



APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

Parlamentul României
Camera Deputaților



INFORMARE

privind participarea la cea de-a doua parte a Sesiunii ordinare
2015 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Strasbourg, 20 – 24 aprilie 2015)

În perioada 20 – 24 aprilie 2015 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările celei de-a doua părți a Sesiunii ordinare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE).

Din partea Delegației Parlamentului României la APCE au participat la sesiune domnii deputați **Ionuț-Marian STROE**, Președintele Delegației, **Marian NEACȘU**, **Florin PÂSLARU**, **Daniel FLOREA**, **Cezar PREDA**, **Daniel FENECHIU**, **Mugurel COZMANCIUC** și **Attila KORODI**, precum și domnii senatori **Ben-Oni ARDELEAN**, **Viorel-Riceard BADEA** și **Titus CORLĂȚEAN**.

În discursul său de deschidere, dna. Anne BRASSEUR, Președinta APCE, a relevat următoarele:

- importanța asigurării universalității drepturilor omului, inclusiv pentru migranți, problemă ce reclamă lansarea, din partea APCE, a unei abordări din perspectiva drepturilor omului;
- responsabilitatea partajată nu presupune doar disponibilizare de resurse suplimentare, ci mai presus de orice o schimbare de politici, în condițiile în care imigrația nu mai reprezintă o problemă internă a statelor membre care sunt afectate, ci este o problemă care privește întreaga Europă; actualele reglementări în materie – așa-numitul Sistem Dublin – nu sunt doar învechite și inadecvată provocărilor din momentul de față, ci și injuste în raport cu statele de intrare, cât și pentru solicitanții de azil;
- acordul de încetare a focului din estul Ucrainei, deși fragil, a constituit o oportunitate de a face trecerea de la conflict la dialog.

În discursul său în fața Adunării, **Regele Belgienilor** a făcut apel la instaurarea și prezervarea unei societăți decente, exprimându-și regretul că „în mult prea multe situații bărbații și femeile nu sunt tratate cu demnitate”. În continuare, a arătat că aceste atitudini jignitoare care apar în special în contextul presiunii migrației au fost manifestate nu doar de persoane, ci și de instituții. De asemenea, a remarcat că edificarea și menținerea unei societăți decente presupune o reconectare deplină la viziunea noastră asupra ființei umane, ca individ independent, liber de orice imixtiune externă, dar în același timp receptiv la semenii și la lumea din jur, modelat într-un spirit de respect și toleranță.

În intervenția sa, dl. **Didier REYNDERS** a subliniat că tragedia umană din Mediterana este parte a unei crize mai extinse, iar aceasta constituie o reală provocare nu numai pentru țările de origine și țările gazdă, dar și pentru organizațiile europene, precum Consiliul Europei, întrucât refugiații, o dată ajunși pe teritoriul european, ar trebui să se bucure de drepturile înscrise în Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Referindu-se la Ucraina, Președintele în exercițiu al Comitetului Miniștrilor a evidențiat rolul pe care Consiliul Europei și, în special Comisia de la Veneția, îl pot avea în sprijinirea implementării Acordului de la Minsk, îndeosebi în ceea ce privește reforma constituțională, descentralizarea și organizarea de alegeri locale.

De asemenea, a arătat că instrumentele de monitorizare ale Consiliului Europei ar trebui să aibă un rol important nu doar în Crimeea și în Donbass, dar și în alte regiuni care sunt în afara controlului efectiv al autorităților naționale, precum Transnistria, Abhazia, Osetia de Sud și Nagorno-Karabah.

Dintre rapoartele supuse dezbaterii și aprobării plenului Adunării, în ordinea prezentării, menționăm:

Raportul „Supravegherea în masă”, raportor dl. Pieter OMTZIGT (Olanda, PPE/CD): potrivit rezoluției adoptate, practicile de supraveghere în masă dezvăluite de informatorul Edward Snowden aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și risipesc resursele care ar putea fi folosite pentru prevenirea atacurilor teroriste, lăsând libertate de acțiune unor persoane potențial periculoase.

În cuprinsul rezoluției, membrii Adunării au făcut apel la:

- colectarea și analiza datelor personale (inclusiv așa-numitele metadate) fără consimțământul persoanei vizate trebuie să aibă la bază doar un ordin judecătoresc acordat în virtutea unei suspiciuni rezonabile;
- îmbunătățirea controlului judecătoresc și parlamentar al serviciilor de informații;
- adoptarea unui „codex al informațiilor” care să definească obligații mutuale pentru care serviciile de informații ar putea opta;
- protecția credibilă și efectivă a informatorilor care sunt expuși supravegherii ilegale.

Conform recomandării adoptate în baza aceluiași raport, este invitat Secretarul general al Consiliului Europei să solicite statelor părți la Convenția Europeană a Drepturilor Omului detalii cu privire la compatibilitatea activităților proprii de supraveghere cu standardele cuprinse în Convenție. De asemenea, parlamentele sunt încurajate să întreprindă anchete în cazul NSA, similare celor inițiate de Bundestag-ul german.

Raportul „Consecințele umanitare ale acțiunilor grupării teroriste Stat Islamic”, raportor dl. Jean-Marie BOCKEL (Franța, PPE/CD): în fața crizei umanitare fără precedent determinate de acțiunile grupării teroriste *Stat Islamic*, Adunarea a reiterat apelul său către state de a manifesta solidaritate prin creșterea fondurilor alocate organizațiilor umanitare în regiune.

Potrivit membrilor Adunării, înrăutățirea situației este ilustrată în mod elocvent de datele Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați care fac referire la 4 milioane de refugiați care au părăsit această regiune și la 7,5 milioane de persoane deplasate intern a căror situație este extrem de îngrijorătoare; de asemenea, doar în anul 2014 au fost înregistrați 76 000 de morți, din care 3500 erau copii.

Raportul „Bugetul și prioritățile Consiliului Europei pentru anii 2016-2017” și raportul: „Cheltuielile Adunării Parlamentare pentru anii 2016-2017”, raportor dl. Rudy SALLES (Franța, PPE/CD):

În avizul adoptat pe marginea primului raport mai sus menționat, membrii APCE au arătat că în acest context politic și economic tensionat, marcat de intensificarea extremismului, rasismului și terorismului, Consiliul Europei ar trebui să aibă la dispoziție mai multe instrumente în vederea îndeplinirii rolului său. În același timp, s-a arătat că în ultimii ani au fost luate o serie de măsuri menite să eficientizeze activitatea organizației, inclusiv prin reducerea costurilor salariale și a fost exprimată îngrijorarea cu privire la decizia Comitetului Miniștrilor de a continua și pentru intervalul 2016-2017 aplicarea principiului „zero creștere nominală”.

Membrii Adunării au salut decizia Guvernului turc de a deveni contribuitor major la bugetul organizației din 2016 și au mulțumit Executivului și Parlamentului turc pentru sprijinul lor în întărirea capacității organizației de a-și îndeplini misiunea.

Secretarul general al Consiliului Europei, dl. Thorbjørn JAGLAND, a răspuns întrebărilor parlamentarilor în cadrul unei noi secțiuni de întrebări și răspunsuri, inaugurată cu ocazia acestei părți de sesiune.

În cursul acestei sesiuni de întrebări și răspunsuri, Secretarul general a menționat că a fost lansat cel mai cuprinzător plan de acțiune din istoria organizației menit să sprijine reforma politică și constituțională și procesul de descentralizare din Ucraina; în acest sens, a amintit recenta semnare a unui acord privind crearea unor birouri regionale de suport în toate cele 25 de regiuni (oblasts) ale țării.

Referitor la situația migranților din Mediterana, dl. Jagland a declarat că povara care apasă pe umerii statelor în care sosesc pentru prima dată refugiații trebuie împărțită, relevând totodată necesitatea îmbunătățirii operațiunilor maritime de salvare, urmărirea penală a traficanților, dar și îmbunătățirea condițiilor economice, sociale și democratice de natură să permită instaurarea unui climat de stabilitate în statele riverane Mării Mediterane.

Dezbateră de actualitate cu tema: „Situația politică și de securitate din Ucraina și implicațiile sale”:

Dl. Jordi XUCLA (Spania, ALDE), raportor, a subliniat importanța continuării eforturilor de reformă în Ucraina, arătând că deciziile trebuie luate de autoritățile de la Kiev, iar rolul comunității internaționale este acela de a oferi asistență ori de câte ori i se solicită acest lucru.

Raportul „Discriminarea împotriva persoanelor transgender în Europa”, raportor dna. Deborah SCHEMBRI (Malta, SOC):

În prezentarea sa, raportoarea a menționat că persoanele transgender ar trebui să-și poată schimba numele și genul în certificatele de naștere și documentele de identitate, iar guvernele europene ar trebui să dezvolte proceduri rapide, transparente și accesibile, bazate pe autodeterminare.

În rezoluția adoptată, Adunarea a făcut apel la abrogarea prevederilor legale referitoare la sterilizare și la alte tratamente medicale obligatorii în legi care reglementează procedura de schimbare a numelui și a genului înregistrat, precum și examinarea posibilității de a include un al treilea gen în documentele de identitate ale celor care vor să facă o asemenea opțiune.

Rezoluția insistă asupra nevoii de a fi revizuite clasificările internaționale ale maladiilor pentru a se asigura că persoanele transgender, inclusiv copiii, nu sunt considerate bolnave mintal și că au deplin acces la un tratament medical adecvat.

Textul concluzionează că discriminarea bazată pe identitate de gen ar trebui interzisă explicit de legislația națională împotriva discriminării și că situația drepturilor persoanelor transgender ar trebui să se regăsească în mandatul instituțiilor naționale în materia drepturilor omului, cu o referire clară la identitatea de gen.

Raportul „Serviciile sociale în Europa: legislație și practică privind separarea copiilor de familiile lor în statele membre ale Consiliului Europei”, raportor dna. Olga BORZOVA (Federația Rusă, neafiliată):

Membrii Adunării și-au exprimat îngrijorarea cu privire la nerespectarea drepturilor copiilor în anumite state membre ale Consiliului Europei. În context, au făcut referire la situațiile în care fie luarea copiilor în plasament de către serviciile sociale este de multe ori ireversibilă și se face fără consimțământul părinților, fie la acele cazuri în care autoritățile competente decid reîntoarcerea copiilor în familie, fără a ține cont de comportamentul abuziv și neglijent al părinților.

Rezoluția invită statele membre să adopte acte normative în care interesul superior al copilului să prevaleze în cazul oricărei decizii de plasament, separare sau reunificare, recomandând de asemenea ca deciziile de separare să fie luate doar în baza unui ordin judecătoresc, excepție făcând doar cauzele urgente.

Textul adoptat menționează totodată că: familiile ar trebui să beneficieze de suport financiar și psihologic pentru a putea fi preîntâmpinate deciziile de separare; este necesară evitarea ruperii complete a legăturilor de familie și privării copiilor la naștere de îngrijirea părintească, cu excepția cazurilor excepționale prevăzute de lege.

Solicitarea de aviz privind proiectul de Protocol Adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, raportor pentru aviz: Lord TOMLINSON (Marea Britanie, SOC):

Acest proiect de protocol adițional la Convenția Consiliului Europei a fost negociat într-un timp extrem de scurt în numele miniștrilor afacerilor externe din Europa și urmărește împiedicarea călătoriilor cetățenilor europeni în Siria și Irak în vederea alăturării mișcării jihadiste. Aproximativ 5000 de persoane au călătorit în acest scop, mulți dintre aceștia revenind în țările de origine radicalizați și antrenați de luptă.

În avizul său, Adunarea și-a exprimat unele îndoieli cu privire la noile infracțiuni care se preconizează a fi introduse, subliniind faptul că nu au fost suficient examinate și propune, în acest sens, o serie de modificări. De exemplu, infracțiunea referitoare la călătoria în străinătate în scopuri de terorism poate ridica probleme din perspectiva respectării libertății de mișcare.

Dezbateră de urgență: „Tragedia umanitară din Mediterana: necesitatea unei acțiuni imediate”, raportor dl. Thierry MARIANI (Franța, PPE/CD):

Adunarea a lansat un apel către statele membre ale Uniunii Europene să adopte o abordare cuprinzătoare cu privire la fluxurile migratorii mixte din zona Mediteranei, în vederea inițierii unei acțiuni urgente și concertate.

În cadrul acestei dezbateri de urgență au fost evidențiate următoarele aspecte:

- nevoia ca guvernele UE să intensifice operațiunile maritime de căutare și de salvare, inclusiv prin furnizarea de contribuții suplimentare din partea statelor membre și să adopte măsuri eficiente la nivel european susceptibile să contribuie la combaterea traficului de ființe umane și a contrabandei cu migranți;
- au fost considerate drept îngrijorătoare declarațiile unor lideri ai organizației teroriste „Stat Islamic”, potrivit cărora adepți ai SI au fost infiltrați în rândul refugiaților din Mediterana în vederea săvârșirii de atacuri teroriste în Europa;
- creșterea substanțială a numărului de migranți repune în discuție Regulamentul Dublin, ale cărui dispoziții prevăd că responsabilitatea pentru primirea și procesarea cererilor migranților ilegali revine unui număr limitat de state (Italia, Malta, Spania și Grecia);
- în vederea diminuării presiunii migrației, este nevoie de o intensificare a proiectelor de ajutor umanitar și de dezvoltare în statele de tranzit și de origine, în scopul îmbunătățirii standardelor de viață din aceste țări.

Raportul „Dronele și crimele țintite: necesitatea apărării drepturilor omului și dreptului internațional”, raportor dl. Arcadio DIAZ TEJERA (Spania, SOC):

Potrivit Rezoluției adoptate, statele membre ale Consiliului Europei: ar trebui să respecte în mod scrupulos limitele prescrise de dreptul internațional în ceea ce privește crimele țintite atunci când sunt efectuate lovituri de către drone de luptă; ar trebui să fie prevăzute proceduri clare pentru autorizarea loviturilor întreprinse prin intermediul dronelor, inclusiv prin supravegherea constantă a unei instanțe jurisdicționale și printr-o evaluare *post factum* de către un organ independent.

În prezentarea raportului de activitate pe anul 2014, dl. Nils MUIZNIEKS, Comisarul Consiliului Europei pentru Drepturile Omului a relevat următoarele aspecte:

- viețile a mii de migranți în Mediterana și în estul Ucrainei au fost curmate într-o Europă care se erijează într-un spațiu al statului de drept și al democrației;
- situația migranților clandestini din Mediterana continuă să se înrăutățească, în încercarea acestora de a ajunge în Europa după ce și-au părăsit țările de origine în urma persecuției, a unor conflicte sau a sărăciei;
- politica și geopolitica conflictului din estul Ucrainei au fost umbrite de o serioasă criză umanitară, în care categoriile cele mai vulnerabile – civilii care locuiesc în proximitatea liniilor de conflict, persoanele strămutate, copiii, bătrânii și persoanele cu dizabilități – au avut cel mai mult de suferit;
- deteriorarea gravă a situației drepturilor omului în Azerbaidjan, în contextul urmăririi penale și arestării preventive a unora dintre cei mai importanți apărători ai drepturilor omului, fiind acuzați de încălcarea dispozițiilor legale privind funcționarea ONG-urilor, spionaj, port ilegal de arme, huliganism etc.;
- intensificarea presiunilor la adresa ONG-urilor și mass-media în numeroase state membre ale Consiliului Europei, exercitate în special prin violență fizică, intimidare, hărțuire judiciară sau abuz al pârghiilor financiare, are implicații serioase pe termen lung întrucât ONG-urile și media dețin un rol esențial în promovarea drepturilor omului.

Raportul „Dialogul de postmonitorizare cu Monaco”, raportor dl. Jordi XUCLA (Spania, ALDE):

Adunarea Parlamentară a hotărât să pună capăt dialogului cu Monaco în materie de postmonitorizare în lumina recentelor progrese întreprinse de Principat în ceea ce privește îndeplinirea angajamentelor pe care și le-a asumat cu ocazia aderării sale, în 2004, la Consiliul Europei.

Raportorul a felicitat Monaco pentru ratificarea Convenției privind criminalitatea informatică, adoptarea unei noi legi privind organizarea și funcționarea Consiliului Național, reforma Codului Penal și a Codului de Procedură Penală și implicarea Consiliului Național în ratificarea convențiilor și tratatelor internaționale.

Membrii Adunării recomandă identificarea soluțiilor legale menite să permită ratificarea de către autoritățile monegasce a Protocoalelor Adicionale nr. 1 și nr. 12 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului și a Cartei Sociale Europene (revizuite).

Raportul „Eficacitatea Convenției Europene a Drepturilor Omului: Declarația de la Brighton și perspective”, raportor dl. Yves POZZO DI BORGO (Franța, PPE/CD):

În rezoluția sa, APCE a salutat Curtea Europeană a Drepturilor omului pentru reducerea semnificativă a numărului de cazuri aflate pe rolul său, adresând totodată statelor membre ale CoE să se asocieze acestui progres prin întărirea principiului subsidiarității și îmbunătățirea promovării la nivel național a principiului subsidiarității.

Adunarea a îndemnat parlamentele naționale să folosească prerogativele de care dispun pentru a veghea la maniera în care proiectele legislative îndeplinesc standardele în domeniul drepturilor omului și de a face presiune asupra Guvernului în vederea executării hotărârilor CEDO.

* * *

Contribuția parlamentarilor români la lucrările celei de-a doua părți a Sesiunii ordinare a APCE 2015

În cadrul celei de-a doua părți a Sesiunii Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, domnii deputați Ionuț Stroe, șeful delegației, și Cezar Preda au prezentat rapoartele lor membrilor Comisiilor APCE de migrație și de afaceri sociale fiind adoptate, în unanimitate, câte un proiect de rezoluție și un proiect de raport.

Domnul deputat **Cezar Preda** a prezentat, în cadrul Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă a APCE, proiectul de raport și proiectul de rezoluție cu tema *„Includerea drepturilor copiilor în constituțiile naționale - componentă esențială a politicilor naționale eficiente pentru protecția copiilor”*: în expunerea sa, parlamentarul român a menționat că „constituțiile reprezintă textul fundamental în legislația națională, punctul de referință pentru toate celelalte texte legislative” și că includerea drepturilor copilului în constituțiile naționale reprezintă un punct de pornire important pentru garantarea acestor drepturi și a aplicării lor la nivel național. Totodată, domnia sa a subliniat faptul că scopul raportului este de a ilustra modul în care ar trebui înscrise aceste drepturi în constituțiile naționale pentru a se obține cele mai bune rezultate în garantarea și aplicarea acestora, precum și stabilirea unor standarde și a unui cadru favorabil schimbului de bune practici în domeniu.

În ceea ce privește punerea în aplicare a Convenției Națiunilor Unite pentru Drepturile Copilului, domnul deputat a precizat că societatea civilă joacă, de asemenea, un rol foarte important și că este necesar ca statele să nu adopte doar măsurile legislative și administrative pentru a asigura transpunerea eficientă a drepturilor copilului în legislația națională, ci și măsuri de orice altă natură care să susțină protejarea și dezvoltarea acestora.

În acest context, este esențial a pune la dispoziție resurse financiare suficiente și a întreprinde acțiuni care să permită copiilor să devină niște adulți cu șanse egale de dezvoltare, a subliniat domnul deputat Cezar Preda.

Proiect de raport și proiectul de rezoluție ale domnului deputat **Ionuț Stroe** pe tema *„Criminalizarea migrației neregulate: o crimă fără victime”* au fost prezentate membrilor Comisiei de migrație, refugiați și persoane strămutate: raportul evaluează situația din statele europene precum și implicațiile și consecințele creșterii criminalizării migrației asupra vieții cotidiene a migranților și propune măsuri pentru evitarea terminologiei care duce la incriminarea migrației, revizuirea politicilor naționale privind modul în care sunt tratați cetățenii statelor terțe care ajung la granițele statelor europene, măsuri privind acordarea azilului, condițiile de detenție, revizuirea politicilor de asistență socială etc. Totodată, în raport este prezentată o analiză comparativă a

legislației din statele membre ale Consiliului Europei, a jurisprudenței în domeniu care relevă aspectele importante din punct de vedere legislativ.

Criminalizarea migrației, a arătat domnul deputat este utilizată din ce în ce mai des în Europa ca mijloc de control și reducere a fluxurilor migratorii, iar gestionarea granițelor externe ale Europei rămâne o provocare. În acest context, este extrem de important găsirea de soluții prin care să putem îmbunătății politicile pe prevenire a traficului de ființe umane, astfel încât acestea să devină mai sensibile la drepturile fundamentale: „toate categoriile de migranți sunt ființe umane și, ca atare, sunt protejate de legislația internațională privind drepturile omului”, a subliniat domnul deputat Ionuț Stroe.

DI. deputat Ionuț-Marian STROE, președintele Delegației Parlamentului României la APCE, a luat cuvântul în plenul Adunării pe marginea raportului cu tema „Consecințele umanitare ale acțiunilor grupării teroriste autointitulate Statul Islamic” (raportor domnul Jean-Marie Bockel, Franța, Grupul Partidului Popular European).

În alocuțiunea sa, deputatul Ionuț Stroe a evidențiat faptul că este o perioadă critică pentru securitatea Europei care se confruntă cu provocări majore atât la granițele din est cât și la cele din sud. În ambele cazuri „trebuie să dovedim rezistență în față unui mediu de instabilitate care clatină din temelii ordinea mondială”, a precizat acesta.

Totodată, domnia sa și-a exprimat îngrijorarea asupra faptului că la granițele din sudul Europei pe lângă criza umanitară, terorismul, extremismul și conflictul din regiune reprezintă amenințări directe la adresa tuturor statelor membre ale Consiliului Europei.

Parlamentarul român a amintit de recente atrocități comise împotriva sirienilor de către violenta grupare extremistă Statul Islamic și a adăugat că „ceea ce mă îngrijorează cel mai mult în urma acțiunilor teroriste din Orientul Mijlociu, este situația disperată a generației pierdute de copiii sirieni. Jumătate din copiii cu vârsta școlară sunt refugiați sau au abandonat școala. Pentru majoritatea copiilor sirieni nu există niciun viitor, iar alții și-au pierdut viața”.

Deși agențiile umanitare au înregistrat un progres în ceea ce privește întărirea sistemului național și al comunităților de a oferi copiilor refugiați un acces mai bun la educație și protecție, riscurile în creștere privind sărăcia contrabalansează aceste câștiguri atunci când forțează părinții să nu-și mai trimită copiii la școală. Cu aproximativ 40% dintre nevoi, finanțate în 2014, inițiativa „Nicio Generație Pierdută” necesită un sprijin considerabil mai mare.

DI. deputat Florin Pâslaru, membru al delegației Parlamentului României la APCE, a luat cuvântul în plenul Adunării pe marginea dezbaterii de actualitate cu tema „Tragedia umană din Marea Mediterană: necesitatea unei acțiuni imediate”.

„Tragedia de proporții petrecută în noaptea de 18-19 aprilie, este cea mai mare catastrofă din apele Mediteranei”, a subliniat domnul deputat. De-a lungul timpului s-a văzut că Marea Mediterană este cea mai periculoasă rută din lume. O statistică ne arată că, doar din 2013 și până în prezent, pe această rută s-au petrecut nu mai puțin de 19 accidente maritime grave.

Pentru a putea preveni astfel de tragedii sunt necesare viziuni politice clare în ceea ce privesc măsurile de integrare a imigranților la nivel național și european.

Atât la nivel european, cât și la nivel național, cadrul de reglementare este dinamic, în funcție de evoluția piețelor forței de muncă. Acesta oferă statelor membre posibilitatea de a-și construi legislația. Este important ca legislația fiecărui stat membru să țină de câteva aspecte, cum ar fi: asigurarea securității energetice, garantarea protecției lucrătorilor străini încadrați în piața muncii și nu în ultimul rând, controlul fluxului de muncitori străini pe teritoriile naționale.

De asemenea, parlamentarul român a precizat că „este imperios necesar să se continue promovarea Parteneriatului Estic și a impactului pozitiv pe care acesta îl are

atât pentru cetățenii europeni cât și pentru partenerii acestora. Este necesară o nouă Strategie de Securitate a Uniunii Europene în concordanță cu noile realități”.

La final, domnul deputat Pâslaru a salutat momentul marcant ce va avea loc în data de 25 aprilie, atunci când România celebrează 10 ani de la momentul semnării Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, la Luxemburg. În toți acești ani România a demonstrat ca este un partener stabil și important în zona estică.

DI. deputat Florin Pâslaru a luat cuvântul în cadrul dezbaterii de actualitate cu tema „Situația politică și de securitate în Ucraina și implicațiile sale”: problema crizei geopolitice din Ucraina a fost pusă în discuție pentru rezolvarea situației create prin mijloace politice și eliminarea divergențelor dintre părțile aflate în conflict, a precizat domnul deputat.

Pentru România, situația din Ucraina reprezintă un pas important pentru afirmarea seriozității, și nu în ultimul rând pentru apărarea drepturilor românilor din afara granițelor țării. „Să nu uităm că în iulie 2014 România a fost prima țară membră a Uniunii Europene care a ratificat Acordul de Asociere Uniunea Europeană – Ucraina”, a subliniat parlamentarul român.

Dat fiind faptul că Ucraina este țara vecină României, situația geopolitică din aceasta este esențial să fie în preocuparea tuturor liderilor politici din România. Pentru a stabili situația din Ucraina este foarte importantă o promovare a stabilității politice regionale precum și capacitatea țărilor din comunitatea europeană de a se coordona pentru a face față situațiilor de urgență mai eficient. Chiar dacă, în momentul de față, România nu se simte amenințată, interesele de apărare reprezintă un grad ridicat de importanță, astfel că este necesar ca armata să fie dotată și cât mai bine pregătită.

Rusia este dispusă să continue lupta, atât pentru influență în Ucraina, cât și pentru consolidarea sa ca putere regională.

La finalul intervenției sale, domnul deputat a subliniat faptul că „unitatea europeană va rezista, iar România va continua să facă pași importanți pentru apărarea Ucrainei”.

DI. deputat Attila Korodi, membru al delegației Parlamentului României la APCE, a luat cuvântul pe marginea raportului „Bugetul și prioritățile Consiliului Europei pentru perioada 2016-2017”, raportor Rudy Salles (Franța, PPE).

Cu acest prilej, domnul deputat Attila Korodi s-a referit în mod special la subiectele emergente care se află pe ordinea de zi – situația din Ucraina, instabilitatea politică din Africa de Nord și Orientul Mijlociu, conflictele înghețate sau prelungite, amenințările teroriste – și a precizat că „un dialog susținut între comunitățile etnice aflate pe teritoriile din aceste regiuni ar conduce la o mai bună eficacitate în prevenirea conflictelor și instaurarea stabilității în Europa și în întreaga lume”.

Parlamentarul român a precizat că prevenirea conflictelor reprezintă totodată și promovarea valorilor fundamentale ale Consiliului Europei în imediata sa vecinătate prin asocierea puterii financiare a UE cu programele de cooperare menite să sprijine democrația, statul de drept și drepturile omului în aceste regiuni.

DI. deputat Attila Korodi a luat cuvântul în cadrul dezbaterii de actualitate cu tema „Situația politică și de securitate în Ucraina și implicațiile sale”.

Cu acest prilej, domnul deputat Attila Korodi a afirmat că după un an de la anexarea ilegală a Crimeei situația drepturilor omului din Peninsula s-a înrăutățit și că singura soluție sustenabilă pentru această criză o reprezintă „întărirea domniei legii și a mecanismului democratic pentru dialogul politic, precum și menținerea unui dialog autentic între comunitățile etnice - o soluție cu impact real de durată”.

Singurul răspuns posibil la această criză este unul politic. Prin urmare, un dialog real între guvern și opoziție, dar și între guvern și diferitele regiuni trebuie să aibă loc.

Dar numai dacă instituțiile și mecanismele democratice devin mai viabile, numai dacă oamenii au încredere că domnia legii funcționează, dialogul politic dintre partidele implicate va fi eficient. Autoritățile trebuie să găsească o cale de a se asigura că vocea străzii, vocea populației, este auzită.

Domnia sa a reamintit de rolul diplomației parlamentare în furnizarea expertizei și asistenței în construirea dialogului politic: „trebuie să ne asigurăm că nicio țară nu este constrânsă, economic sau prin orice alte mijloace, să facă parte din acorduri internaționale; nimeni nu trebuie să fie forțat să ia o decizie împotriva voinței populației. Rămâne la latitudinea poporului ucrainean să-și rezolve dificultățile interne, să-și aleagă ordinea constituțională, precum și în ce acorduri internaționale să intre”.

Ucraina este o țară europeană, geografic și politic și trebuie să fie ajutată să își urmeze calea europeană într-o manieră eficientă, mai mult decât prin simple declarații. Parlamentarul român a precizat că Europa și Uniunea Europeană au o datorie, în același timp, să se asigure că oferă un sprijin propice și consistent unei țări cu probleme economice și diversitate culturală.

Totodată, domnia sa a subliniat faptul că „implementarea completă a acordului de la Minsk, din 12 februarie 2015, privind încetarea imediată a focului, schimbul de prizonieri și retragerea artileriei grea, trebuie respectat, iar APCE trebuie să-și mențină poziția și să continue să ceară eliberarea pilotului ucrainean, Nadia Savchenko, care este reținută ilegal.

„Singura soluție viabilă la această criză o reprezintă întărirea statului de drept și a mecanismelor democratice, precum și cooperarea între comunitățile etnice”, a concluzionat acesta.

DI. deputat Mugurel Cozmanciuc a luat cuvântul în cadrul dezbaterii de actualitate cu tema „Situația politică și de securitate în Ucraina și implicațiile sale”.

Domnul deputat Mugurel Cozmanciuc și-a exprimat îngrijorarea față de situația umanitară din ce în ce mai dificilă a refugiaților și persoanelor strămutate din Ucraina, inclusiv din Crimeea, și a reiterat importanța dialogului constructiv între toate părțile implicate pentru soluționarea în mod pașnic a conflictului.

De asemenea, parlamentarul român a îndemnat comunitatea europeană să intervină pentru aplanarea conflictului și pentru găsirea de soluții politice viabile și stabile bazate pe principiile respectării statului de drept, a drepturilor omului și inclusiv pe respectarea unității și suveranității Ucrainei. „O deteriorare a situației ar avea repercursiuni grave atât pentru Ucraina cât și pentru regiune și comunitatea globală”, a subliniat domnul deputat Cozmanciuc.

Totodată, parlamentarul român a precizat că protejarea de vieți omenești ar trebui să fie principala prioritate pentru toate părțile beligerante și că autoritățile ucrainiene ar trebui să asigure punerea în aplicare a măsurilor de eradicare a corupției, de protejare a drepturilor economice și sociale, precum și accesul tuturor cetățenilor la serviciile sociale.

DI. deputat Daniel Florea, membru al delegației Parlamentului României la APCE, a luat cuvântul în plenul Adunării pe marginea raportului cu tema „Consecințele umanitare ale acțiunilor grupării teroriste autointitulate Statul Islamic” (raportor domnul Jean-Marie Bockel, Franța, Grupul Partidului Popular European).

Parlamentarul român a subliniat importanța nevoii de solidaritate și cooperare internațională în lupta împotriva terorismului și organizațiilor criminale, înainte ca acestea să aibă repercursiuni regionale și globale. Potrivit domnului deputat, necesitatea unei tranziții exhaustive în Siria a devenit din ce în ce mai puternică, fiind necesară găsirea de soluții politice, concomitent cu creșterea eforturilor de a obține suport din partea actorilor regionali.

„Organizațiile umanitare internaționale, împreună cu voluntari din Siria, își riscă viața în fiecare zi pentru a veni în ajutorul sutelor de mii de civili blocați în mijlocul

luptelor, iar din cauza climatului de insecuritate, acestea sunt nevoite să își suspende operațiunile sau să se retragă din regiunile periculoase", a ținut să precizeze parlamentarul român. Atacurile împotriva persoanelor care lucrează în domeniul ajutorului umanitar constituie o încălcare a dreptului umanitar internațional care stabilește responsabilitățile statelor și ale părților nestatale în timpul conflictelor armate în chestiuni fundamentale și, în pofida faptului că este obligatoriu pentru toate statele și pentru toți actorii nestatali, dreptul umanitar internațional este tot mai des încălcat.

DI. senator Viorel-Riceard BADEA a prezentat, în plenul Adunării, raportul cu tema *Egalitate și nediscriminare în accesul la justiție*.

Potrivit senatorului român: accesul la justiție este un aspect inerent statului de drept și o premisă esențială a oricărei societăți democratice; Convenția Europeană a Drepturilor Omului, în articolul 6 (dreptul la un proces echitabil) și în articolul 13 (dreptul la un recurs efectiv) face referire la acest concept. a cărui sferă de cuprindere este mult mai largă, incluzând: conștientizarea drepturilor și aspectelor de ordin procedural; asistența juridică, reprezentarea legală, capacitatea juridică și accesul general la instanțele judecătorești; primul instrument juridic internațional care menționează în mod explicit accesul la justiție este articolul 67 punct 4 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), potrivit căruia UE trebuie să faciliteze accesul la justiție, în special prin recunoașterea reciprocă a hotărârilor judiciare și extrajudiciare în materie civilă.

În cuprinsul raportului, parlamentarul român a subliniat că există unele grupuri vulnerabile al căror acces la justiție este îngreunat, precum: *femeile, persoanele aparținând minorităților naționale, migranții, refugiații, apatrizii, persoanele cu dizabilități, persoanele LGBT și persoanele cu venituri reduse, în special în acele state membre ale Consiliului Europei în care nivelul taxelor judiciare este disproporționat în raport cu veniturile persoanelor anterior menționate și unde, în contextul reducerilor bugetare generate de criza economică, asistența juridică a fost în mod substanțial diminuată.*

Printre obstacolele identificate de raportorul român în înlesnirea accesului la justiție se numără: *lipsa încrederii în autorități, cadrul legislativ insuficient adaptat la multitudinea de situații care se pot ivi în practică; impactul reducerilor bugetare asupra fondurilor alocate asistenței juridice; absența informațiilor sau prezentarea acestora într-un limbaj prea tehnic; reducerea numărului de instanțe judecătorești, care poate împiedica accesul cu precădere pentru persoanele care locuiesc în zone rurale sau pentru persoanele cu dizabilități.*

În continuarea expunerii sale, a relevat că interpretarea pe care Curtea Europeană a Drepturilor Omului o dă statutului de victimă a fost criticată de doctrina de specialitate ca fiind prea strictă, în special în situația persoanelor cu dizabilități intelectuale, care, în cele mai multe state membre ale Consiliului Europei, nu beneficiază de capacitate juridică, iar lipsa capacității juridice, chiar și parțiale, pentru aceste persoane se repercutează în mod negativ asupra accesului la instanțele judecătorești.

De asemenea, a arătat că, în scopul maximizării accesului la justiție, obstacolele în calea justiției pot fi înlăturate și prin recurgerea la metodele alternative de soluționare a litigiilor, inclusiv prin combinarea acestora cu mecanismele jurisdicționale formale.

Rezoluția evidențiază că accesul la justiție nu este doar un drept individual care conferă celor care se consideră lezați posibilitatea de a obține repararea prejudiciului produs, ci este totodată o premisă a statului de drept și un instrument pentru edificarea unor societăți incluzive și egale.

DI. senator Titus CORLĂȚEAN a participat, în plenul Adunării, la comunicarea prezentată de Didier Reynders, ministrul afacerilor externe și europene a Belgiei și președintele-în-exercițiu al Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei.

Adresându-se înaltului reprezentant al Comitetului Miniștrilor, senatorul Corlățean a solicitat detalii, în contextul avizului din decembrie 2014 al Curții de Justiție a Uniunii Europene (Curtea de la Luxembourg), asupra stadiului negocierilor dintre Consiliul Europei și Uniunea Europeană cu privire la aderarea UE la Convenția Europeană a Drepturilor Omului și a felicitat totodată Președinția belgiană a Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei pentru organizarea, la Bruxelles, în 26-27 martie a.c., a Conferinței la nivel înalt cu tema: "Implementarea Convenției Europene a Drepturilor Omului, responsabilitatea noastră comună", eveniment la finalul căruia au fost adoptate o declarație și un plan de acțiune privind continuarea procesului de reformă a sistemului jurisdicțional de control de la Strasbourg.

În răspunsul său, Didier Reynders a menționat că: aderarea UE la Convenție reclamă o justificare deplină sub aspect legal, iar Comisia Europeană își elaborează actualmente propria evaluare juridică; din discuțiile purtate până în acest moment s-a putut decela o voință politică fermă în favoarea identificării unei soluții juridice care să faciliteze aderarea UE la Convenție.

În marja sesiunii APCE, dl. senator Corlățean a avut o scurtă întrevedere cu președintele-în-exercițiu al Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei.

DI. senator Titus CORLĂȚEAN a luat cuvântul, în plenul Adunării, în cadrul dezbaterii de actualitate privind situația politică și de securitate din Ucraina și implicațiile sale.

Dl. senator Corlățean a insistat asupra efectelor acțiunilor militare și politice agresive ale Federației Ruse asupra regiunii Mării Negre, subliniind că aceste acțiuni au determinat apariția în regiunea menționată a unei rețele de conflicte înghețate, începând cu Transnistria în Republica Moldova, Abhazia și Osetia de Sud în Georgia sau, în cazul Ucrainei, anexarea ilegală a Crimeei de către Federația Rusă, toate acestea având ca numitor comun prezența trupelor ruse.

În expunerea sa, parlamentarul român a arătat faptul că Federația Rusă a reușit să schimbe fundamental paradigma de securitate în regiune, în condițiile în care doar cu doi ani în urmă autoritățile de la Moscova purtau un dialog cu UE în vederea încheierii unui parteneriat strategic, iar cu NATO se discutau proiecte concrete de cooperare pe baza Actului Fondator NATO-Rusia. A dezavuat, de asemenea, recente declarații ale unor înalți oficiali ruși potrivit cărora Polonia și România au devenit ținte militare ca urmare a construirii pe teritoriul lor a unor proiecte antirachetă, ignorându-se caracterul pur defensiv al acestora și care se înscriu în linia angajamentelor NATO menite să garanteze în mod legitim securitatea națiunilor statelor membre.

În expunerea sa, dl. senator Corlățean a subliniat că: Federația Rusă a încălcat în mod flagrant principiile fundamentale ale dreptului internațional, precepte care au stat la baza funcționării societății internaționale de după cel de-al doilea Război Mondial; modificarea frontierelor prin acțiune militară a pus în discuție principiile egalității suverane a statelor, inviolabilității frontierelor și integrității teritoriale; în acest context, România sprijină cu fermitate parcursul european al Ucrainei, continuarea reformelor, inclusiv din perspectiva sprijinului, la standarde europene, pentru drepturile persoanelor aparținând minorității naționale române din această țară.

În încheiere, parlamentarul român a relevat că normele obligatorii (*jus cogens*) ale ordinii juridice internaționale nu pot face obiectul niciunui tip de negociere.

DI. senator Titus CORLĂȚEAN a luat cuvântul, în plenul Adunării, în cadrul dezbaterii de urgență referitoare la solicitarea Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei de aviz privind proiectul de Protocol Adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului.

Potrivit senatorului Corlățean, proiectul de protocol adițional la convenția anterior menționată constituie un instrument juridic necesar care va contribui la eforturile statelor membre de combatere a terorismului, inclusiv în ceea ce privește adoptarea unor noi dispoziții legale importante în plan intern în materie penală. A evidențiat

totodată că acest proiect de protocol este în deplin acord cu obligațiile internaționale asumate prin Rezoluția Consiliului de Securitate al ONU 2178 (2014) privind luptătorii teroriști străini.

Parlamentarul român a arătat că proiectul de protocol reușește să găsească un just echilibru între acțiunile de prevenire și combatere a terorismului și respectarea drepturilor și libertăților fundamentale și a garanțiilor cuprinse în Convenția Europeană a Drepturilor Omului. A menționat că acest subiect este relevant pentru dezbaterea internă din România, în contextul în care autoritățile naționale competente în materie de securitate națională și serviciile de informații au avut de soluționat un număr în creștere de cazuri ale unor persoane provenind din afara țării și care au încercat să dezvolte rețele de diseminare a unor ideologii, precum cea a Statului Islamic, să finanțeze acțiuni teroriste sau să asigure rețele de tranzit; împotriva acestor încălcări au fost luate măsurile legale de către actorii instituționali competenți, începând cu instanțele judecătorești.

În continuarea intervenției sale, senatorul Corlățean a subliniat că anterior Parlamentul României a adoptat o nouă legislație privind retenția datelor și cartelele de telefon preplătite, însă Curtea Constituțională le-a declarat neconstituționale. În acest context, a arătat că adoptarea acestui nou protocol adițional la Convenția europeană privind prevenirea terorismului ar putea contribui la relansarea dezbaterii pe acest subiect și la impulsivarea procesului de legiferare.

În încheiere, a reiterat importanța respectării dreptului la viață, așa cum este consacrat în art. 2 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, statelor membre ale Consiliului Europei revenindu-le obligația de a acționa pentru apărarea vieții, integrității fizice și psihice a propriilor națiuni, în special în vederea combaterii terorismului.

Dl. senator Titus CORLĂȚEAN a luat cuvântul, în plenul Adunării, pe marginea raportului cu tema: "Eficacitatea Convenției Europene a Drepturilor Omului: Declarația de la Brighton și perspective".

Dl. senator Corlățean a evidențiat că este necesară păstrarea în atenția APCE și de asemenea transmiterea unui semnal politic clar privind nevoia susținerii procesului de reformă a sistemului Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO), pentru ca sistemul de control jurisdicțional de la Strasbourg să fie pe deplin funcțional și în vederea consolidării autorității CEDO, în consonanță cu liniile directoare stabilite în cadrul conferințelor de la Interlaken, Izmir, Brighton și, cel mai recent, la Bruxelles (26-27 martie a.c.), sub egida Președinției belgiene a Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei. A menționat că adoptarea Protocoalelor 15 și 16 reprezintă pași necesari, în direcția bună, dar nu suficienți, insistând în acest context pe importanța adoptării mai multor măsuri, atât la nivelul Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei, cât și al statelor membre și al CEDO.

Din punctul de vedere al aspectelor prioritare semnalate de raportor, dl. senator Corlățean a oferit exemplul pozitiv al României cu privire la: funcționarea în cadrul Legislativului național a Subcomisiei pentru supravegherea executării hotărârilor CEDO; ca urmare a pronunțării hotărârii CEDO în "cazul pilot" Maria Atanasiu împotriva României a fost adoptată Legea 165/2013, care a instituit un nou mecanism de despăgubiri, calificat de Comitetul Miniștrilor și de CEDO ca fiind conform cu prevederile Convenției Europene a Drepturilor Omului, iar consecința nemijlocită a acestui act normativ a fost radierea de pe rolul Curții Europene a sute de plângeri cu caracter repetitiv, acest fapt confirmând existența la nivel național a unei căi de recurs eficace; ratificarea Protocolului adițional nr. 15 la Convenție și semnarea Protocolului nr. 16; încorporarea în ordinea juridică națională a normelor Convenției Europene și a jurisprudenței CEDO.

Nu în ultimul rând, senatorul român a pledat pentru accelerarea procesului de negocieri și identificarea unei soluții juridice având ca finalitate aderarea UE la Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Dl. senator Ben-Oni ARDELEAN a luat cuvântul, în plenul Adunării, pe marginea raportului cu tema: "Consecințele umanitare ale acțiunilor grupării teroriste autointitulate Statul Islamic", raportor dl. Jean-Marie Bockel, Franța, Grupul Partidului Popular European.

Senatorul român a relevat că: acțiunile mișcării jihadiste *Statul Islamic* aduc atingere în mod nemijlocit eșafodajului democratic al societăților contemporane; intervenția militară împotriva acestei grupări teroriste ar trebui să fie doar o parte a unei abordări politice mai ample menite să contracareze alte aspecte subiacente care au favorizat avansarea *Statului Islamic*; atât în Siria, cât și în Irak este necesară descurajarea oricărei forme de marginalizare etnică sau religioasă; lupta împotriva *Statului Islamic* presupune o angajare fermă din partea actorilor regionali, în condițiile în care ascendentul populației preponderent musulmane poate avea un rol covârșitor în prevenirea răspândirii în regiune a ideologiei jihadiste.

Potrivit dlui. senator Ardelean, contribuția României în lupta împotriva acestei entități teroriste se circumscrie în mod special unor acțiuni umanitare și de stabilizare, care se vor concretiza pe parcursul anului 2015 prin: oferirea de sprijin financiar pentru îmbunătățirea situației refugiaților irakieni și sirieni din regiune; găzduirea, prin transferul din Turcia, a 40 de refugiați sirieni; acordarea unor burse de studiu pentru studenții sirieni.

În expunerea sa, parlamentarul român și-a exprimat îngrijorarea cu privire la extinderea fenomenului de radicalizare care reclamă o cooperare mai strânsă la nivel internațional în materie de securitate. În opinia sa, acele persoane care luptă în Siria și Irak dobândesc un nivel și mai ridicat de radicalizare, iar la întoarcerea în statele de proveniență se transformă în catalizatori ai extremismului și terorismului. În vederea prevenirii unui asemenea fenomen, a mai adăugat senatorul Ardelean, este stringent necesară evitarea polarizării sociale ca efect al antagonizării populației islamice.

Dl. senator Viorel-Riceard BADEA a luat cuvântul, în plenul Adunării, în cadrul dezbaterii de urgență cu tema: *Tragedia umană din Mediterana: necesitatea unei acțiuni imediate.*

Dl. senator Badea și-a exprimat profunda îngrijorare cu privire la situația migranților ilegali care provin din Africa de Nord și Orientul Mijlociu și care își pun în pericol viața pentru a ajunge pe țărmurile septentrionale ale Mediteranei. A arătat că frecvența tragediilor care se succed în Marea Mediterană relevă totodată disfuncționalități majore în gestionarea frontierelor externe ale Uniunii Europene, iar diminuarea constantă a finanțării europene în această materie se răsfrânge în mod negativ asupra statelor din Europa de Sud, nevoite să aloce resurse substanțiale menținerii sub control a acestui fenomen.

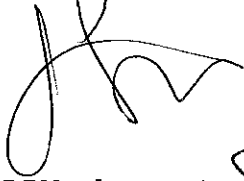
Potrivit senatorului român se impune o revizuire cât mai amplă a Sistemului Dublin al UE pentru a îl adapta noilor realități și a fi în concordanță cu articolul 80 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevede că, în gestionarea politicilor UE în domeniul controlului la frontiere, azilului și imigrării, este incident principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii între statele membre, inclusiv în plan financiar.

În încheiere, a mai subliniat că eforturile susținute ale comunității internaționale, în materie de consolidare democratică, prevenire a conflictelor și combatere a sărăciei, inclusiv din perspectiva implementării obiectivelor stabilite în Agenda de dezvoltare post 2015, pot contribui în mod decisiv la atenuarea presiunii fluxurilor migratorii.

* * *

Pe durata Sesiunii APCE, membrii Delegației au răspuns întrebărilor jurnaliștilor români și străini, au dat declarații și interviuri, iar secretariatul Delegației a informat despre activitatea parlamentarilor români prin comunicate de presă.

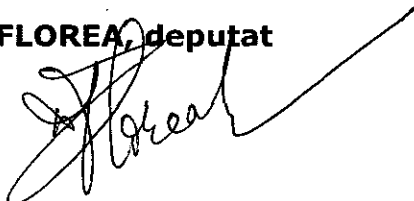
Ionuț STROE, deputat
Șeful Delegației Parlamentului României la APCE



Marian NEACȘU, deputat

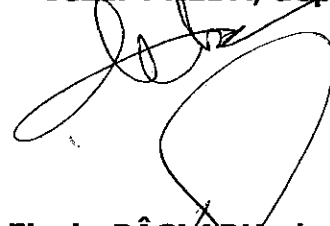


Daniel FLOREA, deputat



Attila KORODI, deputat

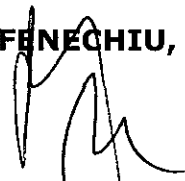
Cezar PREDA, deputat



Florin PÂSLARU, deputat



Daniel FENECHIU, deputat



Mugurel COZMANCIUC, deputat



Red. Alina Ilie, consilier DGAE-DCOIUE, secretarul Delegației Parlamentului României la APCE