

APROBAT

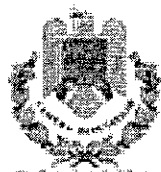
In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de 23. 11. 2015



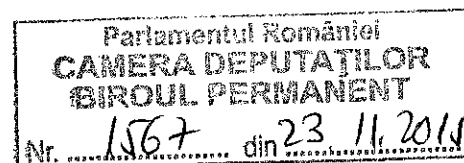
București,
Nr.

16 noiembrie 2015
4-c 19 / 810



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

Nr. Ref. M 139
15a/2575/18.11.2015



INFORMARE

privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, la reuniunea Grupului de lucru pentru întărirea dialogului politic prin introducerea unui "cartonaș verde" și îmbunătățirea procedurii avizului motivat

30 octombrie 2015, Luxemburg

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost reprezentată de domnul deputat Dorin Silviu PETREA.

Domnului Dan MATEI, consilier parlamentar, ofițer de legătură COSAC, șeful secretariatului comisiei a participat la reuniune, conform formatului propus de organizatori.

Reuniunea a fost prezidată de domnul Marc ANGEL, președintele Comisiei pentru afaceri externe, afaceri europene, apărare, dezvoltare și imigrație din Camera Deputaților din Luxemburg.

Această primă reuniune a grupului de lucru COSAC a fost organizată ca urmare a deciziei președinților Conferinței organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene – COSAC, din 13 iulie a.c.

Întâlnirea s-a axat pe două teme principale: dezbateră posibilității parlamentelor naționale de a face sugestii și propuneri Comisiei Europene prin introducerea "cartonașului verde" și pe analizarea posibilităților de îmbunătățire a procedurii avizului motivat - mecanismul "cartonașului galben".

Participanții la reuniune și-au exprimat susținerea pentru îmbunătățirea participării parlamentelor naționale la procesul decizional al Uniunii Europene, inclusiv prin noua procedură a "cartonașului verde" – prin care se pot sugera inițiative legislative, amenda sau abroga acte ale Uniunii, fără a se depăși cadrul legal instituit de tratatele Uniunii.

S-a conturat ideea că procedură cartonașului verde oferă posibilitatea ca parlamentele naționale să joace un rol mai important în elaborarea politicilor UE și poate fi un exercițiu colectiv care ar îmbunătăți cooperarea între parlamentele naționale și coordonarea acțiunilor lor care poate întări nu numai dialogul politic cu instituțiile a Uniunii Europene cât și dialogul între parlamentele naționale.

S-a opinat că un astfel de mecanism ar trebui să fie bine organizat dar nu formalizat, pentru a funcționa în mod optim.

În intervenția sa, domnul deputat PETREA a subliniat că mecanismele stabilite prin Tratatul de la Lisabona ar fi presupus instituirea unei adevărate "culturi a subsidiarității", capabilă să asigure monitorizarea eficientă a aplicării acestui principiu de către parlamentele naționale. Totuși, după aproape 7 ani de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona o astfel de "cultură" nu există.

A exprimat opinia că tocmai punctele slabe ale mecanismului de alertă timpurie pentru verificarea subsidiarității au deschis calea pentru "cartonașul verde".

Într-adevăr, a transmite sugestii colective fără caracter obligatoriu, lansate de către parlamentele naționale proactive, pentru a consolida dialogul politic existent, constituie o abordare constructivă, iar aceasta face din noua procedură a "cartonașului verde" un instrument util.

Această procedură oferă posibilitatea ca parlamentele naționale să joace un rol mai important în elaborarea politicilor UE și de a întreprinde un exercițiu colectiv care poate îmbunătăți cooperarea între parlamentele naționale și coordonarea acțiunilor lor, și care poate întări nu numai dialogul politic cu instituțiile a Uniunii Europene, dar și dialogul între parlamentele naționale.

Cu toate acestea, chiar și "autorul" noii proceduri a admis că mecanismele îmbunătățite de cooperare și coordonare între parlamentele naționale trebuie să beneficieze de resursele necesare pentru a funcționa în mod eficient.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților este angajată într-o examinare amănunțită a propunerilor UE, dintre care unele sunt pe subiecte majore precum migrația sau securitatea. Politica noastră este de a analiza conținutul integral al propunerilor UE și de a aduce contribuții pentru a ajuta instituțiile UE relevante în elaborarea acestor propuneri și în formularea politicilor Uniunii.

De asemenea, comisia organizează dezbateri publice lunare pentru a realiza un amplu proces de consultare cu părțile interesate.

În aceste condiții pur și simplu nu mai avem timp și resurse pentru a implementa un nou mecanism. Nu am participat la exercițiul pilot privind risipa de alimente, tocmai din acest motiv. Desigur, nu excludem participă la alte exerciții colective, în cazul în care condițiile permit.

Președinția luxemburgheză a Grupului de lucru ar putea ajuta toate camerele parlamentare naționale, printr-o propunere adresată președinților acestor camere, posibil printr-o scrisoare destinată Conferinței președinților parlamentelor naționale și Parlamentului European, de a

spori numărul de personal din secretariatele comisiilor pentru afaceri europene, astfel încât cât mai multe camere să poată participa la procedura "cartonașului verde".

În acest context a precizat că în ședința Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a propus ca pragul de participare a camerelor parlamentare pentru lansarea unui "cartonaș verde" să fie de 80%, pentru a se demonstra o substanțială voință politică, fără de care este greu de presupus că instituțiile europene ar lua în considerare un "cartonaș verde" cu doar 25% sau 33% din voturi parlamentelor naționale.

În intervenția sa referitoare la introducerea cartonașului verde, doamna senator Mihaela POPA, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul României a afirmat că este important să sprijinim îmbunătățirea cooperării și comunicării între parlamentele naționale și între instituțiile UE însă ținând seamă de respectarea echilibrului relațiilor inter-instituționale în procesul decizional european.

A sugerat două direcții de acțiune: consolidarea rolului parlamentelor naționale în procesul decizional european să fie făcută în conformitate cu mecanismele actuale reglementate în Tratatul de la Lisabona – care ar trebui să fie utilizate pe deplin înainte de a fi create noi instrumente, și prin creșterea calității contribuțiilor cu privire la controlului parlamentar al legislației europene.

Referitor la cea de-a doua temă din agenda reuniunii, respectiv îmbunătățirea procedurii cartonașului galben, doamna senator, POPA, a afirmat că trebuie să fie organizate dezbateri pe platforma IPEX atunci când există alerte de nerespectare a subsidiarității a unui proiect de act legislativ european și a subliniat că parlamentele naționale trebuie să ofere argumente și justificări clare în avizele motivate transmise inițiatorului actului legislativ european și totodată, este necesar să fie discutate riscurile pe care le implică trecerea unui act legislativ european care a fost considerat, de unele parlamente naționale, ca fiind neconforme cu principiul subsidiarității.

În timpul dezbaterilor, au fost exprimate opinii favorabile dar și în defavoarea instituirii unei noi proceduri referitoare la consolidarea dialogului politic prin introducerea unui "cartonaș verde" – justificate prin creșterea birocrăției, iar alte delegații și-au exprimat nemulțumirea față de replicile întârziate ale Comisiei Europene în privința avizelor motivate, susținând că anumite observații ale parlamentelor naționale nu au fost luate în considerare de aceasta.

Deputat Dorin Silviu PETREA



Red. DM

