



Nr. 201. M 175
15a/2776/9.12.2015

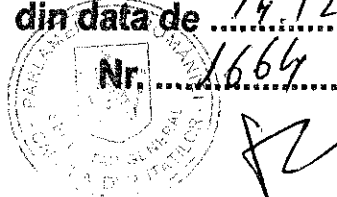
APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 1664 din 11.12.2015

din data de 14.12.2015



București, 7 decembrie 2015
Nr. 4 c-19/941

INFORMARE

În perioada 29 noiembrie - 1 decembrie 2015, s-a desfășurat cea de-a LIV-a reuniune plenară a Conferinței Organelor Parlamentare Specializate în chestiunile Uniunii Europene - COSAC, la Luxemburg. La această reuniune, Comisia pentru afaceri europene din Camera Deputaților a fost reprezentată de o delegație condusă de doamna deputat Ana BIRCHALL, președintele comisiei, din care au făcut parte domnul deputat Dorin - Silviu PETREA și domnul deputat Mihai TARARACHE, membrii ai comisiei, precum și domnul Mihai SANDU, expert parlamentar, și doamna Marina BRUCHER, consilier parlamentar.

Pe agenda de lucru a reuniunii s-au aflat în dezbateri următoarele teme:

- politica comună în domeniul azilului și migrației legale
- lupta împotriva migrației ilegale și securizarea frontierelor externe ale UE
- strategia privind piața unică digitală pentru Europa
- politica de extindere a UE
- consolidarea dialogului politic - introducerea "cartonașului verde"

Au fost prezentate concluziile celui de al 24-lea Raport bianual referitor la evoluțiile în Uniunea Europeană privind procedurile și practicile relevante pentru procedura controlului parlamentar, întocmit pe baza răspunsurilor completate și transmise de parlamentele naționale ale statelor membre, la chestionarul COSAC.

La nivelul dezbaterilor organizate în sesiuni de discuții, reprezentanții Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților au susținut intervenții privind tematica specifică fiecărei sesiuni.

Președintele Comisiei pentru afaceri europene, doamna deputat Ana BIRCHALL, a declarat, în intervenția susținută în cadrul sesiunii tematice cu titlul „Agenda Europeană a Migrației”, la nivelul discuțiilor referitoare la „Lupta împotriva migrației neregulate și securizarea frontierelor externe ale Europei”, că Uniunea Europeană are nevoie de o decizie comună, bazată pe consens și pe respectarea principiilor solidarității și a voluntariatului deciziei. Președintele Comisiei pentru afaceri europene a reamintit faptul că în cadrul Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților s-a votat împotriva

cotelor obligatorii și a fost emis un aviz motivat în ce privește instituirea mecanismului permanent de transfer, deoarece soluția la criza migranților trebuie să aibă la bază respectarea principiilor și valorilor UE și găsirea consensului între statele membre, nu impunerea unor cote și mecanisme permanente obligatorii.

Ana BIRCHALL a subliniat că la nivelul actualei crize a migranților, contribuția României nu se reduce numai la cifre, ci trebuie luat în considerare și faptul că România a demonstrat inclusiv prin substanțialul aport la activitatea FRONTEX, INTERPOL, EUROPOL și BESA, sau prin apărarea cu succes a graniței externe a UE, că este alături de efortul UE în această criză.

În acest context, președintele Comisiei pentru afaceri europene a reamintit decizia incorectă față de România de a nu fi admisă în Schengen, în condițiile în care statul nostru acționează ca un membru de facto al Schengen din 2010, fiind un generator de securitate și stabilitate în regiunea noastră și în Europa.

În plus, Ana BIRCHALL a evidențiat faptul că securitatea Europei trebuie să rămână o prioritate, precum și necesitatea de a fi identificate soluții la nivelul statelor de origine și de tranzit, din acest punct de vedere, stabilizarea Siriei fiind o prioritate. O atenție specială trebuie acordată cauzelor primare ale terorismului, în mod particular în ceea ce privește fenomenul luptătorilor teroriști străini și cel al radicalizării.

De asemenea, la nivelul sesiunii „Agenda Europeană a Migrației”, în cadrul discuțiilor referitoare la „Politica comună privind azilul și Politica privind migrația legală”, domnul deputat Mihai TARARACHE a susținut că este nevoie de o regândire a Politicii comune privind Azilul la nivelul Uniunii Europene, evidențiind exemplul României, care contribuie semnificativ la activitățile Biroului European de Sprijin pentru Azil, pentru a identifica soluții comune, reale și pe termen lung la actuala criză a migranților. În același context, Mihai TARARACHE a declarat că este important să se facă diferențierea între migranții care fug de război și acte teroriste și migranții economici.

În cadrul sesiunii tematice intitulată „O Strategie privind Piața Unică Digitală pentru Europa”, domnul deputat Dorin PETREA a declarat că Europa a pierdut teren în ceea ce privește digitalizarea, context în care se impune dezvoltarea capitalului uman. Acesta a explicat că prioritizarea educației și a formării profesionale adecvate pentru noua epocă digitală sunt esențiale pentru ca întreaga societate să aibă parte de beneficiile tehnologiilor digitale.

De asemenea, Dorin PETREA a susținut necesitatea înființării de centre de excelență în domeniul IT în toată Europa, pe regiuni de dezvoltare, dedicate tinerilor elevi și studenți, cu finanțare prin fonduri europene, guvernamentale și locale, ca modalitate de reducere a decalajului dintre Europa și restul lumii.

În intervenția susținută în cadrul sesiunii dedicate „Politicii de extindere a Uniunii Europene”, președintele Comisiei pentru afaceri europene, doamna Ana BIRCHALL, a transmis că România rămâne un susținător activ al procesului de extindere, apreciind că aceasta este una din cele mai de succes politici ale Uniunii. Din această perspectivă, Ana BIRCHALL a salutat publicarea de către Comisia Europeană a noului Pachet privind Extinderea Uniunii Europene, care ar trebui să reprezinte un real stimulent pentru statele candidate și aspirante în vederea continuării reformelor și pentru o abordare cu succes a provocărilor actuale în regiune dintr-o perspectivă europeană.

Nu în ultimul rând, președintele Comisiei pentru afaceri europene a transmis un mesaj tuturor statelor membre, de a urma exemplul Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților în adoptarea unei declarații de recunoaștere a eforturilor și de

susținere a parcursului european și euro-atlantic al Georgiei, mesaj ce consider că trebuie transmis tuturor statelor din vecinătate.

În cadrul discuțiilor referitoare la adoptarea concluziilor și a contribuțiilor finale ale reuniunii COSAC, s-au evidențiat în mod special dezbaterile privitoare la amendamentele depuse de parlamentele naționale pe tematica agendei europene a migrației.

La nivelul acestor discuții, s-a remarcat existența a două curențe de opinie privitoare la propunerea Comisiei Europene de instituire a unui mecanism permanent de transfer a migranților. În favoarea acestei propuneri s-au situat în mod special reprezentanții Germaniei, Belgiei, Austriei, Suediei, Greciei și Italiei, urmate de un număr semnificativ de state ce au votat în această direcție. De asemenea, un grup de state membre s-a situat împotriva acestei propuneri, din rândul cărora s-au remarcat România, Ungaria, Polonia, Cehia și Slovacia, alături de care s-au situat și alte state membre precum Irlanda sau statele baltice.

Este de remarcat situația Franței, al cărei reprezentant din partea Senatului s-a situat împotriva mecanismului permanent de transfer, în timp ce reprezentantul Adunării Naționale s-a poziționat în favoarea acestei propuneri.

De asemenea, Parlamentul European s-a evidențiat, în anumite aspecte, prin poziționarea de partea statelor ce s-au situat împotriva mecanismului permanent de transfer.

Datorită poziționărilor divergente pe marginea propunerii Comisiei Europene de instituire a unui mecanism permanent de transfer a migranților, contribuția finală a reuniunii COSAC a cuprins, ca soluție de compromis, o formulare care a ținut cont de pozițiile exprimate de ambele curențe (paragraful 1.5).

Documentele finale adoptate în cadrul celei de-a LIV-a reuniuni COSAC au cuprins un număr semnificativ de amendamente propuse de delegația Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților, privind teme cheie precum instituirea unor mecanisme permanente de transfer al migranților, securitatea Uniunii Europene, lupta împotriva fenomenului terorist sau politica de extindere a Uniunii, cu un accent pe politica de vecinătate și Parteneriatul Estic.

Deputat Ana BIRCHALL,
Președintele Comisiei pentru afaceri europene

Domnul Dorin Silviu PETREA
Membru al Comisiei pentru afaceri europene

Domnul Mihai TARARACHE
Membru al Comisiei pentru afaceri europene

Președinte,

Ana BIRCHALL



3

INTERVENȚIE

Deputat Ana BIRCHALL

Agenda Europeană a Migrației

Program: 30 noiembrie, orele 9,30-11,00

Criza migrației este și va continua să fie cu siguranță unul dintre subiectele majore ale Agendei Europene. Suntem pe deplin conștienți de provocările generate de fenomenul migrației și de complexitatea situației curente, ce îndeamnă la un răspuns comun puternic, ferm și eficient la nivelul UE.

România și-a exprimat, încă de la început, angajamentul pentru principiile solidarității și responsabilității în abordarea eforturilor comune la nivelul UE pentru a formula un răspuns potrivit la provocările actualei crize a migrației. Statul român s-a angajat deja să facă parte din eforturile de relocare ale Uniunii, admitând caracterul de urgență a acestei situații în anumite state membre.

Prioritatea noastră principală trebuie să fie oferirea în mod eficient a unui răspuns la adresa cauzelor primare ce stau la baza presiunii crescute a migrației.

1 minut

Consider că trebuie să ne concentrăm pe identificarea și implementarea celor mai potrivite instrumente în cooperarea cu statele de origine și de tranzit pentru rezolvarea crizei migranților. Din acest punct de vedere, considerăm bine-venite și importante demersurile recente întreprinse de UE în această direcție în dialogul cu statele din Balcanii de Vest și Africa. Avem

Încredere că implementarea rezultatelor Summit-ului din La Valetta va aduce rezultate concrete în cooperarea cu partenerii noștri externi în domeniul migrației.

România susține cu fermitate acțiunile viitoare ale Uniunii în planul dezvoltării cooperării cu aceste state prin susținerea eforturilor întreprinse de statele din Balcanii de Vest, de Turcia și de către ceilalți vecini ai Siriei în vederea gestionării fluxului migraționist.

Sprijinim întărirea eforturilor pentru rezolvarea conflictelor în vecinătatea sudică a Uniunii, considerând că acestea reprezintă sursa principală a valurilor de migranți. Din acest punct de vedere, stabilizarea Siriei trebuie să reprezinte o prioritate.

1 minut

România a oferit un răspuns favorabil diverselor apeluri de sprijin venite din partea comunității internaționale, în special pentru a atenua presiunea umanitară, prin participarea la Programul Alimentar Mondial, precum și prin ajutorul umanitar bilateral, ca cel oferit Iordaniei și Serbiei. Mai mult, România a demonstrat inclusiv prin substanțiala contribuție adusă la activitatea FRONTEX, INTERPOL, EUROPOL și BESA, sau prin apărarea cu succes a graniței externe a UE, ce totalizează 2070 km și este a doua ca lungime la nivelul Uniunii, că este alături de efortul UE în această criză.

Cu toate acestea, nu am acceptat și nu vom accepta instituirea unor mecanisme permanente pentru că aceasta nu reprezintă soluția pe termen mediu și lung în rezolvarea actualei crize. Soluția la criza migranților trebuie să aibă la bază din respectarea principiilor și valorilor UE, precum principul solidarității, al voluntariatului deciziei și găsirea consensului între statele membre.

Recentele atacuri din Paris, Egipt, Atena și Liban precum și alte evenimente ce au implicat atacuri teroriste, au arătat necesitatea transmiterii unui răspuns mai puternic și mai coeziv din partea UE, reprezentând în același timp o provocare pentru spațiul Schengen. Cu toate acestea, în circumstanțele actuale, este esențial să facem o diferență între spațiul Schengen și criza refugiaților și să fim conștienți că vom putea salva spațiul Schengen doar aplicându-l.

1 minut

Securitatea Europei rămâne o prioritate. Trebuie să asigurăm implementarea măsurilor deja agreate în ce privește consolidarea securității interne a UE, după cum a fost deja agreat la nivelul cel mai înalt în cadrul Uniunii, inclusiv cu privire la consolidarea, cu soluții comune, a controlului frontierelor externe ale UE, precum și avansarea în adoptarea unei legislații cu privire la Înregistrarea Numelui Pasagerilor.

O atenție specială trebuie acordată cauzelor primare ale terorismului, în mod particular în ceea ce privește fenomenul luptătorilor teroriști străini și cel al radicalizării. În acest proces, ar trebui depuse eforturi în vederea asigurării unei balanței echitabile între imperativul securității interne și respectarea drepturilor și libertăților fundamentale.

1 minut

INTERVENȚIE

Deputat Mihai TARARACHE

Agenda Europeană a Migrației

Program: 30 noiembrie, orele 9,30-11,00

Doamnelor și domnilor,

Este nevoie de o regândire a Politicii comune privind Azilul la nivelul Uniunii Europene. Aș dori să evidențiez exemplul României, care contribuie semnificativ la activitățile Biroului European de Sprijin pentru Azil, pentru a identifica soluții comune, reale și pe termen lung la actuala criză a migranților.

În acest context, cred că este important să se facă diferențierea între migranții care fug de război și acte teroriste și migranții economici. Alăturându-se viziunii europene, România a depus în permanență eforturi consistente pentru securizarea frontierei sale externe, având în vedere responsabilitatea care îi revine ca stat membru al Uniunii Europene situat la frontiera estică a acesteia, inclusiv printr-o implicare consistentă la nivel operativ în activitățile agențiilor relevante ale Uniunii.

Pentru România este foarte important să manifeste solidaritate în cadrul Uniunii Europene, chiar dacă ne aflăm într-o zonă care până acum a fost protejată de valul imigraționist, însă consider că trebuie să avem în vedere abordarea coresponszătoare a posibilităților și implicațiilor existente în conformitate cu nivelul resurselor de care dispunem.

1,5 minute

INTERVENȚIE

Deputat Dorin PETREA

O strategie privind Piața Unică Digitală pentru Europa

Program: 30 noiembrie, orele 14,45-16,15

În ciuda unei **stabilizări după șocul crizei financiare** din 2008-2009, Uniunea Europeană se confruntă în prezent cu **spectrul stagnării economice pe termen lung** și cu un **șomaj** inacceptabil pentru democrație. **Strategia privind piața unică digitală** pentru Europa este cu siguranță **unul dintre cele mai mai solide răspunsuri** pentru revigorarea creșterii economice.

Beneficiile pieței unice digitale sunt multiple. **Digitalizarea Europei** implică însă mai mult decât oferirea spectrului universal de bandă largă, Wi-Fi gratuit, noi produse inovatoare, circulația liberă a datelor. **Economia digitală va revoluționa** fiecare sector al economiei, va aduce **oportunități economice fără precedent** și va oferi posibilitatea **creării unei societăți** durabile cu consum redus de carbon pentru a atenua schimbările climatice.

Economia digitală poate avea **efecte transformative asupra întregii societăți**, influențând **modelele de business** și, în general, **modelele de dezvoltare economico-socială**. Prin piața unică digitală, Europa își creează astăzi fundamentul pentru **cea de-a treia revoluție industrială**.

1 minut

Dezvoltarea tehnologiilor digitale în contextul unei piețe unice reprezintă o **oportunitate uriașă pentru Europa**. Există însă și **riscuri**. Și nu mici. **Dezvoltarea mașinilor inteligente**, care vor putea înlocui o parte însemnată din munca omului, reprezintă un moment major în istoria umanității. Capacitatea mașinilor inteligente de a **crește potențialul economic** și de a **face mai bună viața oamenilor** este evident.

Digitalizarea și software-ul vor permite o ofertă de produse și servicii cu costuri marginale aproape de zero. Se va deschide **posibilitatea înlocuirii parțiale a economiei bazată pe profit cu economia partajată** (sharing economy). Realizarea noului model de economie depinde însă de felul cum se vor produce și distribui câștigurile. S-ar putea să avem doar o minoritate minusculă de mari învingători și un mare număr de perdanți.

Dacă prima revoluție industrială a creat clasa muncitoare, a treia revoluție industrială riscă să creeze clasa oamenilor inutili. Nu suntem însă în fața unui destin pe care nu-l putem evita, ci **în fața unei opțiuni**. **Tehnologia oferă o oportunitate**, dar nu poate substitui opțiunea noastră politică pentru tipul de societate pe care îl vom avea. Acesta va depinde de instituțiile noastre economice și politice.

1 minut

Îngrijorarea privind riscurile trebuie să ne stimuleze ca atunci când întreprindem măsuri de reglementare sau de altă natură, să găsim un echilibru corect între valorificarea oportunităților digitalizării și combaterea efectelor sociale negative.

Un loc aparte trebuie să-l dedicăm educației și formării profesionale adecvate pentru noua epocă digitală. Dezvoltarea capitalului uman este esențială pentru a pune în valoare și a distribui în întreaga societate beneficiile tehnologiilor digitale.

În același timp, orice modalitate de îmbunătățire a circulației ideilor are potențialul de a mări posibilitatea ca din ce în ce mai mulți indivizi să învețe de la cei mai inteligenți și mai bine informați. Răspândirea rapidă a cunoașterii, un efect cert al dezvoltării tehnologiilor digitale, devine astfel un determinant esențial al creșterii economice.

1 minut

INTERVENȚIE

Deputat Ana BIRCHALL

Politica de Extindere a UE

Program: 1 decembrie, orele 9,15-10,45

România a fost și rămâne un susținător activ al extinderii UE, apreciind că aceasta este una din cele mai de succes politici ale UE și că reprezintă un instrument puternic pentru întărirea instituțiilor democratice, dezvoltarea economică și promovarea cooperării la nivel regional și european.

Din această perspectivă, considerăm binevenită publicarea de către Comisie a noului Pachet privind Extinderea UE, la data de 10 noiembrie. În opinia noastră, noul pachet ar trebuie să reprezinte un real stimulent pentru statele candidate și aspirante în vederea continuării reformelor și abordarea cu succes a provocărilor actuale în regiune dintr-o perspectivă europeană.

Salutăm reconfirmarea importanței pe care UE o atașează politicii de extindere, ca instrument politic ce a contribuit în mod direct la propagarea păcii, securității, stabilității și prosperității în Europa și care oferă oportunități economice și comerciale crescute atât pentru UE, cât și pentru statele candidate și potențial candidate.

1 minut

România recunoaște și susține în totalitate eforturile statelor candidate în îndeplinirea pachetului de reforme în perspectiva parcursului European și Euro-Atlantic, mai ales ținând cont de contextul actual marcat de multiplele provocări prezente în vecinătatea UE.

Așa cum am susținut și la nivelul **amendamentelor** propuse de Comisia pentru Afaceri Europene din Camera Deputaților a României la nivelul contribuțiilor reuniunii COSAC, pe care vă rog să le susțineți, doresc să subliniez că **este necesară menținerea unui angajament ferm al Uniunii față de ambele direcții de dezvoltare ale Politicii de Vecinătate, cu precădere față de Parteneriatul Estic.**

Este necesară oferirea unei **perspective clare și fără echivoc** pentru **aprofundarea cooperării și apropierii dintre UE și statele avansate în procesul de reformă** în vederea integrării europene, cu un accent particular pe Georgia, Republica Moldova și Ucraina, precum și pe statele din Balcanii de Vest și Turcia.

În acest context, **Comisia pentru Afaceri Europene** a Camerei Deputaților din Parlamentul României **a adoptat**, săptămâna trecută, o **declarație de recunoaștere a eforturilor și susținere a parcursului european și euro-atlantic al Georgiei**, militând în egală măsură pentru **continuarea programului de reforme și pentru aprofundarea Acordului de Asociere și a procedurilor privind liberalizarea vizelor**. Consider că este un mesaj pe care toate statele membre UE trebuie să îl transmită statelor din vecinătatea estică aflate pe drumul către integrarea europeană și euro-atlantică.

1-1,5 minute

Conclusions of the LIV COSAC

Luxembourg, 30 November - 1 December 2015

1. 24th Bi-annual Report of COSAC

COSAC welcomes the 24th Bi-annual Report of COSAC prepared by the COSAC Secretariat and warmly thanks the Secretariat for its excellent work.

2. "Yellow card"

- 2.1. COSAC notes that the working group on Strengthening the political dialogue by introducing a "green card" and improving the reasoned opinion procedure ("yellow card") suggests that a reasoned opinion should mention the legislative proposal it refers to, indicate clearly that the text is a reasoned opinion, include a translation or a summary of the text in English and French, as well as a summary of the argumentation, the legal basis and the motivation.
- 2.2. While respecting their established internal practices, COSAC encourages national Parliaments to consider these elements while drafting a reasoned opinion.

3. COSAC Secretariat

- 3.1. COSAC notes that the term in office of the Permanent Member of COSAC Secretariat will end on 31 December 2015.

COSAC welcomes the decision taken by the Chairpersons of COSAC held in Luxembourg on 1 December 2015 to renew Ms Christiana FRYDA's appointment as Permanent Member of the COSAC Secretariat for 2016 - 2017.

COSAC expresses its gratitude to the House of Representatives of Cyprus for having seconded Ms Christiana FRYDA as Permanent Member for 2014 - 2015 and for continuing to second her for 2016 - 2017. COSAC is convinced that Ms FRYDA will smoothly continue to coordinate the work of the COSAC Secretariat.

- 3.2. COSAC recalls that the co-financing of the current Permanent Member and the office of the COSAC Secretariat and website maintenance costs ends on 31 December 2015. The Luxembourg Presidency invited Parliaments to renew their commitment to the co-financing agreement for the period from 1 January 2016 to 31 December 2017.

COSAC notes that so far 25 Chambers of 28 national Parliaments have signed and sent their letters of intent indicating that they are willing to participate in the co-financing for the above stated period.

COSAC welcomes the fact that this number is above the minimum threshold, therefore the co-financing of the Permanent Member and the office of the COSAC Secretariat and the costs of website maintenance will continue.

COSAC invites the remaining few Parliaments / Chambers to submit letters of intent as soon as possible.

1 December 2015

- 3.3. COSAC thanks the European Parliament for hosting the COSAC Secretariat on its premises in Brussels and for providing it with appropriate office facilities.

Contribution of the LIV COSAC

Luxembourg, 30 November – 1 December 2015

COSAC strongly condemns the barbaric attacks perpetrated on 13 November 2015 in Paris and shares the grief of the families of the victims and of the French people. COSAC calls for a united Europe in the fight against terrorism.

COSAC reminds national Parliaments that their enhanced role in the decision-making at EU level, should include supporting the EU institutions in their swift action against terror.

1. European Agenda on Migration

- 1.1. COSAC reaffirms the importance of providing an urgent solution based on solidarity and fair sharing of responsibility, as stated in Article 80 of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU) to the tragic humanitarian situation of the refugee crisis and of offering assistance to partner countries to address the root causes of migration. COSAC welcomes the increased funding for the most affected Member States and for Frontex, EASO and Europol.
- 1.2. COSAC considers that the adoption of an effective, humanitarian and safe European migration policy has become one of the most urgent objectives of the European Union and supports the Member States to continue working on the implementation of the European agenda presented by the European Commission.
- 1.3. COSAC underlines that in the European Union, an area of open borders and freedom of movement, Member States need to have a joint approach to guarantee high standards of protection for refugees by establishing a renewed Common European Asylum System and a more effective EU return policy, making full use among others of the common Return Handbook and an EU Action Plan on Return.
- 1.4. COSAC recognises the need to exercise solidarity in relation with Member States facing an unprecedented flow of refugees and migrants and welcomes in this context the operational measures taken by the European Commission and the Member States allowing first relocations of asylum seekers to take place, and the resettlement of migrants from third countries to EU Member States. Furthermore, COSAC reminds that coordination is needed with the countries in the European Economic Area and Switzerland, so that the resources, experience and opportunities may be more efficiently used; COSAC calls on Member States, to step up their efforts and fulfil at a faster pace their commitment according to their binding share.
- 1.5. COSAC acknowledges that a majority of Parliaments welcomes the European Commission's proposal for a permanent relocation mechanism of refugees; looks forward to the proposal for a permanent resettlement scheme and to the reform of the Dublin Regulation. At the same time, COSAC acknowledges several Parliaments' reservations regarding these measures proposed by the European Commission.

- 1.6. COSAC asks the competent European Agencies (Frontex, EASO and FRA) to cooperate and work together to submit a report on the current operation of the Dublin Regulation, and to evaluate the possible impact of alternative proposals of reform.
- 1.7. COSAC is concerned about, the increased irregular migration and human smuggling and trafficking into the EU and the significant number of migrants entering the EU from and through the Central and Eastern Mediterranean and the Balkans and sees a clear need to enforce the fight against irregular migration, human smuggling and trafficking, as well as to focus on addressing the root causes of migration the problems in the countries of origin and to have better cooperation with countries of origin and transit countries. In this context, COSAC strongly supports the agreement on an EU-Turkey joint action plan to address the migratory flows towards the EU. COSAC underlines the importance of the support to Jordan and Lebanon.
- 1.8. COSAC recommends the urgent collection of information and the distinct analysis on the minors in the migration flow, especially unaccompanied minors; a communication dedicated to this topic and a plan of urgent measures, possibly in cooperation with the United Nations Children's Fund (UNICEF), and the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) are recommended.
- 1.9. COSAC welcomes the 17-point plan of action, agreed on 25 October 2015 at the Meeting on the Eastern Mediterranean / Western Balkans migration route, to improve cooperation between countries along the Western Balkans migration route to tackle the refugee crisis in the region.
- 1.10. COSAC supports the Action Plan decided at the EU-Africa Summit held in Valletta on 11-12 November 2015, which is a true effort to strengthen cooperation in the area of migration and address the current challenges and opportunities.
- 1.11. COSAC takes note of the inter-related issues of migration and development and welcomes the decision of the EU to strengthen development cooperation with third countries to address the common challenges.
- 1.12. COSAC stresses the need to open legal channels for migration, in order to decrease the attempt of people who risk their lives trying to enter the EU in an illegal way and to meet the increasing demand for skills and talents in the EU. COSAC looks forward to the European Commission's proposal to revise the Blue Card in March 2016.
- 1.13. COSAC considers that the EU needs a better protection and management of its external borders, both the southern and the eastern borders, by strengthening controls, including through additional resources for Frontex, EASO and Europol, and with personnel and equipment from Member States; COSAC stresses that the free movement of people within the Schengen area is one of the biggest achievements of European integration and that border security must not affect the application of the Schengen *acquis*, a re-introduction of border controls never being more than a short-term measure.
- 1.14. COSAC looks forward to the European Commission's revised proposal on Smart Borders by the beginning of 2016.

- 1.15. COSAC stresses that the EU must continue working closely with key international organisations such as the UNHCR, the United Nations Development Programme and, the International Organisation for Migration (IOM) and the International Red Cross and Red Crescent Movement to help tackling the refugee crisis at a global level.

2. A Digital Single Market Strategy for Europe

- 2.1. COSAC considers that the EU has to play a more prominent role in the global digital revolution in order to better exploit the significant growth potential it bears for the continent and deplores the lack of integration in this field, which undermines the access of EU consumers to online goods and services at competitive prices, and which impairs the development of digital cross-border networks and services.
- 2.2. COSAC welcomes the European Commission's communication on a Digital Single Market Strategy for Europe, which follows-up the commitment towards a Connected Digital Single Market of the European Commission's President, and looks forward to the European Commission's proposals for implementation of the Digital Single Market, especially on cross-border contract rules, geo-blocking, VAT for cross-border e-commerce and the reform of copyright regime.
- 2.3. COSAC welcomes the agreement on the regulation on a European single market for electronic communications, which marks a significant step towards the implementation of the Digital Single Market by allowing for the abolition of roaming charges by mid-2017 and protecting the open internet.
- 2.4. COSAC looks forward to the swift conclusion of the Network and Information Security Directive (NIS Directive) which aspires to ensure the highest level of trust and security across the EU.
- 2.5. Beyond the technical and economic aspects of the Digital Single Market, COSAC calls on the European Commission to formulate suggestions in its forthcoming New Skills Agenda for Europe on how to improve e-skills so that the digital revolution can better favour employment and in this context asserts the importance of the European Social Fund and the Grand Coalition for Digital Jobs, in particular regarding employee training.
- 2.6. COSAC acknowledges the necessity of tax systems in the EU to adapt to the challenges raised by the digital economy. The forthcoming European Commission's "Action Plan on VAT" will attempt, inter alia, to improve the European Union's resilience to the VAT fraud through the electronic commerce.
- 2.7. COSAC insists that, in digital development, the rules on the protection of privacy are observed.

3. European Enlargement policy

- 3.1. COSAC emphasises the historic success of the EU enlargement process, whose objective is to reunite the European continent and to ensure the rule of law, freedom, stability, security, prosperity and the respect of fundamental rights.
- 3.2. COSAC takes note of the political guidelines of the President of the European Commission, which exclude further enlargement during the current European Commission's mandate and supports the efforts of the European Commission in continuing EU accession negotiations and assisting pre-accession countries in implementing reforms; welcomes the European Commission's 2015 enlargement package.
- 3.3. COSAC reminds the success of the European enlargement and stresses that it is vital to support the European integration process of the countries already engaged on this path, taking note that it has already substantially contributed to their democratization, institutional modernization as well as vast economic reforms.
- 3.4. COSAC underlines that existing conditionality is an absolute requirement of accession negotiations and that the European Commission should thoroughly assess the compliance of candidate countries with the Copenhagen criteria, especially in the fields of rule of law, fundamental rights and public administration reform.
- 3.5. COSAC recalls the European perspective of the Western Balkans and welcomes the progress made in accession negotiations and the Stabilisation and Association Process. COSAC underlines that the principle of countries being assessed on their own merits based on their progress in accession negotiations should remain a crucial foundation for the success of the enlargement process; and underscores the necessity to proceed promptly with the European integration process for those countries, which have proven their readiness and have defined the European orientation as their policy goal.
- 3.6. While COSAC welcomes the resumption of accession negotiations with Turkey, it recalls that, in accordance with Article 49 TEU, any European State which respects the values referred to in Article 2 and is committed to promoting them, may apply to become a member of the EU. To this end, COSAC underlines that Turkey must fulfil all its obligations emanating from its accession process, including its obligation to ensure full and non-discriminatory implementation of the Additional Protocol to the Association Agreement and to normalize its relations with all EU Member States and takes note of the European Council Conclusions of 15 October 2015.
- 3.7. Recalling contributions adopted in Rome in December 2014 and in Riga in June 2015, COSAC reiterates its strong commitment to both Eastern and Mediterranean Dimensions of the European Neighbourhood Policy.

4. Improving the “yellow card” procedure

- 4.1. COSAC reiterates that the «yellow card » procedure needs improvement without Treaty change.
- 4.2. COSAC informs the European Commission that a vast majority of Parliaments whose views are presented in the 24th Bi-annual Report consider that the mid-December to New Year break should be excluded from the 8-week deadline provided by the treaties for a subsidiarity check and that a majority also stated that the recess periods in the EU institutions should be excluded as well. These periods should be announced annually by the European Commission.
- 4.3. COSAC invites the European Commission to consider excluding these periods from the 8-week deadline and invites the future Dutch Troika to present a follow-up on this matter to COSAC.
- 4.4. COSAC furthermore reiterates its call upon the European Commission to strengthen efforts to ensure better quality and more timely responses to reasoned opinions.

5. Introducing « green cards » (enhanced political dialogue)

- 5.1. COSAC notes a wide support concerning the scope of the « green card » as a non-binding form of enhanced and coordinated political dialogue, as well as a clear willingness of chambers whose views are presented in the 24th Bi-annual Report to proceed in a flexible way concerning procedural issues in the framework of the political dialogue, without undermining the Commission's right of legislative initiative and in full respect of the current Treaties' provisions and of the inter-institutional balance of powers.
- 5.2. COSAC notes a support in favour of a «green card» that could suggest introducing new EU legislation, as well as amending and repealing existing EU legislation.
- 5.3. COSAC supports the idea of introducing a minimum threshold, a deadline and a timeframe for participation in a « green card ». This minimum threshold should always be the same and, in case it is not reached, the text can be sent to the European Commission as a joint text by participating Parliaments/Chambers without considering it as a « green card».
- 5.4. COSAC encourages national parliaments whenever appropriate to work closely together in a « green card», so that the initiative goes beyond a regular political dialogue conducted by a single Parliament / Chamber and gains political momentum at the European level due to the coordinated action and cooperation.
- 5.5. COSAC recognises the possibility to introduce amendments to the initial text following a deadline decided by the initiating Parliament/Chamber and supports the idea of allowing, signing-in ex post and withdrawal from a «green card » at any stage.
- 5.6. COSAC underlines that the means of consulting interested Parliaments/Chambers should be left to the initiating Parliament's/Chamber's choice.
- 5.7. COSAC invites the future Dutch Troika to present a follow-up on this matter to COSAC.