cu COSMIC DUKE;

**– identificarea şi investigarea unor aplicaţii maliţioase de tip botnet** capabile să compromită un număr mare de calculatoare şi să le determine să execute mai multe tipuri de infracţiuni informatice, având drept ţinte persoane din România şi alte state. Aceste aspecte au făcut obiectul cooperării cu organele de urmărire penală şi cu parteneri externi, măsurile întreprinse în cooperare conducând la arestarea şi trimiterea în judecată a atacatorilor;

**– identificarea şi investigarea unor atacuri de tip *deface*** care au afectat integritatea şi disponibilitatea site-ului oficial al Inspectoratului General al Poliţiei Române, respectiv a circa 15 site-uri de Inspectorate Judeţene de Poliţie şi site-ului Serviciului de Combatere a Criminalităţii Informatice. Datele transmise de SRI

organelor de urmărire penală au contribuit la identificarea agresorului, arestarea a două persoane şi realizarea de percheziţii ale domiciliilor şi sistemelor informatice deţinute de acestea;

– **investigarea unei aplicaţii maliţioase de tip „POS sniffer"** şi documentarea informativă a activităţilor de criminalitate informatică derulate de grupări specializate în crearea, utilizarea şi comercializarea de aplicaţii maliţioase destinate compromiterii sistemelor de tip POS.

■ În 2014, SRI a avut o contribuţie semnificativă la activităţile derulate la nivelul Sistemului Naţional de Securitate Cibernetică în vederea dezvoltării unor mecanisme eficiente de rezilienţă şi răspuns la ameninţarea cibernetică, inclusiv prin **consolidarea cadrului legislativ şi a celui instituţional**.

În acord cu prevederile Strategiei de securitate cibernetică a României şi ale Planului de acțiune la nivel național privind implementarea SNSC, SRI a contribuit la elaborarea, la nivelul Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică, a mai multor proiecte de reglementare în domeniul securității cibernetice – *Legea privind Securitatea Cibernetică a României, Sistemul Național de Alertă Cibernetică, Programul național de Management al Riscurilor în domeniul securității cibernetice, Metodologia de identificare a Infrastructurilor Cibernetice de Interes Național.*

■ În scopul dezvoltării capacităţilor naţionale de răspuns în cazul unor atacuri cibernetice asupra unor infrastructuri cibernetice de interes naţional, SRI:

– participă, în cooperare cu MApN, MAI, STS şi Ministerul pentru Societatea Informaţională, la **implementarea proiectului *Sistem naţional de protecţie a infrastructurilor IT&C de interes naţional împotriva ameninţărilor provenite din spaţiul cibernetic***, finanţat prin Programul Operaţional Sectorial Creşterea Competitivităţii Economice;

– a aplicat la ***Fondul pentru Securitate Internă*** – componenta de cooperare polițienească, prevenirea și combaterea criminalității, pentru obținerea fondurilor europene necesare implementării proiectului „***Înființarea unui centru de instruire în domeniul cybersecurity***". Derularea proiectului va permite formarea de resursă umană specializată necesară pentru a dezvolta măsuri de apărare eficiente și a contracara metodele și mijloacele de atac ale grupărilor de criminalitate informatică sau care derulează activități ce afectează securitatea datelor;

– a reprezentat România în cadrul **Fondului NATO de sprijin pentru Ucraina în domeniul Apărării Cibernetice**, proiect ce presupune atât dezvoltarea capabilităţilor tehnice strict defensive de tip CERT ale Ucrainei – prin crearea unui Incident Management Center şi dotarea unor laboratoare de investigaţie a incidentelor de securitate cibernetică – cât şi securizarea uneia sau a mai multor infrastructuri critice ale Ucrainei;

– asigură, împreună cu MApN, reprezentarea României în **proiectul NATO – *Multinational Cyber Defence Capability Development***, care vizează dezvoltarea a trei pachete de capabilităţi pentru schimb de informaţii, utilizarea/implementarea unor senzori de avertizare pe reţelele NATO, respectiv analiza/interpretarea datelor recepţionate de la senzorii respectivi, care să faciliteze procesul de definire a contramăsurilor necesare în diverse situaţii.

– participă la **proiectul NATO pe tema educaţiei şi pregătirii în domeniul apărării cibernetice - *Multinational Cyber Defence Education and Training***, care are drept scop crearea unui centru de pregătire de specialitate şi dezvoltarea unei platforme online de coordonare a activităţilor de training în domeniu, la nivelul

Alianţei. În cadrul proiectului, SRI coordonează subproiectul care are ca scop definirea unui limbaj comun în materie şi contribuie la celelalte subproiecte, cum ar fi definirea unui cadru organizaţional generic în domeniu.

## III.5. Protecţia informaţiilor clasificate

**Evaluările realizate relevă menţinerea, la nivelul majorităţii deţinătorilor de informaţii clasificate din zona de responsabilitate, a unor disfuncţii şi vulnerabilităţi importante în aplicarea şi respectarea normelor legale în materie, ce pot genera premise de ameninţări la adresa securităţii naţionale. Principalele cauze sunt atât de natură obiectivă, cât şi subiectivă.**

**Numărul entităţilor care, prin implementarea integrală şi actualizarea corespunzătoare a măsurilor specifice, asigură securitatea secretelor de stat şi/sau secretelor de serviciu din gestiune se situează pe un uşor trend ascendent.**

► În calitatea sa de cea mai importantă autoritate desemnată de securitate în domeniul protecţiei informaţiilor clasificate naţionale, NATO şi UE, SRI a vizat realizarea integrală şi calitativă a obligaţiilor ce îi revin pe următoarele direcţii de acţiune:

■ **coordonarea generală a activităţii şi controlul măsurilor de protecţie a informaţiilor clasificate**, evoluţia activităţilor subsecvente fiind destinate eliminării unor vulnerabilităţi trenante.

S-a procedat la:

– **acordarea de asistenţă de specialitate** la solicitarea deţinătorilor de informaţii clasificate ;

– eficientizarea şi consolidarea, în cadrul **activităţilor de control** desfăşurate, a capacităţii de intervenţie pentru verificarea modului în care deţinătorii de informaţii clasificate aplică prevederile legislaţiei în domeniu, identificarea riscurilor şi vulnerabilităţilor şi adoptarea măsurilor legale menite să contribuie la înlăturarea acestora.

Din total, un număr de **23** de activităţi de control au fost determinate de situaţii de urgenţă şi **20** au fost inopinate, în scopul restabilirii stării de legalitate ori înlăturării premiselor de manifestare a unor riscuri în protecţia informaţiilor clasificate.

Au fost înregistrate **176** incidente de securitate, din care 161 identificate în cadrul activităţilor de control, context în care au fost dispuse măsuri şi termene pentru aplicarea reglementărilor în vigoare şi s-a acordat sprijinul necesar pentru soluţionarea acestora.

În urma acţiunilor de control, în vederea determinării respectării prevederilor legislaţiei în domeniu, au fost aplicate **182** sancţiuni contravenţionale – 73 avertismente şi 109 amenzi în valoare totală de aproximativ 127.000 lei;

■ **efectuarea verificărilor de securitate** necesare acordării de avize de specialitate.

Activităţile respective au fost subsumate:

– avizării programelor de prevenire a scurgerii de informaţii clasificate, întocmite sau, după caz, modificate, actualizate ori completate de deţinători de astfel de date aflaţi în sfera de competenţă a SRI.

Dinamica solicitărilor de avizare a programelor de prevenire a scurgerii de informaţii s-a situat pe coordonate similare celei din 2013, însă numărul completărilor a înregistrat o scădere cu **16%** faţă de 2013, în condiţiile în care documente avizate anterior nu sunt actualizate anual sau ori de câte ori situaţia o impune.

Pentru anul 2015 se anticipează, la nivel naţional, o dinamică ascendentă a activităţii de avizare a programelor de prevenire din perspectiva restructurării şi reorganizării unor autorităţi şi instituţii publice centrale, prin comasarea sau autonomizarea unor componente structurale, redistribuirea competenţelor şi atribuţiilor acestora;

– acordării avizelor pentru accesul unor persoane fizice la informaţii naţionale şi NATO/UE clasificate;

– acordării avizului în vederea eliberării autorizaţiei/certificatului de securitate industrială, respectiv avizarea eliberării autorizaţiei speciale pentru fotografiere, filmare, cartografiere şi executarea lucrărilor de arte plastice în obiective, zone sau locuri care prezintă importanţă deosebită pentru protecţia informaţiilor clasificate secret de stat.

► Activitatea SRI în vederea prevenirii materializării riscurilor de compromitere a informaţiilor clasificate a avut ca reper important **informarea beneficiarilor legali din plan central şi local cu privire la deficienţe în sistemele protective instituite în cadrul unor autorităţi şi instituţii publice centrale şi locale**, precum şi entităţi care funcţionează în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea sau în domeniul de activitate al acestora, fiind difuzate **74** de documente de informare.

■ În continuarea activităţilor pe linia protecţiei informaţiilor clasificate derulate subsecvent **cooperării interinstituţionale cu autorităţile desemnate de securitate, ORNISS şi alte instituţii cu atribuţii în domeniul securităţii naţionale** au fost înregistrate în evidenţa solicitărilor de date şi soluţionate **829** cereri, referitoare la persoane fizice şi juridice care au făcut obiectul verificărilor de securitate.

■ În 2014, în conformitate cu prevederile legale, SRI a răspuns unui număr de **59** de **solicitări/petiţii** de la autorităţi, instituţii publice sau de la persoane fizice/juridice pe diferite subiecte înscrise domeniului protecţia informaţiilor clasificate.

■ SRI a îndeplinit atribuţiile ce îi revin în ceea ce priveşte **colectarea, transportul, distribuirea şi protecţia corespondenţei clasificate naţionale şi NATO/UE** în condiţii de siguranţă şi operativitate, misiunile pe această componentă fiind executate la parametrii prognozaţi.

În 2014, s-a înregistrat o scădere cu 1,94% a volumului de corespondenţă procesat la nivel central şi cu 8,49% la nivel teritorial, în timp ce numărul beneficiarilor deserviţi a crescut cu 4% în plan central, respectiv cu 1,21% la nivel teritorial. Volumul de corespondenţă procesat la nivel naţional evidenţiază un efort deosebit depus de structurile de protecţie corespondenţă clasificată, luând în considerare şi faptul că solicitările au avut adeseori un caracter de urgenţă.

Numărul de trasee organizate a crescut la nivel central şi a scăzut în plan teritorial, fiind asigurată, totodată, adaptarea traseelor şi programelor de deservire a beneficiarilor ca urmare a reorganizării unor autorităţi şi instituţii publice, schimbării de sedii, includerii în sistem a unor noi beneficiari.

Pentru prevenirea unor eventuale acţiuni periculoase ce pot fi executate prin intermediul trimiterilor poştale, corespondenţa procesată la nivel central a fost verificată tehnic din punct de vedere antiterorist, fără a se constata probleme deosebite. La nivelul structurilor judeţene au fost efectuate 459.353 de verificări la aparatura cu raze „X", fără a fi identificate situaţii deosebite.

## III.6. Dezvoltări pe dimensiunea OSINT

Anul 2014 a marcat reglementarea OSINT ca domeniu al activităţii de intelligence în cadrul SRI, în semn de recunoaştere a importanţei şi a rolului acestuia în procesul de cunoaştere şi decizie la toate nivelurile.
Dincolo de suportul informaţional oferit, prin furnizarea de produse OSINT pentru beneficiari din afara instituţiei, dar şi de expertiză în domeniu pentru partenerii interni şi externi, creşterea relevanţei surselor deschise în activitatea de intelligence s-a reflectat, pe parcursul anului 2014, într-un aport crescut al produselor OSINT la asigurarea necesităţilor Serviciului inclusiv pe dimensiunea operaţională.

Concomitent cu creşterea numărului de produse valorificate, s-a înregistrat diversificarea paletei instituţiilor partenere beneficiare din plan intern şi extern.

Pe fondul necesităţii unei abordări unitare a acestui domeniu în plan naţional, fundamentate pe o strategie şi o doctrină dedicate, SRI a continuat şi în 2014 demersurile pe linia edificării unui sistem OSINT la nivel naţional, care să înglobeze dimensiunile conceptuală, metodologică şi tehnologică. Totodată, a fost consolidată cooperarea pe dimensiunea promovării culturii de securitate cu mediul academic, institute de cercetare şi ONG.

În plan extern, a fost iniţiat sau, după caz, continuat dialogul cu structuri guvernamentale din state care deţin programe OSINT avansate.

SRI a continuat şi pe parcursul anului 2014 transferul de expertiză în domeniu către parteneri externi, prin oferirea programelor de instruire în domeniu.

Prestigiul de care se bucură domeniul OSINT din cadrul SRI inclusiv în plan extern a fost confirmat prin organizarea, în premieră în România, a *Conferinţei anuale a International Open Source Working Group*, precedată de derularea unui workshop Open Source.

# CAPITOLUL IV
# COOPERAREA INTERNĂ ŞI INTERNAŢIONALĂ

## IV.1. Cooperarea interinstituţională

Similar perioadei anterioare, colaborarea cu celelalte instituţii din sistemul naţional de securitate s-a menţinut pe un trend ascendent, mai ales în ceea ce priveşte **componenta calitativă**, cu rezultate vizibile în ceea ce priveşte capacitatea de a contribui la soluţionarea unor speţe gestionate în comun. O preocupare specifică perioadei a fost specializarea cooperării inter-instituţionale.

Direcţiile principale de acţiune au vizat **valorificarea pro-activă a oportunităţilor oferite de formatele de cooperare** cu instituţiile cu atribuţii în domeniul securităţii naţionale, atât din punctul de vedere al datelor şi informaţiilor primite, cât şi din cel al orientării şi adaptării resurselor informaţionale/capabilităţilor tehnice pentru asigurarea unei capacităţi adecvate de colaborare.

Pe de altă parte, activităţile de cooperare au căpătat noi valenţe, fiind **mai ample, mai aplicate şi mult mai diversificate**, realizându-se progrese evidente în privinţa **consolidării calităţii fluxului informaţional**, valorificării superioare a momentelor operative identificate în cadrul activităţilor realizate în comun, care au fost mai bine susţinute şi canalizate pe ţinte.

În calitate de autoritate naţională în domeniul prevenirii şi combaterii terorismului, Serviciul a asigurat funcţionarea la parametri optimi a **Sistemului Naţional de Prevenire şi Combatere a Terorismului**. Totodată, a acţionat pentru consolidarea capabilităţilor naţionale în domeniul securităţii cibernetice şi al protecţiei informaţiilor clasificate şi a manifestat deschidere pentru valorificarea optimă, în formule parteneriale, a capacităţilor de analiză din surse deschise.

O dimensiune importantă a cooperării interinstituţionale a constituit-o relaţionarea în cadrul **Comunităţii Naţionale de Informaţii**, sub egida Oficiului pentru Informaţii Integrate fiind definite, în urma unui proces intens de consultare, priorităţile naţionale din Planul Naţional de Priorităţi Informative, fiind elaborate evaluări integrate şi organizate întâlniri la nivel de experţi.

De asemenea, la solicitarea instituţiilor responsabile, SRI a acordat sprijin în cadrul unor formule de cooperare interinstituţională gestionate de alte autorităţi ale statului. Rezultatele obţinute în activităţile de cooperare au contribuit la consolidarea **încrederii instituţiilor partenere în profesionalismul şi capacitatea operaţională a SRI.**

■ Instituţiile semnatare ale **Protocolului general de cooperare privind activitatea de informaţii pentru securitate naţională** (SRI, SIE, MApN, MAI, MJ, SPP, STS şi ORNISS) au urmărit respectarea principiilor legalităţii, coordonării unitare, competenţei materiale, secretizării mijloacelor şi metodelor specifice folosite în obţinerea datelor şi informaţiilor şi proprietăţii intelectuale asupra informaţiilor care fac obiectul cooperării. Au fost acoperite, prin acţiuni specifice, toate domeniile reglementate de Protocol, SRI acţionând prioritar în direcţia îndeplinirii atribuţiilor sale generale.

■ Activităţile de cooperare s-au axat, preponderent, pe contracararea unor acţiuni de corupţie şi fraudă, cu vectori din rândul decidenţilor/funcţionarilor administraţiei publice locale sau centrale şi ai altor instituţii ale statului, precum şi gestionarea riscurilor generate de activităţile infracţionale ale unor grupări de criminalitate organizată cu conexiuni transfrontaliere.

■ **S-au eficientizat instrumentele de comunicare şi conlucrare** directă cu ceilalţi parteneri, stabilindu-se proceduri/abordări operative în transmiterea informaţiilor de interes interinstituţional. De asemenea, conform tendinţei de descentralizare, **au crescut consistenţa şi calitatea cooperării „pe orizontală"** cu structurile teritoriale ale instituţiilor – părţi semnatare ale *Protocolului*, cu rezultate notabile asupra relevanţei sesizărilor transmise la nivel judeţean.

■ Dintre **modalităţile de cooperare**, locul central l-a avut schimbul de date şi informaţii, realizat în conformitate cu normele legale şi cu respectarea termenelor de comunicare a datelor solicitate de instituţiile partenere. De asemenea, au fost constituite grupe operative sau de coordonare comune, compuse din experţi ai părţilor semnatare, pentru executarea unor misiuni complexe şi exploatarea în comun a autorizaţiilor de interceptare a comunicaţiilor vectorilor, ceea ce a potenţat documentarea calificată a activităţilor infracţionale.

Cooperarea s-a realizat şi prin:

– efectuarea, la cererea uneia dintre părţile semnatare, de verificări în bazele de date operative, inclusiv în cadrul unor relaţii de cooperare externe;

– accesul online la bazele de date;

– participare la activităţi comune desfăşurate în ţară;

– elaborarea, în comun, a unor evaluări/informări şi propuneri destinate Consiliului Suprem de Apărare a Ţării;

– efectuarea de investigaţii informative şi lucrări de supraveghere operativă;

– acordarea de asistenţă logistică, tehnică şi organizatorică pentru îndeplinirea misiunilor specifice;

– schimb de experienţă şi specialişti şi sprijinirea reciprocă în procesul de formare şi perfecţionare a pregătirii profesionale a personalului.

■ În 2014, s-a înregistrat o **dinamică pozitivă a schimbului de informaţii** şi a crescut gradul de aprofundare a datelor ce au făcut obiectul informărilor adresate organelor de urmărire penală, în paralel cu orientarea măsurilor către acţiuni complexe şi ţinte vectoriale de nivel ridicat. Astfel, viabilitatea şi coerenţa acestora au condus la rezultate vizibile, concretizate în trimiterea în judecată, arestarea şi condamnarea

vectorilor, precum şi instituirea de sechestre asiguratorii pentru recuperarea prejudiciilor determinate de activitatea infracţională.

■ O altă dimensiune a cooperării a reprezentat-o **sprijinul informativ şi tehnic** oferit de Serviciu în speţe complexe.

■ Principalele **problematici** care au făcut obiectul cooperării interinstituţionale în 2014:

– prevenirea şi contracararea unor acţiuni care pot aduce atingere valorilor constituţionale – suveranitate, independenţă, unitate, indivizibilitate;

– prevenirea şi contracararea unor factori de risc şi ameninţări de natură a afecta siguranţa naţională în domeniul militar;

– prevenirea şi combaterea terorismului;

– prevenirea şi contracararea unor factori de risc şi ameninţări la adresa ordinii publice şi a siguranţei persoanei;

– prevenirea şi combaterea criminalităţii organizate interne;

– prevenirea şi combaterea corupţiei, fraudei şi spălării banilor;

– prevenirea ameninţărilor transfrontaliere;

– protecţia sistemelor informatice şi de comunicaţii, precum şi asigurarea compatibilităţii şi interoperabilităţii acestora;

– prevenirea şi combaterea traficului ilegal de armament, muniţii, materii explozive, materiale nucleare ori radioactive, toxice sau agenţi biologici, precum şi cu produse, tehnologii şi servicii aflate sub controlul internaţional ori interzise prin tratate şi convenţii internaţionale;

– prevenirea faptelor şi activităţilor de natură extremistă;

– prevenirea şi combaterea unor activităţi subversive desfăşurate de organizaţii secrete, structuri informative ilegale şi paramilitare;

– prevenirea şi contracararea activităţilor ilegale de culegere de informaţii derulate în beneficiul unor entităţi străine;

– identificarea, prevenirea şi combaterea agresiunilor informaţionale.

■ Principalele activităţi de cooperare s-au realizat pe relaţia cu **Ministerul Public**, **MAI**, **MApN**, **SIE**, **SPP** şi **Ministerul Justiţiei**.

Parteneriatul cu **Ministerul Public** a funcţionat şi în 2014 la parametri optimi, fapt reflectat în dinamica rezultatelor atât din perspectiva cunoaşterii, prevenirii şi combaterii ameninţărilor la adresa securităţii naţionale, cât şi din punctul de vedere al efectelor în planul instrucţiei penale.

Cooperarea cu **MAI** şi-a menţinut tendinţa ascendentă din punct de vedere calitativ înregistrată în anii anteriori, iar în 2014 s-a constatat, spre deosebire de perioada anterioară, o creştere şi a volumului activităţilor de cooperare. Conlucrarea s-a caracterizat prin disponibilitate reciprocă în realizarea schimburilor de informaţii, înregistrându-se, totodată, progrese în ceea ce priveşte debirocratizarea şi operativitatea demersurilor.

Colaborarea cu **MApN**, în creştere atât din punct de vedere calitativ, cât şi numeric, s-a evidenţiat prin nivelul ridicat de consistenţă şi complexitate a activităţilor desfăşurate.

Pe relaţia cu **SIE**, schimbul de informaţii s-a dinamizat, înregistrându-se o creştere de aproximativ 32%, comparativ cu 2013.

În ceea ce priveşte conlucrarea cu **SPP**, se constată o scădere a volumului de activităţi vizând protecţia demnitarilor, respectiv a numărului de controale antiteroriste şi intervenţii pirotehnice.

Referitor la cooperarea cu **Ministerul Justiţiei**, se remarcă sporirea semnificativă a schimbului de mesaje.

Dat fiind specificul activităţii, cooperarea cu **STS** s-a menţinut la un nivel relativ scăzut, limitându-se în mare parte la acordarea, la cerere, de asistenţă tehnică de specialitate.

## IV.2. Cooperarea externă

Reperele cooperării externe a SRI au înregistrat în 2014 o relativă reconfigurare, pe fondul a două evoluţii semnificative ale mediului de securitate – escaladarea crizei ucrainene, respectiv ascensiunea organizaţiei Statul Islamic/Daesh în arealul Siria-Irak.

Pe lângă menţinerea nivelului de cooperare în plan bilateral şi în formatele multilaterale, SRI a iniţiat sau s-a implicat în formate şi proiecte noi, necesare consolidării şi diversificării fondului de cunoaştere în raport cu evoluţiile menţionate, respectiv acordării de asistenţă statelor din regiune.

Dincolo de promovarea temelor de interes pentru România şi, respectiv, creşterea numărului şi calităţii produselor analitice, cooperarea în formatele NATO şi UE a urmărit conştientizarea serviciilor aliate sau comunitare, respectiv a decidenţilor la nivelul celor două formate, asupra implicaţiilor crizei ucrainene în arealul Mării Negre.

De altfel, SRI a urmărit orientarea inclusiv a formatelor multilaterale consacrate asupra unor probleme determinate de evoluţiile legate de criza ucraineană, pe lângă subiectele tradiţionale de interes.

În paralel, s-au intensificat demersurile SRI de *intelligence diplomacy*, atât pe dimensiunea transferului de expertiză către serviciile statelor din regiune, cât şi al consolidării platformelor de dialog cu reprezentanţi din diverse medii din ţările riverane Mării Negre şi Mării Caspice.

Rezultatele/produsele analitice obţinute în contextul cooperării internaţionale bilaterale sau multilaterale au fost utilizate inclusiv în procesul de informare a beneficiarilor legali, în special în scopul conştientizării acestora cu privire la intensificarea utilizării unor forme asimetrice de conflict.

■ **Volumul** activităţii de cooperare internaţională a crescut în 2014 pe palierele de mesaje expediate şi contacte la nivel de experţi. Pe de altă parte, s-au înregistrat uşoare scăderi în ceea ce priveşte numărul mesajelor primite.

În **plan operaţional**, în 2014, a continuat gestionarea unui număr semnificativ de operaţiuni comune, în special cu partenerii strategici, în cadrul cărora s-au realizat activităţi specifice cu grad ridicat de complexitate.

În acelaşi timp, atitudinea pro-activă a instituţiei noastre şi nivelul ridicat de expertiză acumulat au permis evoluţii consistente în ceea ce priveşte **organizarea unui număr semnificativ de evenimente**, sub egida organizaţiilor multinaţionale la care este parte.

### *2.1. Cooperarea bilaterală*

**Dimensiunea operaţională** a cooperării internaţionale a cunoscut o diminuare în 2014, însă a fost gestionat un număr semnificativ de operaţiuni comune, în special cu partenerii strategici. O atenţie deosebită a fost acordată explorării în parteneriat a unor domenii noi, de interes pentru SRI.

De asemenea, o preocupare constantă a reprezentat-o consolidarea **cooperării bilaterale cu serviciile din regiune**.

## *2.2. Cooperarea în format aliat şi comunitar*

### ► În format NATO

■ Pe relaţia cu organismele aliate de *intelligence*, s-a acţionat pe două coordonate principale – **aprofundarea reformei informaţiilor iniţiate în 2010 la nivelul NATO**, respectiv **promovarea unor subiecte relevante pentru interesele de securitate ale României pe agenda NATO** în contribuţiile analitice transmise organismelor aliate de *intelligence*.

În plus, demersurile SRI au vizat **consolidarea relevanţei Unităţii de Informaţii**, ca principal intermediar între SRI şi formatele aliate de decizie, prin sporirea numărului de analize transmise Unităţii. De altfel, instituţia noastră s-a menţinut în topul contributorilor la produsele Unităţii de Informaţii.

■ Aşa cum am precizat şi în capitolul III.4, „Prevenirea şi combaterea ameninţărilor cibernetice", SRI a continuat implicarea în **proiectul *Multinational Cyber Defence Capability Development*/**MNCD2, destinat dezvoltării de tehnologii software şi hardware, dar a accesat şi **proiecte aliate noi**, pe tema educaţiei şi pregătirii în domeniul apărării cibernetice, respectiv a consolidării platformelor de schimb de informaţii pe această dimensiune.

Prezintă relevanţă, prin anvergura deosebită pe dimensiunea cyber, gestionarea de către SRI, în numele României, a **Fondului NATO de Sprijin pentru Ucraina în domeniul Apărării Cibernetice**.

### ► În format UE

■ În 2014, SRI a continuat demersurile de consolidare a profilului în relaţia cu **Consiliul UE**, prin transmiterea de elemente substanţiale de mandat pentru proiectele legislative şi non-legislative relevante pentru activitatea Serviciului.

S-au asigurat reprezentarea României în **Grupul de Lucru privind Terorismul - aspecte interne**/TWP, informarea asupra discuţiilor în **Grupul de Lucru privind Terorismul – aspecte externe**/COTER şi, după caz, acordarea de suport pentru promovarea intereselor naţionale. Au fost totodată monitorizate evoluţiile relevante pentru SRI din diverse formate pe subiecte aflate în responsabilitate directă sau indirectă.

■ Relaţia cu **Serviciul European de Acţiune Externă**/SEAE s-a menţinut pe trendul consacrat în ceea ce priveşte consolidarea şi diversificarea cooperării cu structura de analiză INTCEN, căreia i-a fost remis un număr ridicat de contribuţii voluntare ale SRI, în vederea susţinerii intereselor de politică externă a României.

■ În raport cu **Comisia Europeană**, Serviciul a acţionat pentru consolidarea cooperării cu Directoratul de Securitate/DS, inclusiv prin detaşarea unui expert naţional, monitorizarea iniţiativelor DG Home în domeniul implementării Strategiei de Securitate Internă a UE şi participarea la structurarea politicilor în domenii relevante pentru SRI. În plus, a participat la activităţi subsumate unor proiecte europene precum *Radicalisation Awareness Network*.

■ Pe dimensiunea **accesării de fonduri europene**, este de remarcat continuarea implicării SRI în implementarea proiectului european ArMLeT, destinat creării unui centru de pregătire în domeniul *air marshal*.

În perspectiva lansării **Fondului de Securitate Internă din cadrul financiar multianual 2014-2020**, a fost asigurată coordonarea demersurilor pentru stabilirea proiectelor SRI care vor fi parte a Programului naţional.

### *2.3. Cooperarea multilaterală*

■ În 2014, SRI şi-a intensificat activitatea în **formatele de cooperare multilaterală** în care este membru, inclusiv prin organizarea unor evenimente.

SRI s-a concentrat pe consolidarea poziţiei pro-active în cadrul **CTG**, participând activ la majoritatea activităţilor formatului, indiferent de nivelul de reprezentare, şi organizând un seminar.

Pe un alt plan, este de menţionat şi co-organizarea, împreună cu Administraţia Prezidenţială, a unei activităţi în marja ***Programului Harvard Black Sea Security***, la care au participat reprezentanţi ai mediilor diplomatic, apărare, justiţie şi ai unor *think-tank-uri*, ONG-uri şi universităţi din SUA şi din ţările riverane Mării Negre şi Mării Caspice.

## CAPITOLUL V
## COORDONAREA ŞI CONTROLUL ACTIVITĂŢII SERVICIULUI

### V.1. Coordonarea strategică a activităţii de către Consiliul Suprem de Apărare a Ţării

■ În 2014, în calitate de coordonator strategic al activităţilor din domeniul securităţii naţionale, Consiliul Suprem de Apărare a Ţării a remis SRI **28** de hotărâri adoptate la nivelul acestui for, a căror implementare presupunea sarcini inclusiv pentru instituţia noastră, date fiind competenţele sale legale.

Având în vedere faptul că evaluările proprii relevau evoluţii cu potenţial de risc în domenii gestionate, în calitate de autoritate, de instituţia noastră, SRI a acţionat pentru fundamentarea adoptării unora dintre aceste acte normative.

■ Au fost aprobate, la propunerea SRI, măsuri menite să consolideze starea de **securitate cibernetică**. Membrii CSAT au aprobat unele documente-cadru absolut necesare pentru configurarea arhitecturii sistemului naţional de apărare împotriva ameninţărilor cibernetice.

De asemenea, s-a decis participarea României, ca naţiune-lider, la Fondul NATO de sprijin pentru Ucraina în domeniul Apărării Cibernetice, SRI revenindu-i responsabilitatea implementării direcţiilor de acţiune subsecvente.

■ Totodată, Serviciul a supus analizei şi aprobării acestui organism:

– principalele **obiective majore** şi **direcţii de acţiune** ale SRI pentru anul 2014;

– raportul privind modul de îndeplinire a prevederilor **Protocolului General de organizare şi funcţionare a Sistemului Naţional de Prevenire şi Combatere a Terorismului** în anul 2014;

– activitatea desfăşurată de SRI în 2013 şi 2014 pentru **protecţia informaţiilor clasificate** din sfera sa de competenţă.

■ Unele evoluţii ale mediului de securitate, dar şi anumite dezvoltări din plan instituţional, au fundamentat înaintarea de către SRI a **17** documente prevăzute în Programul de activitate al acestui for pentru 2014 şi alte **4** documente suplimentar.

Din această categorie au făcut parte, printre altele, evaluări privind:

– impactul **ameninţării cibernetice** la adresa securităţii naţionale şi capabilităţile României de reacţie la atac cibernetic major;

– **resursele naturale** ale României – vector principal al dezvoltării economico-sociale pe termen mediu şi lung.

■ Au fost remise Secretariatului CSAT **20** de răspunsuri la solicitări punctuale, adresate SRI în conformitate cu atribuţiile ce îi revin şi expertiza deţinută pe domeniile de securitate aflate în responsabilitate.

Este cazul, în principal, al răspunsurilor la cererile remise în contextul procedurii instituite pentru aplicarea de către CSAT a prevederilor Legii nr.149/2011 pentru aprobarea OUG nr.75/2010 pentru modificarea şi completarea **Legii Concurenţei** nr.21/1996. SRI s-a pronunţat, când a fost cazul, cu privire la potenţialele riscuri la adresa securităţii naţionale generate de unele operaţiuni de fuziune, achiziţionare de participaţii sau preluare de drepturi şi obligaţii la firme autohtone.

■ SRI a furnizat contribuţii consistente la realizarea unor evaluări integrate asupra unor evoluţii de securitate relevante care au fost prezentate la nivelul acestui for de alte instituţii.

## V.2. Controlul democratic

### *2.1. Controlul parlamentar*

■ În 2014, relaţionarea SRI cu *Comisia Comună Permanentă a Camerei Deputaţilor şi Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activităţii Serviciului Român de Informaţii* a continuat sub aceleaşi auspicii, caracterizate prin integritate şi profesionalism, evidenţiate pe parcursul ultimilor ani. Serviciul a pus la dispoziţia organismului specializat de control **73** de documente, din care **57** de răspunsuri la solicitări punctuale ale Comisiei.

■ În perioada de referinţă, **informările trimise din proprie iniţiativă Comisiei** s-au focalizat pe reliefarea unor evoluţii relevante înregistrate atât în domenii aflate în responsabilitatea directă a SRI sau a posibilelor implicaţii în plan securitar ale unor preocupări ale corpului legiuitor şi societăţii civile.

Pe acest palier, prezintă relevanţă:

– informările periodice referitoare la activităţile derulate de SRI;

– estimarea informativă *Riscuri şi ameninţări la adresa securităţii României – 2014*.

■ O manieră complementară şi de egală eficienţă în asigurarea cadrului adecvat exercitării atribuţiilor specifice ale Comisiei au reprezentat-o **contactele nemijlocite** realizate, în intervalul de referinţă, cu reprezentanţii SRI. Concluziile rezultate în urma acestor întâlniri, menite să aprofundeze verificările specifice, au evidenţiat, sistematic, deplina conformitate cu legislaţia în vigoare şi eficienţa activităţilor Serviciului.

În baza documentărilor consistente efectuate cu astfel de prilejuri, reprezentanţii Comisiei şi-au putut fundamenta o viziune completă şi obiectivă asupra corectitudinii cu care Serviciul aplică prevederile legale privind:

– restrângerea temporară a exercitării unor drepturi şi libertăţi constituţionale;

– administrarea judicioasă a fondurilor bugetare alocate, în conformitate cu destinaţiile stabilite;

– asigurarea la un nivel optim a capacităţilor de îndeplinire a misiunilor Serviciului;

– garantarea neutralităţii faţă de orice ingerinţe de natură să afecteze imparţialitatea şi probitatea activităţilor specifice.

Totodată, necesitatea clarificării unor particularităţi ale contextului operativ sau evoluţii cu implicaţii în planul securităţii naţionale a impus, similar anilor precedenţi, realizarea de **contacte nemijlocite între membrii conducerii Serviciului şi cei ai organismului parlamentar de control**. Evaluările subsecvente au reconfirmat nu doar caracterul de

deplină legalitate a activităţilor SRI, cât şi capacitatea acestuia de a răspunde eficient viitoarelor provocări de securitate, în plan intern şi regional/internaţional.

## *2.2. Controlul de legalitate*

■ Procesul de auditare a activităţii SRI din perspectiva asigurării juridice a fost caracterizat, în 2014, de consolidarea şi eficientizarea aportului consilierilor juridici la **respectarea condiţiilor de legalitate în adoptarea deciziilor informativ-operative**, prioritar în ceea ce priveşte **prezervarea drepturilor şi a libertăţilor fundamentale** prevăzute de cadrul normativ naţional, documentele şi tratatele internaţionale la care România este parte.

Concomitent a fost vizată respectarea riguroasă a reglementărilor interne, dar şi a angajamentelor instituţionale asumate în cadrul cooperării interne şi internaţionale în care SRI este implicat.

Ca urmare, expertiza şi asistenţa oferită de structura juridică a Serviciului au permis atât racordarea exigentă la condiţiile legale, cât şi gestionarea eficientă a resurselor instituţiei, în scopul apărării securităţii naţionale.

■ În consonanță cu dispozițiile legale în vigoare și cu statutul de **autoritate națională în domeniul realizării interceptărilor**, prin intermediul Centrului Naţional de Interceptare a Comunicaţiilor, SRI a pus în executare dispoziţiile cuprinse în actele de autorizare a restrângerii exerciţiului unor drepturi sau libertăţi fundamentale pentru apărarea securităţii naţionale şi desfăşurarea instrucţiei penale.

Interceptarea comunicaţiilor s-a desfăşurat în condiţiile Legii nr.535/2004 privind prevenirea şi combaterea terorismului sau în cele ale art.$91^{1-5}$ din Codul de procedură penală, **pentru toate structurile din sistemul naţional de securitate şi pentru Ministerul Public**, cu asigurarea legalităţii prin controlul preventiv de conformitate şi prin verificarea corectitudinii datelor.

■ În 2014 au fost puse în executare **44.759** acte de autorizare, distribuţia fiind următoarea:

– **2.762** mandate de securitate naţională, din care **2.496** mandate pentru SRI;

– **42.263** mandate de supraveghere tehnică şi **2.410** ordonanţe aparţinând structurilor Ministerului Public şi DNA.

Comparativ cu anul 2013 – când au fost primite spre a fi puse în aplicare 38.884 acte de autorizare – se evidenţiază o creştere cu **15,11%** a numărului de autorizări.

## *2.3. Controlul financiar*

■ Activităţile de natură economico-financiară derulate la nivelul Serviciului au vizat asigurarea fondurilor bugetare necesare funcţionării la parametri optimi a unităţilor instituţiei, cu utilizarea prevederilor bugetare în deplină concordanţă cu destinaţia acestora şi în condiţii de legalitate şi eficienţă.

Exercitarea controlului financiar preventiv propriu, respectiv monitorizarea operaţiunilor de către controlorul delegat al MFP au urmărit respectarea condiţiilor de legalitate şi regularitate ale operaţiunilor care afectează fondurile publice şi/sau patrimoniul public, precum şi încadrarea acestora în limitele şi destinaţia creditelor bugetare şi de angajament.

În conformitate cu procedurile cadru reglementate, SRI a transmis periodic către autorităţile abilitate, în principal Ministerul Finanţelor Publice, documentaţii şi raportări în care este reflectată activitatea economico-financiară a instituţiei.

Pe parcursul anului 2014, Curtea de Conturi a României a executat **activităţi de audit public extern** la nivelul ordonatorului principal de credite, precum şi la ordonatori terţiari de credite, fiind atestată legalitatea operaţiunilor efectuate în administrarea şi întrebuinţarea resurselor financiare aprobate prin buget, precum şi în gestionarea patrimoniului, pentru exerciţiul bugetar aferent anului 2013.

■ Având în vedere beneficiile accesării de către Serviciu a **asistenţei financiare comunitare nerambursabile**, au fost dispuse măsuri pentru stabilirea unui cadru instituţional şi procedural unitar la nivelul Serviciului în vederea gestionării acestei categorii de resurse.

# CAPITOLUL VI
# RELAŢIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

## VI.1. Relaţiile cu societatea civilă şi educaţia de securitate

■ În 2014, activitățile pe componenta **formării și dezvoltării culturii de securitate**, în marja competenţelor SRI şi în acord cu principiile democratice, s-au menţinut în zona priorităților instituționale, o preocupare permanentă reprezentând-o **consolidarea nivelului de încredere a publicului** în profilul Serviciului de promotor activ şi consecvent al valorilor, intereselor şi obiectivelor naţionale de securitate.

Fundamentate pe aceeași atitudine de transparenţă şi deschidere reciprocă, rezultat al acumulărilor pozitive din ultimii ani, eforturile de **conştientizare a societăţii civile asupra rolului SRI** în arhitectura naţională de securitate s-au concretizat în multiplicarea şi diversificarea parteneriatelor cu actori relevanți din mediul academic, instituţii de cercetare şi organizaţii neguvernamentale. Tematica consistentă ce a jalonat relaționarea pe această dimensiune a asigurat cadrul adecvat necesar atragerii de expertiză în domenii importante pentru succesul misiunilor fundamentale ale Serviciului.

> Cooperarea în domeniu a generat certe beneficii pentru părţile implicate: în schimbul rezultatelor cercetării ştiinţifice furnizate de SRI, instituţiile partenere au oferit expertiză şi acces la diverse oportunităţi, facilitând participarea experților Serviciului la evenimente ştiinţifice naţionale/internaţionale şi acces la baze de date relevante etc.

SRI a continuat să joace un rol determinant în conştientizarea opiniei publice privind actuala dinamică de securitate şi importanţa activităţii de intelligence pentru susţinerea deciziei, pe următoarele repere relevante:

– valorificarea oportunităţilor subsecvente **organizării unor/participării la evenimente publice cu impact mediatic**.

> Este de semnalat, îndeosebi, prezenţa consistentă a conducerii SRI în spaţiul public şi în dialogul cu mass media;

– **dezvoltarea cooperării cu instituţii academice şi universitare de prestigiu**.

> O dimensiune importantă a reprezentat-o, şi în intervalul de referinţă, consolidarea parteneriatului cu Facultatea de Sociologie şi Asistenţă Socială din cadrul Universităţii Bucureşti, prin susţinerea cursului masteral *Studii de securitate - Analiza informaţiilor*;

– **organizarea de manifestări ştiinţifice cu prezenţă internaţională.**

Prezintă relevanţă, din această perspectivă, prima ediţie a programului de formare *Securitate în regiunea Mării Negre. Provocări comune, viitor sustenabil*, dezvoltat în parteneriat cu Universitatea Harvard şi cu participarea Universităţii Naţionale de Informaţii, dar şi conferinţa *Intelligence in the Knowledge Society* organizată anual de ANIMV, de asemenea cu prezenţă internaţională importantă.

■ Şi în 2014, necesitatea consolidării statutului SRI de furnizor de expertiză în sfera culturii de *intelligence* a avut drept corolar menţinerea preocupărilor instituţionale pentru **racordarea la noile tendinţe ale mediului academic.** Schimbul de expertiză sau de rezultate ale cercetării ştiinţifice – având drept principal artizan Institutul Naţional de Studii de Intelligence din cadrul ANIMV – s-au concretizat, în principal, în:

– prezenţa cercetătorilor INSI la **conferinţe internaţionale/evenimente de nivel academic**, inclusiv în calitate de autori ai unor studii ştiinţifice pe profil.

Cooperarea cu instituţii de învăţământ şi/sau intelligence din străinătate a avut ca rezultat, pe de o parte acumularea de expertiză în domeniul învăţământului, cercetării şi activităţii de informaţii şi, pe de alta, creşterea vizibilităţii şi prestigiului SRI în calitate de furnizor de expertiză în sfera culturii de intelligence, în plan intern şi internaţional;

– publicarea unor **studii şi articole dedicate problematicii de securitate** în reviste de prestigiu din ţară şi străinătate.

Publicaţiile destinate popularizării intra sau extra-instituţionale a problematicii specifice au continuat să se bucure de apreciere şi recunoaştere nu doar în mediul academic, ci şi în rândul publicului larg;

– substanţierea **dialogului academic cu instituţii de prestigiu în plan internaţional**.

Reţin atenţia: aprofundarea colaborării cu centre universitare europene; consolidarea parteneriatului cu Universitatea Harvard prin lansarea unui program comun de formare cu participare internaţională; dezvoltarea cooperării în plan editorial cu universităţi prestigioase din Statele Unite; relaţionarea la nivel de experţi cu Universitatea Carleton - Norman Patterson School of International Affairs din Canada.

## VI.2. Relaţiile cu publicul şi mass-media

Pe dimensiunea publică, similar anilor precedenţi, Serviciul a întreprins paşi concreţi pentru creşterea gradului de transparenţă şi deschidere către societatea civilă, prin cristalizarea, la nivelul opiniei publice, a unei imagini realiste privind locul, rolul şi competenţele instituţiei noastre în sistemul naţional de securitate.

■ Priorităţile activităţii de comunicare publică întreprinse în 2014, reflectate în consolidarea profilului Serviciului şi creşterea nivelului de încredere a populaţiei în instituţia SRI, au vizat **promovarea identităţii instituţionale**, respectiv a **culturii de securitate**, prin proiectarea în spaţiul public a unei imagini corecte asupra rolului instituţiei în gestionarea problematicii de securitate naţională.

O atenţie deosebită pe acest palier a fost acordată valorificării oportunităţilor oferite de derularea sau participarea la diverse evenimente publice, precum: campania de promovare a culturii de securitate şi popularizare a ofertei educaţionale a SRI în mediul liceal; participarea la Expoziţia Internaţională *Black Sea Defence and Aerospace*. Totodată, anul 2014 a marcat aniversarea a 40 de ani de luptă antiteroristă, precum şi aniversarea a 80 de ani de intelligence tehnic în România.

În alt plan, au fost continuate eforturile depuse în anul precedent pentru extinderea prezenţei în mediul virtual, printr-o permanentă actualizare a site-ului SRI cu

informaţii referitoare la activităţile desfăşurate, evenimentele organizate, dar şi publicaţiile editate de Serviciu, precum şi a conturilor oficiale ale instituţiei pe site-urile de socializare.

■ **Menţinerea unei bune relaţionări cu publicul şi mass media** a reprezentat, de asemenea, un obiectiv prioritar. A crescut numărul persoanelor care se adresează Serviciului, atât prin petiţii, cât şi în cadrul audienţelor.

> În cadrul discuţiilor cu cele **5.791 persoane** primite în audienţă, petenţii au abordat aspecte referitoare la: condiţiile de încadrare în Serviciu sau de înscriere la cursurile organizate de ANIMV; obţinerea de adeverinţe şi alte drepturi; obţinerea unor documente necesare calculării/recalculării pensiei; formularea de reclamaţii şi sesizări.

La adresa publică de poştă electronică a Serviciului, relaţii@sri.ro, au fost recepţionate şi înregistrate **1.223** solicitări pentru care au fost elaborate 584 adrese de răspuns, restul mesajelor constând în diverse cereri care nu au necesitat formularea unor puncte de vedere de către instituţie.

De asemenea, s-au primit **28 de solicitări** în baza Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informaţii de interes public, care au avut ca obiect aspecte privind: cooperarea Serviciului cu alte instituţii publice/private; contracte de achiziţii publice încheiate de instituţie; grupări extremiste; confirmarea calităţii de cadru al Serviciului; proiectele derulate de Serviciu în domeniul securităţii cibernetice; documente din arhiva Securităţii.

Eforturi consistente au fost depuse în direcţia respectării, fără excepţie, a termenului legal de 15 zile lucrătoare în ceea ce priveşte avizarea, de principiu, de către SRI, a documentaţiilor de urbanism şi amenajare a teritoriului şi a documentaţiilor tehnice pentru autorizarea executării construcţiilor.

Adoptarea Legii nr.17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan şi de modificare a Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăţilor comerciale ce deţin în administrare terenuri proprietate publică şi privată a statului cu destinaţie agricolă şi înfiinţarea Agenţiei Domeniilor Statului a necesitat eforturi consistente pentru gestionarea solicitărilor primite de la Ministerul Apărării Naţionale privind formularea de puncte de vedere în conformitate cu prevederile art.3 din legea menţionată.

## VI.3. Predarea arhivelor fostei Securităţi

SRI a continuat demersurile de declasificare a dosarelor conform prevederilor OUG nr.24/2008, predând Consiliului Naţional pentru Studierea Arhivelor Securităţii:

– **11.223** de dosare declasificate;

– **224** de dosare de personal din fondul neoperativ, aparţinând cadrelor Securităţii;

– **copii pe microfilm** pentru **10** dosare, în baza solicitărilor punctuale, şi **2.169** role cu microfilme ce conţin informaţii pentru **153.241** dosare.

Mai mult, la solicitările Consiliului, au fost întocmite **397** adrese de răspuns, majoritatea formulate în baza *Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic şi măsurile administrative asimilate acestora, pronunţate în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, cu modificările şi completările ulterioare.*

În total, la solicitarea CNSAS, au fost efectuate **verificări** pentru **8.033 persoane**.

# CAPITOLUL VII
# MANAGEMENTUL RESURSELOR

## VII.1. Managementul resurselor umane

### *1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului*

■ Pentru 2014, obiectivul major al Serviciului în domeniul resurselor umane l-a constituit **creşterea performanţei pe dimensiunile de evoluţie în carieră şi pregătire a personalului**, pentru a asigura potenţialul uman şi profesional necesar misiunilor specifice.

■ Din această perspectivă, au constituit **priorităţi**:

– asigurarea încadrării funcţiilor vacante cu personal specializat şi alocarea resursei umane strict în funcţie de responsabilităţile şi misiunile domeniilor de activitate. Dificultăţi semnificative au fost întâmpinate în atragerea de resursă înalt calificată în domeniul IT&C;

– crearea cadrului şi a condiţiilor optime pentru desfăşurarea programelor de instruire şi pregătire, inclusiv din perspectiva actualizării curriculelor;

– prevenirea şi combaterea tendinţei de demotivare a personalului prin instrumente financiare, dar şi prin promovări, acordarea unor decoraţii şi titluri, dezvoltarea mecanismului de mentorat al debutanţilor.

■ **Ajustarea structurilor organizatorice** în concordanţă cu evoluţiile mediului de securitate au fost însoţite de preocuparea constantă pentru anticiparea şi asigurarea resurselor umane necesare îndeplinirii misiunilor Serviciului.

■ Repartiţia posturilor pe **domenii de activitate** se înscrie în constanta ultimilor trei ani, respectiv în proporţie de **71% în domeniul operaţional** şi **29% în cel funcţional**.

■ La sfârşitul anului 2014, ca urmare a dinamicii de personal şi a modificărilor în structurile organizatorice, **nivelul general de încadrare** a fost de **83%.**

■ **Dinamica de personal** în 2014 a urmat o tendinţă **pozitivă evidentă**.

Situaţia pierderilor de personal reflectă o tendinţă ascendentă a ieşirilor prin demisie, motivaţia principală fiind de natură financiară.

### *1.2. Activităţi de pregătire profesională*

■ În 2014, Serviciul a continuat demersurile de **creştere a calităţii procesului de formare şi pregătire profesională**, centrare a procesului de învăţământ pe student şi de consolidare a componentei formative prin racordarea obiectivelor de pregătire la competenţele vizate în formare. În procesul de identificare şi prioritizare a nevoilor existente de pregătire profesională au fost avute în vedere cerinţele posturilor, perspectivele personalului de evoluţie în carieră, precum şi posibilităţile de dezvoltare profesională şi personală.

În acest sens, s-a acţionat pentru:

– reconceptualizarea procesului de admitere la programele de studii universitare de licenţă şi de master profesional, pornind de la „profilul ideal al candidatului", definit prin prisma abilităţilor şi cunoştinţelor dezirabile pentru debutul în procesul de pregătire destinat formării ofiţerilor de informaţi;

– organizarea unui nou program de studii universitare de master în domeniul analizei de informaţii;

– proiectarea şi organizarea unor noi programe postuniversitare sau non-universitare de formare şi dezvoltare profesională continuă, centrate pe dezvoltarea de noi competenţe formative, manageriale sau lingvistice, în acord cu necesităţile resimţite la nivelul Serviciului;

– dezvoltarea componentei practic-aplicative a programelor de studii universitare şi, mai ales, a programelor postuniversitare de formare şi dezvoltare profesională continuă;

– derularea unor programe de pregătire şi dezvoltare profesională prin intermediul platformei de *e-learning*;

– dezvoltarea conţinuturilor digitale ale cursurilor susţinute în cadrul programelor de studii universitare de licenţă;

– perfecţionarea personalului didactic, prin participarea la conferinţe sesiuni de comunicări şi *workshop*-uri naţionale şi internaţionale, programe de pregătire oferite de parteneri străini, precum şi schimburi de experienţă cu instituţii similare din străinătate;

– demararea unor proiecte finanţate cu fonduri externe nerambursabile, în scopul dezvoltării infrastructurii de învăţământ şi cercetare, precum şi dotarea cu echipamente şi *software*-uri adaptate necesităţilor de formare a resursei umane.

De asemenea, **activitatea de cercetare ştiinţifică** a urmărit asigurarea cunoaşterii ştiinţifice în domeniul studiilor de securitate şi intelligence, dar şi pentru susţinerea ştiinţifică a procesului educaţional din instituţiile de învăţământ ale Serviciului.

■ În vederea creşterii capacităţii profesionale a resursei umane, cadre ale Serviciului au participat la **programe de pregătire** organizate:

– de alte instituţii din sistemul de apărare, ordine publică şi securitate naţională sau instituţii de învăţământ şi alţi furnizori de formare din spaţiul public, în scopul dezvoltării de competenţe în domenii specializate.

> În 2014, cadre ale SRI au participat la programe de instruire organizate de MApN – Universitatea Naţională de Apărare „Carol I"; Academia Tehnică Militară; Academia Forţelor Terestre „Nicolae Bălcescu"; Colegiul Naţional de Apărare; Departamentul Regional de Studii pentru Managementul Resurselor de Apărare, MAI – Colegiul Naţional de Afaceri Interne, Centrul Multifuncţional de Pregătire Schengen şi ORNISS;

– de servicii partenere sau organizaţii cu atribuţii în domeniul securităţii, în vederea dezvoltării de competenţe pe diferite profiluri de activitate.

■ De asemenea, SRI a oferit programe de pregătire pentru:

– cadre ale **instituţiilor din sistemul de apărare, ordine publică şi securitate naţională** – STS, MApN, MAI, Administraţia Naţională a Penitenciarelor şi SPP, atât pe dimensiunea de formare iniţială, cât şi pe cea de specializare în domenii în care Serviciul este autoritate naţională;

– **servicii partenere**, în domenii în care Serviciul deţine un nivel ridicat de expertiză.

## VII.2. Managementul resurselor financiare şi logistice

Finanţarea cheltuielilor bugetare ale SRI s-a desfăşurat cu respectarea prevederilor Legii nr.500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, ale legilor bugetare anuale şi de rectificare, ale reglementărilor legislative în domeniul fiscal-bugetar, precum şi a cadrului normativ specific instituţiilor din sistemul de apărare naţională, ordine publică şi securitate naţională.

■ Resursele bugetare aprobate iniţial SRI – în conformitate cu prevederile Legii nr.356/2013 privind bugetul de stat pe anul 2014 – au fost în cuantum de **1.103.302 mii lei**. Pe parcursul anului 2014:

– Ministerul Finanţelor Publice a aprobat suplimentarea fondurilor alocate instituţiei de la bugetul de stat cu suma de **45.066 mii lei** credite bugetare şi **96.194 mii lei** credite de angajament, pentru derularea proiectului *Sistem naţional de protecţie a infrastructurilor IT&C de interes naţional împotriva ameninţărilor provenite din spaţiul cibernetic*;

– prin OG nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 a fost aprobată suplimentarea alocaţiilor bugetare cu **13.220 mii lei**;

– bugetul instituţiei a fost suplimentat cu **5.567 mii lei**, reprezentând fonduri externe nerambursabile, pentru derularea proiectului *Setting-up an Air Marshal Training Centre – ARMLET*;

– fondurile alocate Serviciului de la bugetul de stat au fost majorate cu suma de **3.000 mii lei**, pentru asigurarea finanţării unor cheltuieli urgente şi neprevăzute apărute în timpul exerciţiului bugetar;

– prin OUG nr.59/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, fondurile alocate Serviciului de la bugetul de stat au fost majorate cu suma de **67.439 mii lei**;

– potrivit HG nr.1009/2014 privind organizarea, desfăşurarea şi finanţarea manifestărilor prilejuite de 1 Decembrie – Ziua Naţională a României, în anul 2014, resursele alocate Serviciului au fost suplimentate cu suma de **615 mii lei**, în scopul finanţării cheltuielilor pentru participarea la paradele şi ceremoniile militare organizate cu prilejul Zilei Naţionale a României;

– disponibilul de resurse bugetare prognozat până la finele anului 2014 la Capitolul 61.01– Ordine publică şi siguranţă naţională, titlul VIII – Proiecte cu finanţare din FEN post-aderare **a fost diminuat cu suma de 8.083 mii lei** – credite bugetare şi **34.770 mii lei** credite de angajament;

– prin OUG nr.74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 şi unele măsuri bugetare, fondurile alocate Serviciului de la bugetul de stat au fost majorate cu suma de **14.157 mii lei**;

– Ministerul Finanţelor Publice a aprobat diminuarea alocaţiilor de la Capitolul 61.01– Ordine publică şi siguranţă naţională, titlul VIII – Proiecte cu finanţare din FEN post-aderare, cu suma de **214 mii lei**, pentru redistribuire către instituţiile partenere, în vederea achitării drepturilor salariale pentru personalul propriu participant la proiectul „Sistem naţional de protecţia infrastructurilor IT&C de interes naţional împotriva ameninţărilor provenite din spaţiul cibernetic".

La finele anului 2014, alocaţiile bugetare definitive au însumat **1.244.069 mii lei**.

Alocaţiile bugetare definitive au fost structurate pe titluri de cheltuieli, astfel:

– cheltuieli de personal – 878.381 mii lei;
– bunuri şi servicii – 196.760 mii lei;
– transferuri între unităţi ale administraţiei publice – 46.673 mii lei;
– alte transferuri – 1.326 mii lei;
– proiecte cu finanţare din FEN post-aderare – 44.199 mii lei;
– asistenţă socială – 5.351 mii lei;
– alte cheltuieli – 49 mii lei;
– active nefinanciare – 71.330 mii lei.

■ Execuţia bugetară pe anul 2014 a fost realizată pe programe majore, în conformitate cu Sistemul de Planificare Integrată, fiind efectuate plăţi după cum urmează:

– **informaţii-operaţiuni** – 352.590,13 mii lei;

– **operaţiuni tehnice** – 266.507,99 mii lei;

– **financiar-logistic** – 305.700,86 mii lei;

– **administraţie, analiză, planificare, cooperare, securitate şi control** – 312.038,06 mii lei.

■ Prin Legea nr.340/2013 privind **bugetul asigurărilor sociale de stat** pe anul 2014, instituţiei i-au fost aprobate, iniţial, fonduri în cuantum de **360.298 mii lei**. Pe parcursul execuţiei bugetare, acestea au fost **diminuate cu 2.426 mii lei**, **alocaţiile bugetare definitive pe anul 2014 fiind de 357.872 mii lei**.

Alocaţiile bugetare aprobate prin bugetul pe anul 2014 au asigurat achitarea drepturilor de asigurări şi asistenţă socială, inclusiv cheltuielile de transmitere a acestora la beneficiari, precum şi plata prestaţiilor poştale pentru corespondenţa cu pensionarii.

■ Prevederile bugetare finale aferente anului 2014 pentru **instituţiile finanţate integral din venituri proprii** aflate în subordinea SRI au fost următoarele:

– venituri aprobate – 69.603 mii lei;

– cheltuieli aprobate – 69.603 mii lei.

# CAPITOLUL VIII
# PRIORITĂŢI PENTRU ANUL 2015

## VIII.1. Repere generale

În 2015, obiectivele asumate la nivelul întregului angrenaj instituţional vor viza consolidarea performanţei la nivelul Serviciului şi prezervarea valorilor ce au făcut ca acesta să fie perceput ca o instituţie modernă, racordată provocărilor prezentului: neutralitate, eficienţă, deschidere spre cooperare. De asemenea, se va acţiona pentru accentuarea transparenţei instituţionale pe relaţia cu societatea civilă, prin promovarea cu şi mai multă deschidere, în limitele legale, a obiectivelor de securitate naţională şi a celor de cultură de securitate care jalonează activitatea.

Totodată, o preocupare majoră a SRI, în perioada următoare, va fi adaptarea principalelor documente de planificare integrată existente la nivelul instituţiei la prevederile strategiilor naţionale în domeniul securităţii şi apărării. Ca atare, aprobarea *Strategiei naţionale de apărare a României* va fundamenta elaborarea proiectului *Strategiei de informaţii*, precum şi a noii viziuni strategice a Serviciului, prin care se vor stabili direcţiile principale de acţiune ale instituţiei noastre pe termen mediu.

În paralel, un reper important pentru anul curent îl va constitui implementarea prevederilor *Viziunii Strategice 2011-2015 „SRI în era informaţională"* şi ale *Strategiei de Informaţii* în vigoare.

Activitatea informativă se va desfăşura prin raportare la documentele de orientare strategică de la nivel naţional şi instituţional. Gestionarea vulnerabilităţilor, riscurilor şi ameninţărilor la adresa securităţii naţionale, se va face raportat la priorităţile informative evidenţiate în *Estimarea Informativă pentru 2015.*

Pornind de la amploarea, impactul şi potenţialele premise de accentuare, vor fi avute prioritar în vedere:

– **fenomenul corupţiei**, ca ameninţare la adresa securităţii naţionale;

– **disfuncţiile din sistemele publice de sănătate, învăţământ şi protecţie socială**, cu afectarea drepturilor constituţionale la asistenţă medicală, educaţie şi asistenţă socială;

– **dificultăţile economice**, asociate nevalorificării judicioase a resurselor energetice, proliferării economiei subterane, absorbţiei deficitare a fondurilor comunitare, problemelor din domeniul industrial, precum şi disfuncţiilor din sistemul financiar-bancar;

– **agresiunile cibernetice**, derulate de actori statali şi non-statali, prin speculareа vulnerabilităţilor în protecţia sistemelor IT&C şi a nivelului scăzut al culturii de securitate cibernetică cu scopul obţinerii de informaţii;

– **ameninţarea teroristă** care, pe fondul tendinţei de creştere a manifestărilor de acest gen la adresa Europei, constituie în continuare o prioritate;

– **activităţile informative** desfăşurate de serviciile de informaţii ale unor state din regiune;

– **efectele induse de evoluţiile îngrijorătoare ale situaţiei de securitate din spaţiul limitrof**;

– **criminalitatea organizată**, materializată îndeosebi în contrabandă cu produse puternic accizate sau contrafăcute, trafic de persoane şi migraţie ilegală, trafic de substanţe interzise, de produse cu dublă utilizare, spălare a banilor;

– **manifestările extremiste**, precum şi alte acţiuni ce pot afecta climatul etnic şi social, respectiv valorile identitare şi interesele comunităţilor româneşti din zonele limitrofe ori din spaţiul comunitar.

## VIII.2. Obiective şi priorităţi instituţionale pentru 2015

În 2015 vor fi avute în vedere următoarele obiective instituţionale cu caracter multianual, aşa cum au fost stabilite prin documentele de planificare de nivel strategic:

**1. *Dezvoltarea capabilităţilor Serviciului pentru îndeplinirea misiunilor stabilite prin Strategia de Informaţii***

**1.1.** *Dezvoltarea capabilităţilor de intelligence pentru cunoaşterea anticipativă a evoluţiilor relevante pentru securitatea naţională şi gestionarea optimă a riscurilor şi ameninţărilor, precum şi a oportunităţilor de promovare a intereselor naţionale*

**1.2.** *Optimizarea analizei şi consolidarea rolului acesteia în susţinerea actului decizional la nivel instituţional, precum şi la nivelul beneficiarilor legali*

**2. *Consolidarea cooperării interinstituţionale şi creşterea contribuţiei Serviciului în cadrul comunităţii de informaţii naţionale, europene şi euro-atlantice***

**2.1.** *Dezvoltarea cooperării şi comunicării interinstituţionale cu membrii comunităţii de informaţii şi celelalte instituţii din sistemul naţional de securitate*

**2.2.** *Extinderea şi aprofundarea activităţilor de cooperare internaţională pentru îndeplinirea misiunilor SRI, promovarea intereselor de securitate naţională şi respectarea angajamentelor ce revin instituţiei*

**3. *Orientarea către un management performant al activităţii***

**3.1.** *Dezvoltarea planificării integrate a activităţilor Serviciului şi operaţionalizarea tuturor instrumentelor aferente*

**3.2.** *Racordarea la evoluţiile tehnologice pentru creşterea performanţei pe toate domeniile de activitate*

**3.3.** *Consolidarea managementului unităţilor SRI şi optimizarea activităţilor de control intern la nivelul instituţiei*

**3.4.** *Creşterea performanţei în domeniul resurselor umane*

**3.5.** *Creşterea eficienţei şi eficacităţii asigurării material-financiare, în conformitate cu priorităţile acţionale*

**3.6.** *Consolidarea culturii organizaţionale şi a activităţii de comunicare publică*

**4. Asigurarea stării de legalitate şi a securităţii instituţionale**

**4.1.** *Consolidarea sistemului integrat de protecţie, incluzând componentele de securitate a personalului, a operaţiunilor, fizică şi procedurală*

**4.2.** *Întărirea mecanismului de asistenţă şi sprijin juridic, inclusiv prin susţinerea demersurilor extra- şi intrainstituţionale privind elaborarea, avizarea şi aprobarea actelor normative cu caracter general sau intern cu incidenţă în activitatea Serviciului.*


ROMANIA
SRI
Patria a priori
SERVICIUL ROMAN DE INFORMATII
25 DE ANI