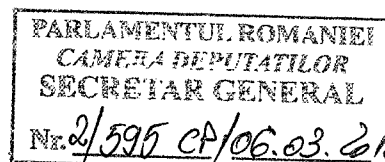
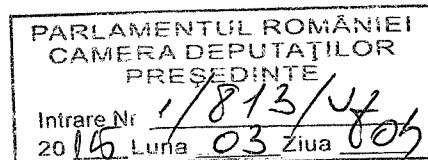




ROMÂNIA



PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

București, 03 martie 2015

DSN1/289

DOMNULUI VALERIU ȘTEFAN ZGONEA
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Secretar General. Cristian Puciu

best pr BPO.

Domnule Președinte,

Stefan Zgonea

În temeiul prevederilor art. 65, alin. (2), lit. g) din Constituția României și ale art. 2 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, vă trimit, alăturat, Raportul referitor la activitatea desfășurată de către Consiliu în anul 2014.

Dinamica evenimentelor din mediul internațional de securitate, desfășurate în anul 2014 la granița estică a Alianței Nord-Atlantice și a Uniunii Europene, precum și evoluția situației din Orientul Mijlociu și Nordul Africii, au avut implicații politice și politico-militare deosebite la nivelul NATO și al Uniunii Europene și, deopotrivă, pentru România, influențând în mod semnificativ atitudinea și măsurile întreprinse de către statele membre ale celor două organizații pentru gestionarea situațiilor de criză apărute.

În anul 2014, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, în exercitarea prerogativelor conferite de către Constituția României și legislația în vigoare, prin tematicile analizate și hotărârile adoptate, a acționat ca instituție integratoare a politicilor de securitate, urmărind organizarea și coordonarea unitară a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională, participarea la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară, precum și la creșterea siguranței și protecției cetățenilor.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării și-a adaptat activitatea în funcție de realitățile și prioritățile din anul 2014, precum și de urgențele impuse de specificul fiecărei instituții cu responsabilități în domeniul securității naționale.

Documentul a fost analizat și aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în ședința din 03 martie a.c.

Vă rog să primiți asigurarea întregii mele considerații,

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
KLAUS-WERNER IOHANNIS

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPREM DE APĂRARE A ȚĂRII

R A P O R T U L

Consiliului Suprem de Apărare a Țării
privind activitatea desfășurată
în anul 2014

- BUCUREȘTI -

2015

CUPRINS

CONTEXT	3
I. CADRUL ORGANIZATORIC	5
II. COORDONAREA ACTIVITĂȚII INSTITUȚIILOR SISTEMULUI SECURITĂȚII NAȚIONALE PENTRU CONSOLIDAREA STATUTULUI ROMÂNIEI ÎN CADRUL ALIANȚEI NORD-ATLANTICE, AL UNIUNII EUROPENE ȘI AL CELORLALTE ORGANIZAȚII INTERNAȚIONALE	8
A. Mediul internațional de securitate.....	8
B. Parteneriate strategice și relații bilaterale.....	10
C. Consolidarea statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, al Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale	14
III. SECURITATEA ȘI APĂRAREA NAȚIONALĂ	21
A. Apărarea națională și apărarea colectivă.....	21
B. Ordinea publică	23
C. Comunitatea națională de informații. Coordonarea unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate	26
D. Asigurarea securității energetice.....	29
E. Combaterea fraudei și a evaziunii fiscale	30
IV. ASIGURAREA RESURSELOR ȘI INFRASTRUCTURII NECESARE SECURITĂȚII NAȚIONALE	33
V. PREGĂTIREA ECONOMIEI ȘI A REZERVEI DE MOBILIZARE PENTRU APĂRARE ...	35
VI. ACTIVITATEA DE AVIZARE A PROIECTELOR DE ACTE NORMATIVE, INIȚIATE SAU EMISE DE CĂTRE GUVERN, PRIVIND DOMENIUL SECURITĂȚII NAȚIONALE.....	38
VII. PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE NAȚIONALE, NATO ȘI UE, PRECUM ȘI A CELOR CARE FAC OBIECTUL ACORDURILOR INTERNAȚIONALE	40
VIII. GESTIONAREA URGENȚELOR CIVILE	43
IX. SECURITATEA CIBERNETICĂ ȘI DEZVOLTAREA UNOR SERVICII ȘI SISTEME DE COMUNICAȚII ȘI INFORMATICE DE INTERES NAȚIONAL	46
X. NUMIREA ÎN FUNCȚII, AVANSAREA ÎN GRAD ȘI PARTICIPAREA LA EXAMENUL PENTRU ACORDAREA GRADULUI DE GENERAL	51
XI. APLICAREA UNOR PREVEDERI DIN LEGEA CONCURENȚEI NR. 21/1996, REPUBLICATĂ, CU IMPLICAȚII ÎN DOMENIUL SECURITĂȚII NAȚIONALE.....	51
PERSPECTIVE PENTRU ANUL 2015	52

CONTEXT

Mediul de securitate a fost marcat de puternice turbulențe pe plan global, generat, în primul rând, de agravarea crizei din Ucraina și continuarea conflictelor din Siria, Irak, Gaza, Afganistan, Nordul Africii și Marea Chinei de Sud.

Anul 2014 poate fi caracterizat prin o serie de evenimente, precum:

- Redesenarea prin forță a granițelor postbelice prin ocuparea Crimeei de către Federația Rusă și declanșarea unui conflict sângeros în estul Ucrainei sunt evenimente care au tensionat relațiile dintre Moscova și Occident;
- Primăvara Arabă nu s-a încheiat, ci s-a transformat într-una sângeroasă prin apariția grupării teroriste „Statul Islamic”, care a ocupat militar teritorii din Siria și Irak;
- Egiptul s-a întors la un regim militar;
- Libia și Yemen sunt pradă războiului civil;
- Hamas și Hezbollah continuă incursiunile și tirurile de rachete din Gaza în Israel;
- Organizația teroristă Boko Haram controlează nordul Nigeriei;
- Relațiile Chinei cu țările vecine bazinului Mării Chinei de Sud sunt la cote scăzute de încredere reciprocă;
- Arabia Saudită și Iranul se luptă pentru supremație în Orientul Mijlociu, iar ca o consecință a acestei lupte, confruntarea religioasă între șiiți și suniți este în plină desfășurare;
- Turcia își schimbă regimul, de la secular la islamic moderat;
- grupurile jihadiste s-au înmulțit, Statului Islamic adăugându-i-se al-Shabab, în Somalia și Kenia, Boko Haram, în Nigeria, dar și diverse francize ale al-Qaeda, în Asia de Sud și Centrală, în Caucaz și Yemen.

România a urmărit cu interes toate aceste evoluții, acordându-le, alături de partenerii săi euroatlantici și europeni, importanța cuvenită, adoptând o abordare integrată a tuturor problematicilor cu potențiale influențe asupra securității și apărării naționale.

Astfel, România a acționat pe direcțiile considerate prioritare, și anume: securitatea națională și regională; apărarea națională și colectivă în cadrul Aliat; susținerea parcursului european al Republicii Moldova; aderarea la Spațiul Schengen; dezvoltarea sistemului american de apărare antirachetă din România și asigurarea securității energetice.

Situația din Ucraina reprezintă, pentru securitatea națională, cea mai importantă provocare, întrucât respectivul spațiu geopolitic de manifestare a acțiunilor se află în proximitatea frontierelor naționale.

Situația existentă este departe de a fi rezolvată, chiar dacă la 11 februarie 2015 s-a încheiat un nou acord la Minsk, fapt ce a redat speranța unei rezolvări pe cale diplomatică a conflictului din Ucraina.

În contextul creat, România s-a alăturat țărilor Uniunii Europene și NATO în eforturile de stabilizare a situației existente, arătându-și disponibilitatea de posibilă participare, ca stat coordonator, în proiectul Fondului NATO de sprijin pentru Ucraina, fiind pregătită să-și asume unul din cele patru programe ale NATO, în calitate de națiune-lider, cel de apărare cibernetică a Ucrainei.

Asistăm, aşadar, în apropierea frontierelor ţării noastre, la acţiuni care conduc la destabilizarea unui stat şi care urmăresc formarea, declararea independenţei unor provincii şi, ulterior, alipirea lor la un alt stat.

În aceste condiţii, având în vedere rolul constituţional pe care îl are, de coordonare unitară a activităţilor care privesc apărarea ţării şi securitatea naţională, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a luat o serie de măsuri privind acţiunile proactive de asigurare a securităţii şi apărării naţionale. Între aceste măsuri se înscriu actualizarea şi aprobarea planurilor cu incidente în apărarea naţională, a proiectului de buget de stat pentru război, valabil în perioada 2014-2016, analizarea şi aprobarea unui plan de apărare a României, în concordanţă cu planurile de contingentă NATO.

Privitor la participarea forţelor armate ale României la misiuni de apărare naţională şi colectivă, trebuie menţionat faptul că, în anul 2014, s-a încheiat misiunea NATO - ISAF din Afganistan, Consiliul aprobând noua Concepţie militar-strategică pentru participarea Armatei României la viitoarea misiune NATO în Afganistan după 2014 - *Resolute Support*, luând în considerare opţiunile adoptate la nivel NATO. De asemenea, Consiliul a stabilit că, în funcţie de decizia NATO, România va participa la misiunea de instruire, consiliere şi asistenţă în acest teatru de operaţii. Efortul principal a fost concentrat pentru îndeplinirea cu consecvenţă a misiunilor din Teatrul de Operaţii din Afganistan.

Referitor la **susţinerea parcursului european al Republicii Moldova**, trebuie amintită poziţia României, când Parlamentul României a fost primul for legislativ din statele membre ale Uniunii Europene care a finalizat, la 3 iulie 2014, procedura de ratificare a celor trei Acorduri de Asociere şi Comerţ Liber Aprofundat încheiate de către Republica Moldova, Georgia şi Ucraina cu Uniunea Europeană. Acest lucru s-a realizat la doar o zi de la ratificarea tratatului de către Camera Deputaţilor Republicii Moldova. Prin semnarea acestui tratat, s-a consemnat intrarea Republicii Moldova într-o fază superioară de integrare în Spaţiul Economic European şi de asimilare a standardelor, instituţiilor şi regulilor comunităţii democratice europene.

În cadrul Summitului Tratatului Atlanticului de Nord de la Newport, România a susţinut introducerea Republicii Moldova pe lista beneficiarilor iniţiativei de consolidare a capacităţilor de apărare. Acest aspect implică participarea Armatei Republicii Moldova, alături de armatele altor state membre NATO, la exerciţii comune de apărare, exerciţii de intervenţie în caz de calamităţi, de cutremure, de inundaţii de mari proporţii sau exerciţii militare pentru creşterea capacităţii de apărare.

În vederea **aderării la Spaţiul Schengen**, România a continuat, şi în anul 2014, demersurile întreprinse în acest sens, fiind gata să accepte unele amendamente, respectiv aderarea să se facă, într-o primă etapă, numai cu frontierele aeriene şi maritime şi, ulterior, aderarea şi cu frontierele terestre.

Privitor la participarea României la dezvoltarea componentei europene a **sistemului american de apărare antirachetă**, programul de amplasare a elementelor scutului antirachetă s-a derulat, în anul 2014, în parametrii planificaţi, iar în anul 2015, baza de la Deveselu va deveni funcţională şi va contribui la securitatea spaţiului aliat.

Asigurarea securității energetice a reprezentat, și în anul 2014, o preocupare permanentă la nivel global, nu numai regional. Membrii Consiliului Suprem de Apărare a Țării au analizat și aprobat orientările strategice ale României în planul dezvoltării infrastructurii energetice, în contextul evoluțiilor europene în domeniu. S-a apreciat că scenariile privind implicarea țării noastre în proiecte de infrastructură energetică trebuie să aibă în vedere, dincolo de rațiuni comerciale, dimensiunea strategică și contribuția la asigurarea securității energetice naționale și regionale.

Având în vedere că dezvoltarea potențialului energetic intern trebuie să devină un obiectiv prioritar al Strategiei naționale a României, alături de participarea la realizarea unor coridoare de transport a hidrocarburilor, în scopul creșterii gradului de securitate energetică națională și al consolidării rolului regional al României, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a solicitat Guvernului României să întreprindă măsurile ce se impun pentru stabilirea unui cadru juridic și legislativ care să reglementeze ca tranzitul gazelor naturale exploatare în Marea Neagră să se facă prin S.N. Transgaz S.A., iar gazul natural extras să fie destinat, în primul rând, necesarului de consum al României și al Republicii Moldova, și numai excedentul să fie utilizat pentru export.

I. CADRUL ORGANIZATORIC

Potrivit Regulamentului său de funcționare, Consiliul Suprem de Apărare a Țării își desfășoară activitatea pe baza Programului de activitate anual, întocmit și aprobat în conformitate cu prevederile Legii nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului.

În anul 2014, Programul de activitate a cuprins **74 de tematici** aferente domeniilor importante ale securității și apărării naționale, cum ar fi:

- ✓ mediul internațional de securitate;
- ✓ coordonarea activității instituțiilor sistemului securității naționale pentru consolidarea statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, al Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale;
- ✓ apărarea națională și apărarea colectivă;
- ✓ ordinea publică;
- ✓ coordonarea unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate;
- ✓ asigurarea securității energetice;
- ✓ combaterea fraudei și a evaziunii fiscale;
- ✓ asigurarea resurselor și infrastructurii necesare securității naționale;
- ✓ pregătirea economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare;
- ✓ avizarea proiectelor de acte normative, inițiate sau emise de către Guvern, privind domeniul securității naționale;
- ✓ protecția informațiilor clasificate NATO și UE, precum și a celor care fac obiectul acordurilor internaționale;
- ✓ managementul urgențelor civile și protecția infrastructurii critice;
- ✓ dezvoltarea unor servicii și sisteme informatice de interes național.

NESECRET

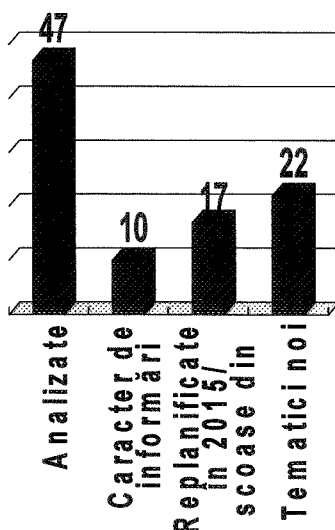
Acest program a fost adaptat urgențelor generate de evoluțiile din cursul anului, de contextul intern și internațional, dinamica și complexitatea activităților instituțiilor cu atribuții în domeniul securității naționale, precum și de prioritățile din anul 2014 privind interesele de securitate și ale politicii externe a României.

Situația celor **74** de tematici cuprinse în Programul de activitate se prezintă astfel:

- **57** au fost supuse atenției Consiliului, fie în cadrul ședințelor (**47** de teme), fie prin intermediul informărilor trimise membrilor (**10** teme);

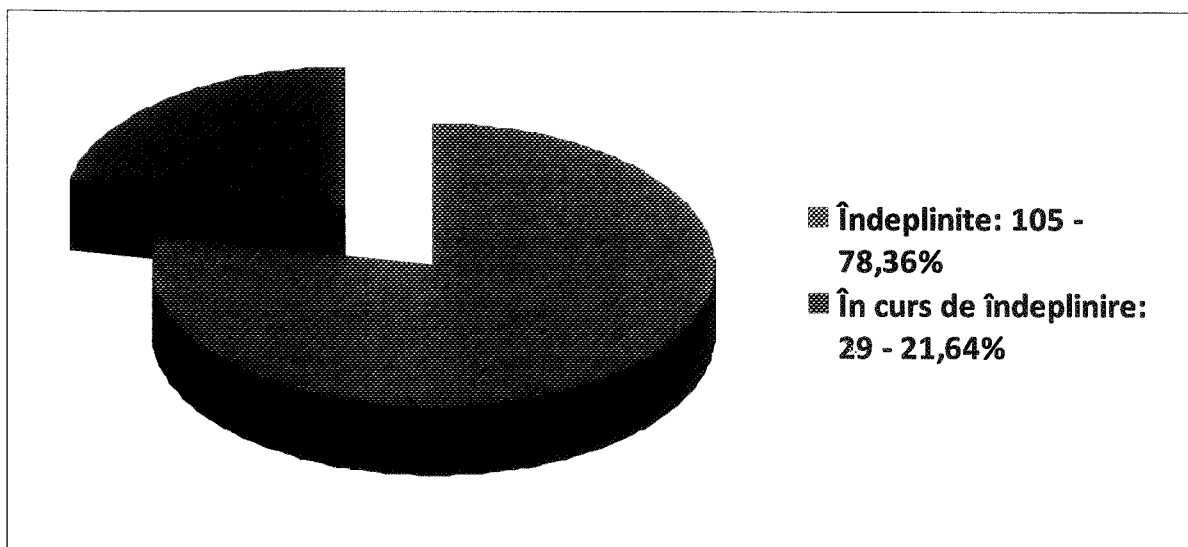
- **17** au fost replanificate sau scoase din program.

În plus față de acestea, au mai fost analizate de către Consiliu un număr de **22** de tematici, care au fost incluse pe agenda Consiliului ca urmare a evoluțiilor mediului de securitate intern și internațional.



Situația tematicilor prevăzute în Programul de activitate al Consiliului Suprem de Apărare a Țării pe anul 2014

Pe parcursul anului 2014, în cadrul ședințelor sau cu acordul individual al membrilor, Consiliul a adoptat **134 de hotărâri**. Dintre acestea, **105** au fost îndeplinite și **29** sunt în curs de realizare.



Stadiul îndeplinirii hotărârilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării în anul 2014

Situația hotărârilor adoptate, pe domenii de acțiune, este prezentată în tabelul de mai jos (detaliile sunt prezentate în Anexă):

Nr. crt.	Domeniul hotărârilor		Îndeplinite	În curs de îndeplinire	Neîndeplinite	TOTAL
1.	Cadrul organizatoric: activitatea desfășurată de către CSAT și programul de activitate al Consiliului.		2	0	-	2
2.	Coordonarea activității instituțiilor sistemului securității naționale, pentru consolidarea statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, al Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale.		20	11	-	31
3.	Securitate și apărare națională.	Apărare națională și apărare colectivă.	8	1	-	9
		Ordine publică.	1	1	-	2
		Comunitatea Națională de Informații. Coordinarea unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate.	14	3	-	17
		Asigurarea securității energetice.	0	1	-	1
4.	Asigurarea resurselor și infrastructurii necesare securității naționale.		13	3	-	16
5.	Pregătirea economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare.		1	3	-	4
6.	Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative, inițiate sau emise de către Guvern, privind domeniul securității naționale.		8	0	-	8

NESECRET

7.	Protecția informațiilor clasificate naționale NATO și UE, precum și a celor care fac obiectul acordurilor internaționale.	3	4	-	7
9.	Dezvoltarea unor servicii și sisteme informatice de interes național.	0	2	-	2
10.	Numirea în funcție, avansarea în grad și participarea la examenul pentru acordarea gradului de general.	32	0	-	32
11.	Diverse	3	0	-	3
TOTAL		105	29	-	134

Printre hotărârile aflate în curs de îndeplinire, elocvente în ceea ce privește atribuțiile Consiliului Suprem de Apărare a Țării, exemplificăm:

➤ **Programul multianual de restabilire a capacității de luptă a Armatei României pentru perioada 2013-2016 și, în perspectivă, până în anul 2020;**

➤ **„Concepția de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul Programului Avion Multirol al Forțelor Aeriene”, în baza căreia, în data de 25.06.2013, a fost adoptată Legea nr. 240 pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției, prin care se achiziționează 12 aeronave F-16 A/B MLU M5.2 de la Guvernul Portugaliei - activitățile se derulează și în prezent;**

➤ **Consolidarea securității cibernetice naționale;**

➤ **Operațiile de transport multimodal pe teritoriul României al resurselor materiale și umane aparținând Guvernului SUA, dinspre și către Afganistan, în sprijinul operației NATO International Security Assistance Force (ISAF) și al operației de coaliție Enduring Freedom (OEF) - se desfășoară și în prezent;**

➤ **Președinția Română a Comitetului Interministerial de Rang Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană, din anul 2015;**

➤ **Orientările strategice ale României în planul dezvoltării infrastructurii energetice, în contextul evoluțiilor europene în domeniu.**

II. COORDONAREA ACTIVITĂȚII INSTITUȚIILOR SISTEMULUI SECURITĂȚII NAȚIONALE PENTRU CONSOLIDAREA STATUTULUI ROMÂNIEI ÎN CADRUL ALIANȚEI NORD-ATLANTICE, AL UNIUNII EUROPENE ȘI AL CELORLALTE ORGANIZAȚII INTERNAȚIONALE

A. MEDIUL INTERNAȚIONAL DE SECURITATE

România împărtășește valorile comune occidentale legate de suveranitatea națională, statul de drept, drepturile și libertățile cetățenești, respectul față de lege - incluzând aici și normele internaționale, necesitatea cooperării, conservarea păcii și eliminarea oricărei surse de conflict.

În contextul unor evoluții regionale și internaționale îngrijorătoare din punct de vedere al securității - tendințe secesioniste, conflicte prelungite, instabilitate politică, manifestări extremiste, dezechilibre macro-economice și provocări la adresa parcursului de integrare europeană, România a rămas în anul 2014 un reper de stabilitate al construcției euro-atlantice. Relevante din această perspectivă securitară sunt poziția și acțiunile României în raport de implicațiile crizei din Ucraina și reverberațiile unor stări conflictuale din areale cu problematică teroristă sau instabilitate cronică.

Declanșarea crizei din Ucraina a indus riscuri semnificative în planul stabilității regionale și internaționale, din perspectiva afectării procesului de democratizare a statelor din regiunea extinsă a Mării Negre, activării/reactivării unor focare de conflict înghețat, precum și a tensionării relațiilor dintre NATO/UE/SUA și Federația Rusă.

Dinamica evenimentelor din mediul internațional de securitate, desfășurate în anul 2014 la granița estică a Alianței Nord-Atlantice și a Uniunii Europene, precum și evoluția situației din Orientul Mijlociu și Nordul Africii (MENA), au avut implicații politice și politico-militare deosebite la nivelul NATO și al Uniunii Europene și, deopotrivă, pentru România, influențând în mod semnificativ atitudinea și măsurile întreprinse de statele membre ale celor două organizații pentru gestionarea situațiilor de criză apărute.

Continuarea politicii Moscovei de blocare a inițiativelor occidentale în „vecinătatea apropiată”, concomitent cu întărirea profilului său eurasiatic și menținerea susținută a eforturilor de revenire/ascensiune spre statutul de putere globală, au confirmat intenția fermă a Federației Ruse de a contracara acțiunile occidentale, de a promova propriul proiect eurasiatic și de a-și consolida influența în regiune. În acest context, blocarea procesului democratic de asociere la Uniunea Europeană a statelor din cadrul Parteneriatului Estic a reprezentat o etapă importantă în atingerea acestor obiective. Prin anexarea Peninsulei Crimeea și sprijinirea separatiștilor din estul Ucrainei, Federația Rusă a dorit să păstreze controlul asupra statelor din „vecinătatea apropiată” și a transmis, în același timp, un mesaj clar Occidentului privind determinarea de a răspunde, inclusiv militar, oricăror inițiative occidentale care ar putea să-i restrângă aria de influență. Intervenția armată a Federației Ruse pe teritoriul Ucrainei a stabilit un precedent deosebit de periculos ce ar putea alimenta curentul secesionist în Europa.

Totodată, anexarea Crimeei în martie 2014, a avut un impact negativ asupra relațiilor României cu Federația Rusă. Tentativa rusă de reformulare a normelor, depășirea unor norme convenționale pe planul conduitei și în raport cu principiile dreptului internațional, recurgerea, în relațiile dintre state, la modalități de acțiune revoluționare, le-au creat probleme tuturor europenilor, comunității atlantice, vecinilor ei și chiar Rusiei înseși.

În acest context, a fost readus în atenție profilul geopolitic al noilor membri ai comunității euroatlantice, inclusiv cel al României, stat aflat în proximitatea focarului dinamic al unor dezvoltări, în bună măsură imprevizibile.

Pe lângă noul focar de criză din Ucraina, instabilitatea și conflictele prelungite sau nerezolvate din Balcanii de Vest, Europa de Est, Caucaz, Orientul Mijlociu și Nordul Africii au fost zone grevate de instabilitate și în anul 2014, existând perspective reduse de soluționare a dosarelor majore regionale: Kosovo, Transnistria, Abhazia și Osetia de Sud,

Nagorno-Karabakh, Siria, Irak, procesul de pace arabo-israelian, programul nuclear iranian și amenințarea teroristă - fenomen ce a înregistrat, recent, evoluții îngrijorătoare.

Regiunea MENA (Orientul Mijlociu și Nordul Africii) a cunoscut o accentuare a deficitului de securitate, determinată, pe de o parte, de ofensiva Statului Islamic și activismul crescut al francizelor Al Qaeda, iar, pe de altă parte, de capacitatea redusă a autorităților din regiune de a gestiona situațiile interne. Focarele de instabilitate din Siria și Irak constituie spațiul de origine a unor riscuri de natură teroristă la adresa securității României, prin menținerea teritoriului național ca spațiu de tranzit sau de refugiu temporar pentru foști sau actuali membri ai unor grupări extremist-teroriste ori având conexiuni cu acestea.

În sfera perpetuării factorilor generatori sau favorizanți, activitățile de criminalitate organizată transfrontalieră cu impact asupra securității naționale s-au menținut și pe parcursul anului 2014 la cote ridicate. Principalele riscuri și amenințări la adresa securității României asociate criminalității organizate transfrontaliere au derivat din evaziunea fiscală de mare amploare, contrabanda cu produse accizate și de larg consum, migrația ilegală, traficul de droguri, precum și criminalitatea informatică.

Lupta împotriva terorismului a reprezentat o temă majoră de dezbatere la nivelul Uniunii Europene, fapt pentru care a fost necesară o bună coordonare în vederea asigurării coerenței mesajului transmis de România în diverse formate. Fenomenul luptătorilor străini (*foreign fighters*) și a luptătorilor ce se întorc în țările de origine (*returnees*) a fost abordat atât din perspectiva dimensiunii interne a Uniunii Europene (în Grupul de lucru privind terorismul/TWP, Grupul de lucru privind frontierele, SIS-SIRENE, COREPER, CJAI), cât și din perspectiva dimensiunii externe Uniunii.

B. PARTENERIATE STRATEGICE ȘI RELAȚII BILATERALE

Parteneriatul strategic cu SUA a reprezentat, și în anul 2014, o prioritate. Acțiunile derulate în acest context au determinat o creștere calitativă a activităților comune derulate atât sub auspiciile NATO, cât și a celor în format bilateral. Participarea la exerciții și activități comune de instruire, dezvoltarea unor capacități militare naționale, dialog intensificat în cadrul *High Level Defence Group*, fostul *Bilateral Working Group*, achiziția de tehnică și tehnologie militară, acordarea de asistență militară specializată sunt tot atâtea instrumente care au condus, de-a lungul timpului, la consolidarea cooperării cu partenerul american.

Referitor la stadiul de implementare a prevederilor „Acordului între România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al SUA în România”, semnat la 13 septembrie 2011, la Washington D.C, este de precizat că, în anul 2014, activitățile s-au derulat conform planificării, urmând ca în anul 2015, baza de la Deveselu să devină funcțională.

De asemenea, s-au înregistrat progrese în ceea ce privește negocierea Acordului între Guvernul SUA și Guvernul României privind intensificarea cooperării în prevenirea și combaterea terorismului și a criminalității grave, în cadrul consultărilor româno - americane de la București, din perioada 31 martie - 1 aprilie 2014.

În contextul adoptării, cu ocazia Summit-ului NATO din Țara Galilor, a Planului de creștere a capacității operaționale a NATO (Readiness Action Plan - RAP), precum și al inițierii, de către Statele Unite, a Inițiativei de Reasigurare Europeană și a Operației *Atlantic Resolve*, România și Statele Unite au inițiat un grup de lucru pentru discuții la nivel de stat major în vederea coordonării acțiunilor bilaterale de implementare a deciziilor abordate urmare demersurilor menționate (*Bilateral Strategic Talks*). Prima reuniune a grupului a avut loc la 7 octombrie 2014 la București, următoarele discuții urmând a avea loc la Garmisch-Partenkirchen (Germania), în anul 2015.

Parteneriatul strategic româno-polon funcționează, în continuare, în condiții foarte bune, existând premisele pentru implementarea proiectelor convenite. În ceea ce privește domeniul afacerilor interne, se remarcă faptul că temele prioritare cuprinse în Planul de Acțiuni constituie subiecte de dezbatere și în cadrul altor inițiative și mecanisme regionale de cooperare. Astfel, în cadrul Reuniunii Forumului statelor membre din Spațiul Schengen, desfășurat la Sopot, în Polonia, în perioada 13-14 mai 2014, dezbaterile s-au axat pe aspecte de interes comun, în contextul progreselor înregistrate în domeniul managementul frontierelor, respectiv: dezvoltarea instrumentelor de gestionare a frontierelor - pachetul Smart Borders, pachetul Guvernanța Schengen, Regulamentul EUROSUR, precum și procesul de selecție pentru postul de director executiv al Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operaționale la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene - FRONTEX.

Participarea la lucrările Forumului este deosebit de importantă pentru România, singura țară fără statut „*de jure*” de membru Schengen, invitată să ia parte la lucrările Forumului din inițiativa Poloniei, având în vedere că gestionează o frontieră externă terestră foarte importantă pentru Uniunea Europeană. Invitația reprezintă, totodată, o recunoaștere a faptului că **România utilizează „*de facto*”, la standarde înalte, toate instrumentele Schengen de securizare a frontierei.**

În relația cu Franța, Noua Foaie de Parcurs care completează Declarația comună la nivel înalt în vederea punerii în practică a **Parteneriatului Strategic româno-francez**, semnată în 2013, prevede realizarea de către cele două părți a unei evaluări a stadiului de implementare a prevederilor Foi de Parcurs. Evaluarea este prevăzută să se facă anual de către un Comitet bilateral de monitorizare care urmează să se reunească alternativ la București și Paris.

Potrivit angajamentelor asumate, întâlnirea anuală de evaluare a acțiunilor prevăzute în Foaia de Parcurs împreună cu autoritățile franceze, în perioada de referință, a avut loc în România, la 16 ianuarie 2014. Concluziile acestei reuniuni au evidențiat că prevederile care vizează domeniile aflate în competența Ministerului Afacerilor Interne au fost implementate, colaborarea operativă prin intermediul polițiștilor români trimiși în misiune temporară în Franța fiind considerată un exemplu de bune practici.

În **plan bilateral**, s-a avut în vedere substanțializarea relațiilor, în special în sfera economică, cu statele cu care avem încheiate parteneriate strategice sau relații privilegiate și consolidate precum Franța, Germania, Italia, Polonia, Austria, Regatul Unit, Spania și Turcia, țări care se numără printre principalii investitori și parteneri comerciali ai țării noastre. În

același timp, a avut loc aprofundarea Dialogului strategic structurat dintre România și Polonia prin găzduirea de către țara noastră a celei de-a patra rundă a dialogului, în aprilie 2014. În cadrul reuniunii s-a decis alcătuirea unui grup de lucru la nivelul ministerelor apărării, în vederea armonizării evaluărilor și pozițiilor comune de pe agenda Summit-ului NATO din Țara Galilor, septembrie 2014.

De asemenea, au continuat negocierile cu partenerii, turci și poloni, pentru desfășurarea unei reuniuni trilaterale România - Turcia - Polonia, la nivelul ministerelor apărării din cele trei țări, **având ca obiective:** coordonarea eforturilor, în format multinațional, pentru atingerea obiectivelor naționale și în cadrul organizațiilor internaționale din domeniul apărării la care suntem parte (NATO); asumarea unui rol sporit în ariile de interes strategic național; creșterea vizibilității zonei de sud-est a NATO.

În cadrul celei de-a cincea reuniuni a Trilateralei pe teme de securitate la nivel de secretar de stat din Ministerul Afacerilor Externe, de la București, din data de 19 noiembrie 2014, partea română a evocat interesul organizării unor consultări trilaterale la nivel de experți, care să includă și problematica apărării antirachetă.

Pentru prevenirea criminalității, localizarea și prinderea urmăritorilor internaționali și constituirea unor echipe comune de lucru, a fost semnat la București, la 21 ianuarie 2014, Protocolul de colaborare între Inspectoratul General al Poliției Române din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din România și Departamentul Siguranței Publice din cadrul Ministerului de Interne al Republicii Italiene, măsurile prevăzute fiind de natură să contribuie la combaterea cu și mai mare eficiență a criminalității organizate.

Relația cu **Germania** rămâne una privilegiată și prioritară pentru România, cu toate că, până la această dată, nu a fost încheiat un parteneriat strategic. În anul 2014 a fost realizat un program intens de contacte la nivel strategic și operațional pe tot parcursul anului. De asemenea, la București, la 9 octombrie 2014, a fost încheiat Programul privind cooperarea în anul 2015 între Ministerul Afacerilor Interne din România și Ministerul de Interne, pentru Sport și al Infrastructurii din landul Renania - Palatinat. Pentru realizarea unei cooperări operative, au fost trimiși 8 polițiști români în mai multe orașe din Germania (Berlin, Duisburg, Düsseldorf, Köln), pentru a sprijini partenerii de cooperare în vederea combaterii fenomenului infracțional generat de unii cetățeni români.

În ceea ce privește relațiile de cooperare cu **Ungaria**, trendul constant de dezvoltare poate fi perceput și din perspectiva aplicării prevederilor Declarației de Parteneriat Strategic dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare pentru Europa Secolului XXI, semnată la Budapesta, la 29 noiembrie 2002. Parteneriatul Strategic dintre România și Ungaria reprezintă dezvoltarea naturală a relației de bună vecinătate și de cooperare între cele două state și a contribuit atât la dezvoltarea relațiilor în plan bilateral, cât și la valorificarea apartenenței comune a celor două state la structurile europene și euroatlantice, precum și la comunitatea de valori pe care acestea le reprezintă.

Republica Populară Chineză reprezintă un partener tradițional al țării noastre, fiind realizate, în cursul anului 2014, o serie de întâlniri la nivel înalt a oficialilor din cele două țări. Cooperarea bilaterală în domeniul afacerilor interne a avut în ultima perioadă de timp o evoluție constantă, fiind realizată, în principal, la nivelul Jandarmeriei Române și al instituției

omoloage din Republica Populară Chineză. Încheierea unui document juridic bilateral de cooperare în domeniul combaterii criminalității organizate și terorismului ar putea constitui premisele pentru intensificarea cooperării la nivelul structurilor de profil.

România a continuat să considere că o vecinătate stabilă și sigură este prioritară pentru țara noastră. În acest sens, s-a implicat activ în procesul de revizuire a Politicii Europene de Vecinătate (PEV), în dimensiunile ei răsăriteană și sudică. Aceasta trebuie să răspundă atât potențialului de dezvoltare a relațiilor dintre Uniunea Europeană și partenerii săi, cât și provocărilor speciale pe care le ridică aceste vecinătăți.

În ceea ce privește evaluarea consecințelor crizei din **Ucraina**, membrii Consiliului au concluzionat că aceasta afectează domenii de interes strategic ale României, precum securitatea maritimă și aeriană, economică, dar și dimensiunea politică a relațiilor României cu statele din regiune, pe de o parte, și cu Rusia, pe de alta. Totodată, membrii Consiliului au concluzionat că, pentru România, devin prioritare atât consolidarea mijloacelor proprii de apărare, cât și a celor de politică externă (creșterea eficienței raporturilor cu statele UE/NATO, susținerea parcursului european al Republicii Moldova și crearea unui cadru propice pentru consolidarea dialogului cu Kiev).

Pornind de la afinitățile istorice profunde și de la comunitatea de limbă și cultură, care, peste vicisitudinile istoriei, s-au dovedit indestructibile, România și-a îndeplinit obligația de a sublinia că locul **Republicii Moldova** este în familia europeană. Totodată, s-a reafirmat importanța prioritară pe care România o acordă soluționării diferendului transnistrean și a insistat pentru continuarea eforturilor în vederea obținerii de progrese în negocierile în materie. În acest sens, la Consiliul Ministerial al Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa, România a sprijinit adoptarea unei declarații substanțiale cu privire la aceste negocieri, în care să se reitereze necesitatea respectării integrității teritoriale și a suveranității Republicii Moldova.

Tot în context regional, România este preocupată de destinul **partenerilor din Balcanii de Vest** și de promovarea unei viziuni integrate a conceptului de cooperare regională. Țările din regiune, angajate pe calea integrării europene vor găsi întotdeauna în România un partener de încredere.

În condițiile crizei de la granița de est a Alianței, NATO trebuie să demonstreze, în continuare, unitate, solidaritate și hotărâre în îndeplinirea sarcinii sale fundamentale - apărarea colectivă. România consideră că este firesc ca de spiritul comunității euroatlantice, fundamentat pe libertate, democrație și securitate, să beneficieze și statele aflate la est de România, care aspiră să facă parte din Alianță.

De asemenea, evenimentele din 2014 din vecinătatea estică au arătat că NATO trebuie să-și consolideze capacitatea de anticipare, dată fiind modificarea permanentă a situației pe planul securității. România este printre Aliații care au înțeles pe deplin necesitatea investițiilor adecvate în capacitățile de apărare. Acordul politic național privind creșterea finanțării pentru Apărare reprezintă o expresie elocventă a atitudinii solidare a României și în sfera cheltuielilor militare.

C. CONSOLIDAREA STATUTULUI ROMÂNIEI ÎN CADRUL ALIANȚEI NORD-ATLANTICE, AL UNIUNII EUROPENE ȘI AL CELORLALTE ORGANIZAȚII INTERNAȚIONALE

Consiliul Suprem de Apărare a Țării, în calitate sa de coordonator al activităților instituțiilor sistemului securității naționale, a continuat, și în anul 2014, eforturile de modernizare a acestor instituții, respectiv de integrare a lor în sistemele internaționale la care România este parte.

În acest context se înscriu și acțiunile de consolidare a statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, al Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale, inclusiv cele de participare a reprezentanților instituțiilor din domeniul securității și apărării naționale la activitățile organizate de către NATO și Uniunea Europeană pe dimensiunea de apărare.

Summitul NATO desfășurat în Țara Galilor, din septembrie 2014, a reprezentat un reper pentru testarea solidarității Aliate în ceea ce privește reafirmarea angajamentului pentru apărarea colectivă, evenimentele internaționale determinând Alianța Nord-Atlantică să se manifeste, în primul rând, ca o organizație care își exercită misiunea fundamentală de a-și apăra proprii membri.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării, în ședința sa din iulie 2014, a analizat și a aprobat principalele elemente de mandat ale României pentru Summitul NATO, respectiv:

- necesitatea menținerii coeziunii Aliate, în special în raport cu Rusia;
- întreprinderea demersurilor necesare pentru asigurarea finalizării până la Summit a Planului NATO de Contingentă privitor la țara noastră;
- consolidarea dimensiunii apărării colective la nivelul NATO;
- În contextul generat de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, susținerea demersurilor vizând reevaluarea amenințărilor la adresa securității euro-atlantice și redefinirea posturii NATO, în special prin asigurarea unei prezențe concrete pe teritoriul național, de natură să descurajeze acțiuni viitoare ale Rusiei atât împotriva Alianților, cât și împotriva partenerilor estici, cu precădere Republica Moldova;
- susținerea operaționalizării sistemului de apărare antirachetă al NATO;
- recunoașterea importanței strategice a zonei Mării Negre, mai ales că este cea mai apropiată frontieră a NATO de focarul de tensiune din Ucraina;
- consolidarea cooperării NATO cu Ucraina, inclusiv prin măsuri concrete suplimentare, și reafirmarea interesului pentru aprofundarea cooperării cu ceilalți parteneri estici, cu accent în ceea ce privește Republica Moldova;
- încurajarea parteneriatului strategic dintre NATO și UE, susținând nevoia unei coordonări mai aprofundate între cele două organizații, inclusiv pe fondul sporirii interesului Uniunii Europene pentru problematica generală a securității, dar mai ales din necesitatea elaborării unor răspunsuri coerente privitor la acțiunile Rusiei;
- securitatea energetică a statelor NATO, în special pe fondul utilizării energiei ca instrument de politică externă de către Rusia.
- consolidarea rolului NATO în domeniul apărării cibernetice.

Situația din Ucraina a făcut obiectul luării unor decizii importante în cadrul Summitului NATO de la Newport, decizii care se referă, în principal, la adoptarea planului de acțiune - *Readiness Action Plan*, ce presupune, în esență, măsuri de întărire a frontierei estice a Alianței, prin prezența NATO pe teritoriul statelor de pe această frontieră, inclusiv pe teritoriul României. Trebuie menționat faptul că planul, pentru România, nu prevede „noi baze militare NATO”, ci mărește prezența militară alternativă și continuă pe teritoriul național, inclusiv a unui comandament NATO sau al SUA, de dimensiuni acceptabile, pentru desfășurarea de antrenamente și exerciții navale la Marea Neagră, a navelor din flota militară a Statelor Unite ale Americii, în comun cu cele din flotele militare ale României și ale Bulgariei.

Extrem de important pentru România este faptul că Marea Neagră a fost evidențiată în documentele Summitului ca un vector important al securității euroatlantice. Este cea mai cuprinzătoare afirmație legată de Marea Neagră, în care argumentul decisiv l-a constituit arcul de conflicte înghețate aflate în jurul Mării Negre, Nagorno-Karabach, Osetia, Abhazia, Transnistria și acum Ucraina, care, activate pe rând sau toate odată, ar crea un mediu profund de instabilitate, afectând consistent securitatea, nu numai a statelor membre NATO, ci și a unor state partenere NATO.

Tot ca o măsură de asigurare a securității aliaților de la frontiera estică a Alianței, așa cum s-a stabilit la nivelul conducerii NATO, membrii Consiliului au aprobat suplimentarea forțelor naționale destinate supravegherii și executării serviciului de „Poliție Aeriană” cu aeronave și personalul aferent aparținând unui alt stat membru NATO, inițial cu avioane de luptă canadiene, iar ulterior cu avioane ale altor state membre NATO care fac parte din sistemul integrat de apărare al NATO.

Una dintre prioritățile majore ale României în anul 2014 a vizat angajarea și participarea cu forțe și capacități militare naționale la operațiunile și misiunile conduse de către NATO și Uniunea Europeană. Astfel, Consiliul a aprobat o serie de documente, cum ar fi:

- *Forțele și mijloacele Armatei României și ale Ministerului Afacerilor Interne ce pot fi puse la dispoziție pentru participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, în anul 2015;*
- *Planurile de întrebuintare a forțelor și mijloacelor Armatei României și ale Ministerului Afacerilor Interne la misiuni în afara teritoriului statului român, în anul 2015;*
- *Concepția militar-strategică pentru participarea forțelor României la viitoarea misiune NATO în Afganistan după 2014. Ulterior, Consiliul a aprobat suplimentarea forțelor și mijloacelor care pot fi puse la dispoziție în anul 2015 cu 450 de militari pentru misiunea NATO din Afganistan - Resolute Support, stabilindu-se pentru această misiune un plafon maxim de 650 de militari.*

În contextul crizei din Ucraina și al acțiunilor agresive ale Federației Ruse în regiune, România a participat activ la măsurile NATO prin care se dorea reconfigurarea posturii militar-strategice de apărare și descurajare a Alianței. Astfel, Consiliul a aprobat intrarea și staționarea pe teritoriul României a unui contingent canadian format din șase aeronave CF-18 și personalul aferent (250 militari și civili) în scopul pregătirii și desfășurării

misiunilor de Poliție Aeriană NATO și, ulterior, a aprobat intrarea și staționarea forțelor și mijloacelor NATO în România în scopul pregătirii și desfășurării misiunilor de Poliție Aeriană NATO.

În anul 2014, peste 2.000 de militari români au participat, sub comandă NATO, UE, ONU și OSCE, la misiuni și operații de pace în Afganistan, Bosnia-Herțegovina, Kosovo, Georgia și în unele state africane. De asemenea, în contextul pregătirii trecerii la noua misiune a NATO în Afganistan (*Resolute Support*), în anul 2014 s-a încheiat retragerea forțelor și mijloacelor participante la ISAF. În Balcanii de Vest, zonă de interes din proximitatea României, s-a continuat acțiunea de participare cu militari români în teatrele de operații din Kosovo și Bosnia-Herțegovina. Astfel, la atingerea obiectivelor celor două operații din Balcanii de Vest - operația NATO KFOR și operația UE ALTHEA, Armata României a participat cu o *companie în rezerva strategică a SACEUR pentru KFOR* și ca *rezervă intermediară pentru operația UE ALTHEA*. De precizat este faptul că, față de anul 2013, în anul 2014, forțele dislocate ale Armatei României care s-au trimis la misiuni și operații de pace în afara teritoriului statului român s-au redus cu 725 de militari, respectiv cu 35,61%.

În ceea ce privește forțele Ministerului Afacerilor Interne, aprobate de către Consiliu să participe, în anul 2014, la **misiuni și operații individuale sau ca structuri constituite în afara teritoriului statului român, acestea au fost de 791 de cadre** - militari și funcționari publici cu statut special (polițiști). Comparativ cu anul 2013, numărul acestora a fost mai mare cu 143 de cadre. De asemenea, Ministerul Afacerilor Interne a constituit o **rezervă dislocabilă la ordin pentru participarea la misiuni în afara teritoriului național, formată din 500 de cadre**.

În Teatrul de Operații din Afganistan au fost dislocați:

- 100 de jandarmi, angrenați în eforturile internaționale de stabilizare a teatrului de operații;
- 30 de polițiști, pentru instruirea forțelor afgane de poliție.

Celelalte forțe dislocate ale Ministerului Afacerilor Interne au fost angrenate în diverse misiuni, sub egida Organizației Națiunilor Unite (Congo, Haiti, Mali), a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa și a Uniunii Europene (Moldova, Ucraina, Georgia, Congo, în cadrul programului anual al Agenției FRONTEX) sau în misiuni de sprijin ale organismelor internaționale sau ale autorităților statelor membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European.

Conform măsurilor adoptate de către Consiliu în anul 2014, una dintre direcțiile prioritare de acțiune în domeniul relațiilor internaționale a fost îndeplinirea angajamentelor anterior asumate de România în relația cu Forța de Jandarmerie Europeană.

Această organizație regională, constituită din structuri polițienești cu statut militar aparținând statelor membre ale Uniunii Europene, nu este o structură a Uniunii, ci un instrument pus la dispoziția acesteia. Forța de Jandarmerie Europeană poate fi considerată un instrument polițienesc integrat, menit să întreprindă misiuni polițienești specifice în diferite zone de operații, în sprijinul operațiilor de gestionare a crizelor desfășurate sub egida,

mandatul sau conducerea Uniunii Europene, NATO, ONU și respectiv OSCE, sau în cadrul unor posibile coaliții ad-hoc (coaliții de voință).

Fiind organizată după standardele militare ale NATO, Forța de Jandarmerie Europeană reprezintă o structură polițienească operațională, pre-organizată, robustă și dislocabilă rapid, o forță considerabilă pusă la dispoziție de state membre ale Uniunii Europene, care contribuie la Politica de Securitate și Apărare Comună a Uniunii chiar și în condițiile în care este dislocată sub comanda sau mandatul unor structuri/organizații non-europene.

Privitor la această misiune, a fost finalizată documentația internă aferentă proiectului Legii de aderare a României la Tratatul privind crearea Forței de Jandarmerie Europeană, devenită Legea nr. 148/2014. Prin adoptarea legii, a fost constituit cadrul legal pentru reprezentarea țării noastre la activitățile și misiunile EUROGENDFOR și trimiterea unor jandarmi români în cadrul Comandamentului Permanent de la Vicenza, Italia.

În relația cu Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene - FRONTEX, în ultimul trimestru al anului 2014, a fost semnat Acordul suplimentar scris, sub forma schimbului de scrisori, pentru amendarea Acordului-cadru pe linie de pregătire dintre Ministerul Afacerilor Interne și Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene - FRONTEX, semnat la București, la data de 30 mai 2012 și la Varșovia, la 31 mai 2012. În baza acestui acord, vor putea fi desfășurate activitățile specifice de pregătire la nivelul instituțiilor de formare ale autorităților române de resort, în timp ce Agenția FRONTEX va asigura coordonarea activităților și finanțarea acestora, prin acordarea de fonduri nerambursabile din bugetul său, în conformitate cu regulile financiare aplicabile.

Pe acest palier, specialiștii Ministerului Afacerilor Interne în domeniul imigrărilor au participat la activități derulate sub egida FRONTEX, cele mai importante dintre acestea fiind reprezentate de: Proiectul *Seconded Guest Officer*, Operațiunea comună *EPN TRITON* și, sub egida Biroului European de Sprijin pentru Azil, misiunea de asistență a autorităților italiene și bulgare în domeniul azilului, precum și proiectul pilot de procesare în comun a cererilor adresate Unității *Dublin* italiene.

Sub aspectul securității prin cooperare, anul 2014 a fost caracterizat de reducerea semnificativă a contribuției Armatei României în teatrele de operații, în contextul încheierii operației ISAF și tranziției către misiunea de consiliere și instruire „*Resolute Support*” (RSM). Sub aspect militar, eforturile au rămas concentrate asupra Teatrului de Operații din Afganistan, iar îndeplinirea consecventă a misiunilor în zona de responsabilitate a sprijinit implementarea „*Planului militar-strategic privind diminuarea graduală a contingentului național din Teatrul de Operații din Afganistan și încheierea participării la operația NATO International Security Assistance Force/ISAF*”. În acest context, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat Concepția militar-strategică pentru participarea Armatei României la misiunea *Resolute Support* în Afganistan, începând cu 1 ianuarie 2015. Principalul element de diferențiere a actualei misiuni din Afganistan față de operația precedentă, ISAF (încheiată la 30.12.2014), este faptul că forțele participante actuale nu au mandat privind planificarea acțiunilor de luptă sau privind angajarea, în mod deliberat, în acțiuni de acest gen. De asemenea, acestea nu au primit

sarcini care să implice participarea directă în operații de combatere a terorismului și/sau drogurilor.

Forțele naționale sunt dislocate în Teatrul de Operații din Afganistan în scopul instruirii, consilierii și asistenței Forțelor Naționale Afgane de Securitate, asigurării protecției forței pentru Baza Aeriană Kandahar și a sprijinului logistic al forțelor naționale participante, România contribuind cu un număr total de 650 militari și 50 jandarmi și polițiști. Participarea națională a fost abordată într-un context flexibil, cu mai multe opțiuni, care să asigure aprobarea politică (aprobarea concepției militar-strategice) pentru trimiterea în teatrul de operații a forțelor, iar detalierea să fie realizată prin Planul militar-strategic, abordat într-o manieră inter-instituțională și aprobat la nivelul ministrului apărării naționale și al ministrului afacerilor interne.

În cadrul Politicii de Securitate și Apărare Comună (PSAC), o prioritate majoră pentru țara noastră o reprezintă continuarea procesului de implementare a Tratatului de la Lisabona. În acest context, principalele măsuri vizează îndeplinirea cerințelor necesare participării României de o manieră susținută la inițiativele militare ale Uniunii Europene, prin asigurarea atât a unei contribuții cu forțe și capacități în diferite teatre de operații, în cadrul misiunilor și operațiilor conduse de Uniunea Europeană, cât și a participării la procesul decizional pe componenta politico-militară.

Astfel, conform aprobării Consiliului Suprem de Apărare a Țării a forțelor și mijloacelor Armatei României care pot fi puse la dispoziție pentru participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, în anul 2015, se poate asigura participarea la următoarele operații și misiuni în conformitate cu angajamentele asumate: EUFOR ALTHEA (Bosnia-Herțegovina); EUNAVFOR ATALANTA (în largul coastelor Somaliei); operația Uniunii Europene de stabilizare în Republica Centrafricană, (EUFOR CAR); contribuția la misiunile militare de instruire a UE în Mali (EUTM Mali) și în Somalia (EUTM Somalia), iar în contextul participării la misiuni individuale sub egida Uniunii Europene, la misiunea civilă de monitorizare EUMM GEORGIA și la misiunea EUSEC RD Congo, contribuind la procesul de consiliere și asistență în domeniul reformei sectorului de securitate.

Cooperarea în domeniul dezvoltării capacităților militare este crucială pentru menținerea capacităților militare cheie, pentru remedierea deficiențelor și evitarea duplicărilor. În acest sens, în anul 2014 s-au derulat activități specifice în cadrul procesului NATO de planificare a apărării, prin crearea cadrului necesar demarării implementării *Țintelor de capabilități 2013*, asumate de către România. De asemenea, au fost executate activități specifice procesului Uniunii Europene de planificare a apărării, corelate și sincronizate cu procesul NATO de planificare a apărării. În acest sens, România participă la dezvoltarea capabilităților militare în cadrul multinațional asigurat de NATO și Uniunea Europeană, oferit de inițiativele „*Smart Defence*” (42 proiecte) și „*Pooling & Sharing*” (șapte domenii prioritare), asigurarea și susținerea interoperabilității și capacității operaționale în perioada post-ISAF în cadrul inițiativei „*Connected Forces*” (prin extinderea participării la activități de instruire și creștere a numărului exercițiilor în cadrul NATO), precum și participarea la proiectul conceptului „*națiune-cadru*”, lansat la Summitul NATO din Țara Galilor, respectiv inițierea demersurilor pentru implicarea în gruparea de tip națiune-cadru, coordonată de Germania.

În contextul elaborării la nivelul NATO a unui pachet amplu de măsuri de asistență a

Ucrainei, Consiliul a decis participarea României, în calitate de națiune-lider, la Fondul NATO de sprijin (Trust Fund) pentru Ucraina în domeniul apărării cibernetice. Ulterior, România a elaborat un proiect de dezvoltare a capacităților tehnice *strict defensive* de tip „Centru de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică al Ucrainei” și au fost întreprinse demersurile necesare pentru derularea activității Agentului Executor responsabil de procedura de achiziție a echipamentelor tehnice și a produselor software aferente proiectului.

În configurarea pachetului de forțe participante la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, au fost avute în vedere angajamentele asumate de România în cadrul NATO, al ONU și al Uniunii Europene, cerințele operaționale specifice fiecărei misiuni, capacitățile existente în cadrul structurii de forțe, precum și limitările generate de resursele financiare la dispoziție.

Tot ca o măsură a consolidării statutului României în cadrul NATO, Uniunii Europene și altor organizații internaționale, au fost continuate eforturile, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului, destinate monitorizării operatorilor economici producători de armament, muniții și sisteme ușoare de luptă (SALW), în sensul respectării de către aceștia a recomandărilor organizațiilor și organismelor internaționale a sancțiunilor internaționale impuse de Uniunea Europeană și ONU și *Aranjamentului de la Wassenaar pentru controlul exporturilor de arme convenționale și de produse și tehnologii cu dublă utilizare*, precum și a ghidurilor celor mai bune practici privind fabricarea, marcarea, controlul tranzacțiilor și monitorizarea trasabilității SALW. De asemenea, reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului au participat la elaborarea rapoartelor și poziției României privind SALW și pe probleme de interes la nivel UE și ONU.

În ceea ce privește activitățile de implementare a documentelor internaționale pe linia controlului armamentelor, creșterea încrederii și securității, membrii Consiliului au fost informați cu privire la aprecierile echipelor de inspecție străine referitoare la modul în care România își respectă și aplică prevederile acestora. De asemenea, au fost informați despre recomandările privind implicarea și participarea pe viitor a țării noastre în cadrul echipelor care desfășoară activități de menținere a transparenței militare în zonă, susținute de instrumentele specifice tratatelor și acordurilor din domeniul controlului armamentelor. Din anul 2013 se desfășoară un proces de elaborare a unei poziții comune aliate în baza căreia ar putea să demareze un nou proces de negociere, cu Rusia și alte state participante, a unui nou regim de control al armamentelor convenționale în Europa. Membrii Consiliului au apreciat că, pe parcursul negocierilor, delegația României a acționat în baza Mandatului-cadru pentru definirea, la nivelul NATO, a elementelor unui viitor regim de control al armamentelor convenționale, aprobat de către Președintele României în noiembrie 2013.

Prin calitatea misiunilor îndeplinite de Armata sa, România a demonstrat că este un partener serios, credibil și predictibil în comunitatea internațională. Îndeplinirea de către România a angajamentelor asumate în aceste misiuni, extrem de importante pentru securitatea mondială, a confirmat și consolidat vocația țării noastre de furnizor de securitate. Pe de altă parte, acest fapt a contribuit la dezvoltarea cooperării dintre Armata României și armatele celorlalte state membre ale NATO și ale Uniunii Europene.

Având în vedere domeniul relațiilor externe, Consiliul, în calitate de coordonator al activității în domeniul securității naționale, a avizat inițierea, de către Serviciul Român de Informații, a **relațiilor de cooperare externă** cu structuri cu atribuții similare din alte state, precum și participarea la activități organizate în formate de cooperare multilaterală în domeniul informațiilor de securitate. Intensificarea acțiunilor de cooperare externă în domeniul *intelligence* este determinată, în principal, de necesitatea aprofundării cunoașterii evoluțiilor din mediul de securitate și gestionarea în comun a unor riscuri cu un pronunțat caracter transfrontalier și trans-regional.

În cadrul ședinței din trimestrul al IV-lea, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și aprobat **Raportul privind măsurile adoptate de România în vederea punerii în aplicare a regimurilor de sancțiuni instituite pe plan internațional (octombrie 2013-septembrie 2014).**

Regimurile de sancțiuni internaționale, obligatorii pentru România, sunt cele adoptate la nivelul ONU și UE, cadrul juridic național constituindu-l *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 202/2008, privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, cu modificările și completările ulterioare.*

Astfel, activitatea Consiliului Interinstituțional pentru Implementarea Sancțiunilor Internaționale - CIISII s-a materializat în organizarea a opt ședințe, patru dintre acestea vizând incidente de implementare a regimurilor de măsuri restrictive în vigoare (două pe Siria, unul pe Libia și unul pe Ucraina), iar alte patru au vizat analize asupra interpretării măsurilor restrictive și a impactului acestora asupra relațiilor economice ale României, principalele concluzii rezultate fiind după cum urmează:

- după adoptarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 202/2008, autoritățile și instituțiile publice au început să își exercite într-un mod integrat atribuțiile privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale;

- instituțiile românești au pus în aplicare, în perioada de referință, sancțiunile internaționale prin efectul legii-cadru și al reglementărilor sectoriale.

În cadrul aceleiași ședințe, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și aprobat **Raportul referitor la analiza activităților de implementare a documentelor internaționale pe linia controlului armamentelor, creșterea încrederii și securității.**

La nivel național, conducerea activităților de implementare a actelor internaționale pe linia controlului armamentelor, creșterii încrederii și securității, revine în sfera de competență a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS) prin Direcția Controlul Armamentelor și Verificare (DCAV).

Principalele concluzii și constatări rezultate din desfășurarea activităților de verificare/observare/evaluare sunt:

- Activitățile interne și externe s-au derulat în conformitate cu cerințele actelor internaționale în domeniu. Echipele de inspecție străine au apreciat modul în care România își respectă și aplică prevederile acestora, precum și faptul că marile unități și unitățile românești inspectate/evaluate/observate au fost bine pregătite pentru aceste activități;

- Situația apărută în Ucraina la începutul acestui an a afectat numărul activităților de implementare a actelor internaționale, atât pe plan extern cât, mai ales, pe plan intern, datorită situațiilor de risc din spațiul aerian și terestru al acesteia, dar și a absenței totale a Ucrainei în implementarea controlului armamentelor pe teritoriul României;

- Pe plan extern, au fost îndeplinite obligațiile ce-i revin României ca stat semnatar al actelor internaționale în domeniu, într-o manieră deschisă și constructivă, potrivit *“Conceptului de control armamente al NATO”*, în scopul destinderii mediului de securitate european.

În urma activităților de verificare/observare/evaluare au fost elaborate unele propuneri, cum ar fi:

- Implicarea și participarea în cadrul echipelor naționale și internaționale care desfășoară activități de menținere a transparenței militare în zonă, susținute de instrumentele specifice tratatelor și acordurilor din domeniul controlului armamentelor;

- Participarea, pe bază de mandat asumat de structurile cu rol în domeniul securității naționale, alături de alte state membre UE, NATO și OSCE în promovarea necesității utilizării mecanismelor și instrumentelor aflate la dispoziția comunității internaționale (în vederea destinderii mediului de securitate) și care să răspundă atât noilor cerințe impuse de dezvoltările tehnologice din ultima perioadă, cât și unor situații de criză;

- Implementarea, la nivel național, de către structurile cu responsabilități în domeniul de referință, a prevederilor Acordului dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri ai Ucrainei, privind măsurile de creștere a încrederii și securității, după ratificare.

III. SECURITATEA ȘI APĂRAREA NAȚIONALĂ

A. Apărarea națională și apărarea colectivă

Pe componenta apărării colective, evoluția mediului internațional de securitate, diversificarea și amplificarea riscurilor și amenințărilor asimetrice la adresa securității au determinat, în contextul trecerii de la apărarea strict teritorială la cea colectivă, multiplicarea tipurilor de misiuni și operații în care pot fi angajate forțe.

Pentru a putea îndeplini misiunea principală de apărare a integrității teritoriale și suveranității naționale și în contextul mediului internațional de securitate de la începutul anului 2014, Ministerul Apărării Naționale a elaborat, prin derularea unui proces de planificare integrat, în colaborare cu instituțiile de securitate, apărare, ordine publică și siguranță națională, un Plan de apărare a României.

Tot în acest context, ca urmare a propunerilor făcute de către Ministerul Apărării Naționale pentru a răspunde solicitărilor NATO, în luna aprilie a anului 2014, Președintele României a aprobat *„Evaluarea privind oportunitățile de creștere a capacității de apărare prin demersuri la nivel național și solicitări de sprijin/susținere adresate NATO și în plan bilateral”*, în care au fost detaliate acțiunile necesare obținerii sprijinului aliat (materializat în forțe și capacități) care să permită creșterea capacității naționale de descurajare a unor eventuale

acțiuni ostile la adresa intereselor României, implicit ale Alianței și, în mod indirect, asupra celor ale Republicii Moldova. Între acestea, au fost evidențiate acțiuni vizând intensificarea controlului spațiului aerian și maritim național și trimiterea de experți militari la SHAPE sau/și Allied Joint Force Command Naples (JFCNP), în maximum 48 ore de la solicitare, pentru sprijinul procesului de planificare pentru elaborarea planului de contingentă al NATO care să acopere teritoriul României.

În vederea întăririi măsurilor de asigurare ale Alianței la flancul estic, Canada a propus să disloce temporar, pe teritoriul României, o escadrilă de avioane multirol. Ca urmare a acestei propuneri, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat înțrarea și staționarea forțelor canadiene, precum și dislocarea, pe teritoriul României, a unui detașament aparținând altor state aliate, pentru executarea misiunii NATO de Poliție Aeriană, mandatând Ministerul Apărării Naționale să notifice SACEUR despre această decizie, să poarte negocieri și să încheie, atât cu SHAPE, cât și cu statele membre, înțelegeri care să reglementeze aspectele juridice și financiare ale acestui tip de misiune.

În contextul aprobării *Planului de acțiune pentru creșterea capacității operaționale a Alianței (Alliance Readiness Action Plan/RAP)*, Ministerul Apărării Naționale a întreprins demersuri la nivel aliat, astfel încât, în prezent, recomandările militare includ, în totalitate, propunerile României formulate cu ocazia Summitului NATO din Țara Galilor: abordarea unitară a flancului estic aliat; constituirea simultană pe teritoriul celor șase state a *Unităților de integrare a forțelor NATO (NATO Force Integration Units/NFIU)* și menționarea ofertei României privind constituirea, pe teritoriul național, a unui **Comandament de divizie multinațional** (*Multinational Division HQ South-Est/MND SE*).

Principalele sarcini pentru implementarea prevederilor acestor recomandări au în vedere: activarea unui comandament multinațional de nivel divizie pe teritoriul României; lansarea negocierilor cu statele membre aliate vecine și cu partenerii strategici pentru constituirea, pe teritoriul României, a unui comandament multinațional de divizie, care să aibă în responsabilitate contracararea amenințărilor la adresa NATO din spațiul sud-estic; coordonarea NFIU (*NATO Force Integration Units*) din România și Bulgaria, precum și sprijinul dislocării VJTF (*Very High Readiness Joint Task Force*) în România; punerea la dispoziția NATO a locației Comandamentului Forțelor Întrunite (CFÎ), a infrastructurii, a unor echipamente, precum și a elementelor de sprijin necesare pentru conducerea unei posibile operații tip „art. 5” pe teritoriul național, pentru facilitarea dislocării elementelor înaintate din cadrul JFC Napoli și punerea la dispoziția NATO a unei locații pentru NATO Force Integration Units (NFIU) și asigurarea sprijinului națiunii gazdă (*Host Nation Support/HNS*) pentru acest element.

Tot în anul 2014, Ministerul Apărării Naționale, prin direcția de specialitate, a transmis informări, evaluări și analize privind evoluția mediului de securitate în domeniul militar, asigurând eficient sistemul conducerii politice, politico-militare și militare naționale, precum și structurile de informații NATO și UE, în vederea evitării surprinderii strategice și desfășurării proceselor decizionale la nivel național și aliat.

Subsecvent componentei apărării naționale, alinierea la standardele europene în domeniu a impus reevaluarea actualului sistem de ordine publică, astfel încât direcția

principală de efort a Ministerului Afacerilor Interne a fost asigurarea, cu efective de jandarmi, a pazei și protecției instituțiilor, a bunurilor și a siguranței persoanelor, la obiectivele de importanță deosebită pentru activitatea statului, de interes strategic, diplomatice și instituții ale statului, stabilite prin lege, care, prin activitatea ce o desfășoară, prezintă un risc ridicat.

B. Ordinea publică

În analiza activităților de ordine publică, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avut permanent în atenție asigurarea, pentru fiecare cetățean, a unui mediu de securitate în care libertatea, securitatea și justiția să fie garantate.

În acest context, Consiliul a urmărit construirea unui **sistem integrat de ordine publică**, orientat proactiv către nevoile de securitate și în serviciul cetățeanului.

Pornind de la acest principiu, Consiliul a avut în atenție ca acțiunea instituțiilor statului român, responsabile cu asigurarea ordinii publice, să se concentreze pe siguranța cetățeanului, prevenirea și combaterea criminalității economico-financiare, securitatea frontierelor, protecția infrastructurilor critice.

Activitatea de ordine publică, care se regăsește, de altfel, cu prioritate, între cerințele Uniunii Europene, a fost influențată și de transformările pe care Ministerul Afacerilor Interne le-a traversat în acest context.

În ședința din trimestrul I al anului 2014, Consiliul a analizat și aprobat **Raportul privind activitatea desfășurată de către Ministerul Afacerilor Interne în anul 2013 și a stabilit principalele obiective pentru anul 2014**, privind:

- creșterea gradului de siguranță publică și întărirea sentimentului de securitate în rândul cetățenilor;
- întărirea capacității de intervenție și acțiune împotriva grupurilor infracționale, prin dinamizarea activităților din sfera combaterii infracționalității comise de grupuri organizate, structurate și nestructurate;
- intensificarea acțiunilor și măsurilor de combatere a fenomenului infracțional ce prejudiciază bugetul consolidat al statului (evaziune fiscală, contrabandă, corupție, spălarea banilor, contrafacerea de mărfuri, criminalitatea specifică achizițiilor publice);
- continuarea eforturilor în vederea finalizării procesului de aderare a României la Spațiul Schengen;
- exploatarea potențialului oferit de instrumentele de cooperare regională și subregională pentru consolidarea poziției României pe plan regional, respectiv dezvoltarea sau, după caz, relansarea relațiilor de cooperare a Ministerului Afacerilor Interne cu structuri similare din alte state și cu organizații internaționale;
- intensificarea nivelului de control și supraveghere a frontierei externe a Uniunii Europene, inclusiv prin continuarea procesului de implementare a Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei;
- continuarea descentralizării mecanismelor decizionale și asigurarea unui management consultativ, bazat pe comunicarea internă și cunoașterea personalului, în vederea creșterii capacității și calității serviciilor oferite cetățenilor;

- operaționalizarea Departamentului pentru Situații de Urgență, respectiv a Comitetului Național pentru Intemperii și Calamități și a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, în vederea gestionării la înalte standarde de calitate, a intervențiilor în situații specifice;

- asigurarea interoperabilității cu celelalte organisme cu atribuții în domeniu, prin implementarea conceptului de "Centru de conducere integrată al Ministerului Afacerilor Interne";

- dezvoltarea cooperării pe verticală și orizontală, în vederea integrării eforturilor și lucrului în format *inter-force*.

Pe parcursul anului 2014, instituțiile cu responsabilități privind ordinea publică au acționat pentru combaterea criminalității organizate, care, prin caracterul transnațional tot mai pregnant, sub toate formele ei și prin gradul crescut de combinare a elementelor autohtone cu reprezentanți ai criminalității internaționale, au impus structurilor de poliție o nouă abordare concentrată pe oferirea unui răspuns unitar și consecvent la nivel european.

Poziția geografică a României în cadrul Uniunii Europene, coroborată cu evoluțiile conflictelor din vecinătatea țării noastre, a determinat, în continuare, un interes crescut pentru țara noastră al grupurilor infracționale și, în special, al celor din afara Uniunii Europene, ce își au originile în țările din Asia sau din Comunitatea Statelor Independente.

Eficiența instrumentelor implementate la nivel european pentru combaterea principalelor amenințări ale criminalității organizate s-a concretizat, în anul 2014, printr-o reacție promptă a autorităților de aplicare a legii, ce a condus, implicit, la destrămarea grupurilor complexe și bine structurate și la diminuarea semnificativă a numărului de grupări active mari, specializate.

Criminalitatea economico-financiară s-a manifestat, în continuare, ca un fenomen deosebit de complex, cu implicații în toate domeniile economice și sociale care afectează în mod grav bugetul general consolidat, patrimoniul public și privat, sănătatea și securitatea consumatorilor, precum și competitivitatea și concurențialitatea mediului de afaceri. Prin valoarea materială a prejudiciilor pe care le cauzează societății în ansamblul său, precum și prin forța cu care este capabilă să penetreze și să altereze climatul economic, social și politic, criminalitatea economico-financiară afectează nu numai ordinea de drept, ci chiar siguranța națională.

Din cazuistica instrumentată în anul 2014, se constată că o formă gravă de manifestare a criminalității economico-financiare complexe este cauzată de tendința agenților economici mari, cu cifre de afaceri ridicate, de a se sustrage de la plata taxelor și impozitelor datorate bugetului general consolidat, prin crearea unor circuite economice fictive, deosebit de complexe, prin care creează artificial temeieri pentru stingerea obligațiilor fiscale și direcționează către decidenți fondurile ilicite.

Amploarea, complexitatea și înalta specializare a infractorilor au definit caracteristicile criminalității economico-financiare în anul precedent, determinând o reacție pe măsură a Poliției Române, concretizată printr-un complex de activități informativ-operative care au condus, la nivel național, la constatarea a 149.101 infracțiuni de natură economico-

financiară, fiind cercetate pentru astfel de infracțiuni 31.803 persoane, prejudiciul recuperat la emiterea rechizitoriului în cauzele economice ridicându-se la suma de 365 milioane lei.

Membrii Consiliului au fost informați, în anul 2014, cu privire la **implicațiile fenomenului migrației ilegale asupra securității Uniunii Europene și a României.**

Astfel, s-au realizat **3.094 acțiuni de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor**, din care 1.488 cu forțe proprii și 1.606 în cooperare cu alte structuri cu competențe în domeniul imigrației, cu ocazia controalelor fiind realizate 2.496 depistări ale unor străini cu ședere ilegală pe teritoriul României.

De asemenea, Consiliul a analizat și dezvoltarea cooperării inter-instituționale privind îndeplinirea în comun a unor misiuni pe timp de pace și în situații de criză.

În acest context, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a luat în dezbatere Protocolul încheiat între Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne, în anul 2004.

Constatând că acest protocol și-a atins limitele, unele din prevederile sale fiind depășite de cadrul legislativ actual, cu impact de ordin structural și acțional, pentru dezvoltarea cooperării pe orizontală, în vederea integrării eforturilor și lucrului în format *inter-force*, conducerile celor două instituții și-au asumat **un nou cadru de cooperare, document analizat și aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării.**

În considerarea calității României de stat european, furnizor de stabilitate în Sud-Estul Europei, inclusiv în domeniul general al ordinii publice, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat **proiectul de Lege pentru aderarea României la Tratatul între Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Regatul Țărilor de Jos și Republica Portugheză, privind crearea Forței de Jandarmerie Europeană, EUROGENDFOR, semnat la Velsen, la 18 octombrie 2007.**

În completarea acestui demers, în ședința din 30 septembrie 2014, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat **Raportul privind activitățile desfășurate de Ministerul Afacerilor Interne pentru pregătirea Președinției Române a Comitetului Interministerial de Rang Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană, din anul 2015.**

Comitetul Interministerial de Nivel Înalt (CIMIN) al Forței de Jandarmerie Europeană (FJE/EUROGENDFOR) este structura care exercită controlul politic și stabilește orientarea strategică a EUROGENDFOR, asigură coordonarea politico-militară între părți și, dacă este cazul, cu alte state.

Președinția CIMIN se asigură, prin rotație, de către statele membre, pentru o perioadă de un an. România a preluat Președinția Comitetului Interministerial de Nivel Înalt de la Franța, la data de 05 decembrie 2014, și o va preda Italiei, în luna decembrie 2015.

Cu acest prilej, Consiliul a decis ca Guvernul României să asigure Ministerului Afacerilor Interne fondurile financiare necesare pentru organizarea evenimentelor din calendarul de activități al Președinției Române a Comitetului Interministerial de Nivel Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană.

În același context, au fost aprobate demersurile întreprinse pentru pregătirea Președinției Comitetului Interministerial de Nivel Înalt din anul 2015, obiectivelor generale pe care România le va dezvolta pe timpul mandatului.

C. Comunitatea națională de informații. Coordonarea unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate

În anul 2014, Comunitatea Națională de Informații a continuat să-și îndeplinească atribuțiile legale, iar prin Oficiul pentru Informații Integrate, a planificat și a evaluat unitar informațiile necesare susținerii strategiilor și politicilor naționale de securitate, precum și a celor de informare a membrilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării și a altor utilizatori ai informațiilor de securitate.

Principalul document realizat de Oficiul pentru Informații Integrate a fost Planul Național de Priorități Informative/PNPI. Documentul s-a constituit ca rezultat al analizei prospective realizate la nivelul Comunității Naționale de Informații, în cooperare cu factorii prevăzuți de lege să primească informații pentru stabilirea priorităților informative naționale. Acestea au fost identificate în baza unei evaluări extinse a riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților privind securitatea națională, respectiv a oportunităților de promovare a intereselor naționale.

Pornind de la Planul Național de Priorități Informative, a fost elaborat un sistem de planificare a tematicilor și subiectelor ce fac obiectul informării, cu o cuprindere trimestrială, aplicabilă evaluărilor consolidate realizate de Oficiul pentru Informații Integrate și celor aflate pe agenda Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Oficiul pentru Informații Integrate a procedat și la orientarea punctuală a contribuțiilor informative ale Comunității Naționale de Informații, prin formularea de solicitări și elaborarea de planificări tematice.

Activitatea în domeniul analizei strategice a Oficiului pentru Informații Integrate a fost organizată tematic, în conformitate cu principalele obiective, direcții de acțiune și amenințări prevăzute în Strategia Națională de Apărare, astfel încât să asigure o informare adecvată a beneficiarilor în scopul cunoașterii și anticipării evoluțiilor relevante pentru securitatea națională și al eliminării surprizei strategice.

Domeniile abordate în mod sistematic au fost: apărarea ordinii constituționale și buna guvernare; realizarea securității economice și sociale; climatul de securitate din regiunea Mării Negre; consolidarea identității europene și euroatlantice a României; terorismul și alte amenințări asimetrice.

Pe baza informațiilor și analizelor furnizate de către structurile componente ale Comunității Naționale de Informații, Oficiul a realizat produse de informare din întreaga gamă a portofoliului său curent: Buletinul Informațiilor de Securitate - difuzat zilnic membrilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării, bulletine săptămânale destinate comisiilor parlamentare de specialitate, note și evaluări naționale consolidate.

Pe o altă dimensiune, Comunitatea Națională de Informații a demarat un amplu proces de dezvoltare a unor noi metodologii analitice, unele în premieră la nivel național,

orientate pe dimensiunea prospectivă, care permite construirea de scenarii pe subiecte actuale, dar și generarea de cursuri de acțiune pentru beneficiari într-un orizont de timp mediu. Astfel de metodologii (*Plausible tomorrow - PLATO, strategic foresight*) sunt utilizate în zonele de *intelligence*, dar și în mediile academice și de business din statele occidentale, fiind adaptate particularităților și profilului securitar al României, pentru a putea fi aplicate în activitatea analitică curentă.

Pentru anul 2015, Comunitatea Națională de Informații își propune o serie de obiective generice. Asumarea și îndeplinirea lor se bazează pe faptul că tranziția de la principiul „*need to know*” la „*need to share*” și, mai nou, la „*responsability to provide*” este un imperativ al sistemelor moderne de *intelligence*. Acestea vizează:

a). consolidarea dialogului instituțional cu beneficiarii. Raportul interactiv cu beneficiarii va crea un tablou mai nuanțat asupra dinamicii fenomenelor analizate. De altfel, la confluența dintre analiza de *intelligence* și decizia strategică se află, de fapt, cheia succesului sau a eșecului, un eventual eșec de a preveni o manifestare a riscurilor fiind imputabil atât celui care produce, cât și celui care primește informația;

b). extinderea resurselor informative accesibile la Oficiul pentru Informații Integrate. În condițiile menținerii unor momente de lacune informaționale, Comunitatea Națională de Informații, prin Oficiul pentru Informații Integrate, își propune să inițieze proiecte de analiză strategică integrată, menite să asigure o cunoaștere aprofundată a mediului de securitate;

c). creșterea relevanței temelor și produselor informării. O cunoaștere aplicată a mediului de securitate, alături de dezvoltarea caracterului anticipativ al proceselor și produselor analitice va asigura zonei de informare a beneficiarilor un plus de calitate. În acest mod, Oficiul pentru Informații Integrate va putea contribui mai bine la evitarea „surprizei strategice”, prin identificarea elementelor care pot apărea intempestiv și genera un impact semnificativ;

d). consolidarea, ca proces colaborativ, a analizei integrate de nivel strategic. Prin aplicarea principiilor analizei colaborative, analiștii Oficiului pentru Informații Integrate/Comunității Naționale de Informații vor putea lucra sincron sau asincron în rețele distribuite, axate pe o misiune comună. Analiștii vor putea acționa individual sau ca membri ai unor echipe pentru a soluționa anumite cerințe ale beneficiarilor, orienta punctual culegerea de informații, precum și aplica noi metode și metodologii analitice, bune practici, concepte și modele de gândire.

e). modernizarea infrastructurii tehnice. Avansul tehnologic al erei informaționale și potențialul exponențial de dezvoltare implică adaptarea infrastructurilor informatice și informaționale la aceste realități. Contextul implică dezvoltarea unor medii și platforme colaborative cu componentele Comunității Naționale de Informații, precum și a unor fluxuri automatizate de lucru care să permită creșterea capacității de procesare și de analiză a volumului tot mai mare de date din surse deschise. Acest fapt va permite beneficiarilor să transforme curgerea diluviană de date și informații în *intelligence* predictiv, utilizabil în fundamentarea deciziilor.

Pe componenta de **prevenire și combatere a terorismului**, Consiliul Suprem de Apărare a Țării - în calitate de coordonator strategic al Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului (SNPCT) - a analizat implicațiile asupra securității naționale ale dinamicii terorismului în spații cu manifestări active, cu accent pe evoluțiile din zona Siria-Irak, respectiv conexiunile identificate sau estimate între aceste regiuni cu spațiul european, în general, și cu România, în special.

În acest context, Consiliul a dispus informarea, cu celeritate, de către Serviciul Român de Informații - în calitate de coordonator tehnic al Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului, prin intermediul Centrului de Coordonare Operativă Antiteroristă - a tuturor instituțiilor din componența Consiliului cu privire la implicațiile majore asupra securității naționale ale migrației luptătorilor jihadiști spre/dinspre Siria, respectiv întărirea cooperării și schimbului de expertiză între instituțiile componente ale Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului în activitatea de monitorizare a evoluțiilor situației operative.

De asemenea, în ceea ce privește modul de îndeplinire a prevederilor Protocolului General de organizare și funcționare a Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului în anul 2014, deciziile strategice ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării au asigurat realizarea priorităților de acțiune stabilite în cadrul Reuniunii secretarilor de stat desemnați pentru activitățile de cooperare în cadrul Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului. În implementarea prevederilor hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Serviciul Român de Informații a organizat reuniunea intra-instituțională, la nivel de decizie, dedicată prezentării conceptului și funcționalității noului sediu al Centrului Național de Acțiune Antiteroristă - structură destinată gestionării, la nivel național, a situațiilor de criză teroristă.

Raportul privind modul de îndeplinire a prevederilor Protocolului General de organizare și funcționare a Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului în anul 2014 a relevat progrese, respectiv îmbunătățirea consistenței și a calității fluxurilor informaționale, profesionalizarea activităților de cooperare, prioritar pe dimensiunea preventivă, optimizarea activităților de instruire și perfecționare profesională, cu accent pe îmbunătățirea capacităților analitice, de cooperare/relaționare și de comunicare, precum și valorificarea superioară a resurselor informative, tehnice, operative și de analiză pentru identificarea și gestionarea oricăror indicii privind acțiuni de natură teroristă pe teritoriul național. Consiliul a constatat că, pentru anul 2014, mecanismul național de cooperare antiteroristă a valorificat caracteristica sa funcțională de bază - sinergia -, adăugând atributul de celeritate, pentru a răspunde eficient imperativelor generate de evoluția în dinamică și diversitate a situației operative antiteroriste.

Totodată, Consiliul a aprobat măsurile de prevenire și combatere a utilizării internetului în scopuri teroriste, ca rezultat al utilizării spațiului virtual și a rețelelor informatice de către entitățile teroriste și adepți ai acestora.

În conformitate cu prevederile protocoalelor de cooperare încheiate, instituțiile din domeniul securității și apărării naționale au avut o colaborare bună, fiind elaborate lucrări în comun, adresate beneficiarilor de nivel strategic, valorificate la nivelul beneficiarilor legali

privind mediul internațional de securitate, apărare, ordine publică, asigurarea resurselor și infrastructurii necesare securității naționale, pregătirea economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare, gestionarea urgențelor civile și asigurarea securității energetice și contribuind, în mod constant, cu expertiză, date și informații la elaborarea produselor analitice și a materialelor informative periodice elaborate de Oficiul pentru Informații Integrate.

În exercitarea atribuțiilor sale, Departamentul de Informații și Protecție Internă a executat măsuri specifice, în vederea asigurării suportului informativ pentru structurile de aplicare a legii și a factorilor decizionali de guvernământ, cu ocazia evenimentelor publice de amploare care s-au derulat în cursul anului 2014.

D. Asigurarea securității energetice

În contextul preocupărilor europene de asigurare a securității și independenței energetice, la nivelul Consiliului Suprem de Apărare a Țării a fost evaluată o informare privind oportunitățile de promovare a intereselor naționale în domeniu. Pe acest fond, Consiliul a decis drept principale obiective în domeniul energetic: dezvoltarea sectorului energetic românesc și a infrastructurii de transport, inclusiv pe linia valorificării judicioase a resurselor energetice ale României, participarea la proiecte internaționale de transport pe segmentul gazifer și atragerea de sprijin financiar în dezvoltarea infrastructurii energetice interne.

De asemenea s-au formulat o serie de concluzii, respectiv:

- impunerea analizării, cu instrumente adecvate, a potențialului și a direcțiilor de acțiune ale sectorului energetic românesc, în contextul internațional actual;
- direcția principală de acțiune, care se conturează pe termen scurt și mediu, să fie canalizarea eforturilor spre dezvoltarea capacității de producție internă a resurselor, fie convenționale, fie neconvenționale, într-o abordare echilibrată sub raportul beneficii/preț, în corelație cu interesul național;
- dependența de importurile din Federația Rusă continuă să reprezinte o vulnerabilitate externă deosebită, în special în contextul evenimentelor din regiunea estică;
- profilul regional al României situează țara noastră într-o poziție favorabilă, mult mai solidă, în ceea ce privește aportul la securitatea energetică europeană și eventuala redefinire a statutului său din stat preponderent consumator în stat producător, respectiv exportator de energie;
- este necesar ca instituțiile românești să acorde o atenție deosebită identificării unor mecanisme de protejare a intereselor naționale, în contextul în care procesul de cuplare a piețelor, corelat cu reglementările europene și interesele firmelor producătoare favorizează migrarea resurselor energetice ieftine către marile zone consumatoare, unde aceste resurse se pot valorifica cu un profit superior.

Tot în această direcție, prin structurile specializate, Ministerul Afacerilor Interne a realizat informări ale factorilor decizionali cu privire la riscurile și vulnerabilitățile identificate pe domeniul infrastructurii energetice a României.

De asemenea, pentru siguranța energetică, trebuie menționat faptul că Ministerul Afacerilor Interne asigură, prin Jandarmeria Română, paza, protecția, supravegherea și intervenția la conductele magistrale de transport produse petroliere, țiței, gazolină, etan condensat, gaze naturale, echipamentele și instalațiile aferente acestora pe o lungime de 3223,54 km, în zona de responsabilitate a 17 inspectorate de jandarmi județene.

E. Combaterea fraudei și a evaziunii fiscale

Fenomenul evaziunii fiscale s-a agravat datorită lipsei de reacție eficientă a autorităților cu atribuții în combaterea acestuia și a fost receptat în opinia publică românească drept o disfuncție majoră în activitatea instituțiilor statului, care poate fi oprită doar printr-o intervenție autoritară din partea factorilor abilitați.

Încă din anul 2010, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a înțeles necesitatea luptei împotriva evaziunii fiscale, astfel că, de-a lungul timpului, aceasta a constituit o temă importantă în cadrul mai multor ședințe ale Consiliului. Hotărârile adoptate de către Consiliu în această perioadă sunt de actualitate, în acest domeniu acționând instituțiile cu responsabilități pentru adoptarea de măsuri necesare, finalitatea constituind-o creșterea nivelului de recuperare a prejudiciilor cauzate prin acte ilicite, ridicarea gradului de colectare a veniturilor la bugetul statului și diminuarea economiei subterane.

În baza hotărârilor emise de către Consiliu, la nivel național funcționează un mecanism de colaborare și cooperare eficient între instituțiile de aplicare a legii cu atribuții în domeniu, care a contribuit la descoperirea din timp a unor tendințe și dezvoltări ale activităților infracționale, a îmbunătățit activitatea de colectare a taxelor și impozitelor la bugetul general consolidat al statului și a orientat activitatea organelor de urmărire penală, în vederea instituirii măsurilor asigurătorii.

În acest context, pentru evaluarea activităților desfășurate și rezultatelor obținute în procesul de prevenire și combatere a evaziunii fiscale, această problemă a făcut periodic obiectul agendei Consiliului Suprem de Apărare a Țării, inclusiv în anul 2014.

În acest sens, în ședința Consiliului Suprem de Apărare a Țării din trimestrul al II-lea a fost analizat *„Raportul privind activitățile desfășurate și rezultatele obținute în procesul de prevenire și combatere a evaziunii fiscale în perioada ianuarie - aprilie 2014”*.

Guvernul României a acționat pentru prevenirea și **combaterea infracțiunilor de evaziune fiscală și contrabandă**, atât prin alocarea resurselor umane și logistice, cât și prin continuarea procesului de informatizare a fluxurilor informaționale, fiind create și dezvoltate aplicații informatice pentru colectarea, procesarea, analiza și diseminarea informațiilor.

În raport de datele prezentate, documentul relevă faptul că activitățile desfășurate în formatele de lucru specifice mecanismului Grup de Lucru Interinstituțional și-au dovedit eficiența, constatându-se, în același timp, o evoluție pozitivă atât a indicatorilor de rezultat sub aspectul finalității judiciare, cât și sub aspectul finalității fiscale.

Din datele transmise de către Guvernul României, bazate pe analiza indicatorilor rezultați la sfârșit de an, se constată că, în anul 2014, o prioritate în activitatea de combatere a evaziunii fiscale a constituit-o recuperarea prejudiciului cauzat bugetului general consolidat. Astfel, soldul contului reprezentând prejudiciul recuperat în condițiile prevăzute de art. 10 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, de către organele de poliție și parchet, la 31.12.2014, este de 104.757.651,92 lei, rezultând o creștere cu 45.959.682,63 lei față de 31.12.2013, când soldul contului era de 58.797.969,29 lei.

La majoritatea indicatorilor se constată evoluții pozitive:

- cauze penale cu grupuri infracționale - o creștere cu 13% față de anul 2013 (979 astfel de cauze, față de 867 în 2013), un procent de 76,3% fiind în domeniile prioritare;
- măsuri preventive: 136 persoane arestate la domiciliu, 666 persoane sub control judiciar, 3 persoane sub control judiciar pe cauțiune și 612 persoane arestate preventiv;
- valoarea bunurilor indisponibilizate - o creștere cu 257% față de anul 2013;
- valoarea bunurilor stabilite ca urmare a măsurilor asiguratorii - o creștere față de anul 2013 cu 46,5%, la fel ca și pe domenii prioritare, cu 133%;
- valoarea prejudiciului recuperat, în valoare de peste 161,4 milioane lei - o creștere cu 60% față de anul 2013;
- valoarea bunurilor confiscate - o creștere cu 125%;
- obligațiile fiscale suplimentare - o creștere cu 26,5%.

În cazul obiectivului strategic de combatere a fenomenului evaziunii fiscale, Ministerul Finanțelor Publice, în anul 2014, a întreprins o serie de acțiuni cu caracter de noutate, pentru:

- reorganizarea administrativă a structurilor de control operativ și crearea unui mecanism unic de control. În acest sens, a fost înființată Direcția Generală Antifraudă Fiscală, structură operaționalizată în cursul anului 2014, ca urmare a deciziei luate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării la sfârșitul anului 2013;

- demararea, în anul 2014, a verificărilor pe linia prevenirii și combaterii evaziunii fiscale, care se manifestă în domeniul muncii nedecarate și subdecarate, în cadrul unui proiect pilot vizând creșterea conformării fiscale în domeniul impozitului pe salarii și al contribuțiilor sociale;

- monitorizarea traficului rutier de bunuri care au vizat atât achizițiile intracomunitare, cât și alte acțiuni de verificare în trafic;

- pentru îmbunătățirea cooperării cu Ministerul Public și susținerea finalității acțiunilor de control, în primul trimestru al anului 2014, s-a realizat detașarea a 172 de inspectori antifraudă de la Direcția de Combatere a Fraudelor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală la unitățile de Parchet ale Ministerului Public.

Pentru **zona Portului Constanța**, s-a acționat în baza „*Planului comun de acțiune privind cunoașterea, prevenirea și combaterea fenomenului infracțional la nivelul Porturilor maritime*”, în cooperare cu Ministerul Public, Serviciul Român de Informații și Ministerul Finanțelor Publice.

Grupul de Lucru Porturi Constanța (GLPC) reprezintă organismul de decizie strategică la nivel național în domeniul prevenirii și combaterii evaziunii fiscale, contrabandei și infracțiunilor din sfera criminalității organizate din porturile de pe raza județului Constanța, cunoscute cu potențial criminogen. Scopul Grupului de Lucru este de a eficientiza activitatea și cooperarea instituțiilor participante, conform competențelor legale, pentru cunoașterea, prevenirea și combaterea fenomenului infracțional la nivelul porturilor Constanța. Grupul de Lucru Porturi Constanța este coordonat de secretarul de stat cu competență în domeniul ordinii publice din Ministerul Afacerilor Interne și este format din secretari de stat din Ministerul Afacerilor Interne, secretar/subsecretar de stat din Ministerul Finanțelor Publice, Serviciul Român de Informații, procurori desemnați de către Ministerul Public și specialiști din cadrul acestor instituții.

Contribuția Serviciului Român de Informații la activitatea acestor grupuri de lucru inter-instituționale a constat, deopotrivă, în asigurarea aportului informativ util fundamentării actului decizional de la nivelul instituțiilor abilitate, respectiv în furnizarea de suport tehnic organelor de cercetare și urmărire penală, activitate care presupune un efort financiar semnificativ din partea instituției.

Pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în contextul noilor provocări generate de amenințările asimetrice, de amploarea și consecințele fenomenului criminalității de mare anvergură ce se constituie în amenințări directe în domeniul securității naționale, Guvernul României a adoptat Hotărârea nr. 535/2014, în baza căreia a fost înființat **Grupul Interministerial Strategic**.

Grupul Interministerial Strategic este un organism fără personalitate juridică, aflat în subordinea Prim-ministrului Guvernului României și în coordonarea Viceprim-ministrului pentru securitate națională.

Acest format de cooperare asigură cadrul aferent necesităților operaționale impuse pentru îndeplinirea unor obiective importante care, din punct de vedere al competențelor, revin structurilor guvernamentale, precum și altor instituții aparținând statului.

Ministerele sunt reprezentate la activitățile Grupului Interministerial Strategic la nivel de ministru, iar celelalte instituții ale administrației publice centrale, de către conducătorii acestora. În raport cu sarcinile concrete ce revin Grupului Interministerial Strategic, la activitatea acestuia pot participa și specialiști în domeniul de activitate din cadrul autorităților și instituțiilor reprezentate.

În virtutea prevederilor hotărârilor adoptate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în domeniu, problematica prevenirii și combaterii evaziunii fiscale va face, în continuare, obiectul analizelor Consiliului, precum și luarea unor decizii, în măsura în care situația o va impune.

În același timp, problematica prevenirii și combaterii evaziunii fiscale, alături de cea a corupției și criminalității organizate, face permanent obiectul planurilor naționale de priorități informative, elaborate anual de către Oficiul de Informații Integrate, documente aprobate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

IV. ASIGURAREA RESURSELOR ȘI INFRASTRUCTURII NECESARE SECURITĂȚII NAȚIONALE

Pentru desfășurarea, în anul 2014, în condiții de normalitate a activităților specifice destinate realizării siguranței naționale de către instituțiile cu atribuții în domeniu, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și avizat **execuțiile bugetare ale cheltuielilor operative și plafoanele de cheltuieli operative pentru anul 2014.**

În ceea ce privește propunerile de buget pe anul 2015 ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, membrii Consiliului, în ședința acestuia din noiembrie 2014, au decis ca avizarea proiectelor de buget să se facă după ce Guvernul va avea o imagine clară a resurselor pe care le are la dispoziție. De menționat faptul că propunerile de cheltuieli aferente bugetului pe anul 2015 pentru instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale au fost prezentate tardiv de către Ministerul Finanțelor Publice Consiliului Suprem de Apărare a Țării, respectiv după ce au fost aprobate de către Guvernul României și după efectuarea procedurii de analiză și avizare de către comisiile de specialitate ale Parlamentului. În acest context, Consiliul nu a mai avut posibilitatea să recomande modificări, în cazul în care situația o impunea.

Asigurarea unui nivel corespunzător al alocațiilor bugetare pentru apărare a constituit un obiectiv de maximă importanță al Consiliului Suprem de Apărare a Țării și pe parcursul anului 2014.

Plecând de la necesitatea asigurării finanțării aferente implementării *Programului de restabilire a capacității de luptă a Armatei României pentru perioada 2013 -2016 și în perspectivă, până în anul 2022*, aprobat de către Consiliu în anul 2013, Ministerul Apărării Naționale a transmis Ministerului Finanțelor Publice, în mod repetat, propuneri fundamentate de majorare a cheltuielilor aprobate, precum și propuneri de redistribuire de cheltuieli în cadrul bugetului, în scopul finanțării unor obiective prioritare.

Urmare a demersurilor întreprinse, cheltuielile aprobate inițial pentru Ministerul Apărării Naționale pe anul 2014, au fost suplimentate cu cca. 596 milioane lei, de la bugetul de stat, astfel încât, raportat la PIB, bugetul Ministerului Apărării Naționale pe anul 2014 a fost majorat de la 1,41% la 1,47 %, procent care asigură continuarea trendului ascendent început în anul 2012.

Fondurile alocate suplimentar, coroborate cu redistribuirile în cadrul bugetului menționate anterior, au permis:

- onorarea unor restanțe față de furnizori, aferente unor contracte de achiziții în derulare, ceea ce a determinat și degrevarea bugetului pe anul 2015 de aceste obligații de plată;
- finanțarea unor reparații capitale și achiziții de piese de schimb pentru echipamentele militare din dotarea structurilor cu nivel ridicat al capacității operaționale;
- completarea parțială a unor stocuri de muniție, carburanți-lubrifianți și piese de schimb;

NESECRET

- intensificarea procesului de instruire, inclusiv prin exerciții comune cu state membre NATO, ca parte a măsurilor impuse de modificarea mediului de securitate din vecinătatea României;
- diminuarea semnificativă a decalajului între obligațiile de plată la organizațiile internaționale și bugetul aprobat inițial, în contextul stingerii obligațiilor restante din anul 2013.

Tot în acest context, Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului a întreprins o serie de activități și acțiuni pentru îmbunătățirea situației actuale a operatorilor economici din industria de apărare și care să conducă la redresarea situației economico-financiare precare a acestora, respectiv la creșterea nivelului de implicare pentru înzestrarea și asigurarea suportului logistic al forțelor Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională.

De asemenea, Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului a mai luat următoarele măsuri:

- includerea, în proiectul Bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2015, a fondurilor necesare programelor de cercetare-dezvoltare, a celor de investiții și pentru plata personalului din industria de apărare, care nu este acoperit cu comenzi și contracte militare;

- au fost elaborate și aprobate proiectele de Hotărâri ale Guvernului pentru plata personalului aflat în protecție, conform prevederilor *art. 10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de apărare, cu modificările și completările ulterioare* (inclusiv ordinele ministrului economiei, comerțului și turismului pentru plata lunară a acestora, precum și documentele justificative privind plata lor) și ale *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 25 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare*;

- au fost elaborate/modificate, promovate și se află în proces de avizare interinstituțională următoarele proiecte de acte normative:

- *Legea industriei naționale de apărare*;
- *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale în administrarea unor operatori economici din industria de apărare aflați sub autoritatea Ministerului Economiei*;
- *Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 0813/2002 pentru aprobarea Listei cuprinzând operatorii economici și capacitățile de producție pentru apărare*;
- *Hotărârea Guvernului privind unele măsuri pentru conversia în acțiuni a obligațiilor fiscale ale unor operatori economici din industria națională de apărare*.

Tot în direcția asigurării resurselor și infrastructurii necesare securității naționale, membrii Consiliului au analizat și aprobat o serie de propuneri ale instituțiilor din domeniu, cum ar fi:

- Modificarea și completarea Programului cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare, valabil în perioada 2013-2016, având în vedere necesitatea satisfacerii nevoilor strategice și operative ale forțelor sistemului național de apărare;

NESECRET

- Nomenclatorul și nivelurile cantitative maxime și intangibile de constituire a rezervelor proprii ale Ministerului Afacerilor Interne. Totodată, membrii Consiliului au avizat proiectul Hotărârii de Guvern pentru punerea în aplicare a Nomenclatorului și a nivelurilor cantitative maxime și intangibile de constituire a rezervelor proprii ale Ministerului Afacerilor Interne;

- Bugetul de stat pentru primul an de război, valabil în perioada 2014-2016. Acesta este conceput ca parte integrantă în ansamblul de măsuri și acțiuni care se stabilesc și se realizează pe timp de pace pentru satisfacerea cerințelor de apărare, concomitent cu asigurarea continuității activităților economico-sociale în caz de mobilizare sau război.

Corespunzător cadrului general referitor la organizarea și coordonarea unitară a activităților care privesc apărarea țării și siguranța națională, la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a adoptat o hotărâre prin care a actualizat reglementările existente privind **aprobarea, gestionarea și controlul fondurilor necesare pentru cheltuieli operative efectuate de către structurile cu atribuții în domeniul siguranței naționale.**

V. PREGĂTIREA ECONOMIEI ȘI A REZERVEI DE MOBILIZARE PENTRU APĂRARE

În baza *Planului verificării stadiului pregătirii populației, economiei și a teritoriului pentru apărare prin exerciții și antrenamente de mobilizare în anul 2014*, aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Ministerul Apărării Naționale a organizat și condus, împreună cu Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, exerciții de mobilizare pentru verificarea pregătirii populației, economiei și a teritoriului pentru apărare în județele stabilite în acest sens.

Exercițiile de verificare au fost concepute pentru a asigura exersarea și evaluarea procesului de realizare a capacității operaționale complete a structurilor aparținând Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și pentru evaluarea gradului de pregătire a populației, operatorilor economici și autorităților administrației publice locale pentru a răspunde sarcinilor care le revin la declararea stării de mobilizare. La exerciții au participat 182 de structuri aparținând Ministerului Apărării Naționale, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Ministerului Afacerilor Interne, Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, ministerelor cu atribuții la mobilizare, administrației publice locale și serviciilor deconcentrate. În cadrul acestora, au fost chemați rezerviști la unitățile care au făcut obiectul exercițiilor de verificare, prezența fiind în proporție de 94,4%.

În urma desfășurării acestor activități, au rezultat următoarele concluzii:

- structurile aparținând instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională sunt în măsură să pună în aplicare planurile de mobilizare existente și dispun de capacitățile necesare desfășurării în comun a activităților specifice la declararea stării de mobilizare, cu mențiunea că nivelul scăzut al stocurilor de mobilizare și al

mentenanței pe timp de pace, în condițiile unui grad scăzut de asigurare a cererilor de produse și servicii prin *Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare*, determină necesitatea reevaluării posibilităților reale de realizare a capacității operaționale complete prin mobilizare, la termenele stabilite;

- activitățile desfășurate cu rezerviștii au avut un caracter secvențial, fiind orientate spre verificarea și actualizarea evidenței militare, prezentarea succintă a unităților și posturilor pe care sunt încadrați, precum și a principalelor prevederi legale referitoare la drepturile și obligațiile rezerviștilor;

- nivelul de pregătire a rezerviștilor nu a putut fi realizat la standardele impuse de gradul de operaționalizare a structurilor, ca urmare a absenței cadrului normativ necesar constituirii rezervei voluntare;

- numărul în scădere al rezerviștilor aflați în disponibil, ca urmare a suspendării, pe timp de pace, a serviciului militar obligatoriu, a determinat diminuarea calității rezerviștilor repartizați în planurile de mobilizare;

- pentru realizarea unei anunțări eficiente, structurile de poliție au elaborat și transmis proceduri de urmat în domeniul specific, cuprinse în planurile elaborate la nivelul județului, stabilindu-se modul de înștiințare, alertare și misiuni în funcție de cantitatea de resurse umane ce urmează a se trimite;

- nivelul actualul de asigurare a echipamentului de la stocul de mobilizare, mai mic de 70%, din care majoritatea este asigurat prin substituție (la unele articole, spre exemplu, încălțăminte, procentul de asigurare este de sub 10%), influențează negativ posibilitățile reale de desfășurare a instrucției pentru operaționalizarea structurilor;

- cooperarea între reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și cei ai Ministerului Apărării Naționale s-a desfășurat în condiții foarte bune, fiind stabilite coordonatele de contact între cele două instituții și forțele participante la exercițiu.

Domeniul pregătirii economiei și a teritoriului pentru apărare constituie o preocupare constantă a Consiliul Suprem de Apărare a Țării, care, și în anul 2014, a avut în atenție o largă paletă de problematici, adoptând decizii pentru organizarea și coordonarea unitară a activităților factorilor implicați, printre care se regăsesc următoarele:

➤ **aprobarea Planului anual de pregătire a economiei naționale pentru apărare.**

Proiectul Planului a fost elaborat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere propunerile primite de la ministerele de resort și alte autorități ale administrației publice, în domeniul cărora își desfășoară activitatea operatorii economici care au sarcini stabilite prin Planul de mobilizare, valabil în perioada 2013-2016.

Planul anual de pregătire a economiei naționale pentru apărare este elaborat anual și cuprinde obiectivele, măsurile și acțiunile care se realizează în vederea asigurării graduale a condițiilor pentru îndeplinirea sarcinilor cuprinse în Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare.

➤ **aprobarea Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2013-2016, actualizat.**

În conformitate cu prevederile art. 11, alin. (2) din Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale pentru apărare, republicată, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale are obligația de a actualiza Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, în cazul modificării cererilor forțelor sistemului național de apărare și/sau a posibilităților de realizare a sarcinilor stabilite prin acest document.

Odată cu actualizarea Planului de mobilizare a economiei naționale, au fost stabilite măsurile și acțiunile ce se impun pentru implementarea modificărilor aduse.

➤ **aprobarea Programului cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare, valabil în perioada 2013 - 2016, actualizat.**

Actualizarea Programului s-a realizat pe baza propunerilor formulate de către instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale.

Programul actualizat este dimensionat pentru o perioadă de 4 ani și conține obiectivele necesare satisfacerii nevoilor strategice și operative ale forțelor sistemului național de apărare, propuse de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații Externe și Serviciul Român de Informații, cu avizul Statului Major General.

La încheierea derulării Programului, Ministerul Afacerilor Interne trebuie să informeze Consiliul Suprem de Apărare a Țării cu privire la stadiul realizării lucrărilor la obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare înscrise în Program.

➤ **aprobarea Nomenclatorului și nivelurilor cantitative maxime și intangibile de constituire a rezervelor proprii ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și structura acestor produse.**

Rezervele proprii ale Ministerului Afacerilor Interne au fost constituite din timp de pace atât pentru asigurarea structurilor proprii, cât și pentru realizarea unor sarcini suplimentare stabilite în responsabilitatea ministerului pentru alte instituții din Sistemul Național de Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională.

Tot în perioada de referință, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat Lista obiectivelor de importanță deosebită pentru apărare ce urmează a fi luate în pază, la mobilizare sau război, cu efective de jandarmi - actualizată în anul 2014.

În forma actualizată, Lista cuprinde obiective din domeniile administrației publice, economiei, agriculturii, transporturilor, societății informaționale, sănătății, mediului și finanțelor publice, care sunt strict necesare asigurării conducerii și desfășurării activității statului pe timp de mobilizare sau război, satisfacerii necesităților vitale ale forțelor destinate apărării și susținerii efortului de apărare.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 26, alin. (5) din Legea nr. 355/2009 privind regimul stării de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și al stării de război, Lista cuprinde și date referitoare la modul de asigurare a pazei la pace.

Totodată, în anul 2014, a continuat desfășurarea activităților de evaluare, valorificare sau casare a materialelor și produselor aprobate pentru scoaterea definitivă din rezerva de mobilizare, aflate în gestionarea unor operatori economici și întocmirea trimestrială a situațiilor financiare privind administrarea acestora.

VI. ACTIVITATEA DE AVIZARE A PROIECTELOR DE ACTE NORMATIVE, INIȚIATE SAU EMISE DE CĂTRE GUVERN, PRIVIND DOMENIUL SECURITĂȚII NAȚIONALE

În anul 2014, potrivit competențelor, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat 11 proiecte de acte normative inițiate sau emise de către Guvern, cum ar fi:

- *Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 22 octombrie 2013;*

- *Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Georgiei privind schimbul și protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la Tbilisi, la 14 martie 2014.*

Colaborarea permanentă cu alte state se manifestă și prin schimbul reciproc de informații clasificate, ce implică, printre altele: obligația statelor primitoare de a asigura protecția informațiilor clasificate ale statelor emitente, pe baza unor principii de securitate stabilite de comun acord; recunoașterea reciprocă a certificatelor de securitate emise cu respectarea reglementărilor naționale ale părților; soluționarea cazurilor de compromitere a informațiilor.

- *Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Republicii Albania privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 14 noiembrie 2013.*

Odată cu aderarea României la Tratatul Atlanticului de Nord, a devenit obligatorie asigurarea unor standarde comune de securitate pentru protecția informațiilor clasificate schimbate cu fiecare dintre statele membre NATO.

Astfel, România urmează să încheie, cu fiecare dintre statele membre NATO, acorduri de securitate, prin care se va institui cadrul legal necesar realizării schimbului de informații clasificate și care vor sta la baza tuturor activităților ce implică schimbul unor astfel de informații între părțile contractante, efectuat prin intermediul instituțiilor publice sau private.

- *Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea Strategiei naționale de securitate și siguranță nucleară.*

Strategia națională de securitate și siguranță nucleară a fost elaborată de către Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) și are ca scop realizarea cadrului general necesar abordării unitare și coerente a obiectivului referitor la îmbunătățirea securității și siguranței în domeniul nuclear, precum și conjugarea eforturilor autorităților și

instituțiilor cu atribuții și responsabilități relevante.

Strategia ține cont de stadiul actual de dezvoltare a domeniului nuclear la nivel național, de proiectele și activitățile aflate în desfășurare sau planificate, de experiența acumulată de autoritățile și instituțiile cu atribuții și responsabilități relevante și standardele internaționale în domeniu, precum și de obligațiile legale ce derivă din tratatele, convențiile și acordurile la care România este parte.

- *Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Planului anual de pregătire a economiei naționale pentru apărare;*
- *Proiectul Hotărârii Guvernului României pentru aprobarea Nomenclatorului și nivelurilor cantitative maxime și intangibile de constituire a rezervelor proprii ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și structura acestora pe produse;*

Având în vedere importanța industriei naționale de securitate, Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului a asigurat activitățile de pregătire pentru negociere sau semnare a acordurilor internaționale/înțelegerilor interguvernamentale privind cooperarea în acest domeniu cu alte state de interes strategic.

În același context, în anul 2014, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat inițierea negocierilor Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Columbia privind cooperarea în domeniul industriei de apărare. Totodată, au fost continuate negocierile Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul industriei de apărare și au fost continuate demersurile diplomatice pentru semnarea Memorandumului de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind cooperarea în domeniul industriei de apărare.

Și în anul 2014, Guvernul României a emis acte normative în domeniul securității naționale (managementul situațiilor de urgență și prevenirea și combaterea criminalității) pentru care nu s-a solicitat avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Acestea sunt:

1. Ordonanța de Urgență nr. 1, din 29.01.2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 21/2004 privind Sistemul național de management al situațiilor de urgență, aprobată prin Legea nr. 104/2014;

2. Hotărârea Guvernului nr. 94, din 12.02.2014, *actualizată*, privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență;

3. Hotărârea Guvernului nr. 121, din 19.02.2014, privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru intemperii și calamități;

4. Hotărârea Guvernului nr. 535, din 26 iunie 2014, privind înființarea Grupului interministerial strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale;

5. Ordonanța de Urgență nr. 87, din 17.12.2014, pentru stabilirea unor măsuri privind situația juridică a unor bunuri din domeniul public și privat al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, a unor măsuri privind managementul situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

6. Ordonanța de Urgență nr. 89, din 23.12.2014, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor;

7. Hotărârea Guvernului nr. 1.151, din 23.12.2014, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 94/2014 privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență.

VII. PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE NAȚIONALE, NATO ȘI UE, PRECUM ȘI A CELOR CARE FAC OBIECTUL ACORDURILOR INTERNAȚIONALE

Consiliul a monitorizat, și în anul 2014, activitățile derulate în domeniul **protecției informațiilor clasificate naționale**, dispunând măsuri destinate asigurării respectării cadrului normativ în materie. Astfel, în contextul prezentării, de către Serviciul Român de Informații, a constatărilor și concluziilor rezultate din activitatea desfășurată în intervalul 2013 - 2014 pentru protecția informațiilor clasificate din sfera sa de competență, au fost stabilite măsuri concrete specifice domeniului, care au revenit în sarcina Guvernului României și a autorităților/instituțiilor publice centrale deținătoare de informații clasificate.

Principalele concluzii au indicat faptul că, în pofida progreselor înregistrate pe fiecare dintre componentele protecției informațiilor clasificate, se mențin, încă, disfuncții în aplicarea normelor legale în materie, ce ar fi putut reprezenta un factor favorizant în apariția unor incidente de securitate. Semnificative în acest sens sunt modificările repetate ale cadrului organizatoric/funcțional al autorităților și instituțiilor publice centrale, generatoare de reconfigurări majore ale competențelor și domeniilor de responsabilitate, precum și nerespectarea măsurilor de protejare a informațiilor clasificate în realizarea procedurilor de reorganizare judiciară, faliment și lichidare, fiind înregistrate situații de compromitere a unor astfel de informații (prin accesare neautorizată sau în absența măsurilor protective).

Consiliul Supren de Apărare a Țării - în baza avizului instituțiilor cu responsabilități în domeniul protecției informațiilor clasificate - a adoptat hotărâri referitoare la o serie de memorandumuri ce vizau aprobarea semnării, de către Guvernul României, pe de o parte, și Guvernele Republicii Moldova, Croației, Ungariei, Georgiei și Ciprului, pe de altă parte, a unor acorduri privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, necesare asigurării cadrului legal pentru schimbul de informații clasificate între autoritățile din România și cele corespondente din statele menționate.

De asemenea, s-a acordat o atenție deosebită necesității creării și dezvoltării cadrului bilateral de cooperare, dictată atât de proiectele la nivel regional, cât și de cele

asumate ca parteneri în cadrul organizațiilor internaționale la care România este parte. Proiectele privesc domenii diverse, cum ar fi: economic, militar, gestionarea crizelor și conflictelor, afaceri interne, justiție, lupta antiteroristă etc.

Prezentată succint, activitatea desfășurată în anul 2014 și până în prezent în domeniul negocierii, semnării și ratificării acordurilor, s-a concretizat în:

- 21 acorduri bilaterale și multilaterale ratificate prin lege (Italia, Bulgaria, Polonia, Estonia, Slovacia, Norvegia, Portugalia, Letonia, Cehia, Spania, Franța, Slovenia, Uniunea Europeană, Ucraina, Albania, Georgia, NATO, Agenția Spațială Europeană);

- 1 acord semnat, aflat în procedură de ratificare (Cipru);

- 5 acorduri la care negocierea a fost finalizată, urmând a avea loc semnarea (Germania, Moldova, Croația, Ungaria, Macedonia);

- 5 acorduri aflate în diverse faze ale procesului de negociere (Israel, Serbia, Lituania, Luxemburg, Bosnia și Herțegovina).

În anul 2014, în scopul planificării, organizării și administrării securității la **nivelul Ministerului Apărării Naționale**, în conformitate cu prevederile legislației naționale și departamentale, au fost aprobate *Normele privind protecția informațiilor clasificate în sistemele informatice și de comunicații - INFOSEC în Ministerul Apărării Naționale*, precum și documentele subsecvente acestora (ghiduri, metodologii).

În scopul adaptării legislației la evoluțiile din domeniul protecției informațiilor la nivel național și internațional, au fost întreprinse demersuri de reevaluare a Listei cuprinzând informațiile secrete de stat, pe niveluri de secretizare, specifice Ministerului Apărării Naționale, precum și termenele de clasificare ale acestora și de elaborare a unui nou act normativ, care se află, în prezent, în curs de aprobare.

În același timp, au continuat activitățile de cooperare interinstituțională în cadrul grupurilor de lucru, în vederea elaborării, modificării sau avizării unor acte normative privind securitatea cibernetică.

Pentru implementarea Acordului privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelor Unite în România (BMD), personalul Ministerului Apărării Naționale a desfășurat activități de elaborare sau amendare a aranjamentelor de implementare, de realizare a sistemului de securitate al Bazei Militare 99 Deveselu și de asigurare a securității transportului elementelor sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice, din Portul Constanța în Baza Militară 99 Deveselu.

Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS) a continuat, în anul 2014, demersurile de consolidare și dezvoltare a cadrului juridic care să asigure facilitarea cooperării cu alte state în toate domeniile de activitate care presupun schimbul de informații clasificate, prin negocierea și încheierea acordurilor internaționale privind protecția reciprocă a acestor informații.

Perioada de referință a fost marcată, pe de o parte, de finalizarea demersurilor inițiate anterior, prin semnarea și ratificarea unor acorduri internaționale bilaterale, iar, pe de

altă parte, de demararea negocierilor sau stabilirea contactelor preliminare, în vederea încheierii unor asemenea documente de cooperare bilaterală.

În ceea ce privește mandatul părții române la negocieri, menționăm că, pentru statele membre NATO, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat textul-cadru al proiectului român de acord, document care a constituit baza abordării strategice privind acordurile internaționale de securitate în domeniu, prioritare fiind cele încheiate cu state care sunt și membre ale Uniunii Europene. În ceea ce privește statele care nu sunt membre NATO, ORNISS a demarat sau urmează să demareze procedura legală de aprobare, de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, a mandatului de negociere pentru fiecare stat în parte.

În domeniul securității industriale, activitatea a vizat:

- creșterea eficienței inspecțiilor de securitate la sediul operatorilor economici care derulează contracte clasificate, în scopul asigurării protecției informațiilor clasificate și a verificării modului de gestionare a acestora;

- analizarea solicitărilor, verificarea operatorilor economici care solicită efectuarea de operațiuni cu produse speciale sau cu dublă utilizare, în scopul eliminării disfuncțiilor semnalate prin exploatarea eficientă a informațiilor primite de la alte autorități desemnate de securitate și transmiterea, în timp oportun, la Oficiul de Control al Importurilor și Exporturilor de Produse Speciale, a punctului de vedere pentru fundamentarea avizului Ministerului Apărării Naționale;

- analizarea solicitărilor privind eliberarea permiselor de vizită, verificarea personalului și eliberarea, în timp oportun, a documentelor;

- analizarea solicitărilor privind verificarea operatorilor economici interesați să devină furnizori de produse și servicii ai contractorilor Guvernului SUA;

- analizarea solicitărilor privind eliberarea de avize pentru activități de aerofotogrammetrie.

Totodată, în domeniul protecției informațiilor clasificate (INFOSEC), au fost desfășurate activități de:

- elaborare a politicii INFOSEC, coordonarea și controlul modului de aplicare a acesteia la nivelul Armatei României;

- acreditare/reacreditare a sistemelor informatice și de comunicații naționale, NATO și UE;

- coordonare și desfășurare a activității de cercetare, proiectare, realizare, criptanaliză, testare și evaluare a pachetelor, produselor și profilelor de protecție INFOSEC;

- management al activității de protecție și de realizare a securității împotriva scurgerii de informații prin intermediul emisiilor electromagnetice parazite (TEMPEST) în Ministerul Apărării Naționale;

- inspecție de securitate la diferite structuri din Ministerul Apărării Naționale;

- cooperare în cadrul grupurilor de lucru comune cu structurile din Sistemul Național de Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională pentru implementarea sau finalizarea unor acorduri de securitate.

În anul 2014, activitatea desfășurată în domeniul criptologic a fost concentrată pe următoarele direcții:

- elaborarea standardelor, metodologiilor, procedurilor și instrucțiunilor de aplicare a reglementărilor referitoare la activitatea criptologică în Ministerul Apărării Naționale;
- asigurarea managementului contului crypto în Ministerul Apărării Naționale;
- generarea materialelor criptografice naționale, NATO și UE;
- coordonarea și executarea activității de mentenanță, implementare și casare a sistemelor criptografice naționale, NATO și UE.

În domeniul securității cibernetice, activitățile întreprinse au vizat stabilirea și implementarea oportună a măsurilor de reacție pentru incidentele de securitate IT, produse în cadrul instituțiilor cu responsabilități în domeniul securității naționale, elaborarea și transmiterea de avertizări și alerte privind atacuri cibernetice identificate.

VIII. GESTIONAREA URGENTELOR CIVILE

Situațiile de urgență din cursul 2014, generate de producerea de inundații, alunecări de teren, incendii, accidente aviatice, fenomene meteorologice extreme, au necesitat întrebuințarea unei game variate de forțe și mijloace aparținând structurilor cu responsabilități în managementul situațiilor de urgență și protecție civilă.

Pentru aplicarea, în anul 2014, a prevederilor Planului comun de intervenție a unităților Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Afacerilor Interne pentru limitarea și înlăturarea efectelor dezastrelor pe teritoriul național, aprobat de către Consiliu, cele două instituții au desfășurat 53 de intervenții pentru gestionarea situațiilor de urgență. Forțele și mijloacele care au acționat au executat un număr de 221 misiuni la care au participat 11.516 militari și 2.671 mijloace tehnice. De asemenea, cooperarea la nivel inter-instituțional s-a materializat și prin intervenții pentru asanarea muniției rămase neexplodate, respectiv de asigurare a transportului de apă potabilă către populație, în cazul eșecului sistemelor de utilități publice.

Ca urmare a acțiunilor concrete ale structurilor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență, s-a asigurat reducerea urmărilor efectelor asupra populației și reducerea pagubelor materiale directe sau indirecte.

Ministerul Afacerilor Interne a continuat, în anul 2014, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, înscrierea în circuitul european și mondial al furnizorilor de asistență internațională la dezastre și contributorilor la managementul consecințelor dezastrelor, prin dezvoltarea procesului de planificare, pregătire și certificare a echipei naționale de căutare salvare urbană.

În luna februarie 2014, a avut loc, la București, Reuniunea bilaterală România - NATO de analiză a procesului de planificare a apărării. La Reuniune s-au subscris și activitățile pe linia elaborării Planurilor de implementare a țințelor de capabilități alocate Ministerului Afacerilor Interne din Pachetul de Ținte de Capabilități NATO 2013, asumat de către România în cadrul Procesului NATO de Planificare a Apărării (NDPP). În vederea participării la reuniune, precum și pentru elaborarea, de către Ministerul Apărării Naționale, a planului național de implementare a țințelor asumate de România, la nivelul Inspectoratului

General pentru Situații de Urgență au fost realizate planurile de implementare pe domeniul specific de competență.

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență s-a implicat activ în monitorizarea urgențelor pentru care a fost activat Mecanismul Comunitar de Protecție Civilă. În acest sens a fost acordată asistență internațională Republicii Slovenia, Ucrainei, Republicii Serbia, Bosniei și Herțegovina și a participat la desfășurarea unor acțiuni pentru combaterea efectelor bolii produse de virusul Ebola (EVD).

În anul 2014, la solicitarea autorităților administrației publice centrale și locale, forțele și mijloacele aparținând **Ministerului Apărării Naționale** au acționat pentru îndeplinirea responsabilităților specifice privind gestionarea situațiilor de urgență, în conformitate cu funcțiile de sprijin stabilite prin lege.

În perioada analizată, au fost executate 366 de intervenții în situații de urgență, la care au participat circa 5.400 militari și 864 mijloace tehnice. Intervențiile au avut drept scop:

- evacuarea terestră sau aeriană a persoanelor înzăpezite sau cu nevoi medicale urgente;
- deblocarea unor căi de comunicație rutieră pentru asigurarea intervenției serviciilor specializate SMURD și ENEL;
- consolidarea unor porțiuni de dig;
- refacerea infrastructurii afectate;
- căutarea și recuperarea persoanelor și a bunurilor implicate în catastrofe aeriene;
- transportul de apă, alimente și bunuri de primă necesitate.

Cele mai importante acțiuni de intervenție au fost executate pe timpul înzăpezirilor din sudul și estul României, în perioadele ianuarie-februarie și decembrie, la inundațiile din lunile aprilie-mai, iunie, iulie-august, precum și pentru căutarea-salvarea persoanelor implicate în accidente de aviație din Munții Apuseni, la limita dintre județele Cluj și Alba (ianuarie), din județul Sibiu (noiembrie) și din județul Constanța (decembrie).

De asemenea, ca urmare a deciziilor luate la nivelul Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, pe fondul declanșării epidemiei cu virus hemoragic Ebola în regiunile vestice ale continentului african și al riscului extinderii acesteia în alte zone geografice, Ministerul Apărării Naționale participă în cadrul Comitetului Național Ebola și a înființat Subcomitetul Ebola, organism destinat managementului activităților la nivel ministerial și pentru asigurarea cooperării interinstituționale specifice acestei situații de urgență medicală.

Totodată, în baza deciziilor Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, Ministerul Apărării Naționale a instalat, operaționalizat și pus la dispoziția autorităților competente, începând cu luna noiembrie 2014, Spitalul modular tip ROL 2, urmând ca acesta să funcționeze în cadrul Centrului Unic de Management al Cazurilor Ebola pe teritorii național, până la declararea încetării alertei internaționale referitoare la această epidemie.

În vederea îmbunătățirii modului de acțiune a instituțiilor în cazul unor urgențe civile, Consiliul a analizat și aprobat, în anul 2014, revizuirea Protocolului de cooperare

interinstituțională între Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne, prin care se asigură îndeplinirea în comun a misiunilor din ariile proprii de responsabilități și cele ale structurilor subordonate pe timp de pace și în celelalte situații prevăzute de lege.

O situație de urgență, cu mare impact mediatic, s-a produs la data de 20 ianuarie 2014, când o aeronavă cu o echipă de 4 medici și o studentă la Institutul Medico-Militar s-a prăbușit în Munții Apuseni, în încercarea de a efectua o cursă umanitară pe ruta București-Oradea. În accidentul aviatic au decedat pilotul și studenta, iar ceilalți pasageri au suferit diferite răni. Aeronava și personalul în cauză au fost descoperiți după aproximativ 6 ore de la producerea evenimentului, scoțând în evidență mari lacune ale modului de gestionare a unor astfel de situații.

În urma analizei acestui eveniment în cadrul ședinței Consiliului Suprem de Apărare a Țării din 2 februarie 2014, s-a apreciat că, dacă s-ar fi lucrat instituțional, prin constituirea comandamentelor prevăzute legal, la nivelul fiecărei instituții cu atribuții în domeniu, localizarea aeronavei prăbușite s-ar fi putut restrânge la un perimetru foarte mic și astfel ar fi condus la scurtarea timpului de descoperire a acesteia.

Totodată, s-a recomandat Guvernului României să facă o analiză serioasă a acțiunilor în astfel de situații, luându-se în considerare concluziile exercițiului simulat în luna mai 2013, respectiv accidentul cu un avion AN24, în județul Dâmbovița.

IX. SECURITATEA CIBERNETICĂ ȘI DEZVOLTAREA UNOR SERVICII ȘI SISTEME DE COMUNICAȚII ȘI INFORMATICE DE INTERES NAȚIONAL

În domeniul securității cibernetice, componentă a securității naționale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a adoptat, în anul 2014, o serie de măsuri menite să asigure completarea cadrului legislativ național în domeniu, fiind aprobate o serie de măsuri destinate să asigure continuarea procesului de completare a cadrului organizatoric și de reglementare, în conformitate cu obiectivele stabilite prin Strategia de Securitate Cibernetică a României. Concomitent, au fost consolidate mecanismele de cooperare inter-instituțională destinate creșterii capacității de reacție la atacuri cibernetice, respectiv Consiliul Operativ de Securitate Cibernetică (COSC) - organism ce asigură coordonarea unitară a Sistemului Național de Securitate Cibernetică (SNSC) - și Grupul de Suport Tehnic (GST) - cu responsabilități în elaborarea Planului de Acțiune privind implementarea Strategiei de Securitate Cibernetică.

Pe dimensiunea **securității cibernetice**, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a evaluat impactul amenințării cibernetice la adresa securității naționale și capabilitățile României de reacție la atac cibernetic major, precum și activitățile derulate la nivelul Sistemului Național de Securitate Cibernetică pentru consolidarea cadrului normativ și instituțional în domeniul securității cibernetice, amplificarea cooperării internaționale în domeniu și crearea și dezvoltarea de parteneriate public-private, focalizate inclusiv pe promovarea culturii de securitate cibernetică.

În această direcție, Consiliul a decis inițierea, de către Ministerul pentru Societatea

Informațională, a demersurilor necesare consolidării cadrului legislativ în domeniul securității cibernetice a României, identificarea domeniilor strategice pentru care este necesară constituirea de structuri de tip CERT atât în sectorul public, cât și în cel privat, respectiv înființarea de structuri specializate în evaluarea securității Infrastructurilor Cibernetice de Interes Național. Pe dimensiunea de dezvoltare a culturii de securitate în plan național, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a decis definirea și operaționalizarea unui program național, destinat instruirii specialiștilor în domeniul securității cibernetice din cadrul sectorului public și inițierea de demersuri pentru introducerea în școli a pregătirii obligatorii cu privire la securitatea spațiului cibernetic și pentru crearea de specializări în învățământul universitar și postuniversitar în domeniul securității cibernetice.

De asemenea, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a adoptat o serie de măsuri, elaborate la nivelul Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică, cu participarea tuturor instituțiilor din cadrul Sistemului Național de Securitate Cibernetică, având drept scop consolidarea bazei legale în domeniu și transpunerea în practică a prevederilor Strategiei Naționale de Securitate Cibernetică.

Concret, s-a avut în vedere adoptarea Sistemului Național de Alertă Cibernetică și a Programului Național de Management al Riscurilor, prin intermediul cărora se instituie nivelurile de alertă cibernetică și se definește cadrul general al managementului riscurilor de securitate cibernetică, în vederea derulării activităților specifice fiecărei stări pentru asigurarea suportului informațional și decizional, pregătirea și aplicarea de măsuri specifice nivelurilor de alertă, investigarea cauzelor incidentelor cibernetice, precum și înlăturarea sau reducerea efectelor incidentelor cibernetice.

Tot pe această dimensiune, în anul 2014, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a luat notă de implicațiile negative la adresa securității naționale ca urmare a declarării neconstituționalității Legii nr. 82/2012 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului, respectiv a Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice. În urma analizei, membrii Consiliului au stabilit că se impune de urgență o intervenție legislativă a Guvernului sau a Parlamentului României, în vederea restabilirii cadrului legislativ necesar îndeplinirii, de către instituțiile abilitate, în condiții de legalitate, a responsabilităților ce le revin în domeniul securității și siguranței naționale, care să asigure punerea în acord a prevederilor acestora cu observațiile formulate în deciziile Curții Constituționale nr. 440 din 08 iulie 2014 și nr. 461 din 16 septembrie 2014.

În prezent, Sistemul Național de Alertă Cibernetică și Programul Național de Management al Riscurilor nu au aplicabilitate, întrucât nu există cadrul legislativ necesar implementării prevederilor la nivelul beneficiarilor vizați, respectiv persoane juridice de drept public sau privat care dețin sau au în responsabilitate infrastructuri cibernetice de interes național. Pe acest fond, punerea în aplicare a prevederilor hotărârii ce ar facilita operaționalizarea deplină a Sistemului Național de Securitate Cibernetică, rămâne condiționată de adoptarea unei Legi privind Securitatea Cibernetică.

Orice nou demers legislativ trebuie să aibă la bază consultări cu reprezentanții

societății civile, cu cei ai mediului de afaceri și ai mediului academic, pentru a se asigura un cadru cât mai larg de dezbatere. Existența unor mecanisme clare de control care să asigure respectarea drepturilor civile va crește gradul de susținere a unor asemenea demersuri din partea opiniei publice.

Ulterior adoptării Strategiei de Securitate Cibernetică a României și a Planului de Acțiune privind implementarea Sistemului Național de Securitate Cibernetică prin Hotărârea Guvernului nr. 271/2013, Consiliul Operativ de Securitate Cibernetică și Grupul de Suport Tehnic au inițiat demersuri de îndeplinire a obiectivelor aferente Strategiei de Securitate Cibernetică a României, detaliate la nivelul programelor de activitate ale acestora, preocuparea prioritară fiind reprezentată de consolidarea cadrului de reglementare specific. Prin efortul comun al instituțiilor implicate, s-a reușit elaborarea unor proiecte de acte normative referitoare la "Programul național de management al riscului în domeniul securității cibernetice - PMR", precum și la constituirea „Sistemului Național de Alertă Cibernetică - SNAC”, componentă a Sistemului Național de Securitate Cibernetică, proiecte care au fost aprobate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în trimestrul I al anului 2014.

În domeniul cibernetic, România a fost în continuare vizată de entități ostile, interesate de accesul la sisteme informatice de interes național și culegerea de informații. Principalele forme de manifestare a amenințărilor cibernetice au fost spionajul cibernetic și criminalitatea organizată cibernetică, iar, în plan secundar, hacktivismul.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și a aprobat "*Evaluarea privind impactul amenințării cibernetice la adresa securității naționale și capacitățile României de reacție la atac cibernetic major*", prezentată de Serviciul Român de Informații și a stabilit ca Guvernul României să asigure fondurile financiare necesare pentru finalizarea lucrărilor de investiții la Centrul Național CYBERINT și operaționalizarea acestuia.

În același timp, Consiliul a stabilit sarcini pentru Guvernul României, referitoare la urgentarea demersurilor pentru adoptarea cadrului legislativ privind asigurarea securității cibernetice a României, implementarea Sistemului Național de Alertă Cibernetică și a Programului de Management al Riscurilor, elaborarea și aprobarea Catalogului Infrastructurilor Ciberneticice de Interes Național, realizat pe baza criteriilor de selecție întocmite de Ministerul pentru Societatea Informațională și Serviciul Român de Informații. În scopul consolidării rezilienței Infrastructurilor Ciberneticice de Interes Național (ICIN), Consiliul Suprem de Apărare a Țării a stabilit unele măsuri organizatorice și procedurale pentru persoanele juridice de drept public sau privat care dețin sau au în responsabilitate Infrastructuri Ciberneticice de Interes Național.

Pentru dezvoltarea capacităților naționale de răspuns împotriva atacurilor la adresa infrastructurilor cibernetice de interes național, Serviciul Român de Informații, în parteneriat cu Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul pentru Societatea Informațională, prin Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate CERT-RO, au desfășurat activitățile necesare pentru implementarea proiectului "*Sistem național de protecție a infrastructurilor IT&C de interes național împotriva amenințărilor provenite din spațiul cibernetic*", care a obținut finanțare prin Programul

NESECRET

Operațional Sectorial Creșterea Complexității Economice (POS CCE), aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2013.

În vederea creșterii capacităților naționale de asigurare a securității cibernetice, Consiliul a stabilit pentru Guvernul României, prin Ministerul pentru Societatea Informațională, o serie de sarcini, care vizează:

- identificarea domeniilor strategice de responsabilitate pentru care este necesară constituirea de structuri de tip CERT în cadrul sectorului public și analizarea posibilității de alocare a resurselor financiare necesare funcționării acestora;

- dezvoltarea unui program național care să aibă drept obiectiv stimularea constituirii entităților de tip CERT la nivelul sectorului privat și a entităților specializate în evaluarea securității Infrastructurilor Cibernetice de Interes Național;

- definirea și operaționalizarea unui program național destinat instruirii specialiștilor în domeniul securității cibernetice din cadrul sectorului public.

În baza aprobării Consiliului Suprem de Apărare a Țării din anul 2013 privind obiectivul „*Derularea de proiecte în domeniul securității cibernetice*”, în anul 2014 a continuat implicarea României, prin intermediul Serviciului Român de Informații și al Ministerului Apărării Naționale, în proiectul multinațional Multinational Cyber Defence Capability Development (MN CD2) lansat la nivelul NATO.

Un aspect important referitor la asumarea, de către România, a unor sarcini în domeniul securității cibernetice, la nivelul NATO, a constat în emiterea aprobării de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării pentru participarea țării noastre, ca stat contributor, prin Serviciul Român de Informații, ca națiune lider la Fondul NATO pentru Ucraina în domeniul apărării cibernetice, stabilind sarcini pentru Guvernul României referitoare la alocarea fondurilor bugetare necesare exercitării acestui rol.

O altă direcție constantă de acțiune a Consiliului în anul 2014 a vizat accelerarea procesului de dezvoltare și operaționalizare a unui sistem informatic integrat (SII), menit să asigure accesul la bazele de date, prelucrarea și integrarea datelor deținute de instituțiile participante.

În îndeplinirea sarcinilor ce decurg din hotărârile emise în acest sens de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, au fost depuse eforturi pentru elaborarea proiectului Sistemului Informatic Integrat Analytic - Sistem Informatic Integrat de analiză avansată a volumelor mari de date și avertizare timpurie. Acesta vizează actualizarea tehnologică a infrastructurii hardware IT&C și actualizarea tehnologică a infrastructurii software adecvate pentru preluarea, stocarea, regăsirea integrată, analiza avansată a informațiilor și raportare, precum și pentru emiterea unor alerte timpurii/avertizări.

Având în vedere restricțiile bugetare (existente și preconizate), precum și faptul că pe exercițiul bugetar al Uniunii Europene 2007-2013, pe componenta IT, au rămas fonduri disponibile, pentru implementarea proiectului în cauză a fost depusă, în luna decembrie 2014, documentația de accesare a fondurilor europene prin *Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice*. Similar anilor anteriori, Consiliul a vizat și în 2014 accelerarea procesului de dezvoltare și operaționalizare a unui sistem informatic integrat,

NESECRET

menit să asigure, prin integrarea datelor deținute de instituțiile participante, schimbul de date între acestea, necesar suportului comun acordat procesului decizional.

Și în anul 2014, extinderea acestui sistem informatic integrat a avut în vedere dezvoltarea unor instrumente menite să sprijine eforturile instituțiilor implicate în lupta împotriva evaziunii fiscale, fiind integrate inclusiv aplicații informatice pentru facilitarea activităților autorităților de control abilitate și identificarea mai rapidă a unor acte de evaziune fiscală.

În vederea eficientizării schimbului inter-instituțional de documente în domeniul protecției informațiilor clasificate între Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, Autoritățile Desemnate de Securitate și Ministerul Afacerilor Externe, precum și a creșterii operativității care se impune în rezolvarea solicitărilor privind accesul la informații secrete de stat, sub coordonarea Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, a fost operaționalizat un sistem informatic și de comunicații care să asigure schimbul operativ de informații, cu nivel de clasificare maxim SECRET DE SERVICIU.

Principala preocupare a Comisiei interdepartamentale cu atribuții de coordonare pe linia tehnologiei informației și comunicațiilor, organizată la nivelul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, în anul 2014, a fost coordonarea eforturilor de realizare a interoperabilității la nivelul Platformei comune de radiocomunicații mobile în standard TETRA - PCT, între subsistemele TETRA în tehnologie Motorola, pe de o parte, și subsistemul TETRA-EADS, pe de altă parte, deoarece interconectarea celor două tipuri de infrastructuri la un nivel suficient de interoperabilitate este esențială pentru asigurarea disponibilității serviciilor la nivelul Platformei Comune TETRA.

Specialiștii din cadrul comisiei tehnice a platformei comune de comunicații radio în tehnologie TETRA au acționat pentru identificarea unei soluții de asigurare a interoperabilității între sistemele TETRA de la producători diferiți (Motorola, respectiv Cassidian), la un nivel care să satisfacă cerințele operaționale ale beneficiarilor Platformei Comune TETRA; interfața software dezvoltată este în fază de testare, urmând ca, funcție de rezultate, interfața să fie operaționalizată.

Specialiștii Ministerului Afacerilor Interne au continuat activitatea de operaționalizare a interfeței intersistem (ISI) la un nivel care să satisfacă cerințele operaționale ale instituției și restului beneficiarilor *Platformei naționale Comune TETRA*, rezolvându-se problemele de stabilitate; interfața este, la acest moment, operațională. Totodată, în sprijinul acțiunilor operative, s-a finalizat demersul de creștere a capacității de transfer al apelului de grup (de la 30 la 60 de grupuri).

La sfârșitul anului 2014, s-a finalizat implementarea proiectului „*Dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și informatică proprii*”, început în anul 2000, inițiativă investițională centralizată, menită să asigure suportul tehnic fundamental pentru desfășurarea activităților operative încredințate, prin lege, structurilor Ministerului Afacerilor Interne și luării deciziilor în timp real. Structurat pe patru etape de implementare, ultima cu termen de punere în funcțiune în anul 2014, proiectul a permis dezvoltarea Rețelei de Comunicații Integrate Voce-Date-Video a Ministerului Afacerilor Interne.

În vederea asigurării dezvoltării infrastructurii de comunicații și tehnologia informației la nivelul necesar îndeplinirii misiunii Ministerului Afacerilor Interne, precum și implementării prevederilor europene cu privire la Agenda Digitală și consolidării capacității instituționale a ministerului, în anul 2014 s-au realizat proiecte prin implementarea unor noi tehnologii.

În cursul anului 2014, a fost finalizată *Rețeaua securizată pentru realizarea schimbului de informații la nivelul autorităților de aplicare a legii din România, conectată cu rețeaua securizată Europol* (SIENA). Proiectul a avut ca scop facilitarea accesului direct al autorităților naționale competente la capabilitățile operaționale și strategice ale EUROPOL (baze de date operative, platforme de pregătire, platforme pentru schimbul de bune practici între experții din Statele Membre, etc.), prin realizarea unei conexiuni securizate și dotarea cu echipamentele IT necesare (stații de lucru, sisteme de criptare, servere, sisteme de climatizare).

X. NUMIREA ÎN FUNCȚII, AVANSAREA ÎN GRAD ȘI PARTICIPAREA LA EXAMENUL PENTRU ACORDAREA GRADULUI DE GENERAL

Potrivit atribuțiilor ce decurg din legea de funcționare a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, în anul 2014, membrii acestuia au avizat sau aprobat **15** numiri în funcțiile prevăzute în statele de organizare cu gradul de general-locotenent, vice-amiral și superioare acestora, a emis **22** de hotărâri pentru aprobarea propunerilor de înaintare în gradul următor a unor generali (similari) sau de acordare a gradului de general de brigadă (similar), respectiv **4** hotărâri privind participarea unor colonei la examenul pentru acordarea gradului de general de brigadă (similar).

Printre aceste hotărâri, se numără și cea de avizare a numirii în funcție a noului șef al Statului Major General.

XI. APLICAREA UNOR PREVEDERI DIN LEGEA CONCURENȚEI NR. 21/1996, REPUBLICATĂ, CU IMPLICAȚII ÎN DOMENIUL SECURITĂȚII NAȚIONALE

Urmare a modificării și completării art. 45 din Legea Concurenței nr. 21/1996, în luna iulie 2011, prin Legea nr. 149/2011, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a fost investit cu o competență nouă, potrivit căreia, în esență, este abilitat să propună Guvernului să emită o hotărâre prin care să interzică unele operațiuni economice care prezintă riscuri pentru securitatea națională.

Operațiunile avute în vedere de legiuitor se referă, pe de o parte, la cele de preluare a controlului asupra unor întreprinderi sau a unor active, iar, pe de altă parte, la operațiunile de concentrare economică care sunt notificate Consiliului Concurenței, întrucât depășesc un anumit prag valoric prevăzut de lege.

NESECRET

În aplicarea acestor prevederi legale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, prin Hotărârea nr. 73, din 27.09.2012, a fundamentat analizele asupra cazurilor respective, efectuate de către structurile din sistemul de securitate națională, dar și de către autoritățile de stat cu responsabilități directe în domeniile vizate.

Rezultatele evaluării și propunerile rezultate se supun analizei Consiliului în situația în care se propune emiterea unei hotărâri prin care operațiunea să fie interzisă.

În ipoteza în care operațiunea nu este susceptibilă să afecteze securitatea națională, deci nu este implicată exercitarea competenței Consiliului, Secretariatul acestuia este împuternicit să comunice părților în cauză concluzia evaluărilor efectuate de către instituțiile de stat specializate, cărora li s-a solicitat punctul de vedere.

Întrucât dispozițiile/regulile prevăzute în hotărârea Consiliului vizează o sferă largă de solicitanți (societăți private române, străine etc), aceasta a fost publicată, în întregime, pe pagina oficială de internet a Consiliului.

În anul 2014, au fost înregistrate un număr de șapte operațiuni de concentrare economică, inițiate de diferite societăți comerciale, române și străine, constând, în general, în achiziții de părți sociale sau active aparținând unor societăți comerciale înregistrate în România.

Concentrările economice inițiate de către companiile respective se circumscriu domeniilor menționate în Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 73/2012 și se referă, în principal, la aspecte vizând securitatea energetică, dar și a sistemelor informatice.

Rezultatul analizelor specializate efectuate asupra tuturor cazurilor înregistrate a fost acela că înfăptuirea acestora nu prezintă elemente sau indicii susceptibile să afecteze securitatea națională.

PERSPECTIVE PENTRU ANUL 2015

Realitatea geostrategică a anului 2015 nu va fi cu mult diferită față de cea a anului încheiat.

În aceste condiții, pentru atingerea intereselor sale, în vederea valorificării beneficiilor politice, economice și de securitate, România va acționa prin prisma statutului său de membru al Uniunii Europene și al NATO, precum și în baza Parteneriatului strategic cu Statele Unite ale Americii.

Relația României cu Statele Unite ale Americii este extrem de importantă pentru asigurarea securității naționale. Este necesar ca, în perioada următoare, să se dezvolte mai mult latura economică a cooperării bilaterale, prin încurajarea unui mediu deschis investițiilor, creșterea transparenței legislative și a predictibilității. Toate acestea, alături de întărirea statului de drept, vor contribui la conturarea unui mediu favorabil tuturor investitorilor străini.

În cadrul **Parteneriatului strategic cu Statele Unite**, își va menține importanța latura cooperării în domeniul securității, în virtutea excelentei experiențe acumulate de către instituțiile din domeniu ale celor două state.

NESECRET

Pentru **consolidarea statutului său în cadrul NATO**, România va acționa prioritar pentru:

➤ continuarea consolidării profilului de stat aliat european, cu vocație transatlantică, cu rol stabilizator și predictibil în regiune. NATO constituie, pentru România, un pilon esențial, indispensabil, pentru securitatea, prosperitatea și apărarea valorilor politice, democratice și de drept la care aderăm;

➤ punerea în aplicare completă și la termenele convenite a deciziilor aliate adoptate la Summitul din Regatul Unit, unde au fost evidențiați pilonii esențiali ai Agendei Summitului: • capacitatea de a se răspunde credibil și eficient la provocările actuale; • soliditatea legăturilor transatlantice; • solidaritatea statelor aliate, cu un accent aparte în ceea ce privește Planul de Acțiune al Alianței pentru creșterea capacității operaționale, menite să consolideze securitatea pe flancul estic, fie că este vorba despre măsurile de reasigurare, fie că este vorba de cele de adaptare a Alianței, inclusiv în ce privește prezența concretă a NATO pe teritoriul aliaților estici, inclusiv, desigur, în România;

➤ continuarea asumării unor inițiative de cooperare multinațională în domeniul capabilităților, care să faciliteze întărirea capacităților militare ale Alianței, în actualul context de restricții financiare;

➤ Finalizarea operaționalizării Bazei de la Deveselu;

➤ începerea angajamentului în cadrul misiunii NATO din Afganistan - *Resolute Support*.

Pentru **consolidarea statutului în Uniunea Europeană**, România va acționa pentru:

• adâncirea și extinderea procesului de integrare europeană, prin aderarea la Spațiul Schengen și prin adoptarea monedei Euro. Locul României este în Spațiul Schengen, stat membru cu drepturi egale și depline. Țara noastră îndeplinește integral criteriile de aderare la Spațiul Schengen. România își reafirmă angajamentul față de proiectul european, fiind ferm convinsă de superioritatea modelului politic, economic și de securitate al Uniunii Europene.

• configurarea unei strategii integrate, la care să contribuie toate instituțiile statului român și care să aibă drept obiectiv pregătirea României pentru preluarea președinției Consiliului Uniunii Europene în anul 2019.

• independența și securitatea energetică. România poate deveni un exportator de securitate în regiune printr-o politică a susținerii interconectorilor energetici și prin exploatarea resurselor proprii. Țara noastră salută importanța acordată obiectivului de realizare a Uniunii Energetice și consideră esențială continuarea procesului de consolidare a solidarității în interiorul Uniunii Europene, între Uniune și vecinii săi, precum și a acordării de prioritate proiectelor de infrastructură din această regiune;

• a continua să participe în mod activ, atât conceptual, cât și operațional, la dezvoltarea Politicii de Securitate și Apărare Comună, inclusiv la misiunile și operațiile Uniunii Europene sub această egidă. Țara noastră va aprofunda cooperarea pe acest palier cu

statele partenere. România susține consolidarea relațiilor Uniunii cu partenerii săi strategici. Parteneriatul transatlantic rămâne unul din punctele centrale ale politicii externe a României, dar și al Uniunii. Țara noastră va susține consecvent redinamizarea acestor relații fundamentale în cadrul noului Parteneriat Transatlantic pentru Comerț și Investiții. Parteneriatul oferă șansă istorică de a ne regândi structura relațiilor economice și de a găsi noi pârghii pentru a ne asigura independența și libertatea economică, înțeleasă în termenii competitivității și pieței libere.

- urmărirea, în continuare, cu atenție, a evoluției conflictelor înghețate, un element suplimentar de tensiuni în regiunea extinsă a Mării Negre

Uniunea Europeană este un instrument care și-a demonstrat din plin eficiența în construirea păcii și a prosperității. Este și scopul pentru care a fost creată. Nu întâmplător existența sa coincide cu cea mai lungă perioadă de pace și prosperitate cunoscută de continentul european. România a beneficiat de apartenența la această construcție vizionară și va continua să contribuie la consolidarea sa.

Parcursul european al Republicii Moldova și al Ucrainei rămâne, de asemenea, una dintre preocupările principale de politică externă ale României. Motivul nu este doar cel al legăturilor istorice binecunoscute, ci și proximitatea României de zonele de conflict și de aceste state în care Federația Rusă acționează ilegal. Alegerile parlamentare din 30 noiembrie 2014 din Republica Moldova au reconfirmat sprijinul popular pentru opțiunea politică proeuropeană. În pofida situației regionale dificile, cetățenii Republicii Moldova și-au exprimat în mod curajos convingerea că aceasta este calea care le garantează prosperitatea, în cadrul unei societăți cu instituții democratice stabile pe termen lung. România va sprijini, ca și până acum, întreprinderea, în Republica Moldova, a reformelor interne dificile în vederea apropierii de Uniunea Europeană. Un guvern stabil și cu o viziune unitară proeuropeană sunt de preferat oricărei alte soluții de compromis.

Totodată, România va sprijini, în continuare, ferm eforturile Republicii Moldova, Ucrainei și Georgiei, în vederea aderării și integrării în Uniunea Europeană. Cele trei state au semnat în cursul anului 2014 acorduri de asociere și liber schimb cu Uniunea Europeană, precum și cooperarea cu celelalte state din cadrul Parteneriatului Estic: Armenia, Azerbaidjan și Belarus.

Parteneriatul Estic rămâne un instrument relevant pentru relaționarea cu partenerii noștri din vecinătate, cu precădere în actualul context de securitate regional. În pregătirea Summitului de la Riga, din luna mai, România consideră necesar un proces de actualizare și adaptare a Parteneriatului Estic, care să asigure realizarea unor obiective ambițioase. Este esențială consacrarea unei perspective europene clare a partenerilor din Parteneriatul Estic, cei mai performanți, care au voința politică și care îndeplinesc condiționalitățile necesare prin implementarea riguroasă a principiilor diferențierii și „*more for more*”.

România va continua să sprijine Ucraina, prin operaționalizarea Fondului NATO de Sprijin în domeniul apărării cibernetice. Se vor asigura condițiile necesare pentru sprijinirea celorlalți parteneri ai Alianței, cu accent pe Republica Moldova și Georgia. Este necesar, ca

pe agenda NATO, să se rezerve un profil accentuat securității și stabilității Ucrainei, Georgiei și Republicii Moldova, state cu semnificație aparte pentru climatul de securitate din ansamblul spațiului euroatlantic. Se impune să fie reiterate mesajele puternice prin care NATO sprijină independența, suveranitatea și integritatea teritorială a acestor state, în cadrul frontierelor lor recunoscute pe plan internațional și reiterează susținerea politică a eforturilor lor de reformă.

Nu în ultimul rând, Consiliul Suprem de Apărare a Țării va analiza și va acorda atenția cuvenită, în anul 2015, și altor aspecte care țin de securitatea și apărarea națională, cum ar fi:

- respectarea *Acordului privind pragul minimal de 2% din PIB pentru Apărare*, semnat la data de 13 ianuarie 2015. Scopul acestui acord este mărirea anuală a bugetului Ministerului Apărării Naționale, până la minimum 2% din PIB, în anul 2017 și menținerea la acest nivel pe o perioadă de 10 ani, ca o condiție esențială pentru buna funcționare a Armatei României, prin susținerea și dezvoltarea de programe de înzestrare și pregătire. Totodată, se dorește susținerea planificării bugetare multianuale a cheltuielilor militare, pentru asigurarea predictibilității politicii de înzestrare a Armatei României cu tehnică modernă de luptă, precum și dezvoltarea unor proiecte de cooperare între industria națională de securitate și companii de profil din alte state.

- asigurarea președinției Comitetului Interministerial de Nivel Înalt (CIMIN) al Forței de Jandarmerie Europeană. România va gestiona, din punct de vedere strategic, evoluția organizației, misiunile și modul de abordare a misiunilor internaționale sub egida altor organisme internaționale (UE, ONU).

- continuarea procesului de negociere, încheiere și ratificare a acordurilor bilaterale privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, acordându-se prioritate următoarelor activități:

- semnarea acordurilor cu Germania, Croația, Moldova, Ungaria, Macedonia;
- finalizarea negocierilor în vederea încheierii acordurilor bilaterale cu Serbia și Luxemburg;
- deschiderea negocierilor unor acorduri bilaterale în domeniu cu Lituania, Bosnia și Herțegovina.

În virtutea prerogativelor sale constituționale și legale de coordonare a activităților în domeniul securității și apărării naționale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării va continua, și în anul 2015, să contribuie la modernizarea și eficientizarea acestor instituții, la menținerea stabilității interne a României și la consolidarea statutului țării noastre în sistemele de alianță la care este parte.

CONSILIER DE STAT,
SECRETARUL CONSILIULUI SUPREM
DE APĂRARE A ȚĂRII
General

