

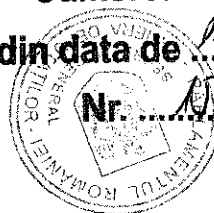
APROBAT

In sedinta Biroului permanent al

Camerei Deputatilor

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

din data de 16.11.2015 Grupul Român al Uniunii Interparlamentare



Nr. 173



Hr. 201 M 133

SENATUL ROMÂNIEI

Nr. LXVI 94/03.11.2015

152/2501/11.11.2015

3 noiembrie 2015

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT

Nr. 173 din 13.11.2015

INFORMARE
privind participarea delegației GRUI
la cea de-a 133-a Adunare a Uniunii Interparlamentare
și reuniunile asociate
- Geneva, 17 – 21 octombrie 2015 –

Lucrările sesiunii de toamnă a UIP s-au desfășurat la Geneva, în perioada 17-21 octombrie 2015. Programul sesiunii – care reprezintă cel mai complex eveniment din calendarul activităților anuale ale UIP – a inclus reuniuni ale tuturor organelor directoare și de lucru ale organizației (Adunarea, Consiliul Director, cele patru comisii permanente, Reuniunea Femeilor Parlamentare și Forumul tinerilor Parlamentari, comitetele și grupurile de lucru *ad hoc*), întruniri ale celor șase grupuri geo-politice și, la nivel tehnic, ale secretarilor de delegații, precum și o serie de dezbateri tematice și evenimente speciale. În paralel cu sesiunea parlamentară, s-a întrunit și Asociația Secretarilor Generali de Parlamente (ASGP), organ consultativ al UIP.

La lucrări au participat: aproximativ 800 de parlamentari din 135 de țări (peste 90 de delegații naționale au fost conduse de președinți sau vicepreședinți de parlamente); delegații ale adunărilor parlamentare cu statut de membru asociat al UIP (între care: Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Parlamentul Latino-American, Adunarea Legislativă Est-Africană); observatori din partea sistemului Națiunilor Unite (inclusiv FAO, UNHCR, UNICEF, UNAIDS, UN WOMEN, UNCTAD, PNUD, UNEP, UNESCO, OMS), a Băncii Mondiale și OMC, a unor rețele și adunări interparlamentare (între care: APM, APCEMN, Uniunea Interparlamentară Arabă, Adunarea Parlamentară Asiatică, Organizația Mondială a Parlamentarilor împotriva Corupției s.a.), a altor organizații precum Comitetul Internațional al Crucii Roșii, Fondul Mondial de Luptă împotriva SIDA, Tuberculozei și Malariei, Centrul de la Geneva pentru Controlul Democratic al Forțelor Armate, Internaționala Socialistă, IDEA International, Liga Statelor Arabe.

Din delegația Grupului Român al Uniunii Interparlamentare (GRUI), condusă de dl. deputat **László Borbély**, vicepreședinte al GRUI, au făcut parte: dl. deputat **Ionel Palăr**, vicepreședinte al GRUI; dl. senator **Dumitru Oprea**, secretar al Biroului Executiv al GRUI; dl. deputat **Valeriu Andrei Steriu**, membru al Comitetului Director al GRUI; dna. deputat **Steluța-Gustica Cătănciu** și dl. senator **Florinel Butnaru**, membri ai GRUI. La reuniunea ASGP a participat dna. **Cristina Ionescu**, secretar general adjunct al Senatului, membră a Asociației.

A. CONSILIUL DIRECTOR

Consiliul Director s-a reunit în zilele de 18 și 21 octombrie a.c., pentru a adopta o serie de decizii privind componența, programele și politicile organizației. **Din partea GRUI, au**

participat dnii. deputați László Borbély și Valeriu Andrei Steriu și dna. deputat Steluța-Gustica Cătănicu.

Consiliul Director:

- a examinat rapoartele de activitate semestriale ale președintelui, Comitetului Executiv și secretarului general;
- a analizat situația financiară a UIP și a adoptat programul și bugetul organizației pentru anul 2016;
- a aprobat reafilierea la UIP a parlamentului din *Fiji* (ceea ce face ca numărul membrilor UIP să ajungă la 167) și acordarea statutului de observator pentru *Internaționala Liberală* și pentru rețeaua *Parlamentarii pentru neproliferare și dezarmare nucleară*;
- a luat notă de rezultatele reuniunilor specializate organizate de UIP în intervalul aprilie - octombrie 2015; cu această ocazie, dl. deputat László Borbély a făcut o prezentare a *Seminarului regional pentru parlamentele din Europa Centrală și de Est privind Obiectivele Dezvoltării Durabile*, eveniment organizat de Camera Deputaților și UIP, la București, în zilele de 15 și 16 iunie a.c. Dl. deputat a subliniat că parlamentele au un rol determinant în transpunerea în practică a viitoarelor ODD, prin adoptarea cadrului legislativ necesar, alocarea resurselor bugetare adecvate și exercitarea controlului asupra acțiunii Executivului în domeniu. Pornind de la această premisă, vicepreședintele GRUI: a evidențiat necesitatea adaptării ODD și a ținutelor lor la cerințele de dezvoltare ale Europei Centrale și de Est și, la nivel național, ale fiecărei țări din regiune; a adus în atenția membrilor Consiliului recomandarea participanților la seminarul de la București privind instituirea unui mecanism parlamentar global de monitorizare și evaluare a progreselor în realizarea ODD, care să cuantifice și să urmărească progresele realizate, în scopul încurajării a cât mai multor parlamente să se implice în acest proces; a evidențiat importanța stabilirii, în cel mai scurt timp, a unor modalități concrete de implicare parlamentară în elaborarea și transpunerea în practică a strategiilor și politicilor asociate ODD, recomandând, în acest scop, intensificarea cooperării interparlamentare, în plan multilateral, regional și bilateral. În același cadru, a fost prezentată oferta României de a organiza, în primăvara anului 2016, a unui al doilea seminar regional pe tema ODD, care să se concentreze pe aplicarea Obiectivelor și responsabilitățile ce revin parlamentelor;
- a audiat rapoartele de activitate ale: Reuniunii Femeilor Parlamentare, Forumului Tinerilor Parlamentari, Comitetului pentru Orientul Mijlociu, Comitetului pentru promovarea și respectarea dreptului internațional umanitar, Grupului pentru parteneriatul de gen, Grupului consultativ pentru HIV/SIDA și sănătatea mamei, a nou-născutului și copilului;
- a trecut în revistă activitățile organizate în colaborare cu sistemul Națiunilor Unite, în intervalul martie-octombrie 2015 și a luat notă de evoluția negocierilor în vederea încheierii unui nou acord de cooperare dintre UIP și ONU;
- a examinat stadiul transunerii în practică a *Strategiei UIP 2012-2017*, concentrându-se pe cinci obiective: consolidarea democrației prin intermediul parlamentelor; promovarea egalității de gen; promovarea și apărarea drepturilor omului; mobilizarea sprijinului parlamentar pentru Agenda de dezvoltare post-2015. În acest context, au fost evidențiate: marcarea *Zilei Internaționale a Democrației* (Parlamentul României se numără printre membrii UIP care au marcat fiecare ediție a acestei Zile Internaționale, începând cu anul 2008); promovarea *Principiilor Comune ale*

Asistenței pentru Parlamente (Senatul României se numără printre primele parlamente care și-au exprimat adeziunea față de acest document); *consolidarea contribuției parlamentare la activitatea Consiliului ONU pentru Drepturile Omului* (seminarul regional pe această temă, organizat în 2014 de Camera Deputaților și UIP, oferă repere de acțiune pentru creșterea implicării parlamentare în domeniu). **Consiliul Director a recomandat adoptarea, de către fiecare parlament membru, a unei rezoluții/declarații privind Obiectivele Dezvoltării Durabile, pentru a marca importanța acestora și necesitatea implicării parlamentelor în promovarea Agendei de dezvoltare post-2015.**

La propunerea Comitetului UIP pentru drepturile omului ale parlamentarilor, Consiliul Director a adoptat 19 decizii cu privire la cazuri de încălcare a drepturilor omului care privesc 71 de parlamentari din 14 țări (Bangladesh, Camerun, Columbia, R.D. Congo, Eritreea, Irak, Malaezia, Mongolia, Niger, Palestina/Israel, Federația Rusă, Sri Lanka, Venezuela).

În ultima zi a sesiunii, Consiliul a aprobat calendarul activităților viitoare ale Uniunii, care include și două seminarii regionale pe problematica ODD, inclusiv cel pentru Europa Centrală și de Est, care va fi organizat anul viitor la București (perioadă propusă: 18 și 19 aprilie).

B. ADUNAREA

Cea de-a 133-a Adunare a UIP s-a întrunit în intervalul 17-21 octombrie a.c., sub președinția dlui. Saber Chowdhury, președintele UIP. **La lucrări au participat toți membrii delegației GRUI.**

Dezbaterea generală

Dezbaterea generală din plenul Adunării a avut tema *O abordare mai echitabilă, mai rațională și mai umană a migrației: un imperativ moral și economic.*

Din partea delegației GRUI a luat cuvântul în plenul Adunării dl. deputat Valeriu-Andrei Steriu, care a subliniat că: fenomenul migrației reprezintă o provocare globală fără precedent, care impune o nouă abordare, pe termen lung, pentru identificarea politicilor și instrumentelor adecvate, atât pentru țările de origine, cât și pentru cele de tranzit și destinație; aceste politici și instrumente trebuie fundamentate pe analize de impact solide, cu luarea în considerare a aspectelor umanitare și a nevoii de adaptare a sistemelor de educație și sănătate și a pieței muncii; în același timp, abordarea multidimensională a migrației trebuie să țină seama de nevoile speciale ale grupurilor vulnerabile, în special femeile și copiii. Dl. deputat a precizat că România participă activ la eforturile internaționale și europene de gestionare a fenomenului migrației, menționând răspunsurile pozitive la solicitările lansate de ONU și de alți actori internaționali (creșterea contribuției la Programul Alimentar Mondial, în beneficiul refugiaților din taberele aflate în proximitatea zonelor de criză, în Iordania, Turcia și Liban; găzduirea, începând cu 2008, a primului Centru de Tranzit în Regim de Urgență pentru refugiați, în baza unui acord cu UNHCR și Organizația Internațională pentru Migrație), dar și ajutoarele umanitare de urgență acordate recent, în regim bilateral, Iordaniei și Serbiei. În încheierea intervenției sale, dl. Steriu a conchis ca o abordare mai

echitabilă, mai umană și mai rațională a migrației înseamnă nu doar tratarea simptomelor, ci combaterea cauzelor profunde ale fenomenului în țările de origine, printr-un efort concertat, global, în care sistemul Națiunilor Unite să aibă un rol mai mare. Finalmente, această abordare trebuie să răspundă cerinței de „a nu lăsa pe nimeni urmă”, principiul fundamental care stă la baza Agendei de dezvoltare post-2015 și a noilor Obiective ale Dezvoltării Durabile.

Punctul de urgență

În prima zi a lucrărilor, participanții au decis, prin vot, includerea pe ordinea de zi a Adunării a punctului de urgență (proponere comună a delegațiilor din Emiratele Arabe Unite și Sudan) intitulat *Acordarea protecției necesare și a sprijinului de urgență, în concordanță cu principiile dreptului internațional umanitar și ale convențiilor internaționale, pentru cei care au devenit refugiați ca urmare a războiului, conflictelor interne și circumstanțelor sociale - rolul UIP, al parlamentelor, al parlamentarilor și organizațiilor internaționale și regionale.*

Punctul de urgență a fost dezbătut în plen și, ulterior, transmis unui comitet de redactare, pentru elaborarea proiectului de rezoluție. Rezoluția, adoptată în unanimitate de Adunare în ședința plenară din 20 octombrie recomandă parlamentelor, între altele: *să coopereze cu organizațiile naționale, regionale și internaționale pentru identificarea cauzelor fluxurilor de refugiați și pentru elaborarea unor programe de promovare a toleranței și moderației și de combatere a subdezvoltării, analfabetismului și fanatismului; să colaboreze cu guvernele pentru aplicarea unor măsuri și politici care să răspundă nevoilor speciale ale fetelor și femeilor refugiate și, respectiv, ale tinerilor refugiați, cu precădere cei separați de familii; să coopereze cu Înalțul Comisariat ONU pentru Refugiați pentru facilitarea activităților de monitorizare a respectării normelor internaționale privind protecția refugiaților și apărarea drepturilor acestora. Totodată, membrii UIP: fac apel la state să se conformeze principiilor dreptului internațional pentru a preveni plecarea masivă a populației în afara granițelor; amintesc principiul „responsabilității internaționale comune”, conform căruia refugiații trebuie să primească ajutor umanitar de urgență și sprijin în țara-gazdă și să beneficieze de drepturile omului recunoscute la nivel internațional; solicită respectarea strictă a principiului „ajutorului umanitar” inclus în convențiile internaționale, constând în îngrijiri de sănătate, hrană și alte produse de strictă necesitate, precum și în acces la educație pentru copii și tineri; cer țărilor-gazdă să nu expulzeze sau returneze refugiați în țări în care viața acestora ar fi amenințată, pe considerente legate de etnie, religie, naționalitate, apartenență socială sau opinii politice; fac apel la soluționarea conflictelor militare din Orientul Mijlociu, în conformitate cu rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU, pentru stabilizarea situației politice și militare din regiune și eliminarea amenințărilor la adresa păcii și securității internaționale.*

Menționăm, de asemenea, că, în cadrul lucrărilor din plenul Adunării:

- s-au adresat parlamentarilor dl. William Lacy Swing, directorul general al Organizației Internaționale pentru Migrație; dl. Guy Ryder, directorul general al Organizației Internaționale a Muncii și dna. Margaret Chan, directorul general al Organizației Mondiale a Sănătății;
- în ziua de 19 octombrie, a fost organizată o dezbatere specială privind dimensiunea umanitară a migrației, la care parlamentarii au intrat în dialog cu dna. Christine Beerli,

vicepreședintă a Comitetului Internațional al Crucii Roșii și dl. Volker Türk, asistent al Înaltului Comisar ONU pentru Refugiați.

În ultima zi a sesiunii, Adunarea a adoptat o *Declarație* care sintetizează principalele idei, concluzii și recomandări ale dezbaterii generale privind *migrația*, precum și rezoluția privind *democrația în era digitală și dreptul la viață privată*, elaborată de Comisia pentru democrație și drepturile omului. **Rezoluția include propuneri și recomandări promovate de GRUI sub forma unor amendamente, în cadrul activității în comisie (vezi pct. C3).**

Adunarea a luat notă de rapoartele de activitate ale comisiilor permanente și a aprobat tema care va fi dezbătută de Comisia UIP pentru democrație și drepturile omului la viitoarea sesiune, respectiv: *Libertatea femeilor de a participa la procesele politice: parteneriate între bărbați și femei pentru garantarea participării libere și în condiții de siguranță a femeilor la toate aspectele proceselor politice.*

În încheierea lucrărilor s-au adresat membrilor Adunării președinții celor șase grupuri geo-politice și președintele UIP, iar delegația parlamentară a Zambiei a făcut o prezentare a țării și a capitalei Lusaka, adresând invitația de participare la cea de-a 134 Adunare a UIP (Lusaka, 19- 23 martie 2016).

C. COMISIILE PERMANENTE

1. **Comisia pentru pace și securitate internațională**, reunită în data de 18 octombrie, sub președinția dlui. Raserati Tau (Africa de Sud), președintele Comisiei, a organizat o dezbatere cu tema *Terorismul: necesitatea întăririi cooperării globale împotriva amenințării la adresa democrației și a drepturilor individuale*, în pregătirea unei viitoare rezoluții pe acest subiect. Au fost invitați, în calitate de experți, reprezentanți ai structurilor specializate din sistemul Națiunilor Unite (UNODC, Comitetul împotriva Terorismului) și ai societății civile (Global Community Engagement and Resilience Fund). Participanții au discutat despre evoluția și dimensiunile actuale ale terorismului, despre oportunități și obstacole în prevenirea și combaterea acestuia și, mai ales, despre posibile acțiuni ce pot fi întreprinse de parlamente, prin intermediul legislației, al participării la elaborarea politicilor în materie și exercitarea controlului parlamentar.

Dl. senator Dumitru Oprea, membru al Comisiei, a prezentat inițiativa comună a României și Spaniei privind înființarea unei Curți Internaționale împotriva Terorismului, arătând că acest proiect pornește de la premisa că instrumentele de drept internațional trebuie folosite într-o măsură mai mare pentru combaterea terorismului, una dintre cele mai grave amenințări la adresa păcii și securității internaționale. Dl. senator a menționat că actuală legislație în domeniu (19 instrumente juridice internaționale care reglementează diferite aspecte ale terorismului, cărora li se adaugă o serie de tratate regionale) este insuficientă și fragmentată. Înființarea unei Curți Internaționale împotriva Terorismului, independentă și neutră, ar reprezenta o recunoaștere a caracterului transnațional al fenomenului, consolidând credibilitatea și legitimitatea eforturilor internaționale în domeniu. Evidențiind complexitatea acestui demers, care presupune clarificarea unor aspecte sensibile precum definirea noțiunii de terorism sau stabilirea jurisdicției unei astfel de Curți, dl. senator și-a exprimat speranța că în actualul proces de reflecție se vor implica un număr cât mai mare de țări, alături de societatea civilă, al cărui sprijin este esențial.

2. **Comisia pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț** și-a defășurat lucrările în ziua de 19 octombrie, sub președinția dlui. Orla Hav (Danemarca). **Din partea GRUI, au participat la lucrări dnii. deputați László Borbély și Valeriu-Andrei Steriu.** Pe agendă au figurat două subiecte principale: *schimbările climatice și contribuția parlamentelor la implementarea angajamentelor naționale și internaționale în domeniu* și, respectiv, *protecția patrimoniului cultural material și imaterial al umanității* (o rezoluție pe această temă va fi adoptată la următoarea sesiune a UIP).

În deschiderea reuniunii, președintele UIP, dl. Saber Chowdhury, a adresat membrilor Comisiei apelul de a participa la procesul pregătit și la lucrările apropiatei Conferințe ONU privind Schimbările Climatice (COP 21). **În intervenția sa, dl. deputat László Borbély: s-a referit la noul set de obiective și ținte ale dezvoltării durabile, arătând că parlamentarii trebuie să se implice de urgență în elaborarea cadrului strategic și a legislației necesare pentru transpunerea lor în practică; a subliniat că pentru obținerea unor progrese în combaterea efectelor schimbărilor climatice și în realizarea Agendei globale de Dezvoltare, în ansamblul său, se impune o participare susținută a parlamentelor începând din acest an și până în 2030; a propus elaborarea, în cel mai scurt timp, a unui document programatic al UIP privind rolul organizației și al parlamentelor membre în implementarea Obiectivelor Dezvoltării Durabile.**

Opiniile și propunerile reprezentantului GRUI au fost primite cu interes de participanți. În răspunsul său, Președintele UIP a confirmat că organizația are în vedere adoptarea unui astfel de document, care va fi ulterior integrat în noua *Strategie a UIP* post 2017 și a salutat implicarea unor parlamente naționale, precum cel al României, în promovarea – la nivelul UIP, dar și în plan regional și național – a dimensiunii parlamentare a ODD.

În continuare, membrii Comisiei au dezbătut proiectele documentului final și planului de acțiune care vor fi adoptate la Conferința parlamentară din marja COP21, ocazie cu care **dl. deputat László Borbély a prezentat principalele propuneri ale GRUI pentru amendarea și completarea documentului final. Dl. deputat a subliniat că, pentru a fi relevant, viitorul Acord de la Paris va trebui: să țină seama de evoluția în timp a responsabilităților comune și diferențiate; să reflecte nevoile speciale ale țărilor cel mai puțin dezvoltate; să prevadă un sistem comun de monitorizare și raportare a măsurilor adoptate la nivel național, pe baza principiilor transparenței și responsabilității; să asigure caracterul sustenabil al producției de alimente, securității alimentare și dezvoltării economice. Dl. deputat a mai arătat că, din perspectiva României, acțiunile în domeniul schimbărilor climatice trebuie să includă, alături de transferuri de tehnologie și bune practici sau sprijin pentru creșterea capacității, și alte elemente esențiale, precum educația și creșterea gradului de conștientizare, drepturile omului, egalitatea de gen.**

În a doua parte a reuniunii, membrii Comisiei au discutat despre *protecția patrimoniului cultural material și imaterial al umanității*, având drept suport un documentar realizat de dl. Alain Destexhe, membru al Senatului belgian și co-raportor al viitoarei rezoluții pe această temă. Pe parcursul dezbaterilor, au fost identificate mai multe obstacole și provocări de care trebuie să se țină seama în elaborarea și aplicarea măsurilor în domeniu, evocându-se, în acest context: distrugerile provocate de conflictele armate și de terorism; impactul urbanizării, creșterii populației, turismului de masă, schimbărilor climatice; traficul ilicit de obiecte de patrimoniu; costurile lucrărilor de restaurare; lipsa de

informare, în rândul populației, cu privire la valoarea patrimoniului cultural. Participanții au recomandat creșterea rolului UNESCO și dezvoltarea unor standarde mai stricte de protecție, care să pună accent pe prevenirea riscurilor. Totodată, au subliniat că distrugerea patrimoniului cultural, indiferent de locul sau forma în care se produce, afectează toate țările lumii și, deci, trebuie combătută prin măsuri globale.

3. Comisia pentru democrație și drepturile omului a avut mai multe reuniuni, în intervalul 18-20 octombrie. Lucrările au fost prezidate de dna. Annette King (Noua Zeelandă). **Din partea GRUI, au participat dnii. senatori Florinel Butnaru și Dumitru Oprea.** Comisia a dezbătut și finalizat rezoluția intitulată *Democrația în era digitală și amenințările la adresa vieții private și a libertăților individuale*, în baza memorandumului și proiectului de rezoluție elaborate de co-raportori - dna. Birgitta Jónsdóttir (Islanda) și dl. Ha-jin Jhun (Republica Coreea) - și a unui număr de 115 de amendamente propuse de 15 delegații naționale, **inclusiv delegația României**, și de Reuniunea Femeilor Parlamentare.

Pe parcursul lucrărilor, **reprezentanții GRUI au prezentat și susținut mai multe amendamente**, care au fost preluate în rezoluția adoptată de comisie și, ulterior, de Adunare. Astfel, **la propunerea GRUI, rezoluția: evidențiază faptul că programele de supraveghere a comunicărilor electronice și a altor forme de exprimare digitală pot pune în pericol libertatea de exprimare și de informare, precum și alte drepturi fundamentale ale omului, inclusiv libertatea de asociere, subminând astfel democrația participativă; invită UIP să dezvolte, în colaborare cu parteneri din rândul organizațiilor internaționale și regionale și al societății civile, programe de consolidare a capacității destinate organelor parlamentare specializate cu atribuții în monitorizarea respectării drepturilor omului și a libertăților individuale, inclusiv în mediul digital; invită parlamentele să se asigure că guvernele cooperează deplin cu Raportorul Special al Națiunilor Unite pentru dreptul la viața privată, inclusiv în ceea ce privește aspectele specifice mediului digital; invită parlamentele să aibă în vedere recomandările Raportorului și să sprijine transpunerea lor în practică, prin adoptarea sau actualizarea cadrului legislativ necesar.**

4. Comisia pentru Națiunile Unite, s-a reunit în ziua de 20 octombrie, sub președinția dlui. Mohamed Alhassan Alamin (Sudan). **Din partea GRUI, a participat dl. senator Mario-Ovidiu Oprea.**

Membrii Comisiei au discutat despre:

- *activitatea Comisiei ONU pentru Consolidarea Păcii*, la 10 ani de la crearea acesteia – s-a pus accentul pe modul de aplicare a recomandărilor Adunării Generale a ONU privind cooperarea dintre Comisie și parlamentele naționale în țările aflate în situații post-conflict; la această dezbateră, au făcut prezentări introductive: dl. Antonio Inacio Correia, vicepreședinte al Adunării Naționale din Namibia; dl. Oliver Jütersenke, director de cercetare al Centrului de Studii privind Conflictele, Dezvoltarea și Consolidarea Păcii; dl. Scott Weber, director general, Interpeace;
- *rolul Curții Internaționale de Justiție în soluționarea disputelor internaționale* – participanții au încercat să identifice măsurile necesare pentru mobilizarea sprijinului parlamentar în favoarea CIJ, în condițiile în care majoritatea statelor parte nu recunosc obligativitatea jurisdicției Curții; au fost invitați, în calitate de experți, dl. Marcelo Kohen, profesor de drept internațional la Institutul de Înalte Studii Internaționale și de Dezvoltare

din Geneva și dl. Jürg Lindenmann, din partea Departamentului Federal pentru Afaceri Externe al Elveției.

D. REUNIUNEA FEMEILOR PARLAMENTARE

Lucrările celei de-a 23-a Reuniuni a Femeilor Parlamentare au avut loc în zilele de 17 și 20 octombrie a.c. Au participat aproximativ 130 de parlamentari – femei, dar și bărbați - din 75 de țări și reprezentanți ai unor organizații internaționale. Lucrările au fost prezidate de dna. Margaret Mensah-Williams (Namibia), președinta Comitetului de coordonare al RFP. **GRUI a fost reprezentat de dna. deputat Steluța-Gustica Cătănicu, iar la sesiunea inaugurală a participat și șeful delegației române, dl. deputat László Borbély.**

Participanții au examinat, din perspectiva egalității de gen, proiectul de rezoluție cu tema *Democrația în era digitală și amenințările la adresa vieții private și a libertăților individuale*, context în care: au subliniat că era digitală are un potențial imens de consolidare a democrației, deoarece facilitează implicarea cetățenilor și schimbul de informații și idei pe teme de interes pentru comunitatea din care fac parte și pentru societate, în ansamblu; și-au exprimat îngrijorarea față de nivelul în continuă creștere al infracțiunilor din mediul online, printre cele mai grave numărându-se furtul de identitate, hărțuirea, violența pe criterii de gen și traficul de persoane, cu precădere femei, tineri și copii. De asemenea, au recomandat ca proiectul de rezoluție: să amintească faptul că drepturile omului trebuie aplicate identic atât în mediul online, cât și în cel offline; să solicite adoptarea, de către parlamentele naționale, a unor prevederi legale pentru combaterea actelor de violență pe criterii de gen (respectiv propunerile au fost prezentate Comisiei UIP pentru democrație și drepturile omului sub forma unor amendamente la proiectul de rezoluție).

RFP a abordat și tema *migrației*, punând accentul pe factorii care le dermină pe femei să emigreze (cu precădere războaiele, conflictele, violența sau dificultățile economice), problemele cu care se confruntă, dar și oportunitățile pe care le au femeile migrante. Participanții: au evidențiat rolul femeilor în dezvoltarea economică și socială, atât în țările de origine, cât și în cele de destinație; au atras atenția asupra faptului că, de multe ori, femeile migrante nu își cunosc drepturile și/sau nu au mijloacele necesare pentru a cere protecție din partea statului-gazdă; au prezentat măsuri adoptate de diferite țări pentru protecția drepturilor omului ale femeilor migrante, solicitante de azil sau refugiate și au solicitat UIP să elaboreze un compendiu de bune practici în domeniu; au recomandat ratificarea convențiilor internaționale în materie și o implicare sporită a parlamentelor în transpunerea lor în practică.

În programul RFP a figurat și o dezbatere-panel la care s-a discutat despre activitatea Comitetului ONU privind eliminarea discriminării împotriva femeilor (CEDAW) și despre implementarea Rezoluției *Femeile, pacea și securitatea*, la 15 ani de la adoptarea acesteia de către Consiliul de Securitate al ONU.

E. FORUMUL TINERILOR PARLAMENTARI

Parlamentarii membri ai delegațiilor naționale, cu vârste de până la 45 de ani, s-au reunit în ziua de 18 octombrie, sub președinția dlui. Faisal Abdulla Altenaiji (Emiratele Arabe Unite), președintele Forumului. **GRUI a fost reprezentat de dl. deputat Ionel Palăr.**

Discuțiile au fost s-au axat pe elaborarea unor recomandări și propuneri care să asigure integrarea perspectivei tinerilor în dezbaterile și documentele sesiunii UIP, referitoare la *migrație* și la *democrația în era digitală și dreptul la viață privată*.

În ceea ce privește *migrația*, participanții au evidențiat nevoile persoanelor tinere care emigrează, subliniind că statele trebuie să caute soluții pentru eliminarea cauzelor principale ale acestui fenomen, în principal războiul, conflictele, persecuția, violența și insecuritatea, dar și lipsa accesului la educație, asistență socială, servicii medicale și, nu în ultimul rând, imposibilitatea găsirii unui loc de muncă. Consecințele schimbărilor climatice au fost menționate, de asemenea, printre factorii care îi determină pe tineri să-și părăsescă țara de origine.

În cadrul discuțiilor despre *democrația în era digitală*, tinerii parlamentari: au subliniat că cea mai mare parte a mediului online este ocupat de populația tânără, iar Internetul, prin intermediul rețelelor de socializare, asigură, de regulă, legătura directă între tineri, viața politică și procesele democratice; au evidențiat importanța apărării și promovării valorilor democratice și libertăților și drepturilor individuale în mediul digital, solicitând intensificarea eforturilor pentru prevenirea și combaterea abuzurilor și apărarea dreptului la viață privată; au recomandat o colaborare mai bună între parlamentari și reprezentanții din sectorul tehnologiei informației și al comunicațiilor, în scopul promovării democrației în spațiul digital.

Membrii Forumului au trecut în revistă activitățile organizate de UIP începând cu luna martie a acestui și au reiterat importanța evenimentelor care reunesc tineri parlamentari, recomandând ca la aceste acțiuni să fie invitați și reprezentanți ai asociațiilor și rețelelor globale și regionale ale tinerilor.

În încheierea reuniunii, dl. Greyford Monde, membru al Adunării Naționale din Zambia, a adresat invitația de participare la cea de-a treia Conferință Globală a Tinerilor Parlamentari, care va avea loc la Lusaka, în zilele de 16 și 17 martie 2016, în marja sesiunii de primăvară a UIP.

F. GRUPUL GEOPOLITIC 12 PLUS

Grupul s-a întrunit de mai multe ori pe parcursul sesiunii, sub președinția dlui. Philippe Mahoux, membru al Grupului interparlamentar belgian, pentru a trece în revistă cele mai importante subiecte de pe agenda Uniunii și pentru a stabili modul de acțiune și contribuția Grupului în raport cu obiectivele, temele prioritare și viitoarele activități ale UIP.

Din partea GRUI au participat la lucrări dnii. deputați László Borbély, Ionel Palăr și Valeriu-Andrei Steriu și dnii. senatori Dumitru Oprea și Mario-Ovidiu Oprea.

Membrii Grupului și-au desemnat candidații Grupului pentru posturile vacante în diferite structuri ale UIP, de conducere și specializate, context în care dl. deputat László Borbély și dna. Gunvor Eldegard, membră a parlamentului din Norvegia, și-au prezentat candidaturile pentru ocuparea unui loc vacant în Comitetul Executiv al UIP. Decizia, favorabilă candidatei norvegiene, a fost luată în urma unui scrutin secret cu buletine de vot. Rezultatul - 28 de voturi pentru dna. Eldegard; 24 voturi pentru dl. Borbély, 4 buletine de vot anulate - reflectă o repartizare echilibrată a opțiunilor membrilor Grupului, pe fondul unei mobilizări foarte bune a delegațiilor din țările nordice și vest-

europene și al absenței de la sesiune și/sau de la reuniunile Grupului 12 Plus a unor delegații din țările central și sud-est europene.

În cadrul Grupului au avut loc dezbateri ample pe marginea rapoartelor reprezentanților G12 în Comitetul Executiv, referitoare la:

- situația financiară a Uniunii și decizia de reducere a cotizațiilor naționale cu aproximativ opt procente, pe fondul preocupărilor generale privind eficientizarea activităților Uniunii și diminuarea efortului financiar din partea țărilor membre; în concordanță cu decizia sus-menționată, s-a stabilit reducerea, în aceeași proporție, a cotizațiilor la bugetul Grupului; totodată, Grupul a discutat despre contribuțiile voluntare (al căror quantum reprezintă 30% din bugetul organizației), insistând pe respectarea unor criterii foarte stricte de alocare a acestora și pe faptul că activitățile esențiale ale organizației trebuie finanțate exclusiv din cotizațiile membrilor;
- calendarul viitoarelor reuniuni ale UIP, context în care s-a stabilit ca membrii Grupului să acorde o atenție prioritară participării la reuniunea privind schimbările climatice, din marja COP 21 (Paris, 5-6 decembrie 2015) și la Audierile Parlamentare de la Națiunile Unite (New York, 8-9 februarie 2016), care se vor axa pe problematica drogurilor.

Grupul a examinat cele cinci solicitări inițiale de includere pe ordinea de zi a sesiunii a unui punct de urgență (Emiratele Arabe Unite și Sudan – *protecția refugiaților*; Siria – *combaterea terorismului și a extremismului ISIL și al altor grupări teroriste*; Mexic – *apărarea drepturilor omului în contextul luptei antiteroriste*; Noua Zeelandă – *acțiunea urgentă pentru protejarea climei*) și documentele de suport aferente, apreciind că, în raport cu agenda sesiunii, cea mai relevantă temă este cea referitoare la schimbările climatice.

În continuarea discuțiilor de la precedentele trei sesiuni privind criza din Ucraina (țară membră a G12 Plus), delegația acestei țări a informat despre evoluțiile recente și situația actuală, precizând că:

- Federația Rusă a continuat să acorde sprijin tehnic și militar separatiștilor; așa numitele convoaie militare care ajung în estul Ucrainei transportă, în realitate, armament;
- acordul de încetare a focului este foarte fragil; separatiștii îl încalcă aproape în fiecare zi;
- comisia specială de monitorizare a OSCE a identificat pe teritoriul ocupat de separatiști un sistem de lansatoare de rachetă, arme care ar fi trebuit retrase de multă vreme;
- conform datelor ONU, peste 8.000 de cetățeni ucrainieni, civili și militari, au fost uciși în conflict, iar numărul de persoane deplasate intern a ajuns la 1,5 milioane;
- doi cetățeni ucrainieni reținuți ilegal în Crimeea au fost condamnați la câte 20 și 10 ani de închisoare în Federația Rusă; se află în continuare în detenție și dna. Nadiya Savchenko, membră a Parlamentului ucrainian; ea a fost adusă recent de la Moscova în zona Rostov, pentru a putea fi vizitată de observatori;
- Ucraina susține respectarea acordului de la Minsk, dar acesta trebuie respectat de ambele părți; sancțiunile împotriva Federației Ruse ar trebui menținute și înnăsprite dacă această țară nu își respectă obligațiile.

Președintele G 12 Plus a prezentat rezultatele reuniunii comune a președinților grupurilor geopolitice și comisiilor permanente, organizată în premieră la această sesiune,

menționând că principalele aspecte aduse în discuție au fost: necesitatea unei distribuiri mai echilibrate a funcțiilor de conducere din cele patru comisii (aceste funcții revin, prin rotație, unui număr relativ redus de țări - 45); oportunitatea elaborării unor linii directoare privind funcționarea grupurilor geo-politice.

G. ALTE EVENIMENTE

Cu ocazia sesiunii UIP de la Geneva, au mai fost organizate:

- dezbateră-panel cu tema *Parlamente puternice: consolidare instituțională pentru un control parlamentar eficient*, eveniment comun UIP-ASGP;
- un briefing privind *implicarea parlamentarilor în prevenirea și combaterea maladiilor netransmisibile*, organizat în colaborare cu OMS;
- dezbateră-panel cu tema *Acțiunea parlamentară pentru realizarea angajamentelor internaționale de combatere a terorismului*, cu participarea unor oficiali din partea Națiunilor Unite (Oficiul ONU pentru Droguri și Criminalitate, Directoratul Executiv al Comitetului ONU împotriva Terorismului) și a unor experți internaționali;
- o sesiune de informare privind *obiectivele și activitatea UIP*;
- dezbateră paritară cu tema *Control parlamentar și voință politică*, organizată de Reuniunea Femeilor Parlamentare, la care au fost invitați, în calitate de paneliști, șase parlamentari (trei bărbați și trei femei) din diferite regiuni ale lumii;
- ceremonia de decernare a *Future Policy Award 2016* – premiul din acest an, dedicat soluțiilor inovative de protecție a drepturilor copilului, a fost acordat de UIP, UNICEF și World Future Council *legii pentru drepturile copilului*, adoptată de guvernul din Zanzibar.

Cu ocazia sesiunii, UIP a lansat două noi publicații care conțin informații de specialitate și recomandări în atenția parlamentarilor: *Migrația, drepturile omului și guvernarea*, realizată în colaborare cu OIM și UNHCHR; *Acțiunea parlamentară și opțiuni de politică pentru accelerarea tratamentului HIV/SIDA*, realizată în colaborare cu UNAIDS.

H. CONVORBIRI ÎN PLAN BILATERAL

În marja Adunării, membrii delegației au avut convorbiri cu omologi din diferite țări și cu secretarul general al UIP, dl. Martin Chungong. În cadrul discuțiilor, au fost abordate teme de actualitate ale agendei internaționale și diferite aspecte legate de funcționarea și calendarul activităților UIP.

Delegația GRUI a avut o întrevedere bilaterală cu delegația Republicii Cehe, condusă de dl. Stanislav Grospic, vicepreședinte al Comisiei pentru probleme juridice și constituționale din Camera Deputaților. Parlamentarii români și cehi au abordat problematica refugiaților, referindu-se la măsurile adoptate de cele două țări pentru aplicarea deciziilor UE în materie și subliniind că soluția cotelor obligatorii nu este de natură să stopeze fenomenului migrației. Pe fondul ultimelor evoluții din regiunea de Sud-Est a Europei, a fost evidențiat faptul că Turcia poate deveni un actor important în combaterea fenomenului migrației și sunt necesare măsuri pentru o mai bună integrare a migranților în această țară.

Cele două delegații și-au exprimat disponibilitatea de a intensifica cooperarea bilaterală în plan parlamentar, cu precădere la nivelul comisiilor pentru politică externă, cât și în cadrul UIP, pentru coordonarea demersurilor și promovarea unor obiective comune ale statelor din Europa Centrală și de Est, context în care dl. deputat László Borbély, șeful

delegației române, a adresat delegației cehe invitația de participare la seminarul de la București, din 2016, pe tema Obiectivelor Dezvoltării Durabile.

Pe întreaga durată a prezenței la Geneva, delegația GRUI a beneficiat de asistență și sprijin din partea Misiunii permanente a României pe lângă Oficiul Națiunilor Unite.

PROPUNERI

În vederea valorificării activității parlamentarilor români la cea de-a 133-a Adunare a UIP, *propunem:*

- transmiterea documentelor finale ale Adunării UIP în atenția comisiilor parlamentare de specialitate din Camera Deputaților și Senat, spre informare și după caz, adoptare a unor măsuri de transpunere în practică;
- informarea Ministerului Afacerilor Externe cu privire la rezultatele sesiunii UIP și contribuția delegației GRUI la dezbaterile tematice și la elaborarea documentelor de poziție ale Uniunii;
- adoptarea, de către Parlamentul României, conform recomandării Consiliului Director al UIP, a unei *declarații* care să evidențieze importanța noilor Obiectivele ale Dezvoltării Durabile și a rolului parlamentului în realizarea acestora;
- demararea pregătirilor în vederea organizării la București, în zilele de 18 și 19 aprilie 2016, a *Seminarului regional al UIP privind Obiectivele Dezvoltării Durabile*; seminarul, la care vor fi invitate delegații parlamentare din țările Europei Centrale și de Est;
- invitarea în România, cu ocazia evenimentului sus-menționat, a Președintelui și Secretarului general ai UIP și organizarea, în acest context, în Parlamentul României, a unor manifestări de marcă a 125 de ani de la afilierea României la UIP.

Deputat László Borbély
Vicepreședinte al GRUI
Șeful Delegației

Deputat Ionel Palăr
Vicepreședinte al GRUI

Senator Mario-Ovidiu Oprea
Membru al Comitetului Director al GRUI

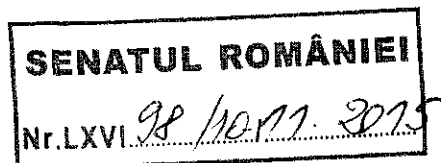
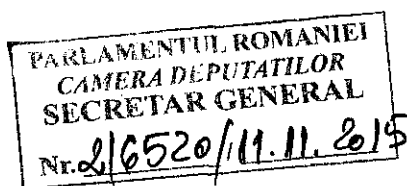
Senator Florinel Butnaru
Membru al GRUI

Senator Dumitru Oprea
Secretar al Biroului Executiv al GRUI

Deputat Valeriu-Andrei Steriu
Membru al Comitetului Director al GRUI

Deputat Steluța-Gustica Cătănicu
Membră a GRUI

Redactat: Cristina Dumitrescu, secretar tehnic al GRUI, director, Direcția Relații Multilaterale Externe, Senat
Ioana Băgneanu, consultant, Direcția de Cooperare cu Organizațiile Internaționale și UE, Camera Deputaților



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

Camera Deputaților, corp B2, etaj V, camera 5113, tel. int. 2585, 2888; tel./fax: 021 311 32 23

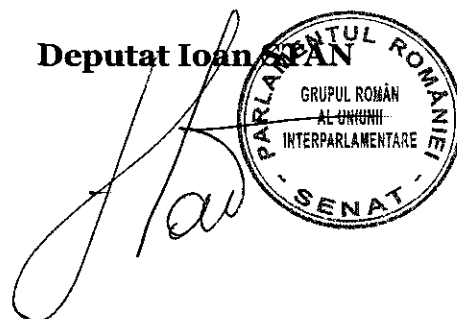
Domnule Secretar general,

Vă transmit, în anexă, **Informarea privind participarea delegației GRUI la cea de-a 133-a Adunare a Uniunii Interparlamentare și reuniunile asociate** (Geneva, 17-21 octombrie 2015), pentru a fi prezentată Biroului Permanent al Camerei Deputaților, spre aprobare.

Cu mulțumiri,

PREȘEDINTE,

Deputat Ioan STAN



Domnului

Cristian Adrian PANCIU

Secretarul general al Camerei Deputaților

