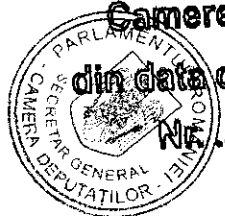


APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 914 din 22.06.2015



din data de 22.06.2015
Nr. 914

Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 19.06.2015

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/390 din 17.06.2015 și nr. 4c-19/397 din 19.06.2015 prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2015)80**, **COM(2015)81**, **COM(2015)82**, **COM(2015)85** și **SWD(2015)42**, **COM(2015)135**, **COM(2015)136**, supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinii și a redactat proiectele de hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem:

- supunerea spre aprobare în plen a proiectelor de hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor pentru documentele:

- **COM(2015)80** - Comunicare: O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice;
- **COM(2015)81** - Comunicare: Protocolul de la Paris - Un plan de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020;
- **COM(2015)82** - Comunicare: Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% - Pregătirea rețelei de energie electrică a Europei pentru 2020;
- **COM(2015)85** - Semestrul european 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 și **SWD(2015)42** - Raportul de țară al României pentru 2015 inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice;
- **COM(2015)135** - Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal;
- **COM(2015)136** - Comunicare privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite.

SECRETAR GENERAL

Cristian-Adrian Panciu

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor
din data de 22.06.2015
Nr. 915



Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 915 din 22.06.2015

Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 22.06.2015

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/399 și nr. 4c-19/400 din 19.06.2015 prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentul **COM(2015)63, supus examinării pe fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinia și a redactat proiectul de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei, pe care îl transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.**

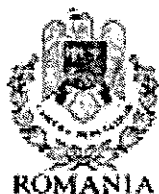
Propunem:

- supunerea spre aprobare în plen a proiectului de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei pentru documentul:

- **COM(2015)63 - Carte verde: Crearea unei uniuni a piețelor de capital.**

SECRETAR GENERAL

Cristian Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / **397**

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene:

1. Pachet privind Uniunea Energetică - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice, COM(2015) 80 CAE
2. Pachetul „Uniunea Energiei” - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Protocolul de la Paris - Un plan de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020, COM(2015) 81
3. Pachet privind Uniunea Energetică - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% Pregătirea rețelei de energie electrică a Europei pentru 2020, COM(2015) 82 CAE
4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Eurogrup: Semestrul european 2015 – evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, împreună cu Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, COM(2015) 85 și SWD(2015) 42.

5. Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal, COM(2015) 135
6. Comunicare privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite, COM(2015) 136

Președinte,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la
Pachetul privind uniunea energetică - comunicare a Comisiei către Parlamentul
European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și
Banca Europeană de Investiții
O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă
în domeniul schimbărilor climatice
COM(2015) 80

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/387 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 iunie 2015,

Camera Deputaților:

1. Salută Raportul pe tema pachetului pentru energie realizat de Comisia pentru industrie, cercetare și energie a Parlamentului European, în ce privește abordarea cuprinzătoare, bazată pe inventarul consolidat al documentelor relevante la nivelul Uniunii, enumerat în preambulul său.
2. Ia notă cu îngrijorare de situația constatată de Comisia Europeană conform căreia piața cu amănuntul a energiei nu funcționează așa cum ar trebui și că mulți consumatori casnici dispun de prea puține posibilități de alegere a furnizorilor de energie și de prea puțin control asupra propriilor costuri privind energia și susține elaborarea de măsuri specifice ce vizează remedierea acestei stări de lucruri precum și sprijinirea gospodăriilor europene ce nu își pot permite să își plătească facturile la energie.
3. Recomandă analiza cuprinzătoare a impactului politicilor energetice prevăzute în prezenta comunicare asupra IMM-urilor, atât în ipostaza de consumatori de energie cât și în cea de producători sau dezvoltatori inovatori de tehnologii moderne în domeniul energiei. Obiectul analizei ar include micro-întreprinderile, întreprinderile sociale precum și orice alte entități de dimensiuni mici de pe piața energetică, precum și piețele de energie ce sunt emergente la scară redusă cum ar fi cel al comunităților locale sau clusterelor industriale. La aceeași scară redusă este relevant și impactul

evoluției unor categorii de entități de afaceri cum ar fi afacerile de familie, recent analizate în Parlamentul European - Comisia pentru Industrie, Cercetare și Energie - 2014/2210(INI).

4. Este în consens cu Comisia Europeană în ce privește nevoia de a îmbunătăți și armoniza la nivelul Uniunii climatul investițional, de a îl face mai predictibil pentru a moderniza infrastructura energetică în consens cu creșterea ponderii energiilor regenerabile. Pentru atingerea acestor obiective, se cer încurajate și sprijinite transferul de know-how și promovarea intensivă a cercetării științifice și tehnologice la nivelul Uniunii, inclusiv prin asigurarea pregătirii profesionale adecvate a resurselor umane.
5. Subliniază că apariția de noi sectoare și modele de afaceri în urma sporirii investițiilor în companii de înaltă tehnologie care concurează pe plan mondial, prin intermediul unor politici stabile, așa cum preconizează Comisia Europeană, ar trebui însoțită de măsuri perseverente de încurajare a antreprenoriatului, mai ales în rândul tinerilor, atât la nivelul statelor membre cât și la nivelul Uniunii, așa cum se prevede în Planul de acțiune pentru antreprenoriat 2020 - COM(2012)0795.
6. Susține obiectivul Comisiei de a asigura o mai mare transparență a structurii costurilor și a prețurilor energiei, prin instituirea unei monitorizări și a unei raportări periodice și detaliate, inclusiv cu privire la impactul costurilor și prețurilor energiei asupra competitivității. Camera Deputaților atrage atenția asupra dificultăților de natură birocratică și de culegere și interpretare a datelor și ar dori să primească asigurări ca o astfel de analiză se va limita la ceea ce este relevant, pentru a utiliza cât mai eficient bugetul Uniunii.
7. Susține obiectivul Comisiei de a iniția sinergii între politicile în materie de eficiență energetică, politicile privind utilizarea eficientă a resurselor și economia circulară, lucru ce va include exploatarea potențialului „valorificării energetice a deșeurilor”. În acest context subliniază importanța continuării sprijinului pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe, a clădirilor civile și publice în general, precum și a implementării co-generării și a tehnologiilor energetice ce utilizează biomasa, fracția organică a deșeurilor solide, în special pe plan local și regional.
8. Este de acord că o nouă strategie de cercetare și inovare trebuie să stea în centrul uniunii energetice, astfel încât uniunea energetică a Europei să fie numărul unu mondial în domeniul energiei din surse regenerabile. Camera Deputaților atrage atenția însă că o astfel de opțiune strategică trebuie să păstreze nealterate obiectivele de protecția mediului și conservare a biodiversității în care Uniunea Europeană deține de asemenea un loc fruntaș pe plan mondial. Ar trebui încurajate și sprijinite colaborările cu institutele de cercetare, centrele universitare și analizată posibilitatea înființării de centre de excelență pentru tehnologii regenerabile și eficiență energetică.
9. Recomandă ca legislația privind etichetarea energetică și proiectarea ecologică să facă obiectul unei analize pentru a se identifica din timp modalitățile de aducere la zi a acesteia, pentru a ține pasul cu progresul tehnic.
10. Este de acord cu afirmația din document că și achizițiile publice prezintă potențialul de a acționa ca un catalizator pentru inovarea în industrie și comerț precum și pentru creșterea „verde”. Atrage însă atenția că o astfel de abordare trebuie să se mențină în limitele a ceea ce este necesar, astfel încât să nu se constituie într-o nouă barieră administrativă, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii și microîntreprinderi. Amintește că România se află în etapa de perfecționare a legislației sale privind achizițiile publice verzi.
11. Constată că mai sunt necesare eforturi până la o piață a energiei în care consumatorul casnic să poată alege cu ușurință furnizorul de energie și să poată constitui un mix propriu de energie în care să-și găsească locul atât sursele majore cât și cele dezvoltate pe plan local sau individual, în special cele regenerabile. Trebuie luate măsuri pentru a se asigura că reducerea prețului energiei este semnificativă și vizibilă pentru consumatorul casnic și că gospodăriile pot să selecteze în deplină cunoștință de cauză furnizorul cel mai convenabil.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Pachetul „Uniunea Energiei”
Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Protocolul de la
Paris - Un plan de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020 -
COM(2015) 81 final

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/385 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 iunie 2015:

Camera Deputaților:

1. Salută scăderea emisiilor Uniunii Europene cu 19 %, în perioada 1990-2013, în timp ce produsul intern brut al UE a crescut cu 45 % în aceeași perioadă, precum și tendința de scădere la nivelul Uniunii de la nivelul de 9 % din emisiile globale, prin contribuția masivă a statelor central-europene.
2. Susține propunerea Comisiei Europene de a se încheia un protocol internațional referitor la planul de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020, cu caracteristicile enunțate în comunicare anume: o largă acoperire geografică, o acoperire completă a sectoarelor și a emisiilor, cel mai înalt nivel de ambiție și angajamente solide în materie de atenuare.
3. Susține propunerea Comisiei Europene conform căreia Protocolul ar trebui să stabilească o procedură, aplicabilă tuturor părților, pentru a revizui periodic și pentru a încuraja părțile să ridice nivelul de ambiție al angajamentelor existente și să formuleze obiective suficient de ambițioase pentru perioadele ulterioare.
4. Susține propunerea Comisiei Europene ca procesul de revizuire periodică a protocolului să se bazeze pe știință, pe elemente concrete și să fie ghidat de considerente legate de responsabilități și capacități în evoluție și de diferitele circumstanțe naționale.

5. Accentuează relevanța sectorului exploatării terenurilor în ceea ce privește reziliența pe planul securității alimentare și alte beneficii de mediu, sociale și economice pentru încurajarea individuală și acțiunile de colaborare pentru pregătirea și adaptarea la efectele nocive ale schimbărilor climatice, în paralel cu luarea unor măsuri curajoase de atenuare. Scăderea suprafeței zonelor verzi din centrele urbane, sporirea suprafețelor betonate în general, ca și reducerea biodiversității solului se cer combătute cu mai multă insistență pe plan internațional, fructificând și extinzând experiența Uniunii.
6. Este de acord că transformarea în economii cu emisii reduse de carbon, rezistente la schimbările climatice, poate fi realizată numai prin schimbări majore ale modelelor de investiții, dar subliniază dificultățile suplimentare pe care negocierile privind Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP) le generează pentru proiectarea acțiunilor ce vizează combaterea schimbărilor climatice și încurajează Comisia Europeană să depună eforturile diplomatice necesare pentru a se înregistra rezultatele dorite și a asigura transparența totală a negocierilor, să răspundă îngrijorărilor manifestate de cetățenii europeni.
7. Atrage atenția ca integrarea considerentelor privind schimbările climatice în toate politicile, strategiile de dezvoltare și în investiții trebuie să fie concretă și limitată la ceea ce este necesar spre a utiliza sinergiile dintre finanțarea pentru dezvoltare, atenuare și adaptare, spre a se evita creșterea poverii birotatice și mai ales a sarcinii fiscale a cetățenilor și a societăților comerciale europene.
8. Subliniază că politicile Uniunii în domeniu trebuie să țină seama de contextul negocierilor internaționale în domeniul schimbărilor climatice și să nu creeze presiuni suplimentare, neconfirmate de rezultatele negocierilor, asupra competitivității industriei europene, securității energetice și pieței forței de muncă. În acest context, apreciază că atingerea Țintelor privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră trebuie să se bazeze în continuare, cu și mai multă insistență, pe exprimarea principiului solidarității între statele membre.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la
Pachetul „Uniunea Energiei” Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și
Consiliu - Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% Pregătirea rețelei
de energie electrică a Europei pentru 2020
COM(2015) 82

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/386 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 iunie 2015,

Camera Deputaților:

1. Evidențiază creșterea nivelului de interconectare a României de la nivelul actual de 7 % la peste 9 %, fiind așadar mai aproape de obiectiv, prin implementarea interconexiunii cu Serbia până în anul 2017 și subliniază relevanța accentuată a securității energetice în actualul context geopolitic din vecinătatea estică a Uniunii și reamintește nevoia de sprijin pentru astfel de proiecte de investiție.
2. Susține propunerea de creștere a obiectivului nivelului de interconectare de la 10% la 15% în perspectiva 2030 și semnalează necesitatea de a se acorda o atenție deosebită și obiectivului de stocare a energiei, până când piața se va integra prin interconexiuni la nivele mai ridicate, reducând astfel necesitatea de investiții în capacități de stocare și de producție de vârf (deoarece centralele de care dispune fiecare țară nu ar fi necesare în același timp).
3. Ia notă de faptul că o rețea de energie electrică europeană interconectată în mod adecvat va permite cetățenilor europeni să profite de beneficiile generate de piață, prin economisirea a 12-40 de miliarde de euro pe an până în anul 2030. În acest context, reamintește că sunt necesare măsuri tehnice și organizatorice susținute pentru a asigura libertatea de alegere a furnizorului de energie pentru cât mai mulți cetățeni ai Uniunii și reducerea prețului la consumatorul final, în special în cazul grupurilor vulnerabile.

4. Ia notă de faptul că interconectarea are un impact benefic asupra firmelor europene din domeniul energiei din surse regenerabile și al tehnologiilor conexe ce au avut aproximativ 1,2 milioane de angajați în 2012 și încurajează Comisia Europeană să ia în considerare și măsuri pentru fructificarea acestui impact și prin exploatarea oportunităților de sporire a antreprenorialului, în special în rândul tinerilor.
5. Consideră că Uniunea Europeană ar trebui să fructifice mai mult oportunitățile de dezvoltare naturală a pieței de energiei transfrontaliere, inclusiv prin exprimarea intereselor strategice ale statelor membre și al Uniunii în ansamblu.
6. Subliniază că pentru România este importantă dezvoltarea capacităților de stocare pentru surplusul de energie din surse regenerabile de energie, ceea ce face din cooperarea regională un obiectiv strategic.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Eurogrup – Semestrul european 2015: Evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 - COM(2015) 85, împreună cu

Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, SWD(2015) 42

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/381 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 iunie 2015, Camera Deputaților:

1. Salută apariția comunicării Comisiei Europene, COM(2015) 85 și - în urma analizei Raportului de țară anexat la aceasta – SWD(2015) 42, ia notă de progresele și de insuficiențele semnalate pentru un număr de 16 state membre, printre care și România, în principal în ceea ce privește dezechilibrele macroeconomice, progresul privind recomandările specifice de țară și constatările bilanțurilor aprofundate.

2. Apreciază demersurile Comisiei Europene de a publica mai devreme decât în anii precedenți rezultatele evaluării, pentru a oferi suficient timp pentru examinarea acestei analize tehnice și mai ales abordarea Comisiei ca examinarea să se desfășoare într-un cadru cât mai larg, care să nu se limiteze la nivelul național și la problemele naționale.

3. Consideră că, deși dezechilibrele macroeconomice din România nu sunt severe, țara noastră ar trebui să profite de aceste exerciții de evaluare ale Comisiei Europene, pentru a determina creșterea ritmului reformelor în domeniile identificate de Comisie, având în vedere că restanțele reduc competitivitatea și sustenabilitatea și că aceasta ar amâna reducerea decalajelor de dezvoltare economică dintre România și majoritatea celorlalte state membre.

4. Amintește că finanțarea prin fonduri UE este decisivă pentru asigurarea unui nivel corespunzător al investițiilor și al reformelor administrative și ia act că România este menționată alături de alte cinci state membre ca necesitând măsuri suplimentare pentru a îmbunătăți gestionarea fondurilor UE.

5. Ia act de constatarea că productivitatea muncii din România este a doua cea mai scăzută din Uniune, dar semnalează că numărul de sectoare și de locuri de muncă în care productivitatea este egală cu cea din statele membre dezvoltate economic este în creștere și de aceea, în astfel de sectoare, recomandarea Comisiei Europene de *"mai bună aliniere între stabilirea salariilor și evoluția productivității"* nu se poate aplica în România deoarece inerția salarizării inferioare este întreținută de riscul reducerii apetitului investițional și implicit de pierderea de locuri de muncă.

6. Admite că România ar trebui să aplice în mod intensiv și prioritar recomandarea Comisiei Europene ca *"sistemele de educație și formare să răspundă mai bine nevoilor de pe piața forței de muncă"*, cu atât mai mult cu cât succesul unei economii în viitorul apropiat se va baza nu doar pe utilizarea tehnologiilor înalte, ci mai ales pe proiectarea și implementarea lor.

7. Regretă că succesele României privind combaterea corupției și creșterea considerabilă a independenței și a eficienței sistemului judiciar nu sunt reflectate corespunzător în Comunicarea Comisiei.

8. Consideră că este nevoie ca administrația publică națională să fie modernizată în vederea îmbunătățirii eficienței și a transparenței sale, printre altele și pentru a putea menține măsurile recente de combatere a evaziunii fiscale și a muncii nedeclarate, pentru consolidarea mecanismelor de asigurare a executării contractelor și pentru stabilirea unor cadre funcționale în materie de insolvență.

9. Ia act că România este evaluată din perspectiva acordului de asistență financiară cu troica Uniunea Europeană – Fondul Monetar Internațional – Banca Mondială, în vigoare pentru perioada 2009 – septembrie 2015 și subliniază, în acest sens, că țara noastră a înregistrat progrese majore în domeniul consolidării fiscale și al disciplinei bugetare și - în continuare - are în vedere stimularea creșterii economice, investițiile publice, redresarea serviciilor publice și crearea de noi locuri de muncă, inclusiv prin parteneriatul public – privat.

10. Evidențiază faptul că, dintre toți indicatorii economici, România figurează în Raport doar cu o Poziție Investițională Internațională Netă (PIIN) de o valoare negativă semnificativă și în acest sens reamintește faptul că o asemenea situație nu este neobișnuită într-o economie aflată în curs de revenire.

11. Recunoaște că în domeniul eficienței energetice au fost făcute doar progrese limitate: se înregistrează întârzieri în implementarea legislației Uniunii Europene în acest domeniu, în special în ceea ce privește Directiva privind eficiența energetică; lipsa unor măsuri concrete și progresele modeste diminuează potențialul României în privința eficienței energetice.

12. Precizează că România se încadrează pe traiectoria de atingere a două ținte naționale în cadrul Strategiei Europa 2020 și anume:

- a) ținta privind emisiile de gaze cu efect de seră (GES): pentru anul 2020, previziunile naționale indică o creștere a emisiilor de GES din sectoarele non-ETS cu numai 7 % față de nivelul din 2005 (rămâne o marjă de 12 puncte procentuale în care aceste emisii pot crește, fără a depăși ținta asumată de România; până în anul 2020, România poate crește emisiile non-ETS cu maximum 19 % față de nivelul acestora înregistrat în anul de referință 2005);
- b) ținta referitoare la sursele regenerabile de energie: conform datelor Eurostat, în 2012, ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie era de 22,9 %, superioară celei stabilite pentru 2011-2012 de Directiva privind sursele regenerabile de energie.

13. Subliniază că unele progrese au fost făcute în direcția atingerii a trei ținte sociale:

- a) ținta din domeniul ocupării: *rata de ocupare a populației cu vârsta de 20-64 de ani* a ajuns la 67,4 % în trimestrul III/2014; astfel, ținta de 70 % în 2020 rămâne ambițioasă, dar decalajul s-a redus;
- b) ținta referitoare la educația terțiară: *rata populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară* a crescut de la 21,8 % în 2012 la 22,8 % în 2013 dar, în ultimii trei ani universitari, a avut loc a scădere a înscrierilor în învățământul superior, ceea ce poate periclita atingerea țintei de 26,7 %;
- c) ținta de reducere a sărăciei: *rata persoanelor aflate în risc de sărăcie* a înregistrat o ușoară îmbunătățire, de la 23,4 % în 2008, la 22,4 % în 2013 (în termeni absoluți, în perioada 2008-2013, 211.000 de persoane au fost scoase din riscul de sărăciei, ținta națională pentru 2020 fiind de 580.000 persoane).

14. Admite că nu au fost făcute progrese suficiente în cazul altor două ținte, respectiv:

- a) părăsirea timpurie a școlii: *rata părăsirii timpurii a școlii* a rămas constantă, la 17,3 %;
- b) domeniul cercetării și dezvoltării: *nivelul investițiilor în cercetare și dezvoltare* a scăzut în 2013 comparativ cu 2012, iar atingerea țintei în domeniu rămâne un deziderat ambițios și greu de realizat (astfel, pentru perioada 2014-2020 este necesară o rată anuală de creștere a investițiilor în cercetare - dezvoltare de 14,6 %).

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la propunerea de Directivă a Consiliului de
modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu
de informații în domeniul fiscal**

COM (2015) 135

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/383 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 iunie 2015,

1. Camera Deputaților salută inițiativa Comisiei și susține implementarea unui pachet de măsuri menit să combată evaziunea fiscală și planificarea fiscală agresivă, prin îmbunătățirea cooperării între statele membre în ceea ce privește deciziile fiscale care au un impact frontalier, ținându-se cont de faptul că, în prezent, se schimbă foarte puține informații cu privire la deciziile fiscale.
2. Camera Deputaților ia notă cu îngrijorare de situația constatată de Comisia Europeană, conform căreia, la nivel european, multe întreprinderi multinaționale evită să își plătească impozitele și susține elaborarea de măsuri specifice ce vizează remedierea acestei stări de lucruri.
3. Camera Deputaților este în consens cu Comisia Europeană în ce privește nevoia de a îmbunătăți și armoniza la nivelul Uniunii schimbul de informații fiscale între statele membre, pentru a împiedica anumite practici fiscale abuzive ale societăților. Informațiile ar trebui comunicate într-un timp scurt după emitere, fapt pentru care ar fi necesar să se stabilească intervale regulate de comunicare a acestora.
4. Camera Deputaților susține consolidarea instrumentelor și mecanismelor instituite de Directiva 2011/16/UE, prin măsuri la nivelul Uniunii Europene, în scopul creșterii transparenței în materie de fiscalitate.
5. Camera Deputaților susține extinderea aplicabilității Directivei 2011/16/UE a Consiliului prin includerea schimbului automat de informații pentru deciziile fiscale în avans, în

- condițiile în care prezenta propunere nu va excede sau încălca cadrul legislativ național și nu va genera costuri de conformare suplimentare, respectiv povară administrativă nejustificată.
6. Camera Deputaților consideră că eficiența schimbului automat de informații privind deciziile fiscale transfrontaliere în avans și acordurile de preț în avans va permite statelor membre să preîntâmpine practicile fiscale abuzive ale anumitor societăți, prin luarea de măsuri care se impun, încurajând o concurență fiscală mai echitabilă și eliminând astfel acordarea de tratamente fiscale selective societăților de către administrațiile fiscale.
 7. Camera Deputaților atrage atenția asupra dificultăților de natură birocratică și de culegere și interpretare a datelor la nivelul statelor membre și între acestea, precum și asupra varietății sistemelor fiscale pe teritoriul Uniunii.
 8. Camera Deputaților evidențiază faptul că „soluțiile fiscale individuale anticipate”, respectiv „acordul de preț în avans”, definite în textul prezentei propuneri, sunt reglementate în legislația națională prin art. 42 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și prin Hotărârea Guvernului nr. 529/2007 pentru aprobarea Procedurii de emitere a soluției fiscale individuale anticipate și a acordului de preț în avans. Prin urmare, actele normative naționale pentru emiterea de soluții fiscale individuale anticipate și a acordului de preț în avans se încadrează în definiția preliminară a deciziilor fiscale transfrontaliere, urmând ca, ulterior adoptării directivei, să fie realizat schimbul automat de informații cu toate statele membre, respectiv cu Comisia Europeană.
 9. Camera Deputaților este preocupată de aplicarea retroactivă („10 ani înainte de intrarea în vigoare a directivei”) a schimbului de informații cu privire la hotărârile fiscale și consideră că schimbul de informații ar trebui să se aplice numai pe hotărârile fiscale acordate după intrarea în vigoare a directivei.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite
COM (2015) 136

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/384 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 iunie 2015,

1. Camera Deputaților salută inițiativa Comisiei de a acționa împotriva evaziunii fiscale a societăților și susține scopul acesteia de a garanta faptul că statele membre dețin informațiile necesare pentru protejarea bazelor de impozitare și pentru combaterea mai eficientă a evaziunii fiscale licite și ilicite și a planificării fiscale agresive.
2. Camera Deputaților admite că în ultimii ani au fost făcute progrese majore în ce privește combaterea evaziunii fiscale licite și ilicite, însă în același timp consideră că este nevoie de noi măsuri, la nivelul statelor membre, care să permită acestora să își protejeze bazele de impozitare și să aplice politici fiscale favorabile creșterii, iar societăților să concureze în condiții echitabile în cadrul pieței interne.
3. Camera Deputaților constată că, în scopul creșterii transparenței în materie de fiscalitate, propunerea vizează consolidarea instrumentelor și mecanismelor instituite de Directiva 2011/16/UE, prin măsuri la nivelul Uniunii Europene.
4. Camera Deputaților ia act de reflecția comunicării asupra combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite, tratând despre măsurile întreprinse la nivelul Uniunii în vederea creșterii transparenței în materie de fiscalitate și abordând acțiuni viitoare în acest sens.
5. Camera Deputaților ia act că promovarea transparenței fiscale sporite la nivel internațional vizează, în esență, susținerea manifestată de Uniunea Europeană pentru activitatea Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (BEPS) și precizează că România și-a asumat, prin

legislația națională, prevederile Liniilor directoare privind prețurile de transfer emise de OCDE pentru companiile multinaționale și administrațiile fiscale.

6. Camera Deputaților admite că, în prezent, legislația din România conține prevederi limitate privind tranzacțiile financiare prin prisma prețurilor de transfer și conceptul de active necorporale. Astfel, preocupările naționale primordiale ar trebui să se axeze pe clarificarea metodelor și modalității de stabilire a prețului de piață în cazul tranzacțiilor financiare și se are în vedere analizarea și luarea în considerare a opțiunilor de implementare în legislația națională a recomandărilor OCDE, precum și dezvoltarea practicii administrative în acest sens.
7. Camera Deputaților susține măsurile propuse de Comisie, întrucât corespund obiectivului de combatere a evitării plății taxelor și a evaziunii fiscale ilicite, precum și a erodării bazei de impozitare.
8. Referitor la revizuirea Codului de conduită, Camera Deputaților susține inițiativa Comisiei de a promova o agendă puternică și ambițioasă în privința combaterii evitării plății taxelor și evaziunii fiscale ilicite și apreciază ca oportună îmbunătățirea și eficientizarea activității viitoare a Grupului „Codul de conduită”, precum și întărirea rolului acestuia în coordonarea și armonizarea sistemelor fiscale ale statelor membre.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 17.06.2015
Nr. 4c-19/**390**

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 09.03.2015, 16.03.2015 și 23.03.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 și art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, documentele emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre.

1. Pachet privind Uniunea Energetică - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice, COM(2015) 80 CAE, examinare fond
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii

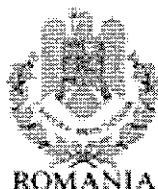
2. Pachetul „Uniunea Energiei” - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu -Protocolul de la Paris - Un plan de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020, COM(2015) 81, examinare fond
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene

3. Pachet privind Uniunea Energetică - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% Pregătirea rețelei de energie electrică a Europei pentru 2020, COM(2015) 82 CAE, examinare fond

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii
4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Eurogrup: Semestrul european 2015 – evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, împreună cu Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, COM(2015) 85 și SWD(2015) 42.
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
5. Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal COM(2015) 135, examinare fond
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
6. Comunicare privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite COM(2015) 136, examinare fond
- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

Președinte,
Ana BIRCHALL





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / **384**

**Opinie
privind**

Pachetul privind uniunea energetică - comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții

O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice - COM(2015) 80 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei - O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice - COM(2015) 80 final.

- A. Având în vedere proiectul de opinie transmis de Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților,
- B. Luând în considerare informațiile prezentate de Ministerul Afacerilor Externe,
- C. Luând în considerare punctul de vedere exprimat de Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri,
- D. Luând în considerare informațiile prezentate în fișa elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- E. Având în vedere analiza realizată de aparatul de lucru propriu al secretariatului său;

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) Salută Raportul pe tema pachetului pentru energie realizat de Comisia pentru industrie, cercetare și energie a Parlamentului European, în ce privește abordarea cuprinzătoare, bazată pe inventarul consolidat al documentelor relevante la nivelul Uniunii, enumerat în preambulul său.
- 2) Ia notă cu îngrijorare de situația constatată de Comisia Europeană conform căreia piața cu amănuntul a energiei nu funcționează așa cum ar trebui și că mulți consumatori casnici dispun de prea puține posibilități de alegere a

furnizorilor de energie și de prea puțin control asupra propriilor costuri privind energia și susține elaborarea de măsuri specifice ce vizează remedierea acestei stări de lucruri precum și sprijinirea gospodăriilor europene ce nu își pot permite să își plătească facturile la energie.

- 3) Recomandă analiza cuprinzătoare a impactului politicilor energetice prevăzute în prezenta comunicare asupra IMM-urilor, atât în ipostaza de consumatori de energie cât și în cea de producători sau dezvoltatori de tehnologii moderne în domeniul energiei și inovatori. Obiectul analizei ar include micro-întreprinderile, întreprinderile sociale precum și orice alte entități de dimensiuni mici de pe piața energetică, precum și piețele de energie ce sunt emergente la nivele de scară restrânsă cum ar fi cel al comunităților locale sau clusterelor industriale. La aceeași scară restrânsă sunt este relevant și impactul evoluției unor categorii de entități de afaceri cum ar fi afacerile de familie, recent analizate în Parlamentul European- Comisia pentru Industrie, Cercetare și Energie - 2014/2210(INI).
- 4) Este în consens cu Comisia Europeană în ce privește nevoia de a îmbunătăți și armoniza la nivelul Uniunii climatul investițional, de a îl face mai predictibil pentru a moderniza infrastructura energetică în consens cu creșterea ponderii energiilor regenerabile. Pentru atingerea acestor obiective, se cer încurajate și sprijinite transferul de know-how și promovarea intensivă a cercetării științifice și tehnologice la nivelul Uniunii, inclusiv prin asigurarea pregătirii profesionale adecvate a resurselor umane.
- 5) Subliniază că apariția de noi sectoare și modele de afaceri în urma sporirii investițiilor în companii de înaltă tehnologie care concurează pe plan mondial, prin intermediul unor politici stabile, așa cum preconizează Comisia Europeană, ar trebui însoțită de măsuri perseverente de încurajare a antreprenoriatului, mai ales în rândul tinerilor, atât la nivelul Statelor Membre cât și la nivelul Uniunii, așa cum se prevede în Planul de Acțiune pentru Antreprenoriat 2020 - COM(2012)0795.
- 6) Susține obiectivul Comisiei de a asigura o mai mare transparență a structurii costurilor și a prețurilor energiei, prin instituirea unei monitorizări și a unei raportări periodice și detaliate, inclusiv cu privire la impactul costurilor și prețurilor energiei asupra competitivității. Comisa pentru Afaceri Europene atrage atenția asupra dificultăților de natură birocratică și de culegere și interpretare a datelor și ar dori să primească asigurări ca o astfel de analiza se va limita la ceea ce este relevant, pentru a utiliza cât mai eficient bugetul Uniunii.
- 7) Susține obiectivul Comisiei de a iniția sinergii între politicile în materie de eficiență energetică, politicile privind utilizarea eficientă a resurselor și economia circulară, lucru ce va include exploatarea potențialului „valorificării energetice a deșeurilor”. În acest context subliniază importanța continuării sprijinului pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe, a clădirilor civile și publice în general, precum și a implementării co-generării și a tehnologiilor energetice ce utilizează biomasa, fracția organică a deșeurilor solide, în special pe plan local și regional.

- 8) Este de acord că o nouă strategie de cercetare și inovare trebuie să stea în centrul uniunii energetice, astfel încât uniunea energetică a Europei să fie numărul unu mondial în domeniul energiei din surse regenerabile. Comisia pentru Afaceri Europene atrage atenția însă că o astfel de opțiune strategică trebuie să păstreze nealterate obiectivele de protecția mediului și conservare a biodiversității în care Uniunea Europeană deține de asemenea un loc fruntaș pe plan mondial. Ar trebui încurajate și sprijinite colaborările cu institutuele de cercetare, centrele universitare și analizată posibilitatea înfiinșării de centre de excelență pentru tehnologii regenerabile și eficiență energetică.
- 9) Recomandă ca legislația privind etichetarea energetică și proiectarea ecologică să facă obiectul unei analize pentru a se identifica din timp modalitățile de aducere la zi a acesteia, pentru a ține pasul cu progresul tehnic.
- 10) Este de acord cu afirmația din document că și achizițiile publice prezintă potențialul de a acționa ca un catalizator pentru inovarea în industrie și comerț precum și pentru creșterea „verde”. Atrage însă atenția că o astfel de abordare trebuie să se mențină în limitele a ceea ce este necesar, astfel încât să nu se constituie într-o nouă barieră administrativă, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii și microîntreprinderi. Amintește că România se află în etapa de perfecționare a legislației sale privind achizițiile publice verzi.
- 11) Constată că mai sunt necesare eforturi până la o piață a energiei în care consumatorul casnic să poată alege cu ușurință furnizorul de energie și să poată constitui un mix propriu de energie în care să-și găsească locul atât sursele majore cât și cele dezvoltate pe plan local sau individual, în special cele regenerabile. Trebuie luate măsuri pentru a se asigura că reducerea prețului energiei este semnificativă și vizibilă pentru consumatorul casnic și că gospodăriile pot să selecteze în deplină cunoștință de cauză furnizorul cel mai convenabil.
- 12) Constată intenția Comisia Europene de se implica sa în negocierile privind gazele din afara Uniunii și subliniază că sunt necesare acțiuni concertate prealabile pentru o armonizare cât mai extinsă a intereselor Statelor membre, pentru a se asigura rezultate cât mai favorabile.
- 13) Își exprimă convingerea că va fi luat în considerare în mod realist potențialul specific al fiecărui stat membru de a utiliza resursele energetice indigene, de a-și alege modalitatea de constituire a mixului energetic, pe principiul neutralității tehnologice; în acest sens opțiunea nucleară ar trebui să rămână la latitudinea statelor membre iar utilizarea cărbunelui ca sursă de energie să continue, în special ca urmare a îmbunătățirii tehnologiilor.
- 14) Își exprimă speranța că proiecte precum Proiectul de cuplare a piețelor de electricitate din regiunile de nord-vest și central-est europene ar trebui să fie deschise pentru alte țări europene din regiunea Europei de Sud-Est.
- 15) Subliniază faptul că păstrarea regiunilor în forma prevăzută la nivelul anilor 2005 începe să devină o problemă pentru unele state din estul Europei.

- 16) Face apel la principiul solidarității pentru a depăși dificultățile întâmpinate în accesul României la proiecte de cuplare.
- 17) Reamintește că rutele alternative de aprovizionare cu energie și dezvoltarea de capacități de stocare reprezintă elemente esențiale ale securității energetice a Uniunii, ca și exploatarea noilor resursele indigene de energie.
- 18) Consideră că măsurile de întărire a securității energetice a Europei ar trebui să vizeze cu prioritate regiunile vulnerabile ale Europei identificate în testele de stress în anul 2014.
- 19) Se raliază proiectului de opinie favorabil transmis de Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 iunie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente de creștere economică.

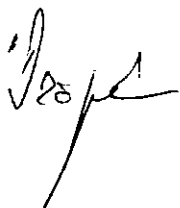
Propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL

Dorel Gheorghe CĂPRAR



FA



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE/IEȘIRE	343
ZIUA	06
LUNA	06
ANUL	2015

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/84/02.06.2015

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării — O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă
cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice**

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice [COM(2015)80]*, transmisă cu actul nr.4/E/09.03.2015 [E6/2015].

Obiectivul unei uniuni energetice reziliente, având în centru o politică ambițioasă privind schimbările climatice, este de a oferi consumatorilor Uniunii Europene o energie sigură, durabilă, competitivă și la prețuri accesibile. Atingerea acestui obiectiv va necesita o transformare fundamentală a sistemului energetic al Europei.

Uniunea energiei trebuie să reprezinte instrumentul necesar pentru consolidarea Uniunii Europene în domeniul energiei, instrument care să-i permită adaptarea la provocările actuale și viitoare în domeniul energiei și schimbărilor climatice.

Piața internă a energiei (PIE) ar trebui să reprezinte instrumentul central al consolidării Uniunii Europene în scopul încurajării investițiilor și

asigurării consumatorilor europeni cu cele mai bune servicii posibile, la cele mai mici prețuri, asigurând, în același timp, o securitate sporită a aprovizionării cu energie. Este important să fie avute în vedere, în paralel, atât dezvoltarea infrastructurii energetice necesare, cât și implementarea legislației relevante domeniului energiei.

Uniunea Europeană trebuie să-și consolideze poziția energetică, în primul rând, prin valorificarea potențialului propriilor resurse energetice (onshore și offshore) și prin diversificarea surselor de aprovizionare. Se impune existența sprijinului politic și financiar pentru dezvoltarea și concretizarea diferitelor proiecte energetice care vizează valorificarea resurselor indigene, convenționale și neconvenționale. Se reiterează, în acest sens, potențialul semnificativ al resurselor din Marea Neagră, care pot contribui la întărirea securității energetice regionale, la obiectivul de stabilitate regională, esențial în contextul evoluțiilor geopolitice din zonă, la creșterea lichidității gazelor naturale în regiune și, implicit, la creșterea competitivității prețului la gaze naturale.

În constituirea unei uniuni energetice eficiente, este important să se ia în considerare potențialul specific al fiecărui stat membru de a utiliza resursele energetice indigene și suveranitatea de a-și alege propriul mix energetic, pe principiul neutralității tehnologice, în atingerea obiectivelor de energie și climă.

Pentru atingerea țintelor de decarbonizare, multe state membre au nevoie de opțiunea nucleară și acest drept, de a alege propriul mix energetic, inclusiv în plan nuclear, ar trebui respectat.

În ceea ce privește integrarea piețelor de energie, uniunea energetică ar trebui să stimuleze eforturile depuse de statele membre, autoritățile naționale de reglementare (ANR) și operatorii de transport și de sistem (OST) în vederea intensificării cooperării transfrontaliere.

Protejarea consumatorilor vulnerabili trebuie să fie o dimensiune importantă a uniunii energetice. Măsurile de politică în domeniul energiei la nivel european, care implică investiții substanțiale din rațiuni de securitate energetică sau climă, trebuie să fie adoptate în așa fel încât să fie asigurat un nivel minim de suportabilitate al prețurilor la consumatorii finali de pe piața de energie. Consumul trebuie să fie parte importantă a procesului de uniune energetică. Pentru România, protecția consumatorului final continuă să fie un subiect extrem de important.

Prima prioritate a uniunii energetice trebuie să o reprezinte întărirea securității energetice, prin încurajarea, în egală măsură, a rutelor alternative de aprovizionare cu energie și dezvoltarea de capacități de stocare pentru gazele naturale. În acest sens, este esențial să fie promovate acele proiecte care răspund celor trei dimensiuni ale capacităților de stocare, anume cea strategică, cea tehnologică și cea comercială, cu un accent special pus pe aspectele strategice.

Măsurile necesare pentru întărirea securității energetice a Europei ar trebui să vizeze cu prioritate regiunile vulnerabile ale Europei identificate în testele de stres pentru securitate energetică derulate de COM împreună cu statele membre în cursul anului 2014, acestea fiind zona baltică, centrală și sud – estul Europei, precum și Comunitatea Energiei. Este esențială implementarea și finanțarea cu prioritate a proiectelor energetice cheie care vizează tocmai consolidarea securității energetice a acestor regiuni vulnerabile. Spre exemplu, proiectul de valorificare a

resurselor energetice din Marea Neagră poate contribui la întărirea securității energetice regionale, la creșterea lichidității gazelor naturale în regiuni și, implicit, la creșterea competitivității prețului la gaze naturale.

Utilizarea resurselor indigene, eficiența energetică și folosirea potențialului tuturor tehnologiilor cu emisii reduse de carbon, sigure și durabile, contribuie decisiv la reducerea dependenței energetice și atingerea obiectivelor privind clima. România se bazează pe un mix energetic diversificat, care include cărbunele, gazul natural, hidro, sursele regenerabile de energie (SRE) și energia nucleară, care pot acoperi crearea de energie pe baza resurselor energetice interne. Energia nucleară rămâne, în cazul României, o resursă strategică pentru decarbonizarea sectorului energetic și reducerea dependenței de importuri. Legat de durabilitate, subliniem rolul important al dezvoltării surselor regenerabile de energie (SRE) în atingerea țintelor Uniunii Europene. Este necesară corelarea vitezei și volumului de dezvoltare al SRE cu întărirea rețelilor în așa fel încât prețul energiei electrice pentru consumatori să rămână suportabil, precum și pentru menținerea competitivității și evitarea relocării industriei.

Pentru statele membre care au un PIB mai redus decât PIB – ul mediu european, așa cum este România, competitivitatea industriei este extrem de importantă pentru asigurarea creșterii economice și a locurilor de muncă.

În constituirea unei Uniuni Energetice eficiente, este important să se ia în considerare potențialul specific al fiecărui stat membru de a utiliza resursele energetice indigene și suveranitatea de a-și alege propriul mix energetic, pe principiul neutralității tehnologice, în atingerea obiectivelor de energie și climă.

Pentru atingerea țintelor de decarbonizare, multe state membre au nevoie de opțiunea nucleară și dreptul libertății de a alege propriul mix energetic, inclusiv în plan nuclear.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 12 mai 2015.

Din numărul total de 19 membri ai Comisiei, au participat la ședință 17 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

Președinte,

Iulian Ianeu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / 385

**Opinie
privind**

Pachetul „Uniunea Energiei” Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Protocolul de la Paris - Un plan de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020 - COM(2015) 81 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei - Protocolul de la Paris - Un plan de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020 - COM(2015) 81 final.

- A. Luând în considerare punctul de vedere exprimat de Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri,
- B. Luând în considerare informațiile prezentate de Ministerul Afacerilor Externe,
- C. Luând în considerare informațiile prezentate în fișa elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- D. Având în vedere analiza realizată de aparatul de lucru propriu al secretariatului său,

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) Salută scăderea emisiilor Uniunii Europene cu 19 %, în perioada 1990-2013, în timp ce produsul intern brut al UE a crescut cu 45 % în aceeași perioadă, precum și tendința de scădere la nivelul Uniunii de la nivelul de 9 % din emisiile globale, prin contribuția masivă a statelor central-europene.
- 2) Susține propunerea Comisiei Europene de a se încheia un protocol internațional referitor la planul de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020, cu caracteristicile enunțate în comunicare anume: o largă acoperire geografică, o acoperire completă a sectoarelor și a emisiilor, cel mai înalt nivel de ambiție și angajamente solide în materie de atenuare.

- 3) Susține propunerea Comisiei Europene conform căreia Protocolul ar trebui să stabilească o procedură, aplicabilă tuturor părților, pentru a revizui periodic și pentru încuraja părțile să ridice nivelul de ambiție al angajamentelor existente și să formuleze obiective suficient de ambițioase pentru perioadele ulterioare.
- 4) Susține propunerea Comisiei Europene ca procesul de revizuire periodică a protocolului să se bazeze pe știință, pe elemente concrete și să fie ghidat de considerente legate de responsabilități și capacități în evoluție și de diferitele circumstanțe naționale.
- 5) Accentuează relevanța sectorului exploatării terenurilor în ceea ce privește reziliența pe planul securității alimentare și alte beneficii de mediu, sociale și economice pentru încurajarea individuală și acțiunile de colaborare pentru pregătirea și adaptarea la efectele nocive ale schimbărilor climatice, în paralel cu luarea unor măsuri curajoase de atenuare. Scăderea suprafeței zonelor verzi din centrele urbane, sporirea suprafețelor betonate în general, ca și reducerea biodiversității solului se cer combătute cu mai multă insistență pe plan internațional, fructificând și extinzând experiența Uniunii.
- 6) Este de acord că transformarea în economii cu emisii reduse de carbon, rezistente la schimbările climatice, poate fi realizată numai prin schimbări majore ale modelelor de investiții, dar subliniază dificultățile suplimentare pe care negocierile TTIP le generează pentru proiectarea acțiunilor ce vizează combaterea schimbărilor climatice și încurajează Comisia Europeană să depună eforturile diplomatice necesare pentru a se înregistra rezultatele dorite și să asigure transparența totală a negocierilor, să răspundă îngrijorărilor manifestate de cetățenii europeni.
- 7) Atrage atenția ca integrarea considerentelor privind schimbările climatice în toate politicile, strategiile de dezvoltare și investițiile trebuie să fie concretă și limitată la ceea ce este necesar spre a utiliza sinergiile dintre finanțarea pentru dezvoltare, atenuare și adaptare, spre a se evita creșterea poverii birocratice și mai ales a sarcinii fiscale a cetățenilor și societăților comerciale europene.
- 8) Subliniază că politicile Uniunii în domeniu trebuie să țină seama de contextul negocierilor internaționale în domeniul schimbărilor climatice și să nu creeze presiuni suplimentare, neconfirmare de rezultatele negocierilor, asupra competitivității industriei europene, securității energetice și pieței forței de muncă. În acest context, apreciază că atingerea țintelor privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră trebuie să se bazeze în continuare, cu și mai multă insistență, pe exprimarea principiului solidarității între Statele membre.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în şedinţa din 16 iunie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaţilor, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

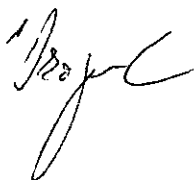
Propune informarea instituţiilor Uniunii Europene şi Guvernului României asupra observaţiilor şi recomandărilor sale, ca o contribuţie la procesul de formulare a unor politici eficiente de creştere economică.

Propune, în acelaşi timp, transmiterea observaţiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Preşedinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CĂPRAR



FA



ROMANIA

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / **386**

**Opinie
privind**

Pachetul „Uniunea Energiei” Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% Pregătirea rețelei de energie electrică a Europei pentru 2020 - COM(2015) 82 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei - Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% Pregătirea rețelei de energie electrică a Europei pentru 2020 - COM(2015) 82 final.

- A. Având în vedere proiectul de opinie, adoptat de Comisia pentru industrii și servicii în ședința din 12 mai 2015;
- B. Având în vedere analiza realizată de aparatul de lucru propriu al secretariatului său și informațiile prezentate în Fișa elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- C. Luând în considerare punctul de vedere exprimat de Ministerul Energiei, Intreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri,
- D. Luând în considerare informațiile prezentate de Ministerul Afacerilor Externe,

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) Evidențiază creșterea nivelului de interconectare al *României* de la nivelul actual de 7 % la peste 9 %, fiind așadar mai aproape de obiectiv, prin implementarea interconexiunii cu Serbia până în 2017 și subliniază relevanța accentuată a securității energetice în actualul context geopolitic din vecinătatea estică a Uniunii și reamintește nevoia de sprijin pentru astfel de proiecte de investiție.

- 2) Susține propunerea de creștere a obiectivului nivelului de interconectare de la 10% la 15% în perspectiva 2030 și semnalează necesitatea de a se acorda o atenție deosebită și obiectivului de stocare a energiei, până când piața se va integra prin interconexiuni la nivele mai ridicate, reducând astfel necesitatea de investiții în capacități de stocare și de producție de vârf (deoarece centralele de care dispune fiecare țară nu ar fi necesare în același timp).
- 3) Ia notă de faptul că o rețea de energie electrică europeană interconectată în mod adecvat va permite cetățenilor europeni să profite de beneficiile generate de piață, prin economisirea a 12-40 de miliarde de euro pe an până în 2030. În acest context reamintește că sunt necesare măsuri tehnice și organizatorice susținute pentru a asigura libertatea de alegere a furnizorului de energie pentru cât mai mulți cetățeni ai Uniunii și reducerea prețului la consumatorul final, în special în cazul grupurilor vulnerabile.
- 4) Ia notă de faptul că interconectarea are un impact benefic asupra firmelor europene din domeniul energiei din surse regenerabile și al tehnologiilor conexe ce au avut aproximativ 1,2 milioane de angajați în 2012 și încurajează Comisia Europeană să ia în considerare și măsuri pentru fructificarea acestui impact și prin exploatare oportunităților de sporire a antreprenoriatului, în special în rândul tinerilor.
- 5) Consideră că Uniunea Europeană ar trebui să fructifice mai mult oportunitățile de dezvoltare naturală a pieței de energiei transfrontaliere, inclusiv prin exprimarea intereselor strategice ale statelor membre și al Uniunii în ansamblu.
- 6) Subliniază că pentru România este importantă dezvoltarea capacităților de stocare pentru surplusul de energie din surse regenerabile de energie, ceea ce face din cooperarea regională un obiectiv strategic.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 iunie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente de creștere economică.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL

Dorel Gheorghe CĂPRAR

FA



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	203	
Ziua	Luna	Anul
19	05	2015

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/84/12.05.2015

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% - Pregătirea rețelei de energie electrică a Europei pentru 2020

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Realizarea obiectivului de interconectare electrică de 10% - Pregătirea rețelei de energie electrică a Europei pentru 2020 [COM(2015)82]*, transmisă cu actul nr.4/E/09.03.2015 [E8/2015].

Uniunea Europeană a depus eforturi intense în direcția constituirii celei mai integrate, mai competitive și mai durabile piețe comune a energiei din lume.

Această Comunicare are la bază premisa că o rețea de energie electrică interconectată este vitală pentru securitatea energetică a Europei și va contribui la realizarea obiectivului fundamental al Uniunii Europene, respectiv de a asigura energie sigură și durabilă la prețuri accesibile, precum și creșterea economică și locuri de muncă în întreaga Uniune Europeană.

Realizarea unei piețe energetice funcționale și deplin interconectate presupune dezvoltarea infrastructurii energetice necesare și implementarea legislației relevante. Din punct de vedere al reglementării, dezvoltarea

corespunzătoare și punerea în aplicare a codurilor de rețea reprezintă o condiție prealabilă importantă pentru asigurarea unei piețe de energie transfrontaliere, interconectate.

Piața de energie transfrontalieră, puternic interconectată, ar trebui să fie realizată prin mijloace naturale de dezvoltare, pe baza motivelor strategice aferente implicării statelor membre în proiectele derivate din necesitățile de securitate a aprovizionării, precum și a măsurilor financiare care ar putea atrage investiții adecvate în acest domeniu.

Un instrument esențial pentru a se asigura îndeplinirea obiectivelor de interconectare și a investițiilor pentru îmbunătățirea securității aprovizionării și diversificării rutelor și surselor de energie, ar fi un sistem financiar UE flexibil și bine adaptat.

Cooperarea regională în contextul proiectelor de interes comun (PIC) va facilita atingerea țintei de 10% capacitate de interconectare și va contribui la un dialog tehnic adecvat, atât între autoritățile naționale, cât și între operatorii naționali de transport și de sistem (OST). Identificarea unei finanțări fezabile, în timp real, pentru proiectele de interes comun în acest context, ar fi o garanție practică de apropiere față de țintă. În acest sens, menționăm proiectul de interconectarea România – Serbia, inclus și în Comunicare, care va conduce la creșterea capacității de interconectare cu circa 2%.

Este apreciată orice tip de inițiativă (cum ar fi EFSI), care ar putea fi combinată cu instrumentele de finanțare existente, în scopul de a sprijini dezvoltarea infrastructurii în termeni reali.

Pentru România, sunt esențiale interconectărilor în contextul posibilei dezvoltări a capacităților de stocare pentru surplusul de energie din surse regenerabile de energie (SRE), ceea ce face din cooperarea regională un obiectiv strategic pentru politica noastră națională (exemplu: CHEAP Tarnața).

Ca o observație generală cu privire la climatul investițional pentru infrastructura energetică, considerăm că o politică regională coordonată care să aibă în vedere promovarea în paralel a proiectelor de interes comun și a proiectelor dezvoltate în cadrul Comunității Energiei (granița de est spre Republica Moldova fiind o prioritate pentru România) ar constitui un semnal pozitiv pentru coerența investițiilor regionale.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 12 mai 2015.

Din numărul total de 19 membri ai Comisiei, au participat la ședință 17 deputați.

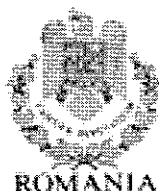
În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

Președinte,
Iulian Iulcu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 17 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / 381

Opinie

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Eurogrup – Semestrul european 2015: Evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 - COM(2015) 85, împreună cu

Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, SWD(2015) 42

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Eurogrup – Semestrul european 2015: Evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 - COM(2015) 85, împreună cu Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice - SWD(2015) 42.

- Având în vedere proiectul de opinie adoptată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare transmis cu data de 27.05.2015;
- Având în vedere proiectul de opinie adoptată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, transmis cu data de 21.05.2015;
- Având în vedere informațiile de context și de poziție transmise de Ministerul afacerilor externe și Ministerul fondurilor europene;
- Având în vedere Fișa de informare, din 18.05.2015, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Salută apariția Comunicării Comisiei Europene, COM(2015) 85 și - în urma analizei Raportului de țară anexat la aceasta – SWD(2015) 42, ia notă de progresele și de insuficiențele semnalate pentru un număr de 16 state membre, printre care și România, în principal în ceea ce privește dezechilibrele macroeconomice, progresul privind recomandările specifice de țară și constatările bilanțurilor aprofundate.

2. Apreciază demersurile Comisiei Europene de a publica mai devreme decât în anii precedenți rezultatele evaluării, pentru a oferi suficient timp pentru examinarea acestei analize tehnice și mai ales abordarea Comisiei ca examinarea să se desfășoare într-un cadru cât mai larg, care să nu se limiteze la nivelul național și la problemele naționale.

3. Consideră că deși dezechilibrele macroeconomice din România nu sunt severe, țara noastră ar trebui să profite de aceste exerciții de evaluare ale Comisiei Europene, pentru a determina creșterea ritmului reformelor în domeniile identificate de Comisie, având în vedere că restanțele reduc competitivitatea și sustenabilitatea și că aceasta ar amâna reducerea decalajelor de dezvoltare economică dintre România și majoritatea celorlalte state membre.

4. Amintește că finanțarea prin fonduri UE este decisivă pentru asigurarea unui nivel corespunzător al investițiilor și a reformelor administrative și ia act că România este menționată alături de alte cinci state membre, ca necesitând măsuri suplimentare pentru a îmbunătăți gestionarea fondurilor UE.

5. Ia act că productivitatea muncii din România este a doua cea mai scăzută din Uniune, dar semnalează că numărul de sectoare și de locuri de muncă în care productivitatea este egală cu cea din statele membre dezvoltate economic este în creștere și de aceea, în acele sectoare, recomandarea Comisiei Europene de *"mai bună aliniere între stabilirea salariilor și evoluția productivității"* nu se poate aplica în România deoarece inerția salarizării inferioare este întreținută de riscul reducerii apetitului investițional și implicit de pierdere de locuri de muncă.

6. Admite că România ar trebui să aplice în mod intensiv și prioritar recomandarea Comisiei Europene ca *"sistemele de educație și formare să răspundă mai bine nevoilor de pe piața forței de muncă"*, cu atât mai mult cu cât succesul unei economii în viitorul apropiat se va baza nu doar pe utilizarea tehnologiilor înalte, ci mai ales pe proiectarea și implementarea lor.

7. Regretă că succesele României privind combaterea corupției și creșterea considerabilă a independenței și a eficienței sistemului judiciar nu sunt reflectate corespunzător în Comunicarea Comisiei.

8. Consideră că este nevoie ca administrația publică națională să fie modernizată, în vederea îmbunătățirii eficienței și a transparenței sale, printre altele și pentru a putea menține măsurile recente de combatere a evaziunii fiscale și a muncii nedeclarate, pentru consolidarea mecanismelor de asigurare a executării contractelor și pentru stabilirea unor cadre funcționale în materie de insolvență.

9. În act că România este evaluată din perspectiva acordului de asistență financiară al României cu troica Uniunea Europeană – Fondul Monetar Internațional – Banca Mondială, în vigoare pentru perioada 2009 – septembrie 2015 și subliniază, în acest sens, că țara noastră a înregistrat progrese majore în domeniul consolidării fiscale și al disciplinei bugetare și - în continuare - are în vedere stimularea creșterii economice, investițiile publice, redresarea serviciilor publice și crearea de noi locuri de muncă, inclusiv prin parteneriatul public – privat.

10. Evidențiază faptul că, dintre toți indicatorii economici, România figurează în Raport doar cu o Poziție Investițională Internațională Netă (PIIN) de o valoare negativă semnificativă și în acest sens reamintește faptul că o asemenea situație nu este neobișnuită într-o economie aflată în curs de revenire.

11. Recunoaște că în domeniul eficienței energetice au fost făcute doar progrese limitate: se înregistrează întârzieri în implementarea legislației Uniunii Europene în acest domeniu, în special în ceea ce privește Directiva privind eficiența energetică; lipsa unor măsuri concrete și progresele modeste diminuează potențialul României în privința eficienței energetice.

12. Precizează că România se încadrează pe traiectoria de atingere a două ținte naționale în cadrul Strategiei Europa 2020 și anume:

- a) ținta privind emisiile de gaze cu efect de seră (GES): pentru anul 2020, previziunile naționale indică o creștere a emisiilor de GES din sectoarele non-ETS cu numai 7% față de nivelul din 2005 (rămâne o marjă de 12 puncte procentuale în care aceste emisii pot crește, fără a depăși ținta asumată de România; până în anul 2020, România poate crește emisiile non-ETS cu maximum 19% față de nivelul acestora înregistrat în anul de referință 2005);
- b) ținta referitoare la sursele regenerabile de energie: conform datelor Eurostat, în 2012, ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie era de 22,9%, superioară celei stabilite pentru 2011-2012 de Directiva privind SRE.

13. Subliniază că unele progrese au fost făcute în direcția atingerii a trei ținte sociale:

- a) ținta din domeniul ocupării: *rata de ocupare a populației cu vârsta de 20-64 de ani* a ajuns la 67,4% în trimestrul III/2014; astfel, ținta de 70% în 2020 rămâne ambițioasă, dar decalajul s-a redus;
- b) ținta referitoare la educația terțiară: *rata populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară* a crescut de la 21,8% în 2012 la 22,8% în 2013 dar, în ultimii trei ani universitari, a avut loc a scădere a înscrierilor în învățământul superior, ceea ce poate periclita atingerea țintei de 26,7%;
- c) ținta de reducere a sărăciei: *rata persoanelor aflate în risc de sărăcie* a înregistrat o ușoară îmbunătățire, de la 23,4% în 2008, la 22,4% în 2013 (în termeni absoluți, în perioada 2008-2013, 211.000 de persoane au fost scoase din riscul de sărăciei, ținta națională pentru 2020 fiind de 580.000 persoane).

14. Admite că nu au fost făcute progrese suficiente în cazul altor două ținte, respectiv:

- a) părăsirea timpurie a școlii: rata părăsirii timpurii a școlii a rămas constantă, la 17,3%;
- b) domeniul cercetării și dezvoltării: nivelul investițiilor în cercetare și dezvoltare a scăzut în 2013 comparativ cu 2012, iar atingerea țintei în domeniu rămâne un deziderat ambițios și greu de realizat (astfel, pentru perioada 2014-2020 este necesară o rată anuală de creștere a investițiilor în cercetare - dezvoltare de 14,6%).

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 iunie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care, împreună cu proiectul de Hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei, să fie transmisă Biroului Permanent, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție în procesul de consultare.

Comisia propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

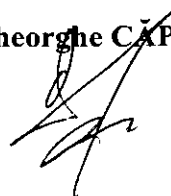
Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CĂPRAR



Redactat: DM, GN

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IEȘIRE	4c-19/318	
ZIUA	LUNA	ANUL
21	05	2015

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 21.05.2015
Nr. 4c-2/513**

**Biroului permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

Proiect de Opinie

asupra Comunicării "Semestrul european 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenire și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011"

COM(2015)85

și asupra documentului de lucru al serviciilor Comisiei Europene -

"Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice"

[SWD(2015) 42]

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu Comunicarea "Semestrul european 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenire și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011" **COM(2015)85** și cu documentul de lucru al Comisiei utilizat în cadrul Semestrului European 2015, respectiv **Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice [SWD(2015) 42]**, adoptate de către Comisia Europeană în data de 26 februarie 2015.

În ședința din data de 20 mai 2015, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au luat act de conținutul Comunicării, care are caracter nelegislativ și reprezintă o privire de ansamblu asupra situației statelor membre.

Conform documentului, Comisia consideră că 16 state membre se confruntă cu dezechilibre macroeconomice, la niveluri diferite, această concluzie fiind bazată pe o serie de criterii principale de evaluare pentru aceste state, respectiv:

1. dezechilibrele macroeconomice;
2. progresul privind recomandările specifice de țară;
3. constatările bilanțurilor aprofundate.

Conform Comunicării, România se află într-o categorie de **dezechilibre marcoeconomice** care necesită **măsuri de politică și monitorizare**. Comisia consideră că față de recomandările specifice de țară din 2014, România se încadrează în categoria statelor care nu au înregistrat niciun progres până în februarie 2015, respectiv la opt luni de la prezentarea recomandărilor de anul trecut. Comisia aduce în atenție prin această Comunicare faptul că România nu a făcut nici un pas în reformarea piețelor energiei sau în reformarea mecanismului de stabilire a salariilor. Comisia constată că România, chiar dacă a redus în mod semnificativ dezechilibrele interne și externe prin intermediul celor trei programe consecutive UE-FMI, se confruntă în continuare cu dezechilibre marcoeconomice care necesită măsuri de politică și monitorizare. Totodată Comisia constată că a fost menținută stabilitatea sectorului financiar dar persistă însă vulnerabilitățile interne și externe.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci **au luat act de recomandarea făcută României** de către Comisia Europeană, respectiv acordarea unei atenții deosebite riscurilor care decurg atât din poziția investițională internațională negativă relativ importantă cât și din capacitatea redusă de export pe termen mediu.

În ceea ce privește "Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor marcoeconomice" [SWD(2015) 42], **care este anexă a Comunicării "Semestrul european 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenire și corectarea dezechilibrelor marcoeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011" COM(2015)85**, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci **constată** că Raportul reprezintă o analiză detaliată a economiei românești, atât la nivel macro cât și la nivel sectorial. Totodată Raportul evaluează potențialul de creștere al economiei românești în contextul strategiei Comisiei prezentată în Analiza anuală a creșterii pe 2015. Comisia Europeană apreciază că: "În ansamblu, România a realizat progrese limitate în ceea ce privește abordarea recomandărilor de țară."

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci **au luat act de constatările și recomandările pentru țara noastră cuprinse în cadrul "Raportului de țară"**, fiind totodată informați de către reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice asupra faptului că România a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește ajustarea marcoeconomică, astfel încât în prezent depășește nivelul indicativ pentru un singur indicator, respectiv poziția investițională internațională netă.

Membrii Comisiei pentru buget constată că aceste progrese sunt confirmate și de rezultatul analizei aprofundate [SWD(2015) 42], care concluzionează că România înregistrează dezechilibre (nu excesive) care necesită implementarea de măsuri și monitorizare (nu măsuri decisive, ci măsuri de politică), România plasându-se astfel printre cele 6 state cel mai bine plasate din cele 16 analizate aprofundat.

PREȘEDINTE

Viorel ȘTEFAN



SECRETAR,

Mihai Aurel DONȚU

Întocmit,

Șef serviciu: Giorgiana Ene

Expert parlamentar: Florentina Rădoi

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	334	
Ziua 26	Luna 05	Anul 2015



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 26.05.2015
Nr. 4c-1/83/160, 4c-1/162**

**SWD(2015) 42 final
COM(2015) 85 final**

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

Raportului de țară al României pentru 2015

***Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor
macroeconomice***

și

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul,

Băncă Centrală Europeană și Eurogrup

***Semestrul European 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și
corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în
temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011***

În conformitate cu prevederile art. 168 din *Regulamentul Camerei Deputaților, republicat*, Biroul Permanent a aprobat solicitarea Comisiei pentru afaceri europene de reluare a întregii proceduri de examinare parlamentară, prin retransmiterea către Comisia economică, reformă și privatizare, în vederea unei noi examinări în fond, a *Raportului de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice* - SWD(2015) 42 final, cu adresa nr. 678 din 13 mai 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/83/160 din 14 mai 2015 și sesizarea Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, în vederea examinării în fond, pentru *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Băncă Centrală Europeană și Eurogrup: Semestrul European 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011* – COM (2015) 85 final, trimisă cu adresa din 14 mai 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/162 din 14 mai 2015.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** celor două acte normative europene. Termenul pentru exprimarea

punctului de vedere al Comisiei asupra celor două acte normative europene este 29 mai 2015.

Raportul de țară evaluează economia României în contextul analizei anuale a creșterii efectuate de Comisia Europeană. Analiza recomandă trei piloni principali pentru politica economică și socială a U.E. în 2015: investiții, reforme structurale și responsabilitate bugetară. În conformitate cu Planul de investiții pentru Europa, sunt analizate și modurile de maximizare a impactului resurselor publice și de mobilizare a investițiilor private. Până în prezent, supravegherea politicilor economice pentru România a avut loc în cadrul programelor.

În Raportul privind mecanismul de alertă pentru anul 2015, Comisia Europeană a constatat că este necesar să se determine dacă în România există dezechilibre macroeconomice. Prin urmare, Raportul de țară evaluează România inclusiv prin prisma constatărilor din Raportul privind mecanismul de alertă pentru anul 2015. În acest sens, Raportul de țară prevede și un bilanț aprofundat privind România.

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Băncii Centrale Europene și Eurogrup: Semestrul European 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 – COM (2015) 85 final, analizează economiile tuturor statelor membre ale Uniunii Europene în materie de creștere, de prevenire și de corectare a dezechilibrelor macroeconomice și cuprinde recomandări specifice. În Analiza anuală a creșterii pentru 2015, Comisia a prezentat o nouă agendă pentru creștere și locuri de muncă, bazată pe trei piloni care se susțin reciproc: o stimulare coordonată a investițiilor; un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale și aderarea la o politică de responsabilitate bugetară. De asemenea, Comisia a anunțat că va raționaliza și va consolida semestrul european de coordonare a politicilor economice, în vederea deschiderii acestui proces, a unei implicări mai active, precum și a sporirii eficacității și a punerii sale în aplicare la toate nivelurile.

Ca urmare a acestei noi abordări, a fost elaborat un *Raport de țară* pentru fiecare stat membru și pentru zona euro.

Astfel, România se află în categoria de dezechilibre macroeconomice care necesită măsuri de politică și monitorizare. Totuși, categoria din care face parte România prezintă o situație macroeconomică mai bună decât a celorlalte state membre atenționate privind dezechilibrele macroeconomice.

Deși pierderile de competitivitate a prețurilor față de nivelurile din perioada anterioară crizei au fost parțial corectate în mai multe țări debitoare, consolidarea creșterii exporturilor rămâne o prioritate urgentă pentru a spori potențialul de creștere economică. În același timp, excedentele de cont curent rămân ridicate în alte câteva țări: acestea reflectă menținerea unei cereri interne scăzute, care se reflectă în special în nivelurile scăzute de investiții din sectorul privat și public.

Față de recomandările specifice de țară din 2014, România este încadrată în categoria statelor care nu au înregistrat niciun progres până în februarie 2015, (la opt luni de la prezentarea recomandărilor de țară de anul trecut).

În ce privește constatările bilanțurilor aprofundate, în cazul României, Comisia face următoarea constatare:

„România se confruntă cu dezechilibre macroeconomice care necesită măsuri de politică și monitorizare. În cursul celor trei programe consecutive UE-FMI, dezechilibrele interne și externe au fost reduse în mod semnificativ. Cu toate acestea, o atenție deosebită trebuie acordată riscurilor care decurg din poziția investițională internațională netă negativă relativ importantă și o capacitate de export redusă pe termen mediu. În plus, stabilitatea sectorului financiar a fost menținută până în prezent, însă persistă vulnerabilitățile interne și externe din sectorul bancar.”

Acestea sunt fundamentele pe baza cărora Comisia Europeană intenționează să elaboreze recomandările specifice pentru România în luna mai a anului în curs.

Progrese substanțiale. Se pot observa progrese substanțiale într-un număr mare de domenii de politică foarte importante, cum ar fi reducerea sarcinii fiscale pentru persoanele cu venituri scăzute (România).

Unele progrese sau progrese limitate. S-au realizat unele progrese sau progrese limitate în marea majoritate a cazurilor. Reformarea sectorului de sănătate (Slovenia, România, Germania sau Austria).

Niciun progres. Reformarea piețelor energiei (România, Slovacia) și reformarea mecanismului de stabilire a salariilor (Luxemburg, România).

Principalele constatări ale bilanțului aprofundat cuprins în Raportul de țară:

- Cu toate că poziția investițională internațională netă a României arată că există în continuare unele riscuri, dezechilibrele majore au fost corectate. Poziția investițională internațională, care încă înregistrează o valoare negativă semnificativă, continuă să reprezinte o sursă de vulnerabilitate macroeconomică. **O poziție investițională internațională netă negativă nu este neobișnuită în cazul unei economii aflate într-o fază de recuperare a decalajelor.** Țările cu caracteristici similare înregistrează poziții investiționale internaționale nete asemănătoare sau, în cea mai mare parte, chiar mai defavorabile. Totuși, creșterea exporturilor indică o reziliență macroeconomică îmbunătățită. Deficitele de cont curent, anterior nesustenabile, au fost corectate și se preconizează că acestea vor rămâne sub control. Deficitele de cont curent moderate pot contribui la menținerea sub control, pe termen lung, a poziției investiționale internaționale nete. Productivitatea muncii a început să se amelioreze doar cu puțin timp în urmă, iar competitivitatea prin costuri încă nu este asigurată.

Rezultatele anterioare trebuie consolidate, iar implementarea reformelor structurale trebuie accelerată, în scopul îmbunătățirii nivelului de competitivitate și stimulării creșterii economice.

- Datoria privată se află sub control, iar stabilitatea sectorului financiar a fost menținută, însă continuă să existe vulnerabilități, atât externe cât și interne.

Raportul de țară analizează, de asemenea, aspecte macroeconomice și structurale, iar constatările sunt următoarele:

Structura veniturilor fiscale a României este, în general, favorabilă creșterii. Structura veniturilor fiscale a României este una dintre structurile cele mai „favorabile creșterii” din UE. Taxele și impozitele indirecte s-au situat substanțial peste media UE, în timp ce impozitarea directă a fost considerabil sub media UE.

Dinamica pieței muncii prezintă semne de îmbunătățire, însă există în continuare probleme structurale.

Proiectul de strategie digitală pentru România pune accentul, printre altele, pe dezvoltarea competențelor digitale, însă nu include măsuri concrete de punere în aplicare.

Se constată progrese limitate în ceea ce privește îmbunătățirea eficienței sistemelor de asistență medicală și de îngrijire pe termen lung, menite să asigure buna funcționare și caracterul accesibil al acestora, limitând totodată costurile. **România a introdus** un card electronic de sănătate care va înregistra toate consultațiile și prescripțiile și va contribui la identificarea consultațiilor sau a prescripțiilor abuzive.

- Au fost aprobate reforme importante care vizează creșterea calității serviciilor publice, a previzibilității și calității politicilor, precum și crearea unui mediu de reglementare mai favorabil întreprinderilor și cetățenilor, însă, deocamdată, măsurile concrete nu au fost puse în aplicare pe deplin.

- În ansamblu, România a realizat progrese limitate în ceea ce privește abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări.

- **Recomandarea consiliului 13 mai 2015:** În Programul său de convergență pe 2015, Guvernul intenționează ca în 2015 să mențină deficitul global la 1,5 % din PIB și să îl reducă la 0,8 % din PIB în 2018. Guvernul preconizează că obiectivul pe termen mediu – un deficit structural de 1,0 % din PIB – va fi îndeplinit începând din 2016. Conform Programului de convergență, se preconizează ca ponderea datoriei publice în PIB să atingă o valoare maximă de 40,1 % în 2015 și să scadă treptat ulterior, ajungând la 37,1 % în 2018. Scénariul macroeconomic care stă la baza acestor previziuni bugetare este foarte optimist. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, se preconizează ca în 2015 balanța structurală să devieze cu 0,3 % din PIB de la obiectivul pe termen mediu. Această valoare depășește ușor deviația de 0,25 % din PIB autorizată în cadrul programului de sprijinire a balanței de plăți cu condiția ca nivelul cofinanțării proiectelor finanțate de UE să respecte ceea ce s-a prevăzut în buget. Se preconizează că devierea va deveni semnificativă în 2016, ajungând la 2,4 % din PIB, când, de fapt, se impune o ajustare de 0,3 % din PIB. Prin urmare, în 2015 și 2016 vor fi necesare noi măsuri. Pe baza evaluării Programului de convergență și ținând seama de previziunile sale din primăvara anului 2015, Comisia consideră că există riscul ca România să nu respecte prevederile Pactului de stabilitate și de creștere.

- **Recomandarea Consiliului:** **Recomandă ca, în perioada 2015-2016, România să întreprindă acțiuni astfel încât să limiteze abaterea de la obiectivul bugetar pe termen mediu din 2015 la maximum 0,25 % din PIB, astfel cum se specifică în cadrul**

programului de asistență pentru balanța de plăți 2013-2015 și, în 2016, să revină la obiectivul pe termen mediu.

De remarcat ca din cei 11 factori de analiză prevăzuți de Procedura de dezechilibru macroeconomic (*Macroeconomic Imbalance Procedure*), conform Raportului de țară, România se află într-o situație vulnerabilă doar la **Poziția investițională internațională netă (PIIN)**. În Analiza anuală a creșterii, Comisia menționează trei piloni care se suportă reciproc: o stimulare coordonată a investițiilor; un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale și aderarea la o politică de responsabilitate bugetară. **Principalele constatări.** Ajustarea bugetară continuă, iar datoria publică este considerată ca fiind sustenabilă. Datoria privată se află sub control, iar stabilitatea sectorului financiar a fost menținută, însă continuă să existe vulnerabilități externe și interne.

- Raportul de țară evidențiază următoarele provocări în materie de politică, rezultate în urma analizei dezechilibrelor macroeconomice. Există în continuare riscuri la adresa menținerii politicii bugetare și a stabilității sectorului financiar, însă acestea pot fi atenuate prin punerea în aplicare pe deplin a acordurilor convenite în cadrul programului pentru balanța de plăți și prin asigurarea unei treceri în bune condiții la supravegherea post-program, inclusiv consolidarea bugetelor naționale. Principalele provocări rămase se referă la: accelerarea ritmului reformelor structurale în vederea îmbunătățirii competitivității și a extinderii creșterii; dezvoltarea capacităților de cercetare publică în scopul dezvoltării unor noi surse de creștere prin cercetare și inovare pe termen mediu și utilizarea optimă a fondurilor structurale ale UE în vederea creșterii investițiilor, a inovării și a ocupării forței de muncă.

Membrii Comisiei au dezbătut **Raportul de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice** în ședința din data de 24 martie 2015.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de invitat s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra Raportului de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice**, pe care să îl înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

Membrii Comisiei au reluat dezbaterile asupra **Raportului de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice**, examinându-l împreună cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliului, Banca Centrală Europeană și Eurogrup: **Semestrul European 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenire și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011** în ședința din data de 26 mai 2015.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul Ion Ghizdeanu - președinte, doamna Elena Georgescu - director general adjunct și doamna Raluca Micu - consilier.

Din totalul de **25 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri totți **23 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de invitați s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra *Raportului de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice* și Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliului, Banca Centrală Europeană și Eurogrup: *Semestrul European 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenire și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011*, pe care să îl înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

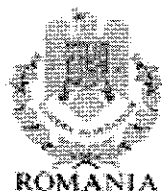
PREȘEDINTE

Horia GRAMA

SECRETAR

Cornel ITU

*Expert parlamentar,
Alina Bragagiu*



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / 383 .

OPINIE

**privind Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în
ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal
COM (2015) 135**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea în fond a Propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal - COM (2015) 135.

- A. Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 19 mai 2015;
- B. Având în vedere informațiile cuprinse în Nota Ministerului afacerilor externe;
- C. Luând act de informațiile transmise de Ministerul Finanțelor Publice;
- D. Luând act de punctul de vedere al Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- E. Având în vedere Fișa de informare a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Salută inițiativa Comisiei și susține implementarea unui pachet de măsuri menit să combată evaziunea fiscală și planificarea fiscală agresivă, prin îmbunătățirea cooperării între statele membre în ceea ce privește deciziile fiscale care au un impact frontalier, ținându-se cont de faptul că, în prezent, se schimbă foarte puține informații cu privire la deciziile fiscale.
2. Ia notă cu îngrijorare de situația constatată de Comisia Europeană, conform căreia, la nivel european, multe întreprinderi multinaționale evită să își plătească impozitele și susține elaborarea de măsuri specifice ce vizează remedierea acestei stări de lucruri.

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 4c-2/229/352/13.05.2014**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Direcția pentru Uniune Europeană**

PROIECT DE OPINIE

asupra

propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal, COM (2015)135 și asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite, COM (2015)136

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru **examinarea pe fond a propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal, COM (2015)135 precum și a Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite, COM (2015)136.**

În ceea ce privește **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite COM (2015)136**, aceasta face parte din **pachetul privind transparența fiscală** prezentat la 18 martie 2015, care constituie o primă etapă a unei acțiuni mai ample împotriva evaziunii fiscale a societăților (comerciale).

Pachetul include și:

- Propunerea de Directivă a Consiliului de abrogare a Directivei 2003/48/CE a Consiliului [privind impozitarea veniturilor din economii sub forma plăților de dobânzi] – COM(2015)129;

- Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal – COM(2015)135

Membrii Comisiei au fost informați cu privire la faptul că:

- Comunicarea prezintă o reflecție asupra **combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite**. În acest sens, este menționată existența unor **tehnici de planificare fiscală agresivă**, prin care societăți exploatează lacunele juridice ale sistemelor fiscale și neconcordanțele dintre normele naționale în scopul evitării plății impozitelor și taxelor datorate, dar și împrejurarea că regimurile fiscale din multe țări permit societăților să își transfere în mod artificial profiturile către jurisdicțiile respective, efectul acelei practici fiind încurajarea planificării fiscale agresive;

- Comunicarea va fi urmată de un **plan de acțiune** detaliat referitor la **impozitarea societăților**;

- sunt tratate **măsuri întreprinse la nivelul UE în vederea creșterii transparenței în materie de fiscalitate**, menționându-se ca realizări și revizuirea Directivei 2011/96 din 30 noiembrie 2011 privind regimul fiscal comun care se aplică societăților-mamă și filialelor acestora din diferite state membre – prin **Directiva 2015/121**, revizuire menită să **împiedice anumite practici fiscale abuzive ale societăților**;

În urma analizei materialelor prezentate, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci este favorabilă **acțiunilor viitoare în scopul creșterii transparenței în materie de fiscalitate**.

Referitor la propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal, COM (2015)135, aceasta are ca obiectiv general sporirea transparenței fiscale în Uniune în general datorită modificării semnificative a perspectivei statelor membre în privința practicilor fiscale, în particular în privința deciziilor fiscale.

În scopul **creșterii transparenței**, propunerea vizează consolidarea instrumentelor și mecanismelor instituite de Directiva 2011/16, prin introducerea unei dispoziții specifice referitoare la schimbul automat de informații privind **deciziile fiscale transfrontaliere în avans și acordurile de preț în avans**.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal, COM (2015)135 precum și Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind **transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite**, COM (2015)136 în ședința din data de 19 mai 2015.

Propunerea obligă statele membre să schimbe în mod automat informații de bază privind deciziile transfrontaliere în avans și acordurile de preț în avans cu toate celelalte state membre. Acest lucru se bazează pe principiul conform căruia alte state membre sunt mai în măsură să evalueze impactul potențial și relevanța unor astfel de decizii decât statul membru care emite decizia. În cazurile corespunzătoare, statele membre care primesc informațiile pot solicita informații suplimentare mai detaliate.

În acest sens, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a luat act de următoarele dispoziții ale propunerii:

- schimbul de informații va privi decizii fiscale referitoare la aceleași impozite vizate de Directiva 2011/16; vor fi vizate deciziile transfrontaliere;

- statele membre urmează a schimba informații cu privire la toate deciziile în vigoare sau viitoare emise într-o perioadă care începe cu zece ani înainte de data intrării în vigoare, dar care sunt încă valabile la data intrării în vigoare a directivei;

- schimbul de informații va lua forma unui schimb automat obligatoriu pe bază trimestrială direct către celelalte state membre și către Comisie; se va trece astfel de la schimbul bilateral între state (la cerere sau spontan) la un schimb multilateral între toate statele membre;

- este stabilită o **listă exemplificativă de informații** care trebuie schimbate;

- directiva ar urma să instituie un **registru central**, accesibil tuturor statelor membre și Comisiei;

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au fost informați cu privire la faptul că aspectele tehnice privind schimbul de informații urmează a fi definitive, în vederea susținerii, după consultarea ANAF (autoritate competentă pentru schimbul de informații cu statele membre) și stabilirea împreună cu aceasta a unui punct de vedere comun ce va fi prezentat în cadrul următoarei reuniuni a grupului de lucru pe probleme fiscale de la Bruxelles.

În urma analizei materialelor prezentate, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci este favorabilă măsurilor ce susțin propunerea Comisiei de extindere a aplicabilității Directivei 2011/16/UE a Consiliului, precum și a celor legate de transparența fiscală și combaterea evaziunii fiscale.

PREȘEDINTE,

Viorel ȘTEFAN

SECRETAR,

Mihai – Aurel DONȚU

Consilier parlamentar
Ioana Popescu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / 384.

**OPINIE
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite
COM (2015) 136**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea în fond a **Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite, COM (2015) 136.**

- A. Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 19 mai 2015;
- B. Având în vedere informațiile cuprinse în Nota Ministerului afacerilor externe;
- C. Luând act de opinia Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- D. Luând act de informațiile transmise de Ministerul Finanțelor Publice;
- E. Având în vedere Fișa de informare a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Salută inițiativa Comisiei de a acționa împotriva evaziunii fiscale a societăților și susține scopul acesteia de a garanta faptul că statele membre dețin informațiile necesare pentru protejarea bazelor de impozitare și de combatere mai eficientă a evaziunii fiscale licite și ilicite și a planificării fiscale agresive.
2. Admite că în ultimii ani au fost facute progrese majore în ce privește combaterea evaziunii fiscale licite și ilicite, însă în același timp consideră că este nevoie de noi măsuri, la nivelul statelor membre, care să permită acestora să își protejeze bazele de impozitare și să aplice politici fiscale favorabile creșterii, iar societăților să concureze în condiții echitabile în cadrul pieței interne.

3. Constată că, în scopul creșterii transparenței în materie de fiscalitate, propunerea vizează consolidarea instrumentelor și mecanismelor instituite de Directiva 2011/16/UE, prin măsuri la nivelul Uniunii Europene.
4. Ia act de reflecția Comunicării asupra combaterii evaziunii fiscale licite și ilicite, tratând despre măsurile întreprinse la nivelul Uniunii în vederea creșterii transparenței în materie de fiscalitate și abordând acțiuni viitoare în acest sens.
5. Ia act că promovarea transparenței fiscale sporite la nivel internațional vizează, în esență, susținerea manifestată de Uniunea Europeană pentru activitatea Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (BEPS) și precizează că România și-a asumat, prin legislația națională, prevederile Liniilor directoare privind prețurile de transfer emise de OECD pentru companiile multinaționale și administrațiile fiscale.
6. Admite că, în prezent, legislația din România conține prevederi limitate privind tranzacțiile financiare prin prisma prețurilor de transfer și conceptul de active necorporale. Astfel, preocupările naționale primordiale ar trebui să se axeze pe clarificarea metodelor și modalităților de stabilire a prețului de piață în cazul tranzacțiilor financiare și se are în vedere analizarea și luarea în considerare a opțiunilor de implementare în legislația națională a recomandărilor OECD, precum și dezvoltarea practicii administrative în acest sens.
7. Susține măsurile propuse de Comisie, întrucât corespund obiectivului de combatere a evitării plății taxelor și a evaziunii fiscale ilicite, precum și a erodării bazei de impozitare.
8. Referitor la revizuirea Codului de conduită, susține inițiativa Comisiei de a promova o agendă puternică și ambițioasă în privința combaterii evitării plății taxelor și evaziunii fiscale ilicite și apreciază ca oportună îmbunătățirea și eficientizarea activității viitoare a Grupului *Codul de conduită*, precum și întărirea rolului acestuia în coordonarea și armonizarea sistemelor fiscale ale statelor membre.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 iunie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care, împreună cu proiectul de Hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei, să fie transmisă Biroului Permanent, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție în procesul de consultare.

Comisia propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

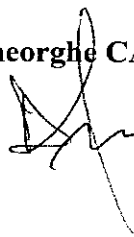
Președinte,

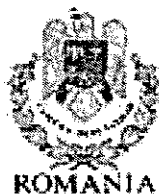
Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

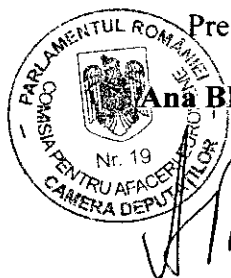
București, 19 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / *400*

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectul de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următorului document consultativ al Uniunii Europene:

1. Carte verde: Crearea unei uniuni a piețelor de capital, COM(2015) 63, *examinare fond.*

Președinte,
Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind aprobarea opiniei referitoare la Cartea verde –
Crearea unei uniuni a piețelor de capital
COM (2015) 63

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/398 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 26 mai 2015,

1. Camera Deputaților salută propunerea Comisiei Europene privind constituirea uniunii piețelor de capital (UPC), ca sursă de finanțare complementară pieței bancare, întrucât va contribui la:

- susținerea economiei și a dezvoltării locurilor de muncă, prin maximizarea beneficiilor piețelor de capital;
- creșterea stabilității financiare prin crearea unui pachet unic de reguli destinat serviciilor financiare;
- încurajarea atragerii de investiții din toată lumea și totodată creșterea competitivității Uniunii Europene (UE);
- creșterea rezilienței uniunii economice și monetare (UEM);
- armonizarea legislației naționale în vederea eliminării barierelor care limitează accesul la finanțare și va conduce la creșterea gradului de transparență și de protecție a investitorilor;
- diversificarea surselor de finanțare disponibile și implicit la diminuarea riscului de concentrare și dependență excesivă a unor sectoare de activitate față de sursele clasice de finanțare;
- creșterea eficienței lanțurilor de investiții prin dezvoltarea legăturilor dintre investitori și cei care au nevoie de finanțare care să implice costuri mai mici, atât la nivelul statelor membre, cât și la nivel transfrontalier;
- efecte benefice asupra întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) și dezvoltării companiilor;

- consolidarea stabilității financiare la nivelul UE în ansamblu prin definirea unor cadre armonizate de dezvoltare (uniunea bancară, uniunea piețelor de capital);

2. Camera Deputaților apreciază demersurile Comisiei Europene de a:

- diminua/elimina barierele din calea liberului acces la piețele de capital;
- dezvolta un set comun minim de informații vizând cerințele de raportare și evaluare a creditelor, care să fie atractiv și pentru finanțarea IMM-urilor;
- colecta informații aferente creditării IMM-urilor în vederea lărgirii bazei informaționale pentru investitori;
- constituirea unei piețe UE a securitizărilor fundamentată pe instrumentele de securizare simple, transparente, care să conducă la standardizare și la o comparabilitate a instrumentelor;
- intensifica investițiile pe termen lung prin implementarea Regulamentului privind fondurile europene de investiții pe termen lung (ELTIF), îndeosebi acele reguli care permit investitorilor să investească în companii și proiecte de infrastructură pe termen lung;
- dezvolta piețele europene de plasament de capital privat (piețe de piețe private paneuropene) și ca primă inițiativă lansarea unui Ghid cu practici comune de piață, principii și documente standardizate pentru plasamentele private care să fie compatibile cu diverse cadre juridice naționale;
- identifica modalități și practici eficiente de acordare a stimulentele fiscale dedicate cheltuielilor de cercetare-dezvoltare noilor companii inovatoare.

3. Camera Deputaților consideră că, pentru a realiza eficient și operativ această reglementare, sunt necesare următoarele:

- elaborarea unui pachet de măsuri pentru a ușura accesul la piața de capital a firmelor care au nevoie de finanțare – între care s-ar regăsi un regim simplificat privind raportarea și transparența pentru IMM-urile listate pe piața de capital;
- revizuirea Directivei privind prospectul pentru a permite firmelor, în special celor mai mici, să atragă fonduri și să ajungă mai ușor la investitorii transfrontalieri;
- prevederi prin care uniunea piețelor de capital să poată include unele restricții sau limitări până când uniunea fiscală este realizată; această abordare ar înlătura riscul ca unele burse și piețe mici să dispară între timp, din cauza orientării fluxului de capital către zone mai dezvoltate sau mai favorabile;
- elaborarea unor măsuri pentru a promova o mai mare lichiditate pe piețele obligațiunilor corporative întrucât investitorii instituționali aplică criterii de evaluare și de risc atât instrumentelor oferite de IMM și întreprinderi nou create, cât și infrastructurii și tarifelor oferite de piața pe care aceste instrumente sunt tranzacționate și decontate;
- implementarea unor măsuri privind îmbunătățirea disponibilității informațiilor privind creditele IMM-urilor, astfel încât să fie mai ușor pentru investitori să decidă să investească în aceste întreprinderi;
- crearea unui cadru legal unificat care să conducă la construirea unei piețe securitizate, mai transparentă bazată pe instrumente standardizate simple;
- crearea unei legislații unitare europene privind platformele de finanțare participative armonizate, ca și metodă de finanțare alternativă;
- măsuri de sprijin, astfel încât plasamentele private să reprezinte o modalitate de atragere de fonduri prin care o întreprindere oferă titluri de valoare unei persoane sau unui grup restrâns de investitori în afara piețelor bursiere;

- stabilirea unei baze de date centralizate de evaluare a bonității, care să fie utilizată de agențiile de evaluare pentru IMM-uri, gestionată de Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA);
- asigurarea unei legislații fiscale echitabile de către Regulamentul privind fondurile europene de investiții pe termen lung;
- posibilitatea ca guvernele să garanteze împrumuturile pentru IMM-uri pe termen lung, fundamentată pe obiective specifice sau pe crearea de fonduri de investiții suverane pentru investițiile publice sau private care investesc în portofoliile eligibile, conform Regulamentelor nr. 345/2013 privind fondurile europene cu capital de risc, respectiv nr. 346/2013 privind fondurile europene de antreprenariat social, și pentru IMM-uri care sunt exportatori;
- analizarea posibilității introducerii unui regim diferențiat de costuri/transparență pentru emitenții de obligațiuni, în funcție de dimensiunea emisiunilor de obligațiuni;
- măsuri politice de stimulare a investitorilor instituționali pentru ca aceștia să investească în proiecte ale UE pe termen lung, ale IMM-urilor și întreprinderilor nou înființate cu potențial mare de creștere, să garanteze predictibilitatea cadrului juridic și fiscal, conducând astfel la diminuarea riscului investițional.

4. Camera Deputaților consideră că trebuie să fie aprofundate sau luate în considerare, la elaborarea planului de acțiune (acesta trebuie să devină funcțional până în 2019), necesar instituirii elementelor de bază ale UPC pe deplin funcțională, următoarele aspecte:

- participarea diferită a operatorilor de piață reglementată în interiorul Uniunii, ceea ce determină implicit politici de afaceri diferite privind comisioanele și taxele;
- există riscul ca, deschizând piețele naționale pentru actorii transfrontalieri mai mult decât permite legislația actuală, să se genereze fluxuri de capital dinspre piețele de frontieră și cele emergente, către piețele de capital mai dezvoltate;
- uniunea piețelor de capital (UPC) poate fi eficientă pe termen lung numai dacă se va realiza uniunea fiscală;
- obiectivele ce urmează a fi stabilite pentru UPC trebuie să fie conforme cu obiectivele Strategiei „Europa 2020” care reclamă acțiune imediată pentru a construi o Europă prosperă în următorii 50 ani și nu ar trebui structurate doar pentru adâncirea piețelor, crearea de locuri de muncă și creștere economică;
- definirea modului în care finanțarea bancară ce se adresează sectorului IMM (insuficientă în prezent) poate fi completată prin crearea unor instrumente alternative de atragere a capitalului;
- gradele diferite de dezvoltare ale piețelor de capital la nivel național reprezintă un factor de risc și determină reducerea coeziunii.

5. Camera Deputaților recomandă următoarele:

- o mai mare deschidere a piețelor naționale pentru investitori, emitenți și intermediari, prin promovarea liberei circulații a capitalului și a schimbului de bune practici, astfel ca UPC să fie percepută și ca modalitate de a contribui la dezvoltarea piețelor la nivel național;
- demersuri pentru promovarea pieței de capital din categoria piețelor de frontieră în categoria piețelor emergente, prin deschiderea piețelor fondurilor de investiții specializate în piețe emergente, ceea ce va determina creșterea fluxurilor de capital, respectiv creșterea nivelului investițiilor străine și diversificarea alternativelor de finanțare pentru companiile active;
- ca regimul de reglementare unic european (nu doar susținerea eforturilor pieței de a agreea standarde în domeniu) să fie axat îndeosebi pe diferențierea mai clară a ofertelor publice de plasamente private;

- asigurarea unei protecții eficiente a consumatorilor și o mai clară delimitare între activitatea bancară ca activitate ce necesită autorizare și formele alternative de finanțare;
- îmbunătățirea accesului la finanțare pe proiecte de investiții în infrastructură;
- clarificarea faptului că platformele de multifinanțare sau finanțare „*inter pares*” nu reprezintă o activitate bancară propriu-zisă;
- tarife mai mici, creșterea transparenței și aplicarea eficientă și unitară a cadrului normativ european;
- reducerea formalismului excesiv, a birocrăției și a comisioanelor;
- stabilirea de reguli mai clare și mai simple în legătură cu marketingul organismelor de plasament colectiv în valori mobiliare (OPCVM);
- instituirea unei supravegheri bazate pe risc, nu doar pe o abordare formală în cadrul activității de supraveghere;
- instituirea unui regim unic european în ceea ce privește obligațiunile garantate;
- crearea unui regim flexibil și mai simplu în materia executării garanțiilor;
- crearea și facilitarea accesului la surse alternative de finanțare pentru IMM-uri, puternic dependente de finanțarea bancară;
- dezvoltarea și implementarea unui standard de raportare simplificată contabilă și financiară pentru IMM-uri, deoarece în cazul acestora impunerea unor standarde internaționale (Standardele internaționale de raportare financiară – IFRS) ar reprezenta costuri suplimentare;
- transparența în ceea ce privește proiectele de infrastructură, ceea ce ar conduce la creșterea atractivității acestora pentru investițiile private, precum și crearea unei rezerve de proiecte de investiții europene în vederea facilitării accesului investitorilor la informații cu privire la oportunitățile de investiții din întreaga Uniune;
- stabilirea unui dialog continuu cu participanții la piața de capital pentru a asigura un cadru de reglementare clar, coerent, ușor de aplicat și fără contradicții interne;
- asigurarea transpunerii în legislația internă, în timp util, a directivelor europene, aspect în legătură cu care în trecut s-au înregistrat deseori întârzieri;
- asigurarea unor programe de pregătire profesională dedicate magistraților, focalizate pe problemele din piața de asigurări, piața de capital, piața de fonduri de pensii, astfel încât familiarizarea acestora cu aspectele relativ tehnice ale acestor domenii să se constituie într-o premisă solidă pentru a evita apariția unor hotărâri judecătorești contradictorii în spețe similare;
- întărirea infrastructurii instituționale menite să asigure protecția consumatorilor din domeniul pieței de asigurări/pieței de capital/pieței de pensii private;
- simplificarea procedurilor de înregistrare a modificărilor de capital social în cazul companiilor listate;
- promovarea educației financiare, în special pentru micii investitori;
- necesitatea consolidării măsurilor de reglementare, supraveghere și aplicare în cazul serviciilor de investiții transfrontaliere;
- necesitatea ca toate viitoarele propuneri în domeniu să facă obiectul unei analize riguroase a impactului și unei analize cost/beneficiu;

6. Camera Deputaților susține pe fond propunerea Comisiei Europene exprimată prin Cartea verde – Crearea unei uniuni a piețelor de capital – COM (2015) 63, întrucât crearea unei UPC reprezintă una din

componentele de bază ale „Planului Juncker”, planul de investiții elaborat în vederea realizării principalelor obiective ale Strategiei „Europa 2020” - crearea de locuri de muncă și creșterea economică, precum și una dintre prioritățile comisarului european Jonathan Hill pentru stabilitate financiară, servicii financiare și unire a piețelor de capital.

7. Camera Deputaților propune să fie atent monitorizate demersurile și acțiunile întreprinse în acest domeniu, având în vedere faptul că România va deține președinția Consiliului UE în 2019 – perioadă în care se estimează că va fi finalizată implementarea pilonilor principali ai UPC.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA**

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19.06.2015
Nr. 4c-19/ **399**

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 16.03.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, proiectul final de opinie emis de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Carte verde: Crearea unei uniuni a piețelor de capital, COM(2015) 63, *examinare fond*.

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

Presedinte
Ana BIRCHALL





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 26 mai 2015
Nr. 4c -19/ **398**

PROIECT DE OPINIE
privind

CARTEA VERDE

Crearea unei uniuni a piețelor de capital

COM (2015) 63 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei Europene: **CARTEA VERDE - Crearea unei uniuni a piețelor de capital - COM (2015) 63 final.**

Ulterior datei sesizării, Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene a fost abrogată ca urmare a adoptării Hotărârii nr. 43 din 2015 ce a adus modificări și completări mecanismului de examinare a actelor europene.

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Având în vedere Nota de Informare transmisă de Ministerul Afacerilor externe
- Având în vedere punctul de vedere exprimat de Ministerul Finanțelor Publice
- Având în vedere punctul de vedere exprimat de Autoritatea de Supraveghere Financiară
- Având în vedere punctul de vedere exprimat de Banca Națională a României
- Având în vedere punctul de vedere exprimat de Asociația Română a Băncilor

- Proiectul de Opinie al Comisiei pentru buget finanțe bănci privind Cartea verde - crearea unei uniuni a piețelor de capital - COM (2015) 63, adoptat în ședința comisiei din 5.05.2015
- Având în vedere Fișa de informare elaborată de - DUE - Camera Deputaților,

Comisia pentru Afaceri Europene, întrunită în ședința din 26 mai 2015 a adoptat următorul proiect de opinie finală:

Salută propunerea Comisiei Europene privind constituirea Uniunii Piețelor de Capital (UPC), ca și sursă de finanțare complementară la piața bancară, întrucât va contribui la:

- susținerea economiei și a dezvoltării locurilor de muncă prin maximizarea beneficiilor piețelor de capital;
- creșterea stabilității financiare prin crearea unui pachet unic de reguli destinat serviciilor financiare;
- încurajarea atragerii de investiții din toată lumea și totodată creșterea competitivității UE;
- creșterea rezilienței Uniunii Economice și Monetare (UEM);
- armonizarea legislației naționale în vederea eliminării barierelor care limitează accesul la finanțare și va conduce la creșterea gradului de transparență și de protecție a investitorilor;
- diversificarea surselor de finanțare disponibile și implicit la diminuarea riscului de concentrare și dependență excesivă a unor sectoare de activitate față de sursele clasice de finanțare;
- creșterea eficienței lanțurilor de investiții prin dezvoltarea legăturilor dintre investitori și cei care au nevoie de finanțare care să implice costuri mai mici atât la nivelul statelor membre cât și la nivel transfrontalier;
- efecte benefice asupra IMM-urilor și dezvoltării companiilor;
- consolidarea stabilității financiare la nivelul UE în ansamblu prin definirea unor cadre armonizate de dezvoltare (Uniunea Bancară, Uniunea Piețelor de Capital);

Apreciază demersurile Comisiei Europene de a:

- diminua/elimina barierele din calea liberului acces la piețele de capital
- dezvolta un set comun minim de informații vizând cerințele de raportare și evaluare a creditelor, care să fie atractiv și pentru finanțarea IMM-urilor;
- colecta informații aferente creditării IMM-urilor în vederea lărgirii bazei informaționale pentru investitori;
- constituirea unei piețe UE a securitizărilor fundamentată pe instrumentele de securitizare simple, transparente, care să conducă la standardizare și la o comparabilitate a instrumentelor;
- intensifica investițiile pe termen lung prin implementarea Regulamentului privind fondurile europene de investiții pe termen lung (ELTIF), îndeosebi acele reguli care permit investitorilor să investească în companii și proiecte de infrastructură pe termen lung;
- dezvolta piețele europene de plasament de capital privat (piețe de piețe private pan-europene) și ca primă inițiativă lansarea unui Ghid cu practici comune de piață, principii și documente standardizate pentru

- plasamentele private care să fie compatibile cu diverse cadre juridice naționale;
- identifica modalități și practici eficiente de acordare a stimulentele fiscale dedicate cheltuielilor de cercetare-dezvoltare noilor companii inovatoare.

Comisia pentru Afaceri Europene consideră că pentru a realiza eficient și operativ această reglementare, sunt necesare următoarele:

- elaborarea unui pachet de măsuri pentru a ușura accesul la piața de capital a firmelor care au nevoie de finanțare - între care s-ar regăsi un regim simplificat privind raportarea și transparența pentru IMM-urile listate pe piața de capital;
- revizuirea Directivei privind prospectul pentru a permite firmelor, în special celor mai mici, să atragă fonduri și să ajungă mai ușor la investitorii transfrontalieri;
- prevederi prin care uniunea piețelor de capital să poată include unele restricții sau limitări până când uniunea fiscală este realizată; această abordare ar înlătura riscul ca unele burse și piețe mici să dispară între timp, din cauza orientării fluxului de capital către zone mai dezvoltate sau mai favorabile;
- elaborarea unor măsuri pentru a promova o mai mare lichiditate pe piețele obligațiunilor corporative întrucât investitorii instituționali aplică criterii de evaluare și de risc atât instrumentelor oferite de IMM și start-up-uri, cât și infrastructurii și tarifelor oferite de piața pe care aceste instrumente sunt tranzacționate și decontate;
- implementarea unor măsuri privind îmbunătățirea disponibilității informațiilor privind creditele IMM-urilor, astfel încât să fie mai ușor pentru investitori să decidă să investească în aceste întreprinderi;
- crearea unui cadru legal unificat care să conducă la construirea unei piețe securitizate, mai transparentă bazată pe instrumente standardizate simple;
- crearea unei legislații unitare europene privind platformele de finanțare participative armonizate, ca și metodă de finanțare alternativă;
- măsuri de sprijin, astfel încât **plasamentele private** să reprezinte o modalitate de atragere de fonduri prin care o întreprindere oferă titluri de valoare unei persoane sau unui grup restrâns de investitori **în afara piețelor bursiere**;
- stabilirea unei baze de date centralizate de credit scoring, care să fie utilizată de agențiile de credit scoring pentru IMM-uri, gestionată de ESMA;
- asigurarea unei legislații fiscale echitabile, de către Regulamentul privind fondurile europene de investiții pe termen lung;
- posibilitatea ca guvernele să garanteze împrumuturile pentru IMM-uri pe termen lung, fundamentată pe obiective specifice sau pe crearea de

fonduri de investiții suverane pentru investițiile publice sau private care investesc în portofoliile eligibile conform regulamentelor EuVECA și EuSEF și pentru IMM-uri care sunt exportatori;

- analizarea posibilității introducerii unui regim diferențiat de costuri/transparență pentru emitenții de obligațiuni, în funcție de dimensiunea emisiunilor de obligațiuni;
- măsuri politice de stimulare a investitorilor instituționali pentru ca aceștia să investească în proiecte ale UE pe termen lung, ale IMM-urilor și start-up-urilor cu potențial mare de creștere, să garanteze predictibilitatea cadrului legal și fiscal, conducând astfel la diminuarea riscului investițional.

*Comisia pentru Afaceri Europene consideră că trebuie să fie aprofundate sau luate în considerare, la elaborarea **Planului de Acțiune (acesta trebuie să devină funcțional până în 2019)**, necesar instituirii elementelor de bază ale UPC pe deplin funcțională, următoarele aspecte:*

- participarea diferită a operatorilor de piață reglementată în interiorul Uniunii, ceea ce implică determină politici de afaceri diferite privind comisioanele și taxele;
- există riscul ca, deschizând piețele naționale pentru actorii transfrontalieri mai mult decât permite legislația actuală, să se genereze fluxuri de capital dinspre piețele de frontieră și cele emergente, către piețele de capital mai dezvoltate;
- Uniunea Piețelor de Capital (UPC) poate fi eficientă pe termen lung numai dacă se va realiza uniunea fiscală;
- obiectivele ce urmează a fi stabilite pentru UPC trebuie să fie conforme cu obiectivele Strategiei Europa 2020 care reclamă acțiune imediată pentru a construi o Europă prosperă în următorii 50 ani și nu ar trebui structurate doar pentru adâncirea piețelor, crearea de locuri de muncă și creștere economică;
- definirea modului în care finanțarea bancară ce se adresează sectorului IMM (insuficientă în prezent) poate fi completată prin crearea unor instrumente alternative de atragere a capitalului;
- gradele diferite de dezvoltare ale piețelor de capital la nivel național reprezintă un factor de risc și determină reducerea coeziunii.

Comisia pentru Afaceri Europene recomandă următoarele:

- o mai mare deschidere a piețelor naționale pentru investitori, emitenți și intermediari, prin promovarea liberei circulații a capitalului și a schimbului de bune practici astfel ca UPC să fie percepută și a o modalitate de a contribui la dezvoltarea piețelor la nivel național;
- demersuri pentru promovarea pieței de capital din categoria piețelor de frontieră în categoria piețelor emergente, prin deschiderea piețelor fondurilor de investiții specializate în piețe emergente, ceea ce va determina creșterea fluxurilor de capital, respectiv creșterea nivelului investițiilor străine și diversificarea alternativelor de finanțare pentru companiile active;
- ca regimul de reglementare unic european (nu doar susținerea eforturilor pieței de a agreea standarde în domeniu) să fie axat îndeosebi pe diferențierea mai clară a ofertelor publice de plasamente private;

- asigurarea unei protecții eficiente a consumatorilor și o mai clară delimitare între activitatea bancară ca activitate ce necesită autorizare și formele alternative de finanțare;
- îmbunătățirea accesului la finanțare pe proiecte de investiții în infrastructură;
- clarificarea faptului că platformele de multifinanțare sau finanțare inter pares nu reprezintă o activitate bancară propriu-zisă;
- tarife mai mici, creșterea transparenței și aplicarea eficientă și unitară a cadrului normativ european;
- reducerea formalismului excesiv, a birocrăției și a comisioanelor;
- stabilirea de reguli mai clare și mai simple în legătură cu marketing-ul OPCVM-urilor;
- instituirea unei supravegheri bazate pe risc, nu doar pe o abordare formală în cadrul activității de supraveghere;
- instituirea unui regim unic european în ceea ce privește obligațiunile garantate;
- crearea unui regim flexibil și mai simplu în materia executării garanțiilor;
- crearea și facilitarea accesului la surse alternative de finanțare pentru IMM-uri, puternic dependente de finanțarea bancară;
- dezvoltarea și implementarea unui standard de raportare simplificată contabilă și financiară pentru IMM-uri, deoarece în cazul acestora impunerea unor standarde internaționale (IFRS) ar reprezenta costuri suplimentare;
- transparența în ceea ce privește proiectele de infrastructură, ceea ce ar conduce la creșterea atractivității acestora pentru investițiile private, precum și crearea unei rezerve de proiecte de investiții europene în vederea facilitării accesului investitorilor la informații cu privire la oportunitățile de investiții din întreaga Uniune;
- stabilirea unui dialog continuu cu participanții la piața de capital pentru a asigura un cadru de reglementare clar, coerent, ușor de aplicat și fără contradicții interne;
- asigurarea transpunerii în legislația internă, în timp util, a directivelor europene, aspect în legătură cu care în trecut s-au înregistrat deseori întârzieri;
- asigurarea unor programe de pregătire profesională dedicate magistraților, focalizate pe problemele din piața de asigurări, piața de capital, piața de fonduri de pensii, astfel încât familiarizarea acestora cu aspectele relativ tehnice ale acestor domenii să se constituie într-o premisă solidă pentru a evita apariția unor hotărâri judecătorești contradictorii pe spețe similare;

- întărirea infrastructurii instituționale menite să asigure protecția consumatorilor din domeniul pieței de asigurări/pieței de capital/pieței de pensii private;
- simplificarea procedurilor de înregistrare a modificărilor de capital social în cazul companiilor listate;
- promovarea educației financiare, în special pentru investitorii de retail;
- necesitatea consolidării măsurilor de reglementare, supraveghere și aplicare în cazul serviciilor de investiții transfrontaliere;
- necesitatea ca toate viitoarele propuneri în domeniu să facă obiectul unei analize riguroase a impactului și unei analize cost/beneficiu;

Comisia pentru afaceri europene, susține pe fond propunerea Comisiei Europene exprimată prin Cartea Verde - Crearea unei uniuni a piețelor de capital - COM (2015) 63, întrucât crearea unei UPC reprezintă una din componentele de bază ale Planului Juncker - Planului de investiții, elaborat în vederea realizării principalelor obiective ale Strategiei 2020 - crearea de locuri de muncă și creșterea economică, precum și una dintre prioritățile comisarului european Jonathan HILL, pentru stabilitate financiară, servicii financiare și unire a piețelor de capital .

Comisia pentru afaceri europene propune să fie atent monitorizate demersurile și acțiunile întreprinse în acest domeniu având în vedere faptul că România va deține Președinția Consiliului UE în 2019 - perioada în care se estimează că va fi finalizată implementarea pilonilor principali ai UPC (unificarea piețelor de capital) .

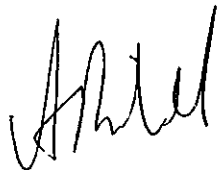
Comisia pentru afaceri europene a hotărât, în unanimitate, să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene, asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Comisia propune, în același timp, transmiterea observațiilor, recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea: *"Furnizând Rezultatele pentru Europa"*, COM (2006) 211.

Președinte

Ana BIRCHALL



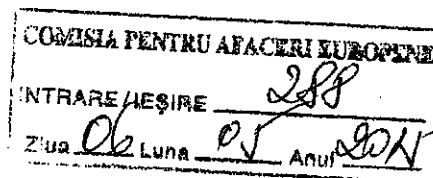
Redactat: M Brucher

Secretar

Gheorghe Dorel CĂPRAR



Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 5.05.2014
Nr. 4c-2/351**

**Doamnei Ana BIRCHALL
Președintele Comisiei pentru afaceri europene**

PROIECT DE OPINIE

privind Cartea verde – Crearea unei uniuni a piețelor de capital

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pe fond cu *Cartea verde – Crearea unei uniuni a piețelor de capital* – COM(2015)63.

Prezenta Cartea verde marchează începutul unei perioade de consultare (trei luni), în urma căreia se va elabora un plan de acțiune în vederea instituirii, până în 2019, a uniunii piețelor de capital, care să cuprindă toate statele membre. Obiectivul uniunii piețelor de capital și instituțiile financiare nebancare le pot aduce economiei în ansamblul lor.

Context:

- Prioritatea Europei o reprezintă locurile de muncă și creșterea economică;
- Provocare: deblocarea investițiilor în întreprinderile și infrastructura Europei;

- Pachetul de investiții în valoare de 315 miliarde EUR va contribui la demararea acestui proces, dar, pentru a consolida investițiile pe termen lung, este necesar să se creeze o piață unică veritabilă a capitalurilor, o uniune a piețelor de capital pentru toate cele 28 de state membre;

- Proiect: piețe de capital mai solide, cu întreprinderi mai puțin dependente de bănci, măsură care ar debloca mai multe investiții pentru toate întreprinderile, în special pentru IMM-uri, și pentru proiectele de infrastructură și ar atrage în UE mai multe investiții din restul lumii;

- Sarcină: de a identifica modalitățile de stabilire a unei corelații între investitori și deponenți, pe de o parte, și creșterea economică, pe de altă parte

- E necesar să identificăm și să înlăturăm barierele care se interpun între mijloacele bănești ale investitorilor și oportunitățile de investiții;

- Finanțarea pe care întreprinderile mijlocii, motoarele creșterii în multe țări, o obțin de pe piețele de capital este de cinci ori mai mare în SUA decât în UE. Dacă piețele europene de capital de risc ar fost la fel de aprofundate, în perioada 2008 - 2013, ar fi fost disponibile fonduri în valoare de 90 miliarde EUR pentru a finanța întreprinderile;

- Carte Verde: perioadă de consultare de 3 luni (parlamentari, state membre, celor care activează pe piețele de capital).

Obiective (pe baza rezultatelor consultărilor):

- Îmbunătățirea accesului la finanțare pentru toate întreprinderile din Europa (în special pentru IMM-uri) și pentru proiectele de investiții, cum ar fi infrastructura;

- Creșterea și diversificarea surselor de finanțare din partea investitorilor din UE și din întreaga lume;

- Asigurarea unei funcționări mai eficace și mai eficiente a piețelor, prin punerea în legătură a investitorilor cu cei care au nevoie de finanțare la un cost mai scăzut, atât în interiorul statelor membre, cât și la nivel transfrontalier.

Măsuri propuse:

- Elaborarea de propuneri care să promoveze securitizarea de înaltă calitate și eliberarea bilanțurilor bancare în vederea acordării de împrumuturi;

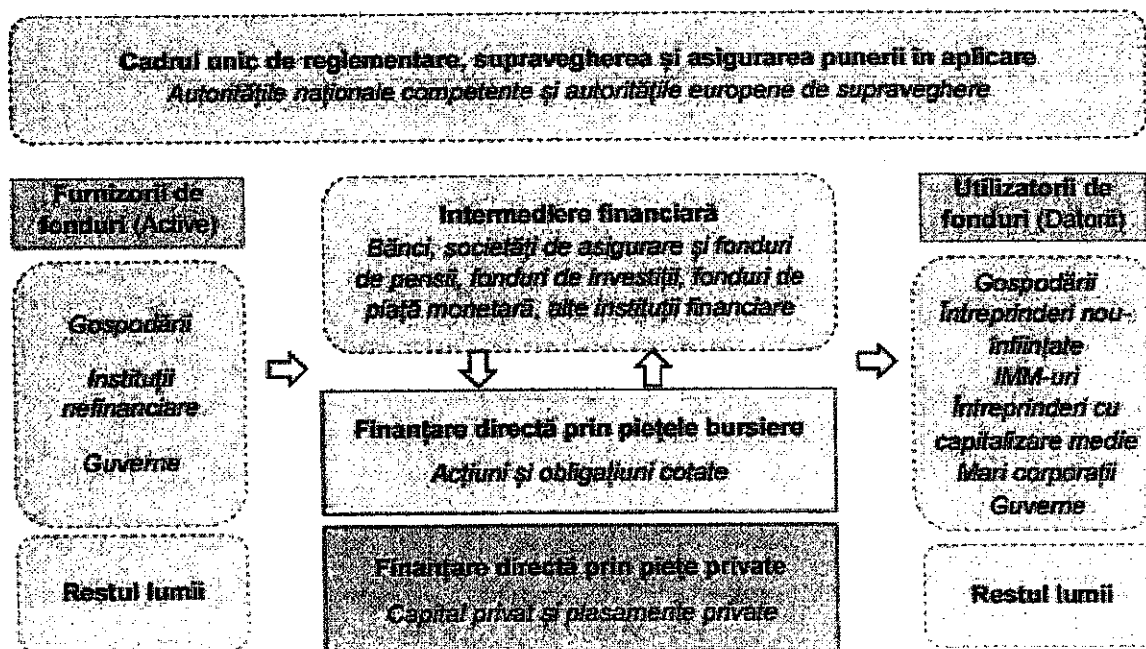
- Revizuirea Directivei privind prospectul pentru a permite firmelor, în special celor mai mici, să atragă fonduri și să ajungă mai ușor la investitorii transfrontalieri;

- Începerea activității de îmbunătățire a disponibilității informațiilor privind creditele IMM-urilor, astfel încât să fie mai ușor pentru investitori să investească în aceste întreprinderi.

Principii esențiale care ar trebui să stea la baza uniunii piețelor de capital:

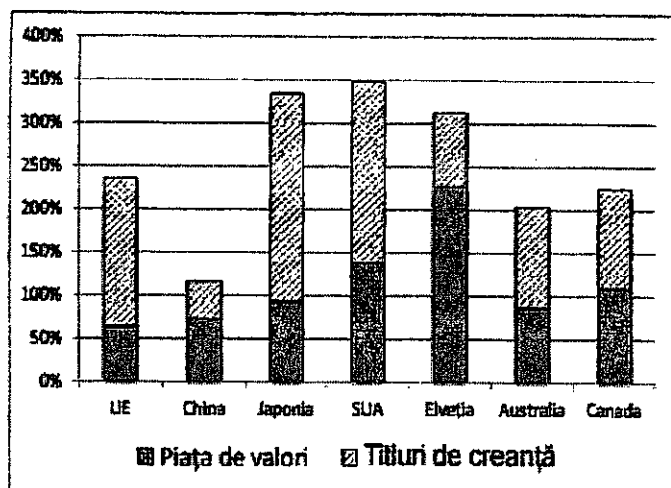
- Maximizarea avantajelor piețelor de capital pentru economie, locuri de muncă și creștere economică;
- Crearea unei piețe unice a capitalului pentru toate cele 28 de state membre, prin înlăturarea barierelor din calea investițiilor transfrontaliere în cadrul UE și prin încurajarea legăturilor mai solide cu piețele de capital globale;
- Crearea uniunii pe fundamentele solide ale stabilității financiare, cu un cadru de reglementare unic pentru serviciile financiare, care este pus în aplicare în mod eficient și consecvent;
- Garantarea unui nivel eficace de protecție a consumatorilor și a investitorilor;
- Contribuția la atragerea investițiilor din întreaga lume și la creșterea competitivității Uniunea Europeană.

Piețele de capital în sistemul financiar european

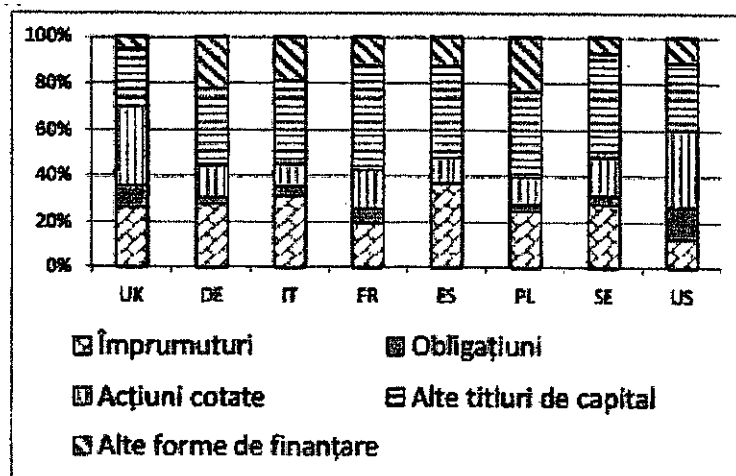


- Capitalizarea totală a pieței de valori din UE a fost de aproximativ 8,4 bilioane EUR (în jur de 65 % din PIB) la sfârșitul anului 2013, comparativ cu 1,3 bilioane EUR în 1992 (22 % din PIB). Valoarea totală a titlurilor de creanță în curs depășea 22,3 bilioane EUR (171 % din PIB) în 2013, în comparație cu 4,7 bilioane EUR (74 % din PIB) în 1992;

- Cu toate acestea, în comparație cu SUA sau Elveția, piețele de capital din UE sunt slab dezvoltate:



- Principalele modalități de finanțare a întreprinderilor din UE rămân finanțările bancare:



Provocări și oportunități:

- Prioritate acordată îmbunătățirii accesului la finanțare, inclusiv la capitalul de risc, în special pentru IMM-uri (de exemplu, întreprinderi nou-înființate inovatoare care înregistrează o creștere rapidă);
- Stimularea fluxului de investiții instituționale și de retail;
- Ameliorarea eficacității piețelor;

Priorități pentru acțiunile imediate:

- Reducerea barierelor în cale accesului la piețele de capital;
- Lărgirea bazei de investitori pentru IMM-uri;
- Crearea unei piețe de securitizare sustenabile;
- Stimularea investițiilor pe termen lung;
- Dezvoltarea piețelor europene ale plasamentelor private.

Măsuri de dezvoltare și integrare a pietelor de capital:

- Îmbunătățirea accesului la finanțare;
- Creșterea și diversificarea surselor de finanțare din partea investitorilor din UE și restul lumii;
- Asigurarea unei funcționări mai eficace a piețelor.

Următoarele etape:

• CE va lua în considerare acțiunile prioritare necesare pentru a institui, până în 2019, elementele de temelie ale unei uniuni a piețelor de capital integrate și reglementate, transparente și lichide pentru toate cele 28 de state membre;

• Părțile interesate sunt invitate să trimită răspunsurile lor la întrebările din prezenta carte verde până la data de 13 mai 2015 prin intermediul chestionarului online:

http://ec.europa.eu/finance/consultations/2015/capital-markets-union/index_en.htm.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci și-a desfășurat **ședința în data de 05 mai 2015**.

În urma dezbaterilor pe fond a *Cărții verde – Crearea unei uniuni a piețelor de capital* – COM(2015)63, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

➤ Au luat act de faptul că propunerea **are caracter nelegislativ** și solicită:

- Susținerea demersurilor pentru promovarea pieței de capital din categoria piețelor de frontieră în categoria piețelor emergente, prin deschiderea piețelor fondurilor de investiții specializate în piețe emergente, ceea ce va determina creșterea fluxurilor de capital, respectiv creșterea nivelului investițiilor străine și diversificarea alternativelor de finanțare pentru companiile active;

- Regim de reglementare unic european (nu doar susținerea eforturilor pieței de a agreea standarde în domeniu) axat îndeosebi pe diferențierea mai clară a ofertelor publice de plasamente private;

- Asigurarea unei protecții eficiente a consumatorilor și o mai clară delimitare între activitatea bancară ca activitate ce necesită autorizare și formele alternative de finanțare;

- Îmbunătățirea accesului la finanțare pe proiecte de investiții în infrastructură;

- Clarificarea faptului că platformele de multifinanțare sau finanțare inter pares nu reprezintă activitate bancară propriu-zisă;

- Tarife mai mici, creșterea transparenței și aplicarea eficientă și unitară a cadrului normativ european;

- Reducerea formalismului excesiv, a birocrăției și a comisioanelor;

- Stabilirea de reguli mai clare și mai simple în legătură cu marketing-ul OPCVM-urilor;

- Instituirea unei supravegheri bazate pe risc, nu doar pe o abordare formală în cadrul activității de supraveghere;

- Instituirea unui regim unic european în ceea ce privește obligațiunile garantate;

- Crearea unui regim flexibil și mai simplu în materia executării garanțiilor;

- Crearea și facilitarea accesului la surse alternative de finanțare pentru IMM-uri, puternic dependente de finanțarea bancară;

- Dezvoltarea și implementarea unui standard de raportare simplificată contabilă și financiară pentru IMM-uri, deoarece în cazul acestora impunerea unor standarde internaționale (IFRS) ar reprezenta costuri suplimentare;

- Transparență în ceea ce privește proiectele de infrastructură, ceea ce ar conduce la creșterea atractivității acestora pentru investițiile private, precum și crearea unei rezerve de proiecte de investiții europene în vederea facilitării accesului investitorilor la informații cu privire la oportunitățile de investiții din întreaga Uniune;

- Dialog continuu cu participanții la piața de capital pentru a asigura un cadru de reglementare clar, coerent, ușor de aplicat și fără contradicții interne;

- Asigurarea transpunerii în legislația internă, în timp util, a directivelor europene, aspect în legătură cu care în trecut s-au înregistrat deseori întârzieri;

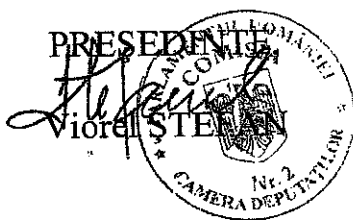
- Asigurarea unor programe de pregătire profesională dedicate magistraților, focalizate pe problemele din piața de asigurări, piața de capital, piața de fonduri de pensii astfel încât familiarizarea acestora cu aspectele relativ tehnice ale acestor domenii să se constituie într-o premisă solidă pentru a evita apariția unor hotărâri judecătorești contradictorii pe spețe identice;

- Întărirea infrastructurii instituționale menite să asigure protecția consumatorilor din domeniul pieței de asigurări/pieței de capital/pieței de pensii private;

- Simplificarea procedurilor de înregistrare a modificărilor de capital social în cazul companiilor listate.

RAPORTOR,

Maria Andreea PAUL



SECRETAR,

Mihai Aurel DONȚU