

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

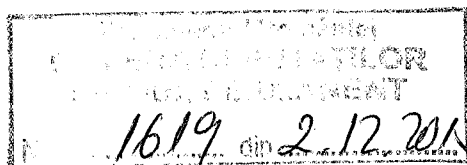
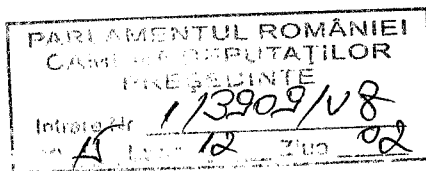
Strada Lev Tolstoi, nr.22-24, Sector 1, cod 011948, București

Telefon: +(40) 21.3078.818; Fax: +(40) 21.3078.875

Website: www.curteadeconturi.ro e-mail: rei@rcc.ro

CABINET PREȘEDINTE

Nr. 9518 / NV / 25.11.2015



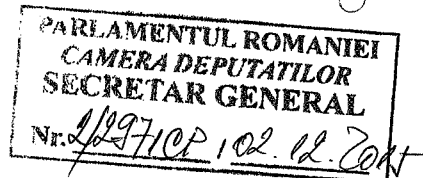
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

S. C. Paucay
02.12.2015

[Signature]
[Signature]

Domnului Deputat VALERIU ZGONEA
Președintele Camerei Deputaților

[Signature]



Stimate Domnule Președinte,

Având în vedere rolul primordial al Curții de Conturi de a evalua gestiunea financiară a sistemului finanțelor publice în ansamblul său și de a comunica rezultatele prin elaborarea unor rapoarte obiective și utile, **vă transmitem, alăturat, Raportul sinteză cuprinzând aspecte rezultate din acțiunile de audit financiar asupra conturilor de execuție a bugetelor unităților administrativ-teritoriale pe anul 2014.**

Prezentul raport oferă o imagine asupra execuției elementelor componente ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, precum și o sinteză a constatărilor reținute cu ocazia acțiunilor de audit financiar efectuate la nivelul administrației publice locale în anul 2015.

Concluziile reliefate cu ocazia acestor acțiuni au scos în evidență existența unor abateri de la reglementările legale care au avut ca efect fie identificarea unor venituri suplimentare cuvenite bugetelor locale, fie producerea unor prejudicii sau influențarea calității gestiunii economico-financiare a entităților verificate.

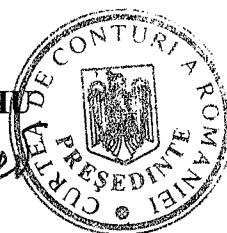
Față de aspectele relevate în acest raport, precum și în rapoartele de audit încheiate cu ocazia acțiunilor de audit financiar, se poate concluziona că execuția bugetară la nivelul autorităților administrației publice locale necesită, în general, să fie consolidată în două direcții principale:

- îmbunătățirea activității autorităților administrației publice locale în evaluarea veniturilor și în urmărirea încasării acestora pe parcursul execuției bugetare;
- întărirea controlului cheltuielilor și crearea condițiilor pentru creșterea eficienței utilizării fondurilor publice în finanțarea cheltuielilor publice.

În speranța că elementele expuse în acest raport asigură o evaluare obiectivă a felului în care au fost administrate resursele publice de către autoritățile administrației publice locale și pot contribui la cunoașterea cât mai corectă a fenomenelor semnalate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, vă asigurăm de colaborarea și expertiza noastră în continuare.

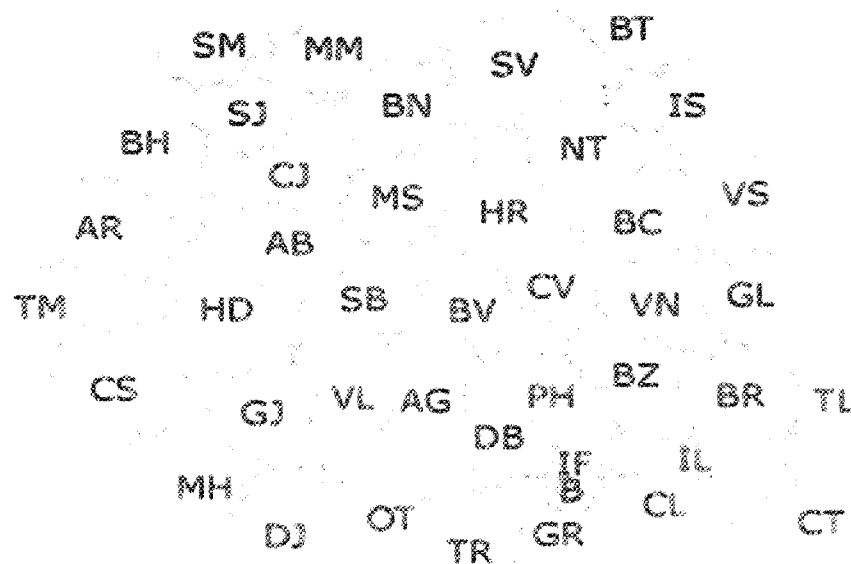
Cu deosebită stimă,

PREȘEDINTE,
Nicolae VĂCĂROIU



RAPORT SINTEZĂ

**cuprinzând aspecte rezultate din acțiunile de audit financiar
asupra conturilor de execuție a bugetelor
unităților administrativ-teritoriale
pe anul 2014**



CUPRINS

Pag.

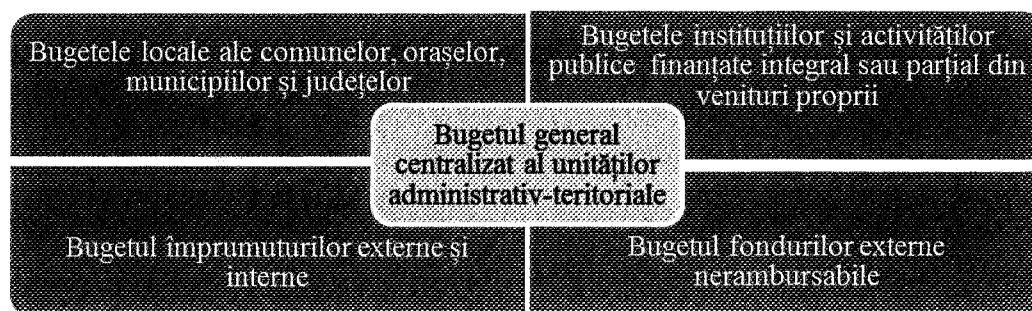
Introducere	3
1. Prezentarea de ansamblu a domeniului auditat	4
2. Execuția de ansamblu a elementelor componente ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale	6
2.1. Bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor	8
2.1.1. Veniturile bugetelor locale	9
2.1.2. Cheltuielile bugetelor locale	18
2.2. Bugetele instituțiilor și activităților publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii	21
2.3. Bugetele împrumuturilor interne și externe	22
2.4. Bugetele fondurilor externe nerambursabile	23
Concluzii	24
3. Prezentarea rezultatelor acțiunilor de audit financiar desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale	26
4. Sinteza constatărilor și concluziilor acțiunilor de audit financiar desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale	28
4.1. Abateri pe linia constatării și administrării veniturilor	28
4.2. Abateri având ca impact producerea de prejudicii	32
4.3. Abateri financiar-contabile care au afectat acuratețea situațiilor financiare	36
4.4. Cazurile de sesizare a organelor de urmărire penală	37
Concluzii	41
Anexe	
<i>Anexa nr.1 – Evoluția anuală a principalilor indicatori ai bugetelor locale în perioada 2012-2014</i>	
<i>Anexa nr.2 – Execuția veniturilor bugetelor locale în anul 2014</i>	
<i>Anexa nr.3 – Execuția cheltuielilor bugetelor locale în anul 2014</i>	
<i>Anexa nr.4 – Evoluția principalilor indicatori ai bugetelor locale în anul 2014 – pe județe</i>	
<i>Anexa nr.5 – Execuția veniturilor instituțiilor publice și activităților finanțate integral sau parțial din venituri proprii în anul 2014</i>	
<i>Anexa nr.6 – Execuția cheltuielilor instituțiilor publice și activităților finanțate integral sau parțial din venituri proprii în anul 2014</i>	
<i>Anexa nr.7 – Execuția cheltuielilor din împrumuturi în anul 2014</i>	
<i>Anexa nr.8 – Execuția veniturilor și cheltuielilor din fonduri externe nerambursabile în anul 2014</i>	

Introducere

Sfera de cuprindere a acțiunilor de audit financiar la nivelul unităților administrativ-teritoriale

Curtea de Conturi exercită funcția de control și asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale unităților administrativ-teritoriale prin intermediul structurilor teritoriale, respectiv camerele de conturi.

Acțiunile camerelor de conturi la nivelul unităților administrativ-teritoriale au ca sferă de cuprindere **bugetele componente ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale**, așa cum sunt reprezentate în figura de mai jos.



Obiectivele urmărite în acțiunile de audit financiar

Obiectivul general al auditului financiar la instituțiile publice de interes local este acela de a obține asigurarea că:

modul de administrare a patrimoniului public și privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale, precum și execuția bugetelor de venituri și cheltuieli de către entitatea verificată sunt în concordanță cu scopul, obiectivele și atribuțiile prevăzute de actele normative prin care a fost înființată entitatea verificată și respectă principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității.

situațiile financiare auditate sunt întocmite de către entitate în conformitate cu cadrul de raportare financiară aplicabil în România, respectă principiile legalității și regularității și oferă o imagine fidelă a poziției financiare, a performanței financiare și a celorlalte informații referitoare la activitatea desfășurată de entitatea respectivă.

Prin verificările la entitățile publice de interes local, Curtea de Conturi urmărește, conform prevederilor legale, următoarele **obiective**:

- elaborarea și fundamentarea proiectului de buget propriu, precum și autorizarea, legalitatea și necesitatea modificărilor aduse prevederilor inițiale ale bugetelor publice;
- exactitatea și realitatea datelor reflectate în situațiile financiare;
- modul de stabilire, evidențiere și urmărire a încasării veniturilor bugetare, în cuantumul și la termenele prevăzute de lege, precum și identificarea cauzelor care au determinat nerealizarea acestora;
- evaluarea sistemelor de management și control intern/audit intern la entitățile

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

verificate, a modului de implementare a acestora și legătura de cauzalitate între rezultatele acestei evaluări și deficiențele constatate de către Curtea de Conturi în activitatea entității respective;

e) calitatea gestiunii economico - financiare în legătură cu scopul, obiectivele și atribuțiile prevăzute în actele de înființare ale entității verificate, cu accent pe:

- efectuarea inventarierii și a evaluării tuturor elementelor patrimoniale, înregistrarea în evidența contabilă a rezultatelor obținute în urma acestor operațiuni;

- constituirea și utilizarea fondurilor pentru desfășurarea de activități conform scopului, obiectivelor și atribuțiilor entității;

- legalitatea angajării, lichidării, ordonanțării și plății cheltuielilor din fonduri publice.

f) organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, încheierea și administrarea contractelor.

1. Prezentarea de ansamblu a domeniului auditat

Cadrul instituțional cu privire la domeniul auditat

Unitățile administrativ-teritoriale, potrivit Legii nr.351 din 6 iulie 2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, **sunt comunele, orașele, municipiile și județele**. Numărul și clasificarea unităților administrativ-teritoriale se prezintă astfel:

Tabelul nr. 1

Numărul de unități administrativ-teritoriale

3.228 unități administrativ-teritoriale				
41 județe	103 municipii (inclusiv Municipiul București)	217 orașe	6 sectoare ale Municipiului București	2.861 comune

Cadrul legislativ cu privire la domeniul auditat

Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare, prevede că autonomia locală reprezintă dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și a gestiona treburile publice, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă.

Conceptul de autonomie locală consfințit de Constituția României și Legea administrației publice locale, nu poate să aibă suport în practică decât în măsura în care este însoțit de o autonomie financiară reală. Această autonomie se poate realiza prin descentralizarea administrării unor impozite și taxe care constituie surse ale bugetului de stat, dar și prin gestionarea corespunzătoare a veniturilor care prin lege sunt surse ale bugetelor locale.

De asemenea, legea consacră principiul autonomiei locale financiare, potrivit

căruia:

(i) *Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege.*

(ii) *Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii.*

(iii) *Alocarea resurselor financiare pentru echilibrarea bugetelor locale nu trebuie să afecteze aplicarea politicilor bugetare ale autorităților administrației publice locale în domeniul lor de competență.*

Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sporește autonomia administrațiilor locale atât în ceea ce privește modul de stabilire, constatare, urmărire și încasare a veniturilor locale, cât și a modului de planificare a cheltuielilor bugetare, conferindu-le responsabilități suplimentare atât în colectarea cât și în gestionarea resurselor locale.

Competențe și responsabilități în domeniul finanțelor publice locale

Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în domeniul finanțelor publice locale:

- elaborarea și aprobarea bugetelor locale, în condiții de echilibru bugetar la termenele și potrivit prevederilor stabilite de lege;
- stabilirea, constatarea, controlul, încasarea și urmărirea impozitelor și taxelor locale, prin compartimentele proprii de specialitate, în condițiile legii;
- urmărirea și raportarea execuției bugetelor locale, precum și rectificarea acestora, pe parcursul anului bugetar, în condiții de echilibru bugetar;
- stabilirea și urmărirea modului de prestare a serviciilor publice locale, inclusiv opțiunea trecerii sau nu a acestor servicii în răspunderea unor agenți economici specializați sau servicii publice locale, urmărindu-se eficientizarea acestora în beneficiul cetățenilor;
- administrarea eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- angajarea de împrumuturi pe termen scurt, mediu și lung și urmărirea achitării la scadență a obligațiilor de plată rezultate din acestea;
- administrarea resurselor financiare pe parcursul execuției bugetare, în condiții de eficiență;
- stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale;
- elaborarea, aprobarea, modificarea și urmărirea realizării programelor de dezvoltare în perspectivă a unităților administrativ-teritoriale ca bază a gestionării bugetelor locale anuale;
- organizarea și urmărirea efectuării controlului financiar de gestiune asupra gestiunilor proprii, gestiunilor instituțiilor și serviciilor publice locale;

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

- bugetizarea pe bază de programe;
- elaborarea de proiecții bugetare pe termen mediu;
- stabilirea programului de investiții publice locale.

2. Execuția de ansamblu a elementelor componente ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale

Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale (BGCUAT)

Potrivit Legii privind finanțele publice locale, veniturile și cheltuielile bugetelor cumulate la nivelul unității administrativ-teritoriale alcătuiesc **bugetul general centralizat al unității administrativ-teritoriale** (denumit în continuare BGCUAT) care, după consolidare, prin eliminarea transferurilor de sume dintre bugete, va reflecta dimensiunea efortului financiar public, în anul respectiv, în unitatea administrativ-teritorială, precum și starea de echilibru sau dezechilibru.

Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale reprezintă o componentă importantă a sistemului bugetului general consolidat (denumit în continuare BGC) atât ca volum al indicatorilor bugetari, dar și ca tipologie de constituire și administrare a resurselor publice.

Astfel, în anul 2014, ponderea veniturilor și cheltuielilor BGCUAT în BGC se prezintă astfel:

- milioane lei -

Tabelul nr.2
Veniturile și
cheltuielile BGC și
BGCUAT

Indicatori	Buget general consolidat	% din PIB	Buget general centralizat al unităților administrativ-teritoriale	% din PIB	% BGCUAT din BGC
<i>Venituri</i>					
-milioane lei	214.314,9	32,1	62.370,6	9,35	29,1
-milioane euro *)	48.269		14.047		
<i>Cheltuieli</i>					
-milioane lei	225.808,1	33,9	61.931,9	9,29	27,4
-milioane euro *)	50.857		13.948		

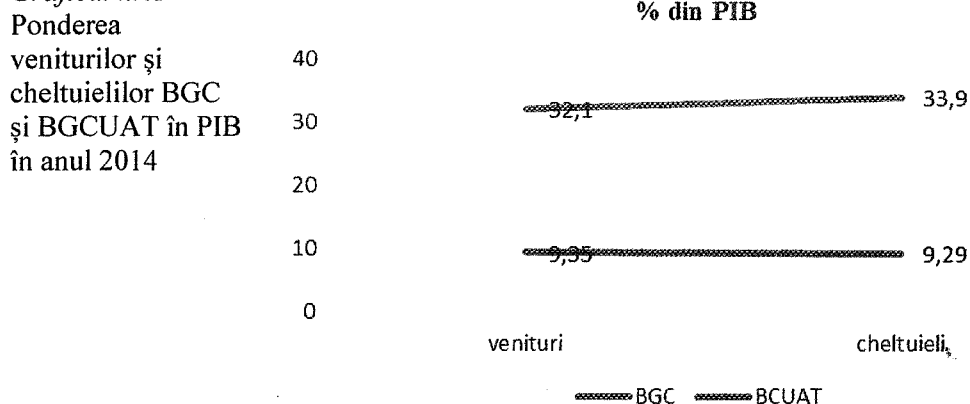
Datele sunt preluate de pe site-ul MFP, secțiunea Buget de stat/Informații execuție bugetară.

** A fost utilizat cursul mediu de schimb leu/euro pe anul 2014 de 4,44 lei/euro. Sursa: Comisia Națională de Prognoză – Proiecția principalilor indicatori macroeconomici pentru perioada 2014-2018, februarie 2015.*

După bugetul de stat, BGCUAT este a doua mare componentă a BGC, veniturile situându-se la 29,1% din total venituri, iar cheltuielile la 27,4% din total cheltuieli. Ca pondere în PIB, atât veniturile cât și cheltuielile reprezintă circa 9%.

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Graficul nr.1



Sinteza veniturilor și cheltuielilor elementelor componente ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale pentru anul 2014, comparativ cu anii 2012 și 2013 este prezentată în tabelul de mai jos:

Tabelul nr.3 Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale în perioada 2012-2014
- milioane lei -

Nr. crt.	Buget	2012	2013	2014	2012 2013	2014 2013
1	Bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, județelor					
	- Venituri încasate	45.419,3	48.092,6	53.666,2	118,2	111,6
	- Plăți efectuate	46.333,4	47.380,4	52.101,1	112,4	110,0
	- Excedent/Deficit	-914,1	712,2	1.565,1	-	-
2	Bugetele instituțiilor și activităților publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii					
	- Venituri încasate	9.844,7	10.660,8	11.036,2	108,3	103,5
	- Plăți efectuate	9.776,0	10.549,2	10.872,5	107,9	103,1
	- Excedent/Deficit	68,7	111,6	163,7	-	-
3	Bugetele împrumuturilor externe și interne					
	- Venituri încasate	-	-	-	-	-
	- Plăți efectuate	2.141,2	2.336,7	1.413,2	66,0	60,5
	- Excedent/Deficit	-2.141,2	-2.336,7	-1.413,2	66,0	60,5
4	Bugetul fondurilor externe nerambursabile					
	- Venituri încasate	81,4	116,1	83,6	142,5	72,0
	- Plăți efectuate	81,6	129,4	64,2	158,6	49,6
	- Excedent/Deficit	-0,2	-13,3	19,4	-	-
5	Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale (după operațiunile de ajustare și consolidare)					
	- Venituri încasate	53.441,7	56.941,1	62.370,6	116,7	109,5
	- Plăți efectuate	56.080,8	58.158,6	61.931,9	110,4	106,5
	- Excedent/Deficit	-2.639,1	-1.217,5	483,7	-	-

Datele sunt preluate din situațiile financiare consolidate furnizate de MFP și de pe site-ul MFP, secțiunea Execuții bugetare.

Veniturile și cheltuielile BGCUAT în anul 2014 au continuat trendul ascendent, înregistrând la venituri o creștere cu 16,7% față de anul 2012 și cu 9,5% față de anul 2013, iar la cheltuieli cu 10,4% și 6,5% față de aceleași perioade de referință.

Comparativ cu anii 2012 și 2013, când BGCUAT a înregistrat deficite care

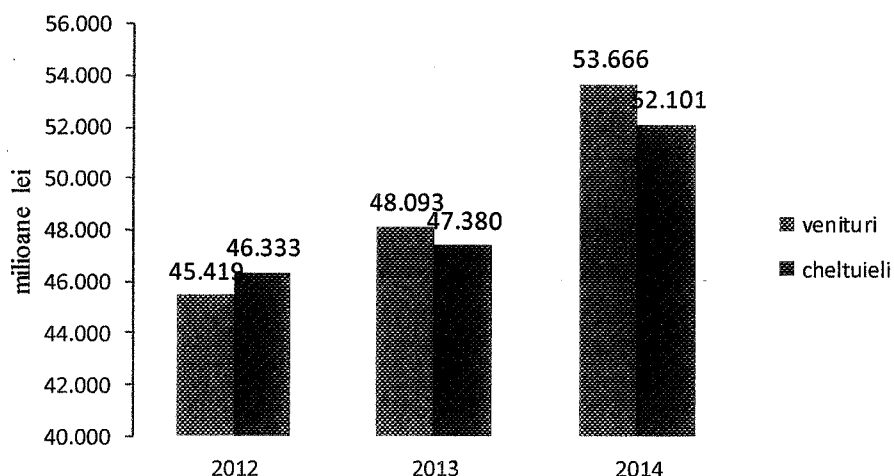
au avut un impact semnificativ și asupra deficitului BGC, în anul 2014 BGC UAT a înregistrat un excedent de 483,7 milioane lei, a cărui influență se datorează în primul rând excedentului semnificativ obținut de bugetele locale, aproape dublu față de anul 2013, dar și scăderii cheltuielilor din împrumuturi interne și externe cu 39,5% față de anul anterior.

2.1. Bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor

Evoluția bugetelor locale

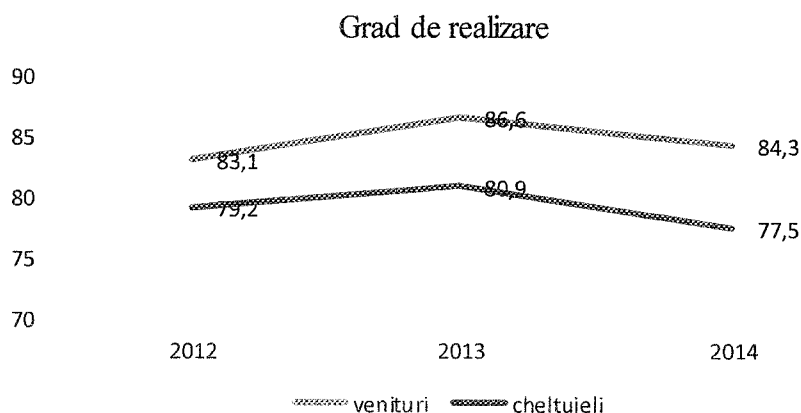
Din datele prezentate mai sus reiese că cele mai importante resurse ale administrației publice locale se derulează, cu preponderență, prin **bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor**. Dacă în anul 2012 aceste bugete înregistrau un deficit de 914,1 milioane lei, în anii următori bugetele locale au acumulat excedente, respectiv 712,2 milioane lei în anul 2013 și 1.565,1 milioane lei în anul 2014. Acest lucru se datorează unui ritm de creștere a veniturilor (111,6%) mai mare decât cel al cheltuielilor (110%), dar și pe fondul unei capacități încă neperformante a autorităților publice locale de a previziona și a executa bugetele locale.

Graficul nr.2
Bugetele locale în
perioada 2012-
2014



Analizând informațiile cuprinse în anexa nr.1 și în graficul nr.3 cu privire la evoluția veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale în perioada 2012-2014 se observă inconsecvența care se manifestă pe parcursul perioadei analizate în a elabora bugete echilibrate, cu surse certe de finanțare, ceea ce determină și dificultăți în planificarea cheltuielilor.

Graficul nr.3
Gradul de realizare
a veniturilor și
cheltuielilor
bugetelor locale în
perioada 2012-
2014



Astfel, dacă ne raportăm la prevederile definitive, atât veniturile încasate cât și cheltuielile efectuate se situează mult sub acestea: 83,1% în anul 2012, 86,6% în anul 2013, 84,3% în anul 2014 la venituri, respectiv 79,2% în anul 2012, 80,9% în anul 2013 și 77,5% în anul 2014 la cheltuieli.

Acest lucru arată că se menține ca și tendință o capacitate instituțională deficitară în procesul de elaborare și execuție a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

2.1.1. Veniturile bugetelor locale

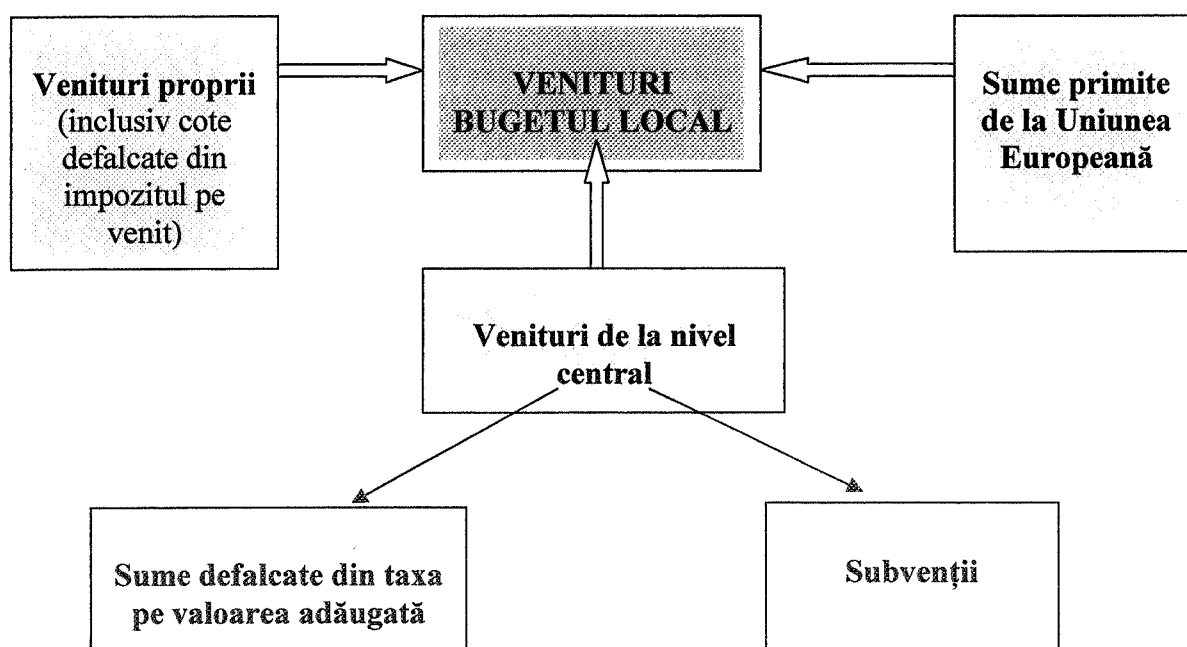
Veniturile bugetelor locale

Potrivit Legii privind finanțele publice locale, veniturile bugetelor locale se constituie din:

- a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;
- b) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat;
- c) subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete;
- d) sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări.

Resursele proprii sunt veniturile pe care autoritățile le realizează pe plan local. Nivelul și sursele acestor venituri sunt controlate, decise de către autoritățile locale, în limitele legale prevăzute. Ideal ar fi ca veniturile proprii să poată acoperi cheltuielile efectuate pentru satisfacerea nevoilor locale. Pentru aceasta însă competențele autorităților locale trebuie corelate cu veniturile bugetelor locale. În realitate acest lucru nu se întâmplă încă, astfel încât bugetele locale depind în mare măsură de sumele primite de la nivel central.

O structură detaliată a veniturilor bugetelor locale este prezentată în anexa nr.2.



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Execuția veniturilor bugetelor locale Evoluția sintetică a execuției veniturilor bugetelor locale în anul 2014, comparativ cu anii 2012 și 2013, este prezentată în tabelul și graficul de mai jos:

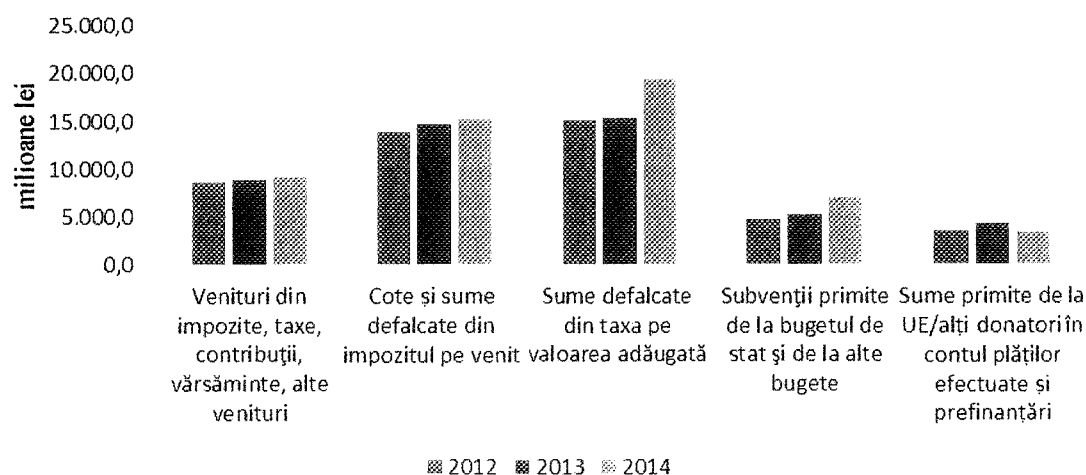
Tabelul nr.4 Structura resurselor bugetelor locale

milioane lei

Nr. crt.	Categorii de venituri	2012	2013	2014	%	
					2014/ 2012	2014/ 2013
1	Venituri din impozite, taxe, contribuții, vărsăminte, alte venituri	8.518,1	8.793,4	9.038,3	106,1	102,8
	% din total venituri	18,8	18,3	16,8		
2	Cote și sume defalcate din impozitul pe venit	13.837,6	14.613,1	15.064,2	108,9	103,1
	% din total venituri	30,5	30,4	28,1		
	Subtotal venituri proprii (1+2)	22.355,7	23.406,5	24.102,5	107,8	103,0
	% din total venituri	49,2	48,7	44,9		
3	Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată	14.936,8	15.239,9	19.310,1	129,3	126,7
	% din total venituri	32,9	31,7	36,0		
4	Subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete	4.636,4	5.218,9	6.887,5	148,6	131,9
	% din total venituri	10,2	10,8	12,8		
5	Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	3.490,4	4.227,3	3.366,1	96,4	79,6
	% din total venituri	7,6	8,8	6,3		
	TOTAL VENITURI (1+2+3+4+5)	45.419,3	48.092,6	53.666,2	118,2	111,6

Graficul nr.4 Evoluția categoriilor de venituri ale bugetelor locale în perioada 2012-2014

Categoriile venituri bugete locale

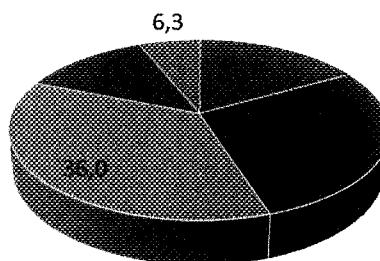


Gradul de autonomie locală și implicit finanțarea unei colectivități teritoriale este direct proporțional cu ponderea veniturilor proprii în raport cu alte tipuri de resurse financiare ale bugetelor locale.

Structura și ponderea categoriilor de venituri ale bugetelor locale în total resurse este prezentată în graficul de mai jos.

Graficul nr.5

Ponderea
categoriilor de
venituri ale
bugetelor locale în
anul 2014



- Venituri din impozite, taxe, contribuții, vărsăminte, alte venituri
- Cote și sume defalcate din impozitul pe venit
- Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată
- Subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări

Veniturile proprii ale bugetelor locale

Veniturile proprii sunt veniturile pe care autoritățile administrației publice locale le realizează pe plan local. Acestea cuprind impozite și taxe locale de la persoanele fizice sau de la persoanele juridice (impozite și taxe pe clădiri și terenuri, mijloace de transport); impozite și vărsăminte din venituri cuvenite de la agenți economici și instituții publice de importanță locală; taxe, tarife și redevențe pentru serviciile furnizate de administrația publică; venituri din capital.

Tabelul nr.5 Structura veniturilor proprii ale bugetelor locale

	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Încasări	% din prevederi inițiale	% din prevederi definitive
TOTAL VENITURI, din care:	55.242,0	63.653,7	53.666,2	97,1	84,3
a) Venituri din impozite și taxe locale, din care:	9.853,1	10.308,3	9.038,3	91,7	87,7
Impozite și taxe pe proprietate (impozite și taxe pe clădiri, pe terenuri)	4.805,8	4.935,5	4.499,8	93,6	91,2
Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități (impozit pe mijloace de transport, taxe și tarife pentru licențe și autorizații)	1.377,1	1.386,2	1.278,9	92,9	92,3
Venituri din proprietate (concesiuni, închirieri, dividende)	940,4	941,7	892,2	94,9	94,7
Diverse venituri (taxe speciale, ș.a.)	594,0	651,6	503,3	84,7	77,2
Amenzi, penalități și confiscări	536,1	569,4	412,8	77,0	72,5
Venituri din prestări de servicii și alte activități	326,9	318,5	266,2	81,4	83,6
Impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare	252,1	258,4	250,2	99,2	96,8
Venituri din capital	110,9	231,3	218,6	197,1	94,5
Venituri din taxe administrative, eliberări permise	132,2	140,9	128,6	97,3	91,3
Donații și sponsorizări	83,3	195,9	150,8	181,0	77,0
Alte venituri	279,1	304,1	436,9	156,5	143,7
Venituri din operațiuni financiare	415,2	374,8	165,9	40,0	44,3
b) Cote defalcate din impozitul pe venit	16.306,1	16.174,8	15.064,2	92,4	93,1

Impozite și taxe locale

Cele mai importante venituri proprii în anul 2014 din punct de vedere al încasărilor nominale sunt impozitul și taxa pe clădiri – 3.150,2 milioane lei, urmate de impozitul și taxa pe teren – 1.139,6 milioane lei, impozitul pe mijloacele de transport – 1.033,9 milioane lei, veniturile din proprietate (venituri din concesiuni, închirieri, dividende) – 892,2 milioane lei.

În ceea ce privește gradul de realizare a veniturilor cu încasările cele mai mari menționate mai sus, acesta a fost de 92,5% la impozitul și taxa pe clădiri, 90,0% la impozitul și taxa pe teren, 92,0% la impozitul pe mijloacele de transport și 94,9% la veniturile din concesiuni și închirieri. Prezentarea detaliată pe fiecare categorie de venit se regăsește în anexa nr.2.

În mod ideal, ar trebui ca veniturile proprii să poată acoperi cheltuielile efectuate pentru a rezolva (satisface) nevoile și cerințele colectivităților locale.

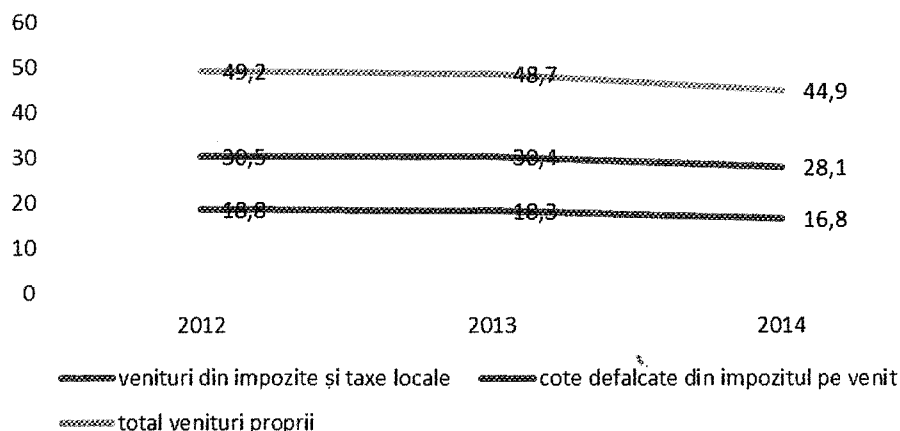
În realitate, gradul de acoperire din aceste venituri este extrem de scăzut, ponderea veniturilor proprii în total venituri fiind de numai 16,8% în anul 2014 (tabelul nr.4), în scădere cu 2 puncte procentuale față de anul 2012 și cu 1,5 puncte procentuale față de anul 2013, deși în valori nominale veniturile proprii au înregistrat o creștere cu 6,1% față de anul 2012 și cu 2,8% față de anul 2013.

Cote defalcate din impozitul pe venit

O categorie importantă de resurse ale bugetelor locale, inclusă și considerată, odată cu apariția Legii privind finanțele publice locale, în categoria veniturilor proprii ale bugetelor locale, o reprezintă cotele defalcate din impozitul pe venit, adică veniturile colectate sub forma unor cote, diferențiate, din impozitul pe venit încasat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale ce se alocă la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, la bugetul propriu al județului, precum și într-un cont distinct, deschis pe seama consiliului județean pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județului.

Și acest venit a avut o evoluție constant crescătoare în termeni nominali, înregistrând o creștere cu 8,9% față de anul 2012 și cu 3,1% față de anul 2013, dar ca pondere în total venituri a scăzut de la 30,5% în anul 2012 la 28,1% în anul 2014.

Graficul nr. 6
Ponderea
veniturilor proprii
în total venituri în
perioada 2012-
2014



Astfel, resursele proprii ale bugetelor locale formate din impozite și taxe locale și cotele defalcate din impozitul pe venit reprezintă împreună 44,9% din totalul veniturilor bugetelor locale, un nivel insuficient pentru a vorbi despre o autonomie reală la nivelul autorităților locale.

În acest context, resursele provenite de la nivel central au ca principal obiectiv corectarea unor dezechilibre care intervin pe plan local atât vertical (nivelul impozitelor și taxelor locale nu acoperă cheltuielile necesare furnizării serviciilor publice), dar și orizontal, deoarece nu toate colectivitățile locale se descurcă la fel financiar, deși au obligația de a oferi servicii echivalente din punct de vedere calitativ și cantitativ.

Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată

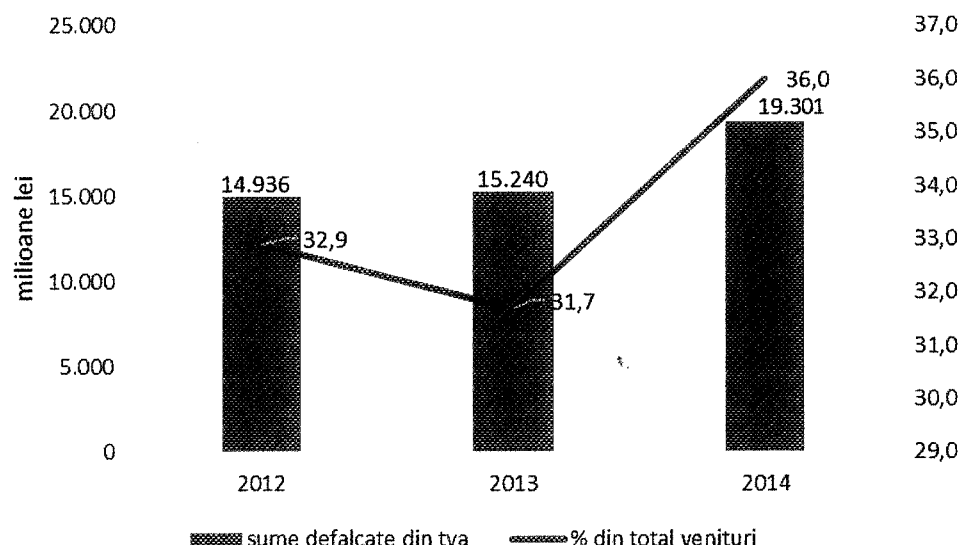
Un mecanism de sprijinire a finanțării unităților administrativ-teritoriale este sistemul sumelor defalcate, potrivit căruia se repartizează bugetelor locale, prin diminuarea veniturilor bugetului de stat, în speță a taxei pe valoarea adăugată, sume cu destinație precisă de utilizare, aprobate prin legea bugetului de stat anuală.

În anul 2014, aceste sume au înregistrat o creștere cu 26,7% față de anul 2013, fiind mai mari cu 4.070,2 milioane lei. Această creștere s-a materializat pe parcursul anului 2014, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată evoluând de la 14.915,7 milioane lei prevederi inițiale la 19.485,8 milioane lei prevederi definitive. Suplimentările s-au efectuat cu ocazia rectificărilor bugetare și prin alocări de sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului (544,5 milioane lei).

De altfel și ponderea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată în total venituri ale bugetelor locale în anul 2014 a crescut cu 3,1 puncte procentuale față de anul 2012 și cu 4,3 puncte procentuale față de anul 2013 (graficul nr.7).

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Graficul nr. 7
Sumele defalcate
din tva și ponderea
în total venituri



*Destinațiile
sumelor defalcate
din taxa pe
valoarea adăugată*

Destinațiile pentru care s-au alocat sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale în anul 2014 au fost:

- **Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor – 2.135,1 milioane lei,** respectiv pentru:

- sistemul de protecție a copilului și centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap;
- drepturile privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore;
- drepturile privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional;
- cheltuielile privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli;
- cheltuielile aferente învățământului special și centrelor județene de resurse și asistență educațională;
- instituțiile de cultură descentralizate începând cu anul 2002;
- plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;
- serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor județene;
- plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională.

- *Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor Municipiului București – 12.626,6 milioane lei*, respectiv pentru:

- finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art.104 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011 (cheltuielile de personal, cheltuieli cu pregătirea profesională, cheltuieli cu evaluarea periodică a elevilor, cheltuieli cu bunuri și servicii;
- plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat;
- drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav;
- ajutorul pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, pentru beneficiarii de ajutor social;
- serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sectoarelor și Consiliului General al Municipiului București;
- cheltuielile creșelor.

- *Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru drumuri – 787,3 milioane lei*, care s-au repartizat pe unități administrativ-teritoriale, de regulă în funcție de lungimea și starea tehnică a drumurilor județene și comunale.

- *Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale – 3.761,1 milioane lei*, care s-au repartizat pe județe, potrivit următoarelor criterii:

a) capacitatea financiară determinată pe baza impozitului pe venit încasat pe locuitor, în proporție de 70%;

b) suprafața județului în proporție de 30%.

Din sumele defalcate din tva pentru echilibrare, 977,7 milioane lei au fost direcționate către plata arieratelor înregistrate în contabilitatea unităților administrativ-teritoriale rezultate din relația cu furnizorii de bunuri și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat.

Datorită faptului că prin bugetul de stat se stabilesc, în mod detaliat, destinații precise sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată care se alocă pe unități administrativ-teritoriale și instituții publice de interes local, rezultă că autonomia locală nu este încă deplină, iar descentralizarea financiară trebuie să fie subordonată cerințelor impuse de necesitatea stabilității finanțelor publice.

Subvenții de la bugetul de stat

Potrivit legislației în vigoare, la categoria venituri provenite de la nivel central sunt cuprinse și subvențiile de la bugetul de stat alocate de la nivel central comunităților locale cu un scop foarte bine definit, în anul 2014 fiind acordate sume în cadrul a 34 categorii de subvenții.

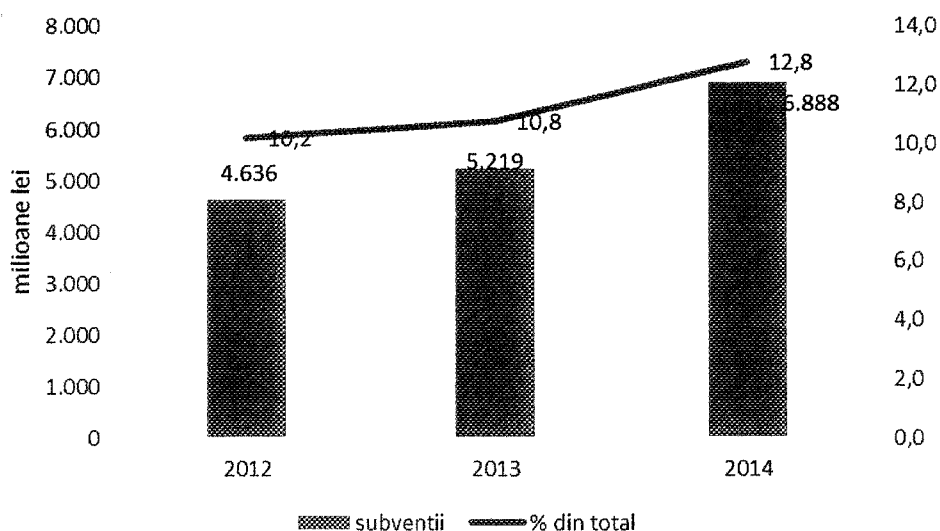
Referitor la acest sistem de finanțare, trebuie subliniat că autoritățile locale nu dețin un control asupra nivelului acestor sume, fondurile corespunzătoare subvențiilor fiind fie repartizate pe județe de către ministerele responsabile, după aprobarea legii anuale a bugetului de stat, fie pe baza unor contracte de finanțare încheiate de ministere cu unitățile administrativ-teritoriale beneficiare de fonduri.

Un sistem eficient de acordare a subvențiilor este atunci când sumele sunt previzibile pe o perioadă mai mare de timp, astfel încât să permită autorităților locale să realizeze cheltuieli conform unei strategii, a unor obiective pe termen lung.

Ponderea subvențiilor primite de la bugetul de stat în totalul veniturilor bugetelor locale a avut un trend crescător în ultima perioadă, respectiv 10,2% în anul 2012, 10,8% în anul 2013 și 12,8% în anul 2014 (graficul nr.8).

Graficul nr. 8

Subvențiile de la bugetul de stat și ponderea în total venituri



Cele mai importante categorii de subvenții primite de la bugetul de stat sunt cele acordate pentru:

- finanțarea drepturilor persoanelor cu handicap, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale – 2.231,2 milioane lei;
- pentru finanțarea Programului Național de Dezvoltare Locală, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice – 1.937,4 milioane lei, având ca obiectiv general echiparea unităților administrativ teritoriale cu toate dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate și de mediu, sportivă, social-culturală și turistică, administrativă și de acces la căile de comunicație, în conformitate cu reglementările

cuprinse în Planul de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, aprobat prin Legea nr. 351/2001, cu modificările și completările ulterioare, pentru creșterea accesibilității la resurse și a calității vieții pentru toți locuitorii României;

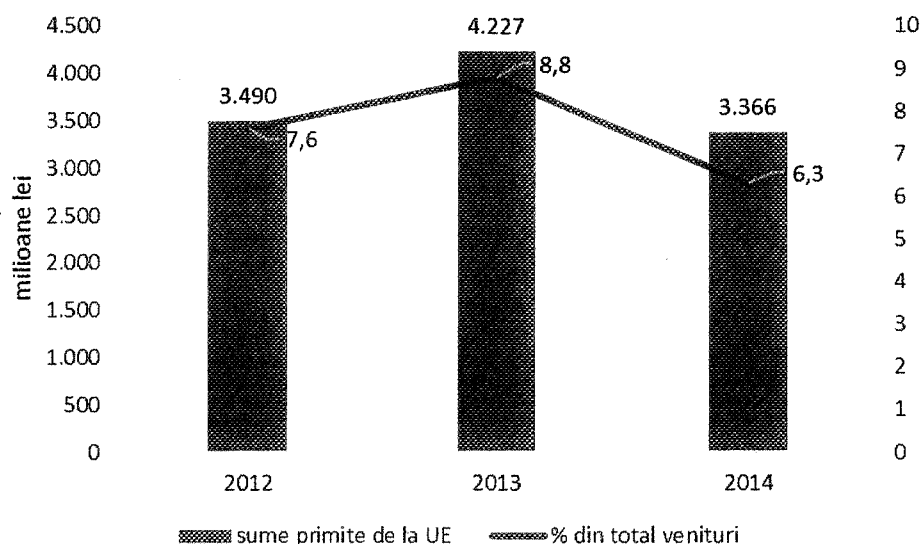
- pentru susținerea derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile posaderare, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice – 1.393,9 milioane lei.

Sumele primite de la Uniunea Europeană

Sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate au avut o evoluție oscilantă înregistrând o scădere atât față de anul 2012, dar mai ales față de anul 2013, de asemenea ponderea în total venituri a scăzut de la 8,8% în anul 2013 la 6,3% în anul 2014.

Graficul nr. 9

Sumele primite de la UE și ponderea în total venituri



2.1.2. Cheltuielile bugetelor locale

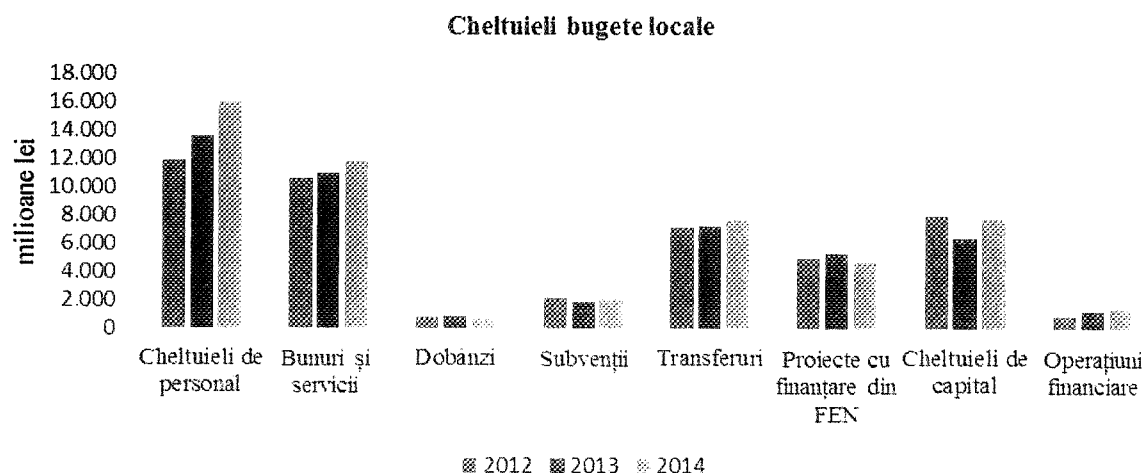
Cheltuielile bugetelor locale Potrivit Legii privind finanțele publice locale, cheltuielile aprobate prin bugetele locale sunt destinate finanțării administrației publice locale, programelor, proiectelor, activităților, acțiunilor, obiectivelor și altele asemenea, potrivit scopurilor prevăzute în legi și alte reglementări, urmând să fie angajate și folosite în strictă corelare cu gradul previzionat de încasare a veniturilor bugetare.

Tabelul nr.6 Structura cheltuielilor bugetelor locale

milioane lei

Nr. crt.	Categorii de cheltuieli	2012	2013	2014	%	
					2014/ 2012	2014/ 2013
1	Cheltuieli de personal	11.889,5	13.571,5	15.921,9	133,9	117,3
	% din total cheltuieli	25,7	28,6	30,6		
2	Bunuri și servicii	10.641,4	10.923,8	11.804,0	110,9	108,1
	% din total cheltuieli	23,0	23,0	22,6		
3	Dobânzi	812,3	841,3	688,3	84,7	81,8
	% din total cheltuieli	1,8	1,8	1,3		
4	Subvenții	2.116,3	1.827,5	2.076,3	98,1	113,6
	% din total cheltuieli	4,6	3,9	4,0		
5	Transferuri	7.113,6	7.205,6	7.667,1	107,8	106,4
	% din total cheltuieli	15,4	15,2	14,7		
6	Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile	4.933,6	5.308,0	4.723,3	95,7	89,0
	% din total cheltuieli	10,5	11,2	9,1		
7	Cheltuieli de capital	7.973,6	6.432,0	7.795,0	97,8	121,2
	% din total cheltuieli	17,2	13,6	15,0		
8	Operațiuni financiare	853,1	1.270,8	1.425,2	167,1	112,1
	% din total cheltuieli	1,8	2,7	2,7		
	TOTAL CHELTUIELI (1+2+3+4+5+6+7+8)	46.333,4	47.380,5	52.101,1	112,4	110,0

Graficul nr. 10 Evoluția categoriilor de cheltuieli ale bugetelor locale în perioada 2012-2014



**Execuția
cheltuielilor
bugetelor locale**

Cheltuielile bugetelor locale au crescut în anul 2014 față de anul 2013 cu 4.720,6 milioane lei, respectiv cu 10,0%.

Creșteri semnificative au înregistrat cheltuielile de personal, + 2.350,4 milioane lei (17,3%), cheltuielile de capital, + 1.363,0 milioane lei (21,1%), cheltuielile cu bunuri și servicii, +880,2 milioane lei (8,1%). De asemenea, transferurile au crescut cu 461,5 milioane lei, datorită în principal creșterii cheltuielilor cu asistența socială urmare majorării nivelului minim garantat cu 4,4% de la 1 ianuarie 2014, potrivit OUG nr.42/2013, ca măsură de protecție socială față de liberalizarea graduală a prețurilor la energia electrică și la gaze naturale.

Pe de altă parte, se remarcă scăderea cheltuielilor pentru proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile cu 11%, respectiv cu 584,7 milioane lei față de anul 2013. Este de remarcat și creșterea cheltuielilor înregistrate la operațiuni financiare, datorată unor plăți reprezentând rambursări de credite pentru împrumuturile interne și externe contractate de autoritățile administrației publice locale.

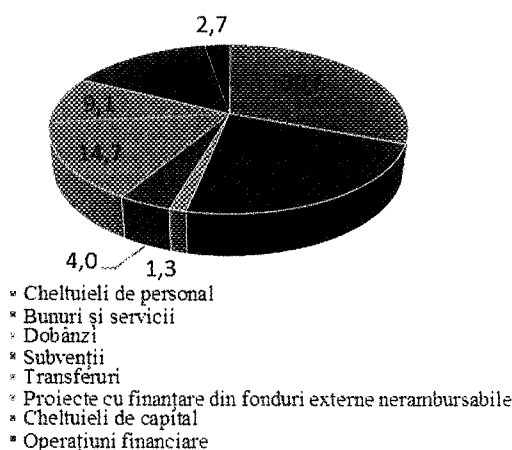
**Structura
economică a
cheltuielilor
bugetelor locale**

Cheltuielile de personal continuă să dețină ponderea cea mai ridicată în totalul cheltuielilor bugetelor locale, respectiv 30,6%, înregistrând o creștere cu 2 puncte procentuale a ponderii în total cheltuieli, în timp ce ponderea cheltuielilor de capital revine la un trend crescător cu 1,4 puncte procentuale, după o scădere accentuată în anul 2013 cu 3,6 puncte procentuale.

Evoluția pozitivă a cheltuielilor de capital se datorează, în mare măsură, alocărilor de fonduri în cadrul Programului Național de Dezvoltare Locală, potrivit celor trei subprograme aprobate prin OUG nr.28/2013, respectiv Modernizarea satului românesc, Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor, Infrastructura la nivel județean.

Graficul nr. 11

Ponderea
categoriilor de
cheltuieli ale
bugetelor locale în
anul 2014



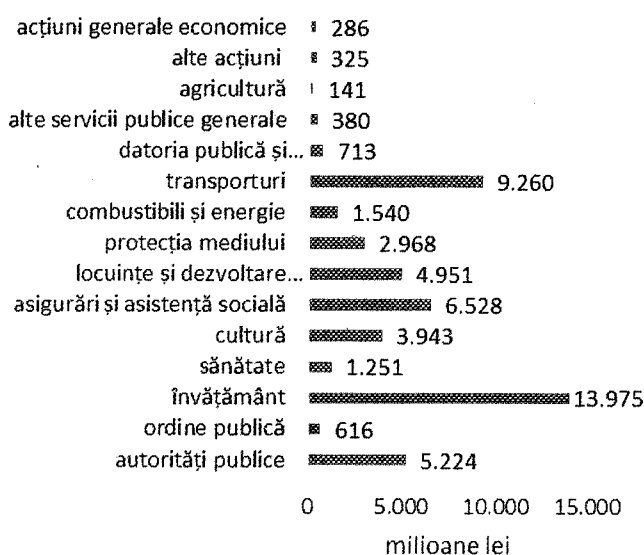
Analizând gradul de realizare a categoriilor de cheltuieli (anexa nr.3) se remarcă realizarea în proporție de 98,7% a cheltuielilor de personal, 96,8% a subvențiilor și 93,9% a cheltuielilor cu asistența socială. Pe de altă parte, deși cheltuielile de capital au crescut față de anul 2013 cu 21,2%, trebuie observat că gradul de realizare al acestora în anul 2014 se situează la 66,6% față de prevederile definitive, ceea ce sugerează o anticipare a cheltuielilor fără însă a avea o sursă certă de finanțare.

Structura funcțională a cheltuielilor bugetelor locale

Analizând distribuția sumelor alocate din bugetele locale pe capitole de cheltuieli, potrivit anexei nr.3 și graficului de mai jos, se observă că cele mai mari sume s-au cheltuit la capitolul învățământ – 13.975 milioane lei, respectiv 26,8% din totalul cheltuielilor; transporturi – 9.260 milioane lei, respectiv 17,8% din total cheltuieli; asigurări și asistență socială – 6.528 milioane lei, respectiv 12,5% din total cheltuieli; autorități publice – 5.224 milioane lei, respectiv 10,0% din total cheltuieli; locuințe și dezvoltare publică – 4.951 milioane lei, respectiv 9,5% din total cheltuieli; cultură, recreere și religie – 3.943 milioane lei, respectiv 7,6% din total cheltuieli.

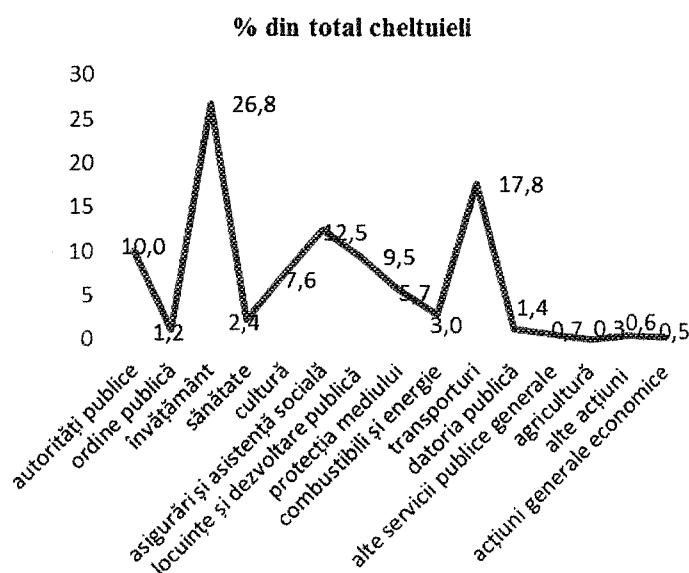
Graficul nr. 12

Alocarea sumelor pe capitole de cheltuieli în anul 2014



Graficul nr. 13

Ponderea sumelor alocate pe capitole în total cheltuieli în anul 2014



Această distribuție a cheltuielilor reflectă în fapt domeniile majore pentru care autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure finanțarea, prioritară fiind domeniile sociale, respectiv învățământul preuniversitar și asistența socială, respectiv domeniile de infrastructură, în speță transporturile și serviciile de dezvoltare publică.

În învățământ rolul administrației locale se reduce în cea mai mare parte la finanțare, Ministerul Educației și Cercetării Științifice având rolul de a coordona și stabili politica națională în domeniul învățământului, de a organiza rețeaua învățământului de stat și propune Guvernului cifrele de școlarizare, cu consultarea unităților de învățământ și a autorităților locale și de a selecta cadrele didactice prin inspectoratele școlare județene.

În domeniul asistenței sociale, consiliile locale și județene asigură organizarea serviciilor publice pentru protecția copilului aflat în dificultate; protecția persoanelor cu handicap; acordarea de ajutoare sociale persoanelor fără venituri sau cu venituri mici; acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței persoanelor cu venituri reduse.

Sumele alocate la capitolul transporturi au fost direcționate către infrastructura de interes local, respectiv către construcția, modernizarea, reabilitarea drumurilor și podurilor (4.030,9 milioane lei), amenajarea și modernizarea străzilor (3.517,5 milioane lei), funcționarea serviciilor de transport în comun (1.277,1 milioane lei).

O altă destinație majoră a cheltuielilor a fost asigurarea serviciilor suport ale aparatului administrativ al primăriilor și consiliilor județene, precum și a serviciilor comunitare de utilități publice, respectiv alimentare cu apă, salubritate, canalizare, iluminat public.

Modul cum sunt direcționate sumele către diversele domenii este influențat în mare măsură și de faptul că resursele financiare ale autorităților administrației publice locale sunt încă puternic dependente de alocările care se fac de la nivel central pentru anumite destinații.

2.2. Bugetele instituțiilor și activităților publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii

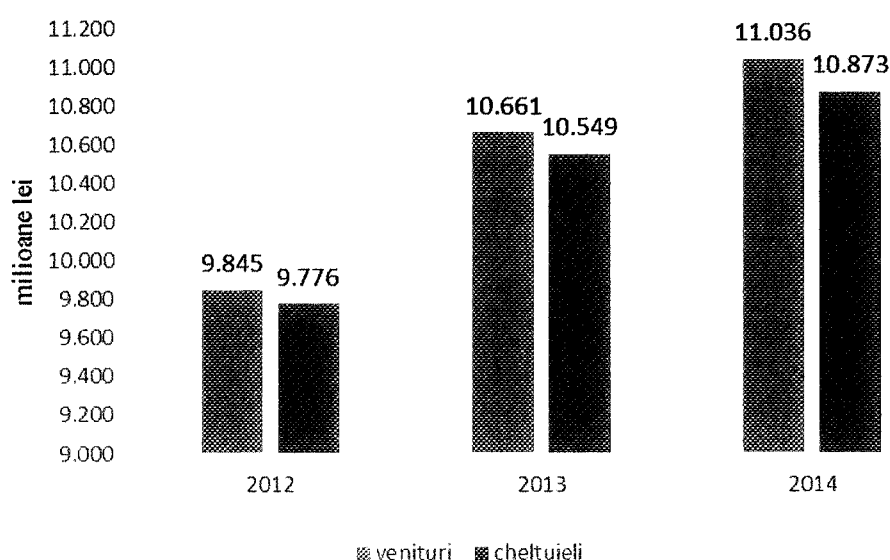
Evoluția bugetelor instituțiilor și activităților publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii

Execuția bugetelor instituțiilor și activităților publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii reflectă execuția la nivelul instituțiilor publice de interes local finanțate din venituri proprii, din venituri proprii și subvenții de la bugetele locale, precum și la nivelul unităților sanitare, trecute în coordonarea/subordonarea autorităților administrației publice locale.

De altfel, evoluția veniturilor și cheltuielilor acestor instituții se menține pe un trend crescător, așa cum rezultă din tabelul nr.3 și graficul nr.12, veniturile în anul 2014 fiind mai mari cu 8,3% față de anul 2012 și cu 3,5% față de anul 2013. De asemenea, cheltuielile sunt mai mari cu 7,9% față de anul 2012 și cu 3,1% față de anul 2013.

Graficul nr. 14

Bugetele instituțiilor și activităților publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii în perioada 2012-2014



Potrivit datelor din anexa nr.5, din totalul veniturilor acestor bugete, de 11.036,2 milioane lei, 8.467,2 milioane lei sunt venituri proprii, din care 7.018,8 milioane lei sunt venituri aferente unităților sanitare care provin din contractele încheiate cu casele de asigurări de sănătate și direcțiile de sănătate publică, iar 2.525,1 milioane lei provin din subvenții acordate din bugetele locale, pentru completarea veniturilor proprii.

Analizând structura economică a cheltuielilor, așa cum este prezentată în anexa nr.6, categoriile cele mai importante de cheltuieli finanțate au fost cele de personal – 5.192,8 milioane lei, bunurile și serviciile – 4.815,4 milioane lei și cheltuielile de capital – 606,9 milioane lei.

Pe capitole de cheltuieli, plățile în sumă de 10.872,5 milioane lei efectuate în anul 2014 au fost direcționate în proporție de peste 80% către două mari domenii, respectiv sănătate 71,9% din total cheltuieli și cultură 10,5% din total cheltuieli.

2.3. Bugetele împrumuturilor interne și externe

Evoluția bugetelor împrumuturilor interne și externe

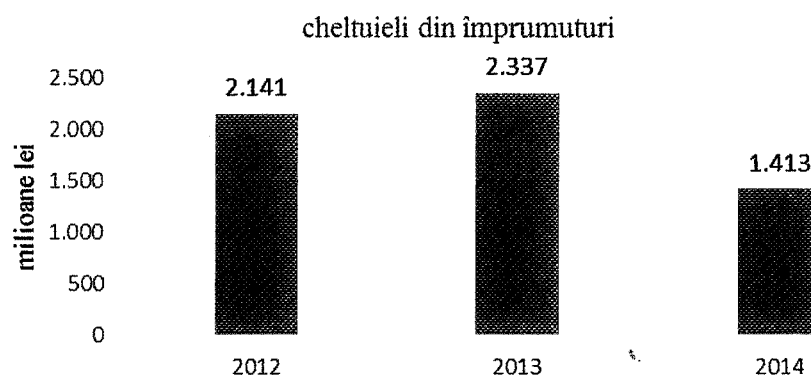
Legea finanțelor publice locale oferă posibilitatea autorităților administrației publice locale de a-și completa propriile resurse financiare prin contractarea unor împrumuturi interne sau externe pe care le pot folosi fie pentru realizarea de investiții publice de interes local, fie pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Potrivit legii, datoria publică locală este parte componentă a datoriei publice a României și pentru monitorizarea acesteia autoritățile locale pot contracta împrumuturi interne sau externe numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor constituită din reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, reprezentanți ai autorităților locale, respectiv Asociația Comunelor, Asociația Orașelor, Asociația Municipiilor, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

În anul 2014, potrivit datelor din tabelul nr.3 și graficul nr.15 se remarcă o scădere a împrumuturilor interne și externe contractate la nivel local atât față de anul 2012, cu 44% cât și față de anul 2013, cu 39,5%, ceea ce arată că autoritățile administrației publice locale au apelat mai puțin la această sursă de finanțare, care are un impact semnificativ asupra deficitului bugetar. De altfel, tragerile autorizate pentru a fi efectuate în anul 2014 din finanțările rambursabile contractate sau care urmau să fie contractate de unitățile administrativ-teritoriale în anul 2014 au fost în valoare de 1.147,0 milioane lei, iar garanțiile autorizate în anul 2014 spre a fi emise de unitățile administrativ-teritoriale au fost în valoare de 227,4 milioane lei.

Graficul nr. 15

Cheltuielile din împrumuturi în perioada 2012-2014



Potrivit datelor din anexa nr.7, cheltuielile în sumă de 1.413,2 milioane lei au fost acoperite în proporție de 81,8% din credite interne și 18,2% din credite externe.

Din analiza structurii cheltuielilor efectuate din împrumuturi, potrivit anexei nr.7, rezultă că acestea au fost direcționate către cheltuielile de capital – 756,2 milioane lei, pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile – 636,7 milioane lei și pentru refinanțarea datoriei publice locale – 20,3 milioane lei.

Domeniile care au beneficiat de cele mai mari sume au fost serviciile de dezvoltare publică – 548,8 milioane lei, transporturile – 403,4 milioane lei, cultura – 121,6 milioane lei și protecția mediului – 107,1 milioane lei.

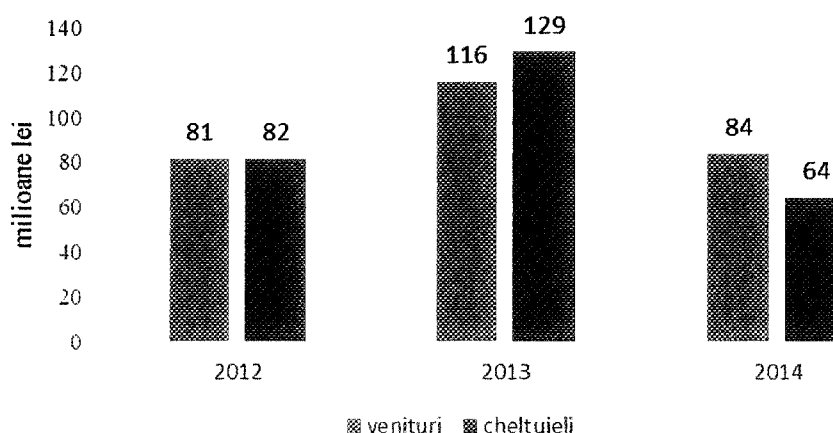
2.4. Bugetele fondurilor externe nerambursabile

Evoluția bugetelor fondurilor externe nerambursabile

Deși ar trebui să constituie o sursă alternativă de finanțare, bugetul fondurilor externe nerambursabile înregistrează o evoluție fluctuantă în perioada 2012-2014.

Astfel, după o creștere în 2013, atât a veniturilor cât și a cheltuielilor, în 2014 veniturile au scăzut cu 32 milioane lei, iar cheltuielile cu 65 milioane lei.

Graficul nr. 16
Bugetele fondurilor externe nerambursabile în perioada 2012-2014



Concluzii

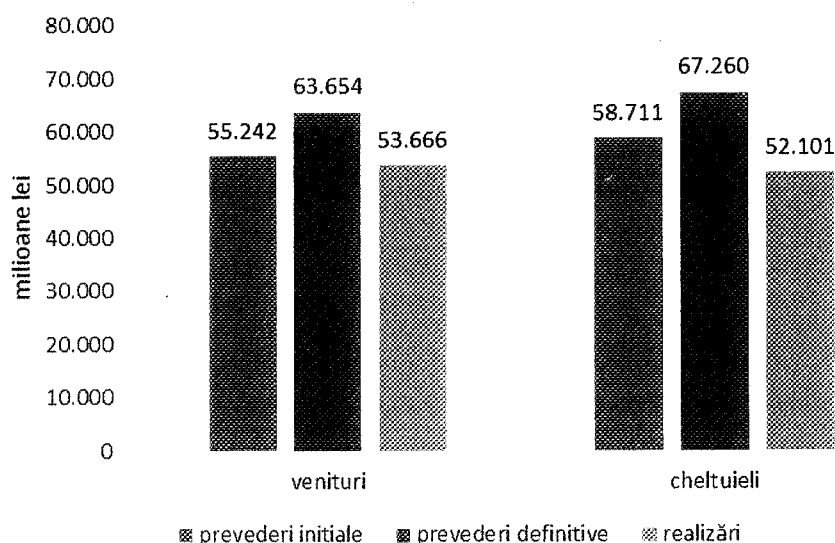
Capacitate scăzută de a previziona bugetul

Așa cum a relevat analiza execuției bugetare pe anul 2014, gradul de realizare a veniturilor și cheltuielilor se situează mult sub nivelul prevăzut, ceea ce denotă o slabă capacitate a autorităților administrației publice locale de a previziona bugetul, lucru datorat în mare parte faptului că bugetele locale sunt încă semnificativ dependente de resursele alocate de la bugetul de stat sub forma sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată și a subvențiilor primite prin bugetele diverselor ministere, alocarea acestora fiind de asemenea condiționată de disponibilitatea resurselor bugetului de stat.

În ansamblu, procesul de programare bugetară evidențiază carențe la nivelul administrației locale. Așa se explică faptul că la începutul anului, se angajează cheltuieli pe baza unor resurse potențiale și nu certe care produc disfuncționalități în angajarea cheltuielilor și efectuarea plăților din cauza lipsei surselor de finanțare.

Graficul nr. 17

Evoluția veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale în anul 2014

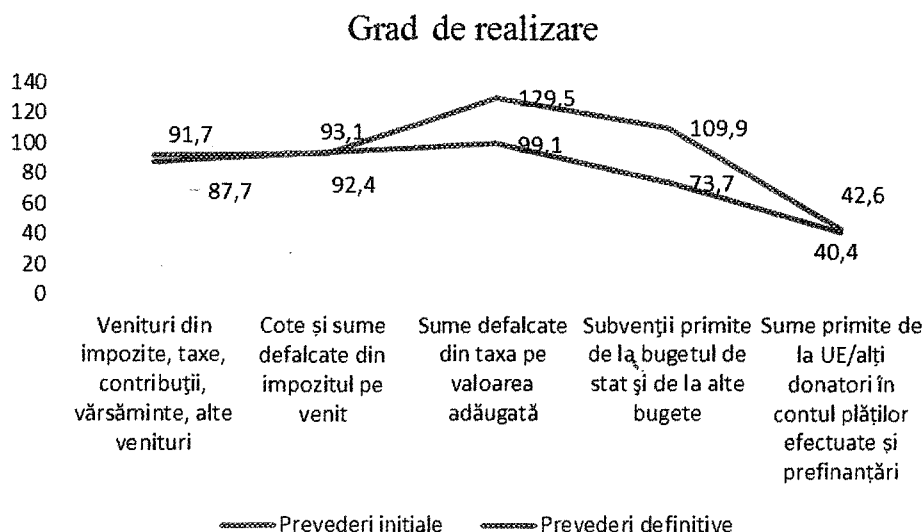


Discrepanțe semnificative între prevederile inițiale, prevederile definitive și realizări

Așa cum se poate vedea din graficul de mai sus, atât veniturile cât și cheltuielile au fost mult supraestimate, nivelul realizat al acestora situându-se cu mult sub prevederile inițiale și cele definitive. Astfel, în execuție, veniturile au fost cu 1.576 milioane lei mai mici decât prevederile inițiale și cu 9.988 milioane lei decât prevederile definitive, în timp ce cheltuielile se situează cu 6.610 milioane lei față de prevederile inițiale și cu 15.159 milioane lei față de prevederile definitive. Analizând în structura veniturilor gradul de realizare a acestora, se observă că cea mai mare nerealizare se datorează evoluției sub așteptări a sumelor atrase din fonduri europene, care s-au situat la 40,4% din estimările prognozate.

Graficul nr.18

Gradul de realizare
a categoriilor de
venituri ale
bugetelor locale în
anul 2014



Veniturile din impozite și taxe locale au avut un grad de realizare de 87,7%, iar cotele defalcate din impozitul pe venit de 93,1%. Pe de altă parte, cel mai bun grad de realizare s-a înregistrat la sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, de 99,1%, în timp ce subvențiile primite de la bugetul de stat și alte administrații s-au situat la 73,7% față de prevederile definitive.

În anexa nr.4 este prezentată execuția principalilor indicatori bugetari ai bugetelor locale detaliată pe județe.

Direcții necesare de acțiune

Plecând de la aceste constatări, se poate concluziona că execuția bugetară la nivelul autorităților administrației publice locale necesită, în general, să fie îmbunătățită în două direcții principale:

- îmbunătățirea activității autorităților administrației publice locale în evaluarea veniturilor și în urmărirea încasării acestora pe parcursul execuției bugetare;
- întărirea controlului cheltuielilor și crearea condițiilor pentru creșterea eficienței utilizării fondurilor publice în finanțarea cheltuielilor publice.

3. Prezentarea rezultatelor acțiunilor de audit financiar desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale

Acțiuni de audit financiar

Obiectivele principale ale acțiunilor de audit financiar desfășurate de camerele de conturi, în baza competențelor și atribuțiilor stabilite de lege, s-au concretizat la nivel local în verificarea formării, administrării și întrebuințării resurselor financiare ale unităților administrativ-teritoriale, precum și administrării patrimoniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea principiilor legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității.

La nivelul unităților administrativ-teritoriale, potrivit Programului de activitate al Curții de Conturi pe anul 2015, au fost realizate un număr de 1.145 acțiuni de audit financiar asupra execuției bugetare încheiate la 31.12.2014, în cadrul cărora au fost constatate abateri și nereguli care au generat fie venituri suplimentare cuvenite bugetelor publice, fie prejudicii sau au influențat calitatea gestiunii economico-financiare a entității verificate, cuantificate valoric astfel:

Rezultatele cuantificabile ale acțiunilor desfășurate

venituri suplimentare 236,3 milioane lei

prejudicii: 524,4 milioane lei

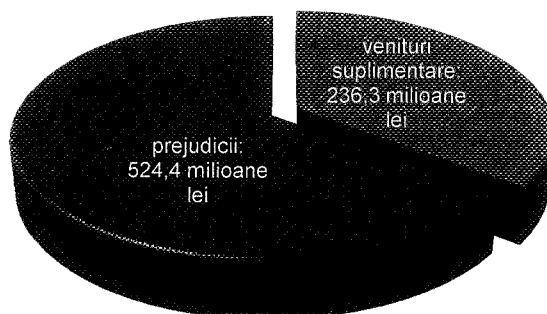
abateri financiar contabile 4.450,2 milioane lei

Abaterile de la legalitate și regularitate pe linia constatării și administrării veniturilor bugetare au condus la nerealizarea unor venituri în sumă de 236,3 milioane lei.

Abaterile de la legalitate și regularitate constatate au condus la prejudicierea bugetelor entităților verificate cu suma de 524,4 milioane lei.

Graficul nr.19

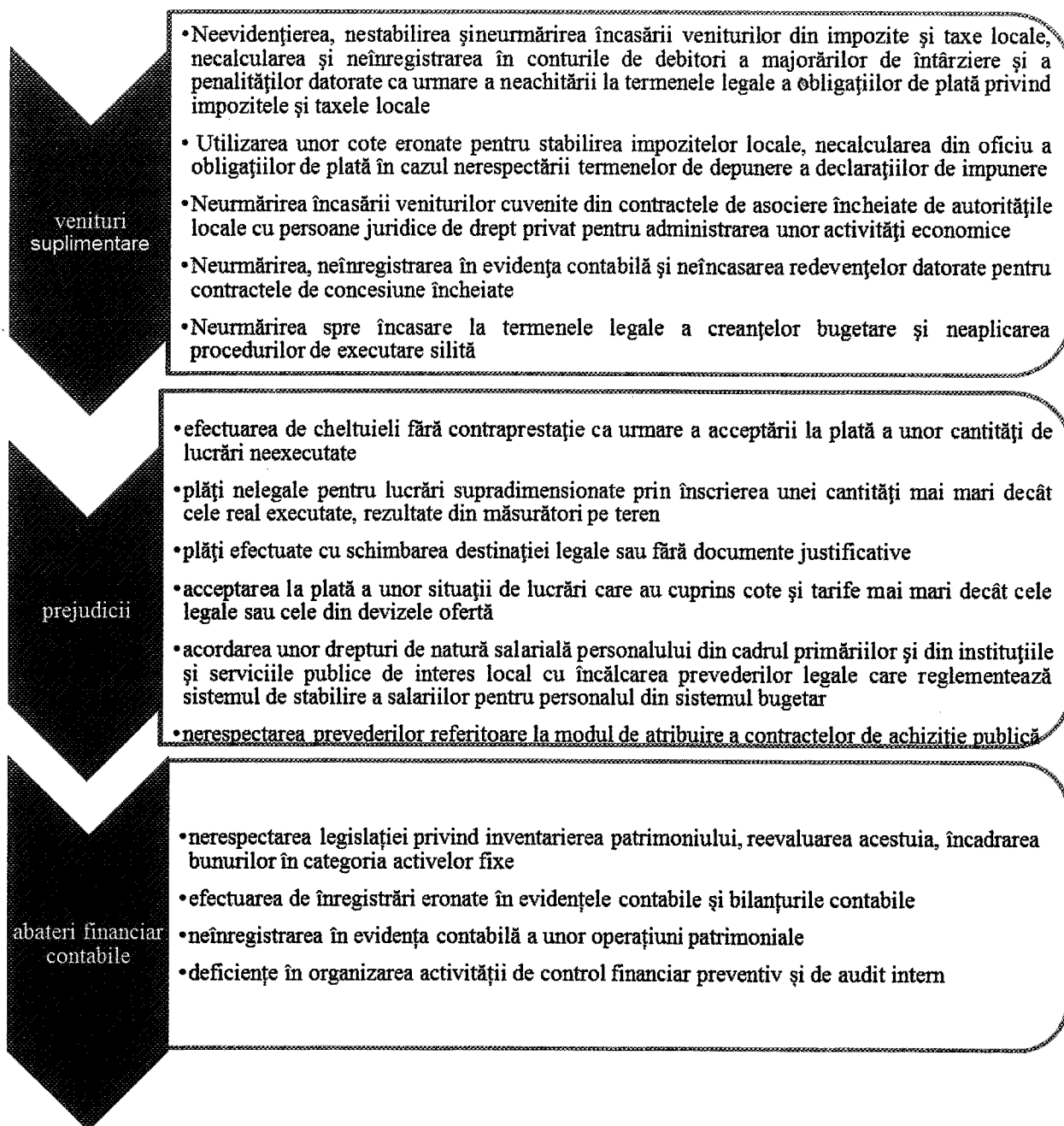
Structura abaterilor de la legalitate și regularitate



Cu ocazia acțiunilor efectuate au fost identificate și nereguli financiar-contabile care nu au determinat producerea de prejudicii, dar au afectat corectitudinea situațiilor financiare, evaluate la 4.450,2 milioane lei.

**Cauzele care
au generat
abateri**

Cauzele cele mai relevante care au generat abateri cu impact asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, respectiv asupra acurateței și corectitudinii situațiilor financiare pot fi sintetizate astfel:



**Certificate
de
conformitate**

În același timp, există entități ale căror situații oferă o imagine reală și fidelă a operațiunilor economice efectuate, a poziției financiare și a performanței, fiind emise în acest sens în urma acțiunilor de audit financiar un număr de 8 certificate de conformitate.

4. Sinteza constatărilor și concluziilor acțiunilor de audit financiar desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale

Obiectivele urmărite în acțiunile de audit financiar	Prin verificările la entitățile publice de interes local, Curtea de Conturi prin camerele de conturi a urmărit, conform prevederilor legale, următoarele <i>obiective</i>: ❖ elaborarea și fundamentarea proiectului de buget propriu, precum și autorizarea, legalitatea și necesitatea modificărilor aduse prevederilor inițiale ale bugetelor publice; ❖ exactitatea și realitatea datelor reflectate în situațiile financiare; ❖ modul de stabilire, evidențiere și urmărire a încasării veniturilor bugetare, în cuantumul și la termenele prevăzute de lege, precum și identificarea cauzelor care au determinat nerealizarea acestora; ❖ evaluarea sistemelor de management și control intern/audit intern la entitățile verificate, a modului de implementare a acestora și legătura de cauzalitate între rezultatele acestei evaluări și deficiențele constatate de către Curtea de Conturi în activitatea entității respective; ❖ calitatea gestiunii economico-financiare în legătură cu scopul, obiectivele și atribuțiile prevăzute în actele de înființare ale entității verificate, cu accent pe: • efectuarea inventarierii și a evaluării tuturor elementelor patrimoniale, înregistrarea în evidența contabilă a rezultatelor obținute în urma acestor operațiuni; • constituirea și utilizarea fondurilor pentru desfășurarea de activități conform scopului, obiectivelor și atribuțiilor entității; • legalitatea angajării, lichidării, ordonanțării și plății cheltuielilor din fonduri publice; • organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, încheierea și administrarea contractelor
---	--

4.1. Abateri pe linia constatării și administrării veniturilor

Obiective urmărite și aspecte rezultate	Un obiectiv principal urmărit de structurile Curții de Conturi în acțiunile de audit financiar la nivelul unităților administrativ-teritoriale <i>este modul de stabilire, evidențiere și urmărire a încasării veniturilor bugetare, în cuantumul și la termenele prevăzute de lege, precum și identificarea cauzelor care au determinat nerealizarea acestora.</i>
--	--

Abaterile constatate și consemnate în actele de audit cu privire la stabilirea, constatarea, urmărirea și încasarea veniturilor bugetelor locale relevă faptul că managementul în acest domeniu nu este încă suficient de performant, nivelul veniturilor proprii încasate nu reflectă potențialul real al unităților administrativ-teritoriale și că există deficiențe în activitatea de administrare și de executare silită a creanțelor fiscale de către compartimentele de specialitate ale primăriilor.

Aspectele reliefate cu ocazia auditurilor financiare la unitățile administrativ-teritoriale au reliefat că nu există o preocupare pentru inventarierea și evaluarea masei impozabile anterior întocmirii proiectului de buget local și pentru implementarea unor sisteme informatice care să asigure stabilirea, evidențierea, urmărirea și raportarea stadiului încasării veniturilor proprii, precum și urmărirea derulării contractelor de închiriere, concesiune, asociere și vânzare de active din patrimoniul unităților administrativ-teritoriale.

Impactul financiar al abaterilor constatate

Abaterile de la legalitate și regularitate pe linia constatării și administrării veniturilor bugetare, sintetizate în tabelul de mai jos, au condus la nerealizarea unor venituri în sumă de 236,3 milioane lei, din care 44,8 milioane lei accesorii.

Tabelul nr. 7

Valoarea abaterilor generatoare de venituri suplimentare

	Categorii de abateri	Număr cazuri	%	Estimări (mil. lei)	%
	Venituri suplimentare	2.699	100,0	236,3	100,0
1.	Nestabilirea, neevidențierea și neurmărirea încasării veniturilor în cuantumul și la termenele prevăzute de lege	2.083	77,2	186,4	78,9
2.	Abateri privind concesiunea sau închirierea de bunuri proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale, concesiunea de servicii cu caracter public și asocierile în participațiune, administrarea contractelor de achiziții publice	221	8,2	29,1	12,3
3.	Nerespectarea prevederilor legale privind obligațiile și creanțele unităților administrativ-teritoriale	260	9,6	14,6	6,2
4.	Abateri privind exactitatea și realitatea datelor reflectate în situațiile financiare	41	1,5	2,0	0,8
5.	Abateri referitoare la modul de alocare și utilizare a alocațiilor bugetare pentru investiții, a subvențiilor, transferurilor și a altor forme de sprijin financiar	94	3,5	4,2	1,8

Aspecte relevante:

1. La nivelul majorității unităților administrativ-teritoriale au fost identificate abateri privind stabilirea eronată a impozitelor/taxelor locale prin aplicarea unor cote de impunere mai mici decât cele legale sau prin subdimensionarea bazei impozabile ca urmare a neîncadrării corecte a terenurilor pe zone și categorii de folosință, ceea ce a condus la aplicarea unui nivel al impozitului pe teren mai mic decât cel legal și la neajustarea corectă a valorii clădirilor deținute de persoanele fizice prin aplicarea coeficientului de corecție în funcție de zona și rangul localității.

De asemenea, nu au fost create pârgھیile necesare pentru urmărirea modului de respectare a obligației contribuabililor de a declara organelor fiscale construcțiile achiziționate sau a celor construite, după expirarea termenului prevăzut în autorizațiile de construire și implicit calcularea din oficiu a obligațiilor de plată, precum și de verificare a realității datelor din declarațiile de impunere depuse de contribuabili, în special a celor care priveau reevaluarea periodică a activelor fixe supuse impozitării.

Neurmărirea declarării reale a terenurilor dobândite de contribuabili și nerealizarea corespondenței dintre datele înregistrate în evidențele fiscale cu cele înscrise în registrul agricol, în vederea stabilirii corecte a impozitului pe teren, precum și stabilirea eronată a taxei pentru regularizarea autorizațiilor de construire și/sau neefectuarea operațiunilor de regularizare a taxelor pentru eliberarea autorizațiilor de construire sunt, de asemenea, abateri frecvente care au influențat nefavorabil încasările la bugetele locale.

Un impact negativ asupra colectării impozitelor și taxelor locale o are și neaplicarea în totalitate a procedurilor de urmărire și executare silită prevăzute de Codul de procedură fiscală în vederea încasării veniturilor proprii, persoanele cu atribuții în domeniu limitându-se doar la emiterea și transmiterea înștiințărilor de plată și a somațiilor, fără a lua și celelalte măsuri de executare silită (înstituirea de popriri bancare asupra disponibilităților bănești, executarea veniturilor datorate contribuabililor de terțe persoane, înstituirea de sechestre asupra bunurilor mobile și imobile deținute de contribuabilii respectivi) pentru încasarea la bugetele locale a unor datorii restante.

2. Un domeniu insuficient gestionat de către autoritățile administrației publice locale este activitatea de stabilire și încasare a veniturilor din proprietate. Deși sunt concesionate diverse servicii de utilități publice operatorilor economici, autoritățile locale nu înregistrează în evidența contabilă și nu urmăresc încasarea redevențelor datorate pentru delegarea gestiunii serviciilor publice.

De asemenea, nu s-a stabilit și urmărit încasarea sumelor din închirierea unor bunuri proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale.

Deși poate constitui o sursă importantă de venituri, autoritățile administrației publice locale nu întreprind măsuri de încasare a dividendelor datorate de operatorii economici la care unitățile administrativ-teritoriale dețin capitalul majoritar.

3. La nivelul consiliilor județene s-a constatat o practică generalizată de a nu întreprinde măsurile corespunzătoare pentru stabilirea, înregistrarea în evidența contabilă și urmărirea în vederea încasării a veniturilor cuvenite bugetului județean reprezentând cota de 40% din veniturile provenite din impozitul pe autovehiculele de transport marfă cu masa totală autorizată de peste 12 tone, venituri încasate de bugetele locale ale comunelor/orașelor/municipiilor, cu atât mai mult cu cât aceste venituri, precum și amenzile și penalitățile aferente se pot utiliza exclusiv pentru lucrări de întreținere, modernizare, reabilitate și construire a drumurilor locale și județene.

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Situația, pe județe, a veniturilor suplimentare constatate, în milioane lei, se prezintă după cum urmează:



Concluziile reținute în urma auditării acestui

obiectiv sunt:

Proiectele de buget nu sunt fundamentate realist ca urmare a neinventarierii și evaluării incorecte a materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se stabilesc impozitele și taxele cuvenite bugetelor locale.

În sistemul administrației publice locale, în special la unitățile administrativ-teritoriale ale comunelor, implementarea programelor asistate pe calculator privind evidența și urmărirea încasării veniturilor aferente bugetelor locale este nesatisfăcătoare, existând frecvent riscul apariției unor erori de calcul, de evidență sau de raportare a veniturilor bugetului local.

Numărul posturilor, uneori insuficient, și pregătirea profesională a personalului, deseori deficitară, nu permit asigurarea verificării sistematice a operațiunilor din punct de vedere al respectării tuturor prevederilor legale care le sunt aplicabile, în vigoare la data efectuării operațiunilor.

Neimplicarea suficientă a ordonatorului principal de credite în organizarea și desfășurarea procesului de colectare a impozitelor și taxelor locale și nestabilirea de persoane cu atribuții precise pe această linie a favorizat, în unele cazuri, însușirea din gestiune a veniturilor încasate în numerar, context în care Curtea de Conturi a procedat la sesizarea organelor de urmărire penală.

În majoritatea cazurilor aparatul de specialitate al unităților administrativ-teritoriale nu întreprinde toate măsurile pentru aplicarea procedurilor de urmărire și încasare pentru toate sumele datorate bugetelor locale sau, după caz, de

executare silită. În aceste condiții, termenul de aplicare a procedurilor de executare silită se prescrie, bugetele locale fiind prejudiciate cu sumele în cauză, autoritățile locale neluând măsurile legale de recuperare de la persoanele răspunzătoare.

Deși bugetele locale sunt încă puternic dependente de susținerea bugetului de stat în asigurarea resurselor unităților administrativ-teritoriale, totuși abaterile consemnate în actele de audit evidențiază o slabă preocupare a autorităților administrației publice locale de a valorifica cu precădere veniturile care pot rezulta din desfășurarea unor activități economice sau din valorificarea unor bunuri din patrimoniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

4.2. Abateri având ca impact producerea de prejudicii

Obiective urmărite și aspecte rezultate În cadrul obiectivelor de audit financiar urmărite la nivelul unităților administrativ-teritoriale s-a pus un accent deosebit pe modul în care au fost gestionate mijloacele materiale și bănești existente în entitatea auditată, în concordanță cu scopul, obiectivele și atribuțiile acesteia.

Au fost auditate cu prioritate constituirea și utilizarea fondurilor entității; efectuarea cheltuielilor bugetare conform reglementărilor legale și în concordanță cu prevederile legii bugetare, acordarea și utilizarea conform destinațiilor stabilite a alocațiilor pentru investiții, a subvențiilor și transferurilor către ordonatorii terțiari, achitarea obligațiilor către bugetele publice, respectarea principiilor economicității, eficienței și eficacității în utilizarea fondurilor publice și a administrării patrimoniului.

Cele mai semnificative abateri cauzatoare de prejudicii sunt cele legate de nerespectarea prevederilor legale în angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor, precum și utilizarea nelegală a fondurilor de la buget, abaterile fiind cuantificate pe categorii de cheltuieli astfel:

Tabelul nr.8
Prejudiciile
pe naturi de
cheltuieli

	Estimări prejudicii (mil. lei)	% din total prejudicii
1. Cheltuieli de personal	89,5	17,1
2. Bunuri și servicii	164,4	31,4
3. Subvenții	8,5	1,6
4. Transferuri între unități ale administrației publice	4,5	0,8
5. Alte transferuri	9,8	1,9
6. Asistență socială	18,8	3,6
7. Alte cheltuieli	13,2	2,5
8. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile	0,5	0,1
9. Cheltuieli de capital	214,1	40,8
10. Dobânzi	0,5	0,1
11. Operațiuni financiare	0,6	0,1
Total prejudicii	524,4	100,0

Analizând evoluția și distribuția prejudiciilor pe naturi de cheltuieli, se remarcă anumite tendințe care reliefează zonele cu risc maxim în angajarea și efectuarea cheltuielilor bugetelor locale. Astfel, prejudiciile se localizează la cheltuieli de personal (17,1%), cheltuieli cu bunuri și servicii (31,4%), respectiv cheltuieli de

capital (40,8%). În fapt, această tendință se menține de câțiva ani și este rezultatul:

- ◆ *Unei interpretări și aplicări eronate a legislației în domeniul salarizării personalului din administrația publică locală, perpetuându-se în continuare acordarea de sporuri sau drepturi bănești către personalul din administrația publică locală, în baza contractelor/acordurilor colective de muncă sau a dispozițiilor/deciziilor conducătorilor instituțiilor, cu nerespectarea regulilor și principiilor stabilite prin legile-cadru care au instituit un nou sistem de salarizare, cu norme juridice noi și fără să se aibă în vedere că toate actele juridice emise în baza legislației anterioare care nu își mai regăsesc temei în noua legislație nu se mai aplică. În acest context, s-a consemnat efectuarea de plăți nelegale prin acordarea de spor de fidelitate și loialitate, spor de confidențialitate, spor pentru condiții vătămătoare, drepturi speciale pentru menținerea sănătății și securității muncii, indemnizație de dispozitiv, suplimente salariale.*
- ◆ *Unui management defectuos cu privire la eficiența și eficacitatea cheltuielilor de funcționare și întreținere a instituțiilor publice locale, determinate de nerespectarea prevederilor legale referitoare la consumul de carburanți, materiale de întreținere, asigurări auto, parc auto; efectuarea de cheltuieli de protocol care nu se încadrează în baremurile legale; decontarea cheltuielilor efectuate fără prezentarea documentelor justificative privind transportul, cazarea, precum și alte cheltuieli (taxa viză, transport în interiorul localității, comisioane de schimb valutar, asigurări medicale, ș.a.); efectuarea de cheltuieli cu bunuri și servicii fără contraprestație (bunuri, lucrări, servicii nerecepționate în cantitatea facturată și plătită) sau pe baza unor tarife neaprobate și neavizate; încheierea unor contracte de consultanță și asistență juridică cu cabinete de avocatură, în condițiile în care entitățile au organizate în structura proprie compartimente juridice.*
- ◆ *Nerespectării prevederilor legale privind achizițiile publice de servicii și lucrări de investiții, cu consecințe negative pe linia asigurării eficienței, economicității și eficacității achizițiilor efectuate, neasigurării unor politici concurențiale de achiziție, care să permită obținerea unui preț la nivelul celui uzual practicat pe piață. În cadrul abaterilor constatate, faptele cele mai frecvente se referă la:*
 - ⇒ neîntocmirea programului anual al achizițiilor publice în structura reglementată;
 - ⇒ alegerea eronată a procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice de bunuri și lucrări;
 - ⇒ stabilirea incorectă a regulilor de estimare a contractelor de achiziție publică în scopul divizării contractelor în două sau mai multe contracte de valoare mai mică pentru încadrarea în pragul valoric de 15.000 euro pentru achiziție directă;
 - ⇒ nerespectarea regulilor de estimare a valorii contractelor și de selectare a procedurii de atribuire a contractului de achiziție;
 - ⇒ încheierea unor contracte incomplete, care nu includ toate prevederile din caietul de sarcini care a stat la baza legislației.

- ⇒ neconstituirea și/sau neînregistrarea garanțiilor de bună execuție;
- ⇒ subcontractarea integrală a unor lucrări de investiții în condițiile în care oferta nu a fost însoțită de lista subcontractanților;
- ⇒ modificarea prevederilor inițiale ale contractului de achiziție publică fără a respecta prevederile legale (extinderea termenului prevăzut în contract; modificarea specificațiilor tehnico-economice după atribuirea contractului; acceptarea creșterilor de preț nu în funcție de inflație, ci pe baza unei documentații depuse de constructor);
- ⇒ majorarea nejustificată a valorii contractului de lucrări prin încheierea de acte adiționale pentru lucrări suplimentare apărute pe parcurs, stabilite peste cantitățile necesare executării obiectivului;
- ⇒ neurmărirea încadrării cantităților de lucrări și a prețurilor cuprinse în situațiile de plată prezentate la decontare în cele din devizele ofertă anexate contractelor încheiate;
- ⇒ acceptarea la plată a situațiilor de lucrări întocmite pe baza unor documente justificative privind consumul de materiale, manoperă, utilaje, transport (antemăsurători, extrase materiale și manoperă semnate de persoane împuternicite);
- ⇒ neefectuarea recepțiilor pe faze determinate, la terminarea lucrărilor sau recepția finală, cu respectarea prevederilor legale în domeniu.

Impactul financiar al abaterilor constatate

Abaterile de la legalitate și regularitate constatate au condus la prejudicierea bugetelor entităților verificate cu suma de 524,4 milioane lei, din care 33,7 milioane lei accesorii corespunzătoare.

Tabelul nr.9

Valoarea abaterilor care au produs prejudicii

	Categorii de abateri	Număr cazuri	%	Estimări (mii lei)	%
	Prejudicii	4.419	100,0	524,4	100,0
1.	Nerespectarea prevederilor legale cu privire la angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor bugetare, precum și utilizarea nelegală a fondurilor acordate de la buget	3.252	73,6	292,3	55,7
2.	Abateri cu privire la administrarea contractului de achiziție publică	825	18,7	159,5	30,4
3.	Abateri referitoare la modul de alocare și utilizare a alocațiilor bugetare pentru investiții, a subvențiilor, transferurilor și a altor forme de sprijin financiar	66	1,5	26,6	5,1
4.	Alte abateri (achiziții publice, datorie publică, respectarea destinației fondurilor)	276	6,2	46	8,8

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Situația grafică, pe județe, a prejudiciilor constatate, în milioane lei, se prezintă astfel:



Concluziile reținute în urma auditării categoriilor de cheltuieli sunt:

Analiza abaterilor de la normele legale constatate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, a căror frecvență și volum relevă adevărate surse generatoare de risipă, indică faptul că este imperios necesar să se acorde în continuare importanța cuvenită managementului financiar-contabil pentru identificarea acelor soluții menite să prevină fenomenul risipei și pentru consolidarea calității situațiilor financiare.

Deciziile de alocare a fondurilor, respectiv hotărârile consiliilor județene/locale sau dispozițiile primarilor, trebuie analizate atât din punct de vedere al respectării bazei legale pentru respectiva cheltuială, dar și al impactului asupra capacității unității administrativ-teritoriale de a susține și a implementa respectivele decizii.

Prejudiciile create prin plățile nelegale efectuate pentru lucrări de investiții și reparații curente sunt datorate superficialității în ceea ce privește îndeplinirea sarcinilor de serviciu, activității deficitare a diriginților de șantier, angajați de către ordonatorii de credite pentru supravegherea și avizarea realității executării lucrărilor conform proiectelor, dar și lipsei de control din partea autorităților contractante asupra activității acestora. Ordonatorii de credite nu s-au îndreptat împotriva acestor specialiști, în cazul confirmării unor situații de lucrări nereale. De asemenea, entitățile verificate acceptă cu ușurință efectuarea unor lucrări suplimentare, fără o documentare prealabilă și cu atragerea răspunderii proiectantului.

Abaterile constatate pe linia atribuirii și derulării contractelor de servicii și execuție lucrări au relevat o serie de deficiențe legate de :

- ♦ neasigurarea unor politici concurențiale de achiziție, care să permită obținerea unui preț la nivelul celui uzual practicat pe piață;
- ♦ neînstituirea procedurilor proprii privind inițierea, derularea și monitorizarea proceselor de achiziții publice, care să conțină atribuții și responsabilități concrete pentru personalul implicat în aceste activități, cu accent pe respectarea legalității și a principiilor de transparență, liberă concurență, tratament egal și eficiență a fondurilor publice;
- ♦ superficialitate în evaluarea ofertelor la momentul atribuirii contractelor de lucrări și insuficienta implicare a membrilor comisiei de evaluare în verificarea caietului de sarcini și a ofertelor participanților la procedura de achiziție publică.

De altfel, cele mai multe abateri generatoare de prejudicii constatate cu ocazia acțiunilor Curții de Conturi au reliefat, printre altele:

- plata unor servicii neexecutate de antreprenori, dar facturate și plătite;
- acceptarea la plată a unor situații de lucrări care conțin cantități mai mari decât cele efectiv executate la anumite articole de cheltuieli, a unor materiale care au prețuri cu mult peste prețul pieței;
- acceptarea pentru decontare a unor documente care nu conțin informațiile necesare pentru a certifica realitatea sumelor solicitate;
- decontarea de mai multe ori a unor servicii, acestea fiind cuprinse în situații de lucrări succesive;
- achiziționarea de materiale, date ulterior în custodie executanților, dar care nu s-au mai regăsit în lucrările executate, ș.a.

Un alt aspect rezultat din practica Curții de Conturi este acela că în multe cazuri reprezentanții unităților administrativ-teritoriale își însușesc abaterile constatate și se îndreaptă împotriva firmelor executante pentru recuperarea prejudiciului, însă de cele mai multe ori aceste firme intră în procedura de faliment și posibilitatea recuperării sumelor este foarte redusă.

4.3. Abateri financiar-contabile care au afectat acuratețea situațiilor financiare

Obiective urmărite și aspecte rezultate

Cu ocazia verificărilor efectuate la nivelul unităților administrativ-teritoriale s-au constatat și abateri de la legalitate și regularitate, care deși nu au generat producerea de prejudicii, au condus la denaturarea semnificativă a datelor și informațiilor cuprinse în situațiile financiare.

Astfel, un domeniu în care structurile Curții de Conturi au identificat deficiențe majore este gestionarea patrimoniului unităților administrativ-teritoriale, constituit din bunurile mobile și imobile care aparțin domeniului public și domeniului privat al acesteia, precum și drepturile și obligațiile cu caracter patrimonial.

În cele mai multe cazuri s-a constatat că nu a fost efectuată inventarierea, respectiv reevaluarea tuturor elementelor patrimoniale la termenul prevăzut de lege. În alte cazuri inventarierea, așa cum a fost organizată și desfășurată, nu a

acoperit toate elementele patrimoniale, disponibilitățile aflate în conturi la bănci și trezorerie, creanțele și obligațiile față de terți. Abaterile constatate pe această linie sunt efectul neimplicării suficiente a ordonatorilor de credite în numirea și instruirea comisiilor de inventariere, precum și în supravegherea realizării la termen și în condiții corespunzătoare a inventarierii și în valorificarea rezultatelor acesteia. Astfel, deși au emis deciziile de inventariere, ordonatorii de credite nu au urmărit modul de desfășurare a acestei activități de către comisiile de inventariere, respectiv dacă inventarierea se desfășoară faptic, prin numărare, măsurare, cântărire, dacă listele de inventariere sunt întocmite potrivit normelor, dacă se stabilesc rezultatele inventarierii și, dacă aceste rezultate sunt analizate, clarificate și înregistrate în contabilitate, în condițiile legii.

Consecința acestor disfuncționalități o reprezintă prezentarea în situațiile financiare a unor elemente patrimoniale incerte, neconfirmate prin inventariere. Neefectuarea corespunzătoare a inventarierii poate conduce la diminuarea și deprecierea patrimoniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, s-au constatat cazuri de închirieri și concesiuni de bunuri proprietate publică și privată în condiții neeconomice pentru unitatea administrativ-teritorială, cu subevaluarea chiriilor și redevențelor cuvenite bugetului local, neincluderea clauzelor cu privire la termenele de plată sau a aplicării de penalități de întârziere pentru neplata sau plata cu întârziere a redevenței/chiriei datorate de concesionari/chiriași.

Tabelul nr. 10

Valoarea
cuantificabilă
a abaterilor
financiar
contabile

	Categorii de abateri	Număr cazuri	%	Estimări (mii lei)	%
	Abateri financiar-contabile	2.729	100,0	4.450,2	100,0
1.	Abateri privind exactitatea și realitatea datelor reflectate în situațiile financiare	1.928	70,6	3.347,2	68,2
2.	Abateri cu privire la administrarea și gestionarea patrimoniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, concesiunea de servicii cu caracter public și asocierile în participațiune	177	6,5	565,5	22,8
3.	Nerespectarea prevederilor legale în efectuarea cheltuielilor	163	6,0	67,5	5,0
4.	Abateri privind achizițiile publice	132	4,8	54,7	1,0
5.	Nestabilirea, neevidențierea și neurmărirea încasării veniturilor în cuantumul și la termenele prevăzute de lege	128	4,7	91,1	0,8
6.	Alte abateri	201	7,4	324,2	2,2

4.4 Cazurile de sesizare a organelor de urmărire penală

Număr cazuri de sesizare a organelor de urmărire penală	Potrivit prevederilor art. 33 alin. (4) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, în situațiile în care în rapoartele de audit se constată existența unor fapte pentru care există indicii că au fost săvârșite cu încălcarea legii penale sunt sesizate organele în drept pentru asigurarea valorificării constatărilor. Pe parcursul anului 2015, au fost sesizate organele de urmărire penală în 81 de cazuri, urmare a consemnării în rapoartele de control/audit a: ◆ unor fapte pentru care există indicii că au fost săvârșite cu încălcarea legii penale; ◆ faptei de nerecuperare a prejudiciului, ca urmare a nedispunerii și neurmăririi de către conducerea entităților a măsurilor dispuse de camerele de conturi.
Faptele pentru care s-a apreciat că există indicii de natură penală	În cele 81 de sesizări, faptele se referă, în principal, la nerespectarea dispozițiilor legale din domeniul contabilității, finanțelor publice locale, fiscal și al achizițiilor publice, cum ar fi: ✚ însușirea necuvenită a unor sume de bani, urmare nedepunerii în contul deschis la trezorerie a tuturor sumelor reprezentând venituri ale bugetului local, datorată exercitării necorespunzătoare a atribuțiilor de casier de către persoanele desemnate cu încasarea veniturilor și pe fondul lipsei exercitării oricăror forme de control asupra activității acestora; ✚ întocmirea cu bună știință de documente nereale și însușirea de bani/plata unor sume în folos personal; ✚ efectuarea de cheltuieli bugetare fără existența documentelor justificative întocmite conform legii care să confirme exactitatea lucrărilor contractate și să ateste exactitatea și realitatea sumelor achitate; ✚ efectuarea de operațiuni de angajare, lichidare, ordonanțare a cheltuielilor cu încălcarea legii, fiind efectuate plăți peste limitele aprobate de consiliile locale prin bugetul aprobat; ✚ includerea în situațiile de lucrări și decontarea unor cantități de lucrări neefectuate la obiectivele de investiții sau care nu se regăsesc faptic pe teren; ✚ plăți pentru lucrări supraevaluate ca urmare a utilizării de prețuri mai mari decât cele reale; ✚ efectuarea de plăți fără temei legal, prin virarea unor sume în contul unei societăți comerciale cu care entitatea nu a derulat relații comerciale, prin urmare aceasta fiind nedatorată; ✚ plăți nejustificate efectuate prin virament bancar în favoarea unei persoane fizice, în condițiile în care, conform raporturilor contractuale, față de persoana fizică această datorie era inexistentă; ✚ efectuarea cu știință de înregistrări inexacte, precum și omisiunea cu știință a înregistrărilor în contabilitate, având drept consecință denaturarea veniturilor, cheltuielilor, rezultatelor financiare, precum și a elementelor de activ

și pasiv ce se reflectă în bilanț;

✚ efectuarea unor schimburi de teren în condiții dezavantajoase pentru unitatea administrativ – teritorială care a fost astfel prejudiciată;

✚ concesionarea unei suprafețe de teren neagricol – neproductiv cu încălcarea prevederilor legale în materie;

✚ încheierea și derularea unor contracte de arendă și închiriere, cu încălcarea prevederilor legale;

✚ obligarea entității de către instanțele judecătorești la plata de penalități de întârziere/cheltuieli de judecată/cheltuieli de executare silită, în condițiile în care plata lucrărilor executate nu a fost făcută la termenele contractuale din culpa entității;

✚ neluarea de către unitatea administrativ – teritorială a măsurilor pentru punerea în aplicare a unei Decizii a Curții de Apel definitivă și irevocabilă;

✚ derularea de către o regie autonomă a unor contracte de furnizare/achiziție încheiate cu doi agenți economici reprezentați în relațiile comerciale de același administrator statutar, în dublă calitate de cumpărător – furnizor, care au generat prejudicierea bugetului regiei;

✚ atribuirea fără licitație și derularea unui Contract – cadru de vânzare deșeuri feroase, neferoase și hârtie, rezultate din declasarea bunurilor fără utilitate din patrimoniul regiei, fără ca aceasta să urmărească și să încaseze contravaloarea livrărilor efectuate;

✚ angajarea păguboasă a patrimoniului unei regii autonome prin contractarea recondiționării de vane sferice la un preț mai mare decât cel stabilit în documentația de achiziție, plăți nelegale efectuate prin decontarea reparației de vane la prețuri majorate precum și acordarea unui avans neprevăzut în contract și nerecuperat prin prestațiile realizate;

✚ preluarea prin transfer fără plată de către o unitate administrativ – teritorială a unei ambarcațiuni, fără să o înregistreze în evidența contabilă și fără a fi deținută fizic de entitate până în anul 2014 când a fost recuperată de la domiciliul fostului primar, fără însă ca aceasta să mai fie în stare de funcționare și nici echipată cu toate accesoriile din momentul preluării;

✚ efectuarea de plăți nelegale urmare decontării către operatorii de transport rutier a contravalorii unor bilete speciale de călătorie gratuită pentru persoane cu handicap (adulți și copii) instituționalizate, fără ca acestea să efectueze călătoriile achitate;

✚ efectuarea de plăți nelegale pentru servicii de transport rutier al persoanelor cu handicap, ca urmare a utilizării unor tarife de transport mai mari față de cele percepute altor categorii de călători de către societățile comerciale de transport auto sau la tarife nereduse la nivelul ofertelor speciale acordate de acestea;

✚ angajarea și utilizarea în mod defectuos a resurselor financiare ale unei societăți comerciale, efectuându-se plăți fără a se realiza obiectivele prevăzute în contract;

✚ efectuarea de plăți către terți prestatori de servicii în domeniul amenajării

spațiilor verzi, fără ca lucrările facturate să fie comandate sau recepționate, precum și în condițiile realizării parțiale sau nerealizării lucrărilor achitate;

✱ angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata nelegală a unor cheltuieli de protocol și depășirea consumului normat de combustibil;

Se poate constata că faptele pentru care s-a aprobat sesizarea organelor de urmărire penală denotă un mod defectuos și nelegal de gestionare a fondurilor publice, de utilizare nelegală și defectuoasă a acestora, aspecte ce au condus la situația producerii unor prejudicii semnificative pentru entitățile auditate.

În baza prevederilor art.64 din Legea nr.94/1992 republicată, au fost sesizate organele de urmărire penală în 9 cazuri pentru *fapta de nerecuperare a prejudiciilor, ca urmare a nedispunerii și neurmăririi de către conducerea entităților a măsurilor dispuse de Curtea de Conturi* și fără ca entitățile să aducă argumente temeinice în sprijinul omisiunii de îndeplinire a măsurilor din decizie și de recuperare a prejudiciilor.

Mai mult decât atât, au existat și situații în care nu au fost întreprinse demersuri pentru recuperarea prejudiciilor, deși instanțele judecătorești au respins definitiv și/sau irevocabil cererile entității de anulare a măsurilor dispuse prin deciziile Curții sau a soluțiilor pronunțate prin Încheierile emise de comisiile de soluționare a contestațiilor.

Concluzii

Auditul financiar la nivelul unităților administrativ-teritoriale relevă o serie de curențe și iregularități în modul de formare, administrare și utilizare a resurselor publice, fiind necesare în continuare măsuri pentru îmbunătățirea managementului finanțelor publice locale și dezvoltarea la un nivel corespunzător a capacității instituționale de elaborare și execuție a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

Curtea de Conturi își exprimă convingerea că, prin corectarea deficiențelor identificate și preîntâmpinarea producerii altora, autoritățile administrației publice locale vor asigura instituirea unui sistem de management orientat spre atingerea rezultatelor și asigurarea necondiționată a gestionării transparente a finanțelor publice.

În fapt, la baza deficiențelor constatate stă caracterul de cele mai multe ori formalist al bugetului și lipsa de instrumente eficiente pentru evaluarea performanței utilizării resurselor alocate, dar și lipsa de implicare a factorilor de decizie în implementarea unui sistem bine definit de alocare a resurselor bugetare în funcție de rezultatele obținute.

Nu de puține ori deficiențele constatate au la bază și eludarea cu bună știință a prevederilor legale în domeniu de către factorii decizionali, dar și de cei în sarcina și responsabilitatea cărora sunt delegate atribuțiile și competențele. În acest context, pe lângă măsurile dispuse și recomandările formulate, Curtea de Conturi a recurs și la sesizarea organelor de urmărire penală pentru cercetarea faptelor care prezintă indicii de natură penală.

Abaterile constatate în urma acțiunilor efectuate au scos în evidență faptul că acestea se datorează în special disfuncționalităților existente în organizarea și exercitarea controlului și auditului intern, cât și faptului că acestea nu funcționează la un nivel care să asigure realizarea veniturilor bugetare și gestionarea fondurilor publice în condiții de legalitate, regularitate și maximă eficiență.

În urma evaluării sistemelor de control și audit intern și a probelor de audit obținute, în marea majoritate a instituțiilor auditate s-a concluzionat că sistemele de control și audit intern nu funcționează în mod corespunzător, activitățile de audit intern la nivelul instituțiilor publice sunt, în general, formale, ineficiente sau insuficient de riguroase, nu acoperă domenii semnificative, iar conducătorii acestora nu sunt interesați să valorifice aceste activități și drept urmare riscurile de control au fost evaluate ca fiind medii sau ridicate.

Activitatea de audit intern este descoperită în special la nivelul unităților administrativ-teritoriale comunale care nu reușesc să organizeze astfel de activități sau să angajeze auditori calificați. În unele unități administrativ-teritoriale, auditul intern a fost realizat în baza unor contracte de prestări servicii, însă, în marea majoritate a cazurilor, au fost întocmite câteva rapoarte de audit, pe teme ușor generalizabile, astfel încât rapoartele întocmite de un auditor au aceleași constatări, format și recomandări pentru toate comunele cu care acesta a avut contract de prestări servicii. Unele rapoarte se limitează a înșirui datele cuprinse în situațiile financiare ale entității, concluzionând apoi că acestea reflectă corect și fidel patrimoniul entităților auditate, fără a face referire în vreun fel la legalitatea și regularitatea operațiunilor desfășurate în perioada auditată.

Organizarea și exercitarea în mod deficitar a controlului financiar preventiv de către instituțiile publice se datorează în primul rând lipsei personalului de specialitate, cu consecințe în ceea ce privește separarea atribuțiilor de control preventiv de acelea de conducere a evidenței contabile sau de participare la executarea operațiunilor economico-financiare în cauză.

Abaterile de la normele legale constatate la nivelul unităților administrativ-teritoriale cu ocazia acțiunilor de audit financiar efectuate de structurile Curții de Conturi scot în evidență:

a) pe de-o parte, *disfuncționalități în angajarea cheltuielilor și în efectuarea plăților din cauza lipsei de finanțare* prin elaborarea de bugete fundamentate pe baza unor resurse potențiale și nu certe, ajungându-se la sfârșitul anului la imposibilitatea acoperirii cheltuielilor angajate și la acumularea de arierate la plăți;

b) pe de altă parte, *un management defectuos al gestionării fondurilor publice*, urmare nerespectării/necunoașterii prevederilor legale privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice.

Apreciem că abaterile reținute la nivelul unităților administrativ-teritoriale care relevă adevărate surse generatoare de risipă sunt *efectul*:

- nefundamentării deciziilor de alocare a fondurilor, atât din punct de vedere al respectării bazei legale pentru respectiva cheltuială, dar și al impactului asupra capacității unității administrativ-teritoriale de a susține și a implementa respectivele decizii;
- modului deficitar de fundamentare a necesităților de resurse – cât de realiste sunt veniturile estimate și cât de predictibile sunt sumele pe care ordonatorul de credite anticipează că le va primi de la bugetul de stat;
- neaplicării criteriilor de prioritizare a obiectivelor de investiții și de identificare a soluțiilor aferente de finanțare;
- neutilizării analizelor cost-beneficiu și cost-eficacitate pentru a compara diverse mijloace concurențiale pentru atingerea unui anumit obiectiv;

- neluării în considerare a costurilor pe termen lung ale proiectelor/obiectivelor și a impactului angajamentelor multianuale de cheltuieli pentru bugetele anilor următori prin acumularea de arierate la plăți.

Curtea de Conturi recomandă ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, precum și consiliilor județene și consiliilor locale ca, în urma analizei rapoartelor de audit și a proceselor-verbale de constatare întocmite cu ocazia misiunilor de audit financiar, să identifice cauzele care au condus la săvârșirea neregulilor, la crearea prejudiciilor sau la ineficiența alocării unor fonduri, să adopte hotărâri care să înlăture posibilitatea producerii de prejudicii și să asigure utilizarea resurselor locale în condiții de maximă economicitate, eficiență și eficacitate.

Pentru acțiunile desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, Curtea de Conturi va publica pe pagina oficială Rapoartele privind finanțele publice locale pe anul 2014 întocmite la nivelul fiecărui județ și municipiului București, cu prezentarea principalelor constatări și concluzii rezultate din verificarea conturilor de execuție bugetară pe anul 2014 la nivelul unităților administrativ-teritoriale verificate în anul 2015. Informații privind publicarea acestor rapoarte și modalitatea de accesare a acestora vor fi transmise tuturor autorităților publice deliberative ale unităților administrativ-teritoriale prin intermediul camerelor de conturi.

Lista tabelelor din text

<i>Tabelul nr.1</i>	Numărul de unități administrativ-teritoriale
<i>Tabelul nr.2</i>	Veniturile și cheltuielile BGC și BGCUAT
<i>Tabelul nr.3</i>	Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale în perioada 2012-2014
<i>Tabelul nr.4</i>	Structura resurselor bugetelor locale
<i>Tabelul nr.5</i>	Structura veniturilor proprii ale bugetelor locale
<i>Tabelul nr.6</i>	Structura cheltuielilor bugetelor locale
<i>Tabelul nr.7</i>	Valoarea abaterilor generatoare de venituri suplimentare
<i>Tabelul nr.8</i>	Prejudiciile pe naturi de cheltuieli
<i>Tabelul nr.9</i>	Valoarea abaterilor care au produs prejudicii
<i>Tabelul nr.10</i>	Valoarea cuantificabilă a abaterilor financiar-contabile

Lista graficelor din text

<i>Graficul nr.1</i>	Pondere veniturilor și cheltuielilor BGC și BGCUAT în PIB în anul 2014
<i>Graficul nr.2</i>	Bugetele locale în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.3</i>	Gradul de realizare a veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.4</i>	Evoluția categoriilor de venituri ale bugetelor locale în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.5</i>	Pondere categoriilor de venituri ale bugetelor locale în anul 2014
<i>Graficul nr.6</i>	Pondere veniturilor proprii în total venituri în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.7</i>	Sume defalcate din TVA și ponderea în total venituri
<i>Graficul nr.8</i>	Subvențiile de la bugetul de stat și ponderea în total venituri
<i>Graficul nr.9</i>	Sume primite de la UE și ponderea în total venituri
<i>Graficul nr.10</i>	Evoluția categoriilor de cheltuieli ale bugetelor locale în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.11</i>	Pondere categoriilor de cheltuieli ale bugetelor locale în anul 2014
<i>Graficul nr.12</i>	Alocarea sumelor pe capitole de cheltuieli în anul 2014
<i>Graficul nr.13</i>	Pondere sumelor alocate pe capitole în total cheltuieli în anul 2014
<i>Graficul nr.14</i>	Bugetele instituțiilor și activităților publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.15</i>	Cheltuielile din împrumuturi în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.16</i>	Bugetele fondurilor externe nerambursabile în perioada 2012-2014
<i>Graficul nr.17</i>	Evoluția veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale în anul 2014
<i>Graficul nr.18</i>	Gradul de realizare a categoriilor de venituri ale bugetelor locale în anul 2014
<i>Graficul nr.19</i>	Structura abaterilor de la legalitate și regularitate

**Evoluția anuală a principalilor indicatori ai bugetelor locale
în perioada 2012-2014**

milioane lei

Nr. crt.	Perioada/ Indicatori	2012					2013					2014				
		Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Realizări	%	%	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Realizări	%	%	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Realizări	%	%
		1	2	3	4=3/1	5=3/2	6	7	8	9=8/6	10=8/7	11	12	13	14=13/11	15=13/12
A. Total venituri	(1+2+3+4+5)	49.204,3	54.654,9	45.419,3	92,3	83,1	52.283,5	55.548,0	48.092,6	92,0	86,6	55.242,0	63.653,7	53.666,2	97,1	84,3
1.	Venituri din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri	8.928,7	9.987,0	8.462,4	94,8	84,7	8.887,0	9.951,8	8.793,4	98,9	88,4	9.853,1	10.308,3	9.038,3	91,7	87,7
2.	Cote și sume defalcate din impozitul pe venit	13.923,6	14.570,3	13.837,6	99,4	95,0	15.379,1	15.257,4	14.613,1	95,0	95,8	16.306,1	16.174,8	15.064,2	92,4	93,1
	<i>Subtotal venituri proprii (1+2)</i>	<i>22.852,3</i>	<i>24.557,3</i>	<i>22.300,0</i>	<i>97,6</i>	<i>90,8</i>	<i>24.266,1</i>	<i>25.209,2</i>	<i>23.406,5</i>	<i>96,5</i>	<i>92,8</i>	<i>26.159,2</i>	<i>26.483,1</i>	<i>24.102,5</i>	<i>92,1</i>	<i>91,0</i>
3.	Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată	12.820,3	15.091,3	14.946,5	116,6	99,0	14.392,5	15.317,5	15.239,9	105,9	99,5	14.915,7	19.485,8	19.310,1	129,5	99,1
4.	Subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte administrații	5.934,2	6.616,2	4.682,4	78,9	70,8	5.761,1	6.816,5	5.218,9	90,6	76,6	6.264,8	9.349,7	6.887,5	109,9	73,7
5.	Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	7.597,5	8.390,1	3.490,4	45,9	41,6	7.863,8	8.204,8	4.227,3	53,8	51,5	7.902,3	8.335,1	3.366,1	42,6	40,4
B. Total cheltuieli		52.732,9	58.481,8	46.333,4	87,9	79,2	55.159,2	58.595,5	47.380,4	85,9	80,9	58.710,5	67.260,1	52.101,1	88,7	77,5
C. Excedent/Deficit		-3.528,6	-3.826,9	-914,1			-2.875,7	-3.047,5	712,2			-3.468,5	-3.606,4	1.565,1		

Execuția veniturilor bugetelor locale în anul 2014

milioane lei

Nr. crt.	Denumire indicator	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Încasări	% din prevederi inițiale	% din prevederi definitive
0	1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
	TOTAL VENITURI BUGET LOCAL (1+2+3+4+5)	55.242,0	63.653,7	53.666,2	97,1	84,3
1.	VENITURI CURENTE	40.548,9	45.362,9	43.028,1	106,1	94,9
1.1.	VENITURI FISCALE	37.934,4	42.543,1	40.672,5	107,2	95,6
	Impozit pe profit, salarii, venit și câștiguri din capital, din care:	16.609,5	16.492,7	15.371,6	92,5	93,2
	Impozit pe profit	37,4	47,1	47,4	126,7	100,6
	Impozit pe onorariul avocaților și notarilor publici	0,6	0,3			
	Impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal	252,1	258,4	250,2	99,2	96,8
	Cote defalcate din impozitul pe venit	13.236,4	12.871,4	11.892,9	89,8	92,4
	Sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale	3.069,8	3.303,4	3.171,3	103,3	96,0
	Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital	13,2	12,1	9,8	74,2	81,0
	Impozite și taxe pe proprietate	4.805,8	4.935,5	4.499,8	93,6	91,2
	Impozit și taxa pe clădiri	3.351,4	3.415,6	3.158,1	94,2	92,5
	Impozit și taxa pe teren	1.194,7	1.265,6	1.139,6	95,4	90,0
	Taxe judiciare de timbru și alte taxe de timbru	207,2	192,1	148,3	71,6	77,2
	Alte impozite și taxe pe proprietate	52,5	62,2	53,8	102,5	86,5
	Sume defalcate din TVA	14.915,7	19.485,8	19.310,1	129,5	99,1
	Alte impozite și taxe pe bunuri și servicii	47,5	48,6	46,1	97,1	94,9
	Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități	1.377,1	1.386,2	1.278,9	92,9	92,3
	Impozit pe mijloacele de transport	1.137,0	1.123,5	1.033,9	90,9	92,0
	Taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare	157,5	171,5	158,6	100,7	92,5
	Alte taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurare activități	82,6	91,2	86,4	104,6	94,7
	Alte impozite și taxe fiscale	178,8	194,3	166,0	92,8	85,4
1.2.	VENITURI NEFISCALE	2.614,5	2.819,8	2.355,6	90,1	83,5
	Venituri din proprietate	940,4	941,7	892,2	94,9	94,7
	Vărsăminte din profitul net al R.A., societăților și companiilor naționale	17,2	33,8	32,5	189,0	96,2
	Venituri din concesiuni și închirieri	856,6	797,9	757,4	88,4	94,9
	Venituri din dividende	23,3	48,9	56,2	241,2	114,9
	Alte venituri din proprietate	43,3	61,1	46,1	106,5	75,5
	Venituri din dobânzi	1,6	1,8	1,7	106,3	94,4
	Venituri din prestări de servicii și alte activități	326,9	318,5	266,2	81,4	83,6
	Venituri din taxe administrative, eliberări permise	132,2	140,9	128,6	97,3	91,3
	Amenzi, penalități și confiscări	536,1	569,4	412,8	77,0	72,5
	Diverse venituri	594,0	651,6	503,3	84,7	77,2
	Transferuri voluntare, altele decât subvențiile (donații și sponsorizări, alte transferuri voluntare)	83,3	195,9	150,8	181,0	77,0
2.	VENITURI DIN CAPITAL	110,9	231,3	218,6	197,1	94,5
	Venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice	25,4	39,0	41,9	165,0	107,4
	Venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului	8,4	15,6	17,1	203,6	109,6
	Venituri din vânzarea unor bunuri aparținând domeniului privat al statului	62,4	136,9	123,2	197,4	90,0
	Depozite speciale pentru construcții de locuințe	14,7	39,8	36,4	247,6	91,5
3.	Operațiuni financiare	415,2	374,8	165,9	40,0	44,3
4.	SUBVENȚII DE LA ALTE NIVELE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	6.264,7	9.349,7	6.887,5	109,9	73,7
5.	SUME PRIMITE DE LA UE/ALTI DONATORI IN CONTUL PLATILOR EFECTUATE SI PREFINANȚARI	7.902,3	8.335,0	3.366,1	42,6	40,4

Execuția cheltuielilor bugetelor locale în anul 2014

milioane lei

Nr. crt.	Denumire indicator	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Plăți	% din prevederi inițiale	% din prevederi definitive
0	1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
A. Clasificație economică						
	TOTAL CHELTUIELI (1+2+3+4)	58.710,5	67.260,1	52.101,1	88,7	77,5
1.	CHELTUIELI CURENTE	48.335,6	53.866,4	42.880,9	88,7	79,6
	Cheltuieli de personal	14.023,9	16.130,9	15.921,9	113,5	98,7
	Bunuri și servicii	11.858,4	13.928,5	11.804,0	99,5	84,7
	Dobânzi	908,3	789,0	688,3	75,8	87,2
	Subvenții	1.802,1	2.145,6	2.076,3	115,2	96,8
	Fonduri de rezervă	303,7	105,5	1,0	0,3	0,9
	Transferuri între unități ale administrației publice	2.920,0	3.395,2	3.059,7	104,8	90,1
	Alte transferuri	1.182,1	906,0	581,9	49,2	64,2
	Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	11.215,0	12.113,5	4.723,3	42,1	39,0
	Asistență socială	3.276,7	3.469,1	3.256,6	99,4	93,9
	Alte cheltuieli	845,4	883,1	767,9	90,8	87,0
2.	CHELTUIELI DE CAPITAL	8.908,1	11.704,1	7.795,0	87,5	66,6
	Active nefinanciare	8.780,3	11.455,2	7.586,8	86,4	66,2
	Active financiare	127,8	248,9	208,2	162,9	83,6
3.	Operațiuni financiare	1.466,8	1.803,8	1.621,3	110,5	89,9
	Împrumuturi	15,1	6,2	6,1	40,4	98,4
	Rambursări credite	1.451,7	1.797,6	1.615,2	111,3	89,9
4.	PLĂTI EFECTUATE ÎN ANII TRECUȚI ȘI RECUPERATE ÎN ANUL CURENT		-114,2	-196,1		171,7
B. Clasificație funcțională						
	TOTAL CHELTUIELI	58.710,5	67.260,1	52.101,1	88,7	77,5
	Autorități publice și acțiuni externe	5.725,0	6.361,3	5.224,3	91,3	82,1
	Alte servicii publice generale	780,9	599,3	379,7	48,6	63,4
	Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	936,1	820,7	713,1	76,2	86,9
	Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	14,8	14,6	11,4	77,0	78,1
	Apărare	22,3	23,2	14,6	65,5	62,9
	Ordine publică și siguranță națională	756,0	748,2	615,8	81,5	82,3
	Învățământ	12.472,0	14.860,7	13.974,9	112,1	94,0
	Sănătate	1.338,4	1.673,1	1.250,8	93,5	74,8
	Cultură, recreere și religie	4.772,5	5.225,4	3.943,3	82,6	75,5
	Asigurări și asistență socială	6.649,6	7.077,6	6.527,5	98,2	92,2
	Locuințe, servicii și dezvoltare publică	7.215,8	7.755,5	4.950,8	68,6	63,8
	Protecția mediului	4.158,8	4.896,4	2.968,4	71,4	60,6
	Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	613,1	708,6	286,3	46,7	40,4
	Combustibili și energie	1.547,0	1.874,0	1.539,9	99,5	82,2
	Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	212,2	275,0	141,1	66,5	51,3
	Transporturi	11.034,1	13.763,5	9.260,1	83,9	67,3
	Alte acțiuni economice	451,5	582,8	299,1	66,2	51,3
	Rezerve	10,4	0,2			

Evoluția principalilor indicatori ai bugetelor locale
în anul 2014
- pe județe -

milioane lei

Nr. Crt	Județul	Total venituri	din care:						Total cheltuieli	Excedent/ Deficit
			Venituri din impozite, taxe, contribuții, alte vârsăminte, alte venituri	Cote și sume defalcate din impozitul pe venit	Subtotal venituri proprii	Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată	Subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte administrații	Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări		
0	A	1=4+5+6+7	2	3	4=2+3	5	6	7	8	9=1-8
TOTAL										
	Prevederi inițiale	55.242	9.854	16.306	26.160	14.915	6.265	7.902	58.710	-3.468
	Prevederi definitive	63.654	10.309	16.175	26.484	19.486	9.349	8.335	67.260	-3.607
	Încasări/Plăți	53.666	9.039	15.064	24.103	19.310	6.888	3.366	52.101	1.564
	% realiz/prev init	97,1	91,7	92,4	92,1	129,5	109,9	42,6	88,7	
	% realiz/prev defin	84,3	87,7	93,1	91,0	99,1	73,7	40,4	77,5	
1.	ALBA									
	Prevederi inițiale	822	122	196	318	265	109	130	879	-57
	Prevederi definitive	1.029	147	218	365	329	146	189	1.089	-61
	Încasări	843	129	215	344	324	112	64	807	36
	% realiz/prev init	102,6	105,7	109,4	108,0	122,1	103,1	48,8	91,8	
	% realiz/prev defin	81,9	87,6	98,6	94,2	98,5	76,8	34	74,1	
2.	ARAD									
	Prevederi inițiale	1.089	262	297	559	300	103	127	1.262	-173
	Prevederi definitive	1.241	285	308	593	363	149	136	1.433	-192
	Încasări	1.090	247	316	563	360	117	49	1.053	37
	% realiz/prev init	100,1	94,2	106,4	100,7	120,1	114,0	38,9	83,4	
	% realiz/prev defin	87,8	86,7	102,6	95,0	99,2	78,9	36	73,5	
3.	ARGHES									
	Prevederi inițiale	1.411	216	421	637	441	173	160	1.532	-121
	Prevederi definitive	1.713	233	434	667	580	270	196	1.865	-152
	Încasări	1.485	235	436	671	576	182	56	1.456	29
	% realiz/prev init	105,2	108,8	103,7	105,4	130,6	105,1	35,0	95,0	
	% realiz/prev defin	86,7	100,9	100,5	100,7	99,2	67,3	29	78,1	
4.	BACĂU									
	Prevederi inițiale	1.395	201	266	467	476	166	286	1.499	-104
	Prevederi definitive	1.679	235	270	505	574	243	357	1.791	-112
	Încasări	1.308	199	272	470	569	190	78	1.305	3
	% realiz/prev init	93,7	98,9	102,1	100,7	119,6	114,6	27,1	87,0	
	% realiz/prev defin	77,9	84,6	100,5	93,1	99,2	78,3	22	72,8	
5.	BIHOR									
	Prevederi inițiale	1.522	252	318	570	463	200	289	1.599	-77
	Prevederi definitive	1.767	282	352	634	595	243	294	1.849	-82
	Încasări	1.534	250	338	588	593	189	165	1.490	44
	% realiz/prev init	100,8	99,3	106,3	103,2	128,0	94,6	56,9	93,2	
	% realiz/prev defin	86,9	88,8	95,9	92,8	99,6	77,8	56	80,6	
6.	BISTRIȚA - NĂSĂUD									
	Prevederi inițiale	954	107	125	232	261	73	388	1.029	-75
	Prevederi definitive	1.180	125	126	251	316	182	431	1.256	-76
	Încasări	919	118	127	245	311	188	175	893	26
	% realiz/prev init	96,3	109,8	101,8	105,5	119,3	257,3	45,0	86,8	
	% realiz/prev defin	77,9	94,2	101,0	97,6	98,5	103,1	41	71,1	
7.	BOTOȘANI									
	Prevederi inițiale	882	103	99	202	369	132	179	908	-26
	Prevederi definitive	1.096	116	115	231	477	212	176	1.128	-32
	Încasări	909	102	114	216	467	148	78	893	16
	% realiz/prev init	103,1	99,0	115,4	107,0	126,5	111,9	43,7	98,4	
	% realiz/prev defin	82,9	87,7	99,5	93,6	97,9	69,7	44	79,2	
8.	BRAȘOV									
	Prevederi inițiale	1.500	302	479	781	360	135	224	1.627	-127
	Prevederi definitive	1.681	323	482	805	438	206	232	1.814	-133
	Încasări	1.426	331	467	798	434	133	60	1.388	38
	% realiz/prev init	95,0	109,7	97,5	102,2	120,4	98,7	27,0	85,3	
	% realiz/prev defin	84,8	102,5	96,9	99,2	99,1	64,7	26	76,5	
9.	BRĂILA									
	Prevederi inițiale	660	138	147	285	220	81	74	721	-61
	Prevederi definitive	827	143	150	293	297	150	88	902	-75
	Încasări	720	129	153	282	293	105	41	696	24
	% realiz/prev init	109,1	93,1	104,2	98,8	133,0	129,9	54,7	96,5	
	% realiz/prev defin	87,1	89,9	102,2	96,2	98,7	70,2	46	77,2	

Nr. Crt	Județul	Total venituri	din care:					Total cheltuieli	Excedent/ Deficit	
			Venituri din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri	Cote și sume defalcate din impozitul pe venit	Subtotal venituri proprii	Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată	Subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte administrații			Sume primite de la UE alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări
10.	BUZĂU									
	Prevederi inițiale	916	121	188	309	352	165	90	943	-27
	Prevederi definitive	1.150	124	193	316	479	250	105	1.182	-31
	Încasări	1.017	121	194	315	476	182	45	981	36
	% realiz/prev init	111,0	99,7	103,4	101,9	135,1	110,2	49,6	104,0	
	% realiz/prev defin	88,4	97,6	100,8	99,5	99,3	72,7	42	83,0	
11.	CARAȘ SEVERIN									
	Prevederi inițiale	635	96	131	227	246	71	91	670	-35
	Prevederi definitive	941	184	140	324	336	156	126	991	-50
	Încasări	850	174	114	288	334	129	99	836	14
	% realiz/prev init	133,9	181,1	87,3	127,0	135,6	182,0	109,2	124,8	
	% realiz/prev defin	90,3	94,6	81,6	89,0	99,3	82,9	79	84,4	
12.	CĂLĂRAȘI									
	Prevederi inițiale	510	97	105	202	231	57	20	510	0
	Prevederi definitive	709	153	110	262	286	119	41	709	0
	Încasări	630	98	112	210	283	113	24	627	3
	% realiz/prev init	123,5	101,1	106,2	103,8	122,5	198,9	119,0	122,9	
	% realiz/prev defin	88,9	64,2	101,6	79,9	98,9	95,0	58	88,4	
13.	CLUJ									
	Prevederi inițiale	2.108	347	669	1.016	444	221	427	2.338	-230
	Prevederi definitive	2.415	374	758	1.132	542	280	461	2.655	-240
	Încasări	1.879	339	688	1.027	537	164	152	1.836	43
	% realiz/prev init	89,2	97,6	102,8	101,0	120,9	74,1	35,6	78,5	
	% realiz/prev defin	77,8	90,5	90,7	90,6	99,2	58,5	33	69,2	
14.	CONSTANȚA									
	Prevederi inițiale	1.939	522	481	1.003	469	192	275	2.034	-95
	Prevederi definitive	2.357	558	537	1.095	609	312	340	2.461	-104
	Încasări	1.927	478	481	959	604	211	153	1.876	51
	% realiz/prev init	99,4	91,5	100,1	95,6	128,8	109,9	55,7	92,2	
	% realiz/prev defin	81,8	85,6	89,6	87,6	99,1	67,7	45	76,2	
15.	COVASNA									
	Prevederi inițiale	537	71	102	173	183	76	105	571	-34
	Prevederi definitive	666	82	104	185	230	139	112	709	-43
	Încasări	528	80	103	183	229	83	33	514	14
	% realiz/prev init	98,3	112,8	101,2	106,0	125,0	108,9	31,4	89,9	
	% realiz/prev defin	79,2	98,2	99,4	98,9	99,6	59,6	29	72,4	
16.	DĂMBOVIȚA									
	Prevederi inițiale	1.118	180	191	371	355	120	272	1.167	-49
	Prevederi definitive	1.430	210	199	409	473	228	321	1.479	-49
	Încasări	1.147	164	197	361	469	198	120	1.119	29
	% realiz/prev init	102,6	91,1	102,9	97,2	132,1	164,7	44,1	95,8	
	% realiz/prev defin	80,2	78,1	98,9	88,2	99,2	86,8	37	75,6	
17.	DOLJ									
	Prevederi inițiale	1.457	224	325	549	456	164	288	1.564	-107
	Prevederi definitive	1.689	244	357	601	556	227	306	1.800	-112
	Încasări	1.432	235	361	596	552	172	112	1.376	57
	% realiz/prev init	98,3	104,7	111,2	108,5	121,1	105,1	38,9	87,9	
	% realiz/prev defin	84,8	96,2	101,3	99,2	99,4	76,0	37	76,4	
18.	GALAȚI									
	Prevederi inițiale	1.006	214	281	495	391	73	47	1.106	-100
	Prevederi definitive	1.206	238	285	523	460	156	68	1.310	-105
	Încasări	1.140	231	281	512	454	134	40	1.122	18
	% realiz/prev init	113,3	108,1	99,9	103,5	116,1	183,7	84,3	101,4	
	% realiz/prev defin	94,5	97,2	98,7	98,0	98,7	86,1	59	85,6	
19.	GIURGIU									
	Prevederi inițiale	566	95	102	197	178	70	121	606	-40
	Prevederi definitive	713	107	111	218	270	155	70	760	-47
	Încasări	582	74	94	168	265	115	34	545	37
	% realiz/prev init	102,8	77,4	92,2	85,0	148,8	164,6	28,4	89,9	
	% realiz/prev defin	81,6	68,6	84,9	76,9	98,1	74,1	49	71,7	
20.	GORJ									
	Prevederi inițiale	886	145	238	383	288	102	113	904	-18
	Prevederi definitive	1.081	155	226	382	403	187	110	1.100	-19
	Încasări	884	126	202	328	400	124	33	842	42
	% realiz/prev init	99,8	86,8	84,8	85,6	138,8	121,5	29,0	93,2	
	% realiz/prev defin	81,8	81,1	89,1	85,9	99,2	66,4	30	76,6	

Nr. Crt	Județul	Total venituri	din care:					Total cheltuieli	Excedent/ Deficit	
			Venituri din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri	Cote și sume defalcate din impozitul pe venit	Subtotal venituri proprii	Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată	Subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte administrații			Sume primite de la UE alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări
21.	HARGHITA									
	Prevederi inițiale	916	129	141	270	293	117	236	998	-82
	Prevederi definitive	1.124	136	144	280	369	190	285	1.207	-83
	Încasări	844	113	142	255	365	116	109	781	64
	% realiz/prev iniț	92,2	87,8	100,8	94,6	124,5	98,8	46,1	78,2	
	% realiz/prev defin	75,1	83,5	98,4	91,2	98,9	60,8	38	64,7	
22.	HUNEDOARA									
	Prevederi inițiale	1.101	230	251	481	322	134	164	1.149	-48
	Prevederi definitive	1.570	212	276	488	500	327	256	1.622	-52
	Încasări	1.182	149	248	396	497	189	99	1.169	13
	% realiz/prev iniț	107,4	64,6	98,7	82,4	154,4	141,0	60,6	101,7	
	% realiz/prev defin	75,3	70,2	89,8	81,3	99,5	57,9	39	72,0	
23.	IALOMIȚA									
	Prevederi inițiale	470	99	101	200	207	47	16	497	-27
	Prevederi definitive	616	137	108	245	256	94	22	646	-30
	Încasări	532	97	107	204	251	68	9	516	16
	% realiz/prev iniț	113,2	97,9	106,1	102,1	121,2	145,3	56,3	103,8	
	% realiz/prev defin	86,4	70,8	99,4	83,4	98,0	72,9	41	79,9	
24.	IAȘI									
	Prevederi inițiale	2.171	207	393	600	643	387	541	2.488	-317
	Prevederi definitive	2.421	230	404	634	779	503	505	2.785	-364
	Încasări	1.911	225	400	625	770	327	190	1.938	-27
	% realiz/prev iniț	88,0	108,6	101,7	104,1	119,7	84,5	35,0	77,9	
	% realiz/prev defin	78,9	97,7	99,0	98,5	98,8	65,0	38	69,6	
25.	ILFOV									
	Prevederi inițiale	1.621	692	521	1.213	182	87	139	1.722	-101
	Prevederi definitive	1.799	644	580	1.224	243	171	160	1.916	-117
	Încasări	1.365	348	569	917	241	119	88	1.277	88
	% realiz/prev iniț	84,2	50,3	109,1	75,6	132,4	136,7	63,6	74,2	
	% realiz/prev defin	75,9	54,1	98,0	74,9	99,1	69,4	55	66,7	
26.	MARAMUREȘ									
	Prevederi inițiale	1.083	154	199	353	381	152	197	1.138	-55
	Prevederi definitive	1.376	200	209	408	523	240	205	1.435	-59
	Încasări	1.144	170	199	369	520	159	96	1.119	26
	% realiz/prev iniț	105,6	110,2	100,2	104,6	136,5	104,4	48,8	98,3	
	% realiz/prev defin	83,1	85,1	95,6	90,4	99,4	66,1	47	77,9	
27.	MEHEDINTI									
	Prevederi inițiale	648	79	104	183	225	98	142	673	-25
	Prevederi definitive	850	90	106	195	317	180	157	886	-36
	Încasări	711	84	101	184	314	160	53	690	22
	% realiz/prev iniț	109,8	105,7	97,0	100,8	139,6	163,4	37,2	102,5	
	% realiz/prev defin	83,7	93,0	95,6	94,4	99,0	88,8	34	77,9	
28.	MUREȘ									
	Prevederi inițiale	1.407	236	342	578	409	150	270	1.508	-101
	Prevederi definitive	1.703	332	344	676	491	232	304	1.811	-108
	Încasări	1.353	244	334	577	485	175	115	1.272	81
	% realiz/prev iniț	96,1	103,2	97,5	99,8	118,7	116,6	42,7	84,3	
	% realiz/prev defin	79,4	73,4	97,0	85,4	98,9	75,4	38	70,2	
29.	NEAMȚ									
	Prevederi inițiale	1.005	141	173	314	409	172	110	1.055	-50
	Prevederi definitive	1.252	165	176	341	547	240	125	1.303	-51
	Încasări	1.090	140	167	307	545	174	65	1.095	-4
	% realiz/prev iniț	108,5	99,2	96,3	97,6	133,2	100,9	59,5	103,7	
	% realiz/prev defin	87,1	84,6	94,7	89,8	99,7	72,4	52	84,0	
30.	OLT									
	Prevederi inițiale	837	119	154	273	323	103	138	899	-62
	Prevederi definitive	1.231	134	157	291	497	254	189	1.296	-65
	Încasări	1.073	127	163	291	494	219	70	1.021	52
	% realiz/prev iniț	128,2	106,9	106,1	106,4	152,9	212,7	50,5	113,6	
	% realiz/prev defin	87,2	94,9	104,2	99,9	99,4	86,4	37	78,8	
31.	PRAHOVA									
	Prevederi inițiale	2.106	453	506	959	499	200	448	2.205	-99
	Prevederi definitive	1.987	462	536	998	608	230	151	2.074	-86
	Încasări	1.808	406	529	935	606	199	69	1.716	92
	% realiz/prev iniț	85,8	89,6	104,6	97,5	121,4	99,3	15,3	77,8	
	% realiz/prev defin	91,0	87,8	98,8	93,7	99,6	86,2	45	82,8	

Nr. Crt	Județul	Total venituri	din care:						Total cheltuieli	Excedent/ Deficit
			Venituri din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri	Cote și sume defalcate din impozitul pe venit	Subtotal venituri proprii	Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată	Subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte administrații	Sume primite de la UE alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări		
32.	SATU MARE									
	Prevederi inițiale	793	195	168	363	287	71	72	818	-25
	Prevederi definitive	987	170	180	350	389	131	117	1.018	-31
	Încasări	903	134	178	312	387	110	94	887	16
	% realiz/prev init	113,9	68,6	106,1	86,0	134,9	155,5	129,9	108,4	
	% realiz/prev defn	91,5	78,6	98,9	89,0	99,6	84,3	80	87,1	
33.	SĂLAJ									
	Prevederi inițiale	596	82	93	175	209	88	124	652	-56
	Prevederi definitive	764	95	95	190	272	148	154	830	-66
	Încasări	664	88	100	188	271	117	89	645	19
	% realiz/prev init	111,4	107,2	108,0	107,6	129,5	132,5	71,5	99,0	
	% realiz/prev defn	86,9	92,9	105,7	99,3	99,4	78,7	58	77,7	
34.	SIBIU									
	Prevederi inițiale	1.127	214	358	572	306	115	134	1.291	-164
	Prevederi definitive	1.269	241	358	599	355	164	151	1.440	-171
	Încasări	1.187	247	380	627	353	135	72	1.134	54
	% realiz/prev init	105,4	115,4	106,2	109,7	115,4	117,4	53,8	87,8	
	% realiz/prev defn	93,6	102,4	106,2	104,7	99,5	82,2	48	78,7	
35.	SUCEAVA									
	Prevederi inițiale	1.433	231	196	427	601	187	218	1.538	-105
	Prevederi definitive	1.812	273	216	489	758	283	282	1.919	-107
	Încasări	1.507	235	214	449	756	208	94	1.537	-30
	% realiz/prev init	105								
	% realiz/prev defn	83,2	86,2	99,3	92,0	99,7	73,3	33,3	80,1	
36.	TELEORMAN									
	Prevederi inițiale	653	168	124	292	264	61	36	678	-25
	Prevederi definitive	937	120	126	246	416	161	113	967	-30
	Încasări	807	102	131	232	414	126	35	769	39
	% realiz/prev init	123,6	60,4	105,3	79,5	156,9	207,0	96,9	113,3	
	% realiz/prev defn	86,2	84,4	103,7	94,3	99,4	78,3	31	79,5	
37.	TIMIȘ									
	Prevederi inițiale	2.181	366	710	1.076	475	356	274	2.270	-89
	Prevederi definitive	2.469	416	747	1.163	669	360	276	2.564	-95
	Încasări	2.004	369	650	1.018	665	199	122	1.916	88
	% realiz/prev init	91,9	100,8	91,5	94,6	139,9	55,8	44,5	84,4	
	% realiz/prev defn	81,2	88,7	87,0	87,6	99,3	55,2	44	74,7	
38.	TULCEA									
	Prevederi inițiale	611	122	114	236	189	64	122	668	-57
	Prevederi definitive	836	139	119	258	295	169	113	890	-55
	Încasări	683	136	118	254	293	106	30	656	27
	% realiz/prev init	111,8	111,8	103,2	107,7	155,2	166,1	24,2	98,2	
	% realiz/prev defn	81,8	98,0	99,0	98,5	99,4	62,9	26	73,7	
39.	VASLUI									
	Prevederi inițiale	858	180	129	309	390	97	62	868	-10
	Prevederi definitive	1.002	109	126	234	511	171	86	1.024	-22
	Încasări	895	91	116	207	499	142	47	870	25
	% realiz/prev init	104,3	50,3	90,2	66,9	128,0	146,2	75,8	100,2	
	% realiz/prev defn	89,3	83,3	92,4	88,2	97,7	82,9	55	84,9	
40.	VÂLCEA									
	Prevederi inițiale	1.081	142	152	294	305	238	244	1.119	-38
	Prevederi definitive	1.470	152	177	329	523	385	233	1.486	-17
	Încasări	1.237	122	177	299	519	317	102	1.118	119
	% realiz/prev init	114,4	86,2	116,4	101,8	170,3	133,0	41,7	99,9	
	% realiz/prev defn	84,2	80,4	100,2	91,0	99,2	82,3	44	75,2	
41.	VRANCEA									
	Prevederi inițiale	819	108	124	232	276	184	127	839	-20
	Prevederi definitive	985	123	124	246	358	252	129	1.012	-28
	Încasări	789	102	121	223	350	156	60	765	24
	% realiz/prev init	96,3	94,6	97,5	96,2	126,6	85,0	47,2	91,2	
	% realiz/prev defn	80,1	83,5	97,5	90,5	97,7	62,2	47	75,6	
42.	MUNICIPIUL BUCUREȘTI									
	Prevederi inițiale	9.812	1.692	6.092	7.784	972	674	382	10.168	-356
	Prevederi definitive	8.628	1.413	5.396	6.809	1.199	455	166	8.849	-221
	Încasări	7.726	1.454	4.656	6.110	1.188	378	50	7.561	164
	% realiz/prev init	78,7	85,9	76,4	78,5	122,2	56,1	13,0	74,4	
	% realiz/prev defn	89,5	102,9	86,3	89,7	99,1	83,2	30	85,4	

Execuția veniturilor instituțiilor publice și activităților finanțate integral sau parțial din venituri proprii în anul 2014

milioane lei						
Nr. crt.	Denumire indicator	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Încasări	% din prevederi inițiale	% din prevederi definitive
0	1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
	TOTAL VENITURI (1+2+3+4+5)	11.470,3	12.595,8	11.036,2	96,2	87,6
1.	VENITURI CURENTE	8.881,2	9.460,3	8.467,2	95,3	89,5
1.1.	VENITURI FISCALE	1,1	1,2	1,0	90,9	83,3
	Impozite și taxe pe bunuri și servicii	1,1	1,2	1,0	90,9	83,3
1.2.	VENITURI NEFISCALE	8.880,1	9.459,1	8.466,2	95,3	89,5
	Venituri din proprietate	299,8	330,3	236,9	79,0	71,7
	Venituri din concesiuni și închirieri	138,7	162,4	124,0	89,4	76,4
	Venituri din utilizarea pășunilor comunale	83,5	80,2	60,6	72,6	75,6
	Alte venituri din proprietate	77,6	87,7	52,3	67,4	59,6
	Venituri din dobânzi		0,4	0,3		75,0
	Venituri din prestări de servicii și alte activități, din care:	8.394,0	8.885,2	8.046,3	95,9	90,6
	Taxe și alte venituri din învățământ	189,4	165,0	288,9	152,5	175,1
	Venituri din prestări servicii	370,2	364,6	288,9	78,0	79,2
	Contribuția elevilor și studenților pentru internate, cămine și cantine	266,1	272,4	207,7	78,1	76,2
	Venituri din contractele încheiate cu casele de asigurări sociale de sănătate	6.215,4	6.561,0	6.048,5	97,3	92,2
	Venituri din contractele încheiate cu direcțiile de sănătate publică	862,0	1.016,6	970,3	112,6	95,4
	Venituri din contractele încheiate cu instituțiile de medicină legală	54,0	57,5	55,8	103,3	97,0
	Alte venituri din prestări de servicii și alte activități	323,7	328,7	264,2	81,6	80,4
	Venituri din taxe administrative, eliberări permise	4,5	4,3	3,7	82,2	86,0
	Amenzi, penalități și confiscări	1,9	3,9	8,9	468,4	228,2
	Diverse venituri	114,9	126,3	88,1	76,7	69,8
	Transferuri voluntare, altele decât subvențiile (donații și sponsorizări, alte transferuri voluntare)	65,0	108,7	82,0	126,2	75,4
2.	VENITURI DIN CAPITAL	1,8	2,4	2,1	116,7	87,5
	Venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice	1,8	2,4	2,1	116,7	87,5
3.	Operațiuni financiare	4,8	150,4	9,0	187,5	6,0
	Subvenții de la alte nivele ale administrației publice, din care:	2.487,0	2.865,8	2.525,1	101,5	88,1
	Subvenții pentru instituții publice	1.938,4	1.952,7	1.757,0	90,6	90,0
	Sume primite de la UE/Alți donatori în contul plătilor efectuate și prefinanțări	95,5	116,9	32,8	34,3	28,1

Execuția cheltuielilor instituțiilor publice și activităților finanțate integral sau parțial din venituri proprii în anul 2014

milioane lei

Nr. crt.	Denumire indicator	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Plăți	% din prevederi inițiale	% din prevederi definitive
0	1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
A. Clasificație economică						
	TOTAL CHELTUIELI (1+2+3+4)	11.884,7	12.892,7	10.872,5	91,5	84,3
1.	CHELTUIELI CURENTE	11.148,4	11.950,2	10.258,8	92,0	85,8
	Cheltuieli de personal	4.974,7	5259,6	5.192,8	104,4	98,7
	Bunuri și servicii	5.864,4	6.318,9	4.815,4	82,1	76,2
	Dobânzi	4,2	3,9	2,5	59,5	64,1
	Transferuri între unități ale administrației publice	8,5	16,9	15,5	182,4	91,7
	Alte transferuri	0,3	0,9	0,6	200,0	66,7
	Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	135,7	171,3	64,4	47,5	37,6
	Asistență socială	120,7	117,4	116,5	96,5	99,2
	Alte cheltuieli	39,9	61,3	51,1	128,1	83,4
2.	CHELTUIELI DE CAPITAL	726,3	934,0	606,9	83,6	65,0
3.	Operațiuni financiare	10,2	10,6	8,9	87,3	84,0
	Împrumuturi	0,2	0,2	0,2	100,0	100,0
	Rambursări credite	10,0	10,4	8,7	87,0	83,7
4.	PLĂȚI EFECTUATE ÎN ANII TRECUȚI ȘI RECUPERATE ÎN ANUL CURENT	-0,2	-2,1	-2,1		
B. Clasificație funcțională						
	TOTAL CHELTUIELI	11.884,7	12.892,7	10.872,5	91,5	84,3
	Alte servicii publice generale	79,8	81,5	71,0	89,0	87,1
	Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	0,4	0,3	0,3	75,0	100,0
	Ordine publică și siguranță națională	197,6	194,0	181,2	91,7	93,4
	Învățământ	592,2	604,0	386,4	65,2	64,0
	Sănătate	8.184,5	9.044,5	7.814,9	95,5	86,4
	Cultură, recreere și religie	1.303,2	1.299,4	1.145,3	87,9	88,1
	Asigurări și asistență socială	367,5	372,7	334,0	90,9	89,6
	Locuințe, servicii și dezvoltare publică	525,5	511,9	369,2	70,3	72,1
	Protecția mediului	68,0	72,6	62,4	91,8	86,0
	Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	40,9	40,7	26,6	65,0	65,4
	Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	314,9	347,7	227,2	72,1	65,3
	Transporturi	89,9	134,3	107,8	119,9	80,3
	Alte acțiuni economice	120,3	189,1	146,2	121,5	77,3

Execuția cheltuielilor din împrumuturi în anul 2014

milioane lei

Nr. crt.	Denumire indicator	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Plăți	% din prevederi inițiale	% din prevederi definitive
0	1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
A. Clasificație economică						
	TOTAL CHELTUIELI (1+2+3)	1.664,2	2.693,5	1.413,2	84,9	52,5
1.	CHELTUIELI CURENTE	888,0	1.378,2	636,7	71,7	46,2
	Cheltuieli de personal	0,7	0,7			
	Bunuri și servicii		0,1			
	Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	887,3	1.377,4	636,7	71,8	46,2
2.	CHELTUIELI DE CAPITAL	775,3	1.295,0	756,2	97,5	58,4
3.	OPERAȚIUNI FINANCIARE	0,9	20,3	20,3	2255,6	100,0
	Rambursări credite	0,9	20,3	20,3	2255,6	100,0
B. Clasificație funcțională						
	TOTAL CHELTUIELI	1.664,2	2.693,5	1.413,2	84,9	52,5
	Autorități publice și acțiuni externe	103,4	163,0	88,6	85,7	54,4
	Alte servicii publice generale	11,9	11,9	2,3	19,3	19,3
	Ordine publică și siguranță națională	1,5	4,6	2,6	173,3	56,5
	Învățământ	41,1	64,5	30,2	73,5	46,8
	Sănătate	53,1	83,8	29,2	55,0	34,8
	Cultură, recreere și religie	229,3	301,2	121,6	53,0	40,4
	Asigurări și asistență socială	10,8	18,4	5,9	54,6	32,1
	Locuințe, servicii și dezvoltare publică	478,0	834,3	548,8	114,8	65,8
	Protecția mediului	194,7	286,4	107,1	55,0	37,4
	Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	12,3	13,9	11,0	89,4	79,1
	Combustibili și energie	69,6	67,9	46,8	67,2	68,9
	Transporturi	433,5	804,2	403,4	93,1	50,2
	Alte acțiuni economice	25,0	39,4	15,7	62,8	39,8
C. Structura împrumuturilor						
	TOTAL CHELTUIELI	1.664,2	2.693,5	1.413,2	84,9	52,5
	Credite interne	1.413,3	2.233,3	1.156,7	81,8	51,8
	Credite externe	250,9	460,2	256,5	102,2	55,7

Execuția veniturilor și cheltuielilor din fonduri externe nerambursabile în anul 2014

milioane lei

Nr. crt.	Denumire indicator	Prevederi inițiale	Prevederi definitive	Plăți	% din prevederi inițiale	% din prevederi definitive
0	1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
	TOTAL VENITURI (1+2+3)	79,5	91,8	83,6	105,2	91,1
1.	VENITURI NEFISCALE	73,0	72,7	70,8	97,0	97,4
	Vânzări de bunuri și servicii	5,9	12,6	6,4		
	Transferuri voluntare, altele decât subvențiile (donații și sponsorizări, alte transferuri voluntare)	67,1	60,1	64,4		
2.	SUBVENȚII	4,4	7,6	3,0	68,2	39,5
	SUME PRIMITE DE LA UE/ALTI DONATORI IN CONTUL PLATILOR EFECTUATE SI PREFINANȚARI	2,1	11,5	9,8	466,7	85,2
	TOTAL CHELTUIELI	83,8	98,0	64,2	76,6	65,5
1.	CHELTUIELI CURENTE	38,2	53,7	23,8	62,3	44,3
	Cheltuieli de personal	6,3	5,1	3,7	58,7	72,5
	Bunuri și servicii	13,0	9,4	3,1	23,8	33,0
	Alte transferuri	9,6	18,2	13,7	142,7	75,3
	Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	8,5	20,2	2,7	31,8	13,4
	Alte cheltuieli	0,8	0,8	0,6	75,0	75,0
2.	CHELTUIELI DE CAPITAL	45,9	44,6	40,7	88,7	91,3
3	PLĂȚI EFECTUATE ÎN ANII TRECUȚI ȘI RECUPERATE ÎN ANUL CURENT	-0,3	-0,3	-0,3		