

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 05.11.2015

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în
urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/764 din 04.11.2015 prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

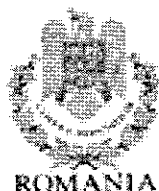
menționăm că:

- pentru documentul **COM(2015)452** supus examinării pentru subsidiaritate, Comisia pentru afaceri europene **a redactat opinie, întrucât documentul respectă principiile subsidiarității și proporționalității**, pe care o transmite Biroului permanent pentru a lua act despre aceasta.

**SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Pănciu**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT
Ileana Maria Luncan**

**DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
Șef departament
Andrei Mocearov**



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 3 noiembrie 2015
Nr. 4 c-19 / 760

Opinie

privind controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - COM(2015)452

În conformitate cu art. 162 (2) din Regulamentul Camerei Deputaților și cu art. 24 și 25 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. BPI 19 / E / 30.09.2015 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - COM(2015)452.

Având în vedere:

- Hotărârea Camerei Deputaților nr. 84 din 21.10.2015 și opinia Comisiei pentru afaceri europene privind analiza în fond a propunerii de regulament
- proiectul de opinie privind subsidiaritatea adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (4c-5/700 /19.10.2015)
- proiectul de opinie privind subsidiaritatea adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (4c-12/296/12.10.2015)
- proiectul de opinie privind subsidiaritatea adoptat de Comisia pentru politică externă (4c-13/60/14.10.2015)
- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,

- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,
- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratatul ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Ia act că până la data de 3 noiembrie 2015, nici una dintre camerele parlamentelor naționale din statele membre nu au emis avize motivate;
3. Constată că aspectele trans-naționale sunt evidente și acceptă argumentele Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunii europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru;
4. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate;
5. Ia act că propunerea de regulament nu va modifica criteriile enunțate în anexa I la Directiva 2013/32 (privind procedurile de azil) și nici definiția actelor de persecuție, prevăzută la art. 9 din Directiva 2011/95, ceea ce reduce semnificativ posibilitatea de încălcare a principiului subsidiarității.
6. Menține observațiile exprimate în opinia sa din 6.10.2015, adoptată de Camera Deputaților la 21.10.2015.

Comisia pentru afaceri europene întrunită în ședința din 3 noiembrie 2015 a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât cu unanimitate de voturi că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Ana BIRCHALL

Red. DM

Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 04.11.2015
Nr. 4c-19/464.

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 30.09.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opinia emisă de către comisia noastră și documentele anexă.

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE – COM (2015)452, examinare privind respectarea principiului subsidiarității.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă

Președinte,
Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

13 octombrie 2015
COM(2015) - 452

PROIECT DE OPINIE

la COM(2015)452 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, **Comisia pentru drepturile omului culte și problemele minorităților naționale** a fost sesizată în data de 7 octombrie 2015 cu examinarea subsidiarității „Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE” - **COM(2015)452**.

În ședința din 13 octombrie 2015, luând în considerare opinia de fond a Comisiei asupra aceluiași proiect de Regulament adoptată în ședința din 01 octombrie 2015, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

- susține opiniile exprimate în cazul Agendei europene privind migrația - COM240, și COM285 „Planul de acțiune al UE împotriva introducerii ilegale de migranți (2015 - 2020)”;

- remarcă oportunitatea acestei propuneri de Regulament, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, drept un prim pas pentru îndeplinirea obiectivului de constituire, la nivelul Uniunii, a unei liste comune și cuprinzătoare a țărilor de origine sigure.

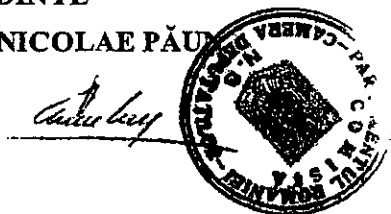
- subliniază că includerea țărilor din Balcanii de Vest pe lista țărilor sigure reprezintă un puternic semnal către acestea, în demersurile lor de apropiere față de Uniunea Europeană.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale:

- consideră oportună adoptarea unei poziții comune la nivelul SM UE cu privire la țările sigure de origine care urmează a fi incluse pe listele naționale, întrucât ar permite crearea unei practici unitare la nivelul UE prin adoptarea de soluții similare pentru cazuri similare;
- deoarece România nu are o listă națională a țărilor terțe sigure sau a țărilor sigure de origine și este în plin proces de finalizare a alinierii legislației naționale cu *acquis*-ul comunitar, decide că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - COM(2015)452 respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

PREȘEDINTE

deputat NICOLAE PĂUN



SECRETAR

deputat IOAN SORIN ROMAN

Întocmit: Dr. Marcela Monica STOICA, consilier parlamentar



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 14 octombrie 2015
Nr. 4c-13/60

PROIECT DE OPINIE

la COM(2015)452 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 22 septembrie 2015 cu examinarea subsidiarității Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - **COM(2015)452**.

În ședința din 13 octombrie, urmare prezentării făcute de domnul Radu Podgorean, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Externe și luând în considerare opinia de fond a Comisiei asupra aceluiasi proiect de Regulament adoptată în ședința din 30 septembrie a.c., membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa și consideră că este imperios necesar să existe o abordare **coerentă și cuprinzătoare** privind migrația, o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune **unitară și solidară**, dar ținând cont și de **specificul țărilor componente**.

Remarcă oportunitatea prezentei propuneri de Regulament, care face parte dintr-un pachet adoptat de Comisia Europeană, drept un prim pas pentru îndeplinirea obiectivului de constituire, la nivelul Uniunii, a unei liste comune și cuprinzătoare a țărilor de origine sigure.

Subliniază că includerea țărilor din Balcanii de Vest pe lista țărilor sigure reprezintă un puternic semnal către acestea, în demersurile lor de apropiere față de Uniunea Europeană.

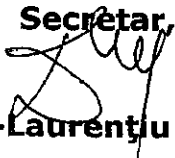
Apreciază ca oportună adoptarea unei poziții comune la nivelul SM UE cu privire la țările sigure de origine care urmează a fi incluse pe listele naționale, întrucât ar permite crearea unei practici unitare la nivelul UE prin adoptarea de soluții similare pentru cazuri similare.

Având în vedere că România nu are o listă națională a țărilor terțe sigure sau a țărilor sigure de origine și este în plin proces de finalizare a alinierii legislației naționale cu acquis-ul comunitar, membrii Comisiei pentru politică externă au decis că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE - **COM(2015)452 respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**

Președinte,

Borbély László


Secretar,


Dan-Laurențiu Tocuț



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 20 octombrie 2015
Nr. 4C-12/296/12.10.2015

**Proiect de opinie
asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de constituire a unei liste comune a unei liste comune la
nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei
2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind
~~procedurile comune de acordare și retragere a protecției~~
internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE**

COM(2015) 452

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoloalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond și subsidiaritate a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 20 octombrie 2015.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că Propunerea este considerată un prim pas spre îndeplinirea obiectivului de constituire la nivelul Uniunii a unei liste comune cuprinzătoare a țărilor de origine sigură.

Comisia a ajuns la concluzia că Albania, Bosnia și Herțegovina, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Kosovo¹, Muntenegru, Serbia și Turcia sunt țări de origine sigură în sensul Directivei 2013/32/UE și ar trebui incluse în lista comună la nivelul UE a țărilor de origine sigură. În proiectul de Regulament, Comisia propune și includerea Turciei în plus față de lista statelor terțe sigure convenite de Consiliul JAI extraordinar din 20 iulie 2015 (Albania, Bosnia-Herțegovina, FYROM, Muntenegru, Serbia, Kosovo*).

Principiul subsidiarității

Potrivit Comisiei, propunerea urmărește soluționarea unora dintre divergențele existente între listele naționale ale țărilor de origine sigură întocmite de statele membre, din cauza cărora solicitanții de protecție internațională care provin din aceleași țări terțe nu sunt întotdeauna supuși acelorași proceduri în statele membre. Obiectivul general al acțiunii preconizate nu este realizat în mod satisfăcător de către statele membre și poate fi realizat mai bine de către Uniunea Europeană.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au constatat cu unanimitate de voturi, acordul privind adoptarea propunerii de **Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigură în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE, precum și faptul că acest document respectă principiul subsidiarității.**

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 deputați.

Președinte
Ion Măgalaș



¹ * Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/99, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.